

參訓美國「井上健—亞太安全研究中心」(DKI-APCSS) 2023-3「全面安全合作」(CSC)課程成果報告

DKI-APCSS 自 111 年 2 月首度舉辦為期 5 週之「全面安全合作」(Comprehensive Security Cooperation, CSC) 課程，以確保印太區域及相關國家之中、高階軍事及國安人員瞭解印太區域之最新安全動態、增加其等對「網路安全」、「氣候變遷」及「海事安全」議題之重視及認知，進而培養參訓學員回應各項安全挑戰之應處及溝通能力。本司李科長旻憲前簽奉核准，奉派自 112 年 9 月 20 日至 10 月 25 日赴檀香山參加 CSC 課程。

壹、課程設計：CSC 主分為「全院課程」(Plenary)、「客座演講」(Guest Speaker)、「小組討論」(¹Seminar)、「專案計畫」(Project)、「選修課程」(²Elective)及「主題講授」(Concentration)等學術課程；另安排「賽局演練」、「情境模擬」及「分組辯論」等實作課程，以及機構參訪、戶外活動及文化交流，以增進學員間之互動及情誼。^職於與我相關課程均積極提問發言，並獲指派於專題辯論及網路安全座談會分別簡報台灣之印太戰

¹ CSC 課程將所有學員分成 8 個小組 (Seminar)，每小組約有 11 至 13 名成員不等，並由 APCSS 研究員擔任「小組輔導員」(Seminar Leaders) 引導小組學員就各項課程主題進行深入討論及研析。

² 相較於「全院課程」概略介紹印太各區域及非傳統安全之情勢及現狀，「選修專題」則係針對「台海安全情勢」、「中國軍事及社會轉型」、「中國債務陷阱外交」、「美中意識形態競爭」、「南極大陸及北極海之安全動態」、「如何打造高效能團隊」等細項議題進行深入研析；其中諸多主題著重解釋何以美方視中國為印太安全之主要挑戰。

略及網路安全政策，允有助參訓學員瞭解我政府相關政策立場，並爭取其等支持。

一、CSC 課程總覽：

- (一) 由於開訓之初，美國會能否於本（2023）年9月底前順利通過「延長撥款決議案」（CR）之前景未明，APCSS 爰權於前兩週密集安排「全院課程」，講授當前印太區域之安全情勢及挑戰，輔以「小組討論」瞭解學員觀點及各國實際因應策略，以確保學員在 CSC 課程因故腰斬之情況下，仍能清楚瞭解印太區域之安全情勢。
- (二) 第三、四週則由「小組輔導員」引導學員研擬「專案計畫」，針對各國面對之各項安全挑戰提出解決之道，抑或思考可提升所屬單位工作量能之具體方案，以提升學員參與及達到能力建構之課程目標；CSC 亦於該二週相繼以中國政經及軍事發展、非傳統安全及領導統御等「選修課程」供學員依自身工作需求及興趣修習。
- (三) 第五、六週則由學員自行選擇「網路安全」、「海事議題」及「氣候變遷」三大主題，以「主題講授」方式安排密集課程，同時亦安排學員於各自小組簡報其「專案計畫」。

二、觀察及意涵：

- (一) APCSS 於 CSC 開訓首日即特別強調「透明」、「相互尊重」及「包容」為課程三大基石，確保所有學員以開誠布公及包容尊重之方式瞭解各國不同觀點，以建

立值得信賴之修業環境，此做法不僅讓學員得以卸下
心防，亦較能以開放態度面對課程資訊。

- (二) CSC 課程高度反映美國對國際政治及安全情勢之觀點，
不僅系統性講授美中戰略競爭肇因，並多次強調台海
情勢對印太區域乃至全球政經環境之關鍵地位，呼籲
所有印太國家均應關切及重視此議題、強調建立嚇阻
戰力及國際公開支持之重要性。
- (三) 基於中國攻台之模擬情境下，中國可能對我基礎建設
進行網路及實體攻擊（如切斷海底電纜），CSC 講師
爰對我「數位韌性」及「資安防護」等議題具高度興
趣。

