

出國報告（出國類別：開會）

赴哥倫比亞共和國參加 A-WEB 第 11 次執行委員會議 出國報告

出國報告 服務機關：中央選舉委員會
姓名職稱：王韻茹委員、陳怡芬科長
派赴國家：哥倫比亞共和國
出國期間：112 年 7 月 9 日至 7 月 16 日
報告日期：112 年 10 月

目錄

一、 會議緣起

二、 出席會議人員

三、 出席會議經過

四、 2023 年 A-WEB 第 11 次執行委員會議情形及決議事項

五、 「以全球觀點探討 2023 年各國選舉之挑戰」研討會

六、 心得與建議

附錄

2023 年 A-WEB 第 11 次執行委員會議紀錄

一、 會議緣起

世界選舉機關協會（ Association of World Election Bodies ；簡稱 A-WEB ）創立於 2013 年，我國為該協會創始會員國，並以中華民國國名參加，我國在 A-WEB 成立大會時，即派員與會，並加入該協會，成為創始會員之一。A-WEB 主要組織包括會員大會、執行委員會及秘書處。會員大會為 A-WEB 最高決策機關，由所有會員組成，並以共識決方式進行決議。執行委員會則由 A-WEB 主席、副主席、秘書長及由會員中選出委員組成。至秘書處則係 A-WEB 之幕僚機構，負責協會一般業務，常設於韓國。本會於 2017 年及 2019 年當選亞洲區執行委員，2022 年當選 A-WEB 監察及審計委員。

本屆（第 11 屆）執行委員會成員包括主席國南非、副主席國哥倫比亞、印度、印尼、馬爾地夫、菲律賓、東帝汶、韓國、多明尼加、厄瓜多、瓜地馬拉、秘魯、波士尼亞與赫塞哥維納、薩摩亞、剛果、索馬利亞、利比亞、模里西斯、獅子山共和國等 17 個國家。依 A-WEB 會章規定，執行委員會議每年召開 1 次。2023 年第 11 次執行委員會議，定於 2023 年 7 月 11 日於哥倫比亞共和國迦太基那市召開，A-WEB 秘書長 In-Sik Jang 並於 2023 年 2 月 14 日致函請本會就 A-WEB 2022 年財務報表及 2022 年年報草稿，請本會提交意見，並於第 11 次執行委員會議報告。本案考量為善盡本會擔任監察及審計委員責任，於執行委員會議中報告本會對 A-WEB 財務及管理報告之審計結果，以提升本會於 A-WEB 影響力及維護我國參與權益，爰由本會王委員韻茹代表出席，本會選務處陳科長怡芬陪同前往，配合第 11 次執行委員會議之行程，爰出國期間定為 112 年 7 月 9 日至 7 月 16 日，共計 8 日。

二、 出席會議人員

2023 年 A-WEB 第 11 次執行委員會議，計有主席國南非、副主席國哥倫比亞及印度、馬爾地夫、菲律賓、東帝汶、韓國、多明尼加、厄瓜多、

秘魯、波士尼亞與赫塞哥維納、薩摩亞等 10 個執行委員國，以及監察及審計委員臺灣、巴勒斯坦派員出席。



與會代表合影



參與會議人員合影

三、出席會議經過

(一) 7月9日(星期日)

搭機前往紐約，下午 8:35 抵達紐約約翰.甘迺迪機場，於紐約過夜。

(二) 7月10日(星期一)

上午 4 時 55 分自紐約搭機前往哥倫比亞迦太基那市，於上午 8 時 55 分抵達哥倫比亞迦太基那拉斐爾努涅斯國際機場，哥倫比亞國家註冊局安排專人接機，並以專車載送本會人員前往下榻旅館 Estelar Cartagena de Indias。我駐哥倫比亞代表處桂代表志芸及李副參事淑慧也於同日抵達，並與本會人員事先商討次日參加執行會議相關事宜。

(三) 7 月 11 日 (星期二)

本日下午 2 時於飯店宴會廳召開 A-WEB 第 11 次執行委員會議，會場備有同步口譯人員，各國人員分別以英語、西班牙語就會議議程進行討論。重要議程包括：2022 年工作成果報告、2022 年審計報告、年度會員費及捐款報告、工作進度報告及 2023 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫、2023 年使用未使用之會員費及自願捐款計畫、2023 年計畫及預算案、任命監察及審計委員、新會員入會申請案、年度會員費繳納制度、以年度會員費支付員工借調之費用、A-WEB 會員之定義、討論關於俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員地位問題、建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站並邀請會員選舉管理機關投稿、實施國際 ISO 標準：在選舉機關中的重要性、A-WEB 經驗分享等議題，本會以監察及審計委員之身分，於執行委員會議中報告本會對 A-WEB 財務及管理報告之審計結果，會議至下午 6 時 50 分結束。



A-WEB 執行委員會議開會情形



本會代表王韻茹委員以審計及監察委員身分進行報告

(四) 7月12日(星期三)

本日上午 8 時於飯店宴會廳召開「以全球觀點探討 2023 年各國選舉之挑戰」研討會，研討會主題包括「哥倫比亞選舉制度檢討-朝向多元制之投票方式」、「數位身分證作為區域整合之方法：哥倫比亞在美洲之經驗」、「拉丁美洲的強制投票：對選舉參與、民主和社會的影響」、「選舉期間的行政及司法控制-哥倫比亞經驗」、「選舉期間的行政及司法控制-厄瓜多經驗」、「選舉期間控制-競選活動的控制」、「哥倫比

亞選舉宣導策略」等，於中午 12 時 30 分結束。

(五) 7 月 13 日 (星期四) 哥倫比亞迦太基那市文化參訪

(六) 7 月 14 日 (星期五)

