

出國報告（出國類別：外交部出國進修計畫）

111 年派赴歐洲議會實習報告

服務機關：外交部

姓名職稱：林薦任科員冰心

派赴地點：比利時布魯塞爾

出國期間：111 年 8 月 29 日至 112 年 7 月 21 日

報告日期：112 年 11 月

摘要

外交部林薦任科員冰心於上（111）年9月至本年7月間奉派赴歐洲議會（The European Parliament）實習，先後於二歐洲議會友我黨團——保守黨團及人民黨團——執行實習計畫。林員與該二黨團外交委員會政策顧問團隊密切合作並實際參與黨團相關事務，如準備會前資料、籌辦活動、撰擬決議案文字等，亦積極參與歐洲議會內部及外部有關台灣議題之研討會及活動。林員亦循例赴法國史特拉斯堡參與非政府組織「無國家代表及民族組織」(UNPO)與歐洲理事會(Council of Europe)合辦為期一週之青年政治營，並撰寫報告紀錄參與經驗。此外，林員亦積極配合駐歐盟兼駐比利時代表處協助專案型活動，提供行政人力支援。

此實習經驗使選派人員得以深入瞭解歐盟立法機構所扮演之角色與職能，並對歐洲議會內部運作及規範有深入之瞭解，更可於實習工作中，相機輔助駐處推案；實習人員亦得與黨團政策顧問及來自歐洲各國實習同僚保持密切友好關係，不僅能使實習人員更瞭解歐洲諸國立場，亦可提升該等人員對台灣及台海情勢之認識、增加議會友我輿論聲量；透過協助駐處活動，可訓練實習人員台風及臨場反應能力，並初探駐外工作樣態，為難能可貴之經驗。

此實習計畫對於新進外交人員實質助益累累，透過持續且或擴大增派實習人員，除可維持我與各黨團友好關係，更可增加台灣於議會中能見度，並傳承我外交人員對國際組織運作實務之經驗。

目錄

壹、實習目的	1
一、促進國會外交.....	1
二、結識歐洲友人、推廣台灣	1
三、初探駐歐盟兼駐比利時代表處業務	2
貳、實習單位及工作內容	2
一、保守黨團 (ECR)	2
二、人民黨團 (EPP)	2
三、參與議會有關台灣之活動與研討會	3
四、參與「無代表外交官研習營」	3
五、協助駐歐盟兼駐比利時代表處議會組業務	4
六、遊歷歐洲並深入瞭解歐洲地理人文風情	4
參、實習成果與心得	5
一、瞭解歐盟機構之運作及歐盟法案通過流程	5
二、觀察歐盟對我及對中態度與政策走向	6
三、協同駐歐盟兼駐比利時代表處議會組工作	7
四、深化友我兩黨團情誼並結識志願於歐盟機構工作之青年	7
肆、實習計畫之建議	8
一、增派人員赴歐洲議會實習	8
二、探詢歐盟執委會官方實習計畫及歐洲議會秘書處實習計畫之 合作機會.....	8
三、酌補助選派人員進修歐盟工作語言	9
伍、附件	9
一、「歐洲人民黨團」(EPP) 實習評量及主管推薦信	9
二、「歐洲少數族裔青年人權倡議及政治參與營」報告	9

壹、實習目的

一、促進國會外交

歐洲議會係歐盟立法機構之一，主要功能之一在於反映民意，相較行政部門有更多彈性，爰推動國會外交乃我國外交工作相當重要之面向，有助於形塑有利我之輿論環境。歐洲議會向來友我，除透過各項報告與決議案支持歐盟與我深化關係、支持我國際參與等議題外，亦連續三年籌組正式訪問團來台，展現對我高度興趣與支持，另歐洲議會友台小組成員逾百人、跨國立法機構平台「福爾摩沙俱樂部」亦從此濫觴，後續影響非洲、中亞、印太及拉美地區相繼成立類似平台，相互串連聲援台灣，均以「福爾摩沙俱樂部」為名。

