

出國報告（出國類別：進修）

中美戰略競爭下韓中關係發展研究

服務機關：

姓名職稱：杜宣鋪少校

派赴國家/地區：韓國/首爾

出國期間：111 年 9 月 1 日至 112 年 9 月 1 日

報告日期：112 年 9 月 5 日

摘要

筆者自111年9月1日出國至112年9月2日返國，總計1年，期間，派赴韓國智庫「韓國國家戰略研究院」（Korea Research Institute for National Strategy, KRINS，首爾特別市龍山區），擔任為期一年客座研究，研究主題以中韓關係為主軸，探討韓中關係之變化及東北亞局勢安全變化內容與意涵，透過研究了解東北亞情勢與戰略動向，特別在中韓關係變化中，對我國的影響。

韓國國家戰略研究院由前韓國國防部長李相熹於2016年成立，致力於國家安全政策和戰略進行持續、系統性的研究活動，並為制定國家安全政策與戰略制定方向與實施做出貢獻。

智庫通過國內外學術交流，研究共同關心的問題與舉辦辯論研討會，透過出版各式刊物與學界、媒體、經濟和社會各界有關期刊和學術研究資料，提高國家安全意識並在必要時提供教育和建議。

本次職與韓國軍隊許多退役同仁亦有許多的接觸，經常與他們討論交流。透過為期一年之訪問交流，與韓國在地或是各國（如日本等）從事國防相關事務之專家與學者進行交流，上述內容有利職增加國際視野、國防安全新知，進而培養職相關國軍戰略知識。本報告內容包含目的、過程、心得與建議依序綜整報告，期相關人員有利後續參考。

目次

頁次

壹、目的.....	04
貳、過程.....	06
參、心得及建議事項.....	10

壹、目的

圍繞在韓半島的四大強國中、美、日、俄是決定韓國外交政策的主要動因。其中，中國在 2022 年韓中建交 30 週年為開端，想積極改善韓中關係。近 30 年來，中韓關係發展迅速，經濟領域的合作是兩國關係發展中最突出的部分。韓中兩國從 1992 年 8 月 24 日正式建交開始，「友好合作關係」、「面向 21 世紀的韓中合作伙伴關係」、「韓中全面合作伙伴關係」、「韓中戰略合作伙伴關係」、「成熟的中韓合作伙伴關係」等隨著時間推移構建成更加成熟的兩國關係。

但是 2022 年韓國尹錫悅新任政府執政後，韓中關係開始出現了變化。韓中關係受美中戰略競爭加劇、世界經濟停滯和供應鏈不穩定及北核高度化等影響，中韓現有的合作方式被削弱，新的合作動力尚未確保，處於重大的歷史十字路口。在此情況下，如果今後兩國之間持續相互否定情緒之長期化、結構化，韓中關係發展的動機也會減弱，不排除可能惡化為慢性矛盾關係，韓中關係特別是世界上進行最多樣化、最頻繁的人力和物力交流的雙邊關係，很有可能引發難以預料的複雜矛盾和衝突。

因此，韓國的外交策略將對以國家安全為基礎的「韓美同盟關係」，及以經濟貿易為基礎的「韓中戰略合作伙伴關係」來進行探討。另外，作為圍繞北核問題的「南北關係」和強國關係產生的韓國新外交路線，以此為基礎，立足於國際關係理論，分析韓國政府對中國表現出的態度及行為，展望未來韓國對中國外交戰略變化。

政治、經濟等方面都是韓國對中政策的決定因素。同時，駐韓美軍薩德部署事件和 2021 年 9 月 23 日美國商務部通過強迫三星、SK 等韓國公司提供半導體供應鏈相關機密數據的兩個實際事例，可以知道韓國對中政策的決定因素和特徵，並通過這兩個事件，

瞭解韓國對中外交的侷限性，特別韓中關係受到了韓美關係的巨大制約。也就是說，韓國在制定對中政策時，不僅在政治、安保、外交等上層政治領域，在經濟、科學技術等下層政治領域也受到美國的牽制。