本日下午 1 時 25 分搭機前往美國邁阿密轉機，由邁阿密搭機前往美國舊金山。

(七) 7 月 15 日 (星期六) 自美國舊金山搭機返國。

(八) 7 月 16 日 (星期日) 上午 4 時 45 分返抵臺北，完成本次出國行程。

四、2023 年 A-WEB 第 11 次執行委員會議情形及決議事項

A-WEB 第 11 屆執行委員會議於 2023 年 7 月 11 日舉行，會議開始由會議主辦單位哥倫比亞國家註冊局局長同時為 A-WEB 副主席 Alexander Vega 致歡迎詞，並感謝各國出席本次執行委員會議。接著由會議主持人-秘書處人員 Ina Kim Lee 宣布第 11 屆執行委員會議之議程，並請 A-WEB 秘書長 In-Sik Jang 致歡迎詞，之後由會議主席，亦即 A-WEB 主席-南非選舉委員會主席 Mosotho Moepya 開場致辭，並介紹與會人員，隨即宣布會議開始，續由 A-WEB 秘書長助理 Seung Kim 接續執行委員會議之進行，依議程逐項進行討論。

(一) 確認第 10 次執行委員會議紀錄：

決議：照案通過。

(二) 報告事項

議案1. 2022 年進度報告

說明：2022 年重要活動摘要如下：

- (1) 追求 A-WEB 永續發展，促進會員選舉管理機關間之合作，包括在南非開普敦舉辦第 5 屆會員大會，以及因 COVID-19 疫情，以提供書面意見方式召開第 10 屆執行委員會議等。
- (2) 參加並辦理各類選舉相關國際活動，以促進 A-WEB 社群的知識分享。

- (3) 透過 A-WEB 能力建構課程建立可信的選舉環境。
- (4) 參加會員舉辦之觀選活動並辦理觀選活動。
- (5) 提高 A-WEB 知名度並強化資訊網絡。

決議：照案通過。

議案2. 2022 年審計報告

說明：

- (1) 根據秘書處財務管理指南第 7.1 條，秘書長指定秘書處所在地韓國的 RSM International 子公司新韓會計師事務所作為外部審計員，對 A-WEB 的財務狀況進行審計。
- (2) 李進勇先生及 Hanna Nasir 博士代表監察及審計委員會，向秘書處提交他們對 2022 年 A-WEB 財務及管理報告的審查。

決議：照案通過。

議案3. 年度會員費及捐款報告

說明：

- (1) 年度會員費

A. 繳交 2022 年會員費之選舉管理機關

序號	繳交 2022 年會員費之選舉管理機關	備註
1	波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會	2022 年
2	布吉納法索獨立國家選舉委員會	2022 年
3	白俄羅斯中央選舉及公民投票委員會	2022 年
4	印度選舉委員會	2022 年
5	韓國國家選舉委員會	2022 年
6	南非選舉委員會	2022 年
7	賴索托獨立選舉委員會	2022 年
8	馬爾地夫選舉委員會	2022 年
9	蒙古總選舉委員會	2022 年

10	臺灣中央選舉委員會	2022 年
11	烏茲別克中央選舉委員會	2022 年

B.以下選舉管理機關致函秘書處表示因財務理由請求免予繳交會員費

序號	選舉管理機關	理由	收信日期
1	秘魯國家選舉法院	財務困難	2022 年 12 月 21 日
2	緬甸聯邦選舉委員會	財務困難	2023 年 1 月 25 日
3	玻利維亞最高選舉法院	財務困難	2023 年 2 月 1 日
4	東加選舉委員會	財務困難	2023 年 2 月 3 日
5	巴基斯坦選舉委員會	財務困難	2023 年 2 月 6 日
6	坦尚尼亞國家選舉委員會	財務困難	2023 年 2 月 24 日

C.下表為選舉管理機關 2022 年會員費使用情形

序號	選舉管理機關	支出	備註
1	孟加拉選舉委員會	\$ 6,472.15	第 5 屆會員大會機票
2	柬埔寨國家選舉委員會	\$4,380.98	第 5 屆會員大會機票及住宿費
3	馬爾地夫選舉委員會	\$8,147.4	第 5 屆會員大會機票
4	韓國國家選舉委員會	\$10,144.26	第 5 屆會員大會機票及住宿費
5	波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會	\$3,795.54	第 5 屆會員大會機票

※2022 年 12 月 31 日製表

D.下表為 2022 年未使用會費捐贈給秘書處之情形

細節	至 2022 年 12 月 31 日	支出(針對一
----	--------------------	--------

	捐贈給秘書處之總金額	般會員的計畫)
至 2022 年 12 月 31 日未使用之會員費捐贈給秘書處之金額	\$528,877.77 美元	
2022 年會員大會同步口譯服務費		\$14,542.78 美元
截至 2022 年 12 月 31 日之餘額	\$514,334.99 美元	

(2) 捐款

A. 臺灣中央選舉委員會於 2020 年捐款 24 萬 5,373.156 美元。

B. 截至 2022 年 12 月 31 日餘額：22 萬 6,644.998 美元。

C. 2021 年及 2022 年使用捐款之支出明細

項目	支出	支出項目
A-WEB2021 年巴拉圭地方選舉觀選計畫	1 萬 3,560.547 美元	-計畫運作支出 -2 名秘書處同仁機票及住宿費 -聘請區域專家
2022 年哥倫比亞市長選舉觀察計畫	525 美元	-計畫運作支出
2022 年哥倫比亞總統選舉觀選計畫	517 美元	-計畫運作支出 -列印費
2022 年南非選舉委員會拜會討論籌備第 5 屆會員大會事宜	4,690 美元	-南非選舉委員會代表與秘書處籌備會員大會會議費用

