

行政院及所屬各機關因公出國人員出國報告書

(出國類別：開會)

# 出席 2023 年亞太經濟合作 (APEC) 財政部長會議 會議報告

服務機關	姓名	職稱
財政部	莊翠雲	部長
	丁碧蓮	司長
	鄭翰	專門委員
	李葳農	科長
	吳思嫻	研究員
	金融監督管理委員會	蕭翠玲
林玟汎		科長
中央銀行	詹凱傑	專員
外交部	林苑珊	資深翻譯

會議期間： 112 年 11 月 10 日至 11 月 13 日  
會議地點： 美國舊金山  
報告日期： 113 年 2 月 17 日



## 摘要

亞太經濟合作（APEC）財政部長會議（FMM）於 2023 年 11 月 10 日至 13 日於美國舊金山舉行，討論「全球與區域經濟及金融展望」、「現代供給面經濟學」、「永續金融」、「數位資產」及「其他議題」。

我國代表於 FMM 積極分享我國相關政策執行成果，與各經濟體及國際組織交流，討論 2023 年 APEC 財長程序工作進展，提高我國對 APEC 貢獻及國際能見度，成果豐碩。

# 出席 2023 年亞太經濟合作 (APEC)

## 財政部長會議

### 會議報告

#### 目錄

壹、 背景說明 .....	1
貳、 會議情形 .....	2
一、 財政部長會議 (FMM) .....	2
(一) 全球與區域經濟及金融展望 .....	2
(二) 現代供給面經濟學 .....	8
(三) 永續金融 .....	13
(四) 數位資產 .....	18
(五) 其他議題 .....	21
二、 與 ABAC 工作午餐 .....	23
參、 心得與建議 .....	25
附件 1 APEC 財政部長聯合聲明 .....	27
附件 2 主席聲明 .....	32
附件 3 會議議程 .....	33

## 壹、背景說明

APEC 於 2023 年 11 月 10 日至 13 日在美國舊金山 (San Francisco) 舉行財政部長會議 (FMM)，我國由財政部莊翠雲部長偕同金融監督管理委員會 (下稱金管會) 蕭翠玲副主任委員、中央銀行及本部國際財政司人員共同與會。

本次 FMM 會議由 2023 年 APEC 主辦經濟體美國財政部部長 H.E. Janet Yellen 擔任主席，20 個 APEC 經濟體實體出席 (巴布亞紐幾內亞未出席)，APEC 企業諮詢委員會 (ABAC)、亞洲開發銀行 (ADB)、美洲開發銀行 (IDB)、國際貨幣基金 (IMF)、經濟合作暨發展組織 (OECD) 及世界銀行 (WB) 等國際組織亦派員與會。

## 貳、會議情形

### 一、財政部長會議（FMM）

本次會議議題包括「全球與區域經濟及金融展望」、「現代供給面經濟學」、「永續金融」、「數位資產」及「其他議題」；ABAC、ADB、IMF、OECD、WB等國際組織代表與各經濟體於會中討論及分享政策經驗。

#### （一）全球與區域經濟及金融展望

##### 1. IMF

(1) 根據 IMF 2023 年 10 月發布的世界經濟展望（WEO），預測全球經濟成長將從 2022 年 3.5%放緩到 2023 年 3%及 2024 年 2.9%，遠低於 2000 年至 2019 年的平均歷史水準 3.8%。由於各國採取緊縮性貨幣政策，且國際大宗商品價格下跌，預計全球通貨膨脹將從 2022 年 8.7%降至 2023 年 6.9%及 2024 年 5.8%，2025 年才會恢復到目標水準。亞太地區經濟成長相對亮眼，預計 2023 年成長 4.6%、2024 年成長 4.2%，多數亞洲經濟體通膨將於 2024 年恢復到目標水準。

(2) IMF 預測全球經濟軟著陸（soft landing）可能性增大，惟地緣經濟零碎化（geoeconomic fragmentation）將影響商品價格、經濟活動及能源轉型。許多國家債務水準攀升（尤其是美國、中國大陸）、融資成本增加，造成債務脆弱性而易受危機影響，需要重新關注財政風險管理，增加財政緩衝（fiscal buffer），包括提高政府收入及減少燃料補貼等。

##### 2. ADB

(1) IMF 與 ADB 對亞太地區經濟預測一致，顯示亞洲保持經濟成長韌性，國內需求強勁、中國大陸重新開放、旅遊業復甦與金融環境穩定有助推動亞洲經濟成長；惟電子產品及半導體等外部需求下滑，影響出口導向經濟體前景。

(2) 通貨膨脹壓力減緩將使央行有實施寬鬆貨幣政策空間以刺激成長，惟經濟前景仍面臨下行風險，包括債務水準上升、升息，以及氣候變遷與聖嬰現象對糧食供應造成衝擊。

(3) ADB 支持多邊貿易與投資，認為這將使 APEC 經濟體受益，透過亞太經濟體領導人對開放貿易與投資之承諾，有助持續深化區域經濟一體化。

##### 3. ABAC

- (1) 根據對亞太地區 700 多位意見領袖（opinion leader）調查，發現人們對地緣政治、經濟、氣候、健康、食品及能源安全等問題感到普遍不安；通貨膨脹隱憂與氣候變遷被視為主要及次要風險，亦對經濟復甦的包容性表達擔憂，尤其關切小型企業及就業弱勢群體。受訪者強調 APEC 經濟體領導人應致力於減少地緣政治及貿易衝突，並提升供應鏈韌性。
- (2) ABAC 呼籲 APEC 年會應探討解決區域挑戰的新方法，鼓勵政策制定者善用數位科技作為平臺，展開研究、討論及追蹤新出現的問題，以支持 APEC 經濟體對話。

#### 4. OECD

- (1) 國際稅制改革有助提供更穩定及可預測之商業與投資環境，以強化貿易與投資交流，進而不間斷支持更具強韌、永續及包容性全球成長。目前約 55 個租稅管轄區包含 11 個 APEC 經濟體正在實施全球最低稅負制，至 2025 年約有全球 90% 跨國公司將受到規範。
- (2) OECD 近期完成第一支柱下課稅權重新分配，發布多邊公約(MLC) 文本，反映出關於關鍵原則、技術原則與細節上一致意見，包括如何消除雙重課稅及如何於市場管轄區間分配稅收，惟在公約開放簽署前仍有少數技術問題待解決。一經簽署及批准，MLC 將要求取消所有數位服務稅及其他單邊措施。
- (3) OECD 正與亞洲稅務行政及研究組織等數個亞太地區組織合作，制定一項全面行動計畫，幫助開發中國家迅速有效實施 2 支柱方案；也與 ADB 合作建立服務網站，提供 2 大支柱方案指南資訊。

#### 5. WB

- (1) 全球經濟正面臨逆風，再加上區域衝突激增與氣候變遷帶來持續性挑戰，使得世界並未走在 2030 年消除極端貧困軌道上，預估至 2024 年底前 30% 低度開發或開發中國家將比疫情爆發前更為貧窮。許多國家在減貧取得重大進展，然在東亞、太平洋及拉丁美洲與加勒比海地區，約 1/4 至 1/3 人口面臨單一次衝擊即可能回到極度貧窮狀態。
- (2) 政策制定者應思考進行結構性改革，建立更強大、具韌性及兼顧永續成長之發展基礎。首先，亞太地區及拉丁美洲與加勒比海地區生

產力下降，該等地區生產力成長係來自成熟企業與部門，應透過促進投資與創新，進行結構轉型並引進新創企業，加強經濟體競爭力。其次，服務業出口有巨大發展潛力，尤其經濟數位化發展，服務業對生產力成長貢獻遠大於製造業，且碳排放較少。WB 鼓勵各國持續投資教育、年輕人與婦女，將有助創新並有利服務導向經濟發展。

## 6. 各經濟體代表發言

### (1) 中國大陸

當前世界經濟復甦動能持續減弱，貿易投資趨於疲軟，APEC 經濟體仍面臨通貨膨脹壓力、全球高利率環境下資本持續外流及全球經濟零碎化等多重挑戰。因此，APEC 經濟體應加強總體經濟政策協調，推動促進貿易投資自由化、便捷化，構建緊密產業供應鏈，促進經濟整合進程。

2023 年中國大陸經濟持續回升，前 3 季 GDP 較去年同期成長 5.2%，消費及投資顯著成長，出口在 2022 年基期較高情形下表現持平，失業率連續 2 個月回落至 5%。財政政策方面，保持政策連續性、穩定性，提高租稅優惠政策精準性，並加強與貨幣、產業、科技及社會政策之調和。

有關中國大陸房地產及地方政府債務問題，個別房地產企業因過度多元化投資出現流動性問題，中方正努力防範企業風險，並持續推動房地產行業永續轉型與高品質發展；中方亦高度重視債務控管，2022 年中國大陸政府債務占 GDP 比率 50.4%，已對部分高風險省分債務風險進行系統梳理並提出整體解決方案，以避免發生系統性風險。

### (2) 秘魯

面臨新冠疫情、地緣政治與區域衝突等負面衝擊，秘魯政府提出強化經濟韌性計畫，開發新基礎建設系統，以刺激內需促進經濟復甦。由於食物價格下跌，秘魯 2023 年 10 月通貨膨脹率降至 4.3%，為近 2 年來最低水準，預期未來 2024 年 1 月降至 3%。

