

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
出國報告（出國類別：出席國際會議）

出席亞太經濟合作(APEC)
2024年第1次資深官員會議(SOM1)
「糧食安全政策夥伴(PPFS)」暨相關會議

服務機關及姓名職稱：	農業部農糧署	曾簡任技正淑汾
	農業部	徐技正步雲
	農業部	蔡技士仲涵
	臺灣產業關聯學會	徐名譽理事長世勳
	財團法人農業科技研究院	張顧問淑賢

派赴國家/地區：秘魯利馬市

出國期間：113年2月22日至2月29日

報告日期：113年3月29日

目錄

摘要	2
壹、目的	3
貳、過程	4
參、結論與建議	11
肆、會議照片	12
附件	

摘要

本(2024)年APEC主辦國秘魯訂於2月24日至26日於首都利馬舉行糧食安全政策夥伴(PPFS)暨相關會議，包括PPFS會員大會及PPFS組織章程(ToR)文件討論會議。

2021年8月APEC第6屆糧食安全部長會議通過「2030糧食安全路徑圖」，我國長期投入降低糧損研究，獲得APEC會員經濟體支持擔任「2030年糧食安全路徑圖行動方案」17(e)行動計畫引領經濟體(lead economy)，出席本次PPFS暨相關會議，除針對秘魯提出「預防與降低糧食損失與浪費原則」之規劃與PPFS ToR中提供意見，並報告我國2023年在臺辦理「強化APEC糧食體系、數位化與創新科技以降低糧損與食物浪費會議」成果及本年與秘魯合作之規劃。

後續本部將與APEC經濟體密切合作，參與「糧食安全部長宣言」草案及「預防與降低糧食損失與浪費原則」草案討論，並配合美國進行PPFS ToR審查，持續深化我國於APEC場域之參與。

壹、目的

我國2013年於APEC倡議「強化公私部門合作夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫，迄今已在臺灣及APEC主辦國成功舉辦多場研討會/專家會議/高階政策對話會議。2021年8月APEC第6屆糧食安全部長會議通過「2030糧食安全路徑圖」，我國因長期投入降低糧損研究，獲得各會員經濟體支持擔任「2030糧食安全路徑圖」降低糧損及浪費議題引領經濟體(lead economy)。

為持續參與APEC農業相關論壇活動，深化我國於APEC場域之參與及影響力，本次出席APEC第1次資深官員會議(SOM1)糧食安全政策夥伴(PPFS)暨相關會議，我國除針對秘魯提出「預防與降低糧食損失與浪費原則」之規劃與PPFS組織章程(ToR)中促進私部門參與方式提供意見、支持秘魯所提本年「糧食安全部長宣言草案」，並報告我國2023年在臺辦理「強化APEC糧食體系、數位化與創新科技以降低糧損與食物浪費會議」成果，以及與本年與秘魯「預防糧食損失與浪費實現永續糧食體系之研究暨研討會」合作之規劃，以期與APEC經濟體為守護區域糧食安全做出貢獻。

貳、 過程

一、本次會議於本(2024)年2月24日至26日舉行，共有包括：澳洲、加拿大、智利、中國、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國及我國等16個經濟體，以及來自APEC企業諮詢委員會(ABAC)等計近60位代表與會。

二、2月24日—PPFS會員大會第1天

- (一) 會議由主辦國秘魯農業發展暨灌溉部次長 Victor Hugo Puente 主持，美國國外農業署資深政策顧問 Melissa Schmaedick、韓國農業食品暨農村事務部農業商務中心主任 Misun Yoo，以及 APEC ABAC 永續發展工作小組 (Sustainability Working Group) 共同主席 Joseph Fung 擔任副主席。
- (二) 美國報告去(2023)年成果，包括舉行糧食安全部長會議、部長級關鍵對話、採認「透過永續農糧體系以達成 APEC 區域糧食安全之原則」文件，以及成功舉辦系列相關研討會。
- (三) ABAC 介紹其屬 APEC 私部門的分支，主要任務為提供各經濟體領袖及官員有興趣議題之相關建議，給予 APEC 次級論壇與企業合作之看法與諮詢，並加強 APEC 公私夥伴關係 (Public Private Partnership, PPP) 之聯結。另將加強本年私部門在糧食安全參與，提供中小企業對糧食安全意見及經驗，並提供 PPFS ToR 修訂建議。
- (四) 秘魯報告今年 APEC 主題「賦權、包容、成長」，將以賦權為基礎，成就包容及成長，三項優先領域為「透過貿易和投資

