

出國報告（出國類別：考察）

人口販運會議

服務機關：臺灣臺北地方檢察署

姓名職稱：王繼瑩檢察官

派赴國家/地區：美國佛羅里達州坦帕市

出國期間：112/5/31 至 112/6/2

報告日期：112/9/8

摘要

本報告將回顧在不同課程中所學關於人口販運的重要主題。首先，我們將通過受害者的親身故事深入了解人口販運的現實和影響，這有助於提高對受害者的同情和理解。之後我們將瞭解不同類型的人口販運以及所面臨的種種問題，這將幫助我們更全面地掌握這個全球性挑戰的複雜性。

報告還會闡述美國國土安全部（DHS）反人口販運中心（CCHT）的職責和功能，以及它在預防和打擊人口販運中的作用。此外，我們將討論如何識別潛在的受害者，以及 G6 連鎖飯店如何協助執法機構，提供關鍵信息和支援。最後，報告將總結本次會議的心得，旨在提高對人口販運問題的認識。

目次

本文

目的

過程

一、Survivor Presentation

(一)講者故事概要

(二)講者以其受害者角度分享對人口販運的觀點

二、Types of trafficking and scope of the problem

(一)受害者大致分類

(二)挑戰與問題

三、DHS Center for Countering Human Trafficking

(一)組織概述

(二)講者講述概要

四、How and where do I locate victims ?

五、G6 Hospitality

(一)品牌簡介

(二)G6 酒店對於人口販運的努力

心得及建議

本文

※目的：

參加人口販運研討會的主要目的首先為促進與其他與會者、專家和相關組織之間的深入交流，以建立有助於解決人口販運問題的有效合作關係。其次，通過參與研討會，我們可以更好地認識潛在的窗口，此外，參與研討會有助於了解最新的人口販運趨勢，進一步提升我們的防範和打擊能力。同時，研討會也提供了一個平台，使我們能夠分享來自不同地區和組織的實踐與經驗。

※過程：

一、Survivor Presentation

(一)講者故事概要

被害人幼童及青少年時期曾遭受性騷擾，因此家庭的支持薄弱，心理自療也相對脆弱，她在課程中講述其被害經過：「有一天，我正在平常地用餐時，突然有一位比我年長 20 歲的加利福尼亞男士走向我，主動提出要幫助我逃離。看到這個機會，我同意了。我從公用電話亭打了電話給他，他告訴我他正開車前來接我。他駕駛一輛明亮閃亮的紅色汽車來到，帶我去了德克薩斯州丹頓市的一家 LaQuinta 酒店過夜。第二天，他問我是否願意和他一起住在德頓市的一座豪華房子裡。他承諾幫助我戒酒、戒菸和戒毒。他還鼓勵我追求夢想，成為一個更好的人，勾畫了一個更美好生活的形象，當時我以為他真的關心我，所以同意和他一起住在那個奢華的房子裡。然而，隨著時間的推移，剝削開始了。我們開始在脫衣舞俱樂部工作，最終發展到從事賣淫活動。他控制著我的生活各方面，要求我遵守嚴格的規定，塑造我成為一個有利可圖的工具，從那時起，我開始遭受剝削。他利用各種策略來控制我，像是愛的轟炸和操控。他讓我相信以身體換錢是一種自主權，儘管現實遠非那麼光鮮亮麗。我經歷了無數次被捕、被強姦、在槍口下遭搶劫，甚至在旅館房間裡發現槍隻的恐怖經歷。儘管面臨種種困難，我仍然渴望著那些美好的時刻，當他對我表現出關愛，讓我相信他愛我。這形成了一個虐待的循環，讓我不斷回頭。

隨著時間的流逝，我遇到了其他處境相似的女性，我們彼此形成了一個臨時的家庭。我們彼此互相照顧，但最終我們都被困在賣淫的生活中。隨著我們的行為引起了鄰居的注意，一場調查開始展開。最終，我們被抓住，我被關進了監獄…」

隨後講者分享在達拉斯-沃斯堡地區與執法機構和合作夥伴一起工作的經驗，其中一件事即是進行行性交易陷阱行動，雖然抓捕涉及性交易的女孩是目的之一，但與其逮捕她們，她們選擇了不同的方式予以對待，告訴這些女孩她們雖然是執法機構，但其目標是幫助她們，希望提供支持和資源，而不是懲罰她們，通過這樣做，反而能夠識別出更多的受害者，並為他們提供所需的援助，另外並不是所有受害者都會以傳統方式尋求幫助，比如前往庇護所，這就是為什麼必須與不同的服務提供者建立合作夥伴關係，由他們提供各種不同的支援選項，重要的是要在受害者所處的位置與他們會面，並提供最適合他們個別情況的資