秘魯礦業因營運成本較低，相較其他經濟體具顯著競爭優勢，目前待開發 46 個項目總投資達 530 億美元；秘魯得益於藍莓、葡萄、酪梨及芒果等水果出口增加，過去 13 年出口平均成長率 11.4%，2022 年秘



魯在拉丁美洲主要農業區出口排名第 6。促進創新與發展方面，秘魯政府致力優化稅收機制（works for taxes, OXI），允許私人企業透過公共工程項目執行提前「繳納」所得稅，國家與地方政府則可藉由接受基礎建設項目代替未來稅收，以減少調動公共資金，減輕預算負擔，加速基礎建設投資。

### (3) 加拿大

過去 3 年半全球經歷新冠疫情與封城，重新開放經濟活動後又面臨供應鏈緊張與通貨膨脹，以及高利率及為應對新危機產生所有壓力，為避免情勢惡化，加方反對俄羅斯入侵烏克蘭，此舉不僅違反國際秩序穩定，亦加劇通貨膨脹、推高能源與糧食價格，損害所有經濟體利益。加拿大支持現代供給面經濟學，尋求可持續、非通膨成長之策略，如於 2021 年建立國家早期學習與兒童照護系統，投資超過 300 億加幣，預期於 2026 年將全國兒童照護費用降至每家庭每天 10 加幣。

### (4) 日本

俄烏戰爭對全球經濟造成嚴重影響，危及能源與糧食安全，凸顯債務脆弱性風險，因此恢復債務永續性及改善債務資訊透明度至關重要。日本制定經濟刺激計畫以應對當前危機，承諾將持續提升薪資及國內投資，包括對人力資源及減碳投資，透過結構性薪資成長及積極投資實現永續經濟成長。全球貨幣持續緊縮背景下，各經濟體應注意包括外匯市場等金融市場波動加劇之風險，維持匯率穩定。

### (5) 新加坡

儘管全球經濟呈現一定韌性，同時亦面臨脆弱性，通貨膨脹及糧食與能源不安全問題持續存在，俄烏戰爭及加薩衝突加劇前揭情勢，因此 APEC 經濟體更需維護與加強多邊主義，支持互聯、創新與包容區域發展。首先，應抵制保護主義，繼續推動以世界貿易組織（WTO）為核心、自由、開放、以規則為基礎之多邊貿易體制，促進安全、韌性、無障礙跨境貿易往來，使 APEC 地區成為具韌性供應鏈之有效投資地；其次，重振以 APEC 為核心之多邊經濟論壇合作，將有助解決新出現問題與共同挑戰。

### (6) 我國

由於全球經濟復甦緩慢，終端市場需求疲弱不振，加上供應鏈庫存調整時間延長，我國出口及製造業生產未持續成長，惟民間消費隨疫後消費動能快速釋放而增溫，就業情勢亦呈現穩定，民間消費將成為支撐我國今年經濟成長主力。

我國運用財政資源規劃復甦措施，包括推動產業及中小企業升級轉型、減輕居住負擔、擴大公共運輸補貼、照顧弱勢族群、吸引國際觀光客、強化農業基礎設施、減輕就學貸款青年之負擔及振興藝文產業等面向。有關近年氣候變遷為全球經濟復甦帶來的不確定性，我國呼籲 APEC 經濟體應進一步合作，共同克服當前各項複合式挑戰。

#### (7) 俄羅斯

持續性通貨膨脹風險為全球主要挑戰之一，受益於大宗商品價格下跌，通膨壓力正在緩解，然而許多經濟體核心通膨依然存在，應避免過早放鬆貨幣政策。當前金融狀況收緊、債務可持續性問題加劇及部分主要經濟體長期財政寬鬆，有必要建立可靠及穩健財政框架，以確保財政與貨幣政策一致性。展望未來，地緣政治分裂及地緣經濟零碎化使成本持續上升，各種限制對跨國貿易、勞動力、技術及資本流動產生不利影響，將導致重大經濟損失，政策制定者需適應新的情況，實現經濟多元化。

俄羅斯經濟復甦及結構轉型優於預期，政府將維持總體經濟穩定、支持中期永續成長、實施負責任財政政策及維持物價穩定，以利於 2025 年逐步實現預算收支平衡，將通貨膨脹率降至 4% 目標。

#### (8) 美國

美國持續譴責俄羅斯對烏克蘭發動不公平及無端戰爭，與 APEC 開放、活力、韌性及和平共同願景相悖，對全球經濟造成嚴重破壞，尤其對低收入及中等收入經濟體。儘管爆發戰爭，仍可審慎樂觀看待全球經濟軌跡，如 IMF 代表簡報提及，全球中期成長前景值得關注，應為政策努力關鍵點。

當前全球面臨挑戰係為因應新冠疫情及俄烏戰爭外溢效應，許多經濟體財政空間受到限制，需考慮削減開支、運用債務工具及租稅政策改革等。美國作法包括支持全球最低稅負制，以及透過《降低通貨膨脹法

案》擴大挹注美國國稅局預算以加強稅務執法及提升數位系統，使該法案在大量投資氣候調適情況下，預估未來 10 年仍可實際減少美國債務 900 億美元。

另一個當前挑戰係貿易與經濟失衡擴大反映出各個經濟體成長型態不平等，應致力於實現具韌性、國內驅動之經濟成長。現代供給面經濟學即為解決此問題，期幫助 APEC 經濟體及全球經濟實現更強勁、更平衡、包容與永續成長。

#### (9) 澳大利亞

澳方贊同 IMF 代表分享觀點，全球經濟現況較為樂觀，通貨膨脹率接近峰值時軌跡自然有所波動，俄烏戰爭應儘早結束以降低經濟風險。目前全球通貨膨脹雖已逐漸放緩，惟放緩速度及程度仍須加強以緩解人民承受壓力，且通貨膨脹持續對近期實施緊縮貨幣政策國家產生滯後影響，因此如何從需求管理到供給面之平衡係當前重要課題，包括針對生活成本進行預算調整有助加速緩解通貨膨脹，關注疫後勞動市場，及確保資本流動將有助能源轉型等。

#### (10) 韓國

全球經濟呈現不同復甦階段，且面臨通貨膨脹及供給面衝擊，為因應全球與區域經濟下行風險，首先應恢復全球供應韌性，遏止通貨膨脹並儘快恢復烏克蘭安全，以及推動以國際貿易規則為核心之多邊主義，因此 APEC 經濟體應持續就全球供應鏈進行政策對話；其次，應恢復全球金融穩定，在面臨債務升高、貨幣緊縮及美元循環週期情形下，無論全球或各經濟體都應採取主動金融穩定措施；最後，恢復充足財政緩衝與成長動力，確保財政永續性及財政與貨幣政策一致性，有助迅速穩定通膨。

韓國政府將財政永續性作為新經濟政策核心，規劃進行支出結構調整，降低明年政府支出至有史以來最低水準，並加速監管與結構改革以實現經濟成長，尤其涉及半導體及電池關鍵產業。

## (二) 現代供給面經濟學

### 1. 全球基礎建設中心 (Global Infrastructure Hub, GI Hub)<sup>1</sup>簡報

(1) 現代供給面經濟學 (MSSE) 旨在運用政府行動減少不平等及降低對環境影響，以提高長期經濟產出。GI Hub 簡報重點在於投資基礎建設以促進永續發展，並利用特定政府干預措施解決市場失靈問題。

(2) 根據 GI Hub 研究，基礎建設投資財政乘數效果為 1.5 倍，高於任何形式之公共支出；然而，全球基礎建設投資每年仍面臨 3 兆美元投資缺口，因此需加大投資力道。GI Hub 認為 APEC 及政策制定者可藉現代供給面經濟學改革，支持投資優質基礎建設，說明如下：

#### a. 投資基礎建設轉型路徑

(a) 為引導政策制定者邁向更具包容及永續性決策，以達「去碳化」(如提高可再生能源比率、提高使用脫碳技術)、「韌性」(如永續發展風險管理、提高回收比例，減少原料使用)及「積極社會成果」(如提高基礎設施普及性及可負擔性等)目標，GI Hub 建議透過系統化方式確立轉型途徑，如擴大採用基礎建設科技及增加數位服務提供。

(b) 透過前揭系統化行動，可創建永續及具氣候韌性之基礎建設，並透過數據分析，瞭解基礎建設投資發展情形，作為經濟體制訂其基礎建設轉型策略之切入點。

#### b. 創造更有利監理環境

為因應全球化挑戰，多邊國際組織如 APEC 可協助促進全球合作，推廣成功監理改革經驗；透過優化法規、治理與監理架構、推動公私部門參與及引進更多投資，促進經濟發展。

#### c. 調整對基礎建設投資資本要求

基礎建設投資大部分風險主要發生於建設期間及早期營運階段，之後通常轉為低風險資產；因基礎建設債違約率低於公司債，在低利率情況下，基礎建設對投資人具吸引力。目前巴賽爾協議 (Basel III)

