

出國報告(出國類別：出席國際會議)

出席2023年亞太經濟合作(APEC)
關務程序次級委員會(SCCP)第2次會議
及相關會議報告

服務機關：財政部關務署

姓名職稱：陳關務長木榮(財政部關務署高雄關)

洪稽核玉美(財政部關務署)

簡專員明達(財政部關務署)

派赴國家：美國

出國期間：112年7月30日至8月7日

報告日期：112年10月16日

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：31 含附件：是 否

出國報告名稱：出席 2023 年亞太經濟合作(APEC)關務程序次級委員會(SCCP)第 2 次會議及相關會議報告

主辦機關：財政部關務署

出國人：財政部關務署高雄關 關務長 陳木榮

財政部關務署 通關業務組 稽核 洪玉美

財政部關務署 關務查緝組 專員 簡明達

出國類別：考察 視察 訪問 開會 談判 進修 研究 研習

出國期間：112 年 7 月 30 日至 8 月 7 日

出國地區：美國華盛頓州西雅圖

報告日期：112 年 10 月 16 日

關鍵詞：APEC、SCCP、WTO、Self-Declaration of Origin、Supply Chain Connectivity、TFA、Digitalization、Green Customs、Gender Equality、亞太經濟合作、關務程序次級委員會、世界貿易組織、原產地自行具證、供應鏈連結、貿易便捷化協定、數位化、綠色海關、性別平等

內容摘要：本次會議期間出席「2023年 APEC 關務程序次級委員會第2次會議」、「自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會」、「APEC 供應鏈連結聯盟第15次會議」及「APEC 海關與企業對話」等會議。會議議題聚焦於綠色海關、數位化、疫情因應及疫後復甦、供應鏈安全與便捷、執行世界貿易組織貿易便捷化協定、包容性與女性貿易、導入原產地自行具證制度、克服 APEC 第3期供應鏈連結架構行動計畫瓶頸、促進性別平等及女性參與等；其中數位化議題本署高雄關關務長陳木榮受邀為與談人，分享我國海關數位化歷程及所採創新便捷措施，並與他國專家交流，汲取寶貴經驗。

目 錄

壹、 會議目的	1
貳、 關務程序次級委員會第2次會議	2
參、 其他相關會議	18
一、 自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會	18
二、 APEC 供應鏈連結聯盟第15次會議	20
三、 APEC 海關與企業對話	26
肆、 心得與建議	29
伍、 附件	31

壹、會議目的

我國為亞太經濟合作(Asia Pacific Economic Cooperation, APEC)正式成員，為擴大國際活動參與，掌握國際最新關務趨勢，本署每年派員參與隸屬 APEC 貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)之關務程序次級委員會(Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP)及相關會議。本(2023)年8月 SCCP 第2次會議主辦方為美國，以實體方式召開，會議議題包含綠色海關、海關數位化、嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情因應及疫後復甦、供應鏈安全與便捷、包容與女性貿易、執行世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO)貿易便捷化協定(Trade Facilitation Agreement, TFA)等，主辦方並邀請本署於會中分享關務數位轉型所採措施及經驗；除全體會員大會，SCCP 亦舉辦「自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會」、「APEC 供應鏈連結聯盟第15次會議」及「APEC 海關與企業對話」等3場研討會，分別以導入原產地自行具證制度、建立安全有韌性之供應鏈及促進女性平等與貿易參與為主題進行討論。透過積極參與 SCCP 等國際會議，我方得與各國公私部門專家進行交流與學習，不僅幫助我方瞭解國際關注議題，還能汲取各國實務經驗及創新措施，益於拓展國際視野及促進關務改善創新；此外，會議期間透過與各國代表互動，亦有助於與他國建立良好關係，並增加未來雙邊與多邊合作發展機會。

貳、關務程序次級委員會第2次會議

(Second Meeting of the Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP2)

一、會議日期

本年8月3日至5日

二、會議主席

美國海關及邊境保護局(U.S Customs Border Protection, CBP)國際事務辦公室處長
Ms. Kristie McKinney

三、與會代表

全體會員經濟體(墨西哥、巴布亞紐幾內亞及印尼未參加)、APEC 秘書處、APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)、APEC 貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)及世界關務組織(World Customs Organization, WCO)。

四、會議概要

(一) APEC 計畫進展

APEC 秘書處報告 APEC 計畫進展，本年第1次 APEC 經費補助計畫之概念文件提交數為74件，初步核准為53件，核准率約71%；APEC 已於本年第2次經費補助計畫申請階段啟動計畫管理系統(APEC Project Administration System, APAS)，以利申請者及審核人員辦理相關作業。

(二) 本年 SCCP 工作計畫及活動

1. 主席報告 SCCP 2022至2025年策略計畫五大優先事項為強化經濟體對 COVID-19 疫情之因應及疫後復甦、加速實施 WTO TFA、強化 APEC 地區供應鏈可預測性與連結性、探索使用新技術及創新解決方案以保護供應鏈、促進國際貿易環境之包容性與能力建構。本年 SCCP 優先事項相互關聯，並與 APEC 2040年太子城願景(Putrajaya Vision 2040)一致，優先事項將有助於實施 APEC 奧特亞羅瓦行動計畫(Aotearoa Plan of Action)。

2. 依據前開優先事項，本年 SCCP 工作計畫包含：澳大利亞主辦「防止貨櫃遭竄改之安全措施」及「貿易及邊境管理未來之政策對話」自費計畫，中國主辦「加強海關智慧監管與服務，以提升自由貿易港區/自由貿易區發展」自費計畫及「智慧海關優良實踐」倡議，紐西蘭主辦「海關性別主流化評估」計畫，日本主辦「自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會」計畫，美國主辦「COVID-19疫情因應及疫後復甦調查」、「智慧財產權可持續性」倡議及「綠色海關最佳實踐」計畫。

(三) 與利益相關者交流

美國化學理事會(American Chemistry Council, ACC)簡報化學產業當前作為，ACC 持續關注貿易與環境可持續性間關係，規劃通過降低工業溫室氣體排放以達減少碳排放之目標，並公開報告排放減少情況，以利進度追蹤與問責，另強調推動循環經濟，規劃於2040年前實現回收所有塑料包裝，以支持環境永續發展。

(四) 綠色海關

1. 美國更新「綠色海關調查」計畫進展

美國簡報其綠色貿易策略，表示國際貿易是全球經濟重要組成，惟同時也對環境造成負面影響，成為溫室氣體排放及環境犯罪主要來源之一，故採取激勵綠色貿易、加強環境執法、加速綠色創新、提升氣候適應能力與資源效率等綠色貿易策略，以因應全球氣候變化與環境問題，並呼籲產業、學術界、政府、非政府組織與民眾共同參與及相互合作。

2. 美國更新「智慧財產權可持續性」倡議進展

美國簡報其於本年4月所發起為期10日之智慧財產權(Intellectual Property Rights, IPR)互助執法行動，參與經濟體包括澳大利亞、智利、日本、墨西哥、紐西蘭、新加坡、泰國及我國，行動主要目標為強化對仿冒品非法貿易之打擊，以保護消費者、經濟與環境免受劣質仿冒品危害，執行範圍包括多種商品種類，運用風險分析及身分驗證等方式鎖定貨物，多數經濟體並採環保方式處理查獲之仿冒商品；此次行動突顯全球合作之重要，有助於政府打擊仿冒商品、維護市場秩序、保護智慧財產權及確保消費者權益。

3. 秘魯說明「亞太地區綠色海關技術解決方案研討會」計畫提案

本計畫將透過研討會協助海關確保多邊環境協定(Multilateral Environmental Agreements)之遵守，打擊具環境威脅之非法貿易，促進國際組織、非政府組織、學術界之合作與技術支援，以保護環境、確保合法國際貿易及促進區域合作。研討會將邀集經濟體海關關員及學術界、非政府組織與國際組織專家，討論如何於環境保護與國際貿易間取得平衡，研討會預計於2024年 APEC 第3次資深官員會議(Senior Officials' Meeting, SOM)期間召開。

4. 意見分享：SCCP 應如何廣續支援綠色海關

澳大利亞及菲律賓皆提出將公私營部門參與創新解決方案之最佳實踐與經驗建議彙編為文件供各經濟體參考。WCO 表示將於本年10月於布魯塞爾舉行之技術協調會議就上述議題進一步討論，並指出該會議已獲得多家企業支持參與。中國建議可通過安全認證優質企業(Authorized Economic Operator, AEO)方式激勵業者並與其他政府機構合作，同時分享有關防範野生動物非法販運之最佳實踐，另就廢棄物管理方面與其他多邊組織合作。新加坡建議 SCCP 制定相關實踐措施清單供成員經濟體參考。我國分享海關積極支持綠色貿易倡議與環境政策及所採邊境管理措施，包括：限制出口珍稀林木以防止盜伐；採取科技化、專業化與國際化策略，打擊野生動物走私；法規列管之廢棄物與化學物質須取得許可文件始得進出口。泰國建議 SCCP 持續分享各經濟體綠色貿易與綠色海關戰略。美國提出於 SCCP 內啟動循環經濟小組計畫，以進一步支持綠色海關工作。主席表示上揭意見與建議將有助於 SCCP 繼續推動綠色海關重要事項。

