

# 行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

## 2023 年參加井上健亞太安全研究中心 「全面安全合作班(CSC23-3)」

服務機關：海洋委員會海巡署

姓名職稱：蘇胤科員

派赴國家：美國

出國期間：2022 年 9 月 20 日至 10 月 25 日

報告日期：2023 年 12 月 24 日



## 摘要

本次訓練由「井上健亞太安全研究中心(Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, DKI APCSS)」辦理，是一個每年召訓三梯次，每次為期 5 週的高階主管課程，召訓人員為各國涉及安全領域的中階軍事、政府和非政府相關人士。面對日趨複雜之國際局勢，特別在地緣政治動盪之現今社會，本署作為我國海上執法機關，且以搜索及救助(Search and Rescue)為核心任務之一，代表平時即可能與區域鄰國存在競爭與合作關係，對於周邊海域情勢及國際關係之掌握扮演重要角色。

本署派員出席「全面安全合作班(Comprehensive Security Cooperation)第 23-3 期(CSC23-3)」，井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)訓練課程，期望藉此提升機關國際視野，增進國際交流及互動，並從中瞭解美國印太戰略對海事安全議題之應處策略與方針，以提供未來相關政策與執行參考。

# 目錄

壹、 訓練資訊.....	1
一、 訓練目的 .....	1
二、 訓練資格 .....	1
三、 參訓班機 .....	2
四、 訓練日程 .....	2
五、 訓練中心介紹.....	3
貳、 訓練過程.....	5
一、 學員組成 .....	5
二、 課程內容 .....	7
三、 室外課程暨實地參訪 .....	15
參、 心得及建議.....	17
一、 參訓心得 .....	17
二、 持續人員送訓，擴展國際視野.....	17
三、 投資人才教育，參與國際事務.....	18
肆、 訓練照片 .....	19

# 壹、訓練資訊

## 一、訓練目的

本次訓練地點位於美國夏威夷州「井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)」，參訓學員分為資助學員(funded fellows)及自費學員(self-funded fellows)，前者由美方統一安排入住 Aston Waikiki Sunset 飯店，並提供零用金以應訓練期間所需必要花費，後者則由學員所屬機關單位自行安排膳宿相關事宜。

本次訓練名稱為「全面安全合作班(Comprehensive Security Cooperation)第 23-3 期(CSC23-3)」，即指 2023 年第 3 期，本課程係自 2 月辦理第 1 期迄今共 3 期，訓練宗旨係藉此提供一透明(transparent)且共融(inclusive)之安全對話(safe dialogue)環境，聚焦印太(Indo-Pacific)地區相關國家之戰略思維，共同針對美方未來相關國際政策與方針進行探討，以擴展合作面向及提高可行性，另訓練期間全程落實不可歸責原則(non-attribution)，即強調任何意見與言論均不代表官方立場，希望藉此促使學員進行批判性思考(critical thinking)，勇於發表自身觀點與看法。此外，井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)尚有其他課程，包含「印太入門課程(Indo-Pacific Orientation Course, IPOC<sup>1</sup>)」、「跨國安全合作課程(Transnational Security Cooperation, TSC<sup>2</sup>)」及其他相關課程與工作坊<sup>3</sup>等。

## 二、訓練資格

---

<sup>1</sup> 每年辦理 2 梯次，每梯次為期 1 週；主要邀請美國及來自印太地區之中高階軍事人員(軍銜等級 04-08：相當於少校至少將)、文職人員(中階、主管或資深主管人員 SES：相當於將級軍官)或同等位階人員，透過全體會議講述傳統軍事安全及海事安全等議題，並藉專題討論時機提供學員以不同觀點進行批判性思考及分析，共同探討國家治理及以規則為基礎之國際秩序等合作面向。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/courses/indo-pacific-orientation-course/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

<sup>2</sup> 每年辦理 2 梯次，每梯次為期 1 週；主要邀請美國及來自印太地區位居領導階層之高階軍事人員(軍銜等級 08-09：相當於少將至中將)、文職人員(資深主管人員 SES：相當於將級軍官)或同等位階人員，代表政府機關或區域實體參訓，共同探討地緣政治動態及海上秩序等跨國安全威脅，以建構並拓展印太地區跨國安全合作網絡。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/courses/transnational-security-cooperation/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

<sup>3</sup> 井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/college/workshops/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

依據美方所列參訓人員資格要求，本次訓練學員以中階軍事人員(軍銜等級 O4-O6：相當於少校至上校)、警察、海巡、文職及非營利組織人員為主，國際學生之英文能力需達美國軍事人員英文理解能力測驗(English Comprehension Level, ECL)80 分以上。

### 三、參訓班機

去程	<p>1.長榮航空 BR160 班機：9 月 18 日 1515 時(臺灣時間)自桃園國際機場(TPE)起飛，9 月 18 日 1845 時(韓國時間)抵達韓國仁川國際機場(ICN)。</p> <p>2.夏威夷航空 HA6019 班機：9 月 18 日 2105 時(韓國時間)自韓國仁川國際機場(ICN)起飛，9 月 18 日 1055 時(夏威夷時間)抵達夏威夷檀香山國際機場(HNL)。</p>
回程	<p>1.夏威夷航空 HA459 班機：10 月 26 日 1350 時(夏威夷時間)自夏威夷檀香山國際機場(HNL)起飛，10 月 27 日 1900 時(韓國時間)抵達韓國仁川國際機場(ICN)。</p> <p>2.中華航空 CI163 班機：10 月 27 日 2045 時(韓國時間)自韓國仁川國際機場(ICN)起飛，10 月 27 日 2220 時(臺灣時間)抵達桃園國際機場(TPE)。</p>