貳、學員組成反映美國當前戰略思維：為鼓勵若干具戰略意
義之發展中國家派員參訓，APCSS 以全額補助方式（補
助費用含機票、住宿及當地生活津貼）洽邀該等國家派
員參訓（此次 CSC 課程將近 8 成學員接受美國經費補助
參訓），而擬定 CSC 參訓國家及學員規模之單位則係
APCSS，經提報美國防部之「國防安全合作局」
（Defense Security Cooperation Agency, DSCA）核定後，
嗣交由美國各外館之軍事聯絡官洽邀。審酌美軍前揭擇
定致邀國家之機制以及相應投入之資源，CSC 之學員組
成實相當程度反映美國當前戰略思維，歸納背後之政策
思維如下：

- 一、平衡中國影響力：此次 CSC 參訓國家包含寮國、泰國、
印尼、馬來西亞、柬埔寨、尼泊爾、斯里蘭卡、孟加拉、

馬爾地夫、東加王國，以及遠在中東及非洲之阿曼、吉布地及坦尚尼亞等，均屬中國已具高度政經影響力之國家。CSC 不僅多次在課程中以中寮鐵路及華為 5G 設備之資安風險為例說明「中國債務陷阱」，更多次直稱中國為印太區域之最大安全威脅、析稱維繫現行「以規則為基礎」之國際秩序及格局當最符各國利益，其政策目標當盼平衡該等友中國家之中國影響力。

- 二、爭取關鍵國家支持：蒙古、越南、印度、巴布亞紐幾內亞、斐濟及薩摩亞等具備高度戰略意義但尚未與美國建立夥伴關係之國家，亦均獲邀薦員參訓，凸顯美國重視並盼爭取該等國家之支持。
- 三、凝聚盟友及友好國家之向心力：位於第一島鏈之台灣、日本、南韓及菲律賓，以及與美簽署《自由聯合協定》（the Compact of Free Association, COFA）之帛琉、密克羅尼西亞及馬紹爾群島亦均獲邀派員，此不僅得有效加強美國與盟友間之凝聚力外，亦可藉此平台建立與各國工作階層官員之情誼及合作能力。

參、觀察心得及建議

- 一、APCSS 建立之校友互動機制允值參考：為確保 APCSS 之結訓校友於返國後仍持續與該中心有所聯繫，該中心不僅建置完善之線上資料庫及予結訓校友使用，倘學員結訓返國後確實執行其「專案計畫」且成效良好，未來將有機會獲邀返回 APCSS 擔任 CSC 課程之小組輔導員，以提升校友落實課程內容之誘因。本部經年開辦諸多能力

建構課程，允可參考 APCSS 上述機制，以提升確保我相關投資得獲最大效益。

二、**研議由本部經費支應薦派同仁下榻大會指定旅館，以增政務效益：**依現行出國受訓規定，倘訓期超出 2 週，後續訓期須改領月支生活費以支應後續受訓開銷；由於此次 CSC 課程長達 5 週，我政府各部會之薦派人員即因該規定而無法負擔與他國學員下榻 APCSS 統一安排之旅館，繼而錯失諸多與他國學員社交互動之機會，頗屬可惜。未來倘有訓期較長之訓練課程，或可比照日本做法，以政府經費專項支應薦派人員下榻大會指定旅館，以增進政務效益。

三、**未來允可就遴選我參訓學員乙節向 AIT/T 提出回饋意見：**此次 CSC 之「主題講授」課程中，當以「網路安全」及「海事議題」與我現今面臨之威脅高度相關，惜本次 AIT/T 致邀之相關部會並未將「網路專長」納入考量（謹按：AIT/T 此次邀請本部、國防部、海巡署及國安局薦派人員參訓）。為確保我政府選派參訓人員符合課程需求及整體國家安全戰略，未來或可向 AIT/T 就未來遴選參訓學員乙節提出回饋意見。