

出國報告（出國類別：開會）

赴韓國參加 A-WEB 第 12 次執行委員會議出國報告

服務機關：中央選舉委員會

姓名職稱：陳朝建副主任委員、王曉麟副處長

派赴國家：韓國

出國期間：113年3月19日至3月22日

報告日期：113年5月29日

目 錄

一、會議緣起

二、出席會議人員

三、出席會議經過

四、2024 年 A-WEB 第 12 次執行委員會議情形及決議事項

五、心得與建議

附錄 2024 年 A-WEB 第 12 次執行委員會議紀錄

一、會議緣起

世界選舉機關協會（Association of World Election Management Bodies；簡稱 A-WEB）創立於 2013 年，是全球最大的選舉機關國際組織，該協會會員為來自 109 個國家的 119 個選舉機關，我國為該協會創始會員國，並以中華民國國名參加，我國在 A-WEB 成立大會時，即派員與會，並加入該協會，成為創始會員之一。A-WEB 主要組織包括會員大會、執行委員會及秘書處。會員大會為 A-WEB 最高決策機構，由所有會員組成，並以共識決方式進行決議。執行委員會由 A-WEB 主席、副主席、秘書長及會員國選出之 20 個會員國委員組成，為 A-WEB 的管理機構，負責包括方案計畫、預算計畫、會員大會確認及報告事項等 A-WEB 全盤政策及運作的決策。秘書處則為 A-WEB 之幕僚機構，負責協會一般業務，常設於韓國。本會於 2017 年及 2019 年當選亞洲區執行委員，2022 年當選 A-WEB 監察及審計委員。

本屆（第 12 屆）執行委員會成員包括主席國南非、副主席國哥倫比亞、印度、印尼、馬爾地夫、菲律賓、東帝汶、韓國、多明尼加、厄瓜多、瓜地馬拉、秘魯、波士尼亞與赫塞哥維納、薩摩亞、剛果、索馬利亞、利比亞、模里西斯、獅子山共和國等國。依 A-WEB 會章規定，執行委員會議每年召開 1 次，2024 年第 12 次執行委員會議，定於 2024 年 3 月 20 日於韓國仁川召開，A-WEB 秘書處 2024 年 1 月 31 日以電子郵件洽請本會審閱 2023 年財務報表及 2023 年年報草稿，於 2024 年 2 月 16 日前提提交審核意見，並於第 12 次執行委員會議報告。本案考量為善盡本會擔任監察及審計委員責任，於執行委員會議中報告本會對 A-WEB 財務及管理報告之審計結果，以提升本會於 A-WEB 影響力及維護我國參與權益，爰由本會陳副主任委員朝建代表出席，本會選務處副處長王曉麟陪同前往，配合第 12 次執行委員會議之行程，出國期間定為 113 年 3 月 19 日至 3 月 22 日，共計 4 日。

二、出席會議人員

2024 年 A-WEB 第 12 次執行委員會議，計有主席國南非、副主席國哥倫比亞及印度、韓國、獅子山共和國、利比亞、厄瓜多、多明尼加、瓜地馬拉、馬爾地夫、菲律賓、東帝汶、波士尼亞與赫塞哥維納、薩摩亞等 15 個執行委員國，以及 3 個監察及審計委員臺灣、巴勒斯坦及阿爾及利亞派員出席，聯合國常設組織「國際民主與選舉協助機構」（International Institute for Democracy and Electoral Assistance, International IDEA）¹亦派員參加擔任觀察員。

三、出席會議經過

（一）3 月 19 日（星期二）

臺北時間上午 7 時 55 分搭乘華航 CI160 班機前往韓國，韓國時間中午 11 時 20 分抵達韓國仁川國際機場（Incheon International Airport），我國駐韓代表處行政組江組長嘉祥至機場接機，協助通關等事宜，俟由 A-WEB 安排座車前往位於仁川松島市（Songdo International City）下榻之仁川喜來登大飯店（Sheraton Grand Incheon Hotel），A-WEB 秘書處處長李昌（Chang Youl Lee）、國際關係部部長（秘書長助理）金承烈（Seung Ryeol Kim）、培訓部副主任曹真珠（Jin Ju Jo）、秘書處研究員（我國外交部借調 A-WEB 秘書處薦任科員）許亦玟小姐等於飯店等候迎接。中午 A-WEB 張仁植秘書長與陳副主任委員餐敘，並由李昌 處長、曹真珠副主任及規劃處主任張紋碩（Mun Seok Jang）等秘書處人員陪同。下午本會人員以

¹ 國際民主及選舉協助機構（International Institute for Democracy and Electoral Assistance, International IDEA）為聯合國常設機構，總部設於瑞典首都斯德哥爾摩，並在拉丁美洲地區（哥斯大黎加）、亞洲及太平洋地區（澳大利亞）與非洲地區（衣索比亞）均設有區域辦事處，該組織任務係致力於支持與加強民主制度，在全球推動持續、有效與合法的民主政治。

電話與我國駐韓代表處政務組組長徐參事允功及行政組副組長林副參事亨通商討次日參加執行會議相關事宜。

(二) 3月20日(星期三)

