

出國報告（出國類別：開會）

2024 參加國際人道主義及夥伴關係系列會議

服務機關：內政部消防署及
內政部消防署特種搜救隊

姓名職稱：副署長 馮俊益
隊長 陳義豐
小隊長 陳智宏
小隊長 吳士平

派赴國家/地區：瑞士/日內瓦

出國期間：113年5月4日至113年5月12日

報告日期：113年6月13日

內容

一、目的	5
(一)2024 年 HNPW 概述：	5
(二)出訪目的：	6
二、會議參與過程	7
(一)行程內容	7
(二)外交部駐日內瓦辦事處接待本署及本署特種搜救隊參與會議人員：	8
(三)參與 HNPW 會議(Face to Face).....	9
1.至會場報到領證	9
2.會場展覽會(51 exhibition stands)：	10
3.會議：INSARAG Steering Group (ISG) meeting(INSARAG 指導小組年度會議).....	12
4.會議：GDACS annual meeting (GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議).....	15
5.會議：從土耳其卡赫拉曼馬拉斯地震中學到的教訓	16
6.拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處	18
7.參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)	19
三、國際交流成果	20
(一)介紹臺灣國際搜救隊展望：	22
1.申請指導員的輔導：	22
2.持續推動臺灣國家搜救隊伍能力分級(NAP)：	23
3.臺灣搜救隊持續透過國際人道救援專案包機演練強化參與國際救援的制度與能力：	23
四、心得感想	24
(一)土耳其震災經驗讓世界看見臺灣：	24

(二)依循 IEC、IER 標準滾動修正 NAP 制度：.....	25
(三)推動國家及區域災害防救本土化作業：.....	25
(四)隨時做好準備：.....	26
五、建議事項.....	26
(一)持續建置及推動電子化資訊管理系統：.....	27
(二)持續推動 NAP 國家級搜救隊伍能力認證.....	27

摘要

聯合國人道事務協調廳(OCHA)每年為增進與國際救援團隊的交流合作，及與各國消防、防救災、非政府組織(NGOs)等單位進行人道救援領域的經驗交流，藉由辦理 HNPW 會議的平臺來強化各方合作與外交關係，並在會議中說明在推展國際人道救援工作目前之進展以及改變，透過此次會議讓國際搜救隊分享彼此救援經驗，以達到提升救援量能之目的。

本年度會議於 113 年 5 月 4 日至 12 日召開實體(face-to-face)及部分線上會議，地點於日內瓦國際會議中心(以下簡稱 GICG)，本年度主要探討議題包含土耳其及敘利亞地震相關救援報告、加強本土化措施已加強與當地政府的應變，並與聯合國災害評估協調(UNDAC)，INSARAG 準則修訂會議(聯合國國際搜索救援諮詢團，International Search and Rescue Advisory Group)…等議題，與各國國際搜救隊及 NGOs 進行救援經驗分享與交流，以此建立各單位聯繫的管道，建立國際友好關係，增強國際訓練與合作的契機，並依循國際人道救援 INSARAG 規範，與國際接軌，累積我國災害應變、災時減災及國際救援工作之量能，展現台灣搜救隊搜救能力亮點，持續國際人道救援上展現 Taiwan can help 的精神。

一、目的

(一)2024 年 HNPW 概述：

Humanitarian Networks and Partnerships Weeks(HNPW)人道主義及夥伴關係會議是聯合國一年一度針對人道主義系列會議中規模最大盛會，為來自聯合國機構、NGO 組織、紅十字會和紅新月會、搜救隊伍、軍隊、私營部門、學術機構及會員國透過此年度的會議以演講會議、分組討論、工作坊以及視訊會議的多元方式交流研討，通過匯集人道主義領域專業工作者的多元觀點和專業知識提供相關經驗交流研討，期望從災害經驗中找到應對危機整備和緊急應變中可能遭遇的難題及可行方案持續優化國際人道援助未來的走向。HNPW 於 2015 年首次舉行，根據聯合國會員國和人道主義及夥伴關係盟友的建議，在每年定期在瑞士日內瓦舉辦年度會議。

