

行政院所屬各機關出國報告

(出國類別：國際會議)

## 出席 APEC 研討會報告書

服務機關：行政院經貿談判代表辦公室

姓名職稱：李國際經貿專業諮詢師一鑫

張研究員揚理

派赴國家：美國西雅圖

出國期間：112 年 8 月 8 日至 8 月 12 日

報告日期：112 年 9 月 11 日

## 摘要

112年8月8日至12日APEC貿易暨投資委員會(CTI)於第三次資深官員會議(SOM3)期間連續辦理4場研討會活動，針對衡量貿易便捷化政策對貿易之衝擊、貿易協定與貿易政策之包容性、促進原住民參與貿易政策對話及數位貿易政策對話進行討論。衡量貿易便捷化政策對貿易衝擊研討會主要在讓與會者瞭解有哪些資料庫及平台資源可以運用，並分享WTO貿易便捷化對貿易成本降低之研究成果；貿易協定與貿易政策之包容性及促進原住民參與貿易研討會主要分享近期貿易協定多涵蓋哪些包容性議題及其相關法規條文之種類，並藉由業者經驗分享，讓與會者瞭解當前婦女、中小及微型企業、原住民等弱勢群體於從事國際貿易方面之困難與挑戰，以利未來各國於談判貿易協定或制定貿易政策時，可將該等事項納入考量，以降低相關業者進入全球市場之障礙。數位貿易研討會則講述當前科技發展趨勢對經濟、就業等之影響及當前數位貿易/數位經濟/電子商務等協定所涉及之內容。

# 出席「APEC 研討會」報告書

## 目錄

壹、目的.....	1
貳、過程.....	1
一、 衡量貿易便捷化政策對貿易之衝擊研討會.....	1
二、 貿易協定與貿易政策之包容性研討會.....	6
三、 促進原住民貿易參與貿易研討會.....	9
四、 數位貿易政策對話研討會.....	11
參、心得與建議.....	14

## 壹、目的

112 年 8 月 8 日至 12 日 APEC CTI 於 SOM3 期間連續辦理衡量貿易便捷化政策對貿易之衝擊、貿易協定與貿易政策之包容性、促進原住民參與貿易政策對話及數位貿易政策等 4 場研討會，旨在讓與會者瞭解該等議題有哪些資料庫及平台資源可以運用、新形態的貿易協定多涵蓋哪些包容性議題及其相關法規條文之種類，以及當前科技發展與相應之國際規範對經貿之影響等，並藉由業者的經驗分享，讓與會者瞭解當前婦女、中小及微型企業、原住民等弱勢群體於從事國際貿易方面之困難與挑戰，以及未來在新興科技發展下，應進行哪些規範，以降低相關業者進入全球市場之障礙。

## 貳、過程

### 一、 衡量貿易便捷化政策對貿易之衝擊研討會

8 月 8 日至 9 日本辦公室李國際經貿專業諮詢師一鑫出席 APEC 「貿易便捷化衡量工具」研討會，參加人員包括各國官員及世界貿易組織(WTO)、經濟合作暨發展組織(OECD)、聯合國貿易暨發展會議 (UNCTAD)及聯合國亞太經濟與社會委員會(UN ESCAPE)等國際組織專家等，共約 25 人，會議要點如次：

由 WTO、OECD 及 UN 等國際組織專家來說明貿易便捷化政策對經濟效益（如降低貿易成本、增加貿易流量）之影響，並以 WTO 的貿易便捷化協定(TFA)、聯合國協助各國促進貿易便捷化之經驗以及如智利之實踐分享等，來說明實施 TFA 可如何促進各國及區域的經濟繁榮。專家並分享其使用之各項數據來源與知識共享平台。

#### （一） Dolores Halloran (Economic Affairs Officer Market Access Division, WTO) 分享 WTO 研究成果及資料庫運用

1. 迄今 WTO 貿易便捷化的執行承諾(implementation commitments)率為 77%，其中 APEC 會員之執行承諾率達 97.1%，拉丁美洲達 88.8%，非洲執行率則較低，僅 52.3%。