本日下午2時於仁川喜來登飯店3樓宴會廳召開A-WEB第12次執行委員會議，計有15個執行委員會國、3個監察及審計委員會國及1個國際組織觀察員參加，會場備有同步口譯人員，各國人員分別以英語、西班牙語就會議議程進行討論，會議至晚間8時結束。本會為監察及審計委員，於執行委員會議中報告本會對A-WEB財務及管理報告之審計結果，報告中肯定A-WEB會員國繳納會費及捐款為A-WEB執行任務的重要基礎，並確認A-WEB秘書處召開會議、舉行國際研討會、辦理選舉機關能力建構課程以及國際觀選等活動，對於提升促進選舉機關間經驗、研究與技術資訊的分享，具有可觀的成果，並期待A-WEB秘書處持續確保會員國及時繳納會費，以促進秘書處的永續發展，同時說明我國對待批准之討論事項有關附錄「第5條之修正案不適用於本修正案通過前加入協會之現有會員」等文字，建議納入會章第5條文予以明定之意見，另簡介本會與台灣設計研究院合作台灣選舉美學之經驗。



執行委員會議召開情形



與會人員合影



本會陳副主任委員朝建以審計及監察委員身分進行報告

(三) 3月21日(星期四)

本日為首爾樂天世界塔(Lotte Wprld Tower)及奉恩寺(Bongeunsa Buddhist Temle)兩景點之文化參訪。樂天世界塔於2016年12月竣工,2017年4月3日開放,塔高555公尺為南韓最高建築,是世界第5高建築,也是唯一能夠360度環景觀賞首爾的建築,其電梯有「世界最快雙層電梯」及「世界最長輸送距離」的稱號。奉恩寺為位於韓國首爾江南區COEX商場北側的一座佛寺,建於西元794年新羅元聖王時期(Silla),距今已有超過1000餘年的歷史,寺內藏有包括木雕刻版華嚴經(Avatamsaka Sutra)等韓國傳統佛教文物。晚間我國駐韓代表處梁大使光中於該處徐參事允功及林秘書琬鈺陪同下,宴請本會陳副主任委員及A-WEB張仁植秘書長與秘書處國際關係部部長金承烈(Seung Ryeol Kim)、研究員許亦玟小姐。



與會人員於奉恩寺合影



本會陳副主任委員與 A-WEB 張仁植秘書長及秘書處國際關係部金承烈部長合影



本會陳副主任委員與 A-WEB 秘書處國際關係部金承烈部長合影



本會陳副主任委員與我國駐韓代表處梁光中大使合影



我國駐韓代表處梁光中大使與 A-WEB 張仁植秘書長合影

(四) 3月22日(星期五)

本日於南韓時間下午6時15分自韓國仁川國際機場搭乘華航CI9067班機，於臺北時間下午6時10分返抵桃園國際機場，完成本次出國行程。

四、2024年A-WEB第12次執行委員會議情形及決議事項

A-WEB第12次執行委員會議於2024年3月20日舉行，會議由主辦單位A-WEB張仁植致秘書長歡迎詞揭開序幕，張秘書長表示，A-WEB秘書處提出本次會議之重要議程事項，對於A-WEB未來發展極為重要，爰請各執行委員檢視A-WEB之現況、確認有利的方案，建立政策並回應目前的挑戰。隨後由主席國南非選舉委員會主任委員Mr.Mosotho Moepya進行開幕演說，他歡迎各國代表前來與會，並宣布會議開始。俟由A-WEB秘書處國際關係部金承烈部長報告議案事項，並進行討論。隨後由執行委員與監察及審計委員檢視並討論秘書處所提出的工作進度及審計報告，同時也通過未來的方案及預算計畫。會議中各執行委員表達並交換對於包括選舉最佳實踐及創新獎等議案事項的意見，並肯定A-WEB在引導全球選舉機關透過辦理自由、公

平、透明與參與的選舉，促使民主成長，為一個有價值的網絡。

本次會議決議事項如下：

(一) 確認第 11 次執行委員會議紀錄：

決議：照案通過。

(二) 報告事項

議案 1.2023 年進度報告

說明：2023 年重要活動摘要如下：

- (1) 追求 A-WEB 永續發展，促進會員選舉管理機關間之合作。
- (2) 參加並辦理國際活動，以促進 A-WEB 社群的知識分享。
- (3) 擴大並加強於選舉及民主領域中國際利害關係人之夥伴關係。
- (4) 透過 A-WEB 能力建構課程建立可信的選舉環境。
- (5) 透過 A-WEB 觀選活動及比較分析促進最佳作法之交流。
- (6) 提高 A-WEB 知名度並強化資訊網絡。

決議：照案通過。

議案 2.2023 年審計報告

說明：

- (1) 根據秘書處財務管理指南第 7.1 條，秘書長指定秘書處所在地韓國的 RSM International 子公司新韓會計師事務所作為外部審計員，對 A-WEB 的財務狀況進行審計。
- (2) 阿爾巴尼亞國家選舉委員會 Ilirjan Celibashi 先生、巴勒斯坦中央選舉委員會主席 Hanna Nasir 博士及臺灣中央選舉委員會主任委員李進勇先生代表監察及審計委員會，向秘書處提交渠等對 2023 年 A-WEB 財務及管理報告的審查。

