

內政部警政署航空警察局因公出國人員報告書
(出國類別：開會)

赴美國參加
2023年「國際警察首長協會」
第 130 屆年會出國報告

服務機關：內政部警政署航空警察局

職稱姓名：副局長宣介慈

科長王志銘

股長林立人

派赴國家：美國加州聖地牙哥市

出國期間：112 年 10 月 13 日至 10 月 19 日

報告日期：112 年 12 月 25 日

摘要

2023 年「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police, 下稱 IACP) 年會於 112 年 10 月 14 日至 17 日在美國加州聖地牙哥舉辦。據 IACP 官方統計, 計有超過 1 萬 6,000 名人員共同參與盛會, 年會期間之大小型研討會共計有 500 餘場, 涵蓋 23 項議題, 並邀請國際刑警組織秘書長尤爾根·史托克(Jürgen Stock)、歐洲刑警組織執行長凱瑟琳·德博勒(Catherine De Bolle) 等重量級嘉賓到場演說, 闡述現今跨國安全威脅之情形及趨勢, 分享當代警察應共同合作努力方向及目標。另邀請警用車輛、裝備、蒐證器材、非致命性武器及警用軟硬體等類型, 計約 600 多家之警用裝備廠商, 於警用裝備展中設攤展示, 供與會各國警察人員掌握最新警用產品資訊, 依自身需求購置警用裝備, 強化警方打擊犯罪的實力。

本局為提升國際警察合作, 強化本局於警政領域之國際能見度及國際交流, 由本局副局長宣介慈率員代表與會, 以期發揮本局推動國際警政合作之實效。於 IACP 年會期間, 除了與 IACP 正、副會長等各重要領導人士進行密切交流, 延續雙方友好情誼及高層溝通管道, 或就特定議題積極參與研討外, 並前往美墨邊境聖伊席卓管制點及美國國土安全部關務及邊境保護署洛杉磯機場分署及聖地牙哥機場參訪, 實地觀摩、考察美國執法機關對於落實政策、優化駐地環境及推行各項警政措施等作為, 藉以蒐集有助本局未來運用或策進之資訊及經驗。

目次

壹、目的.....	1
貳、與會過程.....	2
一、參加開幕典禮與主題演講.....	2
二、參加年會重要活動.....	6
(一) 拜會 IACP 會長.....	6
(二) 參與國際警察交流活動.....	6
(三) 參觀警用裝備展.....	6
三、參加研討會及專題演講.....	8
(一) 五眼聯盟執法合作研討會.....	8
(二) IACP 與歐盟刑警組織簽署資訊交流及各項合作的合作協定.....	8
(三) 以色列警方分享在以巴戰火中警方所扮演的角色.....	9
四、閉幕典禮及晚宴.....	9
五、機關參訪暨拜會.....	11
(一) 會晤國土安全調查署 (HSI) 舊金山分署分署長.....	11
(二) 參訪美墨邊境聖伊席卓(San Ysidro)管制點.....	12
(三) 參訪聖地牙哥隧道工作小組.....	15
(四) 參訪聖地牙哥機場.....	16
參、心得與建議.....	18
一、吸取國際先進經驗，本局持續精進航空保安任務.....	18
二、本局未來持續派員參加國際會議，促進國際警政執法網絡.....	18

壹、目的

國際警察首長協會（International Association of Chiefs of Police, IACP）創立於1893年，該協會係目前全球最大非政府警察組織，成立宗旨在於透過塑造專業警政的未來，確保人民享有更安全的生活，總部位於美國維吉尼亞州亞歷山卓(Alexandria)，為全球最大、最具影響力的警察首長協會，擁有來自全球170個國家、超過3萬2,000名的會員，且均為世界各國之警察或執法機關首長或主管，係全球公認歷史最為悠久、組織規模最龐大之非政府國際警察組織。其透過每年世界年會及各區域年會提供各國執法機關人員交流平台。

IACP年會通常於每年10月前後舉行，2010年起由美國奧蘭多、芝加哥、聖地牙哥及費城等4個城市輪流舉辦，惟自2020年起，IACP一改上述作法，將於美國其他城市舉辦年會，2020年在路易西安納州紐奧良(New Orleans)，2021年在喬治亞州亞特蘭大(Atlanta)，2022年在德州達拉斯(Dallas)，2023年則在加州聖地牙哥(San Diego) 舉辦年會。

本次 IACP 年會於 10 月 14 至 17 日在美國加州聖地牙哥舉行，有超過 1 萬 6,000 名人員參與盛會。本次年會期間計有 500 場以上研討會，包含 23 項教育議題，年會期間同時舉辦裝備展，包含警用車輛、裝備、鑑識科技、資訊系統、武器等共 600 家警用裝備廠商，於警用裝備展中設攤展示，供與會各國執法人員了解最新裝備、軟硬體，並依自身需求選購。此次行程則由本局宣副局長介慈率國際科長王志銘、安檢大隊股長林立人等 3 名代表赴美與會，期間並與內政部警政署、中央警察大學、臺北市政府警察局、基隆市政府警察局等我國代表團共同與會及參訪多項行程，並進行相關治安機關參訪及拜會，席間針對臺、美警察工作風格之差異進行意見交換，促進國際交流。

