

出國報告(出國類別：出席國際會議)

出席 2023 年亞太經濟合作(APEC)
關務程序次級委員會(SCCP)第 1 次會議
及相關會議報告

服務機關：財政部關務署（主辦機關）、財政部財政資訊中心

姓名職稱：

張主任文熙（財政部財政資訊中心）

周組長子元（財政部財政資訊中心）

陳簡任稽核美智（財政部關務署）

徐科長琬筑（財政部關務署）

派赴國家：美國

出國期間：112 年 2 月 15 日至 2 月 24 日

報告日期：112 年 5 月 8 日

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：58 含附件：是 否

出國報告名稱：出席 2023 年亞太經濟合作(APEC)關務程序次級委員會(SCCP)第 1 次會議及相關會議報告

主辦機關：財政部關務署

出國人： 財政部財政資訊中心 主任 張文熙
財政部財政資訊中心 電子發票組 組長 周子元
財政部關務署 通關業務組 簡任稽核 陳美智
財政部關務署 人事室 科長 徐琬筑

出國類別：考察、視察、訪問、開會、談判、進修、研究及研習

出國期間：112 年 2 月 15 日至 2 月 24 日

出國地區：美國加州棕櫚泉

報告日期：112 年 5 月 8 日

關鍵詞：APEC、SCCP、Gender Equality、WTO、TFA、COVID-19、Supply Chain Connectivity、IPR、亞太經濟合作、關務程序次級委員會、性別平等、世界貿易組織、貿易便捷化協定、供應鏈連結、智慧財產權。

內容摘要：本次會議期間出席 2023 年 APEC 第 1 次資深官員(SOM1)相關會議，參與場次包含「關務程序次級委員會-促進 APEC 海關性別平等研討會」、「關務程序次級委員會-執行 APEC 供應鏈連結架構: 聚焦端到端供應鏈數位化研討會」及「關務程序次級委員會-全體會員大會」。各經濟體成員分享包含促進海關性別主流化、平等及多元或女性賦權等相關工作；探索克服供應鏈數位化效率障礙的機會與挑戰，涵蓋邊境程序及貿易文件交換，以促進供應鏈連結；討論疫情因應及疫後復甦、自疫情學到的經驗及海關如何為未來挑戰做更好的準備、檢視 SCCP 如何支持女性貿易，聚焦支持拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖、檢視目前倡議及已採行的創新方法以強化供應鏈安全、討論 APEC 海關目前對支持數位轉型的作為、透過經驗分享，聚焦經濟體如何強化綠色海關措施及支持實施 TFA 相關措施及作為。

目 錄

| | |
|-------------------------------|----|
| 壹、目的..... | 1 |
| 貳、過程..... | 2 |
| 一、會議一：促進 APEC 海關性別平等研討會 | 2 |
| 二、會議二：執行 APEC 供應鏈連結架構研討會..... | 11 |
| 三、會議三：關務程序次級委員會第 1 次會議 | 24 |
| 參、心得與建議..... | 55 |
| 肆、附件..... | 57 |

壹、目的

我國為亞太經濟合作(Asia Pacific Economic Cooperation, APEC)正式成員，本署每年派員參與隸屬 APEC 貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)的關務程序次級委員會(Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP)及相關會議，以掌握國際關務趨勢，精進關務程序。本署(2023)年 2 月 APEC 第 1 次資深官員會議(Senior Officials' Meeting, SOM)暨相關會議(含 SCCP)，於美國加州棕櫚泉以實體方式召開，SCCP 除召開全體會員大會外，亦舉辦 2 場研討會，分別為紐西蘭海關辦理的「促進 APEC 海關性別平等研討會」及美國國際開發署辦理的「執行 APEC 供應鏈連結架構: 聚焦端到端供應鏈數位化研討會」，前者主辦方邀請本署於研討會分享促進海關性別主流化相關成果，後者主辦方邀請財政資訊中心(下稱財資中心)於研討會分享我國電子發票傳輸軟體機制及設計架構，我方皆欣然應允，藉此機會與 APEC 其他經濟體交流及互相學習，財資中心並與本署併同出席 SCCP 全體會員大會。

貳、過程

一、會議一：促進 APEC 海關性別平等研討會

(Advancing Gender Equality in APEC Customs Administrations Workshop)

(一) 日期：本年 2 月 16 日至 17 日

(二) 會議背景簡介

海關長期由男性主導，卻缺乏衡量海關性別主流化指標，為確認女性海關所面臨的系統性障礙並提出解決之道，作為未來推動海關與性別相關業務基礎，紐西蘭海關提出「建立海關性別主流化衡量指標」(Gender Mainstreaming in Customs Administrations: A Metrics-based Foundation)，藉由與世界海關組織(World Customs Organization, WCO) 及 APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)合作，蒐集並分析 SCCP 經濟體資料，製作調查結果報告，以提供循證資訊，幫助 APEC 海關瞭解現況，並密切注意消弭性別落差及解決女性海關所面臨的挑戰。

本研討會討論性別主流化與女性賦權的不同觀點、海關推動性別主流化的努力及分享最佳實踐經驗，並討論 SCCP 性別平等調查結果，作為指導政策方針及規劃能力建構工作，以有效解決調查結果所呈現差距。

(三) 重點概要

1、性別主流化與女性賦權的國際或區域觀點

(1)WCO 性別平等及多元化首席專家 Ms. Johanna Törnström 報告推動性別平等及多元化措施，將有助於改善社會整體工作環境，提高員工福祉及效率。部分組織面臨許多挑戰，如未具察覺問題能力、缺乏適當資料及監測系統，缺乏協調及支持行動。2022 年完成的全球海關管理調

查發現，海關整體仍由男性主導，職位越高性別差距越大，但部分國家海關及高階領導階層卻大多數為女性，如牙買加。近年 WCO 為促進海關性別平等及多元化，推動性別平等組織評估工具 (Gender Equality Organisational Assessment Tool, GEOAT) 及培訓計畫等，2020 年起亦將性別衡平等相關問題整合至年度調查，如海關實施促進工作與生活平衡措施及性騷擾防治措施等，並在理事會推動 WCO 海關性別平等及多元化宣言。GEOAT 是一種自我評估工具，旨在協助評估當前政策及措施，瞭解如何解決組織內外部的性別平等及多元化問題。

(2)大洋洲海關組織(Oceania Customs Organization, OCO)營運經理 Ms. Irma Daphney Stone 報告 OCO 秘書處(OCOSEC)於 2019 年舉辦太平洋海關性別平等研討會，探討以變革管理方式擴大性別管理平等議題，鼓勵該組織成員慶祝國際婦女節以提高女性海關意識，並於 2022 年與澳大利亞邊防部隊合作引入太平洋婦女職業發展計畫。調查結果顯示，54%的女性認為組織包容有顯著進步，且更多女性擔任領導職務並獲得平等機會，並感謝澳大利亞、紐西蘭、菲律賓及斐濟於該組織推動多元化及性別平等專案所提供的協助。

(3)聯合國毒品及犯罪問題辦公室駐東南亞及太平洋區域辦事處貨櫃管制方案 (Container Control Programme, CCP) 官員 Ms. Nuttha Ummarakoon 報告該辦公室與 WCO 於 2004 年聯合推動 CCP，加強成員機構與私營部門合作，共同打擊跨組織犯罪，改善港口、機場及陸地過境的風險管理、供應鏈安全及貿易便利化。為積極促進性別角色及包容性對話，CCP 於 2015 年成立貨櫃管制計畫女性網絡(UNDOC-WCO)，鼓勵採取性別平等職場措施，如性別敏感的招聘標準、為偏遠地區女性

關員提供適當基礎設施、提高性別平等意識、辦理能力建構訓練及蒐集性別相關資料等，以促進女性參與執法作業，並提升港口控制單位（PCUs）及航空貨運控制單位（ACCUs）的女性比例。此外，CCP於2021年成立貨櫃控制計畫-女性職業發展計畫（CCP-WPDP），為女性關員提供強化領導能力、建構國際海關網絡及提升技術能力機會，以促進性別平等及女性賦權。

