

視訊會議報告（出國類別：其他）

第 67 屆非政府組織婦女地位委員會論壇（NGO CSW 67）

服務機關：勞動部

姓名職稱：高專員韶英

派赴國家/地區：臺灣，中華民國

會議日期：2023 年 3 月 5 日至 17 日

報告日期：2023 年 6 月 15 日

目錄

壹、摘要.....	2
貳、目的.....	3
參、會議過程.....	4
肆、心得及建議.....	15

壹、摘要

本（第 67）屆非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW）論壇於本（2023）年 3 月 5 日至 17 日以視訊及實體混合方式進行，優先主題為「在數位時代為達成性別平等及為所有女性與女孩賦權的創新與技術轉變」（Innovation and technological change and education in the digital age for achieving gender equality and the empowerment of all women and girls）。為延續本部對 NGO CSW 之參與，並掌握國際勞動性別議題趨勢，瞭解各國非政府組織對性別勞動議題之看法及經驗分享，以視訊方式與會。

貳、目的

婦女地位委員會（Commission on the Status of Women，以下簡稱 CSW）於 1946 年 6 月成立，隸屬於聯合國經濟及社會理事會（United Nations Economic and Social Council），係促進全球性別平等及提高女性地位之政府間機構。各會員國代表每年 2 月至 3 月間，於美國紐約聯合國總部召開會議。同時，紐約非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW/NY）及世界各國之非政府組織，亦同步召開週邊論壇。我國非聯合國會員國，無法以官方管道參與 CSW 會議，爰本部自 2006 年起，均透過非政府組織籌組之訪團參與 NGO CSW 論壇。