(五) 數位化

1. 澳大利亞更新「貿易及邊境管理未來之政策對話」計畫進展

澳方表示該計畫下有開發 APEC 邊境管理儀表板，為一即時數位工具，以互動地圖方式展示成員經濟體於政策法規、科技與資通訊技術、產業與供應鏈及因應 COVID-19疫情等方面所採貿易現代化相關措施，可支持經濟體能力建構與促進相互合作，該工具可透過 APEC 網站連結供成員利用。

2. 中國更新「加強海關智慧監管與服務，以提升自由貿易港區/自由貿易區發展」計畫進展

本計畫已取得相當進展，並獲泰國與越南共同贊助，期待 SCCP 成員積極參與，計畫核心為探索新技術及創新解決方案，以確保供應鏈安全，已收到13個成員回應，將依此撰寫1份研究報告，作為海關監管與服務參考，以促進自由貿易港區/自由貿易區發展。未來將就各經濟體所提供資訊深入研究與討論，同時蒐集更多實際案例，並於中國海南舉辦研討會。

3. 秘魯說明「提升國際貿易數位化：電子提單之應用」計畫提案

本計畫將以實施電子提單之優勢與挑戰為主題舉辦研討會，將邀請海關、運輸業者及港口業者等利益相關者並蒐集其多元觀點及意見。此提案與 SCCP 優先事項呼應，強調推動無紙化貿易與數位化通關流程，以提高供應鏈可預測性及連續性，研討會預計於2024年 APEC 第3次資深官員會議期間舉行。

4. 小組討論

本次 SCCP 會議就數位化議題安排小組會議，我國為與談人之一，主席另邀請 WCO、新加坡及加拿大代表為與談人，就經濟體關務數位轉型致力事項、實施過程經驗及遭遇挑戰、數位化如何提升海關適應性及經驗分享等4個問題，逐一請與談人回應，討論內容重點摘要如下5至8：

與談人資訊：

- Mr. Brendan C. O'HEARN---WCO 程序與促進理事會 副處長
- Mr. Mohamed Iqbal---新加坡海關國際關係處 副處長
- 陳木榮---我國財政部關務署高雄關 關務長
- Ms. Cathy Toxopeus---加拿大邊境服務局變革、規劃與專案處 處長

5. 提問1：請提供貴國海關支持關務數位轉型之現行優先及致力事項概要

- (1) WCO：2022年 WCO 理事會會議批准2022至2025年戰略計畫，包括一系列指標與具體活動，以滿足海關當局於貿易便捷化、稅收、社會保護與組織發展方面需求。WCO 致力與國際組織及協會合作以推動供應鏈數位化。

- (2) 新加坡：新加坡政府於2018年推行數位政府藍圖(Digital Government Blueprint)，以使政府有效利用數據及新技術，建立以利益相關者為中心之服務，以滿足公民與企業需求，並使各機構與公民及企業更有效地合作。新加坡海關利用人工智慧(Artificial Intelligence, AI)技術分析貨物 X 光影像，推行通關數位化並於電子文件交換取得進展，如與中國海關即透過電子系統(Electronic Origin Data Exchange System, EODES)交換原產地證書。
- (3) 我國：我國導入通關自動化已30年，2013年依 WCO 通關簽審訊息標準，成功建置國家級單一窗口，有效整合超過30個簽審機關與數千家通關相關業者，實質提升跨機關行政效能，歷經多階段導入資通訊科技，構建便捷、堅實之整合型通關環境，厚植日後導入創新科技發展基礎。繼而於2022年提出「智慧科技查緝」及「智慧便民服務」之願景，「智慧科技查緝」方面，優化查緝設備，並應用 AI、大數據及物聯網(Internet of Things, IOT)技術，以強化海關查緝效能；「智慧便民服務」方面，規劃進一步整合公有雲，發展海關開放資料、AI 稅則分類與多項便利之雲端服務。此外，為因應新興科技演進與貿易型態轉變，本年將啟動下一代數位轉型計畫，運用新興科技重塑整體資訊環境，提升行動化服務，發展智慧化應用，並部署資通訊科技(Information and Communications Technology, ICT)基礎設施，以打造次世代資訊交換平臺，邁向新一代數位海關。
- (4) 加拿大：正積極因應郵政環境變動，利用 AI 與數位化提升效率，以滿足電子商務持續增長之需求，如使用 AI 技術優化郵件與包裹路線，亦用於處理郵件與包裹分類以提高處理速度與精確性，用戶可使用手機 APP 追蹤郵件與包裹並能線上付款與預約投遞服務。針對貨物價值低於2,500加幣且非屬其他政府部門禁止或監管之快遞貨物，加拿大實施 CLVS 計畫(Courier Low Value Shipment Program, CLVS)，以簡化快遞貨物報關、放行及繳稅等通關流程。

6. 提問2：貴國海關目前致力支持數位化之最佳實踐、習得經驗及遭遇挑戰

- (1) WCO：強調技術與政策之同步發展至關重要，二者須密切配合，以確保國際貿易合規且關務程序有效運作。WCO 資料模型(Data Model, DM)於全球貿易資料之相互操作性扮演關鍵角色，DM 提供國際通用資料語言，讓不同國家與

組織間能進行跨境資料交換，有助實施單一窗口，以協助各方快速、方便地提交與處理所需貿易及關務資訊，然而，數位與手動流程並行可能帶來挑戰，例如確保各種資料系統間相容，此外，數位轉型也可能需要軟硬體及人員培訓等投資以確保成功實施。

- (2) 新加坡：新加坡強調進行概念驗證之重要性，即於實際部署前，先行針對數位化項目概念進行評估與測試，以確保其可行性及有效性。此外，不同經濟體間之監管與法律程序差異亦可能構成挑戰，在推動數位化時，須處理來自不同法律體系之複雜性，以確保一致性與法規遵守。並表示利用貿易資訊平臺分享訊息，有助實現訊息蒐集與共享，從而提高通關效率及準確性。
- (3) 我國：以我國多年來開發整合型資訊專案經驗為例，為維持通關系統穩定運作，當導入如大數據、AI 等新技術時，首應考量之關鍵因素，為專案小組成員宜至少包括：熟悉通關流程與實務者、具規劃通關系統經驗之海關關員及具該新科技開發實績之有經驗業者等，三者通力合作，專案成功機率較高，亦較能符合數位轉型規劃之經濟效益及穩定布署。
- (4) 加拿大：新技術需求可能導致系統混亂，且引入新技術或功能時，需仔細規劃及管理流程，以確保順暢過渡並降低系統混亂風險。其次，加拿大提及導入新數位化技術，應有失敗是可接受之心態，意即於數位化過程中，可能遭受挫折或失敗，但仍應視為學習機會，以鼓勵持續嘗試新方法與解決方案，持續推動數位轉型。最後，加拿大談及招聘及降低在職技術人員離職率亦為一大挑戰。

7. 提問3：數位化如何提升海關適應性，對支持其他領域議題(如包容性及綠色海關等)是否亦具正面助益

- (1) WCO：數位化可幫助海關更靈活地因應不斷變化之貿易環境與挑戰，實現更快速有效之通關流程，提升供應鏈效率，數位工具可確保貿易流程參與者平等受益，並提供更多貿易機會，數位化對海關與支持其他跨領域議題皆具正面助益，有助於提高效率、可持續性及包容性。

- (2) 新加坡：關務數位化有助實行綠色海關，例如利用 AI 技術進行稽查過程之風險評估，以更精確地識別高風險貨物與情況，此措施可提高稽查效率並減少成本；利用將文件數位化以提高海關作業效率並減少紙張使用。
- (3) 我國：我國於10年前已採用 WCO Data Model 通關訊息標準，海關數位平臺足以因應多變之全球貿易環境，提供便捷安全之通關服務，以網路取代馬路，提供行動化、智慧化服務，加快通關作業流程，大幅減少紙張使用，早已突顯綠色海關本色。以海關推動個人專屬 APP 為例，民眾進口快遞包裹尚有應徵稅費，現已不再核發紙本稅單，民眾可直接透過 APP 查閱稅費資料並自行下載稅單 PDF 檔，經統計每年減少約2,200萬張稅單用紙，符合海關推動減紙護樹之綠色海關理念。
- (4) 加拿大：加拿大使用數位選項簡化海關表格，同時透過即時訊息分享以提高對違反關務法規者之風險管理，並強調數位化如何幫助提升海關適應性，以及支持關務安全及適法性；同時表示數位化有助於推動性別平等及包容性等跨領域議題之進展。