合計(收入-支出+利息-稅)\$226,644.988 美元

決議：照案通過。（會員費定義及使用方式於議案 6 再行討論）

議案4. 工作進度報告及 2023 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

說明：A-WEB 印度及首爾區域辦公室的設置前經執行委員會議通過，秘書處爰提出各區域辦公室 2022 年進度報告及 2023 年工作計畫。

決議：照案通過。

（三）待批准事項

議案5. 2023 年使用未使用之會員費及自願捐款計畫

說明：

- (1) 目前協會有 3 種經費來源：韓國政府補助、會員年費及臺灣中央選舉委員會的自願捐款。
- (2) A-WEB 的活動在很大程度上依賴韓國政府的補貼，本項補貼在過去幾年顯著減少。
- (3) 2022 年第 5 次會員大會決定，未使用的年度會費和自願捐款用於下列項目：A-WEB 的各種宣傳活動、有利於 A-WEB 會員的計劃和項目，以及一些與秘書處運作相關的費用。
- (4) 如同使用韓國政府補助費用，秘書處將利用未使用而捐贈予秘書處的會費以及自願捐款訂定年度計劃及預算。
- (5) 2023 年使用未使用之會員費及自願捐款計畫
 - A. 補助韓國政府補助不足之人事費(加班費及退休金)（規劃部提出）
 - B. 補助韓國政府補助不足之宣傳活動費用（規劃部提出）
 - C. 10 週年慶祝活動（對外關係部提出）
 - D. A-WEB 觀選計畫（培訓宣傳部）

決議：照案通過。

議案6. 2023 年計畫及預算案

說明：A-WEB 章程規定執行委員會的職能之一是「接收、考慮和批准專案計劃和預算提案 (§15.3.9, §15.3.10.)。」秘書處規劃 2023 年規劃 3 大目標包括：

- (1) 建構 A-WEB 秘書處之運作能力：A-WEB 秘書處以一個組織之型態追求永續發展，透過溝通與合作追求有彈性的組織文化。
- (2) 加強選舉管理機關間的合作以促進世界民主的發展：成功召開第 11 屆執行委員會議，創造會員之間合作之機會，促進選務知識之交流，舉辦慶祝 A-WEB 十週年活動，世界選舉制度的比較與分析。
- (3) 促進民主選舉文化：透過 A-WEB 觀選及諮詢，支持會員國的能力建構，透過宣傳活動提高對 A-WEB 的認識。

決議：照案通過。執行委員會同意會員費具強制性，並決定會員將不得自行分配使用目前已繳交及未來須繳交之會費。執行委員會建議修改現有會費使用制度，並提第 6 屆會員大會審議。

議案7. 任命監察及審計委員

說明：

- (1) A-WEB 會章第 15 條和第 26 條規定，執行委員會的職權之一是任命監察及審計委員。會章第 26 條規定，監督和審計委員會成員，以下簡稱 OAC，應由 3 名委員組成，任期 3 年。在 2022 年 10 月 18 日舉行的特別執行委員會議上，只任命 2 名 OAC 委員。
- (2) 此議程提出任命 1 名監督和審計委員會委員會委員，以填補空缺。考慮到 OAC 的職能和職責等因素以及各洲代表性，執行委員會應任命新 OAC 成員，不偏向某一特定洲並相互合作。

決議：通過任命阿爾巴尼亞中央選舉委員會為監察及審計委員。

議案8. 新會員入會申請案

說明：

- (1)依據 A-WEB 會章第 6.1 條「國家選舉管理機關應以書面方式經由秘書長向執行委員會提出入會申請」以及第 6.3 條「於會員大會通過入會申請前，執行委員會得授予該候選組織臨時會員資格」。
- (2)本項擬同意授與亞美尼亞中央選舉委員會及秘魯國家選舉進程辦公室臨時會員資格。

決議：通過亞美尼亞中央選舉委員會及秘魯國家選舉進程辦公室臨時會員身分。2 組織之正式會員資格應提第 6 屆會員大會批准。

議案9. 年度會員費繳納制度

說明：

- (1) A-WEB 會章規定會員有繳納會員年費之責任。然而，只有不到 10%的會員繳交會員年費，這使得這項制度難以為繼。
- (2)第 5 屆會員大會提出了與年度會員費繳交制度相關的議案。根據以往執行委員會議之結論，秘書處提出了 3 個選項：1)維持現行會費金額，2)增加現行會費金額，3)以自願捐款取代會費。
- (3)會員大會結論為維持現有制度，並請秘書處於第 11 次執行委員會議上再次提出討論。
- (4)爰本案將進一步討論如何完善會員年費繳納制度。

決議：照案通過維持現行會員費每年 10,000 美元。執行委員會指示秘書處開立發票給所有會員。

議案10. 以年度會員費支付員工借調之費用

說明：

- (1)根據會章第 20 條規定，秘書處應由多國工作人員組成。會員選舉管理機關可將其員工借調至秘書處。
- (2)印度選舉委員會於 2019 年 9 月 2 日臨時執行委員會議提案允許會員選舉管理機關的工作人員借調至秘書處。由於其他一些重要的

議案，該議案於會議期間未充分討論。

- (3) 秘書處於第 8 次執行委員會議重新提案以進一步討論，並表示秘書處歡迎多國工作人員的想法，並且也有從會員借調工作人員的先例。然而，秘書處出於財務原因無法負擔借調人員薪資也引起關切。執行委員會當時責成秘書處制定秘書處人員借調指引。
- (4) 秘書處於第 9 次執行委員會議提交有關秘書處借調工作人員的指引草案，執行委員會批准了該指引。然而，根據指引，借調人員至秘書處之會員負擔大部分的財務支出。
- (5) 特此提出本議案討論會員以其支付的年度會員費支付其借調至秘書處工作人員的生活費用。