### 四、訓練日程

本次訓練自 2023 年 9 月 20 日(星期三)起至 2023 年 10 月 25 日(星期三)止共計 5 週，內容大綱如圖 1：



## Comprehensive Security Cooperation Course CSC 23-3 | Schedule Overview Current as of: 14 Sep

	Monday	Tuesday	Wednesday	Thursday	Friday	Weekend
Week 1 Welcome (20-23 Sep)	18	19	20 Welcome Administration Concentration Lunch Orientation & Overview (UNIFORMS)	21 Administration/Briefs Concentration Lunch Critical Thinking Exercise	22 US Indo-Pacific Strategy China Indo-Pacific Strategy Concentration Lunch Fellow's Reception	23/24 Island Bus Tour Navy Exchange (NEX)
Week 2 Geopolitics & Challenges (25-30 Sep)	25 Prisoner's Dilemma NEA Security Dynamics SEA Security Dynamics Cooperation & Competition	26 S. Asia Security Dynamics Oceania Security Dynamics Europe- Asia Connect Electives Session #1	27 Counterterrorism Environmental Security Economics and Security Pizza & Quiz	28 Irregular Warfare Cybersecurity Media Security Cooperation Café 1	29 Women, Peace & Security WPS Fellows Panel Electives Session #2	30/1 Makapu'u Lighthouse NEX/Commissary
Week 3 Fellows - Project (2-7 Oct)	2 Project Intro Project #1 Maritime Security Project #2 Electives Session #3	3 Bellows Excursion	4 Crisis Management Project #3 Site Visits	5 Health Security Alumni Project Briefing Electives Session #4 Project #4	6 Fellows Debate Project #5 (Interim Presentation) Arizona Memorial NEX/Commissary	7/8
Week 4 Capacity & Practice (9-14 Oct)	9 Discover's Day Federal Holiday (no class)	10 Director on the Mic Electives Session #5 Project #6 Great Game Briefing	11 Great Game	12 Class Photo (UNIFORMS) Security Sector Gov. Regional Sec. Architecture Project #7	13 Cooperation Café 2 Electives Session #6 Project #8 NEX/Commissary	14/15 Aloha Stadium Swap Meet & Waikale Outlets
Week 5 Expertise (16-21 Oct)	16 Concentration Day #1 MARSEC CYBER ENVIRONMENT	17 Concentration Day #2	18 Concentration Day #3 Concentration Photos	19 Concentration Day #4 Assessments, Surveys	20 Concentration Synthesis in Seminar Project #9 NEX/Commissary	21/22 Taste of the World
Week 6 Capstone (23-25 Oct)	23 Project Presentations Guest Speaker End-of-Course Polling	24 Fellows' Panel Concluding Thoughts Project Reflections Laptop/access card turn in Seminar Lunch	25 Commencement & Graduation (UNIFORMS)	26	Topics/Events Concentration Electives Project Role Playing / Exercises Foundations of Fellowship / Visits	

圖 1 課程表總攬(取自訓練教材)

## 五、訓練中心介紹

美國國防部(Department of Defense, DoD)之防衛安全合作局(Defense Security Cooperation Agency, DSCA)於全球共設有 6 處區域研究中心，井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)即屬其一，其餘 5 處包含：「喬治馬歇爾歐洲安全研究中心(George C. Marshall European Center for Security Studies, Marshall Center)」、「威廉佩里西半球防衛研究中心(William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies, Perry Center)」、「非洲戰略研究中心(Africa Center for Strategic Studies, ACSS)」、「近東南亞戰略研究中心(Near East South Asia Center for Strategic Studies, NESAs)及「泰德史蒂芬北極安全研究中心(Ted Stevens Center for Arctic Security Studies, TSC)」。

### (一)地理位置

井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)位於美國夏威夷州歐胡島上(如圖 2)，原位於威基基貿易中心(Waikiki Trade Center)，直至 2000 年喬遷至現今德呂西堡(Fort DeRussy)軍事保留地<sup>4</sup>內，距離夏威夷檀香山國際機場(HNL)行車時間約 30 分鐘，

<sup>4</sup> 其名係為紀念美國南北戰爭時期之將軍德呂西(General René Edward De Russy)，其前身為倫道夫砲陣地(Battery Randolph)，全區無柵欄圍籬並規劃有大片綠地景觀開放予一般民眾，現由美國陸軍管理，除井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)外，另包含夏威夷美國陸軍博物館、陸軍休閒中心及哈雷寇阿飯店(Hale Koa Hotel)等著名建築及設施。維基百科。[https://en.wikipedia.org/wiki/Fort\\_DeRussy\\_Military\\_Reservation](https://en.wikipedia.org/wiki/Fort_DeRussy_Military_Reservation)(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