8. 提問4：其他支持數位轉型之現行致力事項，以及對 SCCP 成員共同進一步支持 APEC 區域海關數位轉型之想法或建議

- (1) WCO：強調國際商會(International Chamber of Commerce)研提之數位標準倡議，也表明數位化於國際貿易之重要性，另提及採用電子交換與數位標準可協助加速跨國貿易流程，並促進貿易便捷。
- (2) 新加坡：數位化於支持海關數位轉型具關鍵作用，建議將數位化元素整合至各經濟體轉型計畫中，此舉將有助於確保數位轉型納入整體轉型過程。此外，建議 SCCP 舉辦一系列能力建構研討會，以提升海關數位化知識與技能，並建議可以 AI 作為研討會主題。
- (3) 我國：實施數位轉型可能涉及多項挑戰，除資訊技術基礎設施不全、數位資訊品質與可用性、完整法律與監管框架外，海關使用數位資料分析時，如何防止未經授權者取得或使用貿易相關數位資訊(尤其個人或商業機密等敏感性資料等)，確保是類資料隱私保護及網路安全，亦為各經濟體應面對之問題；

建議周密規劃並持續訓練同仁落實資安政策及提升專業能力，方能有效管理海關業務。

- (4) 加拿大：建議建立地方性標準以支持數位轉型。並強調數位轉型不僅關乎技術，還需與相關企業及利益相關者合作，以助於新標準被廣泛接受與應用，確保數位轉型計畫順利實施。

(六) 疫情因應及疫後復甦

1. 美國更新「COVID-19疫情因應及疫後復甦調查」倡議進度

美國於2022年 SCCP 第1次會議提出此倡議，並彙整 APEC 成員於 COVID-19疫情期間所採取最佳做法，在全球面臨疫情等災難時刻，需要保證貨物流通，尤其是醫療用品與人道援助物資，此調查著重於探討海關於此關鍵時期運作情況及採取措施。

經濟體回應顯示，疫情期間跨機關合作與流程簡化為關鍵重點，許多經濟體建立跨機關團隊，以支援緊急醫療物資通關流程。另經濟體亦建立緊急或特殊程序之監管措施，以允許加速處理易腐商品、關鍵物資、救援貨物及基本物資。多數經濟體建立或已實施國家災害管理計畫(National Disaster Management Plan, NDMP)，該計畫於緊急情況下協助海關進行跨機關合作，並於疫情期間簡化通關流程以協助貿易執行。

調查結果顯示，各經濟體海關採用新設立或現有技術以更快速處理貨物通關，包括 X 光儀檢、AI 影像分析、貨物預檢系統、進口許可證送達系統、電子申報及自動化單一窗口等；並加強海關關員安全保護，如提供人員防護設備、制定社交距離政策、加入遠程辦公選項及對貨物實施遠程檢查等。

2. 意見分享：SCCP 應如何廣續支持海關更充分準備因應未來挑戰

澳大利亞強調 COVID-19疫情與天然災害對國家安全及全球經濟帶來威脅，呼籲從經驗中學習並調整系統以因應未來挑戰。紐西蘭認為海關於確保供應鏈安全中具重要角色，建議 SCCP 遵循 WCO 及 WTO 等機構指導，以確保實施 WTO TFA 之關鍵能力建構措施。智利強調應關注突發衛生事件及自然災害對生活與貿易之重大影響，並強調自然災害管理部門與邊境機構之間須更緊密合作。新

加坡建議 SCCP 進行風險評估，以因應未來可能之全球性挑戰，如流行病或勞動力老化等。

(七) 供應鏈安全及便捷

1. 日本回顧「自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構 SCCP 研討會」成果

採用原產地自行具證制度(即允許進出口人自行聲明貨物原產地之制度)之自由/區域貿易協定漸增，參與貿易協定之經濟體可能因此須進行制度調整及人員訓練等作業，為促進成員經濟體相關能力建構，故舉辦此次研討會，會議邀請成員經濟體海關及相關機關代表就實行原產地自行具證制度之國內程序及要求、關員與貿易商之能力建構及教育活動、採取最佳實踐及所遇挑戰等主題進行經驗分享及討論交流，提高與會者對實施該制度之挑戰及可行方式之認識。另本年11月將舉辦第2次研討會，以企業界角度分享導入該制度之好處及機會，以協助參與經濟體能順利實施自由貿易協定及相關措施。

2. 美國回顧「APEC 供應鏈連結聯盟第15次會議」成果

APEC 供應鏈連結聯盟會議(APEC Alliance for Supply Chain Connectivity, A2C2)成立於2014年，為一提供公私部門參與 APEC 區域供應鏈議題之機制，為支持第3期供應鏈連結架構行動計畫(Phase Three of Supply Chain Connectivity Framework Action Plan, SCFAP3)之實施，召開此會議並邀請來自 APEC 經濟體公私部門以克服 SCFAP3所確定之供應鏈瓶頸為主題，探討經濟體與企業如何通過發展及使用數位貿易與資料流通相關標準，解決數位貿易問題；強調經濟體於數位領域通過資訊共享機制加強供應鏈連結，進而開發可安全實現跨境資料流通方式；聆聽中小微型企業(Micro-, Small and Medium-sized Enterprises, MSMEs)進入全球供應鏈之困境，以及 APEC 如何透過 SCFAP3更好地定位、反映及支援中小微型企業需求；另就強化綠色供應鏈管理實踐進行討論，預計於2024年 SCCP 第1次會議時提交會議報告。

3. 澳大利亞更新「防貨櫃遭竄改之安全措施」計畫進展

- (1) 全球貨物供應鏈存在二大風險：跨國重大組織犯罪(Transnational Serious and Organized Crime)及內部同謀者(Internal Conspirator)，而內部同謀者利用職務之

便所為貨物調包、貨櫃竄改等不法行為尤難防範，故提出本計畫以尋求各經濟體於防堵利用貨櫃走私違禁品之措施及建議，俾利經濟體海關有效識別及控制該等走私行為；澳方收到11個經濟體之調查回復，皆表示於貨櫃運輸安全方面存在挑戰，並有意願就改善貨櫃保全進行合作；違禁品夾藏於貨物為主要犯罪模式，多數經濟體要求貨物裝船或抵達目的港前須先提交貨物報告，以預先篩選高風險貨物，而情資蒐集分析與實施查驗為查緝貨櫃走私重要方法。

澳方為因應犯罪組織利用內部同謀者所造成之嚴重供應鏈威脅，於2021年啟動加德納行動(Operation JARDENA)，通過加強國際供應鏈合作，防止犯罪滲透，增強澳方邊境安全。此外，於2022年聯合 WCO 發起錫罐行動(Operation TIN CAN)，其著重於與航運業積極合作及即時訊息交換，並結合傳統執法行動與創新資訊視覺化工具、貨櫃追蹤及查驗技術，為期4週之行動計有58個 WCO 會員國及全球前5大航商參與，共緝獲毒品158件，總重量逾98,000公斤，並逮捕43名涉嫌內部同謀者。澳方期望持續與 APEC 夥伴密切合作，以解決此長期問題。

(2) 意見分享：

- 秘魯：秘魯是全球毒品主要生產國之一，將持續尋找新方法以改善與控制毒品國際運輸，包括貨櫃安全措施並從上揭計畫學習最佳實踐方法。
- 美國：強調跨境合作之重要性，於參與錫罐行動期間，與澳大利亞及其他國際夥伴合作即取得豐碩成果；另透過貨櫃安全計畫(Container Security Initiative, CSD)針對高風險目標進行安全檢查，並使用自動化篩選系統與合作夥伴分享情資，以加強情報蒐集及提高第一線關員貨物查驗之精確性。

4. 中國更新「智慧海關優良實踐」倡議進展

- (1) 本倡議係探索新技術及創新解決方案，確保供應鏈安全，並促進數位經濟及創新，已收到13個經濟體之優良實踐範例。各經濟體關鍵新技術應用：紐西蘭發展大數據分析系統，以 AI 與機器學習之應用預測潛在風險並迅速做出反應；秘魯應用線上客服提供即時關務資訊；韓國海關應用 AI 追蹤攝像系統，