決議：照案通過。

議案 11.A-WEB 會員之定義

說明：

- (1) A-WEB 會章將其會員定義為來自世界各地的國家選舉管理機關。
- (2) 第 5 屆會員大會一項議案為新會員入會申請案，會中提出有必要對於 A-WEB 會員進行更明確的定義。
- (3) 由於 A-WEB 為非政府間組織，是以選舉管理機關為入會資格而非以國別為入會資格，因此 A-WEB 會章中缺少會員所屬國家/地區之定義。如果要在會章中加入國家之定義，以明確 A-WEB 會員之定義，則有必要決定如何定義國家並相應地修改會章。
- (4) 同樣重要的是，要確保會章的任何修正都不會影響現任會員的會員身分。意即，修改後的會章應明確規定，有關定義 A-WEB 會員的新規定不適用於會章修改前加入的 A-WEB 會員。
- (5) 秘書處提出以下 3 個可能的選項供討論：
 - A. 在不對會章進行任何更改的情況下，執行委員會決定將新的會員入會申請提交會員大會前，更全面、更仔細地審查新會員入

會申請資格。

B.只接受屬於聯合國承認的國家的選舉管理機關作為會員，這需要配合修改會章並保護現有會員。

C.只接受已加入區域選舉管理機關協會的選舉管理機關作為會員，這需要配合修改會章並保護現有會員。

(6) 特此提出本議案以進一步討論如何定義 A-WEB 會員資格。

決議：執行委員會決定從現在起，未來新會員入會申請只接受聯合國會員國之選舉管理機關的入會申請。後續行動：需要修訂會章，請秘書處草擬會章修訂之提案，並提第 12 次執行委員會議批准，之後將提第 6 屆會員大會最終批准。

議案12. 討論關於俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員地位問題

說明：

(1) 2022 年，秘書處收到 4 封手寫函，來自烏克蘭中央選舉委員會(2 封)及羅馬尼亞選舉委員會(2 封)，要求鑑於俄羅斯入侵烏克蘭領土，考慮終止白俄羅斯中央選舉委員會及俄羅斯中央選舉委員會的會員資格。

(2) 秘書處續通知當時的主席印度選舉委員會，並決定該問題是一個政治問題，不應在即將舉行的 A-WEB 會議上提出。

(3) 在第 5 屆會員大會期間，羅馬尼亞選舉委員會再次提出了這個議題。根據會議紀錄，這個問題是在討論「任命執行委員會委員」的議案時提出的，會員們表示這不是大會此時應該討論的問題。

(4) 2023 年 2 月 21 日，秘書處再次收到烏克蘭中央執行委員會（附件）致現任主席、副主席及秘書長的函，指出俄羅斯中央執行委員會及白俄羅斯中央執行委員會試圖於烏克蘭領土非法舉行公投，「侵害主權及烏克蘭中央選舉委員會於這些地區的授權。」

烏克蘭中央選舉委員會要求將終止俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員資格的問題提交表決。

(5) 鑑此，A-WEB 主席及秘書長於 3 月 14 日聯名回復，向烏克蘭中央選舉委員會保證該議題將提即將舉行的執行委員會議討論。

(6) 因此，執行委員會有責任討論俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會的會員資格，並就此事決定下一步行動。

決議：執行委員會建議將本議案提會員大會討論，請秘書處於第 12 次執行委員會議提案。又為協助執行委員會做出決定，請秘書處就蒐集重要資訊並提出結果報告以呈第 6 屆會員大會報告。

議案13. 建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站並邀請會員選舉管理機關投稿N（印度選舉委員會提案）

說明：

(1) A-WEB 入口網站將作為會員選舉管理機關在選舉管理各個方面為 A-WEB 社群利益而採取的選舉最佳實踐及創新之資料庫。獎勵選舉管理機關採取之重要創新是表示對其之認可。

(2) 2022 年 10 月於開普敦舉行的臨時執行委員會議，A-WEB 秘書處提議在其網站上為 A-WEB 選舉最佳實踐/倡議獎入口網站創建一個專區，並邀請會員選舉管理機關投稿以上傳網站。

(3) 因此，A-WEB 秘書處可能會邀請會員選舉管理機關在 A-WEB 入口網站上投稿/上傳有關其最佳實踐及做法的資訊。在民主過程中做出重大貢獻/採取重要措施的選舉管理機關可能在會員大會上獲得協會的表彰及適當之獎勵。

決議：執行委員會接受提案並將按以下方式實施：負責確認最佳實踐的評估委員會應由執行委員會組成，而秘書處負責蒐集並提出最佳實踐以供執行委員會議審查。

議案14. 實施國際 ISO 標準：在選舉機關中的重要性 (多明尼加中央選舉委員會提案)

說明：

- (1) 應用 ISO 標準有助於組織及管理安全可靠的選舉過程，使用國際標準，品質管理可以強化選舉機關。
- (2) 多明尼加共和國中央選舉委員會以完整與透明的方式管理選舉過程及大眾參與機制，確保註冊局的安全及人民的身分，根據現行法規及民主價值觀提供優質服務。
- (3) 為此，根據 ISO 9001、ISO/TS 5400 1、ISO 22301 及 ISO/IEC 27001 標準中規定的要求，定義了整合性管理系統(IMS)。
- (4) 在這項工作中，中央選舉委員會致力於 5 個基本方面。
 - A. 遵守所有適用的要求、法律及法規要求以及中央選舉委員會訂定的要求。
 - B. 不斷改進整合性管理系統，遵循其目標並建立明確的品質目標，使中央選舉委員會能夠提供卓越的服務。
 - C. 識別及管理與中央選舉委員會達成其策略與品質目標有關的風險與機會。
 - D. 促進與公眾、合作者與其他利益相關者的溝通管道，讓中央選舉委員會瞭解他們的需求與期望。
 - E. 確保合作式的工作環境以利滿足用戶之需求。
- (5) 由於這些原因，多明尼加中央選舉委員會認為與其他選舉機關分享這些經驗很重要，執行委員會議提供的框架是實現這些目的的理想空間。

決議：本案已由提案會員撤回。

議案15. A-WEB 經驗分享 (南非選舉委員會提案)