距離觀光名勝威基基海灘(Waikiki Beach)步行時間約 15 分鐘，實屬位居夏威夷核心地點。

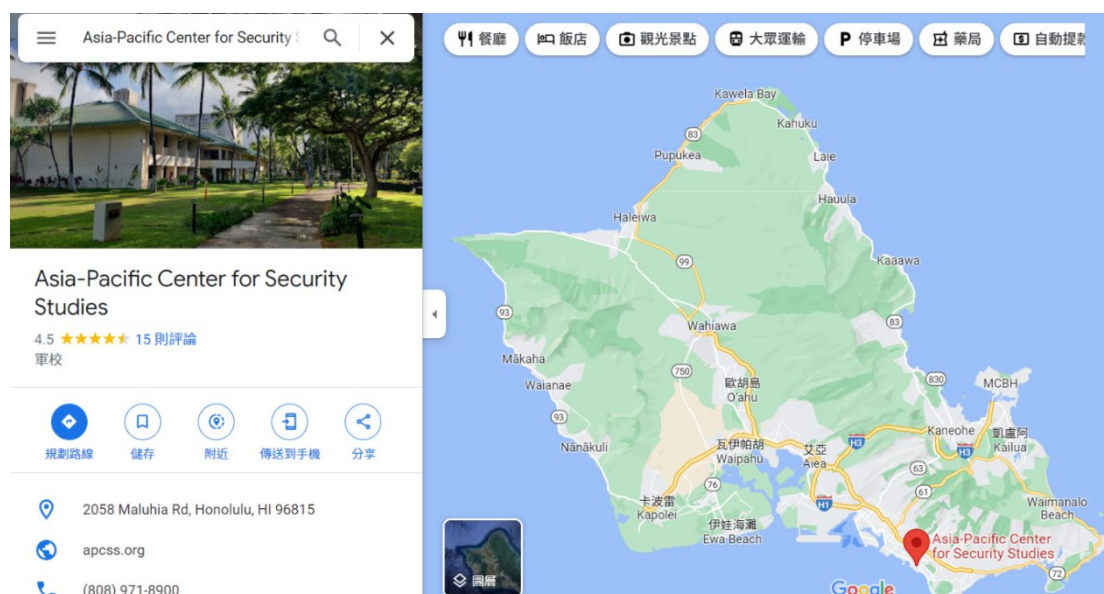


圖 2 井上健亞太安全研究中心地理位置示意圖(取自 Google Map)

## (二)歷史沿革

井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)成立於 1993 年並自 1995 年 9 月 4 日正式運作，2015 年為慶祝 20 週年慶，並記念已故美國夏威夷州參議員丹尼爾健井上(Daniel K. Inouye<sup>5</sup>)之貢獻，將其名自原本之亞太安全研究中心(APCSS)正式更名為井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)。

其主要任務係協助美國印太司令部(U.S. Indo-Pacific Command, INDOPACOM)強化區域安全及持續發展夥伴合作關係，以應處全球安全議題，並邀請美國軍事及文職人員與區域國家代表共同參與相關課程，以強化區域韌性，力求打造自由且開放之印太區域，現任中心主任為 Peter Gumataotao<sup>6</sup>先生。

## (三)內部環境

<sup>5</sup> 日裔美國人，已故美國政治家，1963 年至 2012 年(因呼吸道併發症逝世)連續擔任美國夏威夷州參議員，係美國現任(第 49 任)副總統賀錦麗(Kamala Devi Harris)於 2021 年上任前，在美國歷史上職位最高之亞裔政治人物。維基百科。[https://en.wikipedia.org/wiki/Daniel\\_Inouye](https://en.wikipedia.org/wiki/Daniel_Inouye)(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

<sup>6</sup> 關島人，美國退役海軍二星少將，曾任美國駐韓海軍(U.S. Naval Forces Korea)指揮官、美國海軍第 11 航空母艦打擊群(11<sup>st</sup> Carrier Strike Group-Nimitz Strike Group)指揮官及美國海軍大西洋地面部隊(Naval Surface Force Atlantic)指揮官等要職，自 2018 年 2 月起擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)主任迄今。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/about/leadership/dki-apcss-director-gumataotao/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。



## 1.世達柏禮堂(Stackpole Auditorium)

作為中心主要演講廳(約可容納 120 人)，主題演講(plenary)多於此辦理，其名取自已故美國海軍陸戰隊中將世達柏三世(Lieutenant general Henry Charles Stackpole III)，其自 1998 年至 2005 年間擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)第一任主任。

## 2.專題討論室(Seminar Room)

作為各專題小組(seminar)專屬使用教室，本次訓練將學員分為 8 個專題小組，每場演講或課程結束後，由小組長帶領各該小組學員於專題討論室進行心得分享及意見交換。

## 3.其他廳舍

Maluhia Hall 作為中心第二演講廳(約可容納 80 人)，訓練期間部分小型演講於此進行；Lanai<sup>7</sup>作為提供學員用餐及相關活動場地使用，學員利用課餘時間於此休息及交流；此外，尚包含圖書館及行政人員辦公室等。

### (四)其他

每位參訓學員完成各項課程及專題報告(Fellow Project)後，均可順利結業並獲頒結業證書(Course Certificate)及取得校友身分(Alumni Status)，井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)迄今已有超過 15,000 名校友，其中包含多位各國軍事高階將領與行政機關首長及外交大使等要職，對於維繫與結業校友之連結並強化彼此合作網絡，以持續深化資訊交換與人員交流，亦是其核心目標之一。

## 貳、訓練過程

### 一、學員組成

本次參訓學員共有來自 39 個國家之 101 位學員，包含陸海空三軍、海巡、警察及文職身分等政府與非政府組織人員，各代表國家及人數(如表 1 依國家英文字

---

<sup>7</sup> 原主要指有屋頂之戶外門廊或庭院，現已廣泛用於指與內部空間相連結之戶外起居空間(不論有無屋頂)，包含公寓陽台在內。維基百科。  
[https://en.wikipedia.org/wiki/Lanai\\_\(architecture\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Lanai_(architecture))(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

母順序排列)，我國此次遴派 5 名人員（外交部 1 員、國防部 2 員、國防安全研究院 1 員及本署 1 員）。

表 1CSC23-3 參訓學員組成一覽表(筆者自製)

編號	國家	人數
1	Bangladesh 孟加拉	5
2	Belize 貝里斯	1
3	Bhutan 不丹	1
4	Chile 智利	1
5	Cambodia 柬埔寨	2
6	Djibouti 吉布地	1
7	Egypt 埃及	1
8	Fiji Islands 斐濟	1
9	Germany 德國	1
10	India 印度	1
11	Indonesia 印尼	7
12	Japan 日本	2
13	Jordan 約旦	1
14	Laos 寮國	2
15	Malaysia 馬來西亞	6
16	Maldives 馬爾地夫	3
17	Marshall Islands 馬紹爾群島	1
18	Micronesia 密克羅尼西亞	1
19	Mongolia 蒙古	2
20	Nepal 尼泊爾	4
21	Oman 阿曼	1