貳、與會過程

一、參加開幕典禮與主題演講：

- (一) IACP 第 130 屆年會開幕典禮在美國聖地牙哥會議中心(San Diego Convention Center)舉行，聖地亞哥會議中心是美國加利福尼亞州聖地亞哥的主要會議中心，位於西港大道 111 號。旁邊有許多鄰近的飯店，該設施位置交通便利，可前往眾多餐飲、購物和娛樂場所，會場相當寬敞，每年都會舉辦各種活動。該會議中心建築的三個頂層包括會議室和展覽廳，風帆館的全景和 9 萬平方英尺的開放空間使它成為各項大型活動的理想場所，而主辦單位亦在舞台兩側擺設會員國的國旗，亦包含我國國旗，在國際場合見到我國旗並其他國家國旗並列，期間團員心中均有份莫名的感動。
- (二) 參加年會開幕典禮成員包含美國中央或地方執法幹部，以及世界各國執法幹部等。IACP 雖為非官方、非營利組織，因美國並無類似我國警政署之最高警政機關，故 IACP 所建構的警政交流平台更形重要，促使各執法機關得以藉此互動，包含舉辦講習、訓練、會議等，與會人員彼此可進行情資分享、經驗交換、建立聯絡窗口等。大會會場很大，可以容納數千人，因此，會場中設有數個大型螢幕，讓參加人員可以清楚的看到舞台上的活動，由於新冠肺炎疫情之故，導致 2020 年和 2021 年 IACP 年會必須以視訊會議方式舉行，直到 2022 年始恢復實體會議，今年度能夠繼續恢復實體會議，與會者莫不充滿激動之情。



圖 1 本局人員於 IACP 報到會場

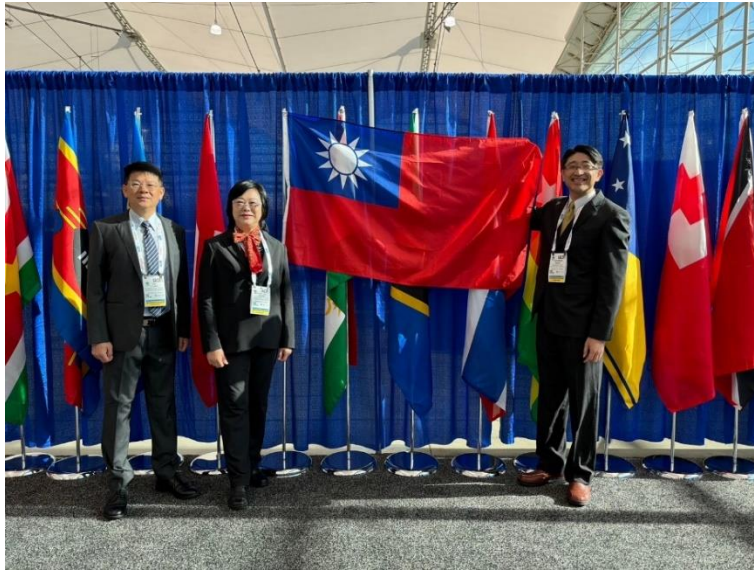


圖2 本局人員與我國國旗合影

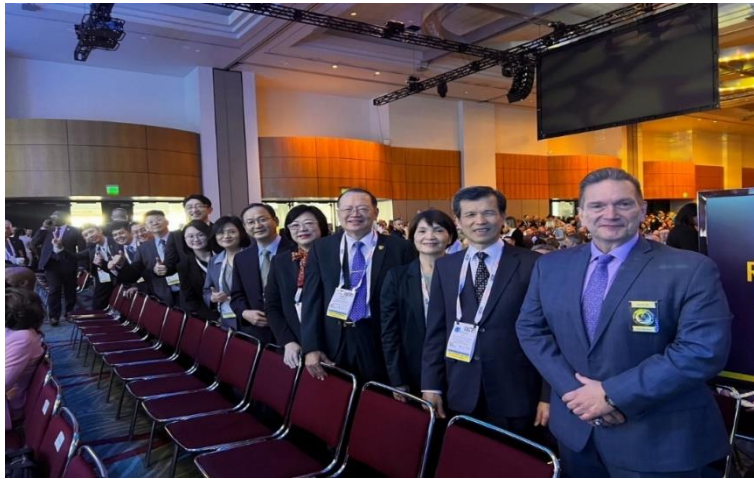


圖3 本局人員及警政署長官於IACP開幕典禮會場合影

(三)IACP 開幕式重要發言如下：

1. 首先由 John Letteney 會長向前來參加本次年會代表表示感謝，並對本次會議主辦地點聖地牙哥的市長、警察局局長致謝，並依序介紹本次年會將參選下屆會長的四位候選人。