為掌握國際勞動性別議題趨勢，瞭解各國非政府組織對相關議題之看法及經驗分享，並延續本部參與 NGO CSW 論壇之能量，本屆擇 5 場次週邊會議，以視訊方式與會。

參、會議過程

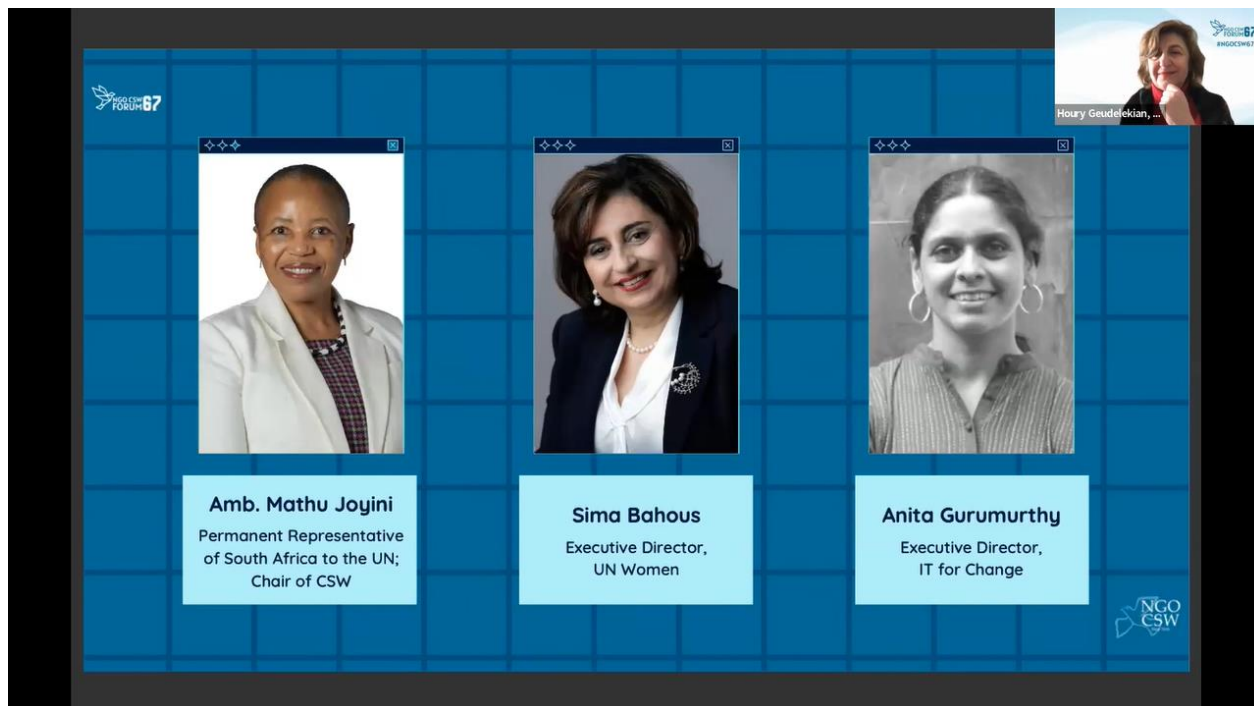
一、本屆 NGO CSW 論壇進行方式

美國在本年初已逐漸鬆綁防疫及邊境管制措施，本屆 NGO CSW 論壇較上（第 66）屆有更多場次之會議以純實體方式辦理，我國財團法人婦女權益促進發展基金會（以下簡稱婦權會）亦援例率民間團體與會。惟考量各國疫情管制措施鬆綁程度不一，並保留參與之彈性，仍可以視訊參與部分活動。

二、諮詢會議（Consultation Day）

- （一）諮詢會議以視訊方式進行，為 NGO CSW 論壇的開場活動，除了對話及簡報外，亦由 Art Projection Asian Art Museum San Francisco 及 Sister Fa 等組織進行藝術表演。
- （二）高階對話：由 NGO CSW/NY 主席 Houry Geudelekian 主持，南非駐聯合國常任大使暨 CSW 主席 Mathu Joyini、聯合國婦女署（UN Women）執行董事 Sima Bahous 及 IT for Change¹執行董事 Anita Gurumurthy，說明對本屆論壇的展望。

¹ IT for Change 為印度非政府組織，於 2000 年成立，具聯合國經濟及社會理事會（Economic and Social Council）之特別諮商地位（Special Consultative Status），致力推動一個數位科技有助實現人權、社會正義及公平的社會。



高階對話與會者

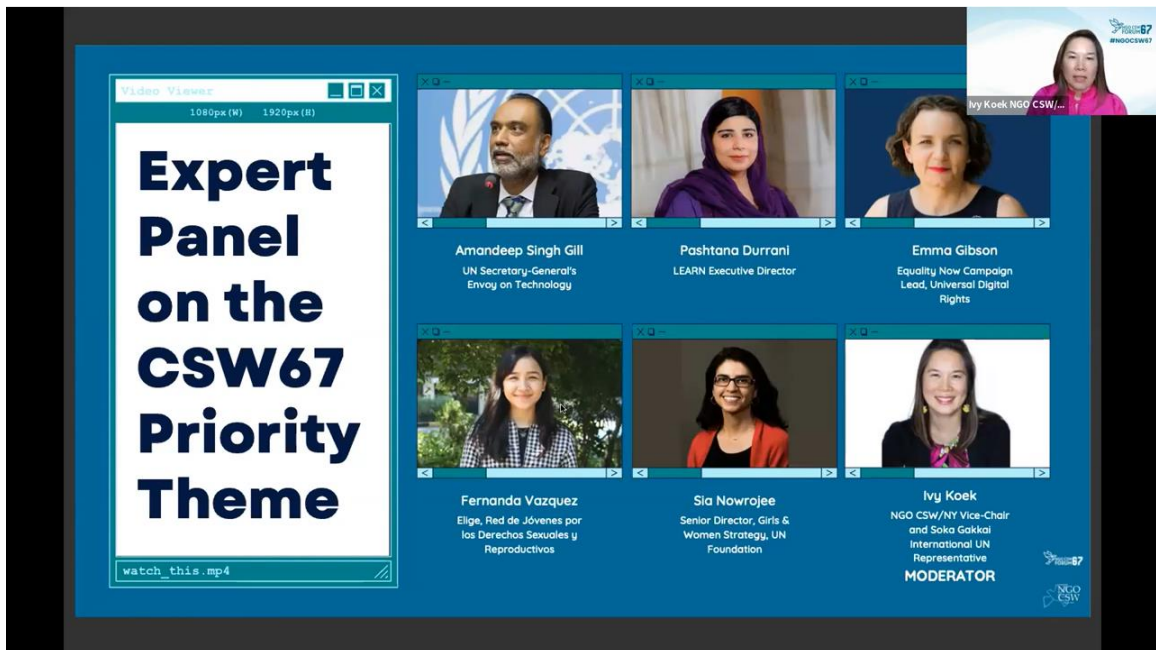
(三) 專家座談

1. 由 NGO CSW/NY 副主席 Ivy Koek 主持。為協助全球非政府組織針對本屆論壇優先主題提出倡議（Advocacy）及舉辦活動，NGO CSW/NY 倡議研究小組透過問卷調查等方式，提出 5 項建議領域如下：
 - (1) 數位教育及科學、科技、工程與數學（STEM）。
 - (2) 科技對人權的影響。
 - (3) 身心障礙女性、鄉村社群及女性年長者接觸科技的途徑。
 - (4) 青年及青少年。
 - (5) 女性接觸科技的財政資源。