針對高風險貨物監控；日本與香港應用流程自動化(Robotic Process Automation, RPA)系統，將繁瑣通關流程自動化以減少人為錯誤；澳大利亞應用自動化非侵入式檢查技術(Automated Non-intrusive Inspection, NII)，在不影響貨物情況下進行查驗，同時確保運輸順利；中國海關應用5G 技術以即時接收資訊，並透過智能眼鏡等裝置進行即時監控。此外，區塊鏈、物聯網、虛擬實境(Virtual Reality, VR)、擴增實境(Augmented Reality, AR)與混合實境(Mixed Reality, MR)等新興技術也廣泛應用於經濟體，例如新加坡海關與中國海關進行貨櫃即時追蹤服務合作，印尼建立國家物流生態系統(National Logistics Ecosystem, NLE)，提供港口、海關、檢疫與倉儲間之整合平臺；香港海關利用沉浸式虛擬環境(Cave Automatic Virtual Environment, CAVE)訓練關員接受不同情境之挑戰。

經濟體應用創新解決方案：方案一為單一窗口，所有成員經濟體皆已建置單一窗口，單一窗口不僅為應用於接收進口、出口及過境貨物之相關監管機關資訊平臺，也具備貿易便捷及貨物安全之戰略地位。方案二為風險管理，如秘魯海關建置風險管理系統及線上放行時間預估系統；智利海關應用統計模型以分析貿易活動，提供更準確預測並支援政策與策略制定；新加坡海關應用多種分析工具及網絡應用程式處理貿易資料，以提高整體效率；俄羅斯海關應用主題導向模型，有助於精確鎖定特定類型貨物以提高監管效率。

(2) 意見分享：

美國表示除應用新技術外，未來如何培訓第一線人員應用此新技術仍為一大議題，相較於單一經濟體各自訓練，建議 WTO 或 WCO 可協助成員共同訓練。

5. 秘魯說明「提升自由貿易區透明度及效率以強化 APEC 合作」計畫提案

為刺激經濟增長、促進貿易便捷，許多 APEC 經濟國已成立自由貿易區，其為企業設立及外國投資之重要方式，為提升自由貿易區業務，政府提供稅收及其他優惠措施，惟部分經濟體之優惠措施可能有被個人或組織濫用情形，本計畫將探討各經濟體防止濫用優惠措施之有效方案，將有助於建立透明且高效之自由貿易區環境，同時亦能確保優惠措施被合法合理使用，計畫預計於2024年3

月分發調查問卷，於8月舉辦研討會，並於11月依據問卷調查結果及專家分享意見向 SCCP 提交最佳實踐總結報告。

6. 意見分享：SCCP 應如何廣續支持海關提升供應鏈安全及便捷

智利：更新其提升供應鏈安全及便捷之進展，持續導入並更新非侵入式技術，以因應組織犯罪並確保供應鏈安全；透過修法管制先驅化學品進出口，以防止組織犯罪相關違法行為擴張；另正開發進出貨櫃物流追蹤系統，將能完整追蹤貨櫃物流過程。本年6月15日智利政府發布打擊組織犯罪政策，以加強內部機關協調、防止、控制及起訴在國內運作之犯罪組織，以瓦解犯罪組織運作及減少非法活動。

(八) 執行世界貿易組織(WTO)貿易便捷化協定(TFA)

1. WCO 簡報支持 WTO TFA 實施能力建構措施

WCO 修訂版京都公約(Revised Kyoto Convention, RKC)於2006年生效，截至本年6月有134個締約方。RKC 被視為21世紀海關程序之藍圖，也是 TFA 談判基礎，其宗旨為透過資訊科技及風險管理，在可預測及透明環境下簡化並協調海關程序，建立公私部門合作夥伴關係。

WTO 於2013年實施 WTO TFA，WCO 隨後於2014年推出墨卡托計畫(Mercator Program)，以積極支持 WTO TFA。墨卡托計畫目的為協助參與國實施 TFA，提高其參與國際貿易機會。此計畫提供技術援助，幫助改進海關程序與系統，推動現代化，支持法律及法規之修改或制定，提供培訓與能力建構，並已開發60多種工具供會員國使用，以確保有效實施 TFA。WCO 亦發布實施指南文件，概述加入及遵守 TFA 所需關鍵步驟，並建置 CLIKC!及 WCO ACADEMY 網站提供相關免費線上學習課程供會員國利用。

2. 美國國際開發署(US Agency for International Development, USAID)簡報支持 WTO TFA 實施能力建構措施

美國積極參與全球技術援助，特別是在貿易便捷化領域。自1999年以來，美國政府持續投入資金支持此領域，包括 USAID 在多個方面之工作，如貿易、農業及競爭力等。USAID 致力於綜合性發展，其中貿易便捷化是其重要策略，包括

基礎設施、促進出口、航運、物流、運輸安全、資訊技術、電子商務及貿易金融等多個領域。WTO TFA 提供一個重要框架，USAID 通過政府間協議(Inter-agency Agreement, IAA)向多個國際組織提供資助，參與全球合作夥伴聯盟，並成立秘書處以協調各方合作。此外，美國政府參與全球貿易便利化支持計畫(Trade Facilitation Support Program, TFSP)，通過世界銀行管理之多贊助方信託基金，幫助發展中經濟體實施貿易便捷化改革，促進貿易、投資、就業機會及私營部門競爭力。美國政府將繼續努力在貿易能力建構及貿易便捷化方面，與其他國際及私營夥伴攜手合作。

3. 日本簡報支持 WTO TFA 實施能力建構措施

日本希望透過加強海關現代化，支持簡化海關程序、提高可預測性、預防走私與國家恐怖主義，以協助國際社會更便捷地實現海關現代化，通過多種技術性活動實現這些目標，包括支持 WTO TFA、提供技術援助予合作夥伴政府、進行知識分享及培訓，並規劃派遣專家至不同地區，同時培養高級培訓師，以繼續支持改進全球貿易環境。

4. 意見分享

- (1) 澳大利亞：澳方正致力於實施 WTO TFA，以使貿易達到更經濟、高效、容易獲得之功效，近年澳方於支持 WTO 成員國實現貿易便捷化方面取得良好進展，共同為雙邊及多邊倡議做出貢獻，協助經濟體簡化與實施現代化貿易流程及程序，包括支持發展中國家實施 TFA 以使其受惠於貿易便捷化。另支持實施 TFA 以確保中小微型企業及女性企業參與，並能直接受益於貿易便捷化措施。
- (2) 加拿大：加拿大政府利用現有運作良好跨部門網絡進行必要戰略規劃，並與國內便利化協調，另加拿大擁有強大能力建構計畫，以協助其他經濟體提高其貿易便捷化水平，並盼持續探討消除貿易障礙及降低貿易成本方法，以協助中小微型企業參與國際貿易。

(九) 包容性及女性貿易

1. 美國回顧「本年 APEC 海關與企業對話」成果

(1) 本年會議主題為「女性與貿易」，活動邀請公私部門代表討論包括性別、科技、貿易勞動力及包容性等議題，並強調性別不平等議題之重要性。第一部分聚焦貿易科技及國際合作，特別強調女性領導地位，討論如何改變女性在海關及科技領域之地位；第二部分關注21世紀女性貿易勞動力，特別關注女性於海關工作中之參與；第三部分探討如何擴大包容性，吸引更多盟友參與；最後以小組方式討論如何促進女性參與貿易，各小組提出一系列建議，包括建立導師計畫、提供實習機會、宣傳國際貿易工作吸引力及提供更靈活工作環境等。

(2) 意見分享：

美國分享其採行措施，包括舉辦女性領導培訓研討會，提供知識、技能及資源，以促進專業成長。美國政府致力於30X30倡議，目標為在2030年前增加女性在執法機構比率，並強調男性在支持女性參與海關工作中扮演角色，呼籲各經濟體採取實際行動以解決性別不平等問題。

2. 秘魯說明「賦予前線女性海關力量：政策報告與管理指標」自費計畫

根據海關性別觀點報告，一線工作人員中只有35%是女性，秘魯提出2項有效性別平等措施：設立理事會或委員會領導及監督變革，以及對促進性別平等之障礙進行有效診斷。本計畫主要目標為持續推動海關性別平等，探討並提供性別平等理事會或委員會最佳實踐及管理指標，特別是減少第一線女性參與不足之差距。本計畫將編制1份政策及管理指標綱要，供性別平等理事會或委員會使用，作為招聘、培訓及業務運作之實際工具。研討會將於2024年2月在秘魯舉行。

3. 秘魯說明「出口創業：促進中小微型企業、農村社區、女性及青年貿易參與」自費計畫

本計畫目標為促進中小微型企業、農村社區、女性及青年參與國際貿易。傳統商家通常難以獲得參與國際貿易所需之資訊與工具，尤其來自農村社區、遠離主要城市地區之生產者與貿易商，其中許多為女性與青年。秘魯將研究並分享海關針對電子商務及低價貨物貿易之簡化與促進措施，並於2024年6月線上研