2. 以 TFA 各項條文執行率來看，APEC 成員執行率最高(均已達 100%)之條文有第 6.2 條進出口海關處理費用與規費之特別規定、第 9 條貨物移動、第 10.5 條裝運前檢驗(92.9%)、第 10.6 條報關代理人及第 10.7 條共同邊境程序等；執行率最低之條文則為第 7.7 條優質企業之貿易便捷化措施、第 7.4 條風險管理、第 8 條邊境機關合作、第 5.1 條加強控制或檢查之通知及第 5.3 條測試程序等。<sup>1</sup>
3. **實證結果顯示，貿易便捷化對降低貿易成本有顯著效果：**透過 WTO 編撰之貿易成本指數、WTO-OECD 貿易附加價值資料庫(TiVA)之貿易數據、及 WTO 建構之 TFA 資料庫等資料進行量化分析，初步結果顯示，以目前成員的 TFA 執行率估計，WTO TFA 可降低全球貿易成本 16%；倘成員全面執行承諾，則可再額外降低全球貿易成本 5%。以產業別來看，最大受益者為農業部門，其次為化學，例如：實施貿易便捷化，可分別降低農業及化學業 43%及 37%的貿易成本，倘成員全面執行承諾還可分別額外降低農業與化學業 11%及 10%的貿易成本。

## (二) Silvia Sorescu (Policy Analyst, Trade Policy Division, OECD) 分享 OECD 研究成果及介紹貿易便捷化指數 (Trade Facilitation Indicators, TFIs)

1. 自 2013 年完成 WTO 貿易便捷化協定談判迄今，全球貿易成本已降低約 3-6%，倘所有 WTO 成員均全面(100%)執行承諾，則可望讓全球貿易成本降低 13%至 18%左右。
2. 貿易便捷化對貿易流量的影響在 2017 年 TFA 生效後持續增長，尤其是對促進電子設備及機械器具出口之影響最大(出口增幅達 14~16%間)，對植物性食品及肥料之出口易有顯著影響，出口成長率亦在 10-12.5%間。另外，實施貿易

---

<sup>1</sup> 資料來源為 WTO TFA 資料庫(Trade Facilitation Agreement Database)，該資料庫提供各種工具來分析所有 WTO 成員迄今為止及於一段時間內的 TFA 執行承諾情況，除可查各成員資料狀況外，亦可看區域、開發程度、及組織或聯盟團體(如 APEC、EU、ECA)等之執行情況。

便捷化對加強現有夥伴關係及開發新貿易夥伴關係均有正面影響。

3. 自 2017 年至 2022 年，APEC 成員不斷完善其貿易便捷化措施，在政策的透明化與可預測性、行政程序的自動化及簡化、以及促進邊境合作等方面均有不錯進展。另外，以該等措施對貿易流量的影響來分析，結果顯示，邊境程序的自動化及簡化措施對促進貿易流量的貢獻最大。
4. 貿易便捷化指數(TFI)：為協助各國政府改善邊境程序、降低貿易成本、促進貿易流量並從國際貿易中獲得利益，OECD 建構了 TFI，將貿易便捷化相關政策措施(含 11 個政策領域及 155 個措施)以指標指數方式呈現(每個指標的值介於 0~2 之間，0 表示便捷化程度最低，2 表示便捷化程度最高)，並可進行國際比較，以協助各國政府瞭解其自身在貿易便捷化方面的優劣勢，進而有所改進。

**(三) Poul Hansen (Chief, Trade Facilitation Section, Trade Logistics Branch, Division on Technology and Logistics, UNCTAD)：主要介紹 UNCTAD 在促進各國貿易便捷化方面的作為。**

1. UNCTAD 之主要任務在協助開發中國家更公平地參與國際經濟活動(如貿易、投資、金融、科技等)，以促進包容性及永續發展。
2. 邊境等待時間過長、收費不當、手續繁瑣、規章制度不完善或不明確等均為貿易障礙的一環，且這些障礙對投資、就業與貿易發展均將產生負面影響。爰 UNCTAD 協助開發中國家找出其對貿易與物流便捷化之需求與可優先處理事項，來協助他們規劃相應之具體改革措施。UNCTAD 透過與公私部門合作，來協助各國在政策透明化及行政程序的簡化、標準化、與一致化方面的執行。
3. UNCTAD 透過舉辦實體或線上工作坊及研討會、出版相關資訊及培訓資料，及透過多種計畫及工具，來提供技術支援與數據。例如：國家貿易便捷化委員會賦能計畫 (Empowerment Programme for National Trade Facilitation Committees)、通關資料自動化系統(Automated System for Customs Data，