(4) PSU主任 Mr. Carlos Kuriyama 報告 APEC 婦女與經濟儀表板提供 95 項指標，分別屬前獲 APEC 婦女與經濟政策夥伴（Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE）確定為優先事項的五個領域：(1)獲得資本及資產。(2)進入市場。(3)技能、能力建構及健康。(4)領導力、話語權及代表權。(5)創新及技術。該儀表板包含符合 PPWE 優先事項的可靠及最新指標，有助於 APEC 性別融合工作，並提供女性參與經濟相關活動及融入生活等面向的進展概況。PSU 研究顯示，部分經濟體仍存在對女性的非法歧視、男女就業及薪酬不平等、女性未能享有產假、未提供男性育嬰假、文化規範或老舊觀念，致阻礙女性獲得就業機會及擔任領導職位，又多數經濟體於第一線或領導階層的女性遠低於男性，亦未採取確保平等機會措施。許多相關領域雖將性別觀點納入主流，卻缺乏按性別分類資料，致難以確認或優先考慮應在哪些方面進行改革。PSU 刻對如何支持更多女性參與經濟進行許多研究，並將提出縮小男女差距的政策建議。

(5) WCO 秘書長候選人 Mr. Ian Saunders 報告海關長期由男性主導，過去未能妥善運用每位關員專業知識，亦未給予女性平等發言及充分參與工作權利，部分原因在於海關工作環境的險峻。但海關並非僅有要求體力的業務，尚須分析資料及溝通談判等，均能以不同性別視野獲得

益處。如果海關能納入性別觀點並促進性別平等，中小企業女性貿易商進行國際貿易亦將因此而獲利。其建議可將本次研討會分享的最佳實踐及經驗繼續推廣分享，提供其他經濟體採取行動傳達價值觀，另設置高階諮詢委員會，提供 WCO 領導階層及時具體意見以推動兩性平等。

2、APEC 海關最佳範例分享

- (1)加拿大邊境服務局勞動力平等多元包容副主任 Ms. Nhung Nguyen 分享該組織性別結構、如何檢視及推動性別平等，如計算女性員工人數、提供資源、勞動力多樣性、教育訓練及導入標準作業流程等。
- (2)智利國家海關執法分局顧問 Ms. Natalia Garay Vera 分享智利海關辦理的性別平等評估，包含招聘、訓練、高階領導、職涯發展、性騷擾及暴力預防偵查等，並將防治性騷擾等性別觀點納入海關培訓過程。
- (3)中國大陸駐美國大使館海關顧問 Ms. Lan HU 分享女性須兼顧家務及工作所面臨的挑戰，並簡介中國大陸海關刻推動的科技海關內容及其對推動性別平等的益處，如提供女性關關員更多工作機會及更好的職涯發展。
- (4)印尼海關總署執行秘書 Mrs. Ayu Sukorini 分享印尼海關推動性別主流化政策及相關部門，並簡介性別友善設施、性騷擾防治措施、性別平等及多元包容的招募計畫等。
- (5)秘魯國家海關總署副署長顧問兼性別平等委員會主席 Ms. Cynthia Villarruel Díaz 分享秘魯海關推動的職場性騷擾零容忍政策及執行情形，並詳細介紹其性別平等委員會組成、性騷擾案件投訴管道等，並以教育訓練方式提升全體關員對性騷擾防治意識、降低容忍度及產生集體責任感。

(6)菲律賓海關關長 Ms. Atty. Ma. Lourdes Villamar-Mangaoang 分享菲律賓已將推動性別平等以法律方式明定，所有政府機關都必須將至少 5%預算用於性別平等政策，並簡介性別發展聯絡系統及相關組織運作。

(7)我國代表徐科長琬筑分享我國海關推動性別平等經驗與各項政策：

我國女性關員比例由 20 年前的 24%，成長至今為 42%；女性高階領導比例由 20 年前的 9%，成長至今為 38%。性別平等是基本人權，每個人都應該被平等對待，不分性別享有經濟、社會、文化、公民及政治權利。為了縮小性別差距、消除相關不平等及困難，我國海關在政策制定及資源配置方面，持續關注不同性別情況及需求，並積極努力促進性別平等。

過往囿於海關工作危險性及工作時間不固定等特性，許多女性未能進入海關服務，另因關務特考部分類科定有性別限制，使得女性關員錄取率遠低於男性關員。2005 年全面取消關務特考性別限制後，女性關員錄取率及人數均有顯著提升。

惟女性關員的賦權及職涯發展仍受限於我國傳統性別角色、刻板工作分配、性別歧視及不友善性別環境等，為克服這些挑戰與障礙，多年來，我國海關採取許多性別主流化政策及性別平等行動，如辦理海關人員性別平等教育訓練、建立性騷擾防治規範、舉辦「好厝票選活動」及「友善職場及多元性別意象創作比賽」，提升對性別多元化及性別友善職場的認識；積極改善工作場所照明設備、廣設監視器監控通關情形及定期進行反偷拍偵測等各項安全維護設備的加強，以營造無性別歧視友善職場；提供彈性工時安排、家庭照顧假及帶薪育嬰留職停薪，辦理職期輪調時亦將個人需求納入考量；於工作場所設置哺乳室及非

營利性幼兒園，協助關員兼顧工作及家庭照顧責任並持續就業；鬆綁女性關員服制規定，得依執勤環境需求或自身偏好彈性選擇穿著褲子或裙子，去除性別刻板印象；將性別比例原則納入相關組織或設置要點規定，並鼓勵女性關員從事第一線業務及參與國際事務，促進決策參與層級的性別平等及職涯發展公平性。

透過多年努力，我國海關性別平等已略具成效，未來將持續推動各項措施，期所有關員權利都能獲得保障，並在各領域發揮潛能。

(8)美國海關及邊境保護局 (U.S. Customs and Border Protection, CBP) 聖地牙哥辦事處外勤業務副主任 Ms. Anne Maricich 分享女性海關從事第一線執法優點，如透過女性善體人意等特質更容易獲得信任等。為吸引更多女性加入海關服務，該組織已加入積極招募女性協議，將投入更多時間及資源積極招募女性並提供軍官訓練。為解決性別差距問題，該組織已成立專責部門召開各項會議傾聽意見，並為辦理女性研討會以提高其自我意識及自信，並為懷孕的女性關員調整職務以幫助其持續就業，另積極運用各項資源以促進性別平等及達成性騷擾零容忍政策等。

(9)泰國海關總署副署長 Mrs. Kitjaluck Srinuchsart 分享泰國海關促進性別平等措施，包含確保招募過程平等、提供培訓計畫及推動性騷擾防治措施等。目前泰國海關領導階層約 70% 是男性，刻推動相關計畫以增加女性領導階層人數，另為提升關員性別平等意識，將傾聽各界意見並持續採取各項行動。

(10)越南海關總署海關改革與現代化處副處長 Ms. Vo Minh Tram 分享越南海關近年各層級的性別組成變化情形，並簡介推動性別平等及所面臨的各項挑戰，包含傳統性別意識及女性受高等教育人數偏低等。