圖4 本次年會將參選下屆副會長的四位候選人競選看版

2. 接著由國際刑警組織秘書長 Jurgen Stock(德國籍，2019 年連任第二任，每任任期 5 年)致詞：渠表示跨國犯罪是目前最棘手的案件，也是近年來各國面對的難題。跨國犯罪項目範疇極廣，諸如詐欺、網路犯罪、深偽(deepfake)、人口販運等。Jurgen Stock 強調，目前各國所面對及發現的跨國犯罪都僅為冰山一角，在資訊及科技高速進步的現代，跨國犯罪帶來的威脅會越來越複雜、犯罪足跡也會越來越廣。因此，為了整合國際執法機關並合作打擊跨國犯罪，Jurgen Stock 提出三個大原則：
 - (1) 執法機關須在觀念上做改變：犯罪的範圍一開始只在一國的國界內，後來演變成為跨國界，變成了無法依靠單一國家的執法機關能夠處理的犯罪。因此各國執法機關應更加重視跨國警察間的合作以及積極參加國際警察組織。
 - (2) 「信任」為前提製造「合適」的情資交換平台：執法機關的合作前提不只是「意願」，更重要的是彼此「信任」。唯有互相信任，執法機關才能無顧忌地將犯罪情資、嫌疑人資訊或犯罪紀錄等資料進行交流及更進一步的合作。
 - (3) 若裹足不前就是在退步：犯罪者、犯罪集團都是在進步的，若執法機關停下腳步就會被超越。這也是 Interpol 在新加坡設立全球創新總部 IGCI 的原因，不但作為 Interpol 針對新興跨國犯罪的研究中心，更能協助調查跨國網絡犯罪、鑑證、即時監控網絡威脅和訓練執法人員的單位，更助 Interpol 在亞洲發揮影響力。



圖 5 國際刑警組織秘書長 Jurgen Stock 致詞

3. 接續由美國聯邦調查局(Federal Bureau of Investigation, FBI)局長 Christopher Wray(2017 年上任，每任任期 10 年)致詞：
 - (1) 跨國犯罪是美國聯邦政府所重視並努力打擊的目標，以兒少性剝削為例，密西根州有一位少年 JASON 因裸照外流，被犯罪者威脅要支付鉅款，否則將流出他的私密照，JASON 因無法負擔巨額勒索而自殺，而這並非單一個案，這是美國最近常見的案件。
 - (2) 另外 Christopher Wray 提及 2023 年，在美國共有 50 位警察在執行勤務中喪生，這數字是美國繼 911 事件(2001 年)之後最高的一年。目前 FBI 正規劃將美國國內有攻擊執法人員前科者或有可能攻擊執勤員警人員的名單(約 16,000 名)整合至美國各州執法人員所使用的查詢系統裡面，希望可以藉此降低美國警察在執勤中受傷或死亡的可能。



圖 6 美國聯邦調查局局長 Christopher Wray 致詞

二、參加年會重要活動

(一)拜會 IACP 會長

IACP 會長任期為 1 年，John Letteney 會長首先表示非常高興在短時間內又見到來自臺灣警政單位的好友，他感謝今年 9 月初到臺灣參加「2023 國際警察合作論壇」時，警政署的熱忱接待。現任會長 John Letteney 是喬治亞州湯馬斯維爾(Thomasville, Georgia)警察局局長，Letteney 局長過去在從警生涯中的卓越表現，必能有助於 IACP 的組織運作和辦好 2024 年大會，Letteney 會長也期待和我國建立更密切的合作關係。雙方晤談氣氛熱絡愉快，並互相致贈紀念品。

(二)參與國際警察交流活動

本局代表團利用今年的 IACP 年會，受美國在臺協會國土安全局分部特別調查官盛偉安(Brian E. Sherota)邀請，前往在聖地牙哥會議中心對面的 San Diego Wine & Culinary Center 參加湯森路透(Thomson Reuters Corporation)所舉辦的酒會，湯森路透是一家提供新聞和資訊服務的跨國媒體公司，主要為各行業或機構提供可信賴的內容和技術，並協助做出正確的決策。湯森路透的業務涵蓋法律、稅務與會計、風險與欺詐、貿易與供應、政府、企業、新聞與媒體等領域。在酒會上，我們遇見舊金山 HSI 的分署長 Tatum King，Tatum King 曾經派駐香港，在當年我國 AIT 尚未有 HSI 分部的時候，臺灣也是香港分部的管轄範圍之一，因此他對我國十分熟識，並且也對臺灣美食有深刻的印象。而我國的美國在臺協會 AIT 有 HSI 分部設立是近幾年從特別調查官盛偉安開始的，而盛偉安也是協助本次我國代表團訪美與許多執法機關首長安排會晤的主要出力人員之一。

此外，大會期間，本團一行人也參加了三場由美國空軍特別調查處(US Airforce Office Of Special Investigations)和美國外交安全局 (Diplomatic Security Service, DSS)所舉辦之酒會，以及 IACP 舉辦之「會長之夜」(IACP' s Chief Night)酒會，利用時機與各國警察首長和幹部進行面對面的交流，為國際警察交流合作建立初步的聯繫管道。

(三)參觀警用裝備展

1. 112 年 IACP 大會援例邀請廠商舉辦警察裝備展覽，共有 600 家參展廠商，提供了數千種產品、解決方案、諮詢顧問、教育訓練課程等。大至警察行動指揮車、小到身上穿著衣服、鞋、襪，到應勤裝備包含手銬、手電筒、警棍等，各類警用槍械、訓練用槍械、防彈衣、頭盔、對嫌犯的安全約束裝備，以及電腦應用系等等，甚至也有槍械商、提供教育訓練的廠商等，可謂琳琅滿目，應有盡有。在警用裝備展中，本團進行相關各項警用裝備的體驗及參觀。
2. 我們從許多警用裝備的設計上發現美國與我國不同的執勤方式，諸如電擊槍部分，在我國配發的電擊槍並沒有整合在警察制服的腰帶

