

出國報告（出國類別：考察）

## 考察韓國農業人力發展政策

服務機關：農業部

姓名職稱：陳俊言司長、黃淑蕙科長、陳曉瑩科員

派赴國家/地區：韓國

出國期間：113年5月20日至113年5月24日

報告日期：113年7月

## 摘要

我國面臨人口高齡化情形，且隨著產業結構調整，勞動力逐漸由農村移轉至都市，導致農業缺工情形日益嚴重。本次邀請國立高雄大學許聖章副教授隨團，與本部人員共同赴韓考察當地農業勞動力發展政策，就兩國間農業人力施政方針、遭遇困難及未來方向等議題進行交流。

韓國與我國相同，近年高齡化加遽，且農業生產以小規模家庭經營為主，目前已推動如農村人力資源經紀中心、公共季節性工作業務中心等，積極解決農業缺工問題。此次考察瞭解韓國實施之本國及外國人力相關政策實務，交流引進外國人力協助農業工作實務經驗及執行情形，另韓國農村經濟研究院特別與我國分享，該國於 2015 年起試辦探親農業打工，政策執行至今效益良好。本次透過訪視韓國各農業相關單位，汲取對於引導勞動力從事農業工作之推動經驗，以作為本部未來精進農業人力發展政策因應布局。

# 目次

摘要.....	1
壹、考察目的.....	3
貳、考察行程.....	3
一、出國時間.....	3
二、出國人員.....	4
三、韓方交流人員.....	5
參、韓國農業概況介紹.....	5
肆、考察紀要.....	6
一、韓國中央農業協同聯合會.....	6
二、京畿道北坡州農業協同聯合會.....	9
三、韓國農村經濟研究院.....	10
伍、考察心得與建議.....	12
一、考察心得.....	12
二、建議事項.....	13
陸、考察照片.....	14
柒、附錄.....	16

## 壹、考察目的

我國當前農業發展面臨農村人口老化情形，農業以小農居多，經營方式偏重勞力密集性，以及農業工作環境條件不舒適，使非農二代或未有農業領域工作經驗者不易入農，從而產生農業勞動力缺乏等諸多挑戰。農業人力發展不僅攸關農民的權益和福祉，更直接影響到臺灣社會糧食安全和農村經濟穩定等重要議題，因此緩解農業缺工相關政策的推動與成效，已成為農業發展之重要課題。

觀察全球多國皆已邁入高齡化社會，勞動人口數量逐年下滑，因應缺工議題各國亦提出相關人力政策，為研析各國農業人力相關政策，本部補助財團法人農業科技研究院農業政策研究中心蒐集並研析各國農業人力政策內涵及推動策略與作法，其中研究得知韓國與我國面臨情況相似，近年來高齡化加劇，且農業以小規模家庭經營為主，而目前已推動如農村人力資源經紀中心、公共季節性工作業務中心等業務，以積極解決農業缺工問題。本次規劃拜訪韓國中央及地方農協及相關研究機構，考察當地農業人力發展相關制度及推動實務，並交流意見汲取其推動經驗，以作為本部未來精進農業人力發展政策因應布局。

## 貳、考察行程

### 一、出國時間

為能充分瞭解韓國農業人力相關政策推動情形，本次派員於 113 年 5 月 20 日（星期一）飛抵韓國進行考察，並於 113 年 5 月 24 日（星期五）搭機返回臺灣，考察行程合計共 5 日。考察行程安排拜訪韓國中央農業協同聯合會、京畿道北坡州市農業協同聯合會、韓國農村經濟研究院，並參觀京畿道北坡川公共季節工業務中心及當地農水產物市場等。茲將本次考察行程及內容，依實際情形臚列如下表：

日期	行程	地點
5 月 20 日 (星期一)	搭乘班機前往韓國(桃園→仁川)	韓國首爾
5 月 21 日 (星期二)	韓國中央農業協同聯合會 ( National Agricultural Cooperative Federation, NACF)	韓國首爾
	韓國麻浦農水產物市場	
5 月 22 日 (星期三)	京畿道北坡州農村人力資源經紀中心	韓國京畿道 北坡州
	京畿道北坡州公共季節工業務中心及公用宿舍	
5 月 23 日 (星期四)	韓國農村經濟研究院 ( Korea Rural Economic Institute, KREI)	韓國羅州
5 月 24 日 (星期五)	搭乘班機返臺(仁川→桃園)	韓國首爾

## 二、出國人員

機關單位	職稱	姓名
農業部農民輔導司	司長	陳俊言
農業部農民輔導司農業人力發展科	科長	黃淑蕙
農業部農民輔導司農業人力發展科	科員	陳曉瑩
國立高雄大學	副教授	許聖章

### 三、韓方交流人員

機關單位	職稱	姓名
韓國中央農業協同聯合會	副總經理	Wook Lee
韓國中央農業協同聯合會	業務主管	Mikyung Jang
韓國中央農業協同聯合會	業務主管	Taeyang Nam
京畿道北坡州農業協同聯合會	會長	이갑영
京畿道北坡州農業協同聯合會	職員	Donghoon Park
韓國農村經濟研究院農產品產業創新研究所	所長	Jinyoung Eom
韓國農村經濟研究院農產品產業創新研究所	助理教授	Mi-sun Park