HNPW 於 2024 年 5 月 4 日至 12 日以視訊及實體混合形式舉行。今年度共計有超過 1 萬人次註冊參加本次 HNPW 會議，由 52 個人道主義網絡和合作夥伴組織舉辦 71 場實體會議及 29 個線上虛擬會議，4 個海報式廊道展覽及 61 處人道救援相關廠商加入參與會議，透過多元方式提供各種跨網絡互動會議、簡報、技術會議和展覽區，提供參與者經驗交流平臺，並提供各跨領域的搜救專業人員及廠商和專家建立聯繫管道。

(二)出訪目的：

今年的主題針對修訂 INSARAG Guideline、GDACS 未來推動方向及各項數據分析、強化人道救援本土社區化(Humanitarian coordination and localization)、氣候危機(Climate Crisis)、人道主義的和平關係(Peace Nexus)及安全性的風險管理等議題進行討論，除汲取各國專家分享其領域救災新知及經驗外，並積極與國外人道救援網絡及夥伴進行交流及學習，俾利提升臺灣未來執行國內外人道任務搜救能力，本署在外交部協助下，自 2018 起首次獲邀派員參加 HNPW 年會，今年為第 6 次參與這項國際盛會，本署特種搜救隊在這幾年中穩定出席年度會議，在會議中與國際間受認證國際搜救隊伍及國際認證評測官員建立夥伴關係外，現行建立我國搜救隊伍能力分級評測(NAP)、搜救犬認證機制(IRO、MRT)及建置 5G 救援平臺系統等計畫，亦是透過參與每年參與國際人道救援重要交流會議後努力的成果。透過每年的交流維持與各國人道主義事務關係者持續維持友好關係，期待每年能有機會與國際隊伍及專家學者進行交流，尋求各方支持、並通過國際級搜救隊的認證資格，展現臺灣在人道救援上的實力，持續與世界各國保持友好關係。

二、會議參與過程

(一)行程內容

出差人員	副署長：馮俊益、隊長：陳義豐、小隊長：陳智宏、吳士平	
出差事由	2024 參加國際人道主義及夥伴關係系列會議	
日期	行程	參與內容
5月4日 (星期六)	桃園國際機場-阿拉伯聯合大公國杜拜機場(轉機)	啟程及交通路程
5月5日 (星期日)	阿拉伯聯合大公國杜拜機場(轉機)-瑞士日內瓦	交通路程
5月6日 (星期一)	瑞士日內瓦國際會議中心	參加 HNPW 開幕式、聯合國人道事務廳重要官員面會及大廳攤位訪問
5月7日 (星期二)	瑞士日內瓦國際會議中心	1. 會議：INSARAG Steering Group (ISG) meeting(INSARAG 指導小組年度會議) 2. 會議：GDACS annual meeting (GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議)
5月8日 (星期三)	瑞士日內瓦國際會議中心	1. 會議一：從土耳其卡赫拉曼馬拉斯地震中學到的教訓 2. 會議二：緊急醫療團隊緊急應變：加薩、查德和岡比亞 3. 參加 HNPW 接待晚宴。 4. 拜訪：至駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處拜會
5月9日 (星期四)	瑞士日內瓦國際會議中心	SWISS RESCUE training center (瑞士消防訓練中心)參訪。
5月10日 (星期五)	瑞士日內瓦國際會議中心	參加 HNPW 閉幕式。
5月11~12日 (星期六、日)	瑞士日內瓦-阿拉伯聯合大公國杜拜機場(轉機)-桃園國際機場	返程

(二)外交部駐日內瓦辦事處接待本署及本署特種搜救隊參與會議人員：

外交部駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處蘇盈君處長及楊家豪、周黎薇秘書接機後，邀請本署及本署特種搜救隊參與會議人員於日內瓦進行餐敘，並討論現行臺灣的外交處境及本署及本署特種搜救隊每年度參與 HNPW 會議為臺灣帶來外交上的績效。特別提到瑞士日內瓦聯合國總部是推動許多國際事務，所以許多會議的前置工作都會在此舉行，臺灣除了世界衛生組織的會議外，最有曝光度的即為人道救援網路與夥伴週會議，也因為瑞士為中立國，所以大部分的非政府組織都會在此設立總部，本次會議能提供本署及本署特種搜救隊與許多 NGO 的組織進行交流。