22	Pakistan 巴基斯坦	2
23	Palau 帛琉	2
24	Papua-New Guinea 巴布亞紐幾內亞	3
25	Philippines 菲律賓	4
26	Republic of Korea 韓國	2
27	Samoa 薩摩亞	1
28	Singapore 新加坡	1
29	Sierra Leone 獅子山	1
30	Suriname 蘇利南	1
31	Sri Lanka 斯里蘭卡	6
32	Taiwan 臺灣	5
33	Tanzania 坦尚尼亞	1
34	Thailand 泰國	6
35	Tonga 東加	4
36	Tuvalu 吐瓦魯	1
37	United States 美國	13
38	Vietnam 越南	2
39	Yemen 葉門	1

## 二、課程內容

在本次培訓的第一天，每位學員都配發一台公務用筆記型電腦，以供培訓期間使用。這些筆記型電腦不僅可用於一般文書處理，學員還可以使用專屬帳號登錄以檢索線上相關資訊。訓練期間主要以批判性思考、戰略競賽(strategic competition)及安全合作(security cooperation)為主軸進行相關主題課程(lecture)，並將學員分為 8 個小組(seminar)，於每堂課程結束後即至專題討論室進行深入交流與意見交換，由井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)講師擔任小組長，引導學員以不同觀點、文化

背景及實務經驗發表看法並充分討論。另包含專題演講、選修課程(elective)、專題報告(project)、辯論(debate)、實際模擬遊戲及分組討論(track session)等，透過講師與學員間積極互動與問答，輔以學員間相互答辯與合作，且不定時運用即時全體投票及討論分析投票結果方式，瞭解相互認知同時增進觀念交流，試圖創造彼此共同合作目標。

### (一)專題演講

本次訓練期間由中心安排各領域專家學者蒞臨演講，包含美國海岸防衛隊(U.S. Coast Guard, USCG)太平洋區司令(Command of Coast Guard Pacific Area) 蒂翁森中將(Vice Admiral Andrew J. Tiongson<sup>8</sup>)、前印太地區安全事務副助理國防部長赫維先生(Former Deputy Assistant Secretary of Defense for Indo-Pacific Security Affairs<sup>9</sup>)、及美國印太司令部(U.S. Indo-Pacific Command, USINDOPACOM)參謀長(Chief of Staff)陸克文少將(Major General Joshua M. Rudd<sup>10</sup>)等，主題包含美國印太策略、海事安全及區域安全合作機制等，特別強調印太地區穩定在當今國際局勢之重要性，與學員進行深入的經驗交流，並透過學員之間的分享，跨國家、跨文化及跨領域的多方討論，期望能夠建立起一個自由開放的印太地區。

### (二)主題課程

由井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)講師講授，內容包含批判性思考(Critical thinking)、地緣戰略(Geostrategic)、安全挑戰(Security Challenges)及能力培訓(Capacity)及模擬演練(Exercises)等主題，就我國所在區域及主題關聯性，接續針對東北亞安全動態(Northeast Asia Security Dynamics)及兵推演練(Great Game)，擇要摘述如下：

---

<sup>8</sup> 現任美國海岸防衛隊太平洋地區指揮官和西防區指揮官。美國海岸防衛隊網站。  
<https://www.uscg.mil/Biographies/Article/2904676/vice-admiral-andrew-j-tiongson/>  
(最後瀏覽日：2023年12月24日)。

<sup>9</sup> 曾任印太地區安全事務副助理國防部長及東亞副助理國防部長等要職。美國國防部。  
<https://www.defense.gov/About/Biographies/Biography/Article/1051488/david-f-helvey/>  
(最後瀏覽日：2023年12月24日)。

<sup>10</sup> 現任美國印太司令部參謀長，曾任美國太平洋特戰司令部司令、第25步兵師作戰副司令、第1特戰部隊司令部(空降)副司令等要職。美國印太司令部。  
<https://www.pacom.mil/Contact/Directory/Bio-Display/Article/3122376/chief-of-staff-us-indo-pacific-command/>  
(最後瀏覽日：2023年12月24日)。

## 1.東北亞安全動態

### (1)課程目的：

本課程由趙博士(Dr. Sungmin Cho<sup>11</sup>)講授，東北亞(Northeast Asia, NEA)近年來面臨著複雜的政治、經濟和安全動態，首先，朝鮮半島持續存在政治緊張局勢及北韓核武問題，以及中美日等國的權力平衡都成為區域安全的焦點；經濟發展帶來合作機會，但也伴隨分配不均和貿易爭端；最後中國的軍事崛起增加印太區域的不確定性，需要區域各國家加強對話與合作，共同應對挑戰，維護東北亞的穩定和發展。

### (2)課程重點及心得：

從介紹東北亞國家及區域之歷史切入，到現今錯綜複雜之區域安全動態，北韓、中國、俄國為主要影響東北亞區域安全動態的主要因素，而主要安全挑戰包括地緣政治緊張、歷史爭端及核武器等問題，其中台海問題更直接或間接影響印太地區安全局勢，2021年5月《經濟學人》雜誌封面，題目是「全球最危險的地方：美中必須努力來防止雙方為台灣的未來而戰<sup>12</sup>」，由此可見台灣已是美中的競技場，近來中國對我國進行威脅性的軍事演習，增派軍機及軍艦擴大臺灣周圍海空域巡邏與監視，且持續利用灰色地帶行動製造衝突，故講師指出東北亞在中短期(5-10年)不穩定狀況將持續加劇，且建立區域安全體系仍是一項複雜而具挑戰性的任務。