### 參、韓國農業概況介紹

- 一、南韓國土三面環海，西南瀕臨西海（黃海），東南緊接大韓海峽（朝鮮海峽），東邊是東海（日本海），北面隔著南北韓軍事分界線，總面積約 10 萬平方公里，人口約 5,169 萬人。其地勢北高南低，東高西低，其中三分之二是山地，平原主要分布在西部和南部河流及海岸地帶，包括湖南平原，全南平原、金海平原等，土地肥沃是南韓的糧倉。由於地貌因素，河流一般由北向南或由東向西入海，洛東江是南韓最大的河流，漢江是南韓的第二大河流，自古為韓國人民發展生息的生命線。
- 二、韓國屬溫帶大陸性濕潤和副熱帶濕潤氣候，四季分明，春、秋兩季較短、夏季炎熱潮濕、冬季寒冷乾燥。夏季氣溫大都超過 30℃、冬季寒冷，內陸

地區最低氣溫可達-20℃。韓國年平均降水量為 1,500 毫米左右，由南向北逐漸減少。受東南季風影響，夏季雨水多而集中，6 月底至 7 月底有梅雨，6-8 月的降雨量為全年的 70%，南部沿海地區在夏末時常有颱風。此外，韓國植被以韓松，闊葉落葉植物為主，其南部海岸和濟州島為暖溫帶，植被為闊葉常綠植被為主。

三、韓國農耕地面積 1835.6 千公頃（約占 18.4%），是世界人均耕地面積最少的國家之一，其農產品多依賴進口，除了稻米和薯類能自給外，其他糧食 85%需進口。此外，韓國 60%以上的牛肉、魚貝類，20%水果、禽肉和奶都需從國外進口，僅砂糖和蛋可完全自給。韓國農業生產以農糧產業，特別是稻米的比例較高，而畜牧業的比例較少。近年來糧食作物種植面積呈減少的趨勢，其中高經濟價值作物、蔬菜和果樹的種植面積比重逐漸增加，如高麗參和芝麻等種植面積占韓國農業生產的 1.6%。

四、韓國農業以小規模家庭經營為主，農業在韓國整體 GDP 的比重不斷快速下降，且勞動力流失和高齡化問題嚴重，農業就業人口比例也快速下降。以農場數來說，1995 年韓國農場數約為 15 萬家，至 2020 年僅剩約 10.4 萬家，農戶人數也從 485 萬降到 231 萬，和我國一樣面臨嚴重農業勞動力缺乏的情形。

## 肆、考察紀要

### 一、韓國中央農業協同聯合會

#### （一）全國農協簡介

韓國中央農業協同聯合會（National Agricultural Cooperative Federation, NACF，下稱全國農協），韓語稱為“NongHyup”，成立於 1961 年，由農協農業集團（NongHyup Agribusiness Group）和農協金融集團（NongHyup Financial Group）兩家控股公司組成，為韓國的最高農民組織，底下超過 235 萬農民以及 1,100 個地方農協。全國農協不僅為

全國性農民團體，同時是上市的企業公司，由全體成員自下而上方式管理和營運，領導層由所有農民遴選而出，且地方農協成員都擁有公司的股份。韓國全國農協相當重視農民權益，目前推動業務包含農牧合作社培育和發展指導、農民培育和指導、農民福利促進、農業資材供應、農業產銷流通振興、安全農產品供銷，以及合作銀行、儲蓄、保險、證券等多種金融服務，並提供農民穩定耕作活動所需資金。其中農民培育亦包含「培養農業人才引領未來農村發展」部分，因應現今農業勞動力需求，全國農協積極發展農業勞動力相關業務，以緩解農村地區勞動力短缺問題。本次考察韓國農村人力資源經紀中心與公共季節工業務中心，即為全國農協統籌辦理重要業務項目之一。