---

<sup>1</sup> GI Hub 係 G20 於 2014 年所創建之非營利組織，旨在協助實施 G20 基礎建設議程，並作為知識共用中心，促進政府、私部門、開發銀行及其他國際組織間之合作。

<sup>2</sup>尚未明確將基礎建設定義為資產，而銀行於基礎建設專案融資方面扮演重要角色，爰 GI Hub 建議將基礎建設視為監理資產，進而引入更多私人投資至永續基礎建設。

d. 透過目標性補貼（targeted subsidies）支持永續基礎建設及創新

政府提供之補貼措施可影響投資決策，為永續基礎建設及創新提供支持；目前各國政府業提供財政支持，鼓勵綠色投資與全球創新；基礎建設為採用創新、數位及技術解決方案最慢領域之一，國際能源署（IEA）預測 2070 年前預計減少之二氧化碳排放量中，35% 來自目前尚在進行研究與示範階段之原型技術，爰應擴大研發投資、商業示範及科學、科技、工程及數學（STEM）教育，俾大規模應用相關技術。

2. 經濟體代表發言

(1) 澳大利亞

認同現代供給面經濟學對區域及全球帶來新的經濟成長模式，認為社會目標與經濟目標應為互補而非對立，提出以下建議：採用互補性投資、建立更可靠供應鏈以避免政策影響多邊合作發展及全球貿易；能源轉型有賴全球合作，澳大利亞盼成為可再生能源大國（尤其礦產），樂與各經濟體合作，促使資本市場瞭解能源轉型重要性，能源轉型基礎建設須使人民獲益，而非造成社會分歧，人力資本、勞動市場對全面就業及復甦極為關鍵，須重新審視通貨膨脹與就業間結構關係，俾消除就業障礙，共同實現區域目標。

(2) 加拿大

支持現代供給面經濟學概念，聚焦兒童照護，表示投資於「人」及「綠色經濟」對經濟長期發展相當重要，應確保高品質經濟發展具包容性及韌性，著重以人為中心之投資，如移民、技能、兒童照護及住房等，兼具社會政策及經濟政策之領域。加拿大指出，兒童照護成

---

<sup>2</sup> Basel III 係由國際清算銀行制定，獲世界各主要經濟體中央銀行（即巴塞爾銀行監理委員會）參與制定並同意實施之全球金融監理標準。第 3 版巴塞爾協議著重於通過設定關於資本充足率、壓力測試、市場流動性風險考量等方面之標準，俾因應 2008 年前後次貸危機中浮現之金融體系監理不足。協議除強化資本適足率要求，並新增關於流動性與槓桿比率要求。

本過高將對勞動力產生巨大障礙，尤其婦女就業。加拿大於 2021 年推出全國兒童早期教育項目，投資 300 萬加幣，使加拿大大部分家庭兒童照護成本降低一半，預計未來 3 年內，部分地區兒童照護成本將自每日 70 加幣降低至每日 10 加幣，有助大幅提升婦女就業率；加拿大每投資 1 加幣於兒童照護，可收獲 1.5 至 2.8 加幣收益，有助長期經濟發展。

### (3) 我國

分享我國前瞻基礎建設整體規劃，以 8 年 240 億美元為上限，自 2017 年至 2024 年推動前瞻基礎建設計畫，強化我國軌道建設、水環境建設、綠能建設、數位建設、城鄉建設、友善育兒空間建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設等 8 大領域基礎建設；同時說明我國遵守公共債務法、財政紀律法等相關規定，嚴格監管預算編列及運用情形，善用財政量能推動重大基礎建設，維持我國財政健全。

### (4) 新加坡

提出創新性政策可帶來永續經濟發展，聚焦以下 2 項領域，第一，加強人力資本發展：未來工作機會由於綠色轉型及快速技術發展，勞動力需具備不同專業技能，爰掌握新技能及透過終身教育，對企業利用新經濟機會提高生產力至關重要。新加坡積極投資未來技能領域，為雇主及個人提供補助，提升員工終身學習意願；其次，創建可生存及永續之環境，新加坡於 2021 年提出「2030 新加坡綠色計畫」(Singapore Green Plan 2030)，透過能源重置 (Energy Reset)、綠色經濟 (Green Economy)、韌性未來 (Resilient Future)、永續生活 (Sustainable Living) 及自然城市 (City in Nature) 5 大支柱，改善公民生活水準，強化新加坡對聯合國 (UN) 2030 年永續發展目標 (SDGs) 及巴黎協定之承諾，於 2050 年實現長期淨零排放目標。

### (5) 日本

日本政府推出「新資本主義」，強化供給面創新及提高生產率，同時，增加國民可支配所得以促進消費。新資本主義的 4 大支柱包括人才、科技創新、新創企業及綠能數位；擴大國內投資，聚焦解決勞工短缺及老齡化問題，鼓勵員工自主學習並轉職至有成長潛力之產業，

加強專業知識或技能補助，俾提高勞工知能，進一步確保永續經濟成長。

#### (6) 菲律賓

2016 年前，菲律賓於基礎建設支出平均占 GDP 僅 2%，近來已提高至 5%~6%，期能創造更多就業機會並保持高經濟成長。政府業提出 197 項公共基礎建設專案，包括水、能源、醫療、教育等，並計劃透過公私夥伴關係與私部門密切協作，在不影響財政空間前提下推動基礎建設進展；並致力與國際接軌，承諾解決婦女歧視問題，以提高婦女市場就業率。

#### (7) 中國大陸

2015 年即提出加強供給面結構性改革政策，淘汰大量落後產能產業，大力推動科技、制度及金融創新，新產業、新型態及新產業模式為中國大陸經濟成長重要引擎及穩定力量。財政政策對供給面經濟至關重要，需優化政策工具、強化資金保障、充分發揮稅收政策、推動建立多元化資金投入機制及完善政府綠色採購；完善財政措施，積極自供給及需求端推動結構性改革，促進提升生產率，主要措施包括支持創新發展，推動城鄉發展，幫助地方化解過剩產能，推動經濟全面綠色轉型，提高金融主體活力，俾釋放市場力量，打造開放型世界經濟。當前全球產業分割化（fragmentation）對供給、需求及成本均造成重要影響，呼籲 APEC 經濟體共同致力維持區域產業及供應鏈暢通。第 3 屆一帶一路高峰論壇上，中國大陸宣布 8 項行動<sup>3</sup>，未來將積極落實相關措施，加快現代化進程。

#### (8) 墨西哥

於 2020 年實施「優質基礎建設法」（Quality Infrastructure Law），促進與私部門協作，並改善勞動市場性別差距，提高國內婦女勞動參與率，同時引導金融體系朝向永續發展轉型，以實現經濟成長及提高人民福祉。

---

<sup>3</sup> 8 項行動包括：建構一帶一路立體互聯互通網路；支援建設開放型世界經濟；開展務實合作；促進綠色發展；推動科技創新；支持民間交往；建設廉潔之路；完善一帶一路國際合作機制。

#### (9) 馬來西亞

在「昌明大馬經濟框架」(MADANI Economy Framework)承諾下，政府目標將勞動所得占 GDP 比重提高至 45%、婦女勞動參與率提高至 60%、將 GDP 赤字目標定為 3%以下，以實現財政永續性、提升全球競爭力及人類發展指數與清廉指數，並致力促進性別、種族、宗教及社會地位平等。

#### (10) 韓國

2022 年底推出韓國新成長 4.0 策略 (New Growth Strategy 4.0)，涵蓋廣泛現代供給面經濟學優先事項，包括研發、人力資源建設及環境；目前業確定 15 項重大專案，如新能源技術、太空探索、量子技術、碳中和城市與未來醫療等，透過確保高科技產業中的先進技術，提高整體生活品質。

#### (11) 印尼

長期經濟成長有賴生產力品質、創新、優質基礎建設及數據監理等，以實現永續性與包容性。現代供給面經濟學理念與印尼於 2045 年成為高收入、包容及公平國家之長期目標相符。為實現前開目標，印尼持續改善就業環境、投資人力資本、進行衛生改革、促進性別平等、加強基礎建設及提高教育品質，特別於科學、科技、工程及數學 (STEM) 領域。

#### (12) 智利

在基礎建設方面，智利作為較早採用氣候變遷調適及減緩政策之經濟體，刻致力履行 2050 年淨零排放及實現碳中和承諾。此外，在性別平等方面，智利政府提出一項創新策略，於永續發展相關債券架構 (Sustainability-Linked Bond Framework) 中，納入性別平等關鍵績效指標，例如公司董事會中女性比例須達到一定比例，否則將支付更高之利息予投資人。

#### (13) ADB

亞洲刻面臨兩項重要挑戰：第一項為人口高齡化問題，65 歲以上人口於 2050 年較 2020 年成長一倍，ADB 刻與其他經濟體合作，開創新方式提供長期及高齡護理服務；其次，疫情期間學校暫時關閉，亞



洲發展中經濟體平均關閉0.83年，對兒童學習成長產生巨大損失，ADB建議解決方式包括衡量學生生活情形、提供適當教學、優先考慮基礎技能及支持教師等措施。ADB呼籲APEC經濟體持續關注及解決前開兩大問題，ADB同時將持續支援相關研究以提供更多解決方案。