## 2.兵推演練

### (1)課程目的：

本課程為桌上演習(Table Top Exercise, TTX)，演練想定為颱風侵襲重創菲律賓，中國藉機以搜救名義佔領菲律賓所屬之南海島礁，透過將學員小組分為8個不同的國家(美國、日本、台灣、菲律賓、越南、馬來西亞、印尼及汶萊)，每個國家被賦予特定的角色和任務，以及相對應的國家利益；同時，由中心講師扮演中國的角色。

---

<sup>11</sup> 韓國人，自2018年起擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)講師迄今，專業研究領域為中朝半島關係、北韓的核計劃、朝鮮統一以及美國在東亞的聯盟。他還密切關注中國和北韓的國內政治等相關議題。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。  
<https://dkiapcss.edu/college/faculty/cho/>(最後瀏覽日：2023年12月24日)。

<sup>12</sup> 《經濟學人》(The Economist)英國的英文新聞週報，是一本涉及全球政治、經濟、文化、科技等多方面事務的綜合性新聞評論刊物，著重於對這些議題提供深入的分析和評論。經濟學人網站。  
<https://www.economist.com/leaders/2021/05/01/the-most-dangerous-place-on-earth>(最後瀏覽日：2023年12月24日)。

色，藉由各國家之間相互模擬外交、資訊、軍事及經濟（Diplomatic, Information, Military and Economic, DIME）的策略與行動，使學員能夠模擬現今國際氛圍及南海地區的情勢，實際體驗各國在南海問題上扮演的角色，並藉各方之間的互動和相互影響，了解南海地區所牽涉的領土爭議、地緣政治、地區安全、國際外交及經濟發展等複雜議題。

### (2)課程重點及心得：

筆者所在的小組扮演國家為印尼，而印尼今年正擔任東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）為期一年的輪值主席，使得印尼在演習內更顯重要，因東協強調「東協之路(The ASEAN Way)」之以和平爭端解決機制、不干涉內部事務、不霸權領導及以磋商共識為基礎之決策等 4 大原則，另論及「東協共同體(The ASEAN Community)」之社會文化、經濟及政治與安全 3 大支柱，皆是穩定東南亞地區和平及增進相關國家合作之關鍵；各國在不同政治、經濟與安全考量中競合，儘管各國藉由在公眾外交攻勢與聯合軍演等策略反制中國，然而面對講師扮演之中國持續升高南海情勢，一方面以軍事侵擾台灣、越南及菲律賓，另一方面以經濟拉攏東協國家及其他南海聲索國，且強力反對美國介入南海；演練結果也與現實南海狀況相似，各國仍深受強權國家影響，領土爭議、資源爭奪、外交合作及經濟貿易等問題都可能導致地區緊張局勢，另亦間接指出東協現今優劣勢及合作必將面臨之障礙，要確保東南亞之區域和平穩定，仍有待各國及相關區域組織共同解決區域安全議題。此模擬訓練提供角色扮演、團隊合作及國際談判之機會，筆者缺乏國際談判之機會與經驗，此一模擬訓練收穫甚多。

### (三)選修課程

本次訓練期間計有 6 次選修課程，提供學員依研究領域、個人喜好及興趣自由選擇欲參加之課程，臚列如表 2：

表 2 選修課程一覽表(筆者自製)

編號	課程名稱
----	------

1	台灣和兩岸動態 (TAIWAN AND CROSS-STRAIT DYNAMICS)
2	氣候和海事安全(CLIMATE AND MARITIME SECURITY)
3	印太地區核子安全 (NUCLEAR INDO-PACIFIC)
4	印度崛起(MODIFYING INDIA)
5	中國的獵狐犬：公安部的全球影響力(CHINA'S FOXHOUNDS: THE MINISTRY OF PUBLIC SECURITY'S GLOBAL REACH)
6	預測：入門指南(FORECASTING: A PRIMER)
7	北極安全動態(SEcurity DYNAMICS OF THE ARCTIC)
8	中國水資源安全(WATER SECURITY IN CHINA)
9	領導高效團隊(LEADING HIGH PERFORMING TEAMS)
10	中國債務陷阱外交-經濟和安全影響(CHINESE DEBT TRAP DIPLOMACY-ECONOMIC AND SECURITY IMPLICATIONS)
11	中國軍事和社會變革(CHINA'S MILITARY AND SOCIAL TRANSFORMATIONS)
12	解釋中美意識形態競爭( EXPLAINING THE US-CHINA IDEOLOGICAL COMPETITION)
13	太平洋島國水資源安全(WATER SECURITY IN PACIFIC ISLANDS)
14	「中國製造」的未來-貿易和戰略產業政策(FUTURE OF “MADE IN CHINA” --TRADE AND STRATEGIC INDUSTRIAL POLICY)
15	國際秩序(RULES BASED INTERNATIONAL ORDER)
16	緬甸衝突對區域安全動態的影響(IMPACT OF THE MYANMAR CONFLICT ON REGIONAL SECURITY DYNAMICS)
17	亞洲國家如何應對大國競爭(HOW ASIAN STATES NAVIGATE GREAT POWER COMPETITION)
18	印太地區港口安全(PORT SECURITY IN THE INDO PACIFIC)
19	我們為什麼相信？錯誤信息、假信息和心理學(WHY DO WE BELIEVE? MISINFORMATION, DISINFORMATION, & PSYCHOLOGY)
20	安倍主義：在國家安全需求與區域現實之間取得平衡(THE ABE DOCTRINE: BALANCING NATIONAL SECURITY NEEDS WITH REGIONAL REALITIES)
21	南極安全動態(SEcurity DYNAMICS IN ANTARCTICA)
22	衛生外交(HEALTH DIPLOMACY)
23	深偽技術之安全影響(SEcurity IMPLICATIONS OF DEEPPAKES)