3、促進海關性別主流化經驗及不同觀點

- (1)紐西蘭海關總署署長 Ms. Christine Stevenson 分享紐西蘭海關力求塑造包容尊重文化環境，使關員感受安全、重視多元化及提供優質職涯發展。2018 年紐西蘭海關制定縮小性別薪酬差距工作計畫，推動 24 項具體措施以消弭性別及種族薪酬差距，包含定期報告分析毛利人與少數民族薪酬差距、增加其代表性及提高女性擔任高階領導比例等，以促進同工同酬、性別衡平及多元化。近期調查結果顯示，多數人均認可紐西蘭海關具備包容性，未來亦將持續推動包容及多元化措施。
- (2)紐西蘭海關總署華盛頓特區參贊 Mr. Greg Davis 分享紐西蘭海關推動包容及多元化歷程，透過建立包容文化，期讓關員感受到安全、公平對待、受歡迎及包容，在工作領域能表現的更好。紐西蘭於 2014 年成立多元及包容性委員會，於 2018 年更名為包容及多元化委員會，歷經 9 年推動，並運用電腦技術不斷精進，已有多項重大進程，包含更新 2023 至 2026 年海關包容及多元化策略及參與 2021 年包容性調查結果分析等。
- (3)FedEx 國際法律事務高級顧問 Ms. Emily Beline 分享性別主流化可讓組織內員工因不受到限制，從而感受到認真工作實際價值，該組織也具體告知員工不會受到任何差別待遇，並鼓勵及支持團隊合作，讓每位員工盡其所能為組織貢獻。該組織亦非常重視女性內部陞遷機會，致力推動多元公平及包容，並勇於面對各項挑戰及改變，讓員工都能感受到信任及安全。
- (4)澳大利亞邊防部隊國際營運協調總監 Ms. Michelle Bond 分享性別衡平可讓組織更有彈性及成長，並發掘更多人才，以促進整體環境創新及蓬勃發展。推動性別主流化所面臨的挑戰可能來自於缺乏女性高階

領導人員、彈性職務安排、招聘流程及應如何讓更多女性擔任領導職務。另如何解決女性缺乏自信及自我價值問題，也應受到重視，該組織協助女性建立信心、思考未來方向及網絡重要性，以激勵其獲得成就。

- (5)WCO 專家培訓師 Ms. Akosita Valamalua 分享推動性別主流化障礙可能來自於傳統文化及偏見，須克服的最大挑戰係如何改變思維模式並尊重每個人，讓其體認不是只有男性才能從事某些工作，女性也可以做得很好。

4、SCCP 性別平等調查結果

紐西蘭多元與包容顧問及婦女部前任首席執行官 Dr. Jo Cribb 報告研究顯示多元化及包容性職場更有生產力及效率，故確保女性有機會參與海關事務並獲得陞遷，將確保經濟體亦能充分利用其勞動力。性別平等與女性賦權向為 APEC 與經濟體及海關長期優先事項，惟目前缺乏衡量標準以瞭解性別主流化現況及進展情形，特別是缺乏按照性別分類的數據資料，以採取有效且精準政策。為解決上開問題，各 APEC 經濟體海關受邀於 2022 年 12 月及 2023 年 1 月完成相關調查，以瞭解海關性別主流化現況。本次調查係對澳大利亞、加拿大、智利、中國、中國香港、印尼、日本、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞新幾內亞、秘魯、菲律賓、新加坡、中華台北、泰國、美國及越南 18 個經濟體提交資料進行總結，以獲得證據基礎，並作為觀察各經濟體海關推動性別平等基線及未來工作計畫參考。

本次主要調查內容包含海關性別基線指標、經濟體實際行為及 APEC 可採取措施。調查結果顯示，多數經濟體均有按性別分類的職員人數資料，女性海關比例平均為 54%、第一線女性海關比例平均為 35%及

34%經濟體海關高階領導是女性，但深入研究後發現部分領導團隊非常小。許多研究顯示，女性薪酬通常位於最低水平，惟本次調查囿於資料蒐集方式，性別薪酬差距未能成為有效指標。又部分經濟體分配預算辦理性別平等業務，包含性別主流化訓練及性騷擾防治措施等，亦有多數提供懷孕及哺乳關員彈性工時及帶薪留職停薪等促進性別平等措施。

5、分組討論

主辦單位請與會人員分組討論 SCCP 性別平等調查結果，題目如下：

(1)整體調查結果是否與預期一樣？有新發現嗎？(2)海關性別主流化部分，為何高階及第一線女性關員比例較少？可採取何種行動以解決問題？性別薪資差距是受關注的議題嗎？(3)海關推動性別平等部分，所蒐集的數據資料仍有所不足，建議再蒐集哪些資料及關鍵指標？又應如何解決推動計畫資源稀少問題？(4)最佳範例分享部分，建議可以採取何種形式分享？又可以如何鼓勵各經濟體採取更多措施以促進性別平等？(5)建議 SCCP 未來推動海關性別平等及主流化的優先事項？

6、討論摘要與策進作為

與會人員分組討論 SCCP 性別平等調查結果並輪流分享及提出具體建議，調查結果海關領導階層仍由男性主導，可能原因在於海關多採內部晉陞體制，故須花費一段時間以改變性別結構。各經濟體亦注意招聘過程重要性，除分析新進海關關員的性別資料，尚審慎選擇宣傳素材的代表性別圖像，並建議下次調查可蒐集更深度的應聘情形。

與會人員多表示領導階層對推動性別平等業務的重要性，部分經濟體亦積極培養女性海關領導人員，並採職期輪調方式，讓所有男性及女

性均能從事所有業務以增加職務歷練，讓女性可因此獲得經驗及信心，並建議下次調查可納入每年女性海關關員陞遷情形，及建議對離職海關關員進行面談，以瞭解女性關員離職主要原因。

與會人員肯認本次研討會讓性別平等議題持續受到關注，亦可學習其他經濟體經驗，並建議未來可舉辦更多類似研討會，重點關注招聘及陞遷等議題。

有關 SCCP 未來推動海關性別平等及主流化優先事項，討論結果建議如下：(1)各經濟體海關繼續並擴大性別資料蒐集範圍。(2) 定期由委員會監督辦理 APEC 性別主流化調查。(3) SCCP 制定訂定海關性別平等行動計畫。(4) SCCP 持續在 APEC 推動性別平等。

二、會議二：執行 APEC 供應鏈連結架構: 聚焦端到端供應鏈數位化研討會

(Workshop on Implementing APEC's Framework for Supply Chain Connectivity : Focus on Digitalization of End-to-End Supply Chains)

(一) 日期：本年 2 月 18 日

(二) 會議背景簡介

為確保有韌性及開放的供應鏈，APEC 長期以來引領識別、緩解及消除最緊迫的供應鏈瓶頸，促進 APEC 地區有支持效率、連結性及確定性的商業制度環境。2022 年 8 月 APEC 批准第 3 期供應鏈連結架構行動計畫 (Supply-Chain Connectivity Framework Action Plan, SCFAP III) 將實施到 2026 年。SCFAP III 確定了影響整個亞太地區經濟發展及區域一體化的關鍵 5 項供應鏈瓶頸，本研討會係探索克服供應鏈數位化效率障礙的機會及挑戰，邀集 APEC 海關、科技與貿易官員及私部門專家聚焦討論第 1 項供應瓶頸：

端到端供應鏈的低效率數位化，包括邊境程序及貿易文件交換。

(三) 重點概要

1、現今貨品貿易數位化挑戰

(1) Hanesbrands Inc., 政府及貿易關係副總裁 Mr. Jerry Cook、Danaher Corporation 全球貿易法遵總監 Ms. Galina Free 及 House of Perey 創始人兼創意總監 Ms. Pia Gladys Perey 以自身工作經歷及創業經驗，說明中小企業處理跨境貿易的挑戰及提出跨境貿易數位化的建議。

(2) 中小企業處理跨境貿易的挑戰

- 中小企業無資源研究各經濟體不同且複雜的貿易法規。
- 中小企業很難提供全球運輸服務，沒有自有報關行處理報關程序，包含稅費計算、許可證申辦等事宜，但仍須聘專人處理通關所需資料及文件，增加營運成本。
- 雙邊貿易協定雖有利於中小企業跨境貿易，但不同經濟體有不同貿易協定，無快速查詢管道且辦理產地證明費時。
- 電商貨物遭退貨，退回貨物仍須完成繁雜的進口通關流程，包含稅費繳納。
- 經濟體 A 的出口報單申報資料不能直接用於經濟體 B 的進口報單申報資料。
- 低價貨物可能出口國無須出口申報但進口國卻要進口申報。
- 稅則分類各經濟體見解未必一致。