貳、過程

一、研究過程：

作者奉令自111年9月1日至112年8月31日止，至韓國國家戰略研究院(KRINS)駐點研究，抵達韓國首爾後，向我國駐韓國軍協組報到，即開始辦理生活所需之各項事務，例如外國人登入證、添購生活必需品…等事宜，並於9月3日經由駐韓國武官與KRINS策畫室長李相圭連繫後，赴該機構正式報到，緊接被安排於東北亞安全研究小組，並由副院長鄭元豐(韓國前陸軍副司令)指導本次駐點研究之課題-「中美戰略競爭下韓中關係發展研究」。

正式報到後，安排與副院長同一研究室，相繼完成個人電腦設定、出入研究院磁卡開通及相關規定宣達等。於9月5日院內會議時機，介紹不同部門同事簡短自我介紹，互相認識，隨即開始展開為期一年駐點研究。

韓國國家戰略研究院(Korea Research Institute for National Strategy, KRINS)於2015年由韓國第41任國防部長李相熹先生(2008年2月至2009年9月)擔任院長(現為榮譽理事長)，李前院長曾兩次在美國布魯金斯學會東北亞政策研究中心兼職高級研究員，亦曾任韓國戰略問題研究所所長。而現任院長韓民求於2019年接任，韓院長為韓國第44任國防部長(2014年6月至2017年7月)，是以韓國國家戰略研究院是由長期參與國防安全與國家戰略的機關首長及各領域學術專家匯集，並針對政府在外交、統一和國防領域的決策過程以中立角度提出政策建議而成立；研究院屬非營利性質之國家戰略安全議題研究單位，主要針對韓美同盟關係進展與演變探討與研析，側重美國與印太地區各國的安全議題，其雖然成立時間較韓國其他主要智庫稍晚，卻已在2020年榮獲韓國百大智庫國家安全前15名。

研究院在組織架構上，除戰略企劃、編輯、會計部門外，另

針對研究領域各有專業部門；區分國家戰略中心、國防戰略中心、統一戰略中心、情報與網路中心、戰力開發中心、航空宇宙政策中心、各（美、中、俄、日）國研究中心、動員戰略中心、國防教育中心、國防人工智慧研究中心、統合防衛中心及全球安全戰略中心。研究院內其董事會以及研究中心成員皆是國家安全與相關研究具資深經驗的人物，因此對於韓國政府的國家安全與外交決策具有一定影響力。除研究院內自主性研究之外，另外定期與國外智庫、政府與軍方、民間媒體、學術機構、科技產業等合作專案研究。

韓國國家戰略研究院出版品《韓國國家戰略》期刊於 2016 年創刊，是韓國國家研究基金會選定的期刊，每年出版三5期（3 月、7 月和 11 月），在定期、不定期舉辦的國際研討會、國內研討會選錄議題論文編輯成刊，為韓國政府在各方提供政治、軍事、安全和統一的建言上有所參考與依循。而《國家安全戰略》月刊於 2012 年 4 月創刊（每月發刊），是研究院彙整國家安全、戰力整備與武器系統、國防科技工業推展、區域安全分析等各面向熱門議題，以提供國防、外交和南北統一問題等各個領域的學者專家分析與分享，並提出對韓國國家安全戰略的政策含義和方向的專刊。《國家安全戰略》除了提供韓國青瓦台（總統府）、外務省、國防部、統一部、內政部、國會議員、國防常務委員會等政府、民意機關決策分析參考外，亦提供給國家圖書館、國防工業和企業、退伍軍人協會等組織與大學教育單位教授、研究人員和對國家安全感興趣的讀者閱覽。

二、研討參與活動摘要：

（一）陸軍及未來地面部隊發展研討會：KRINS長期與韓國陸軍配合辦理研究發展會議，召集各方專業學者針對韓國未來戰

爭中的陸軍該做的準備方向研究與討論，針對構建未來軍隊軍事力量的陸軍軍事戰略、實現未來軍隊軍事戰略的軍事結構創新方向、未來部隊訓練環境挑戰、基於第四次工業革命中人工智能或無人複雜作戰系統的開發、甚至研究美軍多域作戰的發展及其多域作戰理念的應用朝鮮半島和韓國陸軍等等的議題，來探討韓國陸軍各種未來發展可能的方向。KRINS透由年度『韓國國防工業展（2022）』或『首爾國際航太暨國防展（2021）』時機舉辦研討，並進行有意義的討論，召集的學者根據自己的專業見解和經驗，就相關技術、政策、制度和學說的發展提出各種觀點，而綜合各項討論結果以為韓國陸軍所應用。