討會介紹最佳實踐之研究成果，並根據會上所提供資料及討論撰寫1份最佳實踐報告。

4. 意見分享：SCCP 應如何廣續支持女性參與海關業務及貿易

- (1) 澳大利亞：強調性別數據蒐集之重要性，以及計畫於 SCCP 內分享調查結果，並預計制定1份行動計畫，以確保 SCCP 能繼續支持女性於海關與貿易領域之參與。
- (2) 汶萊：強調於成員國間分享最佳實踐之必要性，建議 SCCP 建立支持小組，並強調應設定明確之目標及指標，以確保工作能夠有實際進展。
- (3) 中國：強調技術及創新為女性帶來機會，希望於 SCCP 進一步探討此主題。
- (4) 香港：表示於國內建立必要法律框架來促進性別平等之重要性，並強調法律及政策角色，以確保性別平等得到實現。
- (5) 馬來西亞：分享有關性別政策之最佳實踐，以及提供技術援助予參與貿易之女性，並強調教育與培訓重要性，以提高女性參與。
- (6) 紐西蘭：建議制定一套標準度量指標之計畫，用於報告 SCCP 成員於此主題上之進展，以助於推動更多實際行動，支持女性於海關與貿易領域之參與。
- (7) 秘魯：強調明年即將於秘魯舉辦研討會，並期待能於研討會分享最佳實踐與經驗。
- (8) 菲律賓：建議於 SCCP 舉辦能力建構計畫，及在 APEC 其他分論壇上與其他經濟體合作，希望能與各經濟體共同努力，促進女性參與貿易。
- (9) 我國：分享支持女性參與所採措施，包含修改相關規定並制定措施以消除性別刻板印象、偏見與歧視，各委員會(如性別平等工作小組及考績委員會等)男女性比均達40%，通過各種場合向利益相關者宣傳性別平等觀念，以增強行業意識，督促其改善女性工作環境。
- (10) 泰國：泰國規劃於 SCCP 內推出一個領導計畫，以支持女性參與，並認為通過提供培訓與資源，可幫助女性在領導職位實現卓越表現。

- (11)美國：建議在其他更高層次之論壇展示 SCCP 於此主題之工作成果，並強調女性在海關之關鍵角色，呼籲將此議題納入技術會議議程中。
- (12)越南：建議在多邊論壇技術會議中包括此主題，另盼能於不同國際平臺討論與推動女性於海關及貿易領域之參與。
- (13)WCO：分享於此領域工作與所提供之相關資源，希望與 SCCP 合作共同促進性別平等及女性參與貿易。

(十) 會議總結

1. 2024年度主席之友(Friends of The Chair)選拔程序

經選拔結果，2024年主席之友為美國、秘魯、韓國、澳大利亞、中國、日本及紐西蘭。

2. 秘魯說明其舉辦2024年 SCCP 之優先事項與目標

秘魯於2024年擔任 APEC 主席期間之三大關注領域包括：貿易自由化(Trade Liberalization)、貿易便捷化(Trade Facilitation)、包容性貿易(Trade and Inclusion)。透過積極推動亞太自由貿易區(Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP)議程，深入研究區域貿易協議，以實現高標準及全面承諾。其次，強化 APEC 內部連結性，建立更靈活之供應鏈，並推動有效之標準與符合性體系。最後，為實現包容性增長，預計提出多項措施，包括促進初創企業發展，提高中小微型企業進入全球市場機會，支持女性參與貿易，並協助非正規經濟參與者轉向正規經濟。這些優先事項將有助於促進 APEC 經濟體繁榮與發展，敬邀所有經濟體於2024年至秘魯首都利馬與會。

3. 會議總結

SCCP 主席回顧3天會議內容，如綠色海關、數位化、疫情因應及疫後復甦、供應鏈安全及便捷、執行 WTO TFA、包容及女性參與等，感謝 APEC 秘書處協助與各經濟體積極參與，並預祝2024年秘魯 SCCP 會議順利成功。

參、其他相關會議

一、自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會

(APEC Workshops for Capacity Building in Self- Declaration of Origin for FTAs/RTAs)

(一) 會議日期

本年7月31日

(二) 背景說明

越來越多 APEC 經濟體所參與之自由貿易協定(Free Trade Agreement, FTA)或區域貿易協定(Regional Trade Agreement, RTA)要求簽署國採用允許出口人、製造商或進口人自行聲明貨物原產地(簡稱產地自證)以申請適用優惠關稅待遇之制度；經濟體於實施產地自證制度時可能須進行國內法規及監管機制調整、對關員及貿易商實施培訓及教育等作業，故 APEC 舉辦本次研討會，邀集各經濟體關務及貿易相關機關代表就導入產地自證制度所遇挑戰、最佳實踐及制度益處等議題進行分享及交流，以協助 APEC 成員能力建構並順利實行該制度。

(三) 會議內容

1. APEC 成員實施產地自證制度初步研究報告

本研討會主辦單位日本經產省代表 Mr. Takahiro Nakamura 報告 APEC 成員實施產地自證制度初步研究結果，報告係透過文獻研究及問卷方式對 APEC 經濟體進行調查，以瞭解各經濟體產地自證制度實施情形，發現包括多數成員需要半年以上準備期，主要面臨各協定文件格式及要求不一、業者非故意過失、佐證文件不足、人力質源及資訊系統須調整或升級等導致通關便捷與執法難平衡之挑戰，另透過建立制度、成立推動小組、發布指導文件、對內部關員及外部業者施行教育訓練等方式以順利導入制度。

2. 討論主題1：產地自證程序及要求，海關關員與貿易商之能力建構及教育活動

- (1) 新加坡海關代表 Ms. Julvian Tan 分享該國經驗，新加坡現簽署25個雙邊多邊貿易協定。新加坡海關至少於 FTA 實施前3個月，即發布該協定及產地自證相關資訊，透過製作易讀好懂之指南置於海關、貿易與工業部等相關政府機關

網站；舉辦宣導會，以協助業者快速理解新制度及建構申報能力；設有產地預先審核制度，以減少進口人申報錯誤；就產地自證文件要求、審核及風險分析等業務辦理內部訓練，以確保產地自證制度成功實施。產地自證制度為交易者節省成本，助於強化貿易商原產地知識與規則之認識及應用，有效實施可促進貿易便捷與海關監管之平衡。

- (2) 日本海關代表 Mr. Kenichi Sakamoto 分享該國經驗，日本現已簽署21項經濟夥伴協議(Economic Partnership Agreement, EPA)，其中多數 EPA 採用第三方認證原產地(Certificate of origin, CO)制度，近期簽署之跨太平洋夥伴全面進步協定(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP)、日本與澳大利亞、日本與歐盟等 EPA 業採用產地自證制度。產地自證制度有助於貿易商節省時間及成本，但需要專業知識以確定原產地，對海關而言則須進行更多實質性審查及核實。日本提供易於查詢之海關網站，舉辦說明會，進行內部培訓，並鼓勵業者以申請預先審查、通關文件補充、風險管理及事後稽核等方式，確保產地自證正確及 EPA 切實執行。
- (3) 美國貿易代表辦公室 Mr. Kent Shigetomi 分享2009年 APEC 為促進成員產地自證之能力建構，啟動一探路者倡議(Pathfinder Initiative)，經於2022年調查結果，自2009年探路者倡議啟動後，APEC 經濟體簽訂88項 FTA 及 RTA，僅2項 FTA 不允許產地自證，顯示產地自證已被廣泛採用。產地自證被視為減輕行政負擔之方式，惟依賴關稅徵收之經濟體較不熱衷，因其降低海關之稅收管控。實施產地自證制度之 FTA 條文整理於 APEC 出版物資料庫，另 WCO、WTO 及國際貿易中心(International Trade Centre)共同創建得快速查詢各國間原產地規則之 Rules of Origin Facilitator 網站亦可供利用。

3. 討論主題2：分享海關最佳實踐，因應實施產地自證制度之各種挑戰

- (1) 紐西蘭海關代表 Ms. Shani Lim 分享該國經驗，國際貿易為紐西蘭主要經濟活動，海關目標是創建高效便捷之通關體系，以降低業者貿易成本，該國已簽署15項自由貿易協定，多採行產地自證制度。海關提供符合 FTA 基本資訊要求之產地自證文件格式以利業者依循；設有自願性揭露制度(Voluntary Disclosure System)，對於貿易商自行更正錯誤不予處罰，以鼓勵業者合規行為；此

外，海關保留要求進口人提供證明文件以核實之權利，另實施事後稽核以將資源集中於高風險貨物查核。紐西蘭支持產地自證制度，其有助降低出口成本及複雜性，滿足中小微型企業靈活多樣之商業模式及促進貨物跨境流動。