與外交部駐瑞士台北文化經濟代表餐敘

(三)參與 HNPW 會議(Face to Face)

1.至會場報到領證

本年度 HNPW 由瑞士發展與合作署和聯合國人道主義事務協調廳(OCHA)及參加 HNPW 的網絡和合作夥伴的代表共同組成，其中包括非政府組織、學術單位、軍隊和私營部門。今年就為期二週的系列會議，訂定了9個本年度共同關注領域，自 2020 年以來，氣候一直在 HNPW 議程上，反映出人道主義議題中，逐漸意識到有必要根據氣候危機及其產生的人道主義需求，擴大我們的行動並調整我們的因應對策，預期行動(anticipatory action)主要在強化民眾針對災難發生的敏感度及預先反應速度，強調在地合作及第一時間減緩災情，今年的主題著重在探討人道主義和參與者之間的協同合作機制，特別在會議中強調，長期投資風險減損與複合式風險評估合作研究的重要性，相關議題的會議中可以意識到世界各國有必要根據氣候變遷所帶來的危機，研擬氣候變遷會產生的人道主義需求應變方式。

本次會議由周黎薇秘書帶領進入日內瓦國際會議中心(CICG)，出示報名資料至櫃台領證，本次會議除實體證件外，另提供電子證件(E-BADGE)使用，只要出示手機 QR-CODE 即可進入會場與會。



Participant e-Badge

JUEN-YEE PHONG

Taiwan USAR Team

The e-badge is required to access the conference venue. Please hold your e-badge ready together with an identity card when arriving at the venue.

Kindly hold the e-badge ready also when arriving at meeting rooms. Your e-badge QR code may be required to register session attendees.

The QR code can be scanned by smart-phones to exchange contact details among participants.

2. 會場展覽會(51 exhibition stands)：

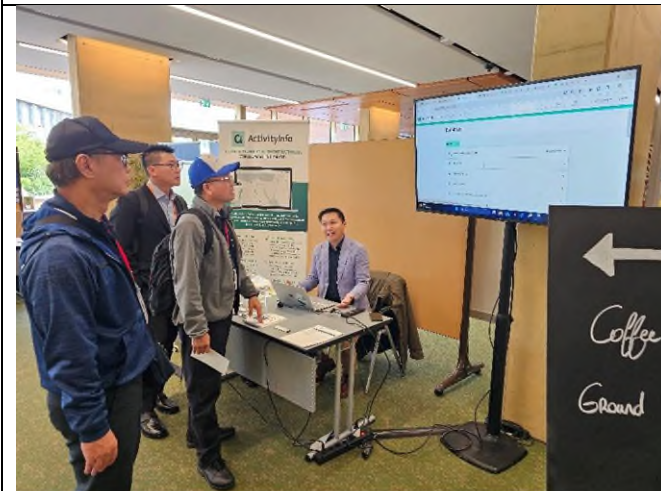
HNPW 會議除舉辦為期 5 日實體會議，會場共邀請了 61 個實題展場於會場進行擺設展覽，多為與人道主義相關組織、資訊管理公司及非政府組織針對人道救援的發展進行攤位展示，HNPW 也洽請歐盟的城市搜救隊 (USAR) 在會場搭設現場行動救援協調中心 (OSOCC)，UNDAC、INSARAG 等單位進行業務推廣及展示，現場也有多家數據分析單位如人道主義 IT 解決方案 (Relief application)、預期中心交流推廣 (Anticipation Hub) 及 LEADER 技術搜索及安全保護設備等多家專業團隊、顧問、廠商及公司。此外本次參訪中也結識了歐盟模塊演練 EU Module Exercises (EU MODEX) 演練總監 Harm Bastian Harms，其本身為一家德國非政府組織 (Johanniter-Unfall-Hilfe) 的高級顧問，此單位致力協調各民防單位及政府救援單位執行實地演練，協助歐洲地區的搜救隊、醫療隊和其他應變能力隊伍透過演練的方式，達到強化各隊伍的在人道救援中的部屬、準備與行動中的應變能力，並與總監討論到臺灣國際搜救隊目前的訓練狀況。