源。另一個重要的方面是倖存者的參與，倖存者獨特的觀點和經驗對執法機關的策略制定至關重要，因此，應確保讓他們參與決策過程，並對其專業知識給予應有的報酬，他們的貢獻有助於建立執法機構與受害者之間的信任。

(二)講者以其受害者角度分享對人口販運的觀點，以及在應對這個問題上全面支持和合作的重要性。分為三個主要方面：受害者經歷的現實、合作夥伴的力量以及倖存者參與的重要性。

受害者經歷的現實：

我(被害者)曾經被困在人口販賣的黑暗世界中，剝削和虐待是我每天都要面對的現實。和許多受害者一樣，我來自脆弱的背景，比如寄養家庭和無家可歸，沒有人可以求助。重要的是要明白，受害者來自各種社會背景，可能不符合刻板印象。

合作夥伴的力量：

在打擊人口販賣方面，執法機構、非營利組織和服務提供者之間的合作夥伴關係至關重要。通過攜手合作，可以整合資源、專業知識和網絡，有效應對案件，為受害者提供支援，此外，與倖存者(survivor leaders)領袖建立合作關係帶來了獨特的觀點，倖存者領袖能夠提供對受害者面臨的挑戰的第一手見解，並為設計以受害者為中心的策略做出貢獻，他們的參與對塑造有效的政策和干預措施至關重要。

倖存者參與的重要性：

倖存者的參與不僅僅是分享其等的故事，其所帶來的生活經歷是其他利益相關方無法複製的，重要的是要為倖存者領袖創造參與決策過程的機會，從計劃行動到設計支援服務都需要他們參與。除了能確保倖存者的聲音被聽到，並且能夠有效利用他們的專業知識，倖存者中的許多人在逃脫人口販運後，面臨著巨大的困難和重建生活的掙扎，提供公正的報酬不僅可認識到其等自身的價值，而且在致力於幫助其他倖存者的同時，也幫助這些人維持生計，投入時間和精力。

最後，支持人口販賣受害者需要一個全面的方法。這不僅僅是救助他們並提供臨時援助。許多倖存者面臨著深深的情感創傷，我們必須提供持續的支持。這意味著提供心理健康服務，幫助他們應對刺激和創傷，並協助他們重建生活。

二、 Types of trafficking and scope of the problem

(一) 受害者大致分類：

1. 受藥物成癮影響的個人：講者提到一個案例，一位年輕女士被從阿拉巴馬州一個著名的毒品區帶到了亞特蘭大，人口販運者便利用她對於安非他命的依賴，使其變成了人口販運的被害人。像案例中的年輕女士一樣，某些人可能受到毒品成癮的影響，使他們易於被販賣者利用。這些人可能因尋求毒品而處於脆弱狀態，並被拐賣成為人口販運的受害者。

2. 無家可歸的退伍軍人和弱勢人群：無家可歸的人群，尤其是退伍軍人和弱勢人群，也面臨成為人口販運被害者的風險。他們可能缺乏安全的住所和經濟穩定，容易受到販賣者的誘拐和控制。

3. 工薪階層和低收入家庭：儘管常有刻板印象將人口販運視為低階層的問題，但實際上，許多受害者來自工薪階層和低收入家庭。販賣者利用這些人的處境和弱勢狀態，例如缺乏人際關係或受到虐待，來誘拐和販賣他們。

4. 年輕人和未成年人：年輕人和未成年人是人口販運的易被害群體。販賣者通常專門針對這些年輕人，利用他們的脆弱性和對特定事物的渴望，如關注、物質財富或冒險。

重要的是要認識到人口販運不僅僅是一個特定社會階層的問題。受害者來自不同背景和社會狀態，因此應該避免對受害者進行刻板印象和假設。同時，提供積極的榜樣和教育可以幫助並預防受害，對潛在受害者進行宣傳和教育是重要的預防措施之一。

(二) 挑戰與問題

1. 工作人員所面臨的一個主要挑戰是人力短缺和難以招聘和留住人員。組織重組和工作職責的變化可能加劇這個問題，進而給勞動力帶來壓力。此外，工作人員經常遇到龐大的案件負荷，特別是在涉及兒童濫用的案件中。案件數量的增加可能阻礙他們有效調查每個販運案例並向受害者提供適當支援。