(3) 跨境貿易數位化的建議

- 關稅支付與貨物放行應分開處理：許多經濟體要求貨物放行前應付清稅費，惟付清稅費證明通常為紙本，繳驗紙本證明影響通關時

效，亦減損通關數位化成效。

- 應有事後可修正報關資料的程序：在許多經濟體，進口人會因事後修正報單資料而被處分，採行貿易數位化措施時，建議有事後可修正報關資料的明確程序、採行風險管理的稽核及貨物查驗，如：美國、加拿大及歐盟，以增進數位化效益。
- 經濟體應制定通用資料格式標準及通用流程標準，方能彰顯數位化效益。
- 從小處著手，讓私部門（包括：進口商、出口商、承攬業及報關業）可以參與及進行調整。
- 經濟體應提供中小企業更多貿易數位化知識及訓練，政策應公平對待所有利害關係人。

2、企業對企業貿易交易數位化的機會與障礙

(1) 數位貨櫃航運協會 (Digital Container Shipping Association, DCSA) 公共事務負責人 Mr. Dominique Willems 分享該協會對供應鏈數位化的願景。DCSA 是全球性非營利協會，涵蓋全球 70% 以上貨櫃運輸。DCSA 的使命是透過建立中立免費的開源標準來塑造貨櫃航運的數位化未來。DCSA 目前免費提供各界的數位化標準及支持文件包含：1. 航運的船期、港口停靠優化；2. 跟踪及追蹤貨物，智能貨櫃貨物狀況及位置及時資料；3. 與航運及報關相關電子文件等。DCSA 期望於 2030 年能完成提單 100% 電子化 (eBL)，實現簡化及無紙化的全球貨櫃運輸貨物貿易，使其可持續、有效率且安全，建立及促進端對端貨櫃運送行政程序的法律及數位化相互操作性標準及產品。

電子提單優點有：1. 節省持有者成本，能更快地處理文件並減少人為錯誤（如：遺失文件）；2. 降低銀行、中間商及政府等處理成本；3.

使中小企業更容易進入全球貿易市場；4.提高資料安全性及完整性；
5.減少紙張使用及人員運輸，促進環保；6.提高政府偵測欺詐及非法貿易能力，同時為受信任的行為者提供便捷貿易。

推動電子提單目前遇到障礙包含：使用提單各方互相等待有人率先採行、非決策高層關注的項目、難以成為公司計畫優先事項、電子文件是否合於法律規定尚不一致、以及即使法律允許，實務上尚不接受等。

推動成功的數位化，應注意尊重資料擁有者、確保網路安全，並優先採行現有標準，Mr. Dominique Willems 提醒，數位化本身是一項工具而非目標，採行數位化應使工作效率提高，而非盲目投資建置，反增加營運成本。

(2)Target 全球貿易服務高級總監 Ms. Lisa Schulte 分享該公司貿易業務數位化經驗。Target 係美國第二大以貨櫃裝運進口的進口商，亦具報關業資格，是美國最早加入「海關-商貿反恐聯盟計畫」（Customs Trade Partnership Against Terrorism, CTPAT, 即美國的 AEO 制度）公司之一，與全球超過 2,000 個工廠密切合作，而身為 CTPAT 成員，維護與海外合作夥伴供應鏈的安全是重要工作。該公司貿易業務過去大抵以紙本作業為主，雖非最有效率，但運行尚稱順暢。嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情使全球各行各業關門無法以原模式運作，Target 對外貿易業務遭受衝擊，以付款給國外賣方為例，原須將交易相關紙本文件（運輸承攬業運貨收據、商業發票……等）交與銀行，銀行方能撥款，但疫情使公司無法開門上班，遑論準備紙本相關文件，惟危機使該公司亦看見改變機會，努力讓相關單據改以電子傳輸方式交付銀行，以利付款國外賣方及公司順利取得貨物。時至今日，該公司與各合作銀行已發展出電子傳輸運作模式，即便再次發生

類似疫情危機，公司已具備使損害最小化運作方案。這個數位化經驗，促使 Target 公司繼續探索其他程序數位化可行性，例如已電子化的採購訂單（purchase order）可否取代商業發票（commercial invoice），使產出報關資料更容易及快速？此外，Ms. Lisa Schulte 最後提到資訊分享的基礎在於提供資訊者對於所提供資訊被誰看到及利用是感到安心的，故資訊隱私是數位化重要課題。

(3)我國財資中心張主任文熙介紹我國電子發票傳輸軟體。該軟體是電子發票系統一部分，用於驗證營業人端的發票資料符合標準格式，並傳輸發票內容資訊至政府所建置的電子發票整合服務平台。我國政府在電子發票系統扮演重要角色，由政府運營一個共用的電子發票平台作為匯集成所有營業人電子發票相關服務的單一窗口。共用平台的開發，只有由政府營運之下才可以確保所收電子發票資料可以符合政府法令規定。實務上，基於安全考量，我國十分注重使用數位憑證及數位簽章來保護電子發票資料數據。電子發票服務網路呈現星型網絡拓撲結構，這意味著只有一個政府提供的共用中心平台，但有許多軟體公司可以同時為營業人提供電子發票作業服務，這些軟體公司稱為增值服務中心，提供超過 10,000 個以上供應商業者連入電子發票的整合服務平台。

就企業立場而言，都期望透過是類軟體與政府合作，以達到降低運營成本；而政府也希望透過是類軟體提高電子發票推廣及運作效率。我們軟體佈建的實施策略有三：1. 事前為所有利益相關者定義標準資訊內容；2. 軟體必須高度基於以消費者為中心作為開發理念，並讓營業人樂於使用；3. 通過監管激勵措施設計，鼓勵第三方軟體公司，讓沒有資訊技術能力的公司可以加入電子發票生態系統，不僅可以分擔政

府工作量，也能增加電子發票系統彈性。

我們將電子發票系統分為三個層次，分別為應用層、平台層及基礎層，而電子發票傳輸軟體位在最上方應用層。應用程式用戶界面，又名 API，對於當前業務實體資訊系統連接公共服務平台非常重要。它對構建不同業務資訊系統間無縫連接不可或缺。簡言之，本軟體是基於資料驅動、協作、以客戶為中心，達到分散式部署運作模式。電子發票傳輸軟體自許是以民眾立場為中心的出發點進行開發，而以客戶為中心的重點就是減少民眾適應新作業模式的負擔，包含提供民眾免費下載及更新，使安裝儘可能簡單，並能與所有現有應用程式良好協作。此外，基本上，我們不會在該軟體上留存個人資訊訊息，讓使用者沒有安全疑慮，並提供將原始發票轉換成唯一電子發票標準格式功能。本軟體核心功能如下：1. 對資料進行驗證，確認符合標準格式；2. 連結現有系統至公用的電子發票整合服務平台；3. 對發票資料進行加簽，並在安全通道中傳輸；4. 以安全方式保存交易紀錄以防資料被竄改。

由於第三方軟體公司參與，增強電子發票服務網路穩健性及彈性。特別是分散式環境架構大大降低了接取平台服務出現單點故障的可能性。

電子發票標準化數位資料格式係建立以資料驅動解決方案的核心。因此，我們從設計一開始就先訂定訊息建置指引（Message Implementation Guideline，簡稱 MIG）。實際上，本指引就是電子發票資料及傳輸功能規格書。營業人可利用 MIG 格式交換各類電子發票相關資料，它使電子發票在營業人系統之間落實最大相互操作性，並可將其擴展到其他應用程式使用。由於 XML 在很多領域的應用軟體都