歐盟 EU MODEX 組織在促進民防領域的國際合作發揮關鍵作用，並持續邀請各國通過 IEC 隊伍進行實地演習，達到彼此交流成長的效果。



與 EU Module 演練總監 Harm Bastian Harms 合影



ActivityInfo 是一個針對公務部門所需資訊管理、行動數據採集、各資訊客制化管理軟體



esri 公司每年都有參加 HNPW 會議，今年也有針對本署 5G 災害資訊管理系統內地理資訊系統(GIS)的圖層資料進行討論交流



TRACENET 是歐盟系統的一個組織，該組織針對各種救援及救護流程利用 3D 及 VR 技術建置一系列訓練課程

3.會議：INSARAG Steering Group (ISG) meeting(INSARAG 指導小組年度會議)

(1)標準化 Quality Standers：

目前全球在推動 IEC/R、IRNAP 推動的情形，2005 年至 2024 年目前有 43 個國家，共 57 支通過 IEC/R 的中型及重型隊伍，會議中也不斷鼓勵各國能夠主動積極朝通過認證及發展 NAP 能力，並在小組討論中針對 IEC、IER 評核表中的項目進行討論及針對實際運作的情況進行探討，也將針對評核內容進行修訂，相關討論的結果將會在工作小組會議後做成結論後，再行公告。

(2)靈活地進行應變 Flexible Response：

氣候變遷的危機是加劇人道主義需求之主要因素，再加上 COVID-19 疫情的流行，且全球暖化造成更頻繁、更嚴重之災難，造成許多複合型的災害產生，各式天然災害的也越趨明顯，使得人道救援行動面對到更嚴峻的挑戰，面多災害的多元化，不僅需提前部署應變，在複合式災難發生的挑戰，面對海嘯、颱風、颶風、山洪爆發等並伴隨地震災害發生的同時，搜救隊員需更進一步提升各項搜救技術及救援對策，因此 INSARAG 呼籲國際搜救隊伍針對多變的複合型災害採取靈活的應對方法。

(3)在地化 Localization：

所謂在地化的核心目標是以增強國家/地方救援能力，以能在第一時間應變作為標準，其觀念在於大規模災害發生時，原則以在地化隊伍當作第一時間優先應變的反應隊伍，根據統計 90%受困者是由當地搜救隊伍所救出，如果能使搜救量能社區化，可增加在救援中受困者存活的機率，因此在災難發生後立即做出反應，在會議中被視為是亞太地區當前

努力的目標。INSARAG 為了在地化也積極推動國家認證程序 IRNAP(INSARAG National Accreditation Process) 透過 INSARAG 制定標準並由各國申請認證，使各國搜救隊伍具備 INSARAG 輕、中和重型之國家級搜救隊認證標準。在重大災害現場人道救援的國際搜救隊可輕鬆地與在相同 INSARAG 標準下運作其他國家搜救隊一起展開救援。第一應變者計畫 2.0(First Responder Program 2.0)在本次會議中已經認可為社區應變計畫，鼓勵世界各國認同 INSARAG 的成員可以加強國家及區域災害防救的本土化作業。

(4)加強夥伴關係：

本次參與會議的重點即是國際間各個人道主義關係者彼此建立共同夥伴關係，透過每年的交流，彼此互相認識，討論並熟悉各單位在救援技術、新式的觀念及經驗分享等，期建立更多國際間夥伴關係，並鞏固現有伙伴關係。