ASYCUDA) 等。Hansen 舉例，該等計畫已協助孟加拉、巴布亞紐幾內亞及吐瓦魯 2022 年的關稅收入分別較 2021 年成長 11%、14%及 20%；促使甘比亞 80%的款項經由 ASYCUDA 電子方式支付。

4. UNCTAD 在國家貿易便捷化委員會賦能計畫下開發相應之國家貿易便捷化委員會資料庫(UNCTAD Database for National Trade Facilitation Committees)，以促進各國瞭解其貿易便捷化之程度，並可進行國際、區域等的比較，協助各國可更好的規劃及實施貿易便捷化改革。

**(四) Tengfei Wang (Economic Affairs Officer, Trade, Investment and Innovation Division, UN ESCAP)：主要介紹聯合國在促進貿易便捷化之工具及成果。**

1. ESCAP 是亞太地區政府間的平台，目前有 53 個會員及 9 個準會員，占全球人口的 60%。該委員會提供之聯合國全球數位及永續貿易便捷化問卷調查，旨在監督亞太地區國家之貿易便捷化進展，並基於進展狀況給予政策制定、能力建構及技術支援等方面的協助。自 2012-14 年起至 2023 年，已進行過 5 次問卷調查。
2. 問卷範圍係以 WTO 的 TFA 為基礎，再加上(1)無紙化貿易及跨境無紙化貿易等數位措施、(2)對中小企業、婦女、農業等永續發展措施，以及(3)因疫情等國際因素所產生的貿易便捷化措施等。
3. 問卷資料顯示，47 個亞太地區國家之貿易便捷化執行率為 67%，相較 2021 年，2023 年迄今所有開發中國家之貿易便捷化程度均有增加，尤其是中北亞國家(成長率增加 7 個百分點)，以及內陸開發中國家(成長率增加 6 個百分點)成長明顯，惟在無紙化貿易方面的執行率仍相對低。
4. 由 ESCAP 倡議之亞太跨境無紙化貿易便捷化框架協定 (Framework Agreement on the Facilitation of Cross-Border Paperless Trade in Asia and the

Pacific, CPTA)已於 2021 年 2 月 20 日生效，該協定旨在透過國際架構來發展法律與技術解決方案，以促進會員國間的跨境無紙化貿易(如數據交換)。該協定可與 WTO TFA 及區域協定互補。目前已有 11 個 ESCAP 會員國加入。

5. ESCAP 亦與世界銀行開發貿易成本資料庫，目前版本涵蓋 1995 年至 2021 年 180 多個國家/地區資料。以該資料庫資料進行量化分析發現，執行 WTO TFA (僅強制義務)平均可降低貿易成本 1-4%；倘全面執行 WTO TFA(強制與非強制義務)及無紙化貿易與跨境無紙化貿易，則可降低貿易成本 13%。

#### (五) 其他專家及國家官員分享：

1. Soumya Jeet K (Centre For Regions, Trade, and Geopolitics, WEF)：主要介紹全球貿易便捷化聯盟(The Global Alliance for Trade Facilitation) 及其作為，以及其與阿聯酋簽署的貿易科技倡議 (Trade Tech Global Initiative) 備忘錄。

- 全球貿易便捷化聯盟係由國際民營企業中心(Center for International Private Enterprise, CIPE)、國際商會(International Chamber of Commerce, ICC)、WEF 及德國國際合作機構 (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ)等合作成立，並由美國、加拿大及德國贊助。該聯盟主要支援開發中國家及低度開發國家政府實施 WTO TFA，並強調數位化與最佳實踐可使程序簡化及具預測性，進而促進貿易。
- 該聯盟已協助多個國家實現貿易便捷化，例如：協助越南實現海關保證金制度(customs bond system)，使其貿易商可透過購買保證金，來確保他們會支付關稅及稅款，並遵守監管要求，進而使海關能加快放行他們的貨物；支援泰國實施國際植物保護公約電子植物檢疫證書(ePhyto)，包括對政府官員及貿易商進行新 ePhyto 系統的培訓及將 IT 技術納入其國家系統與單一窗口等。

- 貿易科技倡議(Trade Tech)：2023年1月在經濟論壇年會上，阿聯酋與WEF簽署了一份為期三年的備忘錄，支持阿聯酋的新貿易科技倡議，旨在透過尖端科技，簡化貿易流程，促進更高效、包容、公平的貿易生態系統，以增加開發中國家進入全球貿易體系之機會。兩者合作方式將透過論壇、研究報告、監管沙盒(Sandbox)及孵化器(Incubator)等來進行。

