

摘要

世界動物衛生組織（WOAH）第 90 屆年會於 2023 年 5 月 21 日至 5 月 25 日在法國巴黎化學之家（Maison de la Chimie）會議中心召開，我國代表團由 WOA 常任代表行政院農業委員會杜文珍副主任委員率家畜衛生試驗所李璠組長、外交部陳言楷科長、本局徐榮彬副局長、余俊明科長及詹雁婷科長出席。因應新冠肺炎（COVID-19），WOAH 自 2020 年起皆以視訊方式舉開會議，本屆會議為疫後首度會員國全體以實體方式參加。本屆計有 141 個會員國、3 個觀察員、42 個國際（區域）組織代表及 19 位獲邀政府部門高層級貴賓，超過 1,000 人出席，另會議內容除相關委員會補選不開放線上觀看外，其他可於線上同步觀看。

本屆年會形式進行調整，以利更多溝通及交流，如提前舉辦相關視訊會議，係為騰出時間來舉辦動物健康論壇，重點討論家禽流行性感冒和應變措施；如提供資訊站（Kiosks）及場邊活動，以強化總部同仁與會員國交換意見，以使 WOA 能更了解會員國需求進而協助解決。不僅討論新的動物衛生標準並提供有關全球動物健康狀況的資訊，還強調 WOA 在動物福利等領域，就建設更健康、更可永續的世界所做的貢獻，且就抗生素抗藥性、減少生物威脅、獸醫能力建構以及水生動物和野生動物健康等議題進行討論。

另除基於科學的標準訂定相關規定並分享防控經驗，會中亦討論增修「陸生動物衛生法典」、「陸生動物診斷試驗與疫苗手冊」、「水生動物衛生法典」及「水生動物診斷試驗手冊」中共 52 個章節，重要討論修正章節如口蹄疫、狂犬病、牛海綿狀腦病等。新增認定 4 個動物疫病及 1 個疾病控制計畫之會員國非疫國（地區）或風險狀態認定。

代表團除參加會中活動外，另積極與超過 20 個國家地區及各國際組織（含 WOA 人員）上百位出席代表互動熱絡，建立溝通聯繫管道，針對雙方關切之動物健康議題進行交流，此為參加會議另一大收穫。本屆年會特別觀察到我國於法國國際地位明顯獲肯定，多位法方人員表達對我國之重視，且 WOA 總部執行長及副執行長於會中主動與代表團合照，此為參會首見。

參加世界動物衛生組織第 90 屆年會報告

壹、緣起及目的

世界動物衛生組織（WOAH）於 1924 年在法國成立，其宗旨為維護國際動物及動物產品之貿易安全，增進與保護世界之公共衛生，並建立全球動物衛生研究中心及疾病診斷實驗室網絡，以促進國際間之合作。WOAH 由草創時期的 28 個會員國，至今已發展成為擁有 183 個會員國的全球性組織，並為世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）所指定之動物健康與人畜共通傳染病相關標準、準則與建議制定機構。WOAH 總部設於巴黎，並於非洲、美洲、歐洲、亞太及中東地區設置有區域代表。WOAH 每年 5 月召開年會，邀請所有會員國參加，針對過去一年的工作成果進行檢討並對未來的工作進行規劃，另每 3 年選舉各區域委員會、專家委員會及理事會，每 5 年選舉執行長。

WOAH 基於協助各會員國防治動物疾病之使命，制定陸生、水生動物衛生標準之國際規範，且積極協助會員國提升獸醫服務體系（Veterinary Services）品質，加強動物福利並注重動物產品食品衛生，導入全球防疫一體（One Health）概念，以因應新興或再浮現之動物傳染病及人畜共通傳染病。此外，更與相關國際組織如聯合國糧農組織（FAO）及世界衛生組織（WHO）就上述議題層面積極合作，共同維護畜牧生產安全、糧食安全、動物福祉及人類健康。

我國自 1954 年加入 WOA 成為正式會員起，即積極參與 WOA 年會、動物衛生標準修正、技術性研討會及相關國際性會議。WOAH 執行長每年均致函各會員國之最高農業與外交主管機關首長，邀請各國派員參加常任代表大會。常任代表大會為 WOA 之最高權力單位，WOAH 各項建議案均須經過本大會採認，始生效力。因應新冠肺炎（COVID-19），WOAH 自 2020 年起皆以視訊方式舉開會議，本屆會議為疫後首度會員國全體以實體方式參加。我國亦由 WOA 常任代表行政院農業委員會杜文珍副主任委員率家畜衛生試驗所李璠組長、外交部陳言楷科長、本局徐榮彬副局長、余俊明科長及詹雁婷科長出席。

貳、會議內容重點

2023 年 5 月 19-20 日

代表團 5 月 19 日搭機自桃園國際機場出發，於當地時間 20 日上午抵達巴黎戴高樂機場，由我國駐法國代表處王文璋副參事、林雅虹秘書、姚睿秘書等 3 人親往接機。因應 COVID-19，WOAH 自 2020 年起皆以視訊方式舉開會議，今年 WOA 亦於 4 月 17 日當週先行舉辦 3 場年會前視訊會議，就各專家委員會建議於本屆會議通過修正之國際標準進行討論，另 5 月 15 日當週也舉辦區域委員會視訊會議進行先期討論，以期會議能順利進行。爰代表團抵達飯店後代表團成員就前述內容及會議議程內容進行資料準備及內部會議。

2023 年 5 月 21 日開幕式

上午，代表團先前往會場巴黎化學之家（Maison de la Chimie）會議中心辦理報到手續，並瞭解會場狀況，以利會議順利進行。

開幕式於下午 2 時開始，計有 141 個會員國、3 個觀察員、42 個國際（區域）組織代表及 19 位獲邀政府部門高層級貴賓，超過 1,000 人出席。執行長 Dr. Monique Eloit 特別說明本屆年會形式進行調整，以利更多溝通及交流，如提前舉辦相關視訊會議，係為騰出時間來舉辦動物健康論壇，重點討論家禽流行性感冒和應變措施；如提供資訊站（Kiosks）及場邊活動，以強化總部同仁與會員國交換意見，以使 WOA 能更了解會員國需求進而協助解決。