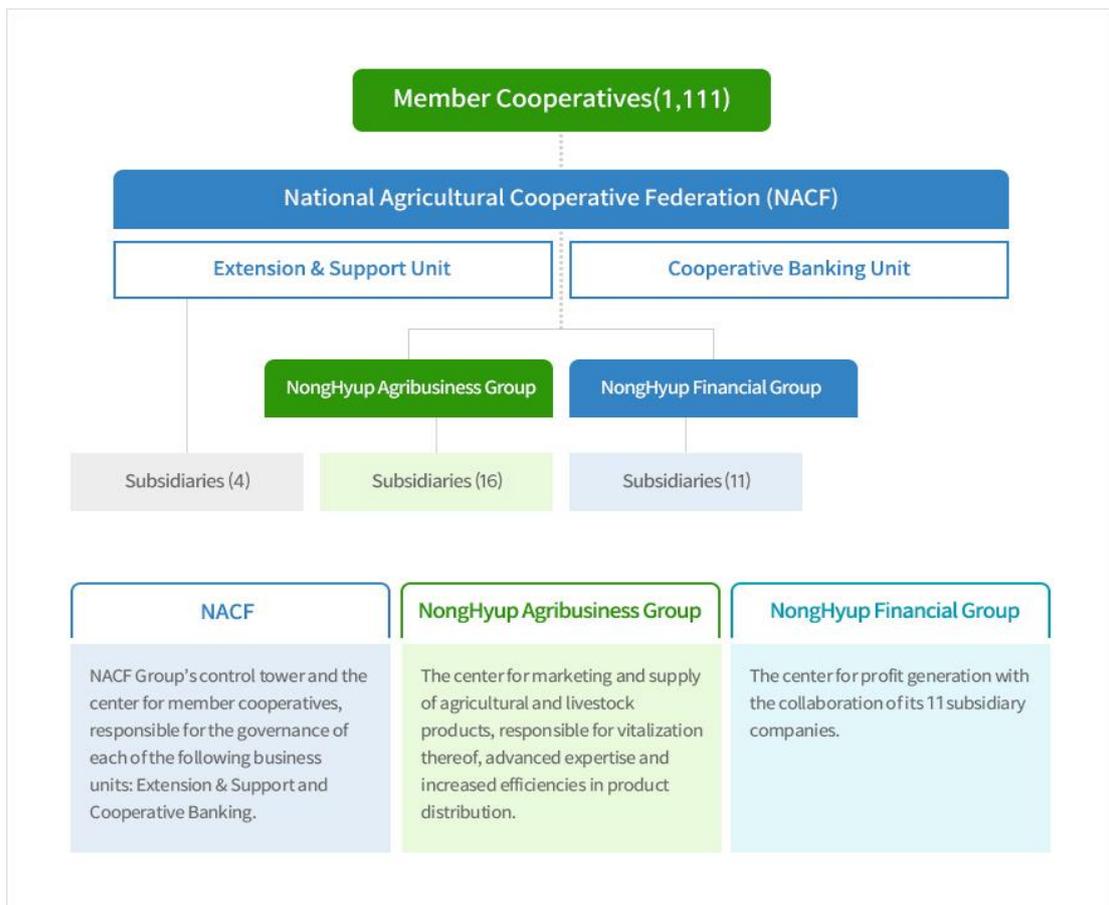


圖 1、韓國全國農協組織架構  
資料來源：韓國全國農協官方網站

## (二) 交流紀要

1. 韓國與我國相同，國外與國內勞動力薪資，都需要至少符合最低工資標準，而韓國薪資水準較一些發展落後國家高，具高度競爭力，因此可以吸引外國人前來工作。韓國主要外籍移工輸入國家為柬埔寨、菲律賓、越南及蒙古，而農業移工部分，目前依其入境停留時間，可分為 3 年期的長期工及 3 或 5 個月的短期季節工。長期工部分由韓國勞動部主導相關法令制度；短期季節工部分，則由司法部、農業部、地方政府及各級農協等，透過計畫申請核定，或以國與國間簽屬雙邊協議、備忘錄等方式引進。
2. 長期工部分，係透過就業許可機制辦理，該制度允許面臨人力短缺的企業於一定條件下合法雇用外國人，簽證核發許可期間為 3 年，可延長 1 次為 1 年 10 個月，簽證許可期間結束後，則可申請取得新的許可再次赴韓工作。長期工須通過基礎語言測驗，目前主要以畜牧業等全年性工作為主，其社會保險機制皆與韓國本國勞工相同，經許可後不得隨意更換工作場域。另韓國為留下優秀人才協助經濟發展，長期工亦有相關核轉永久居留的留才機制，以因應人口逐年老化，勞動力缺乏的趨勢。
3. 短期工部分，則分為一般短期僱用及公共季節工，短期合法僱用是為解決季節性缺工所建立的制度，目前韓國僅有開放農牧業短期移工，且沒有限定其語言能力。引進方式分為兩種，一種是由韓國地方政府與外籍移工輸入國之地方政府，雙邊簽屬協議或備忘錄而引進；另一種是由國內新住民或外籍配偶申請其親屬赴韓短期從事農牧業季節性工作。目前短期僱用部分，一年大約有 8 萬人，分別為 1-6 月份約 4 萬人及 7-12 月份約 4 萬人，每年開放數量則由中央政府審查後，分配給地方政府運用。
4. 公共季節工部分，為韓國近幾年開始試辦推動的業務，主要因應部分

農場只有採收期間需要幾天或幾周的人力，因需工時間不足一個月，無法聘僱外籍移工運用，相關單位為因應此一情形，建置了公共季節工機制，公共季節工係由地方農協擔任雇主，聘僱外國人後依需求調派至農場來協助農務工作。農協與地方政府合作，提供公用宿舍給移工居住，並統一管理。2023 年約有 23 個地方農協辦理、2024 年規劃增加至 70 處，目標於 2027 年達到 125 個地方農協辦理公共季節工中心業務。經費方面，由全國農協與地方政府各自補助部分行政費、住宿費及訓練費用，公共季節工政策推出後，農民多表示正向評價，因此韓國政府亦規劃持續擴大辦理。