促進包容且互聯的成長」、「透過創新和數位化促進向正式及全球經濟轉型」及「達成永續成長以創造韌性發展」，並說明本年糧食安全優先領域，將著重促進區域糧食體系之韌性、生產力、創新及永續性。

- (五) 秘魯報告 PFFS 年度工作計畫，規劃本年提出「預防與降低糧食損失與浪費原則」及糧食安全部長宣言，預計 3 月提出初稿並於 4 月至 7 月間召開 3 次線上會議討論內容後，於 8 月 PFFS 會員大會第 2 次會議及糧食安全部長會議採認。另本年 8 月除了糧食安全部長會議外，亦將降低糧損、農業技術合作工作小組等周邊會議或研討會提上日程。
- (六) 美國說明因 PFFS ToR 即將於 2025 年屆期，將於會員大會第 2 日進行討論及修訂公私夥伴關係相關內容，並於審查後由 2025 年韓國主辦之 APEC 相關會議採認。
- (七) 前述規劃內容獲會員一致認同，我國亦發言支持，並說明我國已採取有關永續成長以達韌性發展優先領域之相應政策，另鑒於數位與創新在 APEC 場域受到重視，建議相關元素納入 PFFS 工作計畫。
- (八) PFFS 工作小組活動更新—由新加坡、中國與日本等 3 位工作小組主席針對 2024 年 PFFS 相關活動進行簡要報告：
1. 第 1 工作小組「永續農漁業發展」：由新加坡糧食局經理林尤梅代表第 1 工作小組主席 Matthew Tan 報告，分享去年 6 項推動成果及本年預計執行之訓練課程及計畫。
 2. 第 2 工作小組「促進投資及基礎建設發展」：由中國國家糧食和物資儲備局外事司張四級調研員怡代表第 2 工作

小組主席韓局長繼志報告，分享去年重要活動，並預告將於本年 10 月舉行「2024 年於糧食供應鏈數位化及創新之最佳案例及應用研討會」。

3. 第 3 工作小組「強化貿易及市場」：由第 3 工作小組主席日本森村商事株式會社特別技術顧問 Dr. Takeshi Kimura 報告，分享放寬非商業化食品(例如：原住民、新型、保健食品等)貿易壁壘相關努力、APEC 經濟體中的營養及健康聲明進行調查，並預告於本年 3 至 4 月間舉辦相關研討會。

三、2月25日－PPFS會員大會第2天

- (一) 泰國報告糧食安全路徑圖行動方案「數位化與創新」、「生產力」、「包容性」、「永續性」、「公私部門合作」等五大關鍵行動領域之進展及未來規劃，包括我國擔任「2030 年糧食安全路徑圖行動方案」17(e)於 2025 年檢討在 2030 年前達到糧食浪費減半之行動計畫項目。
- (二) 加拿大、中國、日本、韓國、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、我國、美國等經濟體針對呼應糧食安全主題之推動進行成果報告，我國由臺灣產業關聯學會徐名譽理事長世勳報告我國「2030 年糧食安全路徑圖行動方案」17(e)項行動計畫之進展，包括去年在臺辦理「強化 APEC 糧食體系、數位化與創新科技以降低糧損與食物浪費會議」成果，以及本年與秘魯「預防糧食損失與浪費實現永續糧食體系之研究暨研討會」合作之規劃。