2. **Jorge Vasquez Rossier (Lawyer, Ministry of Foreign Affairs)**：主要介紹智利在貿易便捷化的努力與成果。例如：在數位及永續貿易便捷化表現上，智利於拉美國家中排名前10。在WTO貿易便捷化協定中，智利主要承諾第1~12條(種類A，含法規透明、簡化程序與規費規定、強化運轉自由、及關務合作等)，且已100%履行承諾。另智利在其生產力議程中納入貿易便捷化措施，如降低障礙、簡化及現代化對外貿易程序等。智利亦積極與國際合作(如APEC、UN、太平洋聯盟等)，發展更具包容性與永續性的貿易便捷化措施。

## 二、貿易協定與貿易政策之包容性研討會

8月10日上午9時本辦公室李國際經貿專業諮詢師一鑫出席「FTAAP」研討會，參加人員包括各國官員、業者及專家等，會議主要透過業者分享經驗、專家學者分享研究成果及政府官員分享其政策作為等方式，說明包容性貿易之重要性、弱勢族群面臨之挑戰，以及政府與業者在促進包容性貿易方面的努力與作為。會議要點如次：

- (一) **菲律賓 Dakila at Supremo Enterprises 女創業家 Ferch Santos-Reynoso** 分享為將其公司之素食產品推進世界，以改善家庭生活及社區經濟與環境的故事，惟如同很多中小企業，他們也面臨一些經營難題，如從事跨境貿易與進入國外市場之能力有限、面臨昂貴的監管成本、缺乏對創新產品智慧財產權的知識等，爰呼籲建立對中小企業跨境貿易友善環境(如簡化程序)。
- (二) **美國原住民商業協會(President, Native American Business Association)主席 Amanda Smith** 則呼籲大家重視原住民之貿易發展，尤其過去的貿易政策忽略原住民議題，且原住民多居住在農村地區，除了物流運輸不便(缺乏良好基礎建

設)外，其自身多屬中小微型企業，對跨境貿易的瞭解甚淺，亦缺乏融資與採購機會等，使其無法進入全球市場。倘能促進原住民參與國際貿易，除可增進原住民之經濟發展潛力外，亦對保護傳統文化與資源、促進國際原住民關係等有所助益。

(三) **Katrin Kuhlmann (President, New Markets Lab and Visiting Professor and Co-Director, Center on Inclusive Trade and Development, Georgetown Law)** 分享 APEC 成員之貿易協定包含包容性議題之情況。其研究發現，自 1991 年迄今，愈來愈多的區域貿易協定論及環境、中小企業、勞工、人權，甚至原住民等議題。其中，婦女與中小企業之討論較為普遍，惟不論是婦女、微型及中小企業，或原住民等的討論，仍多以認知重要性及促進合作等軟性條文為主。

(四) **Amrita Bahri (Associate Professor of Law, ITAM and Co-Chair for Mexico, WTO Chair Program)** 主要探討在貿易協定中的永續發展元素。其研究顯示，在全球 FTA 中，有 18% 包含氣候議題、30% 包含勞工權益、75% 包含人權、21% 包含性別平等、27% 包含身心障礙相關議題。在身心障礙議題方面，跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)是五個<sup>2</sup>最佳案例之一，如 CPTPP 提及應促進身心障礙者之平等及消除就業歧視、增進企業社會責任、增進國際勞工組織公約下的勞工標準、政府採購章中對身心障礙者之例外、及改善弱勢族群之貿易條件與融資管道等條文。不過在身心障礙之定義、對涉及身心障礙條文之執行、資料收集、建構商業案例等方面均尚有改進空間。講者亦建議遵循聯合國身心障礙者權利公約的承諾。

(五) **Ben Jarvis (APEC Governance and Reform Session, Australia)**及 **Rapunzel De Leon (Ministry of Foreign Affairs and Trade, New Zealand)** 分別介紹澳洲及紐西蘭在貿易政策或貿易協定中設計具包容性貿易與投資環境之經驗。

---

<sup>2</sup> 歐盟-英國 FTA、美墨加協定(USMCA)、歐盟-南非 FTA、澳洲-英國 FTA 及 CPTPP 為包含身心障礙議題的自由貿易協定的五個最佳案例。