- (2) 泰國海關代表 Ms. Sasikanya Ponien 表示該國現有3項 FTA 採用產地自證制度，分別為東協貨物貿易協定(ASEAN Trade in Goods Agreement, ATIGA)、區域全面經濟夥伴協定(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)及泰國與紐西蘭 FTA，3項 FTA 可提出原產地聲明者、所需文件及聲明方式不盡相同，執行上頗具難度。泰國在實施產地自證制度時遭遇許多挑戰，主要為缺乏產地自證相關知識，除參考東協(The Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) 成員執行產地認證方式，亦辦理大量內部培訓及研討會，並發布產地自證相關資訊於官方網站，同時設立諮詢電話及電郵方便商民詢問，以利制度實施。
- (3) 美國海關代表 Ms. Margaret Gray 分享為確保產地自證制度有效運作，主要透過共同責任制度，該制度明確規範貿易業者及海關之權利與責任，業者有義務對貨物分類，貨價及提供海關正確資訊採謹慎態度，對任何申報錯誤及詐欺行為負責，海關則須明定查核程序讓業者有所依循；美國海關就新制訂或修訂法規會發布文件及影片，官網上亦有大量資訊及文件供業界使用，設有預先審核制度以利進口人正確申報，透過與夥伴國間緊密合作並對可疑違規行為進行調查及後續處罰，以有效執行原產地驗證及確保業者合規守法。

(四) 會議結論

主辦單位於本年11月將舉辦另一場線上研討會，邀請企業講者以貿易商角度分享導入產地自證制度之好處及機會，最終報告將綜整初步研究發現與此2次研討會之資訊及經驗，於2024年發布。

二、APEC 供應鏈連結聯盟第15次會議

(Fifteenth Meeting of the APEC Alliance for Supply Chain Connectivity (A2C2): Operationalizing the SCFAP3)

(一) 會議日期

本年8月1日

(二) 背景說明

後 COVID-19疫情時代，需要安全與穩健之供應鏈推動全球經濟及貿易復甦，APEC 規劃於2022年至2026年實施第3期供應鏈連結架構行動計畫(Phase Three of Supply Chain Connectivity Framework Action Plan, SCFAP3)，以支持並促進企業建立具韌性且有效率之供應鏈，該計畫聚焦改善5大關鍵供應鏈瓶頸：

瓶頸1：端到端供應鏈數位化效率低下，包括邊境程序及貿易文件交換

瓶頸2：基礎設施發展不足，無法支援使用多種運輸方式之物流網絡

瓶頸3：資料流通與跨境支付合作不足，無法支持日益數位化之供應鏈生態

瓶頸4：對綠色供應鏈管理實踐缺乏瞭解，供應鏈可持續發展之壓力漸增

瓶頸5：缺乏促進中小微型企業進入及融入全球供應鏈之支持

本次會議邀集 APEC 經濟體相關政府官員與商界領袖，以上列5個關鍵瓶頸為主題進行經驗分享及意見交換，探索克服瓶頸之機會。

(三) 會議內容

1. 實施 SCFAP3概述

APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)研究員 Ms. Nguyen Thu Quynh 報告 PSU 以71項指標及政策實行情形衡量 SCFAP3推展情形，關於瓶頸1、3及4，經濟合作暨發展組織(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)於多數指標表現優於 APEC，瓶頸2及5，APEC 於供應鏈交貨時間，進出口延遲及中小微型企業單一窗口連結度等關鍵指標優於 OCED。為有效實施 SCFAP3並取得預期成果，建議優先實施針對每一瓶頸所定策略，使用指標監測進展情況以衡量措施有效性並做必要調整；此外，為因應新興技術、全球趨勢及不斷變化之市場動態，須持續檢視與更新政策及實行方式，加強區域及國際合作。

2. 討論主題1：端對端供應鏈數位化

(1) SUBCARGO 執行長 Mr. Fernanda Palacios 分享其經驗，SUBCARGO 為智利新創公司，主要提供技術平臺為客戶找到合適運輸業者，其技術平臺為100%數位

化，主要透過減少不同平臺使用以降低訊息交換及摩擦，集中交易資訊並允許即時存取，以及標準化流程中所需文件等措施，減少供應鏈低效率及延誤。將持續以資料標準化、作業數位化、溝通透明化並兼顧資料隱私保護為目標調整及精進該公司服務，以提高供應鏈效率。

(2) MICROSOFT 為全球領先之雲服務提供商，運營由100多個資料中心組成之全球網絡，覆蓋約15億用戶，提供數位化解決方案，該公司顧問 Ms. Carol Anderson 表示人工智慧、機器學習等技術可以帶來更好之決策，但須有跨境資料流通作為支持，而隨著供應鏈日益全球化及複雜化，將商品銷售時須共享之最低需求資訊進行標準化，將大幅減輕政府及私營部門負擔，並助於創造公平競爭環境及促進貿易。

(3) GS1為非營利國際組織，致力於開發及維護貨品分類標準以用於商品資料交換，其副總經理 Ms. Mary Wong 表示全球資料標準將賦予供應鏈透明度及資訊可追溯性，該組織推動全球貿易項目編號(Global Trade Item Number, GTIN)，GTIN 包括品牌名稱、商品描述、分類及照片等資訊，能連結商品之物理與數位識別，得作為國際商品統一分類代碼(HS Code)之補充，提供海關及供應鏈中所有參與者更準確識別貨物，提高政府監管及通關效率。

3. 討論主題2：促進基礎設施發展以支援使用多種運輸方式之物流網絡

(1) Danaher Corporation 為一美國綜合企業，專注於專業儀器儀表、自動化及運輸技術等業務，該企業經理 Ms. Galina Free 表示後 COVID-19疫情期間因航班減少、港口機場倉庫儲存空間不足、處理貨物工人短缺等因素致供應鏈長期中斷，建議政府機關採取貨物分類並確認其通關優先順序、推動資料無紙化，以簡化通關流程及跨機關合作加強即時處理重要貨物能力等措施；企業界則須對重大業務阻斷需有應急計畫，如額外倉庫人員、臨時存儲空間及冷藏設施，並應與政府密切合作，以維持供應鏈穩定。

(2) Expeditors 為全球物流及貨運代理公司，其副總裁 Mr. Karl Francisco 表示供應鏈眾多參與者非於同一平臺上作業，未以數位化方式溝通，導致運作效率不佳，還面臨行業資料無統一標準、各政府監管方式不斷改變及基礎設施不佳等挑戰。而解決方案之關鍵在於人員、科技及流程，建議培養行業專業人員

以有效率完成作業，應用感測式追蹤技術(Sensor-based Tracking Technology)以確切掌握貨物動態，制定良好應變計畫以因應愈趨頻繁之供應鏈中斷危機。

- (3) 日本經濟產業省 APEC 辦公室副主任 Mr. Watanabe Masao 分享日本推動之冷鏈物流計畫，冷凍及冷藏食品市場逐漸擴大，通過標準化冷鏈物流服務，有助於提升冷鏈物流服務品質；日本及東協合力推動冷鏈物流計畫，在東協日本運輸夥伴關係(ASEAN-Japan Transport Partnership)下，除定有作業及認證指南，並於2020年6月發布冷鏈物流服務標準(JSA-S1004)，規範企業對企業冷鏈物流服務之倉儲及運輸服務要求。日本政府現正著手推動冷鏈物流國際標準，目前已逾30國參與，以拓展安全冷藏配送服務及促進全球經濟發展。

4. 討論主題3：資料流通及跨境支付以支持日益數位化之供應鏈

- (1) Mastercard 為全球支付公司，利用創新及網路推動包容性數位經濟，2022年處理超過1,250 億筆交易，該公司總監 Mr. Prashanth Rajan 表示中小微型企業在社會中發揮關鍵作用，開放跨境資料流通及數位貿易對該等企業有擴大市場、降低成本及可採多元業務模式等好處，然而全球對於跨境數位資料傳輸之監管，尤其於電子支付領域卻趨於嚴格，造成數位標準碎片化及資料在地化(Data Localization)，對維持開放及可相互操作之全球經濟產生重大障礙。唯有通過集體努力才能實現一定程度之共同標準，樂見 APEC 發展跨境隱私規則制度(Cross-Border Privacy Rules System)，以連結跨境資料流通及跨境支付，促進包容性成長。
- (2) APEC 企業諮詢委員會(APEC Business Advisory Council, ABAC)專員 Mr. Julius Caesar Parreñas 表示金融服務非常依賴資料共享，跨境資料共享主要障礙為跨機關法律框架之複雜性，建議參考歐盟資料充足性(Data Adequacy)模式，由 APEC 建置可信資料自由跨區流通機制及平臺供經濟體使用，並發展資料保護核心原則，以解決資料在地化政策帶來之不便，同時促進隱私增強技術(Privacy Enhancing Technologies, PET)之創新，以便資料被安全地使用。2022年 APEC 啟動一試點計畫，由泰國，日本，新加坡及澳大利亞之網路貿易平臺業者主導，目標是將部分貿易文件標準化及數位化，以加速貿易數位化進程。