選派人員赴歐洲議會實習，可於議會內部累積友我人脈，亦可協助我國外交人員熟稔議會整體運作、法案推動流程，進而瞭解籌劃我推案相應時機，對於未來工作有實質且直接之助益；且實習人員可透過協助黨團政策顧問工作，參與撰擬友台決議案動議草案相關工作，提出友我文字之建議，對我外交工作作出具體貢獻。

二、結識歐洲友人、推廣台灣

本實習計畫安排實習人員前後於二友我黨團實習，實習期間與該二黨團外交政策顧問團隊共事合作，協助負責亞洲（尤中國及台灣事務）政策顧問交辦事項，進一步深化我與該二黨團友好關係；另透過參與議會內部各式活動與會議，亦有機會結識其他黨團政策顧問及議員助理，實為累積友我人脈絕佳途徑。

除黨團政策顧問、議員助理外，實習人員日常接觸對象多為黨團及議員辦公室實習生，透過參與實習生之間社交活動，亦能結識其他歐盟機構如執委會與理事會之實習生，進而了解歐盟文官養成制度，同時提升該等實習生對台灣之認識。歐盟機構之實習生多於實習計畫

結束後進入該等機構工作，或任職於以比京為據點之智庫或顧問公司，爰該等實習生人脈亦具發展潛力。

三、 初探駐歐盟兼駐比利時代表處業務

職於實習期間適逢歐洲疫情宣告結束，交通往來、社交活動都已恢復正常，駐「歐」處積極安排各式促進台灣能見度之活動。因實習人員持有議會內部人員通行證，且熟稔議會建築物內部環境，在協助代表處活動上具便利性，職多專案性支援議會組活動，如歐洲議會台灣蘭花展、感謝酒會、本部高層訪問專案等，提升對駐外館處工作相當程度之瞭解。

貳、 實習單位及工作內容

一、 保守黨團（ECR）：職於保守黨團外交委員會（AFET）團隊中實習 5 個月，直屬於顧問團隊主管 Wojciech Jan Danecki，主要負責外委會及關聯之委員會，包括安全暨防禦小組（SEDE）、人權小組（DROI）以及「外來勢力干預歐盟民主程序（含假訊息）特別委員會」（INGE）等，與外委會團隊 7 位政策顧問密切合作，協助準備會前資料（Briefing Note）、參與委員會會議及公聽會並做會議紀錄，亦針對友台決議案文字提出建議，以及其他交辦事項，例如協助蒐集並彙整保守黨團議員簽署緊急決議案之簽名、籌辦黨團青年活動（ECR Youth Event）。

二、 人民黨團（EPP）：職獲配於人民黨團對外政策部（External Policies Directorate）實習 5 個月。人民黨團係歐洲議會內部最大黨團，整體而言幕僚團隊亦更龐大、分工及組織架構更為綿密細緻，對外事務部又再區分為外交委員會相關事務及對外代表團及跨國議會合作（Unit Interparliamentary Delegations and Parliamentary Assemblies）兩大部門，職直屬主管 Adriaan Bastiaansen 係後者部門主管，職主責對英國以及亞太地區代表

團之相關業務，尤以台灣、中國相關業務為重心，與保守黨團實習期間較專注於外委會相關工作相比，職能藉此機會更全面瞭解議會及黨團運作，尤對代表團工作乃議會外交重要一環，對職日後相關工作而言亦具實質助益。實際工作除了準備會前資料、做會議記錄外，亦協助其他黨團政策顧問撰擬每月全會有關人權情勢之緊急決議案之文字。

三、 參與議會有關台灣之活動與研討會：

歐洲議會議員經常根據自身關注議題舉辦研討會及其他各式活動，廣邀各方專家學者、他黨議員、公民團體參與，爰除實習相關工作外，職亦關注議會內部有關台灣及中國議題之討論，進而瞭解議會對相關議題輿論之發展，如於職實習期間，對中代表團團長、綠黨籍議員 Reinhard Bütikofer 曾舉辦「Xi Jing's China: What should we expect?」、「Taiwan: Opportunities and Challenges in Times of Geopolitical Change」之研討會，儘管非所實習之黨團活動，職亦認真參與。