說明：

(1) 2022 年 10 月，南非選舉委員會主辦 A-WEB 第 5 屆會員大會，並擔任 A-WEB 主席。

(2) 在擔任 A-WEB 主席的 2 年期間，選舉委員會確立以下項目做為其在此期間的經驗分享，包括：溝通、公民教育方法與平臺、- 研究與出版品、政策對話（思想領導力）、選舉管理及行政能力建構獎學金、在成熟的民主國家推廣 A-WEB、設立民主獎、簡化 A-WEB 政策及會章條約、強化 A-WEB 會員間的關係。

決議：照案通過。

議案16.辦理下次執行委員會議

說明：

(1) 第 4 次執行委員會議建議將主辦執行委員會議的權利擴大至 A-WEB 所有會員。

(2) 特此提出本議案供討論，優先給有意主辦下次執行委員會議的現任執行委員表達主辦意願，若現任執行委員皆無意願，便給其他 A-WEB 會員主辦之機會。

決議：A-WEB 秘書處將發函請有意舉辦下次執行委員會議的會員於 11 月 30 日前提出，若無會員有主辦意願，則由 A-WEB 秘書處主辦。

五、「以全球觀點探討 2023 年各國選舉之挑戰」研討會

(一) 「哥倫比亞選舉制度檢討-朝向多元之投票方式」由哥倫比亞註冊局委員 Nicolás Farfán Namén 報告，報告中介紹了該國現行對於電子投票的相關規範，認為電子投票若有下列情形將難以施行：對於推動實施電子投票制度無共識、缺乏足夠的經費、政治情勢上無推動之意願、有數位落差等，並介紹該國目前人工投票的方式。該報告指出該國人工投票容易出現的問題，包括冒領選票、選票填寫方式錯誤，彙整計票結果延遲，而影響宣布計票結果的時間，無效票問題湧入法院等，以致喪失對選舉的

信賴、透明度及選舉制度的合法性。該國爰擬推動電子投票制度，以減低無效票太多之問題，減少選民於投票所花費之時間，增進選舉信任度及透明度，便利與選民之溝通，減低選舉無效之情形。

(二) 「數位身分證作為區域整合之方法：哥倫比亞在美洲之經驗」由哥倫比亞哥倫比亞註冊局戶政登記及國民身分事務委員 Didier Alberto Chilito Velasco 報告，報告提及該國整合了身分登記資料庫，包括出生、婚姻及死亡登記資料庫，透過生物特徵及臉部辨識建置身分認證，在安全方面開放了全球最高標準，並符合法律、技術領域的各種特徵和規定，並須符合國際資訊安全標準、資料加密、追蹤、可追溯性等。該國並以數位公民服務機制，推動綜合互通性模型，為該國所有生產部門提供服務。迄今為止，已進行超過 2.37 億筆租賃生物辨識認證交易，來自金融、公證、相機、電信公司等各行業，可保證安全、輕鬆取得服務、無需證件即可登機、無需攜帶航空公司護照，以及控制參與者進入連接到資料庫的體育場館等，以保障公民安全，也為哥倫比亞人民提供非面對面的服務，並認為數位身分證的機制也能保證該國選舉進程的透明度。此外該國並與拉丁美洲、南美和加勒比海地區其他國家進行身份識別作為避免重複註冊、雙重身份識別的有效工具，對於各國在處理移民議題也是非常重要、安全的工具。

(三) 「拉丁美洲的強制投票：對選舉參與、民主和社會的影響」由哥倫比亞國家註冊局規劃辦公室主任 José Fernando Flórez 進行報告，報告中提及世界上實施強制投票之國家有 20 個，其中 10 個國家是位於拉丁美洲，且根據法律規定對不遵守投票義務的懲罰強度分成 3 類，一是具有象徵性強制投票的國家包括哥斯大黎加、墨西哥、宏都拉斯等，在這些國家，儘管憲法規定投票是強制性的，但在其他法律中對未能履行投票義務並沒有具體的不利法律後果。其次是溫和的強制投票，厄瓜多爾和巴拉圭屬於其中，當選民沒有參加選舉時，必須向國家支付一筆罰款。第三類

是所謂嚴格強制投票，即阿根廷、巴西、玻利維亞、秘魯和烏拉圭，選民不僅在未投票時被迫支付一筆錢，如果不在期限內支付這筆款項，尚有一系列懲罰，例如暫時剝奪投票權，即暫停投票、無法任公職、禁止選舉權、不得領用護照、禁止與國家簽訂合約等，在最嚴厲的情況之一是在玻利維亞會被禁止辦理銀行手續，在烏拉圭甚至禁止在選舉年出國，不投票、不繳罰款的人，當年不能出境。強制投票嚴格程度確實也反映在投票率上，該報告認為強制投票制度對人民的自由以及投票的品質有負面影響，但對於選舉參與、選舉的平等性、政治的平等性、所得重分配、政治的合法性以及防杜貪腐有正面助益，哥倫比亞試圖想要推動強制投票制度，但尚未成功。

- (四) 「對選舉的行政及司法控制-哥倫比亞經驗」哥倫比亞國家註冊局民主與選舉事務研究中心聯絡員 Aura Helena Peñas Felizzola 報告，針對影響選舉參與的犯罪及違規行為有下列控制方式，包括刑事犯罪、行政訴訟、行政管控、紀律處分、警察針對違法行為的控制等，並以該國違規之實際案例介紹控制及處罰之情形以及哥倫比亞選舉違規案件數量統計等。有關行政控制部分，該國係由國家選舉委員會處理選舉違規案件，包括撤銷選人登記、取消因遷徙至非註冊地之選舉人資格、取消政黨選舉宣傳並裁罰、候選人違反競選經費之規定、未依規定辦理或散播民調。該會對解決選舉衝突事件之權限包括：檢視選舉開票及相關文件，對於一般審查案件提出之上訴有決定權，公告及辦理選舉，及在 3 種情況下對審查案件有核實權限：明顯計算錯誤、投票結果與紙本紀錄不相符及依照偏好投票時，候選人的名或姓在紀錄中有被刪除之情形。另外在司法部門的國務委員會亦設立第五部門，專門處理選舉法規爭議相關問題。另哥倫比亞針對選舉犯罪的刑事訴訟型態包括：非法的政黨活動，如選票的交易、對選民之限制、賄賂、干擾競選活動等，非法的候選人，如隱匿、保留及非法持有身分證件，另外是選舉無效案件，包括選舉舞弊、