24	中國的社會控制方法-已經到來(CHINA' S METHODS OF SOCIAL CONTROL - COMING TO YOU ALREADY)
25	北韓崛起：一場史詩危機(NORTH KOREA RISING: A CRISIS OF EPIC PROPORTION)
26	太空安全(SPACE SECURITY)
27	探討東協及其在印太地區的角色(EXPLORING ASEAN AND ITS ROLE IN THE INDO-PACIFIC)
28	非國家行為者在非常規戰爭和惡意國家影響中作為代理人的作用(THE ROLE OF NON-STATE ACTORS AS PROXIES IN IRREGULAR WARFARE AND MALIGN STATE INFLUENCE)
29	核武擴散、威懾和戰爭：所有你想知道但不敢問的事情(NUCLEAR PROLIFERATION, DETERRENCE, AND WAR: EVERYTHING YOU EVER WANTED TO KNOW BUT WERE AFRAID TO ASK)
30	中國的基本信念與態度-對外交政策的影響(CHINA' S BASELINE BELIEFS & ATTITUDES - IMPACTS ON FOREIGN POLICY)
31	人口趨勢(DEMOGRAPHIC TRENDS)
32	新興技術和國際安全(EMERGING TECHNOLOGIES AND INTERNATIONAL SECURITY)
33	中國巔峰？-經濟觀點(PEAK CHINA? - AN ECONOMIC PERSPECTIVE)
34	能源安全(ENERGY SECURITY)
35	海巡應對海洋、環境和 IUU 漁業(COAST GUARD MARINE & ENVIRONMENTAL RESPONSE AND IUU FISHING)
36	中國是否能在 APCSS 的「兵推演練」中被擊敗？(CAN CHINA BE BEAT IN APCSS' S GREAT GAME EXERCISE?)
37	歸屬政治：男性作為盟友，讓女性有意義地融入安全部門(POLITICS OF BELONGING: MEN AS ALLIES IN THE MEANINGFUL INCLUSION OF WOMEN IN THE SECURITY SECTOR)

筆者摘述 3 堂課程，內容如下：

### 1.台灣和兩岸動態 (TAIWAN AND CROSS-STRAIT DYNAMICS)

本課程由伯戈因先生(Mr. Michael Burgoyne<sup>13</sup>)講授，台灣海峽作為一條狹窄水域，連接中華人民共和國和台灣，長期以來被視為亞洲的一個潛在衝突區域。在這片水域中，台灣、中國和美國受到各種因素的影響，這些因素在彼此間相互牽制，也解釋了為何台灣在近期新聞中備受關注；本講座深入探討這些相關因素，以更深入地

<sup>13</sup> 自 2016 年起擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)講師迄今，曾任美國在台協會 (AIT)安全合作辦公室的陸軍專案官員，負責中國和台灣事務等相關議題。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/college/faculty/burgoyne/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。



理解為什麼這個區域的情勢變得如此複雜，其中包括政治、歷史、軍事、經濟等因素，透過深入分析更全面地了解當前台海情勢，促進對區域穩定和發展的理解，並提出可能的解決方案。

## 2. 深偽技術之安全影響 (SECURITY IMPLICATIONS OF DEEPFAKES)

本課程由馬爾科維諾維奇女士(Ms. Mary Markovinovic<sup>14</sup>)講授，隨著人工智慧的日益成熟，社群媒體上出現的最新「深偽技術」顯示出極大的發展潛力，同時也引發了相當大的擔憂，這項技術的優勢在於其能夠製造高度真實的視訊和音訊，使得在「眼見為憑」的時代，人們越來越難以相信他們所看到的東西，如何辨識深度偽造的視訊或音訊成為一個迫切的課題；深度偽造技術的潛力既有正面的應用，例如在影視製作和數位藝術領域創造更真實的效果，也有負面的潛力，可能被用於製造虛假新聞、政治操控，甚至是誹謗和詐騙；當社會進入一個無法區分真實和虛假的境地，這可能對社會和個人的信任產生深遠的影響，政府和企業正積極採取措施來遏制深度偽造技術的濫用，包括開發更強大的偵測工具和技術，加強規範和監管，以及提高公眾對深度偽造的警覺性，此外，教育和提升媒體素養也被視為預防深度偽造威脅的重要手段。

## 3. 海巡應對海洋、環境和 IUU 漁業 (COAST GUARD MARINE & ENVIRONMENTAL RESPONSE AND IUU FISHING)

本課程由美國海岸防衛隊 Leddy-Phillips 中尉(LT Aidan Leddy-Phillips)講授，海上運輸在全球經濟中扮演著日益重要的角色，然而，大型船舶失事所引發的災難性後果也隨之增加，這些沉船事件對環境、健康和經濟帶來嚴重影響。以 2019 年 9 月 8 日在喬治亞州聖西蒙灣沉沒的 656 英尺滾裝式貨輪「GOLDEN RAY」為例，這次事故引發的災難性後果需要長達三年的因應行動，且導致多起漏油事件，並成為美國

---

<sup>14</sup> 自 2005 年 5 月起擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS) 公共事務主管，並擔任兼職教授，講授的主題包括：媒體關係、策略/危機傳播、合成媒體與資訊環境等課程。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/college/faculty/markovinovic/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

史上最大的船舶打撈案件，清除殘骸的過程涉及將其拆解為八個部分，對多個環境和經濟高度敏感的地區產生了深遠影響；類似事件在全球多地發生，透過「GOLDEN RAY」案例使學員瞭解從中獲得的經驗和教訓。