開幕式中計有來自波札那、布吉納法索、巴拉圭、越南、加拿大、烏茲別克及法國等國的政府代表與 FAO、瀕危野生動植物種國際貿易公約（CITES）及歐盟等國際組織上台致詞，渠等感謝 WOA 制訂動物健康國際標準，確保國際貿易順暢，改善農民生計，防止動物傳染病及人畜共通疾病蔓延，並將持續與 WOA 合作，一同強化動物疾病防控措施，改善動物健康問題，確保糧食安全，共同應對新興疾病等問題，強化該等國家之獸醫服務體系能力，加強國際合作，共同推動防疫一體。

主席致詞

開幕儀式由大會主席巴拉圭常任代表 Dr. Idoyaga Benítez 致詞歡迎與會代表，並表達很高興能親自與會，共同就未來所面臨問題進行思考及討論。Dr. Benítez 提及日益擴張的全球化趨勢及當前及未來所面臨的挑戰，如氣候變遷造成動植物和環境健康的影響，以及隨之而來對糧食安全和公共衛生的威脅，另外新消費模式之社會經濟變化、動物福利、抗生素抗藥性、水產養殖生產重要性增加、野生動植物的角色等議題，皆是 WOAHP 在不斷變化的全球背景下面臨的挑戰。Dr. Benítez 指出，這些挑戰非常複雜且不斷變化，無法單獨應對。這些挑戰需要採取合作、跨領域的方法，並提供日益複雜和要求更高的技術支持和科學專業知識，所有這些都是各國需要強化的能力方向。

COVID-19 大流行對全球人口和經濟造成的前所未有的影響，在 One Health 架構下對於更好地了解人類與動物環境領域的風險至關重要，需通過聯合和跨領域行動，進行跨部門合作和技術資訊交流，持續致力於疾病監測和預防，並確保動物產品貿易的連續性，以保障人類的糧食供應。Dr. Benítez 強調，成功應對這些複雜且不斷變化的挑戰還需要技術和科學專業知識。WOAHP 面臨的主要挑戰是履行其維護全球動物健康，與動物和動物產品安全貿易的使命，故要求會員通過其獸醫服務部門實施 WOAHP 標準，並與私營、區域或國際組織互動，以強化相關能力。

本屆會議不僅將討論新的動物衛生標準，並提供有關全球動物健康狀況的資訊，還將強調 WOAHP 在動物福利等領域，就建設更健康、更可持續的世界所做的貢獻，另亦包含就抗生素抗藥性、減少生物威脅、能力建構以及水生動物和野生動物健康等議題進行討論。Dr. Benítez 還提到 WOAHP 為更好的資訊管理而引入的技術改進，以便為會員決策或標準實施提供更有效的支持，包括新的 WAHIS 系統、抗生素藥物使用數據庫和瞭望臺（Observatory）。

Dr. Benítez 藉此機會指出，對於 WOAHP 及其成員來說，確保 WOAHP 在獸醫服務部門之外得到認可至關重要，而且 WOAHP 不僅限於動物健康以及動物與動物產品貿易領域，也針對當今的主要全球性挑戰採取共同立場，以便為全球建設一個更健康、更有韌性的世界。他提醒代表們，WOAHP 的第七個戰略計畫（2021-2025 年）提供了更佳應對這些挑戰的必要元素，並期許各會員在此計畫中與 WOAHP 攜手合作，以共同成功應對未來挑戰。

高階座談 (High-level Panel Discussion)

本屆特別由司儀主持，邀請阿根廷駐聯合國兼常駐代表 Carlos Bernardo Cherniak 大使、布吉納法索農業動物及水資源部 Amadou Dicko 部長、加拿大食品檢驗局 Harpreet Kochhar 局長、法國農業和糧食主權部 Marc Fesneau 部長、FAO Maria Helena Semedo 副執行長及 WOA 執行長 Dr Eloit 等 6 人，就高病原性家禽流行性感冒 (HPAI) 疫情造成大規模撲殺家禽及應變此次疫情危機等問題進行座談。高階座談的目的為深入了解高階領導人在其管轄範圍內發生 HPAI 危機期間所關心的關鍵領域；確定各國應對禽流感威脅的優先需求；並確定 WOA 和 FAO 如何最好地協助各自會員做好準備和應對工作。

布國部長表示，2015 年該國發生 HPAI 疫情，由於當時防疫架構不是很好，疫情很快從 1 個區域蔓延到另 1 個區域，獸醫師發現疾病時，常已經過疫情高峰，且 HPAI 一旦通報疫情，將限制出口，影響經濟。另外，公共衛生與動物衛生主管間並無聯繫，歷經 3 次疫情危機，至 2019 年國土資源、農業與衛生主管機關已建立初級合作關係。

加拿大局長表示，此波 HPAI 疫情影響全球禽鳥，加國 2021 年發生第 1 病例，迄今已遍及各省，322 案例場家禽被撲殺，並進行全場消毒，野禽也要納入監測。雖然目前沒有人傳人案例，但不要低估 HPAI 對公共衛生影響，另外，案例場業者心理健康因家禽被撲殺而受影響，亦要強化產官學合作。目前在跨領域合作，強調現場生物安全合作，提供一些生物安全指引供業者測試，以利納入後續標準，並與相關國際組織持續強化國際合作。

法國部長表示，該國 2006 年 HPAI 流行，並產生公共衛生問題，疫情影響業者心理韌性與復原力。後續應如何與 HPAI 共存，就要考慮疫苗接種時機，也要實施生物安全，其中特別關注鴨感染 HPAI 風險最高，法國就種鴨有基因保存問題。另外也關注民眾與業者心理健康問題，大眾因抗疫造成疲勞。野鳥、候鳥與哺乳類野生動物染病問題，也增加防控困難。

阿根廷大使表示，FAO 會員國農業部有許多動物疾病防控計畫，動物疾病防控會影響畜牧及食品業，故會收集意見交予 FAO，後續如 HPAI 疫苗接種後協助業者進行監測，為轉型做出貢獻。