(3) 電腦與通訊產業協會(Computer & Communications Industry Association, CCIA)為一非營利會員組織，服務範圍涉及電腦、網路、資訊技術及電信行業，CCIA資深顧問 Ms. Rachael Stelly 表示跨境資料流通對供應鏈連結具關鍵作用，現行資料流通所遇障礙主要為資料在地化政策、法規限制跨境雲端運算之使用、通關程序過時及利益相關者間缺乏網絡安全措施之合作；建議方案為採取具相互操作性之資料治理架構(Interoperability of Data Governance Frameworks)，讓不同類型資料能以可信安全方式移動，制定數位貿易相關規範以明確跨境資料流通方式，推廣全球資料標準以確保其具相互操作性。

5. 討論主題4：瞭解綠色供應鏈管理實踐

(1) 洛杉磯港副執行總監 Mr. David Libatique 介紹該港所採管理措施，洛杉磯港為美國最大貨櫃港，惟港區各式作業產生大量污染氣體導致洛杉磯一度為美國空氣品質最差區域，洛杉磯港於2006年與長灘港合作推動清潔空氣行動計畫(Clean Air Action Plan)以改善當地空氣品質，針對船舶及拖運卡車等污染源制定減少空污策略及指標，計畫頗具成效，自2005年已使粒狀物排放量減少85%以上。該計畫於2017年新增2030年碼頭設備及2035年卡車零排放(Zero Emission)目標，目前亦與上海港、新加坡港、東京港及大型航商建立夥伴關係，制定綠色航運走廊實施計畫(Green Shipping Corridor Implementation Plan)，以加速跨太平洋貨櫃運輸航線之污染物減排，並盼 APEC 能持續發揮影響力，一同致力於綠色供應鏈之推動。

(2) 美國化學理事會(American Chemistry Council, ACC)代表超過190家大小規模化學公司，ACC 董事 Jason Bernstein 表示超過98%之產品都涉及化學品，化學品供應鏈之改變可對整體供應鏈造成具大影響，故 ACC 成員企業承諾透過降低工業溫室氣體強度(Industrial Greenhouse Gas Intensity)、公開執行進度、與政府合作提出可行方案及利用回收材料創造有價值新原料等方式，致力於達成減少運營二氧化碳排放及2040年回收所有塑料包裝等目標，以促進貿易及環境永續發展。

6. 討論主題5：支持中小微型企業進入並融入全球供應鏈

- (1) Dakila at Supremo Enterprises 是一菲律賓小型企業，銷售植物性食品，創始人 Ms. Marie Ferch Reynoso 表示中小微型企業因財務資源有限且融資困難、跨境貿易流程複雜繁瑣、缺乏適當市場管道及基本數位技術不足等因素難以進入國際貿易市場。呼籲 APEC 經濟體政府能提供中小微型企業更多資助計畫並簡化申請流程，舉辦貿易展提供企業配對及建立聯繫機會，推動以出口為重點之指導計畫，以優惠價格提供客戶關係管理(Customer Relationship Management, CRM)、整合管理系統(Integrated Management System, IMS)及電子商務相關數位工具，以支持中小微型企業啟動跨境貿易。
- (2) Everything Green 是一菲律賓小型企業，創辦人 Ms. Camille Albarracin 在旅館業工作15年，基於減少飯店業廢物問題之動機，開始經營環保材質拋棄式拖鞋生產與販售。拋棄式拖鞋全球市場規模約19億美元，惟菲律賓企業占比不到1%，所遇障礙包含缺乏貿易相關教育及知識、難以取得資金以擴大生產規模及運輸成本高昂等問題；雖有國際貿易中心等組織舉辦能力建構研討會推動改善中小微型企業困境，仍盼有更多政府及非政府組織投入資源，以促進中小微型企業市場拓展及全球價值鏈參與。
- (3) LAID Hair Care 是一美國公司，生產及銷售自有品牌美容產品，現主要於沃爾瑪超市販售，該公司執行長 Ms. Kaylah Joseph 表示創業初期難取得營運資金，亦無政府機關協助給予營業及貿易相關資訊或指引，中小微型企業缺乏專業知識、工具、經濟能力及資源，難以承擔跨國貿易風險，其經歷化妝品容器於跨境運輸途中失蹤，嚴重影響其生產及交貨時程之事件後，僅能轉而將商品改於本地生產致成本高於同業數倍，該公司現最需找到擴大供應商網路之連結，進而提升其產業競爭力。

(四) 會議結論

本次會議中公私部門所提包含利用數位科技將更多中小微型企業納入供應鏈、簡化交易平臺及建置全球標準以強化經濟體之連結、加強政府與私人企業在網路安全方面議題合作等想法與建議，所分享最佳實務及對話交流成果，將促進 APEC 開展後續工作以推動 SCFAP3計畫，支持企業建立安全、有彈性、可持續及開放之供應鏈。

三、APEC 海關與企業對話

(APEC Customs Business Dialogue, ACBD)

(一) 會議日期

本年8月2日

(二) 背景說明

SCCP 強力支持增強女性在海關及貿易領域之權能，以確保海關及貿易界為具有包容性之工作場所，為克服此一與「APEC 2040年太子城願景」及「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」之包容性成長及女性賦權目標相符之挑戰，本次會議主題為「女性貿易」，邀集 APEC 各經濟體公私部門代表針對「貿易、科技與國際合作」、「21世紀貿易勞動力中之女性」及「擴大包容性」等議題發表意見，另透過與會者小組討論方式提出相關建議行動。

1. 討論主題1：貿易、科技與國際合作，女性如何發揮領導作用

- (1) 全球創新論壇(Global Innovation Forum)是一項非營利活動，旨在聯繫小型企業與政策制定者，使各式規模公司能夠創新及參與全球經濟，其執行董事 Ms. Hua Wang 分享其觀點及經驗，表示貿易幫助參與者獲得最好之人才、商品、服務及擴大市場，為促進經濟增長及繁榮之重要工具；自身參與過由智利、馬來西亞及紐西蘭等經濟體政府部門及民間企業發起支持女性創業活動並獲良好成效，希望能有更多公私部門投入；新創企業最關心資金取得，惟以美國風險投資體系為例，女性企業家普遍較難獲得資金，性別不平等情形仍待改善；另建議政府機關能簡化簽證申請、貨物通關等行政流程，以節省企業時間及資源損耗，進而促進貿易發展。
- (2) 加拿大海關代表 Ms. Melanie Maisonneuve 表示在加拿大就業平等已立法規範，該局亦有健全就業平等計畫，透過開放就業機會，確保員工技能得以發揮，現女性員工占比為47.5%，女性晉升比例已提高至59.5%，而蒐集公平與多元化數據、增加勞動力多樣性以及建立包容性工作場所為該局優先事項之一，以提升員工參與度並讓組織發展創新。

- (3) 秘魯海關代表 Ms. Blanca Asparrin 分享該署推動之貿易發展計畫，該計畫尋找有潛力企業家，提供貿易相關培訓，並協助企業將產品出口，於2022年7月推展至今已輔導約3,000家中心企業，超過五成為女性企業主。海關內部管理則持續落實性別平等機制，其中有制定政策來提高女性在管理職位之比例，現55%高級管理職由女性擔任，並訂有衡量指標以確保相關措施完成進度。

2. 討論主題2：21世紀貿易勞動力中之女性

- (1) 美國國際商業委員會(United States Council for International Business, USCIB)為一獨立商業倡導團體，目標為擴大美國產品及服務進入海外市場，該委員會主任 Ms. Megan Giblin 表示企業界仍是以男性主導，不平等狀況仍待經濟體間相互合作以進行改善。可創建能展示國際貿易中公私部門多元工作類型及不同機會管道，如校園宣傳或實習計畫等，以提升女性加入意願；另培養女性領導力意味著需良好榜樣，除個人指導並於需要時給予支持，透過提供各種專業領域培訓或以建設性對話等方式，有助於提高女性對組織之認識及參與。
- (2) 越南海關代表 Ms. Nguyen Thi Viet Nga 表示，越南海關第一線人員須於夜間執勤或派任偏遠地區，而亞洲國家仍受傳統性別刻板印象影響，較重視女性在家中角色，且被賦予照顧孩子之責任，有時還須處理複雜之家庭關係，很難兼顧家庭與事業，故女性留在海關並致力於被賦予之工作較為困難；建議組織除可建構穩定、受尊重、能提供培訓及有良好發展機會之環境，組織內傑出女性領導可分享如何於工作中表現出色及自身成功經歷以激勵及女性人才留任。