#### (14) APEC 秘書處

在女性經濟賦權方面，APEC 秘書處指出雖然有愈多女性持有金融及行動支付帳戶，但仍存在歧視性社會習慣，如女性不易取得信貸，且非所有APEC經濟體皆具相關法規禁止性別歧視態度，呼籲對此進行深入思考；另補充2023年在美國底特律舉辦之APEC人力資源發展工作小組(HRDWG)會議所批准之非約束性原則及建議，其涉及教育、訓練、就業方面平等與包容性，亦與現代供給面經濟學議題有關，可供參考。

### (三) 永續金融

#### 1. Climate Impact X (CIX) 簡報

(1)強調碳市場具應對氣候變化潛力，可透過保護現有碳匯(carbon sink)及促進創新實現公正轉型；其次，強調建立全球、跨境市場對碳交易市場之重要性，俾為已開發及開發中經濟體創造雙贏局面；業有部分經濟體發展出可作為未來全球市場參考之解決方案。

(2)Climate Impact X 主要目標為擴大大自願碳市場，透過連接跨越國界的本地市場，建立市場內的信任。同時，強調監理機構的關鍵作用，並且呼籲制定相關標準，以及強調強制性與自願性碳市場融合(convergence)的重要性，俾提出最佳的經濟解決方案，促進淨零目標的達成。最後，提出建立國際碳交易市場的推動路線圖，包括建立本地碳交易市場、推動跨境自願碳市場、發展標準化契約及跨境合作。

#### 2. 各經濟體意見

##### (1)我國

永續金融對於實現永續發展目標至關重要，我國表示樂與APEC成員合作，擴大永續金融規模，動員資金以實現共同淨零減碳目標，分享3點看法如下：

- a. 透過國際合作促進永續金融：與相關國際機構合作制定全球標準，促進永續金融的發展。如「國際永續準則委員會」（International Sustainability Standards Board, ISSB）發布之 IFRS 永續揭露準則第 S1 號「永續相關財務資訊揭露之一般規定」及第 S2 號「氣候相關揭露」，提供國際一致性適用之揭露規範，增加可比較性。
- b. 碳權交易有助綠色經濟：我國於 2023 年 8 月成立碳權交易所，營運項目包括額度交易、國外碳權買賣及教育宣導服務。碳權交易可為企業帶來經濟效益，激勵減碳作為，促進低碳技術發展，吸引相關人才，進一步促進綠色經濟良性循環。
- c. 淨零目標融資：推動淨零公正轉型過程主要困難在於如何引導資金投入相關產業及技術。為此，我國業建立國家融資保證機制，分擔銀行信用風險，協助相關企業取得資金；刻規劃成立諮詢平臺，協助金融業瞭解及評估前瞻產業及技術之可行性及風險。

## (2)香港

香港設定於 2035 年前減少碳排放 50%（基準年為 2000 年），並於 2050 年實現碳中和目標。為達成前開目標，業實施兩項關鍵計畫，分別為「香港氣候行動藍圖 2050」及「香港清新空氣藍圖 2035」。考量資金需求龐大，由政府帶頭發行綠色債券，2023 年發行總額已達 60 億美元。由政府提供補貼，激勵企業發行綠色債券，以建築業為例，發行綠色債券總額約 900 億美元，政府提供補貼 3,500 萬美元；能力建構對香港成為區域綠色金融中心相當重要，香港政府提出補貼個人、企業及銀行進修計畫。香港亦制定綠色分類架構，透過香港交易所推出客戶碳市場，促進國際碳權交易。

## (3)新加坡

新加坡強調永續金融於實現低碳及氣候適應未來轉型中關鍵作用，強調以下重點：

- a. 提升數據品質及擴大揭露範圍：新加坡業要求上市公司按氣候相關財務揭露（TCFD）架構揭露與氣候相關財務資訊，俾促進更佳風險評估、價格制定及決策。

- b. 強化氣候管理能力：為提高金融業對氣候風險韌性，新加坡將採取相關強化風險管理能力、要求資訊揭露及執行情境分析等相關措施，業諮詢公眾意見。
- c. 國際合作：新加坡將持續進行國際合作，強化全球金融體系之氣候風險韌性，動員資金支持永續發展。支持建立國際永續性標準及架構，持續參與綠色金融網絡系統（Network for Greening the Financial System, NGFS）及永續金融國際平臺（International Platform on Sustainable Finance, IPSF）相關工作。

#### (4) 澳大利亞

澳大利亞強調能源轉型及實現氣候目標承諾，提出以下 3 個重點：

- a. 互通性：全球雖不一定需相同評估標準，惟需確保具共同基準、測量單位及評估方式，此有助私部門評估風險及機會。
- b. 協助小島國家發展：太平洋地區環境在氣候變遷具相當脆弱性，尤其是小型島嶼發展中國家（Small Island Developing States, SIDS），確保此類國家可公平發展永續及具韌性基礎建設。
- c. 擴展自然及生物多樣性：除減碳轉型外，將資金轉向支持自然及生物多樣性，整合氣候及能源相關作法及成果。

#### (5) WB

世界銀行持續與 APEC 合作，擴大永續金融規模，並提供技術援助，協助各國制定及實施綠色金融相關之揭露標準、政策和法規；支持永續金融市場及產品創新發展，強化金融部門因應氣候相關風險能力，並動員私部門投資，提供資金予面臨嚴重自然災害國家。世界銀行近期開始發行新型債券—成果債券（Outcome bonds），並以越南為例，其在越南發行之債券係透過發放淨水器對約 200 萬小學生提供清潔飲水，達到減少溫室氣體排放目的。

此外，WB 強調碳交易市場應發展市場基礎設施與能力、建立透明會計標準及驗證機制等。WB 刻發展林業領域相關倡議，支持各國制定獎勵停止森林砍伐計畫。

#### (6) ADB

ADB 刻實施創新融資方法，透過大幅提高私部門融資，支持經濟體實現氣候目標，建立下列 3 種機制以提高經濟體貸款能力：

- a. 更新 ADB 資本適足架構 (CAF)：ADB 近期業批准資本管理改革，在維持 AAA 信用評級下，能承擔更大的風險，此將使 ADB 未來 10 年貸放能力增加 40%，達到 1,000 億美元。
- b. 亞太氣候創新融資機制 (IF-CAP)：此為新式擔保機制，透過多邊捐助管道提供擔保，以擴大氣候專案融資。首次提供約 30 億美元擔保，預估可促進高達 150 億美元新氣候專案及投資。
- c. 主權暴險交換協議 (Sovereign Exposure Exchange Agreements)：ADB 業與其他多邊開發銀行簽署 35 億美元主權暴險交換協議，以強化資本適足性及信用品質，進一步帶動融資。

#### (7) 日本

實現淨零排放目標關鍵在於推動能源轉型，各經濟體需設計多元路徑以因應特定情形，並透過公私協力提供轉型資金，尤其提供高碳排放產業轉型使用清潔能源之資金。

日本積極參與轉型融資，未來 10 年預計發行「GX (綠色轉型) 經濟轉型債券」總額達 23 兆日圓，再加上私部門資金，總投資金額預計超過 153 兆日圓。另日本刻制定轉型融資授信指南，發展特定產業別技術路徑圖，除聚焦重工業，另提供金融機構轉型建議；在國際參與方面，日本積極支持印尼透過「公正能源轉型夥伴關係」(Just Energy Transition Partnerships, JETPs) 實現減碳，日本業承諾向 ADB 「能源轉型機制 (ETM)」投入 2,500 萬美元，協助其他經濟體實現減碳目標。

#### (8) 中國大陸

中國大陸支持自金融角度推動因應氣候變遷，分享以下 3 點看法：

- a. 訂定明確政策目標、良好政策措施及有效政策工具：2020 年 9 月宣布 2030 年達到「碳達峰」、2060 年達到「碳中和」雙碳目標並推動相關政策。在推動綠色金融市場方面，截至 2023 年 6 月綠色信貸及綠色債券規模已為全球第一及第二，並為全球最大強制性碳交易市場，將發展全國自願性碳交易市場。

- b. 深入推動國際合作、促進經驗分享及規則標準制定：秉持多邊主義原則，堅持聯合國氣候變化綱要公約及巴黎協定等共識，積極參與永續金融國際標準訂定及對接。
- c. 以實際行動推動本地企業綠色發展及能源轉型：透過一帶一路倡議及全球發展倡議，大力支持發展中經濟體能源綠色轉型，並與經濟體開展綠色能源項目合作。

#### (9) IDB

IDB 呼應多邊開發銀行進行結構改革，IDB 業採取相關措施，致力於轉型行動，加快資金流向實現巴黎協定目標。估計拉丁美洲實現巴黎協定目標所需投資約 4,700 億至 1.3 萬億美元，占該區域 GDP 7% 至 18%。IDB 亦致力強化資金調配，目標為將該地區與氣候相關之投資自每年 150 億美元增加至每年 450 億至 600 億美元。