拒絕候選人登記、延遲交付選舉相關文件、改變選舉結果等，以及選舉人問題，包括虛假的身分登記、投票舞弊及非法持有身分證等。

(五) 「選舉期間的行政及司法控制-厄瓜多經驗」由厄瓜多選舉爭議法庭的庭長 Fernando Muñoz Benítez 報告，報告中指出厄瓜多的選舉控制是由兩個組織主管，一是選舉管理的機關-國家選舉委員會，另一個是選舉爭議法庭。國家選舉委員會有 5 名委員組成，選舉爭議法庭則是由 5 名法官組成，為使上開委員及法官能公平、獨立行使職權，爰由社會參與理事會來任命上開委員及法官。國家選舉委員會之職權是規劃、辦理及監督選舉及公民投票，包括處理計票、宣布結果、任命候選人等，解決選舉違規行為及行政事務，控制選舉競選宣傳及選舉支出、處理其管轄範圍內之行政事務，監督政黨或政治組織是否遵守法律。選舉爭議法庭則是就選舉行政事務作裁決、解決有爭議的選舉資源、制裁違反選舉規定的行為、解決選舉過程中候選人資格的問題、回復自治機關有關選舉程序之問題。

(六) 「選舉期間控制-競選活動的控制」由 A-WEB 的資深研究員 Seung Kim 進行報告，報告中將各國競選活動的控制歸納為 7 類，包括：

1. 選舉期間或投票日之前對競選活動的控制：在美國和大多數歐洲國家，他們並不特別對競選期間或競選方法進行控制。相反的是透過控制選舉成本來追求選舉的公正性。例如，在英國，即使在選舉日期尚未宣布之前，他們也可以進行競選活動。但由於對選舉成本的控制非常嚴格，他們通常不會在選舉期間之外積極參與競選活動。相較之下，法國對於競選時期和競選方式都有非常詳細和具體的規定。例如，在法國，他們可以為總統選舉進行為期 12 天的競選活動，為國會選舉進行為期 20 天的競選活動。同樣，日本和韓國對競選期限和方式也有非常嚴格的控制。韓國對競選活動實施非常嚴格的管制。它規定了競選的期限、競選方式以及誰有資格組織競選。例如，某個團體沒

有資格進行活動。禁止安裝設施。夜間演講受到管制。集會被禁止。禁止公佈民調結果。向候選人捐款受到監管。就日本而言，《選舉法》規定，參議院選舉可以進行 17 天的競選活動，眾議院選舉可以進行 12 天的競選活動。此外，在法國、日本和西班牙，競選期間以外的競選活動是被禁止的。他們對違反行為有處罰規定。

2. 對公務員競選活動的控制：各國對公務員參與政治活動的控制程度不同。儘管如此，英國、美國、法國、日本、澳洲等大多數國家都禁止公務員利用職務之便干涉選舉過程或影響選舉結果。例如，在英國，為選舉委員會工作的任何人都不能擔任候選人的代理人。警察不能以任何方式敦促某人去投票或不投票。在法國，公務員不能為候選人分發任何宣傳資料。土耳其《初選法》規定，總理、部長等高級官員和士兵不得參與任何競選活動。然而，瑞士、瑞典等一些國家的選舉法卻沒有對公務員競選活動作出任何規定。
3. 對印刷品及廣告物的競選活動進行控制。法國和日本等一些國家制定了選舉法，對競選活動的印刷品及廣告物有詳細規定，例如，法律規定宣傳品應該有多大、放在哪裡、最多可以分發多少等。那些控制競選印刷品和廣告物的國家也有法律禁止不得設在投票站和政府機構的建築物，避免受印刷品和廣告物的影響。例如，在立陶宛，禁止圍繞公共行政相關建築或政府建築物進行任何類型的競選活動。投票所 50 公尺範圍內也禁止張貼海報。相較之下，其他國家對印刷品和廣告物的控制相對較鬆。例如，在英國，印刷材料的尺寸或數量不受管制。
4. 大眾媒體對競選活動的控制。英國、美國、德國和加拿大等一些國家尊重言論自由，對大眾媒體的競選活動幾乎沒有控制權。例如，在德國，所有註冊政黨都有免費的政治廣播。他們還可以購買競選活動的廣播時段。在美國，報紙的所有者或編輯可以透過報紙自由表達自己

的政治觀點。法國和澳洲等一些國家的選舉法中只有幾行內容規定了大眾媒體的競選活動允許或不允許的內容。另一方面，日本等其他國家也有選舉法，對具體情況進行了詳細規定。例如，在日本，競選活動報紙廣告的尺寸和廣告在報紙上出現的次數受到限制。在希臘，他們限制候選人在電視或廣播中出現的次數。在比利時和挪威，他們完全禁止在競選活動中使用付費廣播。立陶宛、斯洛伐克和土耳其等許多國家限制電視和廣播等大眾媒體的競選時間。