FAO 副執行長表示，處理疫情，政府應做出應對，包含實驗室檢測能力，加強生物安全標準，疫苗質量與數量，疫苗接種計畫支援，投資與經費的支援等，並從務實面加強合

作。另外，實施防疫一體，畜牧業者、獸醫師、貿易業者如何合作，將是一大挑戰，借鏡 COVID-19 疫情，不可閉門造車，要多方合作。

Dr. Eloit 建議，疫情資訊應透明，針對關鍵議題共同討論（如疫苗，一個國家提出疫苗接種方案，與多個國家共同討論）。WOAH 期藉由跨境疾病應對機制，讓疫情資訊分享更透明，並加強人才培訓以為因應。

頒發榮譽獎章

Dr. Benítez 頒發金質獎章予 Dr. Thomas Mettenleiter(德國)、服務功績獎章予 Dr. David Swayne (美國) 及 Dr. Jakob Zinsstag (瑞士)，以表彰渠等對於 WOAHA 及全球獸醫界之傑出貢獻。

2023 年 5 月 22-23 日

動物健康論壇暨技術性議題 (Technical Item)

WOAH 副執行長 Dr. Montserrat Arroyo 介紹了動物健康論壇-「從政策到行動：禽流感案例- 變革思考」，此為 WOAHA 年會首次引入的形式，目的為讓代表、主題專家和相關利害關係方就如何全球控制，以最好地應對當前 HPAI 挑戰提供討論的機會。這些挑戰包括監測、早期預警、疾病防控策略、貿易和全球協調等問題。

技術議題「全球控制 HPAI 的戰略挑戰」由 Dr. David Swayne 介紹，藉由廣泛性檢視 HPAI 流行病學和生態學之前所未有的轉變，及隨之而來的挑戰與提出可供考慮的可能解決方案。同時強調 HPAI 對家禽、公共衛生和生物多樣性的影響。本技術議題提供與會人員對 HPAI 情形的共同背景，並為後續要討論應對這些挑戰所需的內容奠定基礎。

112 年 5 月 22 日下午法國舉辦歐盟 5 國 HPAI 疫苗研發進展的說明會，摘述如下：

一、歐盟法規面的調適

對於 HPAI 疫苗可用於預防或緊急防疫，但發生 HPAI 的禽場仍一律撲殺。歐盟目前仍禁用含有 HPAI 活毒的疫苗，即便開始使用 HPAI 疫苗，使用疫苗後要執行加強臨床與採樣監測，以評估保護力並早期發現可能的病毒感染；實施移動管制，並可開

立證明讓家禽或受精蛋運出疫苗接種區。

二、捷克的疫苗試驗

(一) 對象動物：種鵝。

(二) 疫苗：Nobilis H5N2 死毒疫苗，共施打三劑。

(三) 結果：肛門拭子皆陰性（未排毒）。

三、法國的疫苗試驗

(一) 對象動物：雞。

(二) 疫苗：未揭露資訊。

(三) 結果：免疫後攻毒，實驗組的排毒量顯著降低，傳播力也下降。

四、匈牙利的疫苗試驗

(一) 對象動物：鵝。

(二) 疫苗：CEVA RNA H5 疫苗。

(三) 結果：免疫後攻毒，實驗組的死亡率 2.93%（對照組 76.23%）；實驗組比對照組的排毒量降低 100 倍。

五、義大利的疫苗試驗

(一) 對象動物：肥育火雞。

(二) 疫苗：H5 載體疫苗、次單位疫苗、DNA 疫苗。

(三) 結果：只打一劑的保護力不理想。有補強免疫的存活率 100%，排毒量降低的程度以用 DNA 疫苗補強的最佳。

六、荷蘭的疫苗試驗

(一) 對象動物：蛋雞。

(二) 疫苗：兩種載體疫苗、一種 DNA 疫苗、一種低病原性 H5N2 亞型 HPAI 疫苗。

(三) 結果：攻毒後，只有 HVT 載體疫苗可避免發病。

註：以上的資訊，推測是由於前述實驗有些尚在進行，有些基於專利保護或學術發表，對許多實驗細節均有所保留。

HPAI 論壇決議及建議：

一、會員國應依據陸生動物衛生法典，透明且即時地向 WOAHP 通報 HPAI 疫情。

- 二、會員國立即向 WOA 參考實驗室與 OFFLU 分享檢體、病毒分離株、病毒序列與相關的流行病學資訊，並將序列上傳至公開的資料庫，以透過對低病原性禽流感與 HPAI 的監測使各國能早期檢測、快速應變與全球準備。
- 三、WOAH 與參考實驗室及 OFFLU 合作了解各國國家動物流感參考實驗室的普遍性，尋求填補實驗室的能力缺口，並確保資源不足國家的實驗室能永續運作。
- 四、會員國在 WOA 的支持下，對家禽、遷徙路徑上的野鳥以及其他具感受性物種實施以風險為基礎的系統性監測，以在人類、動物、環境介面做到早期預警與風險管理。
- 五、會員國強化相關資訊的交流，並且與公共衛生或其他相關主管機關協調。
- 六、會員國支援養禽業者，尤其是小規模養禽戶，正確推動強化生物安全、早期辨識疾病與通報等疾病預防控制措施，以避免 HPAI 的發生與散播。
- 七、會員國尊重與履行修訂過的 WOA 標準，認可貿易夥伴符合標準的區域化與獨立生物安全體系。
- 八、會員國與養禽業溝通後，可在有監測的基礎下考慮使用 HPAI 疫苗作為輔助的禽流感控制手段，並考慮流行病毒株、風險分析、疫苗使用狀況等地因子。
- 九、會員國修訂疫苗管理措施，並反覆評估適當的疫苗株與疫苗的持續性需求。
- 十、會員國尊重與履行更新之 WOA 標準，理解當疫苗免疫計畫受到疾病監測證實疫苗有效且無感染時，對貿易並無負面效應。
- 十一、WOAH 在參考實驗室及 OFFLU 的支持下，提供會員國、養禽業者與疫苗廠商有關流行病毒株遺傳與抗原特性、現有疫苗的比較等即時資訊，推測疫苗的保護程度。
- 十二、會員國保證使用遵照 WOA 標準生產，能有效抵禦田間流行病毒株的合法疫苗，並定期分享疫苗保護效力與監測系統成效有關的資訊，使能獲知免疫策略或政策的改變。
- 十三、WOAH 嚴密追蹤低病原性禽流感與 HPAI 的生態學與流行病學，認證採樣與診斷方法，以確保該組織的陸生動物衛生法典與陸生動物診斷試驗與疫苗手冊能即時依據最新的科學與回饋更新。
- 十四、WOAH 與其他國際組織合作發展不同養禽系統的指引，以協助養禽場實施牧場生物安全、疫苗接種後監測、區域化等健康標準。