#### (10) OECD

OECD 強調氣候變遷不僅為全球性挑戰，亦為全球總體經濟及金融挑戰。各經濟體致力實現淨零排放，並根據各國情況進行政策調整，爰如何優化個別國家減排努力，最小化跨境外溢風險，為 OECD 協助實現淨零的目標。OECD 表示將於相關會議盤點全球減排努力，評估其有效性；進行特定國家試點研究，於商品及行業碳強度進行基礎調查工作。OECD 將與其他機構共同探討如何支持實現巴黎協定目標及流程，與各經濟體合作研議共通政策工具，將氣候目標轉化為切實有效之行動。

#### (11) 俄羅斯

俄羅斯於 2021 年 11 月通過「俄羅斯 2050 年前實現溫室氣體減排社會經濟發展戰略」（Strategy of socio-economic development of Russia with a low level of greenhouse gas emissions until 2050），做為因應氣候變遷政策及策略，前開社會經濟發展戰略中提出 2060 年前實現碳中和的目標；俄羅斯亦支持低碳及無碳技術應用及拓展，同時發展綠色金融，其他尚有採取保護措施並提高森林及其他生態系統固碳能力。

#### (12) 汶萊

汶萊溫室氣體排放僅占全球排放量 0.071%，亦致力於減碳，並於 2020 年提出國家氣候變化政策。汶萊已超額達到年度減排目標，並且

符合其國家自定貢獻（NDC）目標，該國政策可稱為 10-20-30，即 2021 年至 2030 年，每 10 年內減少 20% 碳排放。汶萊強調建立促進碳市場透明度、負責任及可信賴環境，俾吸引更多投資者。

#### (13) 加拿大

加拿大強調以人及社區為中心之方法，如永續就業計畫中治理、夥伴關係、經濟戰略、技能發展、工會培訓等解決方案；其次，加拿大重視碳定價及碳市場發展情形，目前碳價為每噸 65 美元，預計 2030 年將增至每噸 170 美元。加拿大強調調整多邊開發銀行資金流向對實現氣候目標具相當影響力。

#### (14) 智利

智利強調氣候變遷減緩、調適及生物多樣性間關係緊密，業成立自然資本委員會，制定測量生態系統服務並將自然納入公共政策之策略，刻研議訂定生物多樣性指標。智利刻完善碳稅，俾積極影響大眾行為，另為吸引私人投資，與多邊機構合作吸引私部門資金投入綠色氫能項目，並提供降低風險的工具；標準制定、資訊揭露及分類體系對促進永續金融發展相當重要，該國刻制定符合其需求之架構，如發展永續採礦，亦積極參與相關國際倡議。

#### (15) 紐西蘭

強調私部門融資對達成淨零排放目標相當重要，呼籲應正確對碳進行定價；強調化石燃料補貼對氣候減緩產生不利影響，呼籲迅速回歸理性及淘汰無效化石燃料補貼。

### (四) 數位資產

#### 1. 美利堅大學華盛頓法學院 Hilary J. Allen 教授簡報

目前許多金融資產（包括商業銀行存款及有價證券）主要以數位形式存在，記錄於數位帳本，現今所討論「數位資產」通常涉「區塊鏈技術」、「代幣化」或「可程式化」等層面，惟代幣化或可程式化未必需使用如比特幣、以太幣（ethereum）所採用之公共區塊鏈（public blockchain），而可透過傳統資料庫達成。

講者提出公共區塊鏈或非認許式（permissionless）區塊鏈可能為金融體

系帶來營運風險，原因係該類區塊鏈採共識機制（consensus）<sup>4</sup>效能較低，無法處理大量交易，且在交易大量湧入期間，可能出現交易延遲及產生高昂手續費。此外，區塊鏈上之交易需逐筆清算，無法以淨額統計，爰其處理交易量之效率及效能不及中心化機制。此外，公共區塊鏈亦面對軟體維護及治理挑戰，相較於傳統銀行及科技業者投入大量資源及人力組建龐大技術團隊維護程式碼及資訊安全，此類區塊鏈核心軟體維護依賴於少數核心開發人員，可能導致安全性與穩定性風險，爰公共區塊鏈不適用於金融服務，尤其不建議做為央行數位貨幣（CBDC）之底層基礎建設。

「代幣化」或「可程式化」可能為 CBDC 及私部門發行之數位資產帶來效益，惟仍需謹慎處理。鑑於金融資產數位化，代幣化重點為將資產於可程式化之共通平臺（common platform）進行數位表示之過程，而非將資產託管於單獨數位帳本上。透過代幣化及可程式化，交易資產流程更簡易，因而可提高流動性，使投資者參與市場。參與者可透過不同智能合約構建金融產品，如代幣化資產可作為貸款擔保品，並進一步自動化現有資產交易，目前業有許多傳統金融業對此趨勢及發展表達興趣。

代幣化及可程式化風險包括智能合約靈活性不足及槓桿風險。此外，若代幣所有權無法正確對應現實世界基礎資產所有權，則將產生新型態風險，爰金融監理機關應謹慎評估技術創新速度，避免對消費者或金融體系造成巨大損失；倘消費者或金融體系穩定性存在重大風險，建議採「減緩創新」方式因應。

## 2. 各經濟體發言

### (1)我國

金管會自 2021 年 6 月以來實施虛擬貨幣平臺及防制洗錢與打擊資恐查詢系統（AML/CFT）交易法規，要求數位資產交易進行實名驗證，以打擊洗錢並強化虛擬資產平臺及交易業務事業（VASP）監理。近來發布「管理虛擬資產平台及交易業務事業指導原則」，鼓勵 VASP 組成

---

<sup>4</sup> 共識機制：即去中心化帳本之記帳規則。共識機制內容包括：如何記帳，由誰記帳，記帳獎勵等，俾確保區塊鏈上所記載資料一致性與安全性；共識機制通常由「挑選記帳者」及「獎懲機制」組成，常見共識機制為 Proof-of Work（PoW 工作量證明）、Proof-of-Stake（PoS 權益證明）及 Nominated Proof of Stake（NPoS 提名權益證明）。

自律公會，遵守交易資訊透明、客戶資產保管方式、平臺業者內控管理及客戶保護等標準。

中央銀行刻審慎評估及探索導入 CBDC，若未來決定導入 CBDC，其價值及功能應能明顯不同於其他現有支付方式。為維持金融穩定，應避免去金融中介化，CBDC 應與其他支付工具並存，確保互通性並符合法規，其發行亦應考慮效率及創新。在跨境支付方面，倘需發揮 CBDC 實質效益，仍須國際合作共同制定標準，包括制定防範非法活動之監理準則，我國持續關注並參與國際組織對於改善跨境支付之相關進程。

## (2) 韓國

韓國將建立數位資產基礎建設及監理體系視為國家優先事項，刻制定相關措施將數位創新納入適當監管架構。韓國央行（BoK）為奠定 CBDC 發展基礎，業完成技術可行性測試，亦與國際清算銀行（BIS）合作，未來允許公民參與 CBDC 試驗計畫交易。在 CBDC 導入及應用方面，敦促 APEC 經濟體持續合作及討論，俾確保數位資產市場中用戶保護並維護金融體系穩定。

## (3) 墨西哥

數位轉型為墨西哥推動金融服務關鍵，提高金融及數位知識普及率為前提，然提升農村及高齡人口之金融包容性仍面臨挑戰，墨西哥透過公私協力方式，加強推動金融教育倡議，並編製金融與數位教育教材。在加密資產領域，墨西哥為最早監理 VASP 經濟體之一，VASP 業者需要註冊始可經營。隨著加密貨幣於匯款市場占有率逐漸增加（尤其是穩定幣），在金融體系扮演重要角色，墨西哥強調應於相關領域謹慎監理。

## (4) 香港

虛擬資產係以區塊鏈作為基層技術，為大眾提供開放、低成本、安全之創新工具。為因應反洗錢、反資恐、投資者保護及金融體系穩定等風險，香港證券及期貨事務監察委員會（SFC）業建立監理機制，於 2023 年 6 月起發放虛擬資產交易平臺許可證。

香港鼓勵發展穩定幣，因穩定幣具備實質資產準備，不同於比特幣等虛擬資產，且可提高交易效率及降低成本。2023 年香港金融管理局（HKMA）運用分散式帳本（DLT）技術，協助政府發行代幣化綠色債



券 (green bond)，期提升債券生命週期效率；零售型 CBDC 在香港使用案例不多。CBDC 於跨境支付之貿易清算方面或能帶來效益，愛香港業與中國大陸、阿聯酋及泰國共同參與 BIS 主導之批發型 CBDC 計畫「Project mBridge」，目前許多司法管轄區亦作為觀察員參與該計畫。

#### (5) 美國

數位資產帶來市場誠信、消費者保護及金融穩定風險，同時亦具備潛在優勢，尤其是代幣化與可程式化方面。美國特別關注數位資產於跨境支付之改善，鑑於匯款成本占許多低收入國家或地區 GDP 相當比率，數位資產可降低跨境支付成本。全球協調合作對於數位資產監理至關重要，尤其數位資產活動通常涉多個司法管轄區，建議數位資產議題或可成為未來 APEC 優先討論議題。

#### (6) 日本

自金融體系穩定、消費者保護與反洗錢等方面來看，建立適當之數位資產監理架構對各經濟體至關重要，同時全球監理架構應保持一致。日本刻正協助 IMF 評估發展中經濟體導入 CBDC 之益處及風險，包括對金融包容性、金融穩定、清算效率、貨幣政策及國際貨幣體系等方面之影響。