5. 集會控制：英國和法國等一些國家的人民可以自由組織集會作為競選活動的一部分，而無需獲得政府當局或選舉管理機構的許可。他們不限制可以組織集會的次數。但日本、西班牙等國家的選舉法對組織集會的每一個程序都做了詳細規定。例如，在韓國和日本，晚上 8 點到早上 8 點之間的夜間集會是被禁止的。此外，在未事先通知當局的情況下組織集會是非法的。在奧地利，他們保障結社自由、集會自由和言論自由。但他們應該在舉行集會前 48 小時向當局通報他們的計劃。在澳大利亞，他們允許競選集會，但禁止集會上的擾亂秩序的行為。美國、瑞典、瑞士和加拿大沒有關於利用集會進行競選活動的規則和規定。
6. 民調結果公布和出口民調的控制。如何進行民意調查以及如何傳播民調結果對選舉有很大影響。準確性和客觀性是民意調查或出口民調的關鍵。以美國為例，民調機構設立了民調管理機構，負責監督民調的實施和結果的公布。英國和日本的媒體或民調機構對於民調的進行和結果的公布有自己的規則。法國等一些國家制定了民調法，因為他們堅信民調對選民的決策有很大影響。民調的另一個重要面向是封鎖期，即民調結果無法公布。不同國家的封鎖期長短不同。韓國、法國和西班牙等一些國家在選舉日之前有一定的封鎖期，而美國、英國、德國和日本等其他國家則沒有。

7. 對對手候選人的誹謗或假新聞的控制：假新聞和仇恨言論是誹謗對手候選人的關鍵。但更重要的是他們如何製造和傳播假新聞，以及當局如何處理他們。我們現在生活在資訊化和全球化的時代。針對特定候選人的假新聞來自國內外各地，並透過線上和社群媒體傳播。基本上每個國家都有三種處理假新聞的方法：政府成立一個特別工作小組來監控網路假新聞。例如，在西班牙，為了準備 2019 年大選，他們組織了一個由 100 多名公職人員組成的工作小組來監控網路貼文。第二種方式是透過修改或制定法律來強化懲罰。例如，愛爾蘭於 2017 年制定了一項新法律，禁止透過創建許多虛假線上帳戶來扭曲公眾輿論。根據法律規定，創建超過 25 個虛假帳戶的人將被處以最高 1 萬歐元的罰款或最高 5 年的監禁。第三種方法是透過媒體宣傳活動提高大眾對假新聞的認識。例如，2019 年，加拿大政府撥款 700 萬美元啟動了一個提高公眾對網路假新聞認識的計畫。

(七) 「哥倫比亞選舉期間之宣導策略」由哥倫比亞國家註冊局通訊及新聞辦公室主任 Javier Felipe Sánchez Iregui 報告，報告中分析了候選人、選舉機關、政府其他部門、候選人支持者及反對者在民主及錯假訊息消息扮演的角色，認為要制訂新的選舉宣傳策略，須能擺脫過去常常被認為平板、無聊之方式，以能觸及對於傳統宣傳不感興趣的群眾、運用新的科技改善溝通宣傳的過程，並能對付選務錯假訊息。創新的宣導要能跳脫思考的框架，了解不同選舉的特性，發展出獨特的溝通方式，可以讓民眾清楚的識別，如專屬的形象、標誌、口號、主導的廣播頻道，善用尖端科技製作影片、動畫，以及使用專業的人員來製作或拍攝影片。



「對選舉的行政及司法控制-哥倫比亞經驗」報告



「拉丁美洲的強制投票：對選舉參與、民主和社會的影響」報告



「哥倫比亞選舉期間之宣導策略」報告



六、心得與建議

(一) 持續推動國際選舉業務交流，提升選舉管理能力

A-WEB 成立之目的在發展永續性的民主，實現自由、公平及民主的選舉制度及支持民主轉型國家的政治發展，並致力於建構世界各國選舉機關間的交流網絡，以分享彼此之選舉資訊、知識與經驗，藉由舉辦選務人員教育訓練課程、舉辦研討會、組織觀選團前往各國觀選，並以所募得的資金用於協助發展中國家改善選舉過程，例如引進選舉科技設備等，以強化選舉的公正與透明，積極落實協會成立目標。本次執行委員會會議，由 A-WEB 秘書處所提出之議案觀之，A-WEB 秘書處展現了促進該組織發展的企圖心，除了積極推動組織的運作，並且參加或辦理國際活動以促進 A-WEB 會員間選舉知識的分享，辦理觀選活動，建構 A-WEB 會員間訊息的網絡，以促進會員國之間選舉業務知識之交流。本會藉由參加 A-WEB 的活動，可增加吸取其他國家選舉經驗之機會，以本次之國際研討會為例，無論在談論選舉之控制，或選舉之宣傳等不同主題，都不可避免地談論到面對假訊息的挑戰，藉由 A-WEB 作為知識交流之平台，可了解各國辦理選舉時面對之共通性問題，亦可借助其他國家處理之經驗，做為辦理選務之參考。本會為 A-WEB 會員，對於 A-WEB 之相關活動例均積極參與，未來亦應藉此 A-WEB 平台持續深化與 A-WEB 其他會

員國交流合作，提升選舉應變管理能力。

(二) 持續參與 A-WEB，提升我國國際能見度

根據英國「經濟學人集團」旗下「經濟學人資訊社」(EIU)公布的「2022年民主指數」(2022 Democracy Index)，台灣在全球167個國家和地區中排名第10，居亞洲之冠，在該指數評比之分項指標「選舉過程與多元化」，台灣於該指標中獲得滿分，顯示我國選舉的辦理已獲得國際肯定，藉由參與選舉國際組織，分享我國選務經驗及民主發展成果，宣揚我民主之軟實力，可藉此提升我國國際能見度。又本次執行委員會議，本會雖以監察及審計委員之身分參加，僅能於會中報告本會對A-WEB財務及管理報告之審計結果，無法參與議案之討論，惟仍利用參與會議之機會了解執行委員會議之情況，並與各國代表接觸，增加建立互動關係之管道。因我國特殊之國際地位，參與國際組織的空間經常受限，與其他國家之外交互動亦受限制，本會目前參與A-WEB及AAEA等國際選舉組織，除藉此增加與其他國家互動之機會，並應致力與友好國家建立雙方良好關係，以積極爭取參與A-WEB及AAEA之會務運作，發揮於國際組織中之影響力。