很盛行，所以 MIG 以 XML 為基底的發票資料，大大增強電子發票資料應用的敏捷性及透明性（可視性）。可以說 MIG 為電子發票傳輸訊息類型已提供清晰輪廓，使用者可以用它來描述任何產品及服務，無論是大如半導體還是小如一包餅乾，都不受任何限制。總體而言：1.MIG 是如何使用資料格式的一般性說明；2.MIG 用結構化語言定義機器可讀的數據資料描述方式；3.MIG 為企業（包括跨境電商）詳細定義通用消息規範。為什麼 MIG 可以具備多功能？這也是採用 XML 模式設計 MIG 的原因。因為 XML 是國際標準，明確定義資料內含元素及屬性。所以它可以支援各種資料類型，甚至跨越語言邊界，大大節省程式開發者設計電子發票格式的時間，開發者只需要針對具體應用功能設計即可。本訊息規範是給開發者使用，其具體包括描述、功能及結構等必要系統資訊，藉此任何公司只要遵循 MIG 規範就可以使用電子發票傳輸軟體與現有應用系統互連。因此，我們強調應用開放資料標準比使用開源軟體更重要。

綜上，我們認為電子發票傳輸軟體成功的關鍵因素包括：通過 PPP 公私協力的營運模式減少營業人軟體開發及部署的時間及成本，因而使電子發票系統服務交付可達到高效可靠的程度。同時，透過政府提供免費培訓課程及持續性技術支援服務以促進軟體推廣至各營業人端。也因為電子發票傳輸軟體普及擴大電子發票生態系統的應用範圍，例如行動支付因此擴大普及性，也因而受惠。

財資中心周組長子元分享我國的統一發票與一般商業發票不同，具有收據及發票性質，開立發票共有 3 種方式，手寫、收銀機及電子式發票等，我國主推雲端發票的開立及取得。又電子發票整合服務平台提供開立 B2B 發票功能、下載營業稅申報媒體申報檔功能及單一窗口提

供申請多項服務等。

- 提問一、公部門對微中小型企業如何推動供應鏈數位化？

答:以電子發票為例，我們採行由政府開發免費軟體提供微中小型企業下載，同時開放資料格式，政府提供基本功能，企業可以依據政府所訂規格開發或客製化電子發票傳輸軟體。數位化對微中小企業的困難往往是習慣不想改變。政府應透過鼓勵使用電子發票，我們設計抽獎機制，由消費者反向對廠商施壓，推動電子發票使用，成效良好。

- 提問二、如何突破電子發票建置障礙？

答:成本效益分析是系統建置的基本障礙，但實際上真正最大的障礙不是系統建置成效不明顯，而是操作習慣。大多數人不願意改變習慣，所以我們才會設計抽獎誘因，讓小額獎金的小確幸變成推力。至於系統建置的成本效益，不可避免，不過我們認為就是 just do it，成效不會在一開始就呈現，先完成系統建置才能往下推展。

3、政府在跨境貿易程序數位化的角色

- (1)紐西蘭海關總署華盛頓特區參贊 Mr. Greg Davis 介紹紐國無紙化貿易。為了最大限度地從無紙化貿易中獲益並應對日益複雜的供應鏈，該國設計技術中立且靈活的監管制度，使邊境流程能夠快速有效地因應貿易環境變化，從而實現無紙化貿易，且單一窗口依賴準確的資料輸入，必須成為解決資料準確性、完整性、隱私性及安全性法律框架的一部分。該國接受以電子方式提交的文件，將其視為紙本文件的法律等同物，亦接受證書的電子副本。在單一窗口環境下，電子證書或掃描文件能夠與進口申報單一起提交，允許以電子方式將進口、出口及

過境申報單提交到其單一窗口，採行事後稽核及風險評估，儘量減少貿易商在抵達後須提供額外資訊或文件的要求。紐國一直朝著無紙化邁進，該國貿易單一窗口及支付系統幾乎使所有的通關程序都可以線上進行，從而減少了對政府服務櫃檯的需求。數位化使紐國遵守法規變得容易做到且難以避免、利於以資訊技術管理通關流量、識別風險並有效地進行干預。

(2) 馬來西亞吉隆坡國際機場海關副局長 MS. Badariatunnisak Badri 說明海關的通關措施可加快空運快遞進口貨物放行，間接促進電子商務貿易，為使馬國中小企業經由電子商務走向世界，建立馬國作為區域電子商務中心，該國建立數位自由貿易區(Digital Free Trade Zone, DFTZ)，作為中小企業通向世界的電子商務窗口，也是全球品牌及市場進入東南亞國協的首選門戶。馬來西亞皇家關稅局主動開發及實施電子預警艙單 (electronic Pre-Alert Manifest, ePAM) 系統，以提高通關的速度及效率。自 2017 年 9 月起在吉隆坡國際機場實施 DFTZ ePAM 系統，允許快遞服務公司在貨物到達前一次性為多個進口商進行簡化的進口報關。ePAM 實施前，報關行要製作 3 份 PAM 並隨身攜帶至櫃檯申報，必須等待 2 個多小時才能獲得 PAM 被批准，至貨物放行則要 5 個多小時。每月人工送 PAM 到馬來西亞統計局。實施 ePAM 後，報關行只需通過 DFTZ 及 eManifest 網站進行申報，關員利用 ePAM/ eManifest 系統監控數據，每月利用電子郵件向統計局發送報告。報關至放行現在只需 1 小時 30 分鐘。數位化避免國家收入流失、不僅降低政府成本亦降低私部門成本。

(3) 秘魯對外貿易及旅遊部對外貿易便捷局的海關及貿易便捷協調員 Ms. Ingrid Huapaya Puicon 說明該國近期公私部門貿易程序的數位

化措施。首先是該國免費對大眾公開的外貿物流服務資訊網站 (MISLO)，該網站讓有需要者可於網站上獲得開展外貿業務所需物流服務資訊，提高外貿物流市場的透明度。其次為實施該國第 1492 號法令，透過數位化及提高透明度，規範有關外貿物流供應鏈營運的連續性及效率，旨在釐清國際海運商品合約中所含服務付款規定，確定合約服務應由商品所有者付費原則。有助於提前瞭解所有需要付費的服務以及哪些是收貨時所需費用。Ms. Ingrid Huapaya Puicon 亦說明該國外貿單一窗口 (VUCE) 本年度措施包括：與美國交換電子植物檢疫證書 (ePhytos)、與 3 個食品安全機構 DIGESA、SENASA 及 SANIPES 為貿易便捷化，實施改善衛生控制管理，建立食品邊境控制風險管理標準的方法，將衛生當局納入秘魯海關的 AEO 計畫，增訂 AEO 認證衛生標準法規，建立衛生警報通知系統，加強管控檢查高風險貨物。

- (4) 世界暫准通關證委員會副主席 Mr. Declan Daly 介紹暫准通關證 (ATA Carnet) 數位化計畫。暫准通關證目前在 78 個經濟體/關稅區通行，國際商會 (International Chamber of Commerce, ICC) 提出將暫准通關證紙本及其生命週期管理數位化 (eATA)，以便與全球海關保持同步，滿足並預測客戶需求，降低風險提高效率。ICC 的世界商會聯合會 (World Chambers Federation, WCF) 起草暫准通關證數位化全球過渡計畫，並於本年啟動。

eATA Carnet 使用工具有 4 項。第 1 項為暫准通關證核心—中央資訊科技 (IT) 系統，可確保交換機制的安全性及穩健性，包括為使 ICC 能夠管理 eATA Carnet 數位環境而開發的各種監控、報告、警報及分析工具。第 2 項為暫准通關證 APP，供暫准通關證用戶 (持有人或其代表) 以手機下載及存儲電子暫准通關證，以利準備過境申報並獲得及

時交易確認，優點為不怕遺失、輕鬆監控所做申報及避免不必要的錯誤。第3項為暫准通關證海關網站，海關使用二維碼或暫准通關證持有人提交的交易代碼來審查暫准通關證申報、以相關代碼確認或取消暫准通關證，優點為海關可直接使用，無須投入經費建置。第4項為ICC ATA Gateway，其為ICC WCF為中小型國家擔保協會(National Guaranteeing Association, NGA)及發行協會(Issuing Association, IA)推出的電子發行工具，該平台可供沒有相容電子發行系統，並且不希望開發及維護自有系統的NGA及IA使用。