## 二、京畿道北坡州農業協同聯合會

### （一）北坡州農協簡介

北坡州市農協是於 1993 年由坡州市赤城面、帕平面、軍內面、汶山邑等農協合併而成的大型地方農協，擁有會員約 4,000 人。該農協位於以農業為中心的地區，主要種植稻米、長壇豆、人蔘等作物，每年舉辦長壇豆節、人蔘節等各種活動。北坡州農協會長李甲英是首位以農民出身的會長，因先前在農業生產第一線辛勤耕耘，能深刻理解農民的困難處，並能務實傾聽農民心聲，因此上任後提出許多有關增加農場利潤、農民福利及改善農村生活品質等措施。另為緩解當地農村勞動力不足情形，積極推動辦理農村人力資源經紀中心等相關業務，並於 2024 年起，引進外籍勞動力，試辦公共季節工業務中心，以協助農民農忙時期短期人力需求。

### （二）交流紀要

1. 為解決當地農民缺工問題，北坡州市農協向當地地方政府提出經營計畫，成立農村人力資源經紀中心，主要係利用資訊網路系統平台，辦理本國勞動力的媒合及調度，失業或求職中的本國勞動者，可透過平台媒合至適合的農場工作，以緩解缺工情形。農村人力資源經紀中心

營運所需經費，包含行政費（人力及雜支）、教育訓練、交通住宿、工作津貼等，則由地方政府支援部分費用。辦理至今效益良好，惟本國勞動力持續流失，所招募、媒合之人力仍有不足。

2. 由於農業勞動力的缺乏，供需失衡導致當地本國人力薪資逐漸上升，農民反映無法負擔人事費用，北坡州市農協為因應此一情形，於 2024 年起試辦公共季節工業務中心，首批 20 名外國人力由寮國引進，其年齡分布於 25-40 歲，以男性為主，於 2024 年 5 月 13 日抵達韓國，並於 5 月 16 日開始派至農場工作。目前係由有用人需求的農場，於一週前向農協登記派工，並由農協安排人力，原則每家農場調派移工人數以 5 人為上限。派工費用則以日薪計算，如不需交通接駁由農場自行接送者，每日 10 萬韓元；如需由農協協助接送，則費用為每日 11 萬韓元（多 1 萬韓元交通費），住宿則由北坡州市農協提供公用宿舍統一管理移工，不另向農民收費。
3. 本次交流過程中，北坡州市農協會長提出辦理公共季節工業務中心之困境，因聘僱外國人須符合最低基本工資規定，導致整體人事成本增加，而韓國冬季及秋季受限於天氣因素，可能下雪而無法耕作，因此農協為了保障外國人能維持薪資，面臨極大的壓力。會長並向我方分享，依據其他地方農協辦理經驗，雖然目前有全國農協及地方政府補助部分經費，仍有許多農協面臨虧損情形，惟為了當地農業能永續經營維持種植，辦理相關業務仍有其必要性。

### 三、韓國農村經濟研究院

#### （一）機構簡介

韓國農村經濟研究所（Korea Rural Economic Institute, KREI）是由總理府政策協調廳資助的研究機構，成立於 1978 年，旨在調查與研究韓國農林經濟和農村社會，並為制定農業和農村政策提出方向與建議。該研究所擁有約 260 名研究人員，每年展開約 100 個研究項目，範圍從

國家重大農業政策制定到國際貿易和地區農村發展。此外，韓國農村經濟研究所也是亞洲最大研究農業經濟的智庫，受政府委託進行農業觀察計畫、FTA 實施支持計畫、生活品質政策研究、農業食品政策績效管理等。該研究所由 4 個研究部門、1 個中心、2 個辦公室、1 個研究小組和一個規劃和管理總部組成。本次拜訪單位為該研究所的農業創新研究中心（Department of Agroindustry Innovation Research），其主要研究項目包含農業研發、新技術及未來高科技智慧農業研究、農業產業政策研究、人力資源結構與管理研究、農業農村教育及老化因應研究、農產品流通研究等。

## （二）交流紀要

1. 韓國政府對農業缺工沒有量化的調查，主要是由民間機構對農民進行問卷調查，近期曾調查 1 萬個農戶及 1 千家農企業，訪問其對農業經營缺工感受程度，其中，有占 60%以上之農牧場表示有缺工經驗，顯示韓國農業缺工情形亦十分嚴重。另外，透過研究也發現，韓國農業經營指數持續下降，因此，培育青年從農亦為當地重要的政策目標。
2. 為因應勞動力的持續老化及流失，韓國政府設置了負責推動農業自動化、機械化及導入智慧農業的專責部門，在全國各地亦有農業機械租賃事務所，農機耕作在當地某些作物及生產工序中已十分普及。韓國並積極推動規模化擴大生產，惟受先天條件限制，山坡地地形較多，全面導入機械耕作有其困難度，因此，輔導本國人從農及引進外國人力支援仍有其必要性。
3. 韓國農業生產中，農糧產業約占 90%、畜牧業占 10%，而農糧產業中約 10%生產者為設施型農業，其餘 90%為露天栽培方式。舊時代農家於採收或種植等需大量人力時期，會互相幫忙農務，隨著農村人口老化及流失，幫農模式逐漸消失，於是才由研究院協助政府規劃改善農業缺工相關措施。