例如：

1. 澳洲在多個經濟、貿易與投資國際機構(含 WTO)提倡性別平等，並在雙邊 FTA 談判中（如澳英、澳歐 FTA）納入性別平等議題，以強化性別平等對貿易、投資與經濟繁榮的相關性及重要性，亦為各方貿易協定在創業、婦女參與領導、金融包容性、氣候變化與採購、勞工、數位化等議題上的合作提供框架。
2. 紐西蘭於疫情後提出貿易復甦戰略(Trade Recovery Strategy, TRS)，包含了支持全民貿易的永續與包容性策略、提升出口競爭力、持續洽簽多邊及雙邊貿易協定，並積極參與國際組織活動(如 WTO、OECD、APEC 等)合作、以及促進貿易多元化與減輕供應鏈壓力等強化經濟韌性等之策略。紐西蘭亦於 2021 年與澳洲、加拿大及台灣於 APEC 簽署原住民經濟貿易協定 (IPETCA)，是首個以原住民族經濟議題為核心的複邊協議。除 IPETCA 外，紐國亦與加、澳、智利、墨等國同為包容性貿易行動小組(Inclusive Trade Action Group, ITAG)及全球貿易與性別協議(GTAGA)之成員。在紐國與英國及歐盟的雙邊 FTA 中，均有納入中小企業、貿易與性別平等、原住民貿易與經濟合作等議題。

**(六) Rupa Ganguli (Inclusive Trade Ltd.)及 Tim Milson (Noongar Chamber of Commerce) 業者分享：**

1. Inclusive Trade Ltd 主要在建構一個具道德與包容的貿易生態系統，讓消費者有信任的平台購買商品；讓中小及微型企業節省成本、集中銷售渠道於該公司平台、增進中小及微型企業對出口與跨境貿易之知識，且無中間商剝奪中小及微型企業利潤(例如伊甸園受害者計畫，為離開紅燈區之女性提供培訓及就業機會，並建有一家國際珠寶社會企業，所有銷售利潤都直接受惠來到伊甸園的女性)；透過數據與透明化，使政策制定者有支持與改革貿易包容性之參考依據等。

2. Noongar Chamber of Commerce 係第一個以澳洲土著(Noongar)文化價值為基礎的原住民商會。該商會成立於 2017 年，目前會員超過 530 名，其中包含 270 多家的原住民企業以及原住民企業與政府機構、廣泛商界間的信任渠道。該商會透過其首席執行官 Tim 豐富的知識與經驗，培養原住民企業成員之經營能力、技能與知識，並為會員提供與志同道合的專業人士分享挑戰與成功的機會等，以促進達成原住民及其社區自力更生與創造財富的願景。目前商會正建構一個具線上認證功能的評估平台(含質化及量化評估)，用以評估任何擬議企業或政府活動對原住民及其環境的影響，以為企業管理層、監管機構及客戶提供可審查之證明。該平台可進行設計以符合每個經濟體原住民之價值觀與原則，目前正與澳洲及紐西蘭的原住民社區合作。

### 三、 促進原住民貿易參與貿易研討會

8 月 11 日上午 8 時 30 分本辦公室李國際經貿專業諮詢師一鑫及張研究員揚理出席「原住民貿易」研討會，參加人員包含世界經濟組織及 OECD 之官員、各國政府官員、原住民組織首長、原住民企業家等，透過分享各國貿易政策、原住民相關計畫、產業界實務，探詢如何設計對原住民貿易有利之貿易政策，本會議共分為三個部分：網絡連結、智慧財產權及傳統知識產權、永續及氣候變遷。會議要點如次：

#### (一) 開場

1. 澳洲駐美官員 Miller 分享近期澳洲於東南亞之貿易政策，促進原住民間之連結即為相當重要的部分，將會讓原住民間獲得更多商業機會。
2. 而美洲印第安人國民代表大會主席 Sharp 則分享其組織直接參與美國環境政策討論之情形，因原住民族對於生物多樣性之管理相當有經驗。
3. 紐西蘭毛利人聯盟主席 Houpapa 則分享紐國與澳洲、加拿大及我國提出原住民族經濟貿易合作協定(IPETCA)，搭建國際間原住民族貿易與投資