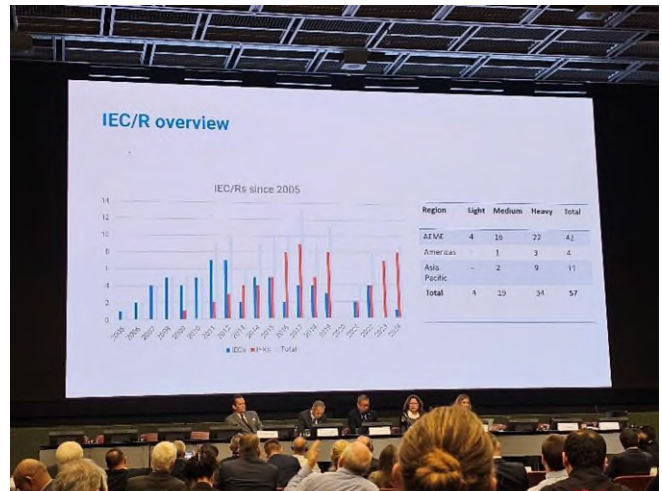
2024 年參與國際搜救諮詢小組會議



2024 年參與國際搜救諮詢小組會議



2024 年參與國際搜救諮詢小組會議



2024 年國際搜救諮詢小組會議-救援隊 IEC/R 統計資料

4. 會議：GDACS annual meeting (GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議)

20 anniversary
GDACS Global Disaster Alert and Coordination System

Ms. Sarah Muscroft, Chief of the Branch in OCHA that hosts the GDACS Secretariat (2023 – present) supports and promotes GDACS with partners and donors, such as members States and regional organisations

Mr. Tom de Groeve, EC/JRC, instrumental in establishing GDACS from 2004 to 2011, active supporter of GDACS within the European Commission Joint Research Centre until present

Ms. Olimpia Imperiali: GDACS desk officer in ECHO, responsible for continuous development of GDACS under the UCPM (2009 – present)

Mr. Luca Dell’Oro, UNITAR/UNOSAT, Managing the developments of the GDACS-SMCS

Logos: European Union, OCHA, unitar, UNOSAT

20 anniversary
GDACS Global Disaster Alert and Coordination System **Way ahead**

Stay relevant and reliable

- Align with state-of-the-art models for better hazard monitoring and early warning
- Ensure validation and transparency of data and methods to users
- Expand beyond natural hazards to account for cascading and compounding effects
- Promote the use of authoritative data sources

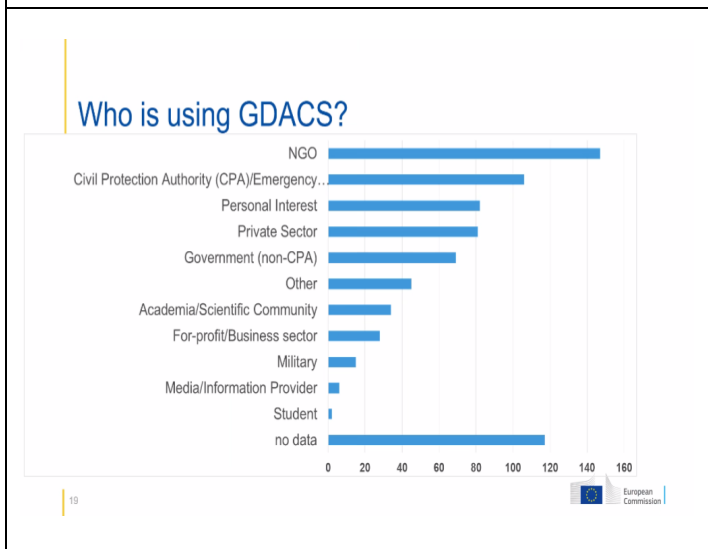
Further integration of GDACS components

- Develop realistic disaster scenarios for simulations based on scientific knowledge and compile “best-practice”
- Integrate further the existing data flows across all components
- Harmonize products and developments in the context of the climate and environmental crises
- Use exercises to support countries risk analysis, planning, and management

Screenshots of the GDACS interface showing hazard maps and data dashboards.

2024 年參與 GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議

2024 年參與 GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議-GDACS 未來願景



2024 年參與 GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議-GDACS 使用者統計資料

2024 年參與 GDACS 全球災害預警與協調系統年度會議

5. 會議：從土耳其卡赫拉曼馬拉斯地震中學到的教訓

本會議由來自由土耳其的 NGO 組織「sphere」及「KIZILAY」主持，他們以自身實際經歷過 2022 年 3 月 4 日發生的土耳其卡赫拉曼馬拉什地震分享許多災害發生時的應變機制的啟動以及經驗，經由這個過程得到了幾個重要的教訓：