4. 韓國勞動法令規定，無論本國或外國籍勞工，皆須投保國民年金、醫療保險、僱用保險及產災保險等 4 大社會保險，並享有最低工資之保障，2024 年約每月 180 萬韓元。勞工每日工作時數上限為 8 小時，如延長每日工作時數，或於休假日工作，雇主皆須提供額外費用，與我國勞動法令相關規定大致相同。因此，地方農協在辦理公共季節工業務時，如何管控成本不虧損成為重要的議題。
5. 此外，韓國自 2015 年起試辦開放外國親屬可短期從事農業工作，並自 2017 年正式運行，由經婚姻移民的女性申請其親屬至韓國從事農業工作。2024 年截至 4 月底，約有 4.4 萬名外國籍親屬透過此途徑至韓國協助農務。該類外國人不需先由雙邊國家簽屬備忘錄或協議，係透過 C-4 及 E-8 專屬簽證代碼入境韓國，並由農家僱用，亦享有保險及工資等相關保障，目前失聯情形很少，對農業季節性缺工有極大的幫助。

## 伍、考察心得與建議

### 一、考察心得

此次考察瞭解韓國實施之本國及外國人力相關政策實務，在本國人力部分，韓國係由當地地方農協組織建置農村人力資源經紀中心，為需要勞動力的農民及時提供合適的勞動力，並引導求職者找到工作，與私營職業介紹所或人力資源機構不同，因沒有介紹費且服務費用較為便宜，且為農民工提供交通、住宿、繳納意外保險等，受到農民的支持。

外國人力部分，韓國外籍移工政策依入境簽證效期可分為 3 年、3 個月及 5 個月，與我國僅有 3 年簽證之作法不同；其中 3、5 個月簽證可再延長，並皆可再次入境，相較我國簽證制度彈性較大，較能符合農業生產需求。持 3 年簽證之外籍移工由農民自行聘僱運用，目前多為畜牧業或規

模較大之農場，因有全年性人力需求而聘僱運用，與我國開放引進外國人從事農林牧及養殖漁業工作之作法相同；另 3、5 個月短期簽證，則由農民依規定申請合法短期僱用，或由地方農協成立公共季節工業務中心，並聘僱外籍移工後，負責交通、住宿及生活管理等事項，有需要農民可向農協申請調派外籍移工協助。另與我國辦理相關業務經驗相同點，因農業工作受限氣候及環境影響，可能出現無法派工、空班的情形，因此韓國地方農協辦理相關業務雖有政府資金補助，亦常有虧損情形發生。

另此次考察拜訪韓國農村經濟研究院農業產業創新研究中心主任嚴振英博士 (Dr. Jinyoung Eom)，並就整體農業人力發展進行交流討論。韓國自 2015 年起試辦在韓國外國人之親屬入境從事農業工作，直至今年為止，約有 8 萬人次名額每年可協助農務短期性、季節性工作，對農業缺工有一定的幫助。韓國提供新的簽證代碼專門提供探親農業工作者使用，並同步享有韓國勞工應有權益，包含工資、保險等，本次汲取對於開放外國人親屬從事農業工作之推動經驗，作為本部未來政策參考。

## 二、建議事項

### (一) 推動建置季節性公共外展機構，持續擴大服務範圍及量能：

我國自 108 年起引進農業外籍移工，目前已有穩定機制輸入外國人協助農務工作，惟針對季節性缺工部分，受限於農業生產特性，在種植或採收時間，或因氣候因素而有短時間搶收需求，仍可能發生人力不足情形。本次汲取韓國辦理公共季節工業務中心之經驗，後續將積極推動建置季節性公共外展機構，聘僱外國人力、強化區域性調度機制，降低以往外展機構因地域性限制，而無法有效派工達成人力最適運用，後續擴大服務範圍及量能，期能進一步緩解我國農業季節性缺工問題。

### (二) 研議推動農業探親打工，緩解短期缺工情形：

韓國自 2015 年起試辦開放外國親屬從事農業工作，設定專屬簽證

代碼，以審核並管理相關外國人在台事宜；本部近年來雖積極向各部會協商，研議開放探親者從事農業工作之可行性，惟鑑於勞動部堅持探親外國人須比照外籍移工相關程序，包含國內招募、入國許可、聘僱許可及健檢等流程，流程繁雜，評估農民接受度不高而暫緩推動。本次考察交流韓國對於探親者從事農業工作之具體作法及實務情形，規劃整理相關資料後，研議是否重啟推動我國農業探親打工討論機制。