合作平臺與架構之經驗。

## (二) 網絡連結

由於獲得融資、人脈及資訊為原住民企業及創業家在國際貿易上面臨之難題，本段落探討如何透過公共採購政策、公私協力及青年參與以解決相關挑戰。

1. 本場次邀集各國原住民創業家探討其在商業上面臨之挑戰、成功的要素等，美洲印第安人創業發展國家中心主席 **James** 認為，原住民很難考量到國際規模的貿易，此為政府可以輔導之處。
2. **SkyEye** 創辦人表示，因有些太平洋地區原住民連「電子信箱」的概念都難以接受，因此無法註冊電子商務平台，因此 **Skyeye** 創建一個原住民容易使用之平台，以手機認證即可，且可選擇原住民語言，已獲 20 萬人註冊。
3. **Shopify** 創辦人表示，雖多國政府有針對原住民之融資計畫，惟企業每年只能獲得一到兩個計畫，需要一直找新的計畫，難以有延續性。另 **Checkbone Beauty** 創辦人 **Harper** 表示，政策可制定在貨架上確保一定比例的原住民產品，此將對原住民參與貿易相當有助益。

## (三) 智慧財產權及傳統文化資產

由於原住民族傳統知識為集體文化傳承之結果，並非現行智慧財產法律制度所能保障，卻仍有高度商業價值，本節探討如何保護原住民之智慧財產及傳統文化資產。

1. 菲律賓智慧財產辦公室首長 **Edillon** 說明，原住民族之文化財產在其文化中為部落集體所共有，現行智慧財產權制度為西方國家所創建，有其侷限性，無法保障原住民族權益。

2. 另一方面，祕魯競爭及智慧財產國家組織首長 Quinteros 表示，原住民部落豐富之基因多樣性，亦常常被作為強制揭露之標的；且原住民族地區特殊之食品及工藝，亦常被商業行銷為特殊之地理標示，惟上述利益多由殖民國家所收穫，原住民族無法在現行法律制度下獲得應有的保障。

#### (四) 永續及氣候變遷

由於原住民族保有許多與環境共存之傳統珍貴知識，為現代之貿易及環境永續政策所能借鏡，因此本場次藉由原住民族產業界、商業組織等分享如何對抗氣候變遷之觀點。

1. 澳洲 Tidal Moon 計畫執行總監 Wear 分享，原住民族之特點在於其能夠適應不同環境、世代傳承的智慧，在各國致力於討論減碳政策時，應保留原住民參與政策對話的機會。
2. 美洲印第安人國民代表大會主席 Sharp 表示，應保障原住民族參與永續性國際貿易之利益，如在貿易政策上設置一些與原住民相關之投資標準、在碳稅上分享給原住民一定比例等，有助於貿易包容性並同時帶入原住民之永續文化。

#### (五) 總結

最後由澳洲駐美官員、澳洲 i2i 企業創辦人、本辦公室李國際經貿專業諮詢師一鑫分享各國推動原住民族參與國際貿易之經驗及願景，各方皆認同於 APEC 場域持續交流及推動原住民族貿易政策之必要性。

### 四、數位貿易政策對話研討會

8 月 12 日上午 9 時本辦公室李國際經貿專業諮詢師一鑫及張研究員揚理出席「數位貿易政策對話」研討會，參加人員包含 USTR 資通訊服務及數位貿易官員、勞工經濟智庫研究者、太平洋經濟合作理事會(PECC)秘書長、矽谷數位新創企業家、智利和澳洲等

國負責數位貿易之官員等，透過分享各國數位貿易政策、產業界實務議題，交流當代數位產業面臨之新議題及如何透過政策制定解決該等議題。會議要點如次：

### (一) 在 APEC 地區創建「以勞工為中心」之數位貿易政策

勞工經濟智庫研究者 Bell 主講本場次，要點如下：

1. 近年人工智慧(AI)之發展對於各國 GDP、就業率、工作環境都有相當影響，自動化科技造成「替代」(replacement)和「重新分配」(redistribution)兩種現象，亦即 AI 科技可能取代特定勞力工作、或造成勞動場域之結構重新分配，前者可能發生在低技術含量職業如清潔工作等、後者則可能發生在中階職業如秘書、翻譯等。
2. 為保障勞工利益，在 AI 逐漸對工作場域造成影響的產業轉型期，需針對相關受影響勞工進行新型態職業訓練，使釋放之勞力能進行更多改善產業環境之業務，使人工智慧產生對於行業之加乘效果(augmentation)，而非僅係自動化之效果 (automation)。