- 十五、會員國發展各自的國家疾病控制與實施計畫，並與國內的野生動物衛生主管單位、公共衛生主管單位、私部門共同發揮多邊力量以對抗 HPAI。
- 十六、WOAH 持續與四方夥伴組織協力，促進部門間的合作，以促進「防疫一體」，降低 HPAI 的風險。
- 十七、WOAH 與 FAO 合作，在 GF-TAD 的機制下，藉由更新全球 HPAI 防治策略，促進全球或區域性協調、支持區域協調倡議（如成立專家小組），以強化專家網絡、能力建構、流行病學資訊交換、分享防疫經驗、提供防疫政策與技術的協助。
- 十八、WOAH、其會員國與私人機構支持研究聯盟與全球性研究協調機制（例如 STAR-IDAZ、WHO Public Health Research Agenda、OFFLU）以運用跨領域研究與工具建立知能，以發展、測試、生產與認可足以成功控制 HPAI 的有效疫苗。
- 十九、WOAH 及其會員國以捐助機構、私人機構、夥伴組織、發展組織捐助的資金，增加對中低收入國家的投資，以強化這些國家的人力資源、獸醫服務體系的基礎設施，包含其診斷能力與早期預警系統。

第一節全體會議

大會主席詢問與會代表，經確認對於議程內容無異議後，宣布議程獲得全體與會常任代表採認。隨後大會任命新加坡常任代表 Dr. Him Hoo Yap 及多哥常任代表 Dr. Komla Batasse Batawui 為「第 90 屆年會之程序次委員會」成員。另外，大會任命巴林常任代表 Dr. Fajer Al Saloom 及史瓦帝尼常任代表 Dr. Roland Xolani Dlamini 為「資格審查委員會」成員，審查與會常任代表是否經過會員國政府授權、是否繳交年費，以決定該會員國是否可以發言及投票。

執行長年度工作報告

執行長 Dr. Eloit 報告 2022 年工作成果，其重點如下：

- 一、由於專業領域正在擴展到獸醫科學之外，並且科學進步正在加速，因此 WOAHP 的科學系統（Organisation's scientific system）正在進行重新檢視，惟需要 WOAHP 與科研機構的合作更具有靈活性。然而依基本文件（Basic Texts），專家委員會成員需包括動物疾病控制以及動物和動物產品國際貿易健康方面的專家，此限制了成員

的組成多樣性。因此，有必要對基本文件進行分析，以提出修改建議，確保 WOA 的標準和活動皆依最高科學知識為基礎。

- 二、水生動物健康戰略已全面實施，並已在中東（AQMENET）以及美洲和非洲的一些國家建立了網絡。此外，關於小規模水產養殖設施之生物安全和疾病監測採樣方法的綜合研究項目亦正於亞太區域順利進行。
- 三、野生動物健康框架（Wildlife Health Framework）網站經過全面翻新，目前每日吸引越來越多的訪客。專家小組（ad hoc Group）已於 2023 年發布指引，以降低疾病通過野生動物貿易和供應鏈傳播的風險。EBO-SURSY 病毒性出血熱計畫因 COVID-19 中斷 2 年後已恢復，目前正在就第二階段 EBO-SURSY 計畫的進行協商，期擴展到更多國家。
- 四、說明與國際刑警組織（INTERPOL）和 FAO 在應變管理方面的積極合作夥伴關係，以及 2023 年 4 月初舉行的全球應變管理會議的傑出成果，並強調事件管理系統是 2023 年的優先事項。
- 五、2022 年動物福利論壇的主題「動物福利經濟學」，該論壇延續 2021 年聯合國動物福利永續發展主題目標。這兩次會議落實 2017 年 5 月通過的全球戰略中所提的願景，該戰略中說明 WOA 的立場分別是：「建立一個尊重、促進和加強動物福利的世界，同時不斷改善動物健康、人類福祉、社會經濟發展和環境永續性。」鼓勵會員國認真審議動物福利問題，因為這些問題不僅與動物健康有關，而且還對人類健康、經濟、環境和永續發展具有更廣泛影響的政治問題。WOA 將在 2024 年成立 100 週年之際，就這一主題提出明確的立場。
- 六、就「數據治理」(Data Governance) 戰略目標，說明自 2021 年 3 月推出新的 WAHIS 平台之進展，包括了解用戶需求的回饋會議。2022 年 9 月 WOA 推出了優化且更加人性化的預警模式，簡化了通報。並計劃改善半年報通報 (six-monthly reporting)、大眾使用界面和重要訊息顯示。WOA 致力於與聯繫窗口的網路研討會和個人訓練課程，以滿足會員國的具體要求，使通報穩定增加。
- 七、2022 年 9 月推出全球動物抗生素使用數據庫 (ANIMUSE)，啟動第八回合全球數據收集。截至 2022 年底，已有 114 個會員國成功連接 ANIMUSE，其中 22 個會員國已提交數據，這些資訊將於 2024 年 9 月向聯合國大會提交的報告。