2. 販運調查的財務方面也帶來挑戰。追蹤財產所有權和檢查受害者所承受的債務是工作人員必須處理的重要任務。這需要與各個機構和金融機構協調，以全面了解販運網絡的財務情況。

3. 培訓前線人員是打擊人口販運的另一個重要面向，為他們提供必要的知識和技能，以識別販運跡象並與潛在受害者建立信任，可以大大提高調查的效果。

4. 在現代的販運調查中，利用技術和現有資源是不可或缺的。工作人員必須及時了解技術的進展，並善於利用這些技術來蒐集證據，追蹤非法活動並識別

販運網絡的關鍵成員。

5. 工作人員在與販運者交涉時面臨著重大風險和危險，因為販運者往往擁有武器和裝備，用以威脅和控制受害者。了解這些風險並為工作人員實施適當的安全措施至關重要，以確保他們的安全。
6. 品牌和紋身(Branding and tattoos)可以成為販運案件中重要的證據和身份標誌。工作人員需要接受培訓，以識別和解讀這些標記，因為它們可以提供有關受害者和犯罪人身份的寶貴信息。
7. 機關組織的支持對於應對工作人員所面臨的挑戰至關重要。這些機關組織必須了解工作的需求，提供必要的資源、培訓和支持，確保工作人員在調查工作中身心健康並發揮效果。
8. 考慮到販運調查的情感挑戰性質，工作人員必須優先考慮自我照顧和心理健康。定期的溝通和心理輔導服務，以及建立一個支持性的工作環境，可以幫助減輕工作對心理的影響。
9. 與曾經經歷販運的個人領導者和口譯人員的存在可以大大幫助工作人員適應不同文化，理解販運案件中使用的特定術語。與這些個人合作可以提供寶貴的經驗洞察和改善與受害者的溝通。
10. 最後，與潛在受害者建立良好的關係對於工作人員獲得他們的信任和合作至關重要。展示同理心，理解他們獨特的情況，並使用文化共感的方法，是工作人員取得成功的關鍵。

三、DHS Center for Countering Human Trafficking

(一)組織概述：

美國國土安全部（DHS）反人口販運中心（CCHT）的使命是通過協調國土安全部的能力和專業知識，推進反人口販運的執法行動，保護受害者，並加強預防工作。CCHT 是一個由 16 個支援辦公室和單位組成的國土安全部整體努力，由美國移民和海關執法局（ICE）國土安全調查局（HSI）領導。CCHT 是第一個統一的、跨單位協調中心，致力於對抗人口販運和進口使用強迫勞動生產的商品。CCHT 整合了國土安全部內涉及打擊人口販運的每個單位的成果。國土安全部的致力於包括刑事調查、受害者援助、人口販運的識別和報告、外部外展、情報和培訓。CCHT 使國土安全部能夠更好及全面地完成和改善反人口販運努力。

CCHT 透過運用其專業主題專家支持國土安全部，以實現以下目標：

1. 通過協調的情報和以證據為基礎的策略，推動針對強迫勞動和性販運的刑事調查。

- 2.尋求改進對受害者保護的提供，包括基於受害者的移民福利、為執法人員提供的全國性持續存在計劃以及強大的身分識別措施。
- 3.通過培訓、全國性的公眾意識活動和篩查工具，提高對人口販運受害者的識別能力。
- 4.在國土安全部的政策和協議中融入經過驗證和有前景的以受害者為中心的實踐。
- 5.加強對使用強迫勞動生產商品的貿易執法。
- 6.協助採購實施和執法工作，以防止和遏制國土安全部在採購和契約中出現人口販運情況。

(二)講者講述概要

1.人口販運的商業模式：

- (1)利潤來源：人口販運組織專注於利潤來源，尤其是在人群聚集的地方，如體育賽事、大型會議和熱門商店如 Trader Joe’ s 等。
- (2)供求關係：他們利用供求關係來達到利潤最大化，因為更多的人意味著更多的潛在受害者和買家。

2.人口販運與大型活動的關聯：

- (1)大型活動引發的問題：大型活動（如超級盃）可能會加劇人口販運問題，因為大量人口湧入同一個區域。
- (2)金錢流向的追蹤：追蹤金錢流向，了解資金流向的情況對有效打擊人口販運問題至關重要。