NGO CSW/NY 副主席 Ivy Koek 說明倡議建議領域

- 此外，聯合國秘書長技術特使（UN Secretary-General's Envoy on Technology）Amandeep Singh Gill 等 6 名公私部門專家，亦分享本屆論壇優先主題之看法以及所屬機構在各國或全球所做的努力。



專家座談與會者

- 專題討論：CSW67 及世代平等：承諾達成全球性別平等（CSW67 & Generation Equality: Committing to Achieving Global Gender Equality）：

由聯合國基金會世代平等交流組（Generation Equality engagement, UN Foundation）組長 Stephanie Oula 主持，辛巴威青年教育娛樂（edutainment）非政府組織 Yes Trust Zimbabwe 計畫人員 Thina Maphosa 等 9 名公私部門專家，針對青年數位賦權議題表達意見。



Stephanie Oula 組長進行開場

三、說明會（Orientation Session）

（一）主旨：NGO CSW/NY 高度重視青年參與，並致力推動全球 NGO 新進人員參與論壇，依據論壇成果報告²，本屆論壇有 67%的與會者是新手。為了協助新手快速熟悉論壇運作，NGO CSW/NY 以視訊方式辦理說明會。

（二）會議情形

1. 由 NGO CSW/NY 財務長 Rosa Lizarde 及常務委員（Member-at-Large） Pamela Morgan 主持，首先介紹聯合國 CSW 的職掌，以及 NGO CSW

² NGO CSW Forum 67 (2023), The NGO CSW67 Forum Report is now available!, <https://ngocsw.org/wp-content/uploads/2023/06/NGO-CSW67-Forum-Report-compressed.pdf>

論壇。

2. NGO CSW 論壇包含一系列工作，如平行活動（Paralell events）、對話圈（Conversation circles）、諮詢會議、公民社會簡報（Civil society briefings）、區域會議（Reginal caucuses）、視訊展覽空間（Virtual exhibit booths）、網路連結（Networking）及數位外交（Digital Diplomacy）。
3. NGO CSW/NY 鼓勵 NGO 提出倡議，亦即影響政治、社會及經濟決策的活動，並提供倡議政策套件（NGO CSW67 Advocacy Toolkit）³ 作為相關能力建構之參考。倡議的種類包括數位倡議、公民社會連結、對話圈及成果報告等，並可將下列聯合國與性別議題相關之架構作為倡議依據：
 - (1) 世界人權宣言（Universal Declaration on Human Rights）。
 - (2) 消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）。
 - (3) 數位合作路徑圖（Roadmap for Digital Cooperation）。
 - (4) 北京宣言暨行動綱領（Beijing Declaration and Platform for Action）。
 - (5) 永續發展目標（Sustainable Development Goals）。
 - (6) 全球數位契約（Global Digital Compact）。
4. 此外，NGO CSW/NY 設立倡議及研究小組（Advocacy & Research Group），辦理倡議計畫研擬及研提優先主題等事務。

四、臺灣性別平等週系列活動

（一）科技女力臺灣之夜

1. 由外交部及婦權會，並邀請我國友邦帛琉駐聯合國代表團及聖露西亞駐聯合國代表團，共同於駐紐約辦事處舉辦。李光章大使說明我國作為資通訊產業領導者，將持續透過職訓及數位計畫等途徑，落實性別平等外，以科技專家享譽國際的數位發展部部長唐鳳亦透過

³ NGO CSW Forum 67 (2023), NGO CSW67 Advocacy Toolkit, <https://ngoosw.org/wp-content/uploads/2023/02/NGO-CSW67-Advocacy-Toolkit-final.pdf>