- (三) 秘魯介紹「預防與降低糧食損失與浪費原則」大綱，包括：技術和創新方法的運用、蒐集分類數據、國內供應鏈管理策略、公私部門夥伴關係、治理與制度性，以及教育、大眾關注和能力建構，並規劃與 ABAC、ATCWG、農業生物技術高階政策對話(HLPDAB)、海洋與漁業工作小組(OFWG)等 APEC 相關論壇合作。澳洲、加拿大、智利、中國、印尼、日本、韓國、馬來西亞、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國、泰國及美國發言分享降低糧食損失與浪費政策經驗及意見，我國發言支持，身為「2030 年糧食安全路徑圖行動方案」17(e)項行動計畫引領經濟體，我國將與秘魯及會員密切合作，研擬一套可檢視降低糧損與食物浪費進展之規範，以供 2025 年回顧降低糧損與食物浪費自我改善之進展。秘魯將依據會員意見後草擬初稿週知會員。
- (四) 秘魯報告「糧食安全部長宣言草案」大綱，將扣合本年 APEC 主題、三項優先領域與糧食安全優先領域，納入本年成果(包括「透過永續農糧體系以達成 APEC 區域糧食安全之原則」)，以及加強與私部門、相關國際組織合作，全體會員無異議通過，我國發言支持文件內容，並自願參加起草小組及後續討論。
- (五) APEC 秘書處說明 2023 年補助計畫申請案件通過率為 74%(計 130 件)，各經濟體需注意各計畫完成報告完整性，以提升報告滿意度及通過率；另提醒本年度計畫申請期程、新版申請表格式及訓練期程等事項，供會員參考。

四、2月26日－PPFS組織章程(ToR)文件討論會議

- (一) 由美國國外農業署資深政策顧問 Melissa Schmaedick 擔任主席。美國為「2030 年糧食安全路徑圖行動方案」18(b)行動計畫引領經濟體，負責針對 PPFS 組織章程(ToR)推動審查工作，以確保 PPFS 與私部門建立有意義的夥伴關係，因此鼓勵會員提名私部門代表，並積極參與 PPFS。目前之 PPFS ToR 將於 2025 年 12 月 31 日屆期，ToR 須於屆期前送 APEC 資深官員會議更新，爰 ToR 審查後，將循例由 2025 年主辦國韓國於該年提交第 3 次資深官員會議採認。
- (二) ABAC 共同主席 Joseph Fung 簡介 ABAC 成員係由經濟體政府指定(最多 3 名)擔任，並為該經濟體私部門代表，可向 APEC 領袖提出區域企業事務之建議，且過去 ABAC 在糧食安全方面推動多項研究及活動，樂見私部門有更多機會參加 ABAC 及 PPFS，以期建構 PPFS 與私部門合作框架。
- (三) 泰國商會副主席 Chusak Chuenprayoth 為多次參與 PPFS 之泰國私部門代表，說明該單位主要負責公私部門合作，民間企業可向政府提出貿易投資、農產食品與觀光服務相關政策建議，研提產業發展計畫，以及簡介泰國公私部門合作之農業相關措施，並歡迎更多私部門加入。
- (四) PPFS 第 3 工作小組主席 Dr. Takeshi Kimura 分享對私部門之觀察，提到私部門通常較重視效率且以獲益為優先考量，倘能透過參與 APEC 增加其知名度或曝光，應可提高私部門參與意願，並建議廣泛納入各相關利益關係人之參與。
- (五) 會員針對國內公私部門合作現況提出想法：

澳洲希望瞭解私部門參與的比例及如何讓其參與政策制定、加拿大建議相關會議或研討會私部門亦可以視訊方式

參加、智利建議舉行相關研討會以瞭解私部門的興趣、中國認為主辦國提倡之主題將影響私部門參與意願並且應給予私部門與會更多彈性、日本分享與私部門針對農企業之需求及政策需要進行營養健康計畫之合作、韓國認為公私部門皆高度關注糧食安全並期望能一同建立智慧農業模型、馬來西亞認為不同工作小組之建立有利公私合作、泰國建議提高私部門參與及分享透過公私部門研討會提供雙方與相關國際組織交流資訊之經驗。