(1) 基礎設施的脆弱性：

地震凸顯了該地區基礎設施的脆弱性，特別是那些不能抵禦地震活動的老舊建築。這強調了執行和更新建築規範以確保更好的抗震能力的重要性。

社區準備：它提醒人們社區準備和應急計畫的重要性。對人們進行有關地震安全措施的教育，例如如何在地震期間和地震後做出反應，可以挽救生命並減少傷害。

(2) 地震活動意識：

地震提高了人們對土耳其和更廣泛的地中海地區地震活動的認識。了解地質風險有助於更好的城市規劃和基礎設施發展。

(3) 回應和復原工作：

該活動測試了地方和國家回應和復原工作的有效性。評估這些因應措施可以改善未來災難期間的協調、溝通和資源分配。

(4) 研究和監測：

它強調需要繼續研究和監測地震活動，以改善早期預警系統和預測模型。這可以為當局和社區提供更多時間來有效應對地震。整體而言，卡赫拉曼馬拉什地震是學習和改進當地和全球抗震戰略的重要事件。



2024 年參與實體會議：從土耳其卡赫拉曼馬拉斯地震中學到的教訓會議

6. 拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處



2024 年拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處，與蘇處長瑩君面談台灣未來



2024 年拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處，與處長合影



2024 年拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處，與處長合影並致贈禮品



2024 年拜會駐瑞士台北文化經濟代表團日內瓦辦事處，與處長合影

7. 參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)



參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)

參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)-地震倒塌訓練場地



參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)-地震倒塌訓練場地

參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)-地震倒塌訓練場地(繩索)

三、國際交流成果



拜會聯合國 OCHA INSARAG 全球負責人 Winston Chang



拜會聯合國 OCHA INSARAG 主管亞太地區負責人 Haruka Ezaki

拜會聯合國 OCHA INSARAG 資訊及工作管理主席 Peter Wolff



拜會 USAID 災害資源組組長
Dewey H. Perks



參訪瑞士消防訓練中心(SWISS RESCUE training center)-模擬地下道(地下停車場)救援設施、模擬社區洪災救援設施、各式油槽火點、多達 15 處模擬地震設施等。



與巴西軍方參與 HNPW 會議人員共同參訪瑞士消防訓練中心，並與其中交流彼此救災經驗



至台灣駐日內瓦辦事處拜會蘇處長瑩君，交換臺灣參加國際救援活動心得，了解現況及尋求可能突破點

(一)介紹臺灣國際搜救隊展望：

特別透過外交部駐日內瓦辦事處周秘書引薦聯合國 OCHA INSARAG 主管全球緊急應變處長 Mr. Winston Chang，在本次前往瑞士日內瓦前，就先行透過駐瓦代表協助我方聯繫 Mr. Winston 會晤的時間，今年會議期間也利用會議的空檔與 Winston 先生進行洽談及交流，本署自 105 年首次參與會議來，與張處長維持良好關係，今年再次與張處長在 HNPW 會場洽談，與張處長介紹目前臺灣國際搜救隊的發展及狀況：

1.申請指導員的輔導：

臺灣國際搜救隊為了與國際接軌，近年來致力於推動人道救援相關的訓練，並依循 INSARAG GUIDELINE 推行及發展搜救隊的量能，但於推動的過程中仍有許多制度面及實務面的問題需待專業人員給予輔導及教學的協助，特別在 INSARAG 五大編組中如何在演練場景的設置更貼近國際間實際辦理 IEC 的方式及規劃。本署特種搜救隊向 Winston 先生詢問，以臺灣目前的國際情勢，如果需要師資或指導員的協助，甚至如何向實際參與 IEC 的方向前進，臺灣的下一步方向該如何規劃，Winston 先生建議我們暫時先以提升本國依照 INSARAG 方針提升搜救量能，因考量到政治情勢，申請指導員可優先考量本署特種搜救隊近期配合的新加坡 USAR 隊的退休種子教官，以這位種子教官的豐富的經驗，可以適時的帶領臺灣搜救隊往正確的方向走，不僅可以持續提升本國參與國際搜救之能力，讓臺灣搜救隊可以持續讓世界知道我們可以提供的搜救量能已超越 IEC 的認證標準，讓世界看見台灣。