#### **(四)專題報告**

本次訓練要求每位學員須完成個人專題報告(Fellow Project)，以擇定與個人職務或業務相關議題，使學員思考各自工作領域的問題，如何改善或提升所屬機關現況，報告內容包括背景說明、方案目標、分析方法(如 SMART 分析、SWOT 分析、魚骨圖等)等，並檢討現有的資源包括人力、能力、時間、財務等，以及可獲得的外部支援，以制定可行解決方案與施行計畫時程表。

筆者則針對本署本(112)年度「建置環島智慧型岸際監控系統試辦計畫」為題，探討「應用科技輔助岸際勤務，以解決人力短缺問題」，與其他學員分享面臨我國面臨之威脅與挑戰；並透過相互專題分享，同時與跨國學員分享其國家的議題。此跨領域交流擴大了視角，互相啟發思考。透過互動討論，我們共同探討解決方案，從不同專業背景中獲得建議。這種分享模式不僅促進知識交流，更激發了對全球挑戰的多元理解。

#### **(五)分組討論**

本課程於第 5 週將學員分為三大組別，學員可依個人專長、意願及喜好參加各組別討論課程進行分組討論，包含海事安全組(Maritime Security)、網路安全組(Cyber Security)及環境安全組(Environmental Security)。

##### **1.海事安全組**

海事安全組主要探討在面對以傳統威脅為基礎和非傳統之跨國犯罪等挑戰下，如何相互合作打造自由且開放之印太區域，使學員近一步提升對全球共同利益之認識，並強調海域意識(maritime domain awareness)及建立以規則為基礎之國際秩序(rules-based international order)之重要性，為所有海事安全實踐者、機關單位與國家帶來相對應利益與優勢，共同合作促進海事安全。

跨國犯罪舉凡 IUU 漁業、人口販運、毒品走私及海盜行為等，除 IUU 漁業已是國際社會公認對海洋生物資源傷害及破壞全球問題外，另外如以招募、運送、轉運或接收等行為，並透過武力威脅、脅迫(coercion)、詐欺、誘拐等一種或多種手段，從中剝削被害人之人口販運，或是通常為尋求更佳經濟及物質生活，而發生在跨越邊境之人口走私，均顯見非傳統安全威脅之擴張日趨嚴重。

本次課程將學員分組，區分東北亞、大洋洲、南亞、東南亞及太平洋周邊國家，筆者與韓國、日本及蒙古等國共同研討東北亞海事環境安全，東北亞區域發展受美中戰略競爭影響，中國加大對臺軍事威懾，臺海安全成國際焦點。北韓軍事挑釁和核武威脅使東北亞情勢更加嚴峻，各國仍舊存在邊界、資源、軍事、非法捕魚、海洋環境及領土爭議等安全問題。另美國透過印太戰略擴展多邊合作，如「四方安全對話(Quadrilateral Security Dialogue, Quad)」，由美國、日本、印度和澳洲之間組成的戰略對話，以應對中國日漸擴大區域影響力，強調維護印太海域和平穩定，強烈反對旨在通過武力或脅迫改變現狀的破壞穩定或單邊行動，以制衡中國包括在東海和南海的獨斷行動，深化與印太各國的安全合作。

## **2.網路安全組**

透過治理、韌性和復原等三個維度，了解在非技術、戰略、及社會理解等層面之網路安全。此專業課程教導學員應對網路安全挑戰所需的知識、資源和網絡，並深入探討網路安全對國家和國際安全的影響。主題範疇包括戰略、政策、國際框架、事件應對、網路犯罪、隱私與安全以及公私合作關係。

## **3.環境安全組**

課程將讓學員深入了解當前和未來的環境挑戰，以及它們對環境安全的影響。教導學員以科學和數據基礎深入研究氣候變遷、環境污染、以及糧食、水和能源等資源問題，認識與面對當今環境威脅。同時，進一步瞭解如何基於證據的方式推動、參與和引領環境安全決策。

## **三、室外課程暨實地參訪**

訓練期間除了室內課程外，亦安排室外課程及實地參訪(site visit)等相關戶外活動，使學員瞭解夏威夷歷史文化，並體驗當地民俗風情，藉此調劑身心靈及舒緩密集課程所帶來之壓力。

### (一)室外課程

每週五安排學員至美國海軍福利站(Navy Exchange, NEX)，供學員採買生活必需品，每週六規劃走訪一處夏威夷當地特色景點，包含 Makapu 'u Lighthouse 及 Pali Lookout、阿羅哈體育館跳蚤市場(Aloha Stadium Swap Meet)及珍珠港亞利桑那號戰艦(USS Arizona)紀念館等地，另精心規劃體育競賽及異國美食饗宴(Taste of the World)等活動，加速了學員間的相互熟悉，培養了合作默契和團隊精神，並深化學員對夏威夷當地文化的了解。

### (二)實地參訪

此外，中心另安排 3 處夏威夷當地軍事及海巡相關機關，供學員依意願自由選擇並實地走訪，包含「美國國家海洋暨大氣總署(National Oceanic and Atmospheric Administration, NOAA)」、「國防俘虜/失蹤人員組織(Defense POW/MIA Accounting Agency, DPAA<sup>15</sup>)」及「美國海岸防衛隊第 14 管區(U.S. Coast Guard 14<sup>th</sup> District, USCG D14<sup>16</sup>)檀香山分隊(Sector Honolulu)」等 3 處進行參訪。