上，在值勤時需要另外攜帶一個小「公事包」來攜帶電擊槍出勤，美國警察將電擊槍利用如槍套的裝置固定在腰帶上；另在電擊槍廠商 AXON 攤位進行 VR 電擊槍教學攤位進行試射，此家的電擊槍與我國目前所採用的電擊槍有兩大不同，第一是 AXON 這支電擊槍並無近身電擊、威嚇電擊的功能，只有手槍進行射擊。第二是這把電擊槍可以連續射擊 10 發，只要任 2 發命中即可通電。經洽問廠商得知他們沒有設計近身電擊及威嚇是因為它們認為在取出電擊槍時就已有足夠的威脅，而射擊功能在近身時亦能發揮作用，所以沒有考慮生產具有近身威脅及電擊的產品，在此次 IACP 年會，本局宣副局長相當留意當地警察及警用裝備展攤商任何與電擊槍相關的議題，以期取經做為提升警察同仁在執行勤務時的人身安全之參考。



圖 7 112 年 IACP 年會警察裝備展覽會場



圖8 警用裝備展

三、參加研討會及專題演講

(一)五眼聯盟執法合作研討會

透過五眼聯盟代表的討論打擊跨國犯罪以及面對跨國犯罪威脅下執法機關的創新、合作及機會。

1. 本次演講人員介紹如下：

- (1)IACP 的國際政策部門的 Vince Hawkes (主持人)
- (2)美國聯邦調查局 FBI 的副秘書長 Paul Abbate (與談人)
- (3)英國國家打擊犯罪調查局局長 Graeme Biggar (與談人)
- (4)美國國土安全局 HSI ICE 的代理主任 Patric J Lechleitner (與談人)
- (5)澳洲聯邦警察副局長 Micheal Pannett (與談人)
- (6)美國司法部緝毒局 DEA 管理員 Anne Milgram (與談人)
- (7)加拿大皇家警察局長 Michael Duheme (與談人)
- (8)紐西蘭警察局副局長 Jevon McSkimming (與談人)

2. 本次討論的主題：

各國執法機構代表認同的概念就是「合作」，唯有透過合作方能有效打擊跨國犯罪。在討論中比較特別的是英國國家打擊犯罪調查局局長 Graeme Biggar 分享打擊俄羅斯網路犯罪、科技犯罪集團的手法，警方會先架設一個假的犯罪網站，利用犯罪份子尚無戒備時，反向蒐集犯罪份子 IP、及其他網路資料，進行偵查；另美國 ICE 的代理主任 Patric J Lechleitner 提到，他認為執法機關難以跟上犯罪者的腳步是因為罪犯不用理睬法規面的限制，執法機關礙於執法的正當性或證據力等問題，需要遵從法規，因此例如最近人工智慧 AI、ChatGPT 等新科技均為執法機關帶來新的威脅，這也是政府機關需要快速學習並適應的方面之一。犯罪者會利用各種新興科技，故執法機關需要透過不斷的進步、不斷藉由教育訓練，更新執法技能，以追上犯罪者的腳步。美國在許多軟體、加密貨幣或是金流的追查上尚無法律層面上的規範，因此在追溯非法所得方面尚待精進。

3. 五眼聯盟中並無亞洲會員國，在 2020 年有新聞報導日本有意願加入，雖然五眼聯盟並未進行回應，但相信大家樂見其成。五眼聯盟在討論中提及南韓及新加坡與他們有許多金融方面的合作，而我國國家安全局在今年 4 月份也在立法院答詢時證實我國與該聯盟有實際且即時性的情報交流，可見該聯盟對我國及全世界的影響之大。

(二)IACP 與歐盟刑警組織簽署資訊交流及各項合作的合作協定

IACP 與歐盟刑警組織(Europol)簽署資訊交流及各項合作的合作協定，歐盟刑警組織亦與旅宿業公司 Airbnb 簽訂情資交換的合作協定，相關重要發言紀錄如下：

1. IACP 會長 John Letteney 在午宴開始前向以色列及烏克蘭警方表示誠摯的敬意，感謝他們在艱困的環境下依然堅守崗位，完成自己的工

作保衛國家、人民的安全。

2. Airbnb 身為這次 130 屆年會的贊助商，表示該公司會與各國際警察組織合作，交換疑似犯罪組織、恐怖組織、金融犯罪者等潛在危險之客戶資料。在協助打擊犯罪的同時，亦能確保該公司的服務不會淪為犯罪者犯罪的工具。
3. Europol 主席 Catherine De Bolle 表示國家與國家間的邊界並非執法機關無法打擊犯罪的藉口，希望透過更多的警政交流，更多的執法合作來打擊犯罪。亦提及犯罪組織的手法與時漸進，身為執法機關的各位只有透過不斷增進執法技巧，增進國家之間的執法交流才能有效打擊犯罪。另外有關兒少性剝削，通常會透過暗網來進行犯罪，執法機關需要透過彼此開放資料庫、讓各國執法機關可以有更多的資料庫去作分析或是使用人工智慧 AI 來學習犯罪者的手法，進而利用它來協助偵查。科技犯罪方面，科技進步的快速讓執法機關及立法機關需要時間去適應學習，期望透過更多更加精實的教育訓練可以讓執法技能，早日跟上犯罪者進步的速度。另外關於金融犯罪的攔截分析，執法機關需與其他機關進行多方面的合作，以這次贊助商 Airbnb 為例，本次的合作就讓各國際警察組織多了一個合作夥伴。