#### (7) 俄羅斯

俄羅斯認同金融穩定委員會 (FSB) 近來就全球穩定幣監理所發布之高階建議，將持續強化監測加密資產市場能力。在 CBDC 方面，業於 2023 年 8 月通過數位盧布法，刻進行相關技術試驗計畫，分析對貨幣及金融部門潛在影響，並與合作夥伴研究跨境支付應用。

### (五) 其他議題

#### 1. ABAC 說明 2023 年度致 APEC 財政部長建言書

ABAC 2023 年度致 APEC 財長建言書以「APEC 未來融資-邁向綠色及數位連結之亞太區域」為主題，說明亞太區域面臨全球經濟零碎化 (economic fragmentation) 議題，地緣政治、經濟、環境、金融面向挑戰將對跨境貿易及投資造成衝擊。此外，數位轉型、數據保護、及永續金融架構未能依共識架構採取一致作法，亦將對亞太區域經濟造成巨大損失。因此，亞太區域應致力建立可互相操作之數位金融系統，如促進貿易與供

應鏈金融端對端數位化 (End-to-End Digitalization) 及開放資料系統、拓展跨境資料分享並推動可互相操作批發型央行數位貨幣 (Wholesale CBDCs) 發展；另應運用國際資本加速永續轉型，如建立永續轉型融資合作架構、提供公正與可負擔能源轉型融資及永續創新融資。ABAC 並報告 2023 年於能力建構、推動亞太與全球一致性及改革與合作工具議題相關研討會辦理情形。

## 2. 我國說明「後疫情時代運用新科技於稅務行政」視訊工作坊成果

我國於會中說明本年 9 月舉辦「後疫情時代運用新科技於稅務行政視訊工作坊」重要成果，前揭工作坊旨在分享應用新科技於稅務行政之政策及經驗，並邀請 ADB、亞太稅務行政及研究組織 (SGATAR)、澳洲、加拿大、日本、泰國及本部所屬機關擔任主持人及報告人，共計 12 個經濟體或國際組織、215 位財稅官員報名參加。

國際組織報告疫情前後國際間稅務行政數位轉型歷程與發展情形，分享運用新科技蒐集與處理資訊、打擊地下經濟案例；我國簡報實施經驗，包括數位轉型前完備法規、軟硬體設備、人才培育及資訊安全能力等準備工作，逐步推動系統流程自動化、行動裝置服務、人工智慧應用等，並分享未來稅務行政永續發展藍圖；澳洲、日本專家分享結合人民生活慣用之網路與行動裝置，優化個人所得稅相關服務經驗；泰國及我國專家介紹運用新科技偵測逃漏營業稅風險之實務案例。

本工作坊除協助經濟體能力建構，亦推廣性別平等，鼓勵女性參與數位科技發展及應用相關領域；我國未來將持續深化國際參與，預計 2024 年 1 月發布摘要報告。

## 3. 秘魯 (2024 年主辦經濟體) 說明 2024 年財長程序相關訊息

秘魯說明 2024 年 APEC 辦會規劃，主題為永續 (Sustainable)、數位 (Digital)、韌性 (Resilient)，FMP 將聚焦討論永續金融倡議、永續基礎建設、碳洩漏措施、潔淨能源轉型、開放金融、數位金融包容性、水文氣象風險融資，另持續討論 APEC FMP 進行中倡議如 FMP 現代化程序及宿霧行動計畫 (Cebu Action Plan, CAP) 等，預計 2024 年 2 月舉行財政次長暨央行副總裁會議 (FCBDM)、5 月舉辦資深財金官員會議 (SFOM)、10 月舉辦財政部長會議。

## 二、與 ABAC 工作午餐

本年工作午餐由美國財政部長 Janet Yellen 擔任主席，APEC 經濟體及 ABAC 代表與會，透過 APEC 經濟體財長或其代表與 ABAC 成員分組對話（我國由金管會蕭副主任委員代表出席，與 FMP 成員馬來西亞、日本及 ABAC 成員美國、加拿大與紐西蘭同組），討論如何吸引私部門資金、加強公私合作及未來推動方向。

### (一)美國財政部長 Janet Yellen

本年 APEC 會議「氣候相關融資」討論重點旨在提升各國於永續金融之推動共識及合作，以實現氣候目標。美國政府將提高氣候金融規模列為首要任務之一。目前全球處於高碳轉型至低碳經濟模式早期階段，為運用金融機構於資金配置影響力，驅動產業有效減碳轉型，公私部門探索各種方法及工具，協助金融市場利害關係人評估投融資活動與氣候目標一致。然而，採取不同方法可能面臨不一致性及漂綠風險等挑戰，公私協力、政策一致性、明確定義及透明評估方式為有效推動氣候相關融資關鍵。

### (二)華美銀行（East West Bank）執行長 Mr. Ng

APEC 相關議題進行討論旨在增強亞太地區內公平及永續性，同時促進經濟發展，主要核心為平衡經濟成長及環境永續性。在金融方面，日本銀行及華美銀行主導之工作小組共同擬定相關策略，強調以公正且永續方式，加速減碳及轉型至低碳經濟；建議政府與私部門合作，為各經濟體及產業建立具體、以科學為基礎、可信賴之氣候轉型路徑圖。全球經濟刻面臨不平等加劇、投資不足、市場過度集中及債務負擔等挑戰，如實現聯合國永續發展目標仍有 4 兆美元資金缺口，惟資本市場估計有 6 兆美元資金尋找投資機會，提供具吸引力投資報酬，有助吸引金融機構及私部門投資基金投入永續發展領域。

### (三)分組經濟體及 ABAC 代表發言

#### 1. 我國

為達到 2050 淨零排放目標，我國推出綠色金融行動方案 3.0，發布永續經濟活動認定參考指引，協助企業與金融機構辨識永續經濟活動，積極鼓勵金融機構與企業議合，將資金導引至淨零轉型項目，並鼓勵金融機構投融資再生能源。我國業分階段要求金融機構及企業盤查揭露碳排放量，

接軌國際財務報導準則（IFRS）永續揭露準則藍圖，持續提升永續資訊報導品質及透明度。此外，我國業建立融資保證機制，建議透過融資保證機制，提高金融業者支持國內重大產業發展及技術研發融資意願。

## 2. 日本

2023 年 2 月提出「邁向實現 GX（Green Transformation）基本方針」，日本政府規劃未來 10 年內公私部門將提供超過 150 兆日圓之 GX 投資。日本 2050 年淨零排放主要挑戰為核能發電占比至少須達 20%，刻致力重啟核電廠並延長其使用壽命，同時研發安全核融合技術，積極發展氫能技術；日本亦透過發行綠色轉型債券，將資金用於清潔能源項目的計畫。

## 3. 馬來西亞

2023 年 9 月推出「環境保護、社會責任及企業治理」（i-ESG）架構，包括將資金引導至永續經濟活動及項目，促進長期永續性及負責任成長。馬來西亞中央銀行（BNM）於 2022 年推出低碳轉型基金（Low Carbon Transition Facility, LCTF），支持中小企業實踐永續及低碳。

## 4. 美國

以聯合包裹公司（United Parcel Service, Inc.，下稱 UPS）為例，該公司為物流業者龍頭，對全球及美國 GDP 貢獻巨大，卻為高碳排業者，2022 年碳排放量達 3 千萬餘公噸二氧化碳當量。UPS 業承諾 2050 年實現碳中和目標，惟面臨減少空運碳排放量挑戰，該公司投入大量資金研發具永續性燃料，如可再生天然氣、碳捕捉技術，惟需與政府合作使新技術規模化生產；永續資訊揭露標準化至關重要，尤其揭露範疇三（為企業外部產生的所有間接排放）碳排放量，建議全球建立具一致性揭露規範，以提升可比較性。

## 5. 紐西蘭

紐西蘭政府及企業皆展現公正轉型意願，並強調自然與社會資本的重要性。紐西蘭已強制要求企業揭露氣候風險相關資訊，以提高企業的氣候意識及韌性。

## 6. 加拿大

加拿大積極推動能源部門轉型，透過發行綠色債券，大規模投資核能專案項目，展現公私部門協力合作共生關係。

### 叁、心得與建議

#### 一、透過 APEC 平臺，展現我國專業及貢獻，掌握國際新資訊及動向

國際組織指出，2022 年至 2024 年全球經濟成長遠低於歷史（2000 年至 2019 年）平均值 3.8%，為因應近年通貨膨脹壓力，諸多經濟體採行貨幣緊縮政策，新興市場及發展中經濟體經濟成長預計將小幅下降；地緣經濟零碎化將影響商品價格、經濟活動及能源轉型，許多經濟體債務水準攀升、融資成本增加，造成債務脆弱性並易受危機影響，需要重新關注財政風險管理，增加財政緩衝，包括提高政府收入及減少燃料補貼等。