元宇宙以虛擬分身現身。



唐鳳部長的虛擬分身

2. 外交部並邀請友邦官員、NGO 代表以及虛擬人物，穿上由我國新銳設計師王子欣的服飾走秀，結合科技、時尚、藝術及環保。

(二) 臺灣主場論壇：在數位時代推動性別平等

1. 由聯合國記者協會（United Nations Correspondents Association）副會長 Betül Yürük 主持，李光章大使致開幕詞。
2. 論壇計 6 位講者發表專題演講或進行座談，重點如下：

(1) 場次一

甲、帛琉副總統席嫻杜（J. Uduch Sengebau Senior）指出社會不平等是造成性別歧視及暴力的根源，氣候變遷又加速了不平等現象，呼籲確保女性進入勞動市場的機會、強化勞動條件並縮減性別薪資差距，打造一個數位及適應氣候變遷的經濟模式。

乙、聖露西亞參議長雷諾絲（Alvina Reynolds）：說明該國推動資通訊（ICT）教育訓練情形，特別是協助傳統上較少接觸 STEM 教育的女性取得相關資源，並特別感謝我國提供訓練

設備，對促進數位性別平等之貢獻。



聖露西亞的 ICT 社區中心

丙、國家科學及技術委員會（以下簡稱國科會）副主委陳儀莊介紹我國推動性別主流化之成果以及我國近年重要進展，包括 2019 年同性婚姻合法化、2021 年有超過 40% 的立法委員為女性，以及 2022 年性別不平等指數（Gender Inequality Index），我國居亞洲首位等。另說明國科會的性別平等策略，例如為鼓勵女性研究人員在生育子女後仍留在職場，提供多元協助措施。

(2) 場次二

甲、國際蘭馨交流協會歐洲聯盟（Soroptimist International Europe）主席 Carolien Demey 強調女性接受 STEM 教育的重要性，以及蘭馨投資 ICT 設備，協助鄉村女性接受科技訓練的經驗；活動總監 Sandra Gonzales Skold 指出國際蘭馨會員遍布超過 121 個國家，科技使會員能定期以視訊方式會面，大幅提升組織效率。

乙、台灣護理學會國際事務會副主任委員柯乃瑩表示，以自己在

COVID-19 初期照顧患者的經驗為例，說明數位科技除了可協助以女性為多數的護理及照護人員，亦可幫助患者或家屬理解新興疾病，避免過度恐慌及責難。

丙、全球小紅帽協會創辦人林薇分享，為減少因經濟窘迫或資源不足造成的月經貧窮（Period Poverty）現象，她長年推動月經平權的經驗，並於 2022 年成立了月經博物館「小紅厝」。



場次二座談情形

五、女性勞工組織：透過團體行動轉變零工經濟（Women Workers Organizing: Transforming the Gig Economy through Collective Action）

- （一）主辦單位勞工團結中心（Solidarity Center）是美國最大的國際勞工權利組織，與美國勞工聯盟（AFL-CIO）結盟，於全球推動安全衛生的職場環境、合理的工資、尊嚴勞動及職場民主與公平。
- （二）會議由勞工團結中心的計畫專員 Nour Abdel-Ghani 開場，她指出數位科技改變了勞動市場，零工經濟迅速發展，然而零工經濟的勞工普遍面臨長工時、工資未給付（Denial of wage）、與平臺業者間的勞動契約或關係不透明以及缺乏社會保障等。故此次邀請多位從事零工經濟工作的女性勞工，分別說明自身的勞動情形及為改善勞動條件所做的經驗：

1. 菲律賓載客及食品外送平臺 Grab 外送員 Mary Rose Evardone 指出，菲國 NGO Riders-Sentro 為國會委員會的技術工作小組成員，致力推動保障外送員之相關法案，如第 45 號「獨立工作者保護法案」（Freelancers Protection Act）。菲律賓多個工會更共同提出「15 點勞動議程」（15-Point Labor Agenda）⁴，呼籲保障正式及非正式勞工。菲國提交予「國際勞工組織（ILO）高階三方任務致菲律賓」（ILO High Level Tripartite Mission to the Philippines）⁵報告中，亦包含零工工作者之案例。
2. 奈及利亞載客平臺駕駛 Ayobami Lawal 表示每天工時高達 15 至 18 小時，但獲得的薪資仍不足以應付生活需求，且長工時造成的疲勞駕駛，往往是車禍的原因。此外奈國治安不佳，每天會遇到許多不特定陌生人的女性駕駛又更容易被鎖定。奈國近年通貨膨脹嚴重，平臺工作者集結罷工，要求調升車資及認定為受雇勞工。工會在 2021 年對兩家國際平臺業者提出團體訴訟（Class Action Suit），爭取加班費、社會保險及認可工會。
3. 吉爾吉斯載客平臺駕駛 Gulmayram Batirbekova 指出，吉爾吉斯的平臺駕駛在 2019 年成立名為 Kabylan 的工會，在 2022 年底已有超過 500 名駕駛加入。在勞工團結中心的協助下，工會與業者及政府官員合作，爭取獲得比照一般勞工的權益。