3. 討論主題3：擴大包容性，如何吸引更多盟友

- (1) 紐西蘭海關代表 Ms. Natalie Ross 表示盟友是實現共同目標之夥伴，同僚間、主管與下屬間應能不分性別而作為彼此盟友，互相支援共同提升。紐西蘭重視社會多元性，包容不同族裔及其文化，重視個人價值，紐蘭西海關亦致力於塑造多元及包容之組織環境，使組織能獲得更廣泛之經驗、技能、想法及意見，有助於組織創新、提升員工敬業度及積極性，進而有效完成任務，並將持續朝成為一個多元化及具包容性機構之目標前進。

(2) Global Express Association 為一支持實施 WTO 貿易便捷化協定之協會，成員包含 DHL、FedEX 及 UPS 等國際快遞業者，協會顧問 Mr. Dietmar Jost 表示給予任職者安全與保障，確保家庭及事業能夠兼顧，可吸引人才加入及留任；認為教育影響一個人行為處事之價值觀，正確教育是性別平等關鍵，也強調規則主導(Rule Based)之重要，不論是社會或公私部門組織體制，性別平等應以法規明確規範，使違規者面臨後果才能減少女生被不公平對待情事；此外，對員工進行評鑑應採完善之能力指標(Competency Matrix)，以確保內部公平並促進組織成長。

4. 討論主題4：促進女性參與貿易

以與會者分組方式討論如何促進女性參與貿易，各小組所提建議包含：利用數據瞭解人員去留及女性晉升障礙原因；不論於任用或陞遷，制定明確政策、法規或流程，以確保組織代表性、多元性及公平性；進行隱性及無意識偏見訓練 (Implicit and Unconscious Bias Training)以提高對偏見之認識；建立員工資源小組 (Employee Resource Groups, ERG)以促進組織多樣性及包容性；重新評估勞動力政策並創造更大靈活性等。

(三) 會議結論

本次會議所得想法及建議事項，將為 SCCP 未來促進性別平等及包容之行動計畫提供資訊，引導 SCCP 工作朝正確方向發展，並將提交於在本週 SCCP 全體會議中供全體成員進行對話討論。



本年 SCCP 主席 Ms. Kristie McKinney
於 ACBD 會議開場致詞



我國與會代表陳關務長木榮於 SCCP 會議
擔任與談人

肆、心得與建議

一、從 APEC 看臺灣，海關數位時代新思維

本次會議提供一個寶貴機會，讓我們能夠深入瞭解各個 APEC 經濟體於海關現代化、數位轉型及國際合作方面之經驗與最佳實踐，以作為我國海關數位轉型過程參考並能更好地因應全球貿易變化之挑戰。經由各國分享也體認到各國目前皆積極運用 AI 技術與機器學習進行數位轉型，雖各自於數位化等領域之做法不盡相同，但共同目標皆為促進區域貿易順利進行；另外也於會議期間學習到，當各國海關分享觀點時，會先簡要介紹該國近年政策趨勢，接著再詳細說明海關為配合國家政策所制定策略目標及目前實施之進展情況。此種分享方式較為中立且讓人更易理解，有助於深入探討不同國家海關觀點。

二、產地自證制度，FTA 新趨勢

參與產地自證研討會，瞭解到產地自證制度簡化原產地認證程序，能節省貿易業者作業時間及行政成本，有助於貿易便捷化，尤其利於中小微型企業參與國際貿易，而 APEC 地區亦有越來越多 FTA 採用此種原產地認證制度；於此趨勢下，研討會中各經濟體代表針對實施產地自證制度流程、最佳實踐、如何建構業者及海關內部能力及所面臨挑戰等主題所分享之知識及經驗，對於積極推動簽署雙邊或加入 CPTPP 等區域性 FTA 之臺灣而言，具相當參考價值；另關於如何有效制定實施產地自證政策、制度及監管方式，建議可多與鄰近臺灣、經濟仰賴對外貿易且具豐富參與 FTA 經驗之日本、新加坡或紐西蘭等國請益及交流，應有助臺灣爾後產地自證制度之實施及順暢 FTA 運作。

三、促進多元包容，實現組織與成員共同發展

藉由本次包容性及女性貿易研討會，除理解到性別平等及女性經濟參與之重要性，亦體會到組織多元包容性是實現性別平等關鍵，多元性不僅關乎性別，還包括族群、文化及年齡等多方面，組織應該尊重每位成員背景及特點，為他們提供一個公平、無歧視之工作環境，這種包容性不但凝聚團隊向心力，還為組

織帶來多元思維與創新。於此方面，我國海關除賡續落實公平之績效管理、晉升與輪調機制及提供職能培訓機會外，可借鏡國際經驗，透過認知訓練協助同仁識別並擺脫偏見與歧視；實踐以人為本之管理，工作規則有彈性，並於同仁面臨生涯困境時給予支持，使能維持生活與工作平衡；從事資料蒐集及研究，以瞭解組織面臨困境並即時採取行動。性別平等是多元包容之一部分，期望我國海關在促進性別平等同時，亦能將多元性及包容性納入組織核心價值，持續致力成為一個包容且公平之組織，從而實現組織與成員共同發展與成功。

四、便捷通關環境，強化供應鏈韌性

COVID-19疫情帶給全球供應鏈面臨前所未有之挑戰，讓我們重新思考提升供應鏈韌性之策略及作法。海關職司邊境管理，在支持企業建立安全、有彈性、可持續及開放之供應鏈方面具有關鍵作用，可採取措施包含：持續推動通關流程便捷化、自動化及供應鏈文件無紙化，將益於業者降低成本支出並增加供應鏈效率；建立或強化與業者資訊共享機制，以促進供應鏈訊息流通速度與透明度，利於雙方能快速準確掌握貨物運輸情形，以因應突發事件及潛在問題，維持供應鏈穩定性；提供政策、法規及標準之教育訓練及諮詢服務，以降低業者非合規性風險；推動與夥伴國進行供應鏈文件電子資料跨境交換，如透過雙方單一窗口，以增加資訊正確性並加速貨物跨境流通；鼓勵企業採用環保及可持續性之生產及運輸方式，以推動綠色供應鏈發展；減少行政障礙，提高監管效率，以便利中小微型企業參與國際貿易及發展電子商務。展望未來，海關應賡續塑造便捷通關環境，積極運用新技術，加強與公私部門及他國合作，以確保供應鏈順暢運作，推動區域經濟穩定成長。

伍、附件

- 附件1 Agenda for SCCP2
- 附件2 US - Presentation on Update on APEC Projects
- 附件3 American Chemistry Council - Presentation on the Chemical Industry' s current efforts
- 附件4 US - Update on Survey on Green Customs
- 附件5 US - Update on the Intellectual Property Rights sustainability initiative
- 附件6 PE - Update on Concept Note Workshop on Technological Solutions for Green Customs in the Asia-Pacific Region
- 附件7 PRC - Update on Strengthen Customs Smart Control and Services to improve the development of FTAs FZs
- 附件8 PE - Update on Concept Note Improving the digitalization of international trade - the relevance of the use of an electronic Bill of Lading
- 附件9 US - Update on Survey on Pandemic Recovery and the development of Trade and Pandemic Recovery Compendium
- 附件10 AUS - Update on measures used to secure cargo containers from tampering (SCCP 01 2022S)
- 附件11 PRC - Update on collecting economies good practices on smart customs, including the use of new technology and innovative solutions
- 附件12 PE - Update on Concept Note - Enhancing APEC cooperation by promoting transparency and improving the efficiency in the use of Free Trade Zones
- 附件13 WCO - Presentation on capacity building efforts to support WTO-TFA implementation
- 附件14 US - Presentation on capacity building efforts to support WTO-TFA implementation
- 附件15 JPN - Presentation on capacity building efforts to support WTO-TFA implementation
- 附件16 PE - New Self-funded Project Empowering women in front-line customs work policy report and Management Indicators
- 附件17 PE - New Self-funded Project - Exporting entrepreneurship export promotion program aimed at MSME, rural communities, women and young people
- 附件18 PE - SCCP Activities in 2024 Introduction
- 附件19 Agenda for APEC Workshops for Capacity Building in Self-Declaration of Origin for FTAs/RTAs
- 附件20 Agenda for The Fifteenth Meeting of the APEC Alliance for Supply Chain Connectivity (A2C2)
- 附件21 Agenda for APEC Customs-Business Dialogue - Women in Trade