APEC 經濟體咸認各國央行於減緩核心通貨膨脹取得良好進展，勞動力市場回溫，許多經濟體失業率處於歷史低位，惟地緣政治緊張現況仍未緩解，糧食及能源價格依然不穩定，未來應透過國際合作克服氣候變遷、供應鏈中斷及通貨膨脹對經濟成長之影響，以 2040 太子城願景為目標，共創穩健、平衡、包容、創新及永續成長 APEC 區域。

我國分享國內經濟發展情形、面臨挑戰及相關策略，由於全球經濟復甦緩慢，我國出口業及製造業均受影響，惟民間消費動能快速，就業情勢穩定，我國本年經濟成長尚稱穩定。為強化整體經濟、社會韌性及應變能力，我國運用財政資源，規劃復甦措施，使社會維持正常生活秩序，並兼顧弱勢團體需求。

亞洲國家經濟雖受益國內需求強勁、中國大陸重新開放、旅遊業復甦及金融環境穩定等因素維持韌性，穩定成長，惟外部需求下滑，地緣政治緊張情形仍未緩解等因素，仍影響出口導向經濟體前景。建議與 APEC 經濟體共同致力維持開放及公平之多邊經濟貿易機制，強化區域合作，汲取國際經驗，促進區域經濟穩定及繁榮。

#### 二、與國際攜手推動綠色金融生態系，建立一致性標準，邁向綠色及永續轉型

全球經濟社會面臨永續發展挑戰，促進私部門資金導入淨零轉型、推動碳權交易、持續國際合作發展至關重要，金融體系於實現淨零目標上扮演重要角色。此外，能源轉型議題亦備受國際關注。

我國向致力與國際接軌，推動永續發展，金管會持續推動綠色金融，期透過金融市場力量，引導企業重視淨零轉型及因應氣候變遷，將資金投入綠色及永續發展領域，鼓勵金融機構與企業議合，瞭解產業概況及營運展望，

支持永續議題；持續推動「獎勵本國銀行辦理六大核心戰略產業放款方案」，並與相關部會於 2022 年 12 月共同發布「永續經濟活動認定參考指引」，將具先進減碳技術活動列為「前瞻經濟活動」，如再生能源建置，碳捕捉、利用與封存（CCUS）技術研發等，鼓勵金融機構兼顧風險控管，依該指引進行投融資評估，支持永續及前瞻經濟活動。我國碳權交易所甫於 2023 年 8 月成立，主要營運項目包括氣候變遷因應法所定額度之交易、國外碳權買賣與碳諮詢及教育宣導服務，逐步完備碳交易機制。

為達 2050 淨零排放目標，各國紛紛推動相關措施，惟因各國規範不一，採用方法論多元化，爰部分 APEC 經濟體強調制定共通性標準，使各國政策推動或監理原則具一致性，建議我國持續觀察及瞭解國際相關發展與全球趨勢，精進分類法指引等規定，與國際接軌，展現我國支持永續金融決心及成果。

### 三、發展數位資產管理機制，制定一致性監理規範，共同解決數位化經濟挑戰

網路經濟崛起助長虛擬資產蓬勃發展，資產本身或技術對全球產業及金融體系影響深遠。虛擬資產之產業管理涉及貨幣主權、經濟安全、違法交易等，亦包含消費爭議及投資人保護等層面。

APEC 各經濟體於數位資產推動進度不一，多數經濟體尚處於觀望及評估階段，尤其金融監理機關應謹慎評估技術創新速度，避免於短期間內對消費者或金融體系造成巨大影響。

我國考量國際監理組織及各國主管機關持續深化對 VASP 管理趨勢，金管會以循序漸進方式強化國內虛擬資產平臺管理及對客戶權益保護，於 2023 年發布 VASP 指導原則，協助 VASP 業者推動業界自律，引導業者強化內部控制，進一步強化提升客戶權益之保障。

鑑於國際對虛擬資產管理機制規定不一，且跨境工具監理宜有一致性規劃，俾利交易資訊透明、客戶資產保管、平臺業者內控及加強客戶保護，建議以現行相關法規為基礎，如強化業者落實執行洗錢防制等，建立良好執行背景；並持續蒐集與觀察國際組織及各國主管機關監理發展方向，逐步強化我國虛擬資產管理措施，並藉由 APEC 場域與 APEC 經濟體或國際組織進行交流，共同發展亞太地區有利經濟發展工具，營造韌性及具包容性之財金環境。

## 附件 1 APEC 財政部長聯合聲明

### Joint Statement on the 2023 APEC Finance Ministers' Meeting

San Francisco, California, 13 November 2023

1. We, the APEC Finance Ministers, convened our 30th annual meeting in San Francisco, California on November 13, 2023, with Janet Yellen, the United States Secretary of the Treasury as the chair. Also in attendance were representatives from the Asian Development Bank, the Inter-American Development Bank, the World Bank, and the International Monetary Fund, as well as the Secretary General of the OECD and the APEC Business Advisory Council Chair.

2. Under the APEC 2023 theme of “Creating a Resilient and Sustainable Future for All,” we reiterate our strong commitment to achieve the APEC Putrajaya Vision 2040, including through implementation of the Aotearoa Plan of Action, to realize an open, dynamic, resilient, and peaceful Asia-Pacific community by 2040, for the prosperity of all our people and future generations.

#### ***Strengthening Global Growth***

3. APEC economies have remained resilient since we last met, with positive signs in many economies that necessary disinflation is underway alongside a soft landing for economic activity. Supply chains have largely stabilized, labor markets generally remain strong, and service sector activity continues to grow in many economies. However, the medium-term outlook for global and regional economic growth remains uneven and weaker than prior to the pandemic. Downside risks include a rise in geoeconomic tensions and sustained tighter global financial conditions.

4. In this context, we acknowledge that our policy efforts should focus on safeguarding macroeconomic and financial stability and growth in the near term, using well-calibrated policy tools to reinvigorate growth over the medium and long term, highlighting the mutually reinforcing role of macroeconomic, structural, trade, and investment policies in achieving this goal. We reaffirm our 2021 exchange rate commitments. We also reaffirm the importance of continuing to work together to deliver a free, open, fair, non-discriminatory, transparent, inclusive, and predictable international trade and investment environment, with the WTO at its center, and emphasize its importance to economic growth, innovation, job creation, and development, as well as economic integration in the region.

5. We support efforts to gradually rebuild fiscal space, particularly in economies where inflation remains above target and where public finances are strained coming out of the pandemic. In this context, we also acknowledge the importance of maintaining fiscal sustainability and effectively addressing debt vulnerabilities, including through the joint efforts by official and private borrowers and creditors to improve debt transparency. At the same time, we acknowledge that fiscal policy should be efficiently calibrated and targeted at crucial priorities, such as supporting food security amid commodity price volatility, reducing poverty, and making needed investments to accelerate progress towards global net-zero greenhouse gas emissions/carbon neutrality. We note that continued economic cooperation among APEC members is key to achieving these priorities.

6. We commit to policy efforts to help APEC members and the global economy achieve strong, balanced, secure, sustainable, and inclusive growth. We reaffirm the importance of the APEC Finance Ministers' Process (FMP) as an active forum for fostering policy cooperation and exchange of experiences among economies in the region. Through the 2023 FMP, we discussed the critical role APEC plays in advancing sustainable and inclusive growth through the incorporation of modern supply side economics, the mobilization and alignment of finance to achieve our climate and sustainability goals, and support for the responsible development of digital assets.

### ***Modern Supply Side Economics***

7. We commit to support macroeconomic policies that promote resilient, inclusive, and sustainable long-run growth, which we discussed under the heading of Modern Supply Side Economics (MSSE). MSSE seeks to use policies to address market failures that hold back the supply of key economic inputs, including labor supply, human capital, public infrastructure, research and development, and environmental quality. These policies are often able to boost long-term growth in a way that also reduces inequality and helps address climate change. We appreciate the ongoing supply side efforts by APEC economies in this area and commit to promoting the drivers of long-run growth to achieve the Putrajaya Vision 2040, including through continuing to share experiences and lessons learned.

### ***Sustainable Finance***

8. We commit to achieving environmentally sustainable growth, appreciating that the APEC region remains one of the most vulnerable to climate change and natural disasters, which can pose serious risks to environmental, social, and economic outcomes. We acknowledge the role of finance ministries and international financial institutions to help enable energy transition efforts, which will vary across economies. We recall previous APEC commitments to rationalize and phase out inefficient fossil fuel subsidies that encourage wasteful consumption, while recognizing the importance of providing those in need with essential energy services. We recognize the necessity to respond to the unique needs and interests of all stakeholders to realize transitions that benefit and generate new opportunities for all our people. We continue to support transition efforts and note that the 13th APEC Energy Ministers Meeting recognized that more intensive efforts are needed for economies to accelerate their clean, sustainable, just, affordable, and inclusive energy transitions. We also continue to support implementation of the Bangkok Goals on Bio-Circular-Green Economy.