目前已有19個經濟體加入eATA Carnet試驗計畫，其中有6個為APEC經濟體。依暫准通關證數位化全球過渡計畫的規劃，本年第1季eATA的NGA、IA發行系統及服務準備完成，本年第2季eATA生產系統及服務準備完成，2024年初首批海關開始採行電子暫准通關證，預計2027年將全數採電子暫准通關證。

- (5)美國國際商業委員會(United States Council for International Business, USCIB)海關及貿易便捷主任Ms. Megan Giblin介紹USCIB於1969年被美國財政部海關局(即現今的美國海關CBP)指定為暫准通關證唯一NGA及IA，接著說明暫准通關證的優點及eATA Carnet對海關及持有者的益處，對海關而言eATA Carnet能有暫准通關證旅行歷程、外國暫准通關證統計數據、協助整體暫准通關證管理並降低管理成本等；對持有人而言，電子化後為非接觸式交易、線上立即核發給持有人、節省隔夜快遞費用、及時追蹤及報告等。

4、APEC在供應鏈數位化的未來工作領域

- (1)亞洲貿易中心創始人兼執行董事Dr. Deborah Elms說明過去幾年疫情使供應鏈中斷，顯現跨境物流問題，走向數位化不應該僅僅意味著

以線上格式複製現有紙本文書工作，我們應真正重新思考出於什麼目的要數位化。數位化產生的資料不應只以「從企業轉移到政府」方向移動，政府應該也要思考因數位化獲得的新數據資料，是否也可對外提供給業界利用，APEC 可以在這方面發揮重要作用。目前國際上已經有管理跨境無紙化貿易的方式，例如聯合國亞太經社會（United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, UNESCAP）已為許多 APEC 經濟體制定並實施框架協議、ICC 推出了推動數位連結的重大措施、東南亞國協正朝區域單一窗口及交換電子文件努力，所以 APEC 無須另啟新的倡議。數位化貿易便捷措施可為小企業提供重要推動力，APEC 經濟體應朝一致性貿易流程努力，以支持小企業以相似流程及程序開發新出口市場。

(2)美國德州 A&M 國際大學(TAMU) AR Sanchez, Jr.商學院德州邊境經濟及企業發展中心主任 Dr. Daniel Covarrubias，介紹其為美墨邊境德州 Laredo 港建立的物流科技生活實驗室。目前有的物流科技包括：無人機、無人駕駛車輛、物聯網、區塊鏈、人工智慧、機器人及自動化等，Laredo 港為全美貿易值第 3 大港，周邊多達 500 家報關公司，400 家運輸公司，350 家物流公司，其中大多數是中小企業，為將前述技術提供給他們，Dr. Daniel Covarrubias 開發了生活實驗室概念，基本上是一個專注於提高跨境貿易與運輸效率及競爭力的研究機構。該研究室結合擁有技術的企業、有需要資訊技術解決困難的企業及自身研究能力，幫助企業善用科技，降低營運成本。目前已有 2 個試驗項目，其一為統一拖車交換資料庫 APP，使拖車運輸、物流及貨運代理公司可以在其中高效安全地交換拖車資訊，使拖車有更好的可追溯性、允許更快的拖車資料輸入及檢查來提高物流速度並應用預測方

式維護延長拖車壽命；其二為用於拖車的物聯網傳感器可追溯性比較，該實驗室嘗試各種傳感器，如：RFID、藍芽、GPS 及 QR Code 等，希望找出具成本效益方式供企業使用。

(3) 日本經濟產業省貿易政策局 APEC 辦公室助理主任 Mr. Masao Watanabe 簡報「在當前的 COVID-19 大流行及以後，我們在貿易便捷化領域利用數位化技術的啟示：最佳範例分享研討會」，鑒於疫情下，利用數位化改善貿易便捷的相關措施時有進展，日本自 2021 年起陸續舉辦 7 場線上研討會，請 APEC 專家分享經驗及想法。7 場主題分別為：通過貿易平台實現貿易便捷、電子商務支持技術、單一窗口的相互操作性及資料安全性、賦能微中小企業參與跨境貿易、支持海關程序的技術、數位化海關合作及最後本年 1 月 17 日第 7 場高效供應鏈的港口數位化。藉由這些研討會讓每個參與的經濟體瞭解如何充分利用已有數位技術及如何互相合作，促進貿易便捷。

(4) 微軟公司全球貿易高級法律顧問 Ms. Carol Anderson 說明如同電子郵件訊息有郵件伺服器 SMTP、POP 等標準、網頁內容有網頁伺服器 HTTP、HTML 等標準，微軟公司與互聯網工程任務組（Internet Engineering Task Force, IETF）及數家公司正合作開發供應鏈完整性、透明度及信任（Supply Chain Integrity, Transparency and Trust, SCITT）平台，建立供應鏈行業標準，SCITT 是 2 年前為響應美國政府一項實施網路安全的行政命令而啟動開發，包含定義軟體構建材料的標準。SCITT 儲存諸如軟硬體的物料清單、安全軟體設計框架（Secure Software Design Framework, SSDF）、外部威脅評估、安全報告、審計報告等資訊，供消費者查詢。SCITT 的好處是平台以自動化、易於處理及簡易操作方式提供供應商持續保證資訊，以利消費者

驗證商品確如供應商所保證的內容。微軟及參與公司訂於本年 3 月開始實際測試 SCITT。

5、分組討論

(1)主辦單位將與會人員分為 5 組討論下列問題：1.如何確認數位化結果已實際改善情況，而不僅僅是使其數位化而已？您是否有貿易程序數位化並使事情變得更好而不是使事情變得更困難的例子？2.貴組織如何處理啟動數位化專案任務？目標流程是否先精簡再數位化？是否進行了成本效益分析？是否確定了可用的開放、平衡、一致的標準？為什麼或者為什麼不？3.什麼方法最能鼓勵新貿易商、小型貿易商、女性貿易商及較弱勢的社群接觸及使用數位化解決方案？就使用者層面而言，重要因素有什麼？是成本、易用性、平台、廣告還是其他因素？4.APEC 可以提供哪些支持來幫助經濟體澈底審查所有必要的政策考慮，以確保供應鏈程序的數位化總體上比它所取代的流程更有利？

因時間限制，主辦單位請各組一定要討論前述第 4 題，以提供 APEC 作為後續工作參考。

(2)第 4 題與會者提出的建議總結包括：請 APEC 臚列數位化相關標準及使用案例及錯誤使用案例、請 APEC 研究識別數位化利益及最佳範例、請 APEC 做個案研究及調查數位化經驗等，主辦單位將與相關部門接洽討論。

三、會議三：2023 年關務程序次級委員會第 1 次會議

(First Meeting of the Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP1)

(一) 日期：本年 2 月 19 日至 21 日

(二) 主席：美國海關國際事務辦公室國際組織與協定處處長

Ms. Kristie McKinney

(三) 與會代表

全體會員經濟體(墨西哥、巴布亞紐幾內亞、俄羅斯未參加)、APEC 秘書處、PSU、CTI、OCO 及 WCO。

(四) 重點概要

1、本年 SCCP 優先事項

(1)本年 APEC 主題及優先領域：美國簡報本年 APEC 主題是「為各方創造具韌性且永續的未來」，三大優先領域為「互連」(interconnected)、「創新」(innovative)及「包容」(inclusive)。