筆者服務於海巡署，爰選擇至美國海岸防衛隊檀香山分隊參訪，其隸屬於美國海岸防衛隊(USCG)太平洋區(Pacific Area) 第 14 管區，另有關島分隊(Sector Guam)，在歐胡島(Oahu)、茂宜島(Maui)、美屬薩摩亞(American Samoa)、新加坡及日本均設有勤務單位，期間除聽取單位介紹及任務簡報，瞭解其主要負責執行海事安全、自然資源保護、國土安全及國家防衛等相關任務外，亦安排學員登上遠洋浮標勤務船

---

<sup>15</sup> 總部位於美國五角大廈(The Pentagon)，為美國國防部(DoD)所屬機構之一，其任務主要負責復原及識別美國戰俘(prisoner of war, POW)及行動中失蹤人員(missing in action, MIA)，目標是確保所有失蹤的美軍人員都能夠獲得合適的葬禮和紀念，本次參訪地點為其位於夏威夷珍珠港之高科技鑑識實驗室。

<sup>16</sup> 位於夏威夷桑德島(Sand Island)上，成立於 1939 年，第 14 管區責任區(Area of Responsibility, AOR)自夏威夷群島橫跨至中西太平洋大部分海域，範圍涵蓋超過 1,400 萬平方英哩，為目前美國海岸防衛隊之最。美國海岸防衛隊網站。  
<https://www.pacificarea.uscg.mil/Our-Organization/District-14/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

(Cutter Juniper<sup>17</sup>)及中型反應艇，期間除由艦上人員進行介紹外，並開放學員提問與相互交換意見。

## 參、心得及建議

### 一、參訓心得

井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)隸屬於美國太平洋司令部之智庫單位，該中心之師資包括現役及退役軍官、退休政務人員、外聘專(兼)任教授、研究員等，課程規劃涵蓋政治、經濟、軍事與心理等方面，並於每堂授課結束後進行小組討論，使課程講授與議題研討並重，以誘發學員思辨能力及激盪出創新之解決之道；且課程採取不可歸責原則(non-attribution)，促進學員勇於發表個人觀點及個案經驗，而筆者也藉小組討論時間分享我國特殊的國際處境，使同組各國學員更加認同與了解台灣現況與困境，同時爭取國際支持及實質支援。

另本次課程規劃多次提及台海問題，凸顯我國在印太地區的重要性，課程中筆者亦與授課講師 Mr. Mike Burgoyne 及魏理庭(Richard Vuylsteke)就台灣立場及台海安全交換意見，台灣早已是世界關注的議題，不僅僅是東亞地區一個複雜而敏感的焦點，更涉及到印太區域穩定和國際政治等多個層面，面對中共軍事與非軍事整體實力增強，美中台三邊未來關係發展，考驗著政府智慧與政策。

### 二、持續人員送訓，擴展國際視野

歷經二戰戰爭英雄已故夏威夷州參議員丹尼爾井上 (Daniel K.Inouye) 是亞太安全研究中心的催生者，他在戰後的願景即是「建立一個環境，讓亞太地區各國各階層領導人能夠坐下來，交換觀點與意見，即使是意見相左的也好，眾人能夠為區域安全、和平、穩定以及人類生存發展共同策劃方略。」在此宏大的願景下，井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)為學員提供了與印太地區國家對話的極佳機會，筆者能與來自日本、南韓、菲律賓、新加坡、印尼、馬紹爾、貝里斯、帛琉等，高

---

<sup>17</sup> Cutter Juniper (WLB-201) 是一艘 225 英尺長的遠洋浮標補給船，母港位於夏威夷檀香山。美國海岸防衛隊網站。  
<https://www.pacificarea.uscg.mil/Our-Organization/District-14/D14-Cutters/CGC-JUNIPER/>(最後瀏覽日：2023 年 12 月 24 日)。

達 39 個國家的中階幹部共同參與培訓。井上健亞太安全研究中心提供一個透明、相互尊重以及共融的安全對話環境，使學員們共同探討各自面臨的國家安全問題，筆者也藉此機會與日本自衛隊、美國印太司令部、新加坡情報單位、東協等各領域專家交流互動，深切體悟中心目標「教育(Educate)、鏈結(Connect)及引領他人成功(Empower)」。

海巡面對印太安全議題及區域衝突等日趨複雜之國際關係，實屬不可或缺之角色，未來有必要持續編列出國預算，薦訓井上健亞太安全研究中心或類似的國際培訓活動，有助於提升本署人員的國際觀及建立國際人脈。

### 三、投資人才教育，參與國際事務

本次訓練內容廣泛，包含國際事務、國際關係、國際安全、國際組織、區域研究及國際合作與治理等相關主題，我國位處印太區域之中心，本署身為海事安全之執行者，應加強對區域安全動態之關注。為拓展國際事務參與，近程，以人員語言培訓優先，可參與本署英文培訓專班，或善用相關單位之培訓課程，如國防部召訓之英文儲訓班、英文高級班等英文班隊，或公務人力發展中心相關語言課程，培養語言人才；中程，培訓人才國際觀，海事安全與周邊國家及國際社會互動密不可分，意味著需要國家間彼此相互合作，提供專業訓練環境，培訓人才具備國際觀，可以積極參與現有課程，如：外交部外交學院之跨部會專業訓練課程、涉外人員外國語文課程及全民外交研習營等，另可協調相關機關至本署開設海巡專班；遠程，則以建構機關自身培訓課程，培育國際專業人才，輔以出國薦訓、國際會議、合作交流等有效接軌國際，提升本署在國際合作中的角色和影響力，更好地應對海上安全挑戰。



## 肆、訓練照片



學員於美國海岸防衛隊檀香山分隊合影



學員於貝洛斯海灘(Bellows Beach)合影



專題討論第 6 小組互動情形



異國美食饗宴東北亞小組合影



專題討論第 6 小組合影



筆者獲頒結業證書