2.持續推動臺灣國家搜救隊伍能力分級(NAP)：

會談中也分享臺灣目前針對國家及搜救隊伍能力分級的成果及進展，本署自 110 年起推動屬於臺灣之國家搜救隊伍能力分級評測，自截至 112 年底已有臺北市、新北市通過重型搜救隊伍、另有臺東縣、屏東縣、臺中市、高雄市、臺南市及桃園市通過中型搜救隊伍的認證。

3.臺灣搜救隊持續透過國際人道救援專案包機演練強化參與國際救援的制度與能力：

臺灣國際搜救隊於 112 年首次以國際人道救援專案包機執行土耳其國際人道救援任務，足證明過往本署所推動的包機演練發揮了成效，透過專案包機運輸模式，使得人員及裝備可以在縮短時間下，快速抵達受災國執行人命搜救行動，在我國政府大力支持推動下，充分整合公私部門的救災資源，使得臺灣國際搜救隊即便在是非邦交國發生災害時，也能協調以專機方式派遣救援，用「最短時間、直接途徑」的方式馳援海外。透過這樣的機會表達希望參與國際認證的決心，亦於會晤過程中，表示臺灣搜救隊亦會在今年度再次辦理專案包機演練，會實際將搜救人員及裝備上機起飛，於這個過程中持續修正專案包機國際人道救援 S.O.P.，表示臺灣搜救隊持續用實際的搜救能力讓世界看見台灣，並向張處長表達我們積極想參與國際人道救援的決心，以及 TAIWAN CAN HELP 不是口號，而是臺灣真的有意願也有能力。

四、心得感想

2024 年 HNPW 人道主義網絡和夥伴關係週會議，有超過 1 萬名世界各國的參與者註冊報名，當中有超過 2,000 人參與在日內瓦日內瓦國際會議中心舉行的面對面交流會議週，透過 71 個實體會議及 29 個虛擬會議 4 個海報式廊道展覽及 61 處人道救援相關廠商攤位加入，包括視訊與實體面對面的會議，會場有 61 個展覽活動，提供各種不同的互動方式針對國際救援最新的資訊及運作方式進行交流，本次承蒙外交部駐日內瓦辦事處協助本署及本署特種搜救隊人員在本次參與會議上各行政事務的協助外，也協助連繫瑞士搜救隊訓練中心(SWISS RESCUE TRAINING CENTER)安排參訪活動，並於會議前先行聯繫 OCHA 官員，對於雙邊會議上給予莫大的協助，讓本署及本署特種搜救隊得以臺灣國際搜救隊的名義參與「2024 聯合國人道事務協調聽-人道網絡及夥伴系列會議週活動」，今年也是臺灣第 6 次參與聯合國辦理有關國際會議的活動，也進一步讓本署及本署特種搜救隊人道救援業務往前推展一大步，透過參與會議及與他國人道救援夥伴進行多邊互動交流，本署及本署特種搜救隊奉派人員有以下幾點心得：

(一)土耳其震災經驗讓世界看見臺灣：

因執行土耳其震災的救援經驗，使得本次會議中我方與其他國家搜救隊或是聯合國官員交流時，有很多可以探討的內容，無論是臺灣國際搜救隊專案包機的運作、依據 INSARAG 作業指南進行訓練的方式、於現場成立 SCC(分區協調中心)…等，都足見這十幾年臺灣在發展國際人道救援的計畫有很顯著的成長，也使台北市及屏東縣搜救隊可以有效的與本署特種搜救隊組隊成為臺灣國際搜救隊，在土耳其地震災害的救援現場皆遵行 INSARAG 所制定的規範運作，使臺灣在整體國際救援上可以與國際