9. We recognize that we will only effectively reach our net-zero greenhouse gas emissions reduction/carbon neutrality targets by or around midcentury, while taking into account the latest scientific developments and in line with different domestic circumstances, through mobilizing and aligning finance urgently and systematically, at scale, and from all sources, including through comprehensive climate-related policies, creative tools, and continued dialogue and cooperation among stakeholders. We recall and reaffirm the commitment made by developed economies to the goal of mobilizing jointly USD 100 billion of climate finance per year by 2020, and annually through 2025, to address the needs of developing economies, in the context of meaningful mitigation action and transparency in implementation. We acknowledge the role of authorities in designing and



implementing clear frameworks and policies that enable public and private sector investment to achieve climate goals including climate adaptation. We also recognize the role of private sector engagement in the development and use of market-based sustainable finance mechanisms and innovative financing instruments. We appreciate the complementary role that voluntary carbon markets, in addition to compliance markets and other tools, can play in lowering emissions and channeling finance to support mitigation projects. We recognize the role that authorities can play in promoting and improving the credibility, depth, efficiency, and interoperability of voluntary carbon markets. We also support the development of tools, taking into account the latest scientific developments and different domestic circumstances, to align financing with climate goals, such as transition plans and pathways, taxonomies, and investment benchmarks, while also exploring ways to enhance interoperability among approaches. We commit to further our dialogue and collaboration with the private sector, international organizations, and other stakeholders to promote and support sustainable finance as one of the drivers of long-term growth.

### *Digital Assets*

10. We recognize the remarkable global growth in the development and use of digital asset technologies. We note that many economies in the APEC region are at the forefront in terms of the adoption of digital assets. To support resilient, inclusive, and innovative digital asset ecosystems, consistent with each jurisdictions' laws and regulations, we commit to efforts to maintain high regulatory standards, close regulatory and data gaps, and promote financial stability as the digital asset landscape evolves. We also uphold our commitment to continued communication, information sharing, and consultation among member economies to achieve these outcomes. We encourage economies to engage with international organizations and standard-setting bodies, as appropriate, about recommendations for the responsible development of digital assets, while also respecting applicable domestic legal frameworks. We welcome continued engagement with the private sector, a key driver of innovation in this space, as we work toward these goals, while mitigating potential risks, including those related to consumer protection, financial integrity, and financial stability. We also acknowledge the importance of strengthening digital infrastructure, accelerating digital transformation, and reducing the digital divide as articulated in the Putrajaya Vision 2040.

### *A Vision for Engagement*

11. We support continued collaboration and dialogue among finance ministries, international financial institutions, private sector organizations, and other stakeholders within the FMP to achieve our shared goals. We acknowledge the progress made by member economies in the implementation of the Cebu Action Plan and the Aotearoa Plan of Action, and we welcome the continued work of APEC initiatives, projects, and reports throughout the year, as listed in the accompanying Annex. We welcome continued collaboration with the APEC Business Advisory Council (ABAC), and other private sector contributors, and we appreciate their support in enhancing FMP discussions and in driving the implementation of the Cebu Action Plan. We also acknowledge ABAC for its recommendations to Finance Ministers. We appreciate the continuous support from the Asian Development Bank, the Inter-American Development Bank, the

International Monetary Fund, the Organisation for Economic Co-operation and Development, and the World Bank Group to the FMP's work.

*The Road Ahead*

12. We thank the United States for hosting the 2023 APEC Finance Ministers' Process this year and we look forward to meeting again for our 31st meeting in Peru in 2024.

## **2023 Deliverables, Initiatives, and Reports to Finance Ministers**

1. We welcome the reports to APEC Ministers on Modern Supply Side Economics and Voluntary Carbon Markets, and the Note to Ministers on the U.S. Champion Economy Initiative on Financing a Just Energy Transition.
2. We acknowledge and appreciate the efforts and progress made by APEC economies and the Working Group on Regional Disaster Risk Financing and Insurance (DRFI-WG), co-chaired by Japan and the Philippines, particularly on the 2023 Workplan. We emphasize the importance of disaster risk financing and insurance to mitigate and respond to present and future disasters or shocks. We thank ABAC, the ADB, OECD, and WBG for their leadership on this FMP workstream.
3. We welcome the progress of public-private collaboration in the Asia-Pacific Financial Forum, the Asia-Pacific Financial Inclusion Forum, and the Asia-Pacific Infrastructure Partnership.
4. With the aim of starting the review of the Cebu Action Plan and the discussion on the eventual new roadmap for the Finance Ministers' Process during APEC 2024, we commission Peru, next year's host, to initiate consultations with the Policy Support Unit (PSU) in undertaking these tasks.

## 附件 2 主席聲明

### **Chair's Statement on the 2023 APEC Finance Ministers' Meeting**

**San Francisco, California, 13 November 2023**

With regard to the war against Ukraine, we reiterated our respective positions as expressed in other fora, including the UN Security Council and the UN General Assembly, which, in Resolution No. ES-11/1 dated 2 March 2022 as adopted by majority vote deplores in the strongest terms the aggression by the Russian Federation against Ukraine and demands its complete and unconditional withdrawal from the territory of Ukraine. Most members strongly condemn the aggression against Ukraine and underscore the need to reach a just, and lasting peace based on the principles of the United Nations Charter, including the territorial integrity, sovereignty, and political independence of Ukraine. The war in Ukraine has further aggravated the ongoing food security crisis around the world, especially in developing and least developed countries. We note with deep concern the adverse impact of the war in Ukraine and stress that it is causing immense human suffering and exacerbating existing fragilities in the global economy – constraining growth, increasing inflation, disrupting supply chains, heightening energy and food insecurity, and elevating financial stability risks. In this context, the use or threat of use of nuclear weapon is inadmissible.

We exchanged views on the ongoing crisis in Gaza. Ministers, including the United States, shared their respective positions. Some Ministers also shared the united messages of the Joint Arab-Islamic Summit in Riyadh on 11 November 2023.

Some Ministers objected to the inclusion of this language in the accompanying Joint Ministerial Statement of the 2023 APEC Finance Ministers' Meeting on the basis that they do not believe that APEC is a forum to discuss geopolitical issues.

## 附件3 會議議程



### **30<sup>th</sup> Annual APEC Finance Ministers' Meeting and Related Events Schedule** *November 10-13, 2023, San Francisco, California, United States of America*

*\*All times are in Pacific Standard Time [GMT -8]*

#### **Friday, November 10**

09:00 – 17:00      **Senior Finance Officials' (SFO) Statement Drafting Session**  
*George R. Moscone Convention Center  
747 Howard St, San Francisco, CA 94103  
Room: 301  
Attendees: SFO+6, APEC Observers and Partners+1, FMP Secretariat+5*

#### **Saturday, November 11**

09:00 – 17:00      **Finance Deputies' Statement Drafting Session**  
*George R. Moscone Convention Center  
747 Howard St, San Francisco, CA 94103  
Room: 301  
Attendees: Finance Deputies+6, APEC Observers and Partners+1, FMP Secretariat+5*

#### **Sunday, November 12**

09:30 – 13:30      **Ministers-only Retreat and Lunch**  
*Golden Gate Club at the Presidio  
135 Fisher Loop, San Francisco, CA 94129  
Attendees: HOD from the 21 economies and interpreters, if needed  
See separate attachment on FMM Retreat*

14:00 – 17:00      **Bilateral Meeting Time**  
*George R. Moscone Convention Center  
747 Howard St, San Francisco, California  
See Administrative Circular for bilateral rooms*

18:00 – 21:00      **Gala Dinner & Cultural Event**  
*California Academy of Sciences - Golden Gate Park  
55 Music Concourse Drive, San Francisco, CA 94118  
Attendees: 21 economies (HOD+7), Observers & Partners (HOD+3), FMP Secretariat (HOD+10), ABAC (HOD+1)*

#### **Monday, November 13**

09:00 – 17:00      **APEC Finance Ministers' Meeting**  
*George R. Moscone Convention Center  
747 Howard St, San Francisco, CA 94103  
Plenary Rooms: 305 – 314  
Listening Room: 302  
Attendees: 21 economies (HOD+7), Observers & Partners (HOD+3), FMP Secretariat (HOD+10), ABAC (HOD+1)*

12:15 – 13:30      **APEC Finance Ministers' Meeting Working Lunch with ABAC**  
*Rooms: 303 – 304  
Attendees: 21 economies (HOD), Observers, Partners, FMP Secretariat, ABAC (HOD)  
See separate attachment on FMM Lunch*



**30<sup>th</sup> Annual APEC Finance Ministers' Meeting Agenda**

*George R. Moscone Convention Center*

*747 Howard St, San Francisco, CA 94103*

*November 13, 2023*

08:30 – 9:00	<b>Doors Open</b>
09:00 – 9:15	<b>Opening Remarks</b>
09:15 – 10:45	<b>Session 1: Global and Regional Economic and Financial Outlook</b>
10:45 – 11:15	<i>Coffee Break</i>
11:15 – 12:15	<b>Session 2: Modern Supply Side Economics</b>
12:15 – 13:30	<b>Finance Ministers' Working Lunch with ABAC</b>
13:30 – 15:00	<b>Session 3: Sustainable Finance</b>
15:00 – 15:15	<i>Coffee Break</i>
15:15 – 16:15	<b>Session 4: Digital Assets</b>
16:15 – 16:50	<b>Session 5: Any Other Business and Adoption of Joint Ministerial Statement</b>
16:50 – 17:00	<b>Closing Remarks</b>
17:30 – 18:00	<b>Chair's Press Conference</b>