除此之外，職透過積極參與活動、廣結人脈等方式獲取議會外部，如智庫及民間社群之活動資訊，如職亦多次參與「觀中社」(Young China Watcher, YCW)之座談會，討論台灣地方選舉、台海情勢未來趨勢等議題，以獲取不同觀點、反思我外交工作策略。(謹按，觀中社為一非官方政治社群組織，主要由對中關係相關工作以及對中國各項議題感高度興趣之青年所組成，社群遍佈全球，包括北京、上海、新加坡、紐約、舊金山、柏林、布魯塞爾等世界主要城市皆有其據點。)

四、 參與「無代表外交官研習營」(Unrepresented Diplomats: A Study Session)：職於上(2022)年10月獲推薦赴史特拉斯堡參與由無代表國家及民族組織(Unrepresented Nations and

Peoples Organization, UNPO) (謹按：UNPO 係一串連世界各地爭取自決權民族之國際非政府組織，UNPO 成員均非聯合國 (UN) 成員而相對於聯合國存在，如西藏、新疆、索馬利蘭皆為成員，我國代表參與組織為台灣民主基金會) 主辦之「無代表外交官研習營——改變的動力：培力歐洲少數族裔青年為永續發展提倡和平與包容社會」(Agents of Change: Empowering European minority youth to promote peaceful and inclusive societies for sustainable development)，研習營以提升歐洲境內各地少數族裔之政治與公民參與為宗旨，進而促進更加包容、和平及永續之社會。課程以瞭解國際人權法架構、包容性(inclusion)及衝突預防(conflict Prevention)、非暴力(non-violence)政治參與等自決權(self-determination)背景及行使相關知識為主軸，輔以教導撰擬個案論述(Theory of Case)，以及自決權與氣候變遷之關係。研習營最後以模擬 UNPO 大會作結，並做成歐洲地區各地少數族裔青年共同倡議。職藉此對世界各地有主權爭議地區以及各該民族主張有深入瞭解，並反思如何為我國爭取更多國際參與，參與研習營報告請詳後附。

五、協助駐歐盟兼駐比利時代表處議會組業務：職於實習期間與駐「歐」處議會組密切保持聯繫並協助專案型任務，例如蘭花展、隨議會組同仁赴史堡協助舉辦感恩酒會、福爾摩沙俱樂部年會、部長出訪專案等，因職配有議會內部工作人員之通行證且熟稔議會場地配置，主要擔任活動司儀、協助接待引導以及其他行政庶務。

六、遊歷歐洲並深入瞭解歐洲地理人文風情：職前有於荷蘭交換留學經驗，多歐洲文化及風土民情有一定程度之瞭解，藉由此次實習機會，職善用假期以及工作空檔赴職尚未遊歷之歐洲國家，提升對整體歐洲之認識，例如位於西巴爾幹(West Balkan)之

克羅埃西亞，結識當地友人，深入瞭解該國歷史文化，並探討中國在此一區域之影響力，對往後與相關對口交往有實質助益。

因職前交換期間，英國尚未脫歐，又職於人民黨團實習期間負責歐盟對英關係代表團相關工作，對於歐英關係齟齬及亟待解決之實質問題有深入之瞭解，例如英國《保留歐盟法律法案》（Retained EU Law Bill）之審議及歐方對此一法案態度，並恰逢歐英跨議會夥伴會議（EU-UK Parliamentary Partnership Assembly）之召開，許多議題在會議中廣泛地被討論，爰職亦安排前往英國遊歷，感受脫歐對英、歐之間人員流通、貨品往來是否產生具體之影響。

參、實習成果與心得

一、瞭解歐盟機構之運作及歐盟法案通過流程：

於歐洲議會中實習不僅可深入瞭解議會內部運作情形，例如歐盟各會員民意如何反映於議會各項制度之中，各項法案之審議以及決議案之提出與通過等等，亦透過歐洲議會於歐盟各官方機構中所扮演之角色瞭解整體歐盟運作之機制，又因歐洲議會係歐盟中民意機構，從各黨團大小及對各項議題的主張，可瞭解當前歐洲政治之光譜以及歐盟整個政治輿論之環境。