接軌，本署特種搜救隊將透過更多國際交流的機會，持續推動國際人道救援的相關事務。

(二)依循 IEC、IER 標準滾動修正 NAP 制度：

本次會議中有提及因本年度需討論事項較多，INSARAG Guideline 預計於 2026 年改版，台灣為與國際救援隊伍接軌，本署特種搜救隊依據聯合國 OCHA 訂頒之聯合國國際救援隊伍分級評測 IEC (INSARAG External Classification)，制訂頒布符合我國搜救隊伍分級標準 NAP(National Accreditation Process)的計畫，本次 INSARAG 會議中各國搜救隊有提出將針對評核標準項目進行相關的修正，主要是因土耳其地震國際人道救援中發現一些需要重新修訂的部分，這也代表 OCHA 針對國際人道救援的 INSARAG 指南會根據不同的狀況做滾動式的修正，藉此使國際人道救援的整體架構及運作，更符合大規模災害發生時搜救隊伍運作的狀況，這也提供臺灣在發展國際人道救援時，可以有更好的規畫，有更多檢討精進空間，依據今年度各國搜救隊伍在實際災害現場所面臨的問題，及會議中的討論，相信在透過持續的訓練及模擬，能夠讓台灣檢視現行制度上的各項措施，並將不足之處進行檢討修正。

(三)推動國家及區域災害防救本土化作業：

今年 INSARAG 的會議中所提倡的策略目標中，除了鼓勵世界各國的搜救隊積極參與標準化國際分級認證外，更重視本土化作業的應變訓練，著重在社區化災害防救的方向上，從專業領域的防救災人員，進一步透過宣導及訓練使非專業性人員也可以投入在第一時間的災害防救上，以建構最基本的社區災害防救的量能，進而可以建置成區域型，甚至國家級

的救災量能。雖然目前臺灣屬於未通過(IEC)認證的國家，除了積極參與國際人道救援的機會外，在積極爭取參與通過國際認證外，優先做好災害防救本土化的作業，也是臺灣當前可推行的選項之一，特別臺灣所處的地理位置，除了有地震的風險外，在極端氣候威脅下，所面臨大自然的反撲也是臺灣更該去防範的重點，期許我們能積極提升搜救隊伍的能量，在面對各項災害時，充分展現過往紮實訓練下的能力外，更期許未來早日能接受聯合國之國際認證，並通過認證，成為世界地球村的一大助力。

(四)隨時做好準備：

透過今年 INSARAG 策略目標中顯示，要朝向積極參與標準化國際分級認證、強調本土化培訓優於國際外援，相信這些重點都在提示尚未通過(IEC)認證的國家，積極參與通過認證，雖阻力仍在，但本次交流多國表示意願來臺針對各項國際認證項目給與諮詢及評核，誠如聯合國 OCHA INSARAG 的張處長給與我們的提示，希望我們能積極把我國搜救隊伍的能量提升並準備好，期待未來有機會也能接受聯合國之國際認證。

五、建議事項

本署特種搜救隊自成軍以來，累積了許多重大災害搶救的經驗，也在人員不足無法擴充員額的情況下，不斷推動台灣國際搜救隊的發展，並與各地方政府消防局特搜隊合作，培育特種搜救的人才，同時經多年努力，依據聯合國 INSARAG 標準，建立起屬於我國的搜救隊伍能力分級制度，在於 112 年土耳其地震國際人道救援任務中有許多嶄新的突破，不僅以人道救援專案包機的

方式前往災區救災，並依據 INSARAG 的標準建置分區協調中心(SCC)，在克服惡劣環境及寒冷氣候下，拯救出受困者，展現臺灣國際搜救隊與國際接軌的能力，2024 年再次獲邀參與 HNPW 會議，以下兩點建議：

(一)持續建置及推動電子化資訊管理系統：

本隊「臺灣特種搜救隊 5G 數位 AI 救援平臺計畫」，使特搜隊在救災現場接軌國際，建置電子化及系統化資訊管理系統表單，有效彙整各項救災訊息即時呈現於資訊整合看板，輔助指揮官隨時掌握災害現場實際狀況。

(二)持續推動 NAP 國家級搜救隊伍能力認證

依據聯合國(INSARAG GUIDELINES2020)說明，建立國家搜救能力最重要的部分是建立國家認證機制 NAP(National Accreditation Process)，這個機制能使國家得以建立、監督和管理官方通過的標準，能在國家搜救隊進行大規模災害應變時遵從 INSARAG 指引，本隊自 2021 年起推動 NAP 國家級搜救隊伍能力認證自今，目前已有 10 縣市分別通過分級認證，將持續推動我國 NAP 國家級搜救隊伍能力認並參照最新指引，滾動進行檢討調整。