決議：照案通過。

議案 3.年度會員費及捐款報告

說明：

(1) 年度會員費

A.繳交 2023 年會員費之選舉管理機關

序號	繳交 2023 年會員費之選舉管理機關	備註
1	韓國國家選舉委員會	於 2023 年繳交
2	布吉納法索獨立國家選舉委員會	
3	柬埔寨國家選舉委員會	
4	匈牙利國家選舉辦公室	
5	馬爾地夫選舉委員會	
6	臺灣中央選舉委員會	
7	孟加拉選舉委員會	
8	波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會	
9	多明尼加中央選舉委員會	
10	烏茲別克中央選舉委員會	
11	南非選舉委員會	
12	菲律賓選舉委員會	
13	衣索比亞國家選舉局	
14	薩摩亞選舉委員會辦公室	
15	蒙古總選舉委員會	
16	賴索托獨立選舉委員會	
17	東帝汶國家選舉委員會	
18	印度選舉委員會	
19	巴拿馬選舉法院	
20	白俄羅斯中央選舉及公民投票委員會	於 2024 年繳交

B.選舉管理機關 2023 年會員費使用情形

序號	選舉管理機關	支出	備註
1	布吉納法索獨立國家選舉委員會	\$4,083.19	巴拉圭觀選機票
2	蒙古總選舉委員會	\$6,301.80	巴拉圭觀選機票
			能力建構課程 租借設備費
3	馬爾地夫選舉委員會	\$7,347.14	第 11 次執行委員會會議機票
4	波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會	\$10,295.05	第 11 次執行委員會會議機票及住宿費
5	瓜地馬拉最高選舉法院	\$3,923	第 11 次執行委員會會議機票
6	多明尼加中央選舉委員會	\$9,404.51	10 週年紀念大會機票

※2023 年 12 月 31 日製表

C.2023 年未使用會費捐贈給秘書處之情形

細節	至 2023 年 12 月 31 日捐贈給秘書處之總金額	支出（一般會員計畫及秘書處運作費用）
至 2023 年 12 月 31 日未使用之會員費捐贈給秘書處之金額	\$504,980 美元 +€ 8,785.07 歐元	

辦理 A-WEB10 週年紀念大會		\$47,038 美元
第 11 次執行委員會議之營運		\$9,559 美元
合作辦理國際會議： 2023 年亞洲選舉研究國際會議		\$3,689 美元
辦理能力建構課程（蒙古總選舉委員會）		\$1,581 美元
接待費用		\$10,510 美元
秘書處營運支出 （秘書處辦公室搬遷費用、人事費用）		\$90,146 美元
截至 2023 年 12 月 31 日之餘額	\$358,271 美元	

(2) 捐款

A. 臺灣中央選舉委員會於 2020 年捐款 24 萬 5,373 美元。

B. 截至 2023 年 12 月 31 日餘額：17 萬 3,636 美元。

C. 2023 年捐款餘額表：合計：\$173,636 美元

餘額 (2023 年 1 月 1 日)	總支出	合計 (2023 年 12 月 31 日)
\$207,344 美元	\$33,639 美元	\$173,636 美元

D. 2023 年捐款使用明細

計畫名稱	支出項目
觀選活動	- 招募區域專家

(泰國、瓜地馬拉、厄瓜多、烏茲別克及哥倫比亞)	- 招募區域協調員 (口譯及筆譯) - 觀選機票
為泰國選舉委員會辦理能力建構課程	- 泰國能力建構課程 設施租金

合計：\$33,639 美元

1 美元=1,299 韓元 (2023 年 12 月 31 日)

決議：照案通過。

議案 4. 工作進度報告及 2024 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

決議：照案通過。

議案 5. 終止會籍 (澳洲選舉委員會及克羅埃西亞選舉委員會)

決議：照案通過。秘書處將發函正式通知 2 組織，第 12 次執行委員會議已接受其請求。

議案 6. 第 6 屆會員大會計畫

說明：2024 年會員大會由哥倫比亞國家註冊局主辦。

決議：照案通過。哥倫比亞國家註冊局將主辦下屆會員大會，惟其預算不足，A-WEB 將考慮提供資金協助。

議案 7. 下屆副主席選舉報告

說明：A-WEB 秘書處將於 2024 年 6 月 1 日至 2024 年 8 月 31 日接受希望主辦第 7 屆會員大會會員選舉管理機關之申請。所有申請都將於舉行會員大會前提報執行委員會議，下屆副主席將於會員大會選出。秘書處將適時提供所有會員必要之申請資訊。

決議：照案通過。秘書處將通知所有 A-WEB 會員將重行選出副主席及申請流程，申請期間為 6 月 1 日至 8 月 31 日。

議案 8. 執行委員會成員剩餘任期及執行委員會缺額報告

說明：

- (1) 剛果民主共和國國家獨立選舉委員會、索馬利亞國家獨立選舉委員會、多明尼加共和國中央選舉委員會及波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會已連任 2 屆，依據會章第 15.2.2 條規定，無法再續任執行委員，因此將有 6 席，分別是非洲 (2)、美洲 (1)、亞洲 (0)、歐洲 (3) 及大洋洲 (0) 席之執行委員將重行選出。前開 4 個即將卸任之執行委員應於臨時執行委員會議前 (第 6 屆會員大會前 1 日)通知秘書處推薦之組織，以於即將舉行的 2024 年會員大會選出新任執行委員。
- (2) 以下 11 個執行委員-利比亞高等國家選舉委員會、模里西斯選舉委員辦公室、獅子山共和國國家選舉委員會、厄瓜多國家選舉委員會、瓜地馬拉最高選舉法院、秘魯國家選舉法院、印尼總選舉委員會、馬爾地夫選舉委員會、菲律賓選舉委員會、東帝汶國家選舉委員會、薩摩亞選舉委員會辦公室得續任下任執行委員，有意續任之執行委員應於本次會議或今年 6 月前通知秘書處。無意續任之執行委員應於 2024 年 6 月前通知秘書處其決定，秘書處將請各洲執行委員代表推薦新執行委員。
- (3) 秘書處將於今年第 6 屆會員大會舉行前之臨時執行委員會議提交執行委員會新任委員候選名單。