- 八、瞭望台已發布了第 1 份年度報告，報告內容係由 2022 年創建的數據整合部門(DID)和數位轉型和資訊系統部門(DTIS)聯手製定，會員國可以使用該報告來了解如何實施所採用的 WOAH 標準，並鼓勵仔細閱讀此富有教學意義、數據豐富的報告。
- 九、獸醫服務體系評鑑(PVS)計畫依 2019 年外部評估的建議，與在 COVID-19 期間獲得的經驗而取得的改進。於 2022 年 76 個會員從 56 項 PVS 活動中受益，這些活動包含面對面實體活動、電子學習活動和虛擬會議。這種組合的施行方法已成功應用於 PVS，將可永續發展。
- 十、2022 年獸醫人力資源發展計畫重點為獸醫和獸醫助理人力資源，舉辦了次區域和國家研習班，並在亞太地區為政策制定者和獸醫業製作了影片說明，另成立工作小組來制定社區動物健康工作者的能力和訓練指引。Dr. Eloit 強調了此項目計畫將為年輕一代提供機會。
- 十一、2022 年 WOAH 的發聲變得更加強勁，不僅在 G7 和 G20 會議上發言，並在加拿大蒙特婁舉行的關於生物多樣性的 COP15 和埃及關於氣候變化的 COP27 上發表意見，皆受好評，並經常在最終部長宣言中引用。另參與 WHO 大會設立的國際談判機構(International Negotiating Body)，進行「大流行文書」(pandemic instrument)的磋商。並感謝在 2022 年第 89 屆年會通過第 29 號決議後成立的 One Health Group 的會員。
- 十二、強調重新檢視 WOAH 基本文件的重要性，並呼籲大會考慮 WOAH 的職能和科學系統，以確保其管理和行政結構的精益求精，並特別注意理事會、區域委員會和執行長的職能；以及專門委員會、特設小組、工作小組和參考中心的職權範圍。
- 十三、將對財政資源進行分析，以尋求例行預算與世界動物健康和福利基金之間的平衡，並說明就相關行動和戰略的財政支持不足。

當前全球動物健康狀況：事件及趨勢分析

由 WOAH 動物健康資訊及分析部門(WAHAD)主管 Dr. Jenny Hutchison 及數據整合部門(DID)主管 Dr. Laure Weber-Vintzel 報告，介紹了 WAHIS 現代化的最新進展和會員國的報告。說明牛結節疹(lumpy skin disease)病毒感染的最新情況。重點介紹了會員在選定的全球動物疾病控制或清除戰略方面取得的進展。簡要強調 DID 的作用，並感謝常任代表及聯

繫窗口在數據共享所做的努力，並強調了這些資訊的重要性。

野生動物工作小組報告

由小組主席 Dr. William Karesh 報告，該小組與 WOAAH、WOAH 專家委員會和相關專家小組密切合作，解決 SARS-CoV-2、禽流感對野生動物的影響以及野生動物貿易造成的溢出事件風險等優先問題。工作小組制定了幾項指引來支持前述領域的風險管理，並就如何改進和更新 WOAAH 全球野生動物疾病報告系統提供諮詢，另討論加強疾病監測和通報的價值，並了解 Epidemic Intelligence from Open Sources (EIOS) 系統和「Quick Win Project」(讓會員國持續向野生動物報告疾病的長期戰略)。Dr. Karesh 鼓勵會員國繼續以現有的 WOAAH 系統報告疾病案件，直到開發出新系統。另鼓勵代表聯繫 CITES 國家聯絡點，討論加快野生動物診斷標本國際運輸的方法，並支持 WOAAH 與更廣泛的野生動物國際合作夥伴合作，如 CITES 和國際自然保護聯盟 (IUCN) 等組織。

抗微生物抗藥性工作小組報告

由小組主席 Dr. Tomoko Ishibashi 報告，該工作小組主要致力在修訂和認可特定物種的技術參考文件，其中列出具有獸醫重要性用於水生動物和豬的抗微生物製劑，另已開始制定牛類動和犬貓技術文件，預計於 2024 年完成。此外，工作小組目前正在依會員國提交意見，修訂陸生動物衛生法典第 6.10 章「Responsible and prudent use of antimicrobial agents in veterinary medicine」，預計於 2023 年 8 月提交給陸生委員會審議。

區域活動重點

一、非洲防疫一體執行情形

由非洲區域代表 Dr. Karim Tounkara 報告防疫一體全球倡議的活動與成果，特別於狂犬病和 AMR 議題。WOAH 支持納米比亞和喀麥隆為清除狂犬病之國家策略計畫，支持非洲 30 個會員國超過 1,000 萬劑狂犬病疫苗。10 個會員國受益於 AMR-抗微生物抗藥性多夥伴信託基金 (Antimicrobial Resistance Multi-Partner Trust Fund)，相關經費用於啟動宣傳、國家行動計畫和實驗室能力建設。獸醫產品聯絡窗口也接受提交 ANIMUSE 數據平台的訓練。

還依 EBO-SURSY 計畫制定監測計畫和訓練，使會員國做好更充分的準備，可以快速發現並應對五種出血性疾病的出現，如里夫谷熱（RVF）伊波拉病毒（ebola）、拉薩熱（Lassa fever）、克里米亞-剛果出血熱（Crimean-Congo haemorrhagic fever）和馬堡病毒（Marburg virus）。

二、美洲於抗微生物抗藥性及使用之經驗

由美洲區域代表 Dr. Luis Barcos 說明，自 2019 年促成歐盟資助 AMR 項目「Working together to fight antimicrobial resistance」，該項目支持加強七個會員國之抗微生物抗藥性的國家行動計畫，並供亞太區域後續相似規畫之參考模式。該項目主要成果是確定對抗抗微生物抗藥性的國家之公私營夥伴（PPP），並執行能力建構活動（迄今已訓練 1,400 餘人），又於 2022 年召開第一屆年世界抗微生物警覺週（WAAW）框架內之四方區域網絡研討會，其中討論水生動物抗微生物抗藥性的預防問題，另還支持會員國執行國家宣傳活動。目前亦正計劃開發掃描獸醫產品以驗證其註冊使用的應用程序、開發電子學習模組及新 ANIMUSE 系統的訓練。