本會代表王韻茹委員、我駐哥倫比亞代表處桂志芸代表與哥倫比亞國家註冊局局長，A-WEB 副主席 Alexander Vega 合影



本會代表王韻茹委員與 A-WEB 主席-南非選舉委員會主席 Mosotho Moepya 合影



本會代表王韻茹委員與 A-WEB 秘書長 In-Sik Jang 合影



本會代表王韻茹委員、我駐哥倫比亞代表處桂志芸代表與厄瓜多選舉爭議法庭的庭長 Fernando Muñoz Benítez 合影，並獲贈該國性別平等法

第 11 次執行委員會議紀錄

1、日期與時間：2023 年 7 月 11 日

2、地點：哥倫比亞迦太基那

3、與會人員：

○ **主席**

- Mosotho Moepya 先生(南非選舉委員會主任委員)

○ **副主席**

- Vega Rocha 先生(哥倫比亞國家註冊局局長)

○ **A-WEB 秘書長**

- 張仁植先生

○ **執行委員(按各大洲字母順序排列)**

- Rajiv Kumar 先生(印度選舉委員會主任委員)

- Yunseon Hwang 先生(韓國國家選舉委員會處長)

- Vuma Glenton Mashinini 先生(南非選舉委員會委員)

- Jose Castro 先生(哥倫比亞國家註冊局秘書長)

- Fernando Muñoz Benitez 先生(厄瓜多選舉爭議法院院長)

- Patricia Lorenzo Paniagua 女士(多明尼加共和國中央選舉委員會地方法官)

- Jorge Luis Salanas Arenas 先生(秘魯國家選舉法院主席)

- Mohammed Zahir 先生(馬爾地夫選舉委員會委員)

- Aimee Pecson Ferolino 女士(菲律賓選舉委員會委員)

- José Agostinho da Costa Pereira 先生(東帝汶國家選

舉委員會主席)

- Suad Arnautović 先生(波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會主任委員)
- Francis Joseph Ainuu 先生(薩摩亞選舉委員會辦公室選舉委員助理)
- **監察及審計委員**
 - Ashraf Aziz 先生 (副首席執行長巴勒斯坦中央選舉委員會)
 - 王韻茹女士(臺灣中央選舉委員會委員)
- **觀察員**
 - Álvaro Hernán Prada 先生(哥倫比亞國家選舉委員會副主席)
 - Diana Atamait Wanputsar 女士(厄瓜多國家選舉委員會主席)
 - Alfredo Junca Wendehake 先生(巴拿馬選舉法院法官)
 - Maximo Zaldivar Calderon 先生(選舉制度國際基金會拉丁美洲及加勒比海區處長)

4、議案

[報告事項]

- (1)2022 年工作進度報告
- (2)2022 年審計報告
- (3)年度會員費報告
- (4)工作進度報告及 2023 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

[待批准事項]

- (5)2023 年使用未使用之會員費及自願捐款計畫

(6)2023 年計畫及預算案

(7)任命監察及審計委員案

(8)新會員入會申請案

[討論事項]

(9)年度會員費繳納制度

(10)以年度會員費支付員工借調之費用

(11)A-WEB 會員之定義

(12)俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員地位問題

(13)建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站

(14)實施國際 ISO 標準

(15)A-WEB 經驗分享

(16)辦理下次執行委員會議

通過 A-WEB 第 10 次執行委員會議紀錄

議案一 2022 年工作進度報告

⇒結論：照案通過。

議案二 2022 年審計報告

⇒結論：照案通過。

議案三 年度會員費及捐款報告

⇒結論：照案通過。[會員費定義及使用方式於議案六再行討論。]

議案四 工作進度報告及 2023 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

⇒結論：照案通過。

議案五 2023 年使用未使用之會員費及自願捐款計畫

⇒結論：照案通過。

議案六 2023 年計畫及預算案

⇒結論：照案通過。執行委員會同意會員費具強制性，並決定會員將不得自行分配使用目前已繳交及未來須繳交之會費。執行委員會建議修改現有會費使用制度，並提第 6 屆會員大會審議。

議案七 任命監察及審計委員

⇒結論：通過任命阿爾巴尼亞中央選舉委員會為監察及審計委員。

議案八 新會員入會申請案

⇒結論：通過亞美尼亞中央選舉委員會及秘魯國家選舉進程辦公室臨時會員身分。2 組織之正式會員資格應提第 6 屆會員大會批准。

議案九 年度會員費繳納制度

⇒結論：照案通過維持現行會員費每年 10,000 美元，又執行委員會指示秘書處開立發票給所有會員。

議案十 以年度會員費支付員工借調之費用

⇒結論：照案通過。

議案十一 A-WEB 會員之定義

⇒結論：執行委員會決定從現在起，未來新會員入會申請只接受聯合國會員國之選舉管理機關的入會申請。

- 後續行動：需要修訂會章，請秘書處草擬會章修訂之提案，並提第 12 次執行委員會議批准，之後將提第 6 屆會員大會最終批准。

議案十二 俄羅斯中央選舉委員會及白俄羅斯中央選舉委員會會員地位問題

⇒結論：執行委員會建議將本議案提會員大會討論，請秘書處於第 12 次執行委員會議提案。又為協助執行委員會做出決定，請秘書處就蒐集重要資訊並提出結果報告以呈第 6 屆會員大會報告。

議案十三 建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站

⇒結論：執行委員會接受提案並將按以下方式實施：負責確認最佳實踐的評估委員會應由執行委員會組成，而秘書處負責蒐集並提出最佳實踐以供執行委員會議審查。

議案十四 實施國際 ISO 標準

⇒結論：本案已由提案會員正式撤回。

議案十五 A-WEB 經驗分享

⇒結論：照案通過。

議案十六 辦理下次執行委員會議

⇒結論：A-WEB 秘書處將發函請有意舉辦下次執行委員會議的會員於 11 月 30 日前提出，若無會員有主辦意願，則由 A-WEB 秘書處主辦。