### (二) 數位貿易及未來工作場域

1. 智慧醫療新創公司 MRIMath 創辦人 Bouaynay 表示，在 AI 對工作場域帶來之轉型期，應著重於培養勞工之「數位識讀性」(digital literacy)，亦即對於大量資料及其應用之瞭解、對於網路安全之意識等，以及需要培養終生學習之動力及具有韌性之適應能力。
2. 菲律賓分析 AI 協會執行總監 Pelayo 分享，若將數位產品及服務列入出口品項，將會是菲律賓第 6 大出口品項，尤其在金融服務、基礎建設和農業方面之數位化，將為菲國帶來可觀貿易利益。
3. Kata.ai 創辦人 Raditya 說明未來工作場域之政策制定重點，應著重於「人工智慧治理」而非僅止於「資料治理」，並且在公作場域建立正確 AI 使用

文化，方能良好地銜接未來場域的職場。

### （三） 數位貿易及衡量方法

數位貿易量之計算係由資料(data)所構成，惟無形之資料流，非傳統貨品或服務貿易計算方式所能測量，也因此各國皆難以衡量數位貿易對其帶來之利益，本節討論如何量化數位貿易協定所帶來之益處。

1. 國際政策諮詢顧問事務所 Access Partnership 所長 Lovelock 分享，近期常見國際數位貿易協定條文趨勢，可分為五大領域：增加消費者信任、降低市場進入障礙、降低交易成本、降低跨境貿易成本、創建數位環境，據統計，在 APEC 經濟體簽訂之協定，隨著每一條數位貿易條文之增加，可讓雙邊數位貿易流以 2.3%幅度成長，尤其在增加消費者信任和創建數位環境方面，雖非直接解決貿易問題，卻能有效達到促進數位貿易流之效果。
2. 近期在國際上相當積極推動數位貿易協定之智利及澳洲官員，分別分享其國際數位貿易協定推動經驗及國內政策制定考量，智利在 2023 年數位服務相關出口年增率達 5%，為历史新高，更促使智利政府推動數位貿易協定之決心；而澳洲則在對外推動數位貿易協定同時，在國內數位政策亦有許多改革，尤其在整體規範架構方面，採取以原則為導向且促進創新之科技治理。

### （四） 總結

觀察本場次內容，由於數位貿易為本年 APEC 主辦國美國相當重視之主題，各國重要政府官員皆出席與會，而美國也藉機推動其貿易政策重點：以勞工為中心之數位貿易，此與人工智慧應用於職場帶來之影響相關；且依據討論內容可觀察出，過去數位貿易協定以「跨境資料傳輸」為重點之談判，將可能加入更多「人工智慧治理」相關之條文，尤其在臺美貿易協定的數位貿易領域，很可能成為美國未來提出之方向。

## 參、心得與建議

### 一、李一鑫國際經貿專業諮詢師

- (一)<sup>職</sup>本次主要係盼學習衡量貿易便捷化之量化模型工具與方法，儘管課程內容與<sup>職</sup>想像的不同(講師主要是分享可用以衡量貿易便捷化之數據資料來源)，但得以瞭解一些國際組織之數據資源，並與該等講師交換名片，對<sup>職</sup>未來在資料的運用上仍大有助益。
- (二)本次參加 APEC 研討會美中不足之處在於其組織研討會之結構鬆散，例如：多數研討會均於當天才知道會議議程，且多數研討會之會議主持人亦無事前提醒報名者會議時間，導致很多報名者姍姍來遲或根本沒來，至每場研討會幾乎都至少延遲了半個小時才開始，非常浪費準時參加會議者及講者的時間。

### 二、張揚理研究員

- (一)<sup>職</sup>本次參與研討會係盼觀察當前國際場域上討論數位貿易政策之內容，由於數位科技進展快速，觀察本次研討會內容重點，已與 3 年前國際上簽署之數位貿易條文議題有所不同，瞭解國際最新趨勢，對於準備我國未來與美談判數位貿易議題、與英國 ETP 討論數位貿易議題皆相當有助益。
- (二)觀察本次<sup>職</sup>所參加之兩場研討會「原住民貿易」及「數位貿易政策對話」，亦可見主辦國美國也利用 APEC 場域積極推動其所重視之貿易目標，如貿易包容性、以勞工為中心之貿易等，此亦獲得多數 APEC 成員國所支持。
- (三)多數研討會皆邀請到產業界十分卓越之講者，讓與會者得以瞭解產業界在貿易上面臨之議題，惟部分講者對於貿易政策之主題較不熟悉，無法將內容與貿易議題有效結合，導致研討會討論較發散，無法聚焦於國際貿易政策之討論，此節較為可惜。