職於實習期間適逢《歐洲晶片法案》（European Chips Act）（謹按該法案已於本年9月正式生效）於議會中審議，因該法案與我國高度相關，職密切關注相關發展，亦藉此機會瞭解歐洲議會如何對歐盟決策發揮影響力，除了可針對執委會所提各項草案通過修正案（Amendment）表達立場外，在全會進行表決前，執委會將與理事會、議會進行三方會談（Trilogue）尋求共識及妥協，此三方對話乃議會發揮影響力重要機制；歐洲議

會向來友我，應妥適運用議會支持力量進而對歐盟整體輿論及政策走向發揮影響力。

二、觀察歐盟對我及對中態度與政策走向：

布魯塞爾乃集結歐盟執委會、歐盟理事會及歐洲議會等歐盟主要機構之「歐盟首都」，對於歐盟及會員國領袖與高層針對台海情勢、對中關係等議題之發言皆立即反映於比京之輿論環境裡，為歐洲政治震盪中心位置。

職於歐洲議會實習期間，深感議會內部對台灣及台海情勢之重視提高，例如法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）與執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）於本年四月訪中，並發表「歐洲不該因台灣和中國起衝突，不為美國附庸」之爭議言論，隨即於議會引發軒然大波，人民黨團主席 Manfred Weber 於隔日黨團會議中重申黨團立場，在俄烏戰爭爆發後，歐盟應進一步加強跨大西洋夥伴關係，台灣同為歐盟理念相近夥伴，台海和平穩定至關歐洲利益，並批評馬克宏之言論嚴重傷害歐洲團結。歐洲議會旋即於同月史堡全會舉辦「歐盟需要一致的對中戰略」關鍵辯論，顯示台海情勢已是跨黨派議員乃至歐盟領袖極為關切之議題。

職透過積極參與各項有關台灣及中國之委員會會議及研討會，可觀察到目前針對台灣之討論集中強化經貿投資合作關係，尤以半導體產業、離岸風電等再生能源產業為主軸，以及呼籲維持台海和平穩定、守護台灣民主；針對中國之討論則聚焦歐盟「去風險」（de-risking）之政策，尤其為歐盟過度依賴中國稀土戰略性礦產、中國內政不穩、經濟發展放緩，以及中國領導人習近平更加極權專斷，加大力度控制社會，並使台海情勢

更添不確定因素。此等觀察對職往後工作極有助益，使職對歐洲政治、台歐關係發展等議題之觀察更具敏銳度。

三、**協同駐歐盟兼駐比利時代表處議會組工作：**過去兩年因疫情影響，許多社交活動被迫暫停，職有幸於疫情解封後赴比京實習，且時任駐「歐」處陳大使立國及議會組焦參事國恩慷慨大方，讓職參與多項議會組工作觀摩學習，並協助擔任司儀、負責接待工作，使職能運用於外交學院受訓時所學，穩健台風及增加臨場反應之經驗，也藉此等機會初探議會組業務，瞭解往後駐外工作的樣態，為不可多得之經驗。

四、**深化與友我兩黨團之情誼並結識志願於歐盟機構工作之青年：**

職於保守及人民黨團實習期間與該二黨團外委會政策顧問共事，並保持良好關係；保守黨團外委會政策顧問團隊主管 D 氏親切慷慨，定期與職會晤討論工作安排，並邀請職參與團隊會議及餐敘等活動，認識其他外委會政策顧問，職亦曾陪同該等政策顧問會晤我駐「歐」處議會組同仁；人民黨團主管 B 氏亦大方介紹黨團外委會所有政策顧問予職認識，其中職與主責亞太事務政策顧問 Jan-willem Vlasman 及主責國貿委員會及中國事務之顧問 Nina Ferrucci 合作愉快。