三、亞太區水生動物衛生區域合作框架

由亞太區域代表 Dr. Hirofumi Kugita 說明，全球水產養殖的價值以及亞太地區對全球總產量的巨大貢獻。並說明亞太地區新興疾病的發生有所增加，例如急性肝胰腺壞死病（Acute hepatopancreatic necrosis disease）和吳郭魚湖泊病毒（Infection with tilapia lake virus）。在 2018 年 11 月召開的 WOAHP 水生動物疾病診斷與控制專家諮詢會議上，確定了應對這些疾病挑戰的必要性，包括能力比對、檢驗驗證和緊急應變協調。

說明亞太區水生動物健康區域合作框架已於 2018 年 9 月由區域委員會批准，其為實施 WOAHP 水生動物健康策略（AAHS）滿足區域需求和加強合作的絕佳機制。一些國際和區域利害相關者亦參與了該框架，該框架下的最重要三項活動，為提高小規模養殖場的生物安全和認知，匹配區域 AHPND 測試方法，並加強快速應變新興疾病的區域合作。繼亞太區框架成功以及 AAHS 的啟動後，中東（AQMENET）和北非（RAAHN-NA）之區域水生網絡已經建立，而其他地區亦正努力建立區域網絡，期能促進共同關心之水生動物健康問題之合作，並經由實施 WOAHP 的 AAHS 來改善該地區的水生動物整體健康、生產力和韌性。

四、WOAHP 歐洲動物福利平台

由 WOAH 布魯塞爾分區域代表 Dr. Estelle Hamelin 說明歐洲動物福利平台的背景資訊，其中 2023 年是該平台第三行動計畫實施的最後一年，第四行動計畫將於 2024 年開始，與第三行動計畫五個優先主題一樣，分別為動物運輸、屠宰、犬隻數量管理、自然災害中的動物福利和役用馬的福利。該平台係與 WOAH 全球動物福利策略進行協調和整合，其中四大主題之區域活動分別為「制定動物福利標準」、「能力建構和教育」、「實施動物福利標準和政策」、「政府、組織和公眾的溝通」。其成果為有三個會員國制定自然災害期間動物福利應變計畫，五個會員國制定符合 WOAH 標準的犬族群管理行動計畫（DPM）的自我評估工具。舉辦關於歐洲、北非和中東間陸路和海上長途運輸的多區域研討會，以加強主管機關間的合作和經驗共享。期依該平台建立合作夥伴間信任與合作，致力實現更好之動物福利和動物健康。

五、PPP 與 WOAH 標準於中東之實施

由中東代理區域代表兼阿布達比次區域代表 Dr. Mohamed Alhosani 說明 PPP 在獸醫領域和 WOAH 領域的重要性，並舉例說明 PVS 亦整合 PPP，並提到 WOAH PPP 手冊含有夥伴關係的建立，其中 PPP 亦有電子學習課程，該課程已有 3,000 餘名參與者受益。並以與國際馬術運動聯合會（IHSC）夥伴關係為例，WOAH 於 2017 年與 IHSC 的合作協議，促進國際賽馬運動，其中如建立馬相關疾病的診斷能力、支持 WOAH 馬相關疾病標準的更新，開發和實施促進賽馬安全國際移動的工具（如 HHP 和 EDFZ 指引）。

前述合作經驗亦應用於 2016 年成立的駱駝中東網絡（CAMENET），旨在改善駱駝的健康和福利，CAMENET 的關鍵目標包括促進與 WOAH 參考中心的合作，協調駱駝疾病（包括新出現疾病）的監測和控制，與依據 WOAH 標準開發和驗證主要駱駝疾病的具體診斷方法，另於 CAMENET 框架內，還參酌賽馬運動定義的原則來促進駱駝競速的運動。

2023 年 5 月 24 日第二節全體會議

法典委員會報告

法典委員會主席 Dr. Etienne Bonbon 進行該委員會工作報告，說明本屆會議分發的工作文件（Doc. 90 SG/10/CS1）採取新方法，為提交大會通過之陸生動物衛生法典（Terrestrial

Animal Health Code) 的每項新條文和修訂條文提供關鍵背景訊息。委員會相關活動已於 2022 年 9 月和 2023 年 2 月的會議報告中公布，並可於各常任代表內網和 WOA 網頁查閱。

Dr. Bonbon 表示本委員會亦與其他 3 個 WOA 專家委員會橫向聯繫密切，以確保相關規範之一致性。並亦感謝及鼓勵會員國參與規範之制定。本次提交大會採認陸生動物衛生法典 (Terrestrial Animal Health Code) 修正案，增修重點包含名詞定義、口蹄疫、狂犬病、里夫谷熱、新城病、牛海綿狀腦病 (BSE)、馬接觸傳染性子宮炎、馬流感、馬焦蟲病、泰勒病 (*Theileria lestoquardi*, *T. luwenshuni* and *T. uilenbergi*)、中東呼吸症候群冠狀病毒感染症、利什曼病 (*Leishmania spp.*) 等，亦對各章節中部份名詞的拼字 (如 foetus/fetus、foetal/fetal、epizootic/epidemic、enzootic/endemic) 進行統一。其中 BSE 章節經過 7 次徵詢會員國意見，雖本屆年會各國對新修版本在監測規模與非典型病例 (atypical BSE) 的看法不一，但於 Dr. Bonbon 回應後仍通過修正草案。而口蹄疫章節雖已 5 次徵詢會員國意見，但會中會員國就乳製品口蹄疫風險、允許將已接種疫苗的動物進口至未接種疫苗的口蹄疫清淨國規定、新增奶粉及奶油納入安全貿易產品等進行關切，爰 Dr. Bonbon 撤回修正草案通過提案，將另於 2023 年 9 月委員會中就本屆會議會員國所提建議進行討論並研擬新修正草案，期於下屆年會供大會審議。另就陸生動物表列應通報疾病新增泰勒病與利什曼病。