A. 執行委員之組成

執行委員之組成			
洲	執行委員 出缺席次	得續任之席次	合計

非洲	2	3	1、利比亞高等國家選舉委員會 2、模里西斯選舉委員辦公室 3、獅子山共和國國家選舉委員會	5
		及將卸任 (2)	剛果民主共和國國家獨立選舉委員會、索馬利亞國家獨立選舉委員會	
美洲	1	3	1、厄瓜多國家選舉委員會 2、瓜地馬拉最高選舉法院 3、秘魯國家選舉法院	4
		及將卸任 (1)	多明尼加共和國中央選舉委員會	
亞洲	0	4	1、印尼總選舉委員會 2、馬爾地夫選舉委員會 3、菲律賓選舉委員會 4、東帝汶國家選舉委員會	4

歐洲	3	0		3
		及將卸任 (1)	波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會	
大洋洲	0	1	薩摩亞選舉委員會辦公室	1
合計	6	11		
執行委員（以洲區分）				17

B.現任當然執行委員

洲	國家	選舉管理機關	職稱	合計
非洲	南非	南非選舉委員會	A-WEB 主席	1
美洲	哥倫比亞	國家註冊局	A-WEB 副主席	1
亞洲	韓國	國家選舉委員會	永久會員（秘書處）	1
亞洲	印度	印度選舉委員會	前任 A-WEB 主席	1
當然執行委員合計				4
執行委員合計（目前席次）				19
執行委員合計（全部席次）				21

決議：照案通過。

(三) 待批准事項

議案 9.2024 年計畫及預算案

說明：

(1) 2024 年計畫：秘書處規劃 3 大目標如下：

- A.A-WEB 秘書處之運作能力建構。
- B.加強選舉管理機關間的合作以促進世界民主的發展。
- C.促進民主選舉文化。

(2) 2024 年秘書處預算：

收入：(2023 年 12 月 31 日 1 美元=1,299 韓元)

A.韓國政府補助	\$702,078
-秘書處的運作	\$702,078
B.捐贈給秘書處的年度會員費	\$173,210
-補充韓國政府資助之考察比較研究經費	\$3,079
-補充韓國政府資助之接待費	\$7,698
-補充韓國政府資助之宣傳活動經費	\$11,547
-補充韓國政府資助之執行委員會議及會員大會經費	\$80,831
-補充韓國政府資助之人事經費	\$42,340
C.臺灣中央選舉委員會自願捐款	
- A-WEB 觀選計畫	\$50,038

決議：同意備查。

議案 10.第 6 屆會員大會會章修正案

說明：

(1) 會章第 28 條規定，會章修正案須有會員三分之二以上的出席表決通過。

(2) 秘書處基於以下原因，提出 2 項修正案：

A.執行委員會於第 11 次執行委員會議決定，即日起，聯合國會員國之國家選舉管理機關為新申請者尋求加入 A-WEB 之先決條件。

B.秘書長之任期與每 2 年舉辦 1 次會員大會之間隔不同。

(3) 特此提出 2 項供第 6 屆會員大會批准之會章修正案，目的是釐清 A-WEB 會員之定義，並技術性修正秘書長任期。

條號	修正前	修正後
第 5 條 組成	會員由 <u>各國</u> 國家選舉管理機關組成。	由 <u>聯合國會員國</u> 之國家選舉管理機關組成。
備註	更清晰的定義 A-WEB 會員資格	
條 號	修正前	修正後
第 18 條 秘書長	18.1 秘書長 <u>任期 3 年並得連任 1 次。</u>	18.1 秘書長 <u>任期 2 年並得連任 2 次。</u>
備註	調整秘書長任期以配合會員大會召開週期。	
附錄		
附錄	附錄 [2024 年 10 月…] 本會章修正案於會員大會通過時生效：惟第 5 條之修正案不適用於本修正案通過前加入協會之現有會員。會員大會或執行委員會於通過這些修正案前應視為根據本修正後的會章作出。	
備註	修正後之會章不影響現有會員之會員資格。	

決議：

(1) 修正案 1 -秘書長任期：未通過。

(2) 修正案 2-定義會員資格：通過，但需從「聯合國會員國的國家選舉管理機關」修正為「聯合國承認的領土的國家選舉管理機關」。

(3) 所有其他認有必要提出之修正案將提臨時執行委員會議。

(四) 討論事項

議案 11.在即將舉行之會員大會討論俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員資格問題之程序以及會員大會決策程序

說明：

(1) 第 11 次執行委員會議提出並討論「關於俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員地位問題」的議案。

(2) 前開決議將該議案正式提交會員大會討論，並委託秘書處制定計畫提第 12 次執行委員會議，以協助執行委員會就蒐集基本資訊及訂定結果報告的方法做出決定，並將結果報告提交第 12 次執行委員會議，以於第 6 屆會員大會報告。

(3) 秘書處調查了俄羅斯及烏克蘭戰爭爆發後，處理過會員問題的幾個國際組織。許多組織，例如 A-WEB，會員大會是最高決策機構。然而，是由執行委員會或特設委員會通過關於會員問題的決定草案或決議草案，以使會員大會能夠做出深思熟慮後的決定。