（二）釜山國際海事與國防展覽會：韓國兩年一度的「釜山國際海事與國防展覽會」（以下略稱 MADEX 展覽）是世界三大海事展之一，從1980年第一屆開始，每兩年舉辦一次，具有近40年的海事展歷史。伴隨著韓國造船工業的發展，本展會規模逐步擴大，在世界海事專業展中佔據不可替代的地位，舉辦單位除了邀請各國海洋造船工業與相關企業參展外，另有來自各國國防部長、軍事將領及軍事領域專家受邀蒞臨參訪展覽及各項主題研討發表會。藉此展覽，促進韓國造船及海洋國防工業的發展。

（三）KRINS-BROOKINS 國際研討會、朝鮮日報亞洲領袖會議：2023年2月韓國國家戰略研究院與美國布魯金斯學會舉辦第11屆共同國際會議，就『韓美同盟70周年，打造下一個70周年』為題邀請各界參與討論。亞洲領袖會議（ALC）是由韓國主要媒體《朝鮮日報》在韓國首爾主辦的年度國際會議。首屆會議於2005年3月舉行。會議討論了亞洲和世界的重要問題，韓國國家戰略研究與美國布魯金斯學會亦於每

年在此時機舉辦國際研討會，2023年舉辦第14屆ALC, KRINS-Brookings 國際會議。

參、心得及建議事項

在未來韓中關係可能進入冷戰期的這情況下，以韓國立場而言，會是一個挑戰，而對於臺灣立場來看，是一個機會，對於臺灣跟韓國的關係有機會大幅獲得改善進展，進而進行範圍更廣泛及更深度的合作。

一、擴大加強印太戰略參與

韓國政府現在為了應對中國，在解決方案上是以韓美同盟為基礎，透過與印度-太平洋地區內的全盟國及友好國家合作，抑制中國對韓國的攻勢和北韓與中國的聯合。

臺灣不僅是印度太平洋內的一環，也是與韓國友好及理念相同的國家。臺灣從印太戰略正式化開始就積極參與，通過積極參與印太戰略，不僅可以提高臺灣對美國的戰略價值，還可以遏制中國的威脅，在緊急情況下提高美國支援的可能性。臺灣在印度太平洋戰略中的作用而努力，於2018年8月舉行了印太安全對話(Indo-Pacific Security Dialogue)，當時主張(1)與美國共享價值/信任，(2)有助於與地區內國家建立友好關係，(3)以不可替代的戰略地位成為美國印太戰略的核心夥伴。

韓國官方自2021年5月以來，已多次在國際場合公開重申維護台海和平穩定的重要性。尹錫悅總統2023年4月19日接受英國「路透社」專訪時針對台海局勢表示，台海緊張情勢升高，肇因為中國欲以武力改變現狀的企圖，所以韓國與國際社會對此堅決反對。韓美兩國於今年4月26日舉行領袖峰會，在聯合聲明中強調台海和平穩定為區域安全繁榮不可或缺的要害，強烈反對任何片面改變印太區域現狀的企圖。

臺灣與韓國同為理念相近國家，也是印太區域民主陣營的重要成員，在雙邊及多邊場域強調對台海和平穩定的重視與支持。

在當前威權國家公然挑戰國際秩序的關鍵時刻，臺灣因與與理念相近國家緊密合作，尤其韓國新政府提出的韓國印太戰略中，強調韓國印太戰略將「構建以規範和規則為基礎的印太地區秩序」設定為最重要的推進目標，並為此賦予與理念相近國家的聯合和合作戰略優先順序，與臺灣所追求的戰略目標相符，臺灣因此宜把握韓國關心臺海局勢的契機，共同呼籲國際要有臺海安全與印太安全不可分割的認知，並尋求將臺灣安全鑲嵌在民主國家防衛體系的機會，兩國加強溝通及對話，配合國際社會的決議，共同維護以規則為基礎的國際秩序，對抗威權體制的脅迫，維護臺海、韓半島及印太區域的和平、穩定與繁榮。