## 陸、考察照片

### 一、韓國中央農業協同聯合會



韓國全國農協



全國農協代表說明農業人力發展政策



雙方合影留念

## 二、京畿道北坡州農業協同聯合會



會長介紹北坡州農業概況及農協營運情況



公共季節工業務辦理情形交流



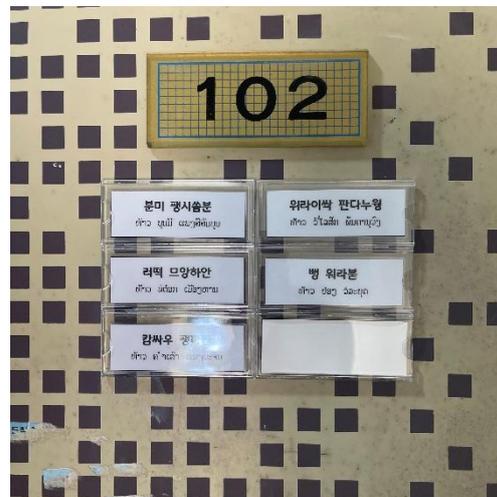
農協會長勉勵雙方農業加油



北坡川公共季節工公用宿舍外觀



公用宿舍客廳



公用宿舍客廳

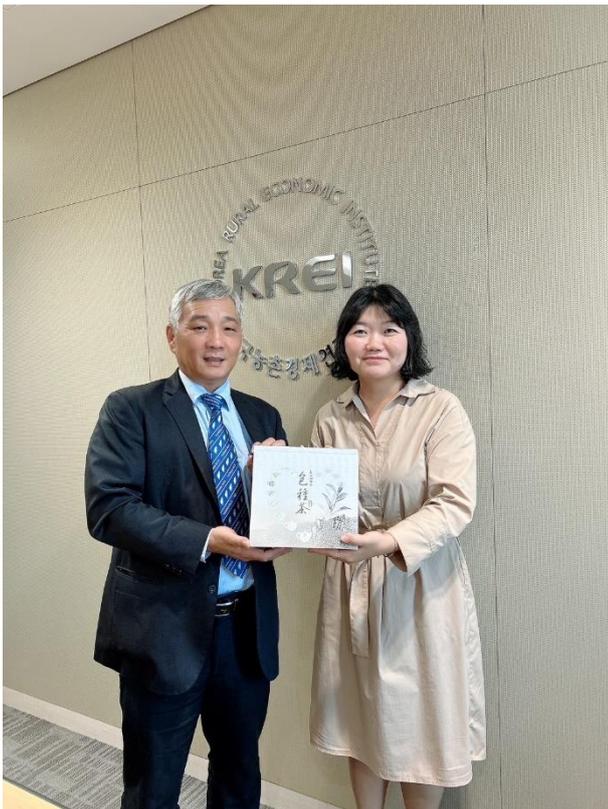


公用宿舍房間



接送外籍移工使用之車輛

### 三、韓國農村經濟研究院



致贈禮品交流



農業人力發展政策意見交流



雙方合影留念

### 柒、附錄

韓國農村經濟研究院提供韓國農業勞動力情形及政策任務說明簡報  
(經本部翻譯內容)

# 韓國農業勞動力情形及政策任務

## Agricultural workforce status and policy tasks in South Korea

韓國農村經濟研究院Korea Rural Economic Institute

KREI

農業產業創新研究部門Department of Agroindustry Innovation Research  
農業勞動力研究辦公室Office of Agricultural Workforce Research  
Jinyoung Eom

## 內容

KREI

1. 韓國農業勞動力情形
2. 農業勞動力的挑戰與政策
3. 未來政策任務

## 1. 韓國農業勞動力情形



### 1. 概要

- 誰是從事農業的人？
  - 自僱：農場主、農業法人所有者
  - 無報酬的家庭成員：農場、農業法人
  - 員工：在農場受僱，在農業法人受僱
- 根據勞工的雇用期分類
  - 日工
  - 臨時工：雇用期間超過1個月但不足12個月
  - 常規工人：雇用期間超過12個月