動物疫病科學委員會報告

由動物疫病科學委員會 (科學委員會) 主席 Dr. Cristobal Zepeda 報告該委員會工作成果，說明該委員會執行之有關工作，包括研析修正陸生動物衛生法典、認定會員國疫情狀態及風險等級等，並與法典委員會聯合召開會議，以調合 2 個委員會之執行方法、促進工作整合，並整理及交換彼此之資訊。其中會員國疫情狀態之認定之決議文草案，已於年會前經由電子投票完成程序，預計於第三節全體會議中報告結果。

水生動物衛生標準委員會報告

此部分亦由水生動物衛生標準委員會主席 Dr. Ingo Ernst 報告該委員會工作成果，首先概述全球水生動物生產和水生動物貿易統計數據，為擬議通過的標準的重要性提供背景信

息。其強調水生動物生產的持續增長、其對人類營養、糧食安全和經濟的日益重要以及新出現疾病的潛在影響，故水生動物衛生法典（Aquatic Animal Health Code）及水生動物診斷鑑定手冊（Manual of Diagnostic Tests for Aquatic Animals）係為會員控制疾病跨境傳播提供重要支持。說明本屆會議分發的工作文件（Doc. 90 SG/10/CS4）亦與法典委員會相同採取新方法，為提交大會通過之水生動物衛生法典及水生動物診斷手冊的每項新條文和修訂條文提供關鍵背景訊息。水生動物委員會與法典委員會及生物標準委員會橫向溝通順暢，以確保規範之一致性。

本次提交大會採認水生動物衛生法典修正案，修正重點包含「壞死性肝胰腺炎（Necrotising hepatopancreatitis）」、「傳染性皮下及造血組織壞死症（Infection with infectious hypodermal and haematopoietic necrosis virus）」、「傳染性肌肉壞死病（Infection with infectious myonecrosis virus）」、「鯉魚春季毒血症（Infection with spring viraemia of carp virus）」、「吳郭魚湖泊病毒」、「波納米亞蟲病（Infection with *Bonamia exitiosa*）」、「牡蠣波納米亞蟲病（Infection with *Bonamia ostreae*）」、「馬爾太蟲病（Infection with *Marteilia refringens*）」及「Model Articles 11.X.9. to 11.X.14. for mollusc disease-specific chapters」等章節。其中鯉魚春季毒血症章節新增 Jinsha barbel carp (*Percocypris pingi*) 為感受性魚種、牡蠣感受性疾病亦重新整理感受性物種清單。

至於診斷鑑定手冊修正案，則採認修正「急性肝胰腺壞死病」、「壞死性肝胰腺炎」、「傳染性皮下及造血組織壞死症」、「傳染性肌肉壞死病」、「陶拉病（Infection with *Taura syndrome virus*）」、「白點病（Infection with white spot syndrome virus）」、「流行性潰瘍症候群（Infection with *Aphanomyces invadans*）」、「流行性造血組織壞死症（Infection with epizootic haematopoietic necrosis virus）」、「鯉魚春季毒血症」、「波納米亞蟲病」、「牡蠣波納米亞蟲病」及「馬爾太蟲病」等章節。

委員會並批准了「美國堪薩斯州立大學農業經濟系」（Department of Agricultural Economics at Kansas State University, United States of America）與「巴西聖保羅大學經濟、商業和社會學系」（Department of Economics, Business and Sociology, University of São Paulo, Brazil）、「巴西巴西利亞大學農學和獸醫學系」（Faculty of Agronomy and Veterinary Medicine, University of Brasília, Brazil）、「墨西哥國立自治大學獸醫和畜牧學院商業、經濟和農村發展系」（Department of Business, Economics and Rural Development, Faculty of Veterinary Medicine

and Husbandry, Universidad Nacional Autónoma de México, Mexico) 與「美國華盛頓州立大學經濟科學學院」(School of Economic Sciences, Washington State University, United States of America), 為美洲地區動物健康經濟學建立一個新的 WOA 合作中心聯盟。

2023 年 5 月 25 日

第三節全體會議

生物標準委員會報告

由生物標準委員會主席 Dr. Emmanuel Couacy-Hymann 報告該委員會重要工作成果，其中陸生動物診斷試驗及疫苗手冊修正章節為「傳染病診斷試驗驗證的原理和方法 (Principles and methods of validation of diagnostic assays for infectious diseases)」、「疫苗銀行 (Vaccine banks)」、「炭疽 (Anthrax)」、「克里米亞剛果熱 (Crimean - Congo haemorrhagic fever)」、「狂犬病 (infection with rabies virus and other lyssaviruses)」、「里夫谷熱 (infection with Rift Valley fever virus)」、「旋毛蟲病 (infection with *Trichinella spp.*)」、「美洲幼蟲病 (infection of honey bees with *Paenibacillus larvae*)」、「歐洲幼蟲病 (infection of honey bees with *Melissococcus plutonius*)」、「禽痘 (Fowlpox)」、「馬立克病 (Marek's disease)」、「牛結節疹 (Lumpy skin disease)」、「兔出血症 (Rabbit haemorrhagic disease)」、「豬流感 (Influenza A virus of swine)」及「動物布尼亞病毒病 (除克里米亞剛果熱及里夫谷熱之 Bunyaviral diseases)」等章節。

另經委員會檢視一些重要疾病 (特別是某些地區) 對 WOA 參考實驗室的需求後，建議會員國邀請合適的機構就以下疾病提出申請，分別為馬鼻疽 (美洲和亞太地區)、馬立克病及小反芻獸疫 (非洲) 與西尼羅熱 (美洲)。並指出目前還沒有以下疾病的參考實驗室，亦鼓勵會員國推薦申請：山羊關節炎/腦炎、maedi-visna、馬腦脊髓炎 (東部和西部)、委內瑞拉馬腦脊髓炎和兔熱病。

認可標準試劑:

一、5 年重新評估通過:

- (一) BIONOTE® Rapid MERS-CoV Ag
- (二) Mycobacterium bovis Antibody Test Kit

二、新增: VDRG® FMDV 3Diff/PAN Ag Rapid Kit

三、修正原使用資訊:

(一) Enferplex Bovine TB antibody test

(二) BOVIGAM® Mycobacterium bovis Gamma interferon test kit for cattle)