職於赴比京實習前於本部歐洲司實習，恰逢「歐洲重要價值夥伴計畫 (EVIP) 訪團」來台，有幸結識人民黨團主責台灣議題之政策顧問 Benjamin Oppermann 及歐洲議會對中代表團 B 團長之助理 Matthias Hackler，渠等於職抵比京後為職進行議會內部導覽，並提供議會實習工作相關建議，延續情誼，職亦從與其二人交流中收穫良多。職於兩黨團實習期間結交許多來自歐洲諸國實習生友人，包括黨團實習計畫之實習生同僚以及各議員辦公室實習生，除了歐盟會員國外，亦有來自瑞士、

烏克蘭、摩爾多瓦、喬治亞等非歐盟成員國之實習生，組成背景多元，也能藉由與該等實習生餐敘晤談了解各歐盟成員國內部政治環境及針對不同議題各國之立場，除此之外，因該等實習生交友圈甚為重疊，職亦有機會結識執委會及理事會之實習生，對於歐盟文官養成制度有深入之瞭解，也藉此提升該等實習生對台灣及台海情勢之認識。

肆、實習建議

一、**增派人員赴歐洲議會實習**：綜上，於歐洲議會實習對於新進外交人員有諸多方面之實質利益。目前實習人員前後於保守黨團及人民黨團實習，該等黨團於歐洲政治光譜屬右派及中間偏右溫和派，職亦有結識來自代表自由派之復興歐洲黨團（Renew Europe）及中間偏左之社會黨團（S&D）之黨團實習生，經職瞭解，除前揭兩黨團外，綠黨團（Greens/EFA）亦有為期 5 個月之黨團實習計畫；基於歐洲議會友台立場已是跨黨派之共識，似能續進洽該等黨團循目前與保守及人民黨團之合作模式，增加派駐歐洲議會實習之員額，除了可彰顯各黨團對台灣之支持，亦可增加台灣於議會中之能見度，促進各黨團政策顧問、助理及實習生對台海情勢之瞭解。

二、**探詢歐盟執委會官方實習計畫（Bluebook Traineeship）及歐洲議會秘書處實習計畫（Schuman Traineeship）之合作機會**：歐盟機構提供各項實習計畫，係養成其文官重要途徑，除黨團實習計畫外，歐盟執委會及歐洲議會秘書處亦有為期 5 個月官方實習計畫，主要針對歐盟會員國之國民，惟亦開放少數名額予非歐盟會員國之青年（謹按，歐盟理事會實習計畫不開放歐盟會員國以外之國民申請）。經職與參與其二實習計畫之實習生交換意見，該等實習計畫相較黨團或議員辦公室實習機會競爭更為激烈，然相對而言，實習結束後進入執委會或議會秘書處

工作機會亦為更高，若能與執委會或議會秘書處開拓新機會，推薦我新進人員於執委會相關總署或議會秘書處對外政策部門（DG EXPO）實習，定可增進我外交人員對歐盟之認識，擴大執委會及議會友我聲量，促進歐盟文官對台灣之瞭解與支持，並適時協助駐處推案。

- 三、 **酌補助選派人員進修歐盟工作語言**：比利時官方語言為法文及荷蘭文，比京則多以法文為主要生活溝通語言；歐洲議會因其多元性，主要工作語言雖為英文，然由於歷史因素，多數職員仍黯法文，且實習人員工作時間較為固定規律，生活環境均以法文為主，對學習外語有推波助瀾之效，若能在工作之餘另外精進其法文能力，對於社交及工作方面均有顯著助益；除法文以外，議會裡德籍議員及員工為多數、實習生多為義大利及西班牙籍，爰學習各該歐語皆對實習工作有實質幫助，然過去實習人員皆囿於生活補助有限，難負擔額外語言學習費用，爰建議可補助或補助部分實習人員報名相關語言課程實際費用。

伍、 附件

- 一、 「歐洲人民黨團」（EPP）實習評量及主管推薦信
- 二、 「歐洲少數族裔青年人權倡議及政治參與營」報告