- 互連：建立一個具韌性且互相連接的區域，推動廣泛的經濟繁榮。
- 創新：營造一個可持續發展未來的創新環境。
- 包容：確保一個適用於所有人的公平、包容未來。

(2)APEC 秘書處說明奧特亞羅瓦行動計畫(Aotearoa Plan of Action, APA)、曼谷目標(Bangkok Goals)及 APEC 優先事項的報告要求：APEC 於 2020 年訂定太子城願景(Putrajaya Vision)，旨在 2040 年建立一個開放、充滿活力、有韌性的及平亞太社區，以實現所有人及子孫後代的繁榮，其係透過 3 個經濟驅動力的一系列目標來實現，即貿易與投資、創新與數位化，以及強勁、平衡、安全、可持續及包容性的增長。2021 年 APEC 訂定 APA，該計畫用於實現太子城願景，列出為實現願景而採取的個別及集體行動，以及我們將如何評估行動進展。APA 表明，到本年底，每個經濟體都將根據 APA 中的選項自願展示一些個別行動。為確保 APA 是一份動態文件並保持相關性，APEC 將從本年開始每 5 年對集體行動及持續改進行動進行審查，下次為 2031 年進行中期審查以及該年的個別行動。所以這是目前 APEC 的首要任

務，所有的委員會及工作組都非常努力地實施這項計畫，CTI 也要求所有次級委員會應向其報告，為實現 APA 正在做的工作為何。

2022 年 APEC 批准曼谷生物循環綠色經濟目標（Bangkok Goals on Bio-Circular-Green [BCG] Economy），重申 APEC 致力於在亞太地區實現強勁、平衡、安全、可持續及包容性增長。曼谷目標與太子城願景及 APA 中闡明的總體目標保持一致，同時通過新的、更廣泛的工作領域增加更多內容，深入研究循環經濟等問題。曼谷目標有 4 個關鍵推動因素，一為靈活的監管框架及商業環境，二是能力建構，三是為基礎設施發展創造有利的環境，四是利益相關者之間協作的網絡。曼谷目標的重要之處在於它採用包容性方法，因此，它試圖促進目標中的性別平等，以及為中小企業及其他經濟潛力尚未開發的群體提供經濟包容及賦權。如同 APA，所有 APEC 委員會及相關論壇於其策略及工作計畫中應整合及促進此議程，並深化在此問題上的合作。

(3) 本年 SCCP 工作計畫及優先事項：本年除了 2 次全體會員大會外，SOM3 期間將辦理 1 場海關與企業對話，主題為女性與貿易。本年度的工作計畫中，有 2 項 APEC 資助的計畫正在進行，6 項自費的計畫，最後尚有 3 項倡議，分別為美國主辦的疫後復甦概要或盤點、中國大陸的 APEC 地區智慧海關分享及美國的更新 SCCP「查緝 IPR 概要」。

(4) 修正 SCCP 工作計畫表欄位：SCCP 主席表示，如 APEC 秘書處所言，因 SCCP 需要向 CTI 報告為支持 APEC 優先項目（APA 及曼谷目標）所執行的工作及進展，建議 SCCP 工作計畫表新增欄位說明每項工作計畫符合 APA 及曼谷目標之處，以清楚顯示 SCCP 每項工作計畫與 APA 及曼谷目標具一致性。主席請各經濟體就工作計畫表欄位修正草案提供意見，各經濟體均表達支持，且咸認 SCCP 目前的策略計畫、工作計畫

及本次議程中許多項目與 APA 及曼谷目標一致，我國代表陳簡任稽核美智發言表示經檢視 APA 3 個經濟驅動力項下的部分集體行動項目與 SCCP 2022-2025 優先事項一致，爰支持新增欄位。主席最後依中國大陸代表提出的意見，包括新增欄位應明確敘明係為執行太子城願景及不宜於每次 APEC 有新的共同宣言時，就增一個欄位，如此工作計畫表會太長等，酌修新增欄位文字說明，將於會後發送修正草案至各經濟體再次確認。

(4) 本年 CTI 優先事項：CTI 主席說明目前 CTI 優先事項中，有 3 個領域與 SCCP 相關。第 1 個領域為 WTO，CTI 支持 WTO 的重點有 3 項，第 1 項為聚焦於可持續性與氣候變化以及包容性的孵化器，例如環境商品及服務等，第 2 項是我們如何支持現有及未解決的問題，例如聯合聲明倡議、關稅豁免、WTO 改革等，第 3 項是我們如何支持 WTO 第 12 次部長級會議成果（MC12）。第 2 個領域為區域經濟一體化，亞太自由貿易區（Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP）議程，CTI 將與 SCCP 討論可合作事項，第 3 個領域為執行 APA 及曼谷目標，APA 本年要做的事包括經濟體展示各自的個別行動成果，建議本年 SCCP 第 2 次會議時，能有機會讓各經濟體展示國內海關工作上的成果及技術。

2、本年更新事項

(1) PSU 簡報本年的研究項目及與 SCCP 相關部分：PSU 目前有 8 個正在進行中計畫，例如：非關稅措施對減少溫室氣體排放商品貿易的影響、研究經濟體如何幫助企業建立及維護開放、安全及有韌性的供應鏈、2023 年 APEC 婦女與經濟儀表板等。PSU 近期完成 3 項研究，分別為：①加強在數位化時代實施 APEC 連結性藍圖：數位連結促進更強勁的復甦、②疫情中的貿易網絡：透過數位貿易促進便捷，及③ APEC

地區的 COVID-19 與跨境流動：應對邊境不確定性。PSU 暫定計畫有 3 項，包含 CTI 的 APEC SCFAP III 2022-2026 進展的測量框架。上述項目與 SCCP 相關部分包含：供應鏈、貿易便捷化、數位化、數位經濟、性別及包容成長等。

(2)APEC 企業諮詢委員會 (The APEC Business Advisory Council, ABAC) 簡報本年工作計畫：ABAC 代表因故未能出席，由 SCCP 主席代為簡報。本年 ABAC 經濟一體化工作組的重點及優先事項包括透過 WTO 及 FTAAP 加強區域及全球經濟一體化的架構，為地區的貿易、投資、可持續及包容性增長提供可預測、有利及具韌性的環境。其次，發展具體的短期提案，以幫助建立最終的 FTAAP，包括向 CTI 提交意見，這些意見涵蓋了實質性領域，包括 FTAAP 的途徑、提高微中小企業的供應鏈韌性、利用貿易因應氣候變化、數位貿易、貿易促進及無紙化貿易等。

(3)WCO 簡報其優先事項：本年 WCO 主題為「培養下一代：促進知識共享及職業自豪感的海關文化」。依據 WCO 2022 至 2025 年的戰略計畫，重點項目之一為科技與創新，該項工作之一為本年 10 月將於越南舉辦 WCO 技術會議暨展覽會；重點項目之二為綠色海關，該項工作有：亞太塑料廢物專案將於本年 5 月舉行高層區域研討會、綠色海關行動計畫也陸續於理事會等會議提出討論；跨境電子商務也是十分重要的議題，本年 6 月將於日本東京舉行 WCO 與世界郵務組織 (Universal Postal Union, UPU) 全球會議。

3、疫情因應及疫後復甦

(1)美國簡報疫情復甦調查計畫及「貿易與疫後復甦概要」倡議進展：為使經濟體對未來危機有更好因應措施，美國於本年 2 月將疫情因應與復甦問卷發送至各經濟體，內容涵蓋：法律及規定框架、災害管理計畫、

技術與程序、以促進救災貨運、供應鏈韌性及員工保護等。本年5月至6月美方將整合問卷回復內容並起草最佳範例概要，本年6月底秘書處將發送前揭概要草案至各經濟體，並於本年SCCP第2次會議提報批准。

(2)小組討論 (Panel Discussion)：主席擔任主持人，PSU、香港、WCO及日本代表為與談人，主持人就經濟體如何加強疫情因應、疫後復甦及面對未來挑戰的規劃等提出4個問題，逐一請與談人回應。討論內容重點摘要如(3)至(6)。