(4) 在第 11 次執行委員會議上，決定執行委員會不宜處理停止特定會員的會員資格問題。因此，秘書處必須發揮特設委員會的作用並採取必要步驟，以使會員大會作出深思熟慮後的決定。在此過程中，秘書處將遵守 2 個原則：公正性及遵守 A-WEB 會章。

(5) 第一步，秘書處將通知 3 個相關成員：烏克蘭中央選舉委員會、俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會，有關

第 11 次執行委員會做出的決定、即將召開的會員大會討論該問題的流程及會員大會的決策過程。

(6) 秘書處將要求 3 名相關成員在秘書處規定的截止日期前提交一份代表其立場的報告。秘書處將收到報告並將其列入會員大會議程，並在會員大會召開前 1 個月分發給 A-WEB 所有會員。

(7) 在處理該議案時，將要求三方透過親自出席、視訊或書面形式) 在會員大會上就該問題進行陳述。聽取陳述後，出席會議的會員將討論是否應不經進一步審議就結案或在本次會議上做出最終決定。有 2 種可能達成的共識：1、如果他們都同意此案不屬於 A-WEB 會員大會處理的問題，則此案將結案。相反地，2、如果他們同意會員大會做出決定，他們將對停止會員資格進行投票。根據 A-WEB 會章，如果出席會員三分之二投票贊成對被指控的會員停止會員資格，則被指控的會員將被停止會員資格。

(8) 如果未能達成共識，根據 A-WEB 會章，如果他們認為此案應該付諸表決，則將先付諸表決。若出席的委員過半數贊成進行表決，則進行表決。他們將投票支持或反對停止被指控的協會會員的資格。如果出席會員三分之二投票贊成停止被指控的會員之會員資格，則被指控的會員將被停止資格。如果沒有，此案將會結案。如果出席的大多數成員投票反對舉行投票，則此案將結案。

(9) 特此提出本議案，以報告並討論向即將召開的會員大會提出停止會員資格問題，並本著公正並遵守 A-WEB 會章的原則結束本議案的整個過程。

決議：通過秘書處之建議，即 3 名會員提交報告概述其立場。秘書

處收到報告後，將轉知執行委員，以便於會員大會舉行前之臨時執行委員會議審查，並向會員大會提出建議之行動方案。

議案 12.選舉最佳實踐/創新獎

說明：

- (1) 第 11 次執行委員會議提出並討論「建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站並邀請會員選舉管理機關投稿」的議案。
- (2) 前開會議決定負責確認最佳實踐的評估委員會應由執行委員會組成，而秘書處負責蒐集並提出最佳實踐以供執行委員會議審查。
- (3) 秘書處向所有選舉管理機關會員通知本計畫，並鼓勵他們分享最佳實踐及創新做法。因此，秘書處總共收到 9 份投稿。
 - A.利比亞高等國家選舉委員會：「投稿類別：科技應用」。允許選舉人利用手機簡訊註冊投票。
 - B.緬甸聯邦選舉委員會：「投稿類別：選舉人名冊管理」。聯邦選舉委員會 e 政府處技術專家與科技部專家合作開發選舉人名冊管理系統，以建立準確、完整的選舉人名冊。
 - C.巴拉圭最高選舉法院：「投稿類別：選舉人教育」。使兒童及青少以象徵性及指導性的方式參與民主投票。
 - D.巴拉圭最高選舉法院：「投稿類別：培訓及能力建構」。最高選舉法院成立高等技術機構，以促進國家選舉法及比較法之研究，並訓練公職人員所需的各種技能。
 - E.秘魯全國識別及公民身分登記處：「投稿類別：選舉人名冊管理/科技應用」。18 歲以上或即將 18 歲之選舉人可透過網站查詢資料，包含未完成死亡登記，卻仍編入選舉人名冊、即將 18 歲之選舉人未更新成年身分證及選舉人未更新註

冊地址。

F.土耳其最高選舉委員會：「投稿類別：科技應用」。使用選舉資訊系統(SECSIS)，包含選舉人於入口網站查詢投票資格、投票地點及選舉相關資訊；透過政黨網站(SIPPORT)與政黨分享資訊；透過票匭結果分享系統(SSPS)將票匭結果同步分享予政黨；使用 KOKPIT 瞭解候選人及政黨分佈結果。

G.本會：「投稿類別：宣傳選舉資訊」。(本會投稿題目：中央選舉委員會與台灣設計研究院合作，透過設計提升臺灣選舉美學)。

H.匈牙利國家選舉辦公室：「投稿類別：培訓及能力建構」。製作動畫教材訓練選務工作人員。

I.斯里蘭卡選舉委員會：「投稿類別：選舉人教育」。斯里蘭卡選舉委員會、斯里蘭卡中央聽障者聯盟及 IFES 合作，確認斯里蘭卡手語字典裡有關選舉相關詞彙，以促進聽障者之選舉參與。

(4) 特此提出本議案，以評估每份投稿，並決定哪些選舉管理機關將於即將召開的會員大會上得獎。

決議：照案通過。

議案 13.打擊性別政治暴力之進階經驗與合作策略（厄瓜多國家選舉委員會提案）

說明：本討論議案將探討厄瓜多爾解決性別政治暴力採取的方法，包括旨在打擊性別政治暴力的法律改革、司法行動及教育措施，並強調國際合作及專業知識交流在制定全球解決方案方面的重要性。