(三) 以色列警方分享在以巴戰火中警方所扮演的角色

在午宴後，本局代表團前往聆聽以色列警方分享在戰火中警方所扮演的角色。本場次是較特別的閉門會談，禁止記者進入，也不允許攝影或任何形式的紀錄，大會方不希望因為媒體的渲染影響本次會議的目的。本場次演講內容大致在介紹戰爭的殘忍、可怕，講解在哈瑪斯發動進攻時，「戰爭迷霧」的影響及警方在武力上有懸殊差距卻依然選擇保護人民的舉動。

據統計，以色列的警察在當時總共有 52 人喪生、153 人受傷，其中多數警察是在保護民眾撤離至安全的地方時與哈瑪斯駁火中喪生。在哈瑪斯侵入的第一時間，有人報案稱在音樂祭聽見槍聲，但警方無法猜想這是一場恐怖攻擊。這是許多以色列警察當日上班接獲的第一則報案，也是許多人的最後一次，但是他們在武力被絕對壓制的狀況下依然恪遵職責，令人十分動容。

四、閉幕典禮及晚宴

- (一) IACP 年會加閉幕式中，IACP 會長 John Letteney 先是回顧在他今年任期內的業務狀況包括 TRUST CAMPAIGN、警察值勤安全訓練、為單位主管所設計的開發與領導計畫及師徒配對計畫。希望透過經驗的傳承，帶給新上任的主管、首長一些新的啟發，帶給警察工作新的面貌。
- (二) 閉幕式的後半段，IACP 邀請到美國知名作家 Simon Sinek 進行針對目前警察生態進行與談，Simon Sinek 認為警察機關有太多不必要的競爭，

應該要以實質工作為主，而非追求無實質意義的績效或名次。首長應該把重心擺在為何需要警察存在，首長必須了解自己在做什麼，且將警察工作回歸專業。另外在員警的精神健康及自殺的問題中，Simon Sinek 回答到這關乎整個警察機關的職場文化，他認為若有員警敢於向主管提出自己的能力不足、需要訓練，而不被影響自己的工作、影響升職機會等就可以算是一個健康的環境、文化；相反的，若不願意承認自己能力不足，不改進，久而久之整個單位都淪於造假、掩蓋事實或是敷衍了事，這樣的單位一定會倒塌，並很容易引發一連串問題。最後在如何訓練領導者的討論中，Simon Sinek 提到領導者的個人特質很重要，在選拔領導者時，不能只看績效、排名，而必須看領袖是否獲得多數同仁信任與支持，好的領袖要能建立組織中信任文化，成為彼此後盾。

(三) IACP 大會晚宴舉辦在聖地牙哥會議中心三樓，由當天卸任的 IACP 會長 John Letteney 主持。在晚宴上，IACP 為在本年度為警察工作奉獻的執法單位進行頒獎也進行了新任會長的交接典禮，新任會長 Wade Carpenter 及家人在舞台上介紹出場，並在臺上發表就任感言。

(四) 在發表中，Wade Carpenter 敘述他在德克薩斯州一個小鎮開始當警察，從一個小鎮的基層警員開始到現在成功成為 IACP 的會長，他備感榮耀，也屢次落淚。團員們在新會長就任感言發表完後開始用餐，在用餐期間，投影幕上不斷出現本次年會的回顧照片，我們在影片中也屢屢發現許多本局代表團的身影，為此次 IACP 130 屆的年會畫下了一個完美的句點。