當然，這僅靠政府的努力是有限的。臺灣的研究院和民間研究機構也有必要積極展開活動，透過交流改變韓國政策圈的相關輿論。首先可以考慮的是對臺海穩定和平的重要性對印度太平洋及東北亞韓半島的共同研究和相關內容的積極宣傳，當瞭解到臺灣重要性後，進一步研究可以共同抑制中國的相互合作方案，型塑更務實且有效的政策。這些內容在韓國國內也可成為讓韓國人認識到臺灣和韓國是唇亡齒寒的密切關係，增加對臺灣的支持，並且構建能讓韓國國內的知臺及親臺人士代表我們臺灣聲音的促進也是非常重要的。

二、共同應對超國家環境威脅

美國國防部報告書中提到，印度太平洋戰略在人道主義援助和災難救助等方面也要求相關國家發揮負責任的作用。尹錫悅總統的「將通過與東協等地區主要國家的聯合與合作，打造自由、和平、繁榮的印度和太平洋」的發言強調了韓國的2022印太戰略主要聚焦於「合作」的事實，提出了「擴大全面安全合作」作為「自由、和平、繁榮」的印度和太平洋的九大重點推進課題之一，

由此可見韓國跟美國在對於印太戰略部分都是強調合作為主軸，呼籲理念相近國家一起合作。

考慮到全球變暖帶來的災難經常發生在亞洲地區和印度洋，韓國提出的韓國印太戰略也說到有必要參與，強化韓國作為負責任的經濟強國在國際社會上的地位，且韓國支持東協印太觀點，將東盟作為增進在印度、太平洋地區合作努力的主軸。韓國除了在海洋軍事領域外，在保障海洋安全、MDA、海洋經濟及海洋執法方面的合作也持續不斷加強，還積極參與東亞峯會、東協地區安全論壇等多邊機制。因此，在此前提下，雖然現今與韓國無直接外交關係，無法在軍事方面直接合作，但是人道主義援助和災難救助是兩國國軍執行的主要任務之一，也是超國家領域，所以可以在政治敏感性較低的議題上尋求突破，以進一步串聯台灣與韓國國家的安全利益，因此，可以透過人道主義援助或災難救助為踏板，為兩國國軍合作為初階踏板，進而預期未來擴大交流範圍。例在兩國不公開原則下，派人至亞丁灣部隊實施觀摩或邀請退役參與任務經驗者來臺經驗分享、定期實施情報交換等實施各項交流，在中國與韓國關係不好的情況下，有必要努力合作，間接提高臺韓軍事合作默契。

另外除了軍事領域外，上面所述在保障海洋安全、MDA、海洋經濟及海洋執法方面，也可以透過臺灣民間或專家學者召開研討會等方法，擴大與韓國交流，除了增進臺韓關係外，也可以讓身為印太戰略一員的臺灣為印太地區和平及安全盡一份心力。

三、加強民間高科技及相關產業領域合作

韓國為了解決低出生率，未來兵源減少問題，正在推進國防革新4.0政策，以AI、無人、機器人等尖端科學技術為基礎，以培養競爭優勢的AI科學技術強軍為目的。韓國在確保以尖端科

學技術為基礎的優勢，透過軍民融合和尖端技術價值創造來輔助國家競爭力，以及從兵力中心向AI、無人體系中心的國防核心力量轉換。臺灣現正也面對人口減少問題，且國艦國造及國機國造等國防自主研發製造的過程也正在持續，在推進國防自主現階段，與我國的狀況類似，且臺灣也具備高科技技術及優秀民間企業，國科會也正在推動許多專案，藉由學界參與各項國防科研計畫，共同發展國防先進科技。因此，臺灣可以推動透過民間專家學者、技術人員及民間企業與韓國相關產業進行技術交流，以科學技術為重點，尖端科學技術整合傳統戰力，進行軍事革新，實施國防自主等項目，賦予民間企業和學界對國防自主參與動機，再透由民間企業與中科院等國防相關產業結合，將最尖端技術轉換為國家軍事力量，相信我們國家安全軍事力量將會得到劃時代的升級。