決議：照案通過。

議案 14.辦理下次執行委員會議

說明：

(1) 第 4 次執行委員會議建議將主辦執行委員會議的權利擴大至 A-WEB 所有會員。

(2) 特此提出本議案供討論，優先給有意主辦下次執行委員會議的現任執行委員表達主辦意願，若現任執行委員皆無意願，便給其他 A-WEB 會員主辦之機會。

決議：秘書處將受理主辦下次執行委員會議之申請，並於臨時執行委員會議決定。

五、心得與建議

(一) 持續強化我國選舉行政能力

自由公平的選舉為當代民主政治的基礎與最普遍的途徑，美國學者齊馬 (Cheema, G. S) 指出，選舉改革途徑是有效強化政府治理的重要政府再造工程，藉由維護選舉之公平性，防止貪腐，確保公眾得以掌握民選公職人員的課責性，以達到善治 (good governance) 的目的。²而選舉行政機關管理選舉過程的選舉行政 (Election Administration) 能力良窳實為選舉改革的關鍵因素，不僅代表民主政治現代化的程度，更反映政府治理能力的強弱，自 2000 年美國總統大選爭議發生後，如何強化選舉行政品質，以提升選舉之公正性受到高度重視。我國選舉行政系統係由獨立機關地位的中央選舉委員會及 22 個直轄市、縣(市)選舉委員會所構成，數十年來透過舉辦自由、公平、公正、公開、透明的選舉、罷免及公民投票，表達民意以落實主權在民的政治理想，是臺灣民主鞏固與深化的重要因素。A-WEB 為全球規模最大的選舉機關協會，致力於各國選舉機

² Cheema, G. S. (2005). *Building democratic institutions: Governance reform in developing countries*. Stanford: Kumarian Press.

關的合作與選務知識經驗的交流、本會參加該協會各項會議、觀選活動及選務能力建構課程等，藉由他山之石以攻錯，對於持續強化我國選舉行政能力，具有正面的作用。

（二）選務韌性成為全球選舉行政標竿

在全球化快速變遷與資訊通訊科技日新月異進步的趨勢下，縮短了世界的距離，對全球各國均發生廣泛、強烈且快速的影響，並壓縮了反應的時間，對世界各國政府治理產生強烈的壓力，促使更加重視回應性與永續性的發展策略。「韌性」(resilience) 乃成為現今國家社會處在內外環境不斷變化的狀況下，採取回應策略，以維持政府功能持續運作，並追求永續發展的重要政府治理能力。近年來由於地緣政治緊張局勢的影響，全球各國的選舉，都發生境外勢力企圖干擾選舉的現象，我國亦然，而由於選舉競爭激烈，各種錯假訊息亦充斥於各媒體，諸如 ChatGPT 等生成式 AI (Artificial Intelligence, AI) 也成為散布錯假訊息的新興媒介，各國選務機關在選舉期間遭受網路攻擊及錯假訊息干擾，已成為共同面對的重大挑戰。2024 年為全球大選年，世界各國將有 20 多場大選在今年舉行，2024 年 1 月 13 日我國舉行的第 16 任總統副總統及第 11 屆立法委員選舉為首場選舉，本會發揮堅強韌性應對克服所有的困難，順利完成選舉任務，尤其在防制錯假訊息的各項制度與措施，受到各國選舉機關與國際組織的高度重視與讚揚，成為全球選務行政的標竿。

（三）精進我國選務創新研究發展

聯合國指出，創新 (Innovations) 為創造價值與提升競爭力之藍海策略，而且是近年來各國行政績效提升與國家競爭優勢的主要來源。³政府部門雖囿於法令限制與法律責任，創新能力較企業界薄弱，但並非意味政府部門無須創新或缺乏創新能力，反而更需要創新鼓勵與刺激。選舉

³ United Nations.(2006). *Innovations in governance and public administration: replicating what works*. New York: United Nations.

行政固然因為選舉工作攸關政權歸屬，為憲政權力之守護者，大多數行政工作均須依法行政，不容稍有逾越，並且必須考慮政治、經濟、行政、法律諸多可行性，創新空間似顯較其他公共行政為小，惟創新係進步的來源之一，選舉行政自不能故步自封，僅止於守成，應鼓勵選舉行政之創新，由行政措施或作業流程起始，繼之推展至法制與制度之創新，選舉行政績效可大幅躍升。印度選舉委員會（ECI）於 2023 年第 11 次執行委員會議期間提出於 A-WEB 官網建立入口網站，以分享會員選舉管理機關（EMB）間之最佳實踐及創新作法，A-WEB 秘書處邀請所有會員選舉管理機關提交 2022 年至 2023 年於選舉管理領域最成功之最佳實踐及創新作法，參加「選舉最佳實踐/創新獎」，以鼓勵創新與標竿學習。本次計有 9 個國家投稿參加，本會對於選務創新向來重視，近年來並與台灣設計研究院合作，優化各項選務設備並提升美學，爰以「中央選舉委員會與台灣設計研究院合作，透過設計提升臺灣選舉美學」為題目，投稿參加宣傳選舉資訊類別，內容略為本會與台灣設計研究院合作臺灣選舉美學，透過設計並提升臺灣選舉美學，針對選公報、投開票所內外指標、海報及選舉票等項目進行再設計，使投票所有一致性之視覺感受，強化投票所之專業的意象，臺灣民眾反映均非常正面。此選務創新經驗除在執行委員會議中與各國分享外，並獲得本年選舉最佳實踐/創新獎，將於 2024 年 10 月哥倫比亞召開之第 6 屆 A-WEB 會員大會出席受獎。未來本會將在此創新研究發展的基礎上，持續進行各項選務軟硬體之創新研究發展。