頒發動物疫病非疫國（區）認定證書

頒發會員國牛接觸傳染性胸膜肺炎及口蹄疫非疫國（區）及犬媒介狂犬病官方防疫計畫認定證書。

一、牛接觸傳染性胸膜性肺炎非疫區:新增哥倫比亞為非疫國。

二、口蹄疫不打疫苗之非疫區：增列玻利維亞 1 個區域。

三、口蹄疫施打疫苗之非疫區：增列俄羅斯 1 個區域及哥倫比亞 1 個區域。

四、犬媒介狂犬病官方防疫計畫：增列尚比亞。

第 1 節行政會議

常任代表閉門會議補選理事會及各區域委員會代表結果如下，其任期為 1 年，將於 2024 年 5 月重新選舉新一任 3 年的委員：

一、理事會補選：尼加拉瓜常任代表 Dr. Wilmer José Juarez Juarez 代表美洲區及葡萄牙常任代表 Dr. Susana Guedes Pombo 代表歐洲區獲選為理事會成員，並 Dr Susana Guedes Pombo 擔任理事會副主席。

二、區域委員會補選：美洲區、歐洲區及中東區分別就遺缺之主席、副主席及秘書長進行補選。（本屆會議亞太區無委員缺額需補選）

第 2 節行政會議

就年度預算執行情形、預算編列及工作計畫等議案，進行討論及採認。包括執行長 2022 年之管理、活動與行政事務報告、會計年度報告、監察員與外部監察員報告、任命 2024 會計年度外部監察員、2024 年會員年費等級、2023 年預算案、2024 年概算案，以及理事會活動概況報告等。其中亦通過與 International Livestock Research Institute 的 MOU、新增聖文森特和格林納丁（Saint Vincent and the Grenadines）成為 WOA 會員國、部分次區域代表處以

及亞太區域委員會名稱的變更，修改名稱如下：

| 原名稱 | 修改後新名稱 |
|---|---|
| Regional Commission for Asia, the Far East and Oceania | Regional Commission for Asia and the Pacific |
| Sub-Regional Representation in Abu Dhabi | Sub-Regional Representation for the Arabian Gulf |
| Sub-Regional Representation for Central America | Sub-Regional Representation for Central America and the Caribbean |
| Sub-Regional Representation for Eastern Africa and the Horn of Africa | Sub-Regional Representation for Eastern Africa |

2024 年年費

依 2018 年 5 月 24 日第 15 號決議文，2022-2024 年三年內將增長 15%、7.5% 和 7.5%。另依 Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) 總消費者價格指數(CPI)，2022 年 CPI 指數為 9.6%，故 2024 年年費依調升 15%，第 1 級為 295,025 歐元、第 2 級為 236,020 歐元、第 3 級為 177,015 歐元、第 4 級為 118,010 歐元、第 5 級為 59,005 歐元、第 6 級為 35,403 歐元。另設兩級特別年費 A 級 500,000 歐元及 B 級 300,000 歐元。

第四節全體會議

採認決議案與確認總結報告草案

主席說明如對於決議案與總結報告草案內容有修正意見，會員國可於 2 週內以書面提送修正意見予 WOA 彙辦。執行長並說明第 91 屆年會預計於 2024 年 5 月 26 日開幕，並且要慶祝 WOA 成立 100 周年。

閉幕式

主席致詞感謝所有與會代表及工作人員之參與，WOAH 第 90 屆年會圓滿完成，宣布散會並相約 2024 年第 91 屆年會再見。

2023 年 5 月 26-27 日搭機自法國巴黎返回桃園國際機場。

參、心得與建議

- 一、 WOAHA 為一大型之政府間國際組織，其會員國數已達 183 個，超過 WTO 及 WHO 等國際組織，建議我國應尋求各種管道與方式加強實質參與及專業參與，融入 WOAHA 場域，俾鞏固我國會籍地位及增加國際能見度。如 2024 年逢 WOAHA 成立 100 周年，我國可適時予以提供支持。
- 二、 WOAHA 近年來推展相關多工作層面，如含獸醫服務體系、抗微生物抗藥性、人畜共通傳染病、新浮現與再浮現動物傳染病、生物多樣性等。如能透過參與相關會議、研討會及教育訓練等，可加強瞭解國際趨勢及最新科學發展，有助於我國動物防檢疫工作整體提升，並促進國際間之安全貿易。
- 三、 年會為與 WOAHA 總部及各會員國面對面接觸與溝通之最佳時機，且我國代表團人員會議期間除洽談雙邊議題外，與出席代表互動熱絡，建立溝通聯繫管道，針對雙方關切之動物衛生議題進行交流。為避免因業務承辦人員異動而導致我國於 WOAHA 場域辛苦建立之人脈中斷，建議應考慮增派業務相關人員及會談諮商人員出席與會，俾確保業務傳承。
- 四、 本屆年會特別觀察到我國於法國國際地位明顯獲肯定，多位法方人員表達對我國之重視，且 WOAHA 總部執行長及副執行長於會中主動與代表團合照，此為參會首見。
- 五、 2024 年將修改基本文件，應持續關注改修內容，維持我國會籍地位。

肆、致謝

感謝外交部國際組織司派員共同與會，並協助此次派團與會行政作業及聯繫工作。此外，駐法國代表處對於代表團之諸多關照與全力協助，敬致謝忱。



代表團與世界獸醫師會（WVA）會長 Dr. Rafael Laguens 合影



代表團與 WOAAH 執行長 Dr Monique Eloit (右 5)、WOAH 亞太區代表處代表 Dr. Hirofumi Kugita (左 3) 各國代表及相關專家等合影



代表團與 WOAH 副執行長 Dr Jean-Philippe Dop（左 4）、WOAH 亞太區代表處代表 Dr. Hirofumi Kugita（右 3）合影



與英國常任代表交流



參與動物福利場邊活動



WOAH 亞太區代表處代表 Dr. Hirofumi Kugita 邀集亞太區代表見面交流



我國 WOHAI 常任代表杜文珍副主任委員於大會與會情形