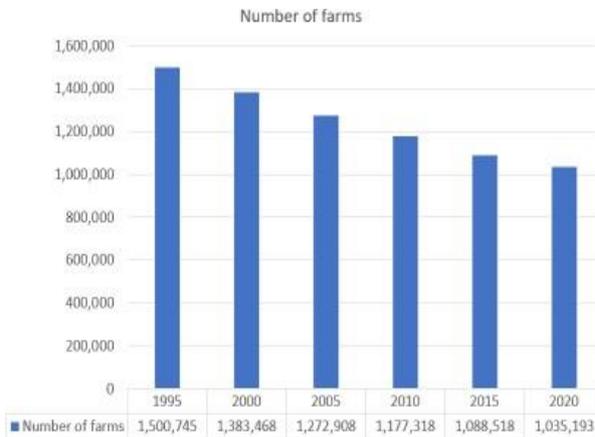
# 1. 韓國農業勞動力情形



## 2. 農場：所有者 & 無報酬的家庭成員

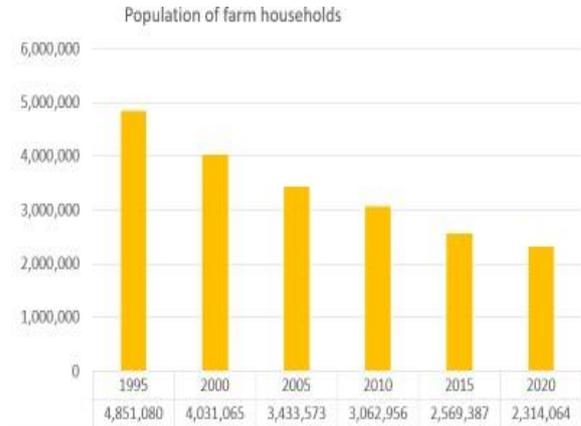
- 農場數量與農家人口變化
- 下降趨勢

<農場數量(1995~2020)>



Data: KOSIS(KoreanStatistical Information Service)

<農家人口(1995~2020)>



Data: KOSIS(KoreanStatistical Information Service)

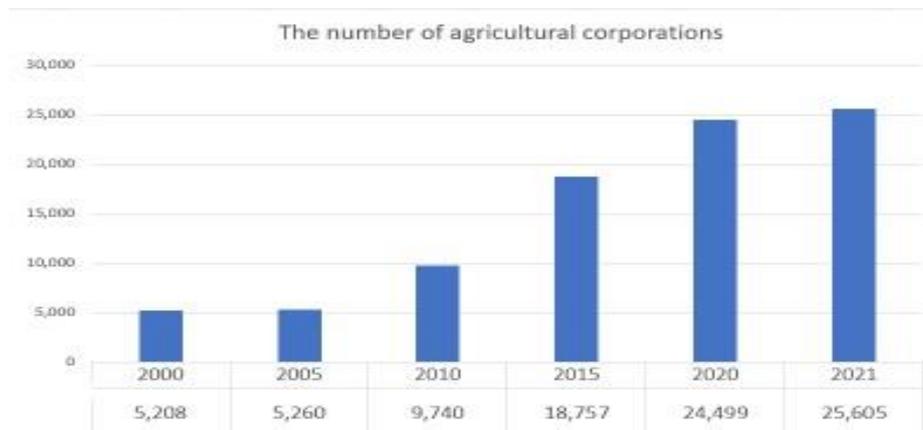
# 1. 韓國農業勞動力情形



## 3. 農業法人：所有者

- 農業法人數量變化
- 自2010年以來急速增加

<農業法人數量(2000~2021)>



Data: KOSIS(KoreaStatisticalInformationService)

# 1. 韓國農業勞動力情形



## 4. 農場：員工

- 在農場受僱的勞工數量
  - 儘管受到COVID-19影響，仍有一半的農場勞工是外國人
  - 在正常情況下，外國人的比例應更高

<在農場受僱的勞工數量 (2020)>

單位：年度人力

	少於1個月	超過1個月~ 不足3個月	超過3個月~ 不足6個月	超過6個月
本國人	1,152,493	258,108	92,820	97,612
外國人	896,187	222,161	98,170	102,982
外國人比例	43.7%	46.3%	51.4%	51.3%
合計人數	2,048,680	480,269	190,990	200,594

Data: KOSIS (Korea Statistical Information Service)

# 1. 韓國農業勞動力情形



## 5. 農業法人：員工

- 在農業法人受僱的勞工數量
  - 約12.6%是外國勞工，主要是透過EPS（僱傭許可制度）而來
  - 與農場相比，外國勞工的比例較低

<在農業法人受僱的勞工數量 (2021)>

單位：人數

	農業法人(總和)	農業合作社	農企業
本國人	123,551	57,566	65,986
外國人	17,781	9,087	8,694
外國人比例	12.6%	13.6%	11.6%
合計人數	141,332	66,653	74,680

Data: KOSIS (Korea Statistical Information Service)

# Chapter 2. 農業勞動力的挑戰與政策

KREI

## 2. 農業勞動力的挑戰與政策



### 1. 農場主方面的挑戰

- 年輕世代的急速下降
- 青年農民平均年度減少 >>> 農民的平均年度減少
- 青年農家戶數：91,516 (2000) → 12,426 (2020) (9.5% ↓)
- 農家戶數：140萬 (2000) → 100萬 (2020) (1.4% ↓)