（四）建立選舉行政知識管理制度以提升選舉管理品質

知識管理（knowledge management）為確認、擷取、組織與散布對組織長期績效具重要性之智慧資產之過程。藉由知識的應用，透過對資訊與專業技能的系統開發與利用，可為組織創造利基，改進與提高組織的創新、回應能力、生產力與技能素養。資訊時代新興之知識技術將取代

機器技術，進而創造出另一種新的經濟生活型態。由於知識管理促進了知識的創造、散布與開發，從企業之核心競爭力中創造與獲得較大的價值，因此知識管理儼然成為企業成功與提昇國家競爭力的關鍵因素，因而如何管理知識此項重要資產，即成為重要的課題。知識管理是對組織智慧資本此種無形資產之創造、運用、擴散與分享的系統性架構與流程，固然資訊科技的日新月異及電腦的普及，使得知識管理變得更有效率，惟最重的因素仍在於組織成員的素質。政府部門知識管理由於政府部門皆有完善之檔案管理，得以貯存公文、研究報告、檔案資料等外顯知識（explicit knowledge），但深藏在公務人員腦海中與由實務經驗精鍊而來的內隱知識（implicit knowledge）則是更為重要的資產，必須依賴高素質之公務人員始得加以運用，並使知識管理發揮導師與諮商者之職能，以理論之真知灼見與洞視，提供行政之正確指南，我國選舉行政亦然。由於各種選舉行政之專業知識，分散於各級選務工作人員之個人工作檔案或腦海中，如該員離職或退休，往往使珍貴之選舉行政知識佚失，爰建議應建立選舉行政知識管理制度，定期蒐羅整理相關選舉行政工作紀錄與檔案，建立書面資料，另由對於選舉行政工作具有經驗之人員，進行專業講習或演講，使各項工作經驗 得以傳承，不致發生人存政舉，人亡政息之憾。揆諸本次執行委員會議議程、選舉最佳實踐/創新獎各國投稿及與會代表發言內容，提供了瞭解各國選舉行政制度與知識的機會，也顯示藉由建立選舉行政知識管理制度，以提升選舉管理品質，為全球選舉機關政策趨同（policy convergence）的做法。

（五）積極參與國際選務交流以提高國際地位

A-WEB 為我國使用中華民國國名參加之國際組織，該協會各項會議、國際觀選、教育訓練課程等活動，均以各會員國國名並標註國旗，本會參加該協會各項活動亦然。我國外交空間備受壓縮，惟我國選舉制度及選務經驗已臻成熟，歷次選舉選務工作之圓滿順利，深獲各國選舉機關

及國內外輿論之肯定與重視，選務外交（electoral diplomacy）乃成為我國參加國際會議與活動，拓展我國能見度之重要管道。近年來本會積極參與 A-WEB 舉行之各項會議、國際觀選、教育訓練課程等活動，透過合作交流分享我國選舉與選務經驗，並對 A-WEB 各項財務予以支持，獲得各國對我國之肯定。本次執行委員會會議，本會雖係以監察及審計委員之身分參加，無法參與議案之討論，惟利用參與會議之機會了解執行委員會會議之情況，並與主席國南非選舉委員會、副主席國哥倫比亞註冊局、亞洲選舉官署協會（AAEA）主席國印度選舉委員會、韓國選舉委員會、菲律賓選舉委員會、波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會、瓜地馬拉選舉委員會在內等各國代表接觸，增加建立互動，主席南非選舉委員會主任委員 Mrs.Mosotho Moepya 並於議案討論過程中多次給予本會代表發言說明機會，韓國、菲律賓、巴勒斯坦、瓜地馬拉等國代表亦發言支持我國立場，另聯合國常設機構國際民主及選舉協助機構亞太區主任 Leena Rikkilä Tamang 女士以觀察員身份與會，與本會陳副主任委員比鄰就坐交談，2024 年 5 月 22 日 Tamang 女士來臺會拜會本會進行選務交流，對我國防制選舉假訊息之作法與經驗深感興趣，透過此交流，本會與該機構建立了緊密的合作夥伴關係，對未來國際選務合作，共同推動民主發展與進步，極具意義。爰此積極參與各項國際選務活動，藉由選務合作，選務知識經驗之分享，對於突破我國外交困境，提高我國國際地位，為重要且有效的途徑。



陳副主任委員與主席南非選舉委員會主任委員合影



陳副主任委員與副主席哥倫比亞國家註冊局國際關係處處長合影



陳副主任委員與印度選舉委員會代表合影



陳副主任委員與菲律賓選舉委員會委員合影



陳副主任委員與韓國選舉委員會處長合影



陳副主任委員與瓜地馬拉最高選舉法院主席合影



陳副主任委員與波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會主任委員合影



陳副主任委員與國際民主及選舉協助機構主任合影

(A-WEB 第 12 次執行委員會議紀錄中譯)

A-WEB 第 12 次執行委員會議紀錄

1、日期與時間：2024 年 3 月 20 日

2、地點：韓國仁川松島

3、與會人員：

○ **主席**

- Mosotho Moepya 先生(南非選舉委員會主任委員)

○ **副主席**

- Camilo Mancera 先生(哥倫比亞國家註冊局國際關係處處長)