圖 9 美國知名作家 Simon Sinek 進行針對目前警察生態進行與談。

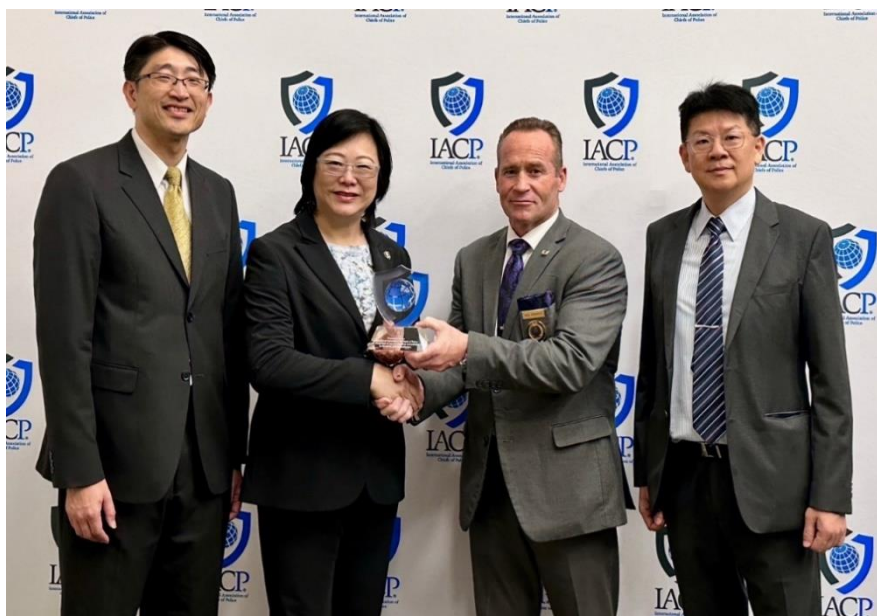


圖10 本局代表與IACP新任會長Wade Carpenter互贈紀念品

五、機關參訪暨拜會

(一)會晤國土安全調查署（HSI）舊金山分署分署長

本局代表團的首長成員們在盛偉安先生的安排下前往位於聖地牙哥市中心的美國國土安全部(Homeland Security Investigations ,HSI)分署，參訪HSI 聖地牙哥分署及拜會分署長。HSI 是美國國土安全部的主要調查部門，負責調查跨國犯罪和威脅，針對透過國際貿易、旅行和金融流動的全球基礎設施來實施犯罪的組織。HSI 的職責包括打擊人口販運、毒品走私、資訊安全、貨幣偽造、文化財產盜竊、經濟詐欺、海關違規、恐怖主義等犯罪。



圖 11 與國土安全調查署（HSI）舊金山分署分署長 Tatum King (右 7)合照



圖 12 與國土安全調查署（HSI）執行副主任 Katrina Berger 互贈紀念品

(二)參訪美墨邊境聖伊席卓(San Ysidro)管制點

1. 在國土安全調查署調查主管盛偉安的邀請下，本局代表團前往聖地牙哥與墨西哥交界處的聖伊席卓(San Ysidro)參訪邊境管制點及國土安全調查署辦公室。
2. 聖伊席卓邊境管制點是美國與墨西哥邊界上最大的關口，每日有 12 萬人經過，而以步行通過檢查哨的行人約有 3 萬人、設有 34 個車道檢查哨及 2 區行人檢查關口。本次參訪是由移民和海關執法局(U.S. Immigration and Customs Enforcement, ICE)ICE 調查官 Diana Schmitz 及 HSI 調查官 Hugo Leon 進行介紹此關口常見的犯罪類型：
 - (1)軍火販運：槍械、軍火的運輸主要由美國輸向墨西哥。
 - (2)毒品販運：與軍火販賣正好相反，全美國約 60%的毒品都是從這個關口入境。在 2022 年 ICE 總共查獲 6 萬 9,000 磅的吩坦尼及海洛因，而此數字的增加是非常可怕的，以 2018 年為基準，今年已經成長 30 倍。
 - (3)偷渡、走私人口：執法人員常見人被藏匿在汽車油艙內、油罐車、貨櫃車中，據統計全美約 70%的偷渡及走私人口發生在此關口。
3. 調查官 Diana Schmitz 提到，該關口運量十分龐大，為美墨兩國邊境城市(聖地牙哥及提華納)帶來的經濟價值及就業機會十分可觀。執法機關執法的難處是要在查緝犯罪的同時保持人、車流前進。另外，入境檢查及證照查驗多仰賴執法人員親身面試，因此在人力資源大量運用的狀況下，ICE 只好求助於科技的協助，利用數據分析找出販運的熱時及常用車輛及手法、利用演算法計算車輛進出的頻率或車籍資料有無犯罪紀錄等面對這艱鉅的任務。



圖 13 美墨邊境聖伊席卓管制點入口合影



圖 14 美墨邊境聖伊席卓管制點辦公室合影



圖 15 美墨邊境聖伊席卓管制點人、車分道檢查

4. 在簡報室聽完工作簡報後，調查官 Diana Schmitz 及 Hugo Leon 帶我們前往車輛檢查哨的二次檢查區參觀。二次檢查區是針對在一般車道中，執法人員察覺可能有問題的車輛進行檢查的區域，我們在那邊參觀了全車掃描的 X 光機以及 ICE 執法人員與緝毒犬，針對可疑藏匿毒品的車輛進行搜索，緝毒犬會在汽車周圍有毒品藏匿的地方趴下或坐下，利用動作的改變告訴執法人員此處有異樣。