3.人口販運與其他犯罪活動的交織：

- (1)與其他犯罪活動的交織：人口販運經常與其他犯罪活動相交織，如毒品販運、暴力和非法武器交易。
- (2)脅迫和控制：販運者通常脅迫受害者從事其他犯罪活動，以進一步控制和操縱他們。

4.CCHT 的支援和服務：

- (1)專業知識和起訴援助：CCHT 為執法機構提供專業知識和起訴援助。
- (2)以受害者為中心的做法：提供以受害者為中心的作法，並為大型活動等提供資金和運營專業知識。
- (3)公眾意識活動：藍色運動（Blue Campaign）是美國國土安全部推出的一個國家級公共宣傳和意識活動，該運動於 2010 年成立，旨在提高公眾對人口販運的認識，並提供教育資源和工具，以幫助公眾識別和報告可能的人口販運情況。該運動還提供培訓和資源，以支持各個行業、社區和專業領域的人們辨識和應對人口販運問題。

四、How and where do I locate victims?

當我們試圖識別潛在的人口販運受害者時，有幾個重要的因素需要考慮。

(一)地點的考量：

這些地點包括按摩場所、娛樂場所、大學校園、群體住所，甚至是醫院。重要的是積極主動地尋找受害者，因為無論年齡如何，他們都可能出現在任何地方。因此，在尋找潛在受害者時，我們應該廣泛地考慮這些地點。

(二)保持警覺性和不低估販運者(加害者)的方法：

販運者通常非常細緻入微並採用各種策略，他們經常針對那些容易受傷害的人，例如那些在藥物濫用中掙扎或需要經濟援助的人。為了應對毒品問題並防止過量使用，已經建立了安全注射站。

(三)建立信任和融洽關係：

在與潛在受害者互動時，建立信任和融洽的關係是至關重要的。重要的是傾聽他們的故事並了解他們獨特的處境。每個受害者都有自己的經歷和旅程，重要的是以同理心和尊重對待他們。展示真正的關懷和支持有助於為受害者建立安全感並敞開心扉談論他們的經歷

(四)與其他組織（如 Sizzla Shades 的子公司 Securus）合作：

Securus 可能擁有多種數據來源，例如犯罪記錄、電子通訊、金融交易等。通過將這些數據進行交叉參照，可以發現不同人員之間的聯繫和關聯。例如，通過分析通話紀錄和金融交易，可以找到與販運活動有關的人員和組織。這些人員可能是販運網絡的一部分，參與招募、運輸或販賣受害者。另外交叉參照數據還可以幫助識別潛在的受害者。這些數據可能顯示出與人口販運相關的指標，例如被迫從事非法活動、經常改變居住地、不尋常的金融交易等。透過分析這些數據，可以發現可能受到販運活動影響的個人，並提供必要的幫助和支持。

(五)在酒店房間中識別潛在受害者時，需要注意以下指標：

(1)個人物品很少：如果酒店房間中的個人物品非常少，比如只有一兩件衣物或個人用品，這可能是一個警示訊號。人口販運受害者通常會被剝奪個人財物和自由，他們可能沒有機會擁有太多個人物品。

(2)不願讓工作人員清理房間：如果住客堅決拒絕讓酒店工作人員進入房間進行清潔和整理，這可能意味著他們有意隱藏某些東西或者不想讓外人進入他們的空間。這可能是一個值得關注的指標。

(3)堆積的毛巾或快餐盒：在房間中堆積的大量毛巾或快餐盒可能表明房間長時間沒有得到正常的清潔和整理。這可能暗示著住客在房間中停留的時間很長，或者有其他不尋常的情況。另外應該注意到文化差異，在處理涉及不同文化背景的住客時，要考慮文化差異。理解和尊重不同文化的行為和習俗有助於避免對住客的誤解，同時也有助於更好地理解他們的處境。此外，手機和電腦等電子設備可以提供有價值的證據。通過檢查這些設備的通信紀錄、對話內容或媒體文件，可以幫助揭示潛在的人口販運活動。

建立與社區內人員的關係與聯繫：例如與酒店員工或業內專業人士建立聯繫，以此協助建立消息來源並收集有關可疑活動的信息。即使在高檔酒店中也可能發生販運活動，擁有強大的社區聯繫可以增加接收可靠線索的可能性，即使調查一個可能可疑的情況最終被證明是錯誤的，總比錯過幫助受害者的機會要好。然而，我們必須意識到這些調查所面臨的挑戰。人口販運旨在保持隱蔽，受害者通常經歷創傷、流動和睡眠剝奪，使得他們的陳述變得更加複雜。因為受害者很少主動站出來，所以更需要我們積極主動的努力。