⁴ ITUC (2023), Philippine unions present a 15-Point Labour Agenda to improve working conditions for formal and informal workers, <https://www.ituc-csi.org/philippine-unions-present-a-15-point-labour-agenda-to-improve-working-conditions-for-formal-and-informal-workers?lang=en>

⁵ ILO 高階三方任務為 ILO 調查會員國違反國際勞動基準及勞工權利之機制，由勞工、雇主及政府三方代表組成。



會議情形

六、重新構思公共安全及治癒女性及女孩的途徑：如何終結職場暴力及騷擾
(Reimagining public safety and paths to healing for women and girls: How to end workplace violence and harassment)

(三) 主辦單位 PAVE Prevention 為美國社會企業，提供企業、勞工及社區有關暴力事件之預防、因應與復原的指引與教育訓練。

(四) 執行長 Arlene Limsa 說明職場暴力的形式，包括口頭、心理、身體、經濟、性暴力、騷擾、恐嚇及威脅等。研究指出，下列 5 項情形，可能讓員工認為職場已遭「毒化」(toxic)：

1. 不受尊重。
2. 無法融入。
3. 不道德。
4. 殘酷競爭。
5. 羞辱。



Limsa 執行長進行報告

(五) Limsa 執行長引用 ILO 統計，說明職場暴力情形：

1. 全球每 5 人就有 1 人在就業期間，曾遭受至少 1 種形式的職場暴力及騷擾。
2. 將近每 10 人就有 1 人曾遭受肢體暴力，且女性遭受肢體暴力的可能性為男性的兩倍。
3. 38.7% 的女性曾遭受職場暴力及騷擾，男性為 26.3%。
4. 年輕女性遭受職場暴力及騷擾的可能性為年輕男性的兩倍，女性移工遭受職場暴力及騷擾的可能性，亦為非移工女性的兩倍。
5. 受薪階層的女性，較自營作業者女性風險為高。

(六) 美國政府投注許多資金因應職場暴力，包括提供補償、法律費用及財產損壞等，亦補助家庭暴力受害者醫療費用；PAVE Prevention 為民間團體，提供防範職場暴力及騷擾的訓練，包括模擬真實情境、溝通技巧、衝突管理及補助等，並開發評估工具及手冊供企業及勞工運用。

(七) PAVE Prevention 的合作夥伴 Nellie's 亦應邀與會，說明提供遭受暴力、貧窮或無家可歸的女性及兒童緊急庇護服務及教育之經驗。

肆、心得及建議

一、恢復實體參與 NGO CSW 論壇

本部在 COVID-19 疫情爆發後，仍賡續以視訊方式參與 NGO CSW 論壇，惟與會者僅能使用視訊軟體的聊天室功能與講者進行互動，且講者及與會者通常在會議結束後即離線，交流效果有限。且本屆 NGO CSW 論壇部分會議僅開放實體，若未赴當地即無法參與。現今全球幾乎已擺脫疫情威脅，2024 年可視議題關聯性恢復實體參與，以擴大效益。

二、與我國其他機關及 NGO 合作

我國的 NGO、外交部等部會及地方政府在 NGO CSW 向來活躍，本年共舉辦創下歷年紀錄的 32 場平行活動，其中 17 場為實體，15 場為視訊⁶。透過參與其他部會、地方政府及 NGO 舉辦的活動，可瞭解其他機關及組織推動國際事務的方式與經驗，並擴大 NGO CSW 論壇參與的深度與廣度。

⁶ 外交部（2023），紐約「臺灣性別平等週」活動圓滿落幕 國際及社群媒體關注，https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&s=100002