圖 16 參訪美墨邊境聖伊席卓管制點緝毒犬針對可疑藏匿毒品車輛進行搜索

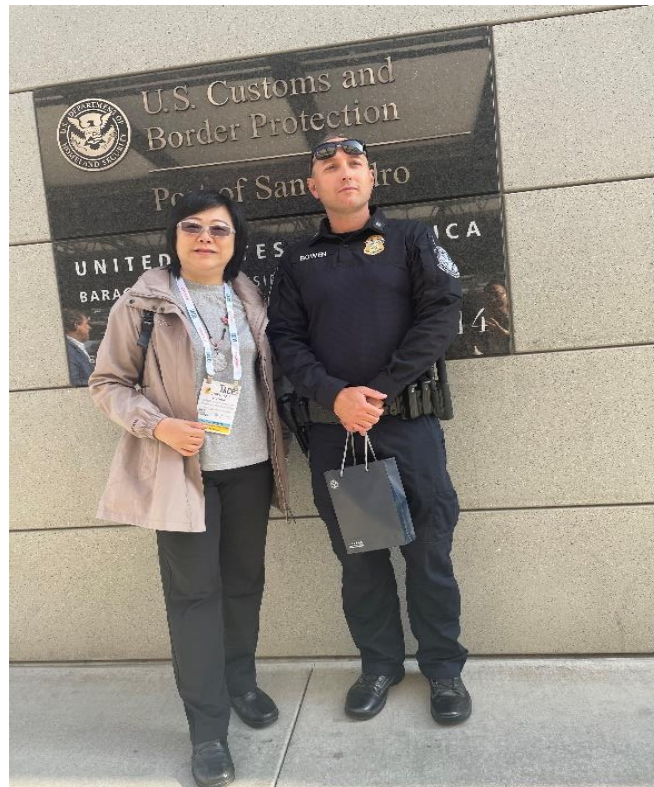


圖 17 本局宣副局長與美墨邊境聖伊席卓管制點執勤同仁合影

(三)參訪聖地牙哥隧道工作小組

1. 在參訪完聖伊席卓邊境管制點後，我們驅車前往同樣位在國土邊界的國土安全調查署聖伊席卓辦公室，由該單位的副主任 Matt Hall 及隧道特別工作小組的組長 James Yates 接待及介紹他們單位的任務。
2. 副主任 Matt Hall 在介紹單位任務時說到，他認為聖地牙哥是個很特別的城市，擁有最忙碌的邊境以及隨之而來的經濟、文化、人流及犯罪。聖伊席卓辦公室負責試圖瓦解販毒集團，在偵查上特別針對毒品案件。目前聖地牙哥最大宗的毒品是新興合成類的藥物，此類毒品原料產自不同國家，因此需與許多國家之執法機關進行合作進行溯源。
3. 該辦公室分別設有四個特殊工作小組，針對南加州打擊吩坦尼的 FAST 打擊小隊、與邊境管理局合作追緝販運毒品所使用之車輛的 SD NET、針對墨西哥犯罪集團進行偵查的 STRIKE FORCE 及針對挖掘地道販運毒品的 TUNNEL GROUP。此行前來拜訪該單位即是為了認識「地道犯罪」這種型態的犯罪手法，TUNNEL GROUP 的組長 James Yates 表示，加州與墨西哥自 1970 年代即設立圍牆，也因此發展出特別的「地道」犯罪模式。
4. 地道分為三種，「小洞」，常見於圍牆附近，利用簡單的挖掘來偷渡；「基礎設施走私隧道」是從墨西哥側挖掘地道連接美國側的地下基礎設施管道(如下水道)，通常用於走私毒品；「複雜型地道」則有完整的軌道、有建立供水的管線、通風設備等，通常距離比較長。
5. 全美國共發現 24 條用來販運毒品的地道，有 19 條在聖地牙哥。這類地道常以住家作為掩護，從墨西哥西側的民宅下開始挖掘，通到美國側的工廠再建立出口，此類犯罪因皆有建築物做為掩護，在偵查面十分不易。執法機關只能透過情報蒐集及線民通報來掌握線索。

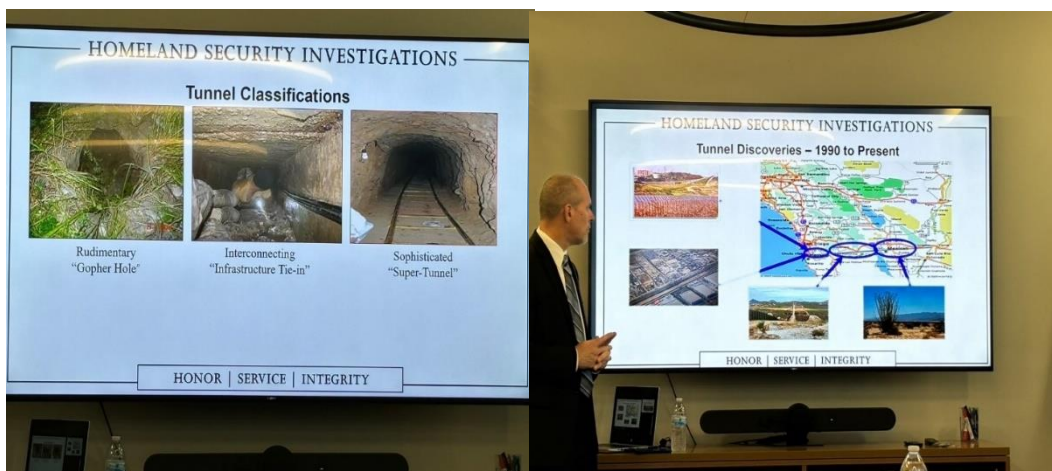


圖 18 參訪聖地牙哥隧道工作小組工作報告

(四)參訪聖地牙哥機場

本次特別聯繫美國國土安全部之交通運輸安全署(Transportation Security Administration, TSA)駐新加坡代表的協助，於 112 年 10 月 17 日下午安排至聖地牙哥國際機場(San Diego International Airport)參訪 TSA 航空保安措施，讓本局對美國機場航空保安之管理措施有更進一步的瞭解。以下就相關參訪情形分述之：

1. 本局代表與 TSA 駐聖地牙哥國際機場之安全部門進行意見交換：
本局代表於 112 年 10 月 17 日 13 時許，抵達聖地牙哥國際機場，由 TSA 之聯邦助理安全官 William Parten 先生親自接待，並先就聖地牙哥國際機場進行簡短介紹，後續便至現地參訪。