< 農場總數和年輕農民數量的變化 >

單位：農家戶數



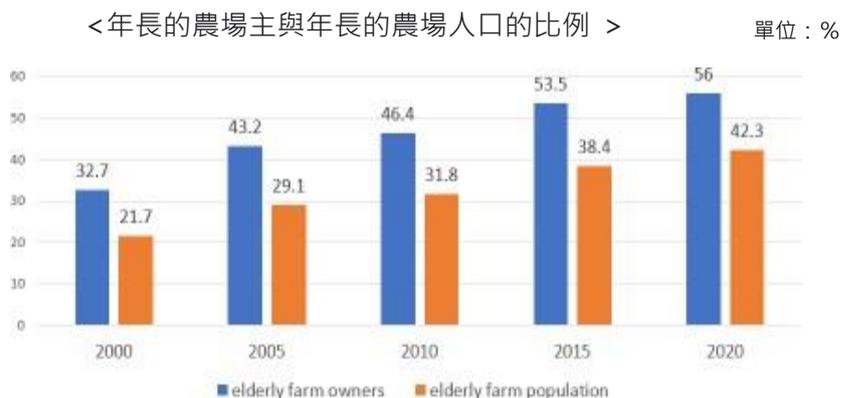
Data: KOSIS (Korea Statistical Information Service)

## 2. 農業勞動力的挑戰與政策



### 1. 農場主方面的挑戰

- 農場主及農家人口老化
  - 年長農場主比例：32.7% (2000) → 56% (2020) (23.3% ↑)
  - 年長農場人口比例：21.7% (2000) → 42.3% (2020) (20.6% ↑)



Data: KOSIS(Korea Statistical Information Service)

## 2. 農業勞動力的挑戰與政策



### 2. 聘僱員工方面的挑戰

- 農業勞動力供應短缺，特別是在農場家庭
  - 在農業活動中缺乏勞工的經驗是高的

<勞動力供應短缺的經驗比率>



## 2. 農業勞動力的挑戰與政策



### 3. 農場主方面的政策

- 青年農民政策：「制定第一個青年農民基本計畫」
  - 目標：新一波青年農民流入 (26,000 人/ 2023- 2027年間)
  - 策略一：支持更多青年農民
    - 農業安定支持計畫：支援農業初期的生活費用  
2,000 → 4,000 人 (2023)
  - 策略二：加強支援土地和資金的保障
    - 擴大供應青年農民耕作土地 ( 每年6,000公頃/2023 - 2027年間 )
    - 提供青年農民土地取得的新方法 ( 例：由租賃改為購買 )
    - 改善貸款條件 ( 15年 → 25年 ; 2% → 1.5% ; 3億 → 5億 )
  - 策略三：支持成長為專業農民
    - 加強針對不同成長階段的客製化和現場培訓
    - 透過農產品加工和農產食品分銷，實現收入多元化
    - 支援研發結合
  - 策略四：生活安定支援 ( 住房、托兒、生活環境 )

## 2. 農業勞動力的挑戰與政策



### 4. 聘僱員工方面的政策

- 國內勞工流入政策
  - 農村就業支援計畫：公共就業服務
    - 媒合農業勞動力供應及需求
    - 支援中心營運費用、教育費用、交通和住宿費用
- 外國勞工流入政策
  - 僱傭許可制度 ( E-9 )：全年受僱，3年+1年10個月
    - 緩解畜牧場、設施蔬果農場勞工短缺問題
  - 季節性勞工計畫 ( C-4，E-8 )：3或5個月受僱，3+5個月
    - 緩解需要季節性員工的農場勞工短缺問題
  - 公共季節性工作計畫 ( C-4，E-8 )：公共調度系統
    - 緩解雇用期不足1個月的日工短缺問題
  - 技術勞工制度 ( E-7-4 )：長期聘僱
    - 在E-9工作者中選擇技術勞工 ( 積分制度 )

## 3. 未來政策任務 Tasks

### 1. 青年農民額外培訓階段的建立

- 在進入農業前的階段加強以實作為導向的教育和培訓

前期階段 - 啟動階段 - 成長階段

- 各種機構提供的教育和培訓
  - 農業學校間的教育聯繫
  - 通過在領導的農場就業，獲得農業技能並建立地方網絡後，開始自己的農場
- 加強及擴展初創前的培育計畫
  - 透過資深年輕農民和領導農民的指導，擴展和加強田間實踐教育和培訓
  - 在地方政府層面與農民組織合作，建立以實作訓練為重點的初創育成計畫

## 3. 未來政策任務 Tasks

### 2. 依農業特性改善外籍勞工就業制度

- 建立農業部門的多元外籍勞工供應系統
  - 在季節性勞工制度中確保就業期限的靈活性
    - 根據作物的勞動需求期間，選擇就業期為3至8個月
  - 擴大公共季節性工作計畫，並在各地區之間建立聯繫
    - 在勞動需求不重疊的地區之間，建立公共季節性勞工聯繫網絡
- 長期計畫：允許政府認證的農業就服機構和私立人力資源機構聘用外籍勞工
  - 需要決定我們是否允許在農業部門進行調派
  - 需要決定我們是否允許私立人力資源公司聘用外籍勞工

Q&A?

contact: [jeom@krei.re.kr](mailto:jeom@krei.re.kr)

KREI

Thank you!