我國發言建議供應鏈下游之私部門納入相關利益關係人，以確保糧食安全與有助糧食轉型，並說明我國在建置植物保護設施、冷鏈設備等推動多項能力建構計畫，至推動私部門參與，我國認為應先釐清私部門所需，透過在糧食安全週舉辦並邀請私部門參加促進公私部門合作為主題之相關研討會，蒐集各方意見交流，尋求公私部門雙方共同利益。

(六) 美國說明審查工作規劃：

預計 4 月底前經濟體至少提名 1 位私部門代表，參加 6 月公私部門對話線上會議，討論如何增進有意義之公私部門夥伴關係，並於 8 月糧食安全週辦理公私部門共識營，進一步完善 6 月線上會議之成果，期獲認同更新 ToR 之目的，將有利韓國提送 2025 年完成更新程序。

澳洲、加拿大、紐西蘭及新加坡認為應考量私部門事業忙碌，並關切私部門參與相關活動之積極性，美國仍請各經濟體協助提名適當人選，以集思廣益找出解決方法，爰本案獲會員通過。

(七) 鑒於產業代表定義尚待釐清，會員同意將 18(b)「於 2025 年前完成產業聯繫名單(POC)」之工作延後至 2025 年後。

- 五、本團於會議期間與APEC秘書處、美國、韓國、日本、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、菲律賓、新加坡、泰國及美國等經濟體進行交流，氣氛良好，並與秘魯農業部農業政策法規司「預防糧食損失與浪費實現永續糧食體系之研究暨研討會」承辦單位研商後續合作細節。
- 六、會後，秘魯主辦方洽我國進行交流，分享我國本次參與PPFS會議情形及10年來我國在APEC降低糧損與食物浪費議題成果，顯示我國在區域糧食安全方面的努力所獲得之肯定。

參、 結論與建議：

- (一) 建議國內可蒐集相關國家糧損及因應氣候變遷減少碳排等政策之立法內容與配套措施，作為相關立法、基礎設施建置及跨部會合作之參據：

APEC 經濟體對減少糧損與浪費及減緩溫室氣體排放愈來愈重視，本年即由秘魯主動提出降低糧損與浪費之原則文件，受到各經濟體之認同。我國在生產端已努力推動包括採後處理等降低糧食損失等措施，但在消費端之食物浪費尚有待加強。

部分經濟體如美國、韓國等 APEC 經濟體已立法規定食品及餐飲業必須將可食用的剩食供人食用，並禁止有機廢棄物採取掩埋處理，必須回收做成堆肥以改良土壤，或進行厭氧發酵產生沼氣以發電；建議國內可蒐集相關國家之立法內容與配套措施，作為相關立法、基礎設施建置及跨部會合作，以促進減少碳排。

- (二) 積極蒐集與降低糧損效益相關量化成果資料：

鑒於降低糧損與浪費議題將配合 APEC 糧食安全路徑圖，於 2025 年進行執行情形檢討，建議本部辦理之各項與降低糧損相關措施，於本年即積極蒐集與降低糧損效益相關量化資料，以呈現我國相關成果。

- (三) 持續培養擔任主席之領導人才，增進臺灣國際參與度：

我國於 1991 年加入 APEC，透過執行研究計畫、召開研討會等形式，積極參與 APEC 各項議題活動，尤其在共同推動區域農業技術合作、促進亞太區域農業發展，增進經濟成長與人民福祉等面向成績斐然，並獲得 APEC 會員經濟體普遍認同，進而自 2020 年起第三度獲選為 ATCWG 主席，我國應持續培養擔任主席之領導人才，增進臺灣國際參與度。

肆、 會議照片



我國於 PPFs 會員大會第 1 天發言支持秘魯 PPFs 年度工作計畫



我國於 PPFs 會員大會第 2 天報告在臺辦理研討會成果及本年與秘魯合作規劃



我國於 PPFs 會員大會第 2 天分享我國降低糧食損失與浪費政策經驗及意見



PPFs 會員大會合影



我國與美國及澳洲代表合影



我國與秘魯進行交流