五、 G6 Hospitality

(一)品牌簡介

Motel 6 是一個具有豐富品牌歷史的知名連鎖酒店。該品牌於 1962 年由威廉·貝克爾 (William Becker) 和保羅·格林 (Paul Greene) 創立，起初是一家經濟型住宿酒店。

貝克爾和格林當時是建築公司的老闆，他們在全國各地的建案中經常需要為工作人員和家人提供住宿。但他們發現很難找到價格實惠且可靠的住宿選擇。因此，他們決定創建一個新的酒店品牌，提供乾淨、舒適的房間和優質的服務，以公平的價格滿足旅客的需求。

Motel 6 最初的理念是提供一個簡單而功能性的住宿選擇。酒店的設計風格簡潔，提供基本的設施和服務，並以合理的價格吸引旅客。他們的理念是讓旅客能夠節省住宿費用，以便更多地享受旅行或其他活動。

隨著時間的推移，Motel 6 逐漸擴大了業務，成為美國最大的經濟型酒店連鎖之一。品牌以其鮮明的標誌和簡約的外觀風格而聞名，其標語“我們會開燈”

(We'll leave the light on for you) 更是成為了品牌的代表。

Motel 6 的品牌歷史充滿了成功和成長的故事。他們不斷努力創新和改進，以迎合不斷變化的旅客需求。隨著時間的推移，Motel 6 的服務和設施也得到了提升和擴展，並在全國各地開設了眾多分店。今天，Motel 6 仍然是美國最受歡迎和知名的經濟型酒店品牌之一。他們以提供優質、價格實惠的住宿體驗而聞名，為旅客提供方便、舒適的住宿選擇。

(二)G6 酒店對於人口販運的努力

1.員工培訓和意識提升：

G6 酒店重視培訓員工以辨識人口販運的跡象。員工接受全面的意識提升計畫，了解與販運相關的常見指標和可疑活動。這項培訓使他們能夠辨認潛在的案例並採取適當行動。

2.與執法機構的合作：

G6 酒店與當地執法機構保持緊密合作，積極協作打擊人口販運。透過資訊共享和聯合努力，他們旨在識別並瓦解在或靠近他們酒店設施內運作的販運網絡。

3.政策和程序的實施：

G6 酒店建立了嚴格的政策和程序，以防止人口販運在他們的酒店設施內發生。這些指引概述了員工和客人應遵守的行為準則，強調對任何形式的剝削或非法活動的零容忍態度。

4.加強安全措施：

G6 酒店投資強大的安全措施，確保客人和員工的安全與保護。這包括實施監控系統、存取控制措施和警覺監測，以檢測並報告任何可疑行為或與販運相關的活動。

5.支援受害者：

G6 酒店認識到支援人口販運受害者的重要性。他們與當地組織和非政府組織合作，這些組織專門提供受害者援助，包括庇護所、醫療照顧、輔導和法律援助。G6 酒店還確保員工接受培訓，以同理心和敏感性處理這些情況。

6.意識提升活動：

G6 酒店積極參與意識提升活動，教育公眾關於人口販運的現實。他們組織活動、分發資訊材料並與當地社區互動，提高意識並鼓勵檢舉可疑活動。

※、心得及建議：

首先，會議的國際性質讓我得以與來自各地的執法機關代表互動，這種跨文化的交流不僅擴展了我的視野，也讓我更深刻地了解了各國執法機關的運作方式。我發現，儘管我們來自不同的背景和法律體系，但我們都面臨著類似的挑戰，例如跨國犯罪和資訊安全問題，這種相互理解和合作對於應對全球性挑戰至關重要。其次，我從會議中獲得了許多有價值的專業知識，不同於國內人口販運之被害人，多處於被保護之角色，在美國，執法機關進一步將該些被害人培養成協助辦案及偵查的角色，透過他們讓被害人更勇於認識自己的處境及揭發集團罪行，我學到了新的執法實踐，這些有助於我更好地應對未來的挑戰，最後，參加這次會議提高了我國的國際能見度，我有機會參與討論和小組工作，並分享我個人的經驗，有助於我國在國際舞台上建立聲譽。這次國際會議是一個難得的機會，我深感榮幸能夠參加。這次經驗不僅豐富了我的知識，也擴展了我的國際視野，並建立了有價值的聯繫。我期待將這些收穫應用到未來的工作中，並為更好地應對全球性挑戰做出貢獻。