圖 19：本局宣副局長率員與 TSA William Parten(右 1)會晤



圖 20：本局宣副局長率員與聖地牙哥國際機場執法人員意見交換

2. 機場概況介紹：

聖地牙哥國際機場，位於美國加州聖地牙哥，由聖地牙哥郡地區機場管理局（San Diego County Regional Airport Authority）負責營運。轄下共有 2 個航廈，分別是：

- (1)航廈 T1(國內航廈)：營運的航空公司有邊疆航空公司(Frontier Airlines)、精神航空(Spirit Airlines)、太陽城航空公司 (Sun Country Airlines)等廉價航空公司。
- (2)第二航廈 T2(國際航廈)：營運的航空公司有加拿大航空公司、西

南航空公司、美國航空公司、阿拉斯加航空公司、美國聯合航空公司、達美航空公司等國際航空公司營運。

3. 機場聯外道路交通情形：

聖地牙哥國際機場最繁忙的交通時段，分別是凌晨 4 至 6 點、上午 9 點至中午 12 點及晚間 8 點至深夜 12 點。另外因為聖地牙哥機場的第一航廈正在進行更新工程中，附近車流擁塞的情況嚴重，所以近期道路交通情形相對嚴峻。

4. 與機場相關人員會晤情形：

(1) 本局代表此次除了由 TSA 之聯邦助理安全官 William Parten 先生親自接待，並與機場相關單位進行交流，期間本局宣副局長特別就我國近期機場面臨恐嚇信件問題就教於 TSA 之資訊主任 James G. Dunean 先生，也對目前我國針對可疑郵件所採取「雙因子認證」方式，詢問美方之意見。

(2) Dunean 先生對機場資訊系統的建置維護深有研究，對我國目前處理可疑郵件所採取「雙因子認證」方式深表贊同。渠表示近期國際間均面臨日益嚴峻的資訊威脅，其中針對機場的恐嚇事件也是重要的課題之一，目前聖地牙哥國際機場的資訊系統若有受到相關的威脅訊息，均立即與聖地牙哥國際機場各部門保持充分聯繫，並視情況通報聖地牙哥港務警察局 (Port of San Diego Harbor Police) 派員協助查處，目前執行尚屬正常，各部門間運作溝通良好。

5. 機場現地參訪情形：

(1) 本局代表會同 TSA 之聯邦助理安全官 William Parten 先生及現場值勤第一線執法同仁至該機場入、出境櫃臺進行考察，渠表示，因為聖地牙哥國際機場同時兼具國際航線與國內航線的營運，所以美國旅客在入、出境通關時可以持護照或 Real ID (真實身分) 的證件提供查驗。(美國國土安全部公告，從 2025 年 5 月 7 日起，聯邦政府部門，將必須查驗 Real ID 的證件。)

(2) 「Real ID (真實身分)」制度的介紹：美國發生 911 事件之後，為加強國土安全，通過了「真實身份法案 (REAL ID Act)」，也就是由美國聯邦政府統一制定身分證，來加強個人身分證的安全性和可靠性，發行機關一樣由各州的監理所 (Department of Motor Vehicles, DMV) 發行。而新版的 Real ID 主要是在相關證件的右上角會多了星號標誌 (如下圖所示，圖片資料取自美國監理所官網，<https://www.dmv.ca.gov/portal/driver-licenses-identification-cards/real-id/what-is-real-id/>)。因此，從 2025 年 5 月 7 日起，有關美國旅客登機證件的合法認定以 Real ID 證件為主，與我國登機證件認定以國民身分證或護照為主，較為不同。



圖 21：美國監理所官網刊載「真實身分」證件樣張

參、心得與建議

一、吸取國際先進經驗，本局持續精進航空保安任務

本局依據「民用航空法」第 47 之 1 條規定，為各航空站之航空保安全管理機關，職司民用航空事業設施、民用航空器之防護、旅客、機員、其攜帶物件及貨物之安全檢查、機場區域之犯罪偵防、安全秩序維護及管制、緊急事故或災害防救之協助，執行及監督航空站民用航空保安事宜，防制非法干擾行為及民用航空法令之其他協助執行。故為達成相關法定任務，本局除引進先進智慧化安檢儀器如電腦斷層掃描儀、人體掃描儀、爆裂物偵檢儀等儀器外，成立安檢訓練講堂，培育專業師資及落實教育訓練均為培訓優秀安檢人員做準備；另成立航安中心為手提行李 X 光檢視提供雙重把關，以確保我國飛航安全。



圖22 桃園國際機場電腦斷層掃描儀及人體掃描儀

二、本局未來持續派員參加國際會議，促進國際警政執法網絡

科技的進步與時代的變遷，讓執法人員面臨了更多的挑戰，IACP 年會規劃 500 場以上的研討會，涵蓋 23 個議題，分別為「社區與警察的互動」、「犯罪與暴力」、「刑事司法改革」、「網路犯罪」、「數據與透明度」、「毒品和酒精」等，各地執法人員可以藉由參與研討會而學習新知與策略，同時與其他警察機關或外國警察機關交流及分享經驗，彼此討論以激盪出創新思惟與策略。本局未來持續派員參加國際會議，逐步推動各項國際警政交流，促進國際警政執法網絡，本局已逐年編列預算，持續派員參加 IACP 國際警察年會，期待以嶄新的視野，完成航空保安與警察相關任務。