○ **A-WEB 秘書長**

- 張仁植先生

○ **執行委員(按各大洲字母順序排列)**

- Dharmendra Sharma 先生(印度選舉委員會資深副選舉委員)

- Deepali Masirkar 女士(印度選舉委員會主任)

- Yunseon Hwang 先生(韓國國家選舉委員會處長)

- Soohwan Lee 女士(韓國國家選舉委員會國際合作處專員)

- Vuma Glenton Mashinini 先生(南非選舉委員會委員)

- Nomsa Praisny Masuku 女士(南非選舉委員會委員)

- Mohamed Kenewui Konneh 先生(獅子山共和國選舉委員會主任委員)

- Abdulai Masiyambay Bangura 先生(獅子山共和國政黨登記委員會主任委員)

- Abdullhakim E. M. Belker(利比亞高等國家選舉委員會委員)

- Ahmed M. S. Abu Shawfah 先生(利比亞高等國家選舉委員會委員)

- Fernando Muñoz Benitez 先生(厄瓜多選舉爭議法院院長)

- Joaquín Viteri 先生(厄瓜多國家選舉委員會首席法官)

- Ernesto-Jorge Suncar 先生(多明尼加共和國中央選舉委員會主任)

- Blanca Odilia Alfaro Guerra 女士(瓜地馬拉最高選舉法院主席)
 - Mohammed Zahir 先生(馬爾地夫選舉委員會委員)
 - Aishath Yumna Rasheed 女士(馬爾地夫選舉委員會資深專員)
 - Aimee Pecson Ferolino 女士(菲律賓選舉委員會委員)
 - Al-Kadam A. Sakandal 先生(菲律賓選舉委員會主任)
 - José Agostinho da Costa Pereira 先生(東帝汶國家選舉委員會主席)
 - Evangelino de Jesus Fátima 先生(東帝汶國家選舉委員會國家主任兼幕僚長)
 - Irena Hadžabić 女士(波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會主任委員)
 - Alexander John Stanley 先生(薩摩亞選舉委員會辦公室選舉委員)
- **監察及審計委員**
 - 陳朝建先生(臺灣中央選舉委員會副主任委員)
 - 王曉麟先生(臺灣中央選舉委員會副處長)
 - Ashraf Aziz 先生(巴勒斯坦中央選舉委員會副首席執行長)
 - Ilirjan Celibashi 先生(阿爾巴尼亞中央選舉委員會州選舉委員)
 - Ilirjana Nano 女士(阿爾巴尼亞中央選舉委員會監督管理委員會主任委員)
 - **觀察員**
 - Leena Rikkilä Tamang 女士(國際民主及選舉協助機構主任)

通過 A-WEB 第 11 次執行委員會議紀錄

[報告事項]

- (1)2023 年工作進度報告
- (2)2023 年審計報告
- (3)年度會員費及捐款報告
- (4)工作進度報告及 2024 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫
- (5)終止會籍

(6)第 6 屆會員大會計畫

(7)下屆副主席選舉報告

(8)執行委員會成員剩餘任期及執行委員會缺額報告

[待批准事項]

(9)2024 年計畫及預算案

(10)第 6 屆會員大會會章修正案

[討論事項]

(11)在即將舉行之會員大會討論俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員資格問題之程序以及會員大會決策程序

(12)選舉最佳實踐/創新獎

(13)打擊性別政治暴力之進階經驗與合作策略

(14)辦理下次執行委員會議

通過 A-WEB 第 11 次執行委員會議紀錄

議案一 2023 年工作進度報告

⇒結論：照案通過。

議案二 2023 年審計報告

⇒結論：照案通過。

議案三 年度會員費及捐款報告

⇒結論：照案通過。

議案四 工作進度報告及 2024 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

⇒結論：照案通過。

議案五 終止會籍

⇒結論：照案通過。秘書處將發函正式通知 2 組織，第 12 次執行委員會議已接受其請求。

議案六 第 6 屆會員大會計畫

⇒結論：照案通過。哥倫比亞國家註冊局將主辦下屆會員大會，惟其預算不足，A-WEB 將考慮提供資金協助。

議案七 下屆副主席選舉報告

⇒結論：照案通過。秘書處將通知所有 A-WEB 會員將重行選出副主席及申請流程，申請期間為 6 月 1 日至 8 月 31 日。

議案八 執行委員會成員剩餘任期及執行委員會缺額報告

⇒結論：照案通過。

議案九 2024 年計畫及預算案

⇒結論：同意備查。

議案十 第 6 屆會員大會會章修正案

⇒結論：修正案 1 - 秘書長任期：未通過。

修正案 2 - 定義會員資格：通過，但需從「聯合國會員國的國家選舉管理機關」修正為「聯合國承認的領土的國家選舉管理機關」。

所有其他認有必要提出之修正案將提臨時執行委員會議。

議案十一 在即將舉行之會員大會討論俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員資格問題之程序以及會員大會決策程序

⇒結論：通過秘書處之建議，即3名會員提交報告概述其立場。秘書處收到報告後，將轉知執行委員，以便於會員大會舉行前之臨時執行委員會議審查，並向會員大會提出建議之行動方案。

議案十二 選舉最佳實踐/創新獎

⇒結論：照案通過。

議案十三 打擊性別政治暴力之進階經驗與合作策略

⇒結論：照案通過。

議案十四 辦理下次執行委員會議

⇒結論：秘書處將受理主辦下次執行委員會議之申請，並於臨時執行委員會議決定。