(3)提問一：請重點概述目前貴國海關或組織從COVID-19大流行中學習到的經驗，並討論海關可以採取什麼措施以利對未來挑戰做更好的準備。

- PSU：強調3項重點，第1項為供應鏈的可見性，幫助貿易商在貨物運輸過程中識別及追蹤貨物位置，並允許他們在發生干擾時採取必要的措施；第2項為單一窗口相互操作性，CTI在2019年嘗試推動APEC單一窗口相互操作性行動計畫，利用當前可用的進步技術，應繼續推動單一窗口相互操作性；第3項為海關應強化區域合作以促進貿易，特別是在對食品及醫療產品等必需品的跨境管理上，又APEC成員需要維持對開放貿易政策的承諾，避免歧視性及限制性措施，因為全球貿易是經濟復甦的重要因素之一。
- 香港：分享香港學習到的3個經驗，首先為制定危機應對計畫，包括制定應變計畫，確定潛在風險及漏洞等，香港海關也在總部設立通關協調指揮中心，以確保對緊急情況做出快速反應；其次為疫情期間加強科技及數位化能力，考慮到疫情形勢不斷變化及有限的面對面互動，及時準確地向公眾傳遞有關旅客及貨物通關程序，以及

旅行限制的資訊尤為重要，海關開發智能海關互動回應系統，包括機器人助手及在線聊天機器人，以增強資訊傳播能力；最後為加強國際合作，以促進訊息交流並提供互相行政協助。

- WCO：在疫情期間，WCO 秘書處製作海關如何因應以減輕 COVID-19 大流行影響指導方針，並持續更新，主要有 4 大項目，分別為促進防疫物資跨境移動、支持經濟及維持供應鏈的連續性、保護員工及保護社會，WCO 已製作線上學習課程，歡迎大家利用，WCO 強調對海關而言，制定一個建立在人員、流程、政策及計畫上的準備策略非常重要。
- 日本：日本海關注意到 3 年疫情，使得某些業務傳承困難，新進人員（如：行李檢查員）在需要實務操作的業務上，幾無實際演練機會，日本海關正開始尋找解決對經驗及隱性知識重度依賴的方法，需要區分哪些領域是可以由資訊技術而非實體操作處理的，這可能很具有挑戰性，但這對於確保執法一致性及穩定性是重要的，且藉由擴大利用資訊技術處理、毋須實體操作的領域，亦可促進女性關員參與。

(4)提問二：請討論自疫情開始以來為確保整體供應鏈的韌性所推出或實施的政策或法規有那些？實施時有哪些挑戰？

- PSU：觀察疫情期間 APEC 經濟體海關的相關措施，可以發現世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）的貿易便捷化協定（Trade Facilitation Agreement, TFA）是有用的工具，依其條文相關內容可採取簡化通關流程、手續等措施以保護供應鏈促進必需品流通。經濟體集體採取的促進措施比限制措施更多，而且實施限制措施時間很短。現在更多的經濟體正在嘗試經由確認哪些產品

對貿易衝擊顯得重要或脆弱，並制定緩衝方案來建立其國內生產能力。

- 香港：香港是一個自由港口，對於大部分貨物的進口或出口，不徵收關稅，且依風險過濾及智能分析方法管控貨物，疫情期間仍採取額外便利措施，所有通關手續，如貨物資訊、進口許可證等，都會提前收集及處理，以利疫苗及相關必需品等能迅速通關。
- WCO：WCO 建置 COVID-19 專門網頁，提供疫情相關指南及工具。另與世界衛生組織（WHO）及 WTO 協調完成提供醫療用品、藥品、醫療物質、疫苗以及重要疫苗原料的 HS 分類參考指南。此外，WCO 開會方式也有所改變，討論機密事項並真正需要會員意見的會議，例如審計委員會、財務委員會及政策委員會，才會開實體會議。WCO 觀察到數位落差是造成不同海關因應能力差異所在。
- 日本：日本海關實施多項緊急措施，例如簡化程序以加速 COVID-19 相關商品（如疫苗或個人防護裝備）通關，延長繳納關稅及其他稅費期限，幫助困境中的中小企業。去年修訂了相關智慧財產權法律及海關法律，加強對仿冒品供應商管理使仿冒品進口數量出現下降趨勢。在疫情早期，海關內部對有些職務不能居家辦公產生不公平議論，故對有需要的關員制定了輪班制度，並考慮到繁忙時段及提供個人防護裝備，以解決這個問題。但根本之道是找出哪些職務可以輪替，並借助資訊技術來輔助。

(5) 提問三：請討論在協助海關變得更具適應性並從疫情中恢復上，科技所扮演的角色。

- PSU：自動化及數位化可以使用更少的紙張，並讓海關減少人工干預，這些可經由改善現有單一窗口系統功能來實現。在貨物檢查方

面，新技術也可以實現自動化及非侵入式的貨物檢查系統。在 PSU 早期研究中，與紐西蘭 GS One 合作，確定了全球資料標準 (Global Data Standards, GDS) 可以使邊境機構進行通關及風險管理更有效率。

- 香港：香港海關建置 X 光影像評估平台，提供違禁品 X 光影像資料庫，具有各種客製化混合功能，包括及時比較車輛 X 光影像以增強海關檢查效果，減少直接接觸的風險。在疫情期間，關員在行李檢查、搜身等實際操作機會較少，因此香港海關在海關學院採用自動虛擬環境的培訓及學習工具，利用 AR 及 VR 等最新科技，幫助新手學習抽象的思考及實際技能，在受控制及虛擬環境中體驗實際情景及走私情境，不必冒著生命危險，亦可從錯誤中學習。此外，推出線上自我評估工具 AEO Ipass，讓有興趣的公司能夠進行初步的香港 AEO 資格檢查，評估其供應鏈安全水準，並評估其成為 AEO 的準備情況，而不需要與關員會面。在 2021 年 12 月也推出 AEO 資料交換平台，使香港海關及 AEO 申請者之間能夠以更安全、更準確的方式自動交換 AEO 資訊。
- WCO：快速實現數位化至關重要，所有海關應重新審視在疫情期間制定的許多臨時措施並加以制度化。此外，單一窗口等技術在減少提交文件及在政府內部共享訊息方面發揮重要作用，許多海關在疫情期間真正加快了單一窗口計畫及努力，WCO 鼓勵所有海關繼續進行數位化的努力。
- 日本：因個人小包裏通關量遽升，日本海關建置了自動化檢驗通道，經由掃描包裹標籤並與風險管理上的預先資訊等進行核對，辨識高風險貨物。另在試驗的基礎上，使用眼鏡形狀的可穿戴裝置，

線上關員以身上的麥克風及攝影機與辦公室的專家進行及時溝通，提高效率。此外，尋求與 IT 供應商、電子商務平台、資料科學家等利益相關者建立合作關係，定期與 IT 供應商會面，以獲取有關先進技術的最新資訊，並討論在貿易領域應用的可能性，亦與幾所大學進行討論，以獲取有關資料科學的知識。日本海關在去年 6 月與 Amazon Japan 簽署瞭解備忘錄，資訊交換合作偵查走私活動。

(6) 提問四：對疫情因應及疫後復甦的努力，還有什麼要分享的嗎？有任何其他建議或經驗要分享嗎？對本次小組討論您所分享的所有經驗有任何最終總結想法嗎？

- 日本：補充日本海關在內部工作的改革，例如為每個海關分支機構配備 IT 工具，以便從家中進行不需要實體干預的操作及服務。雖疫情前已經有這樣的 IT 工具，但功能非常有限，只能處理類似 Microsoft Office 文書處理或表格計算之類的工作，由於海關處理的資料常具機密性，因此需要專門為遠端工作而設計的 IT 工具，並帶有安全網路功能。現在，除了需要處理機密資訊且需要進行實體檢查或干預的操作外，幾乎所有其他操作都可以使用新導入的系統從家中進行，包括一項試辦功能，即允許從家中進行進出口申報的審核及許可。工作軟硬體雖有改善，我們的挑戰是改變個人心態，建立容忍靈活工作安排的文化。
- WCO：海關應該加強準備工作因應破壞性情況，數位化及現代化過程必須加快。WCO 的措施及工具已提供廣泛的最佳範例及更多相關指導原則及建議，可以幫助海關改進其緊急管理流程。海關可利用 WCO 提供的自我檢查表，查看所採取政策、程序及工具，做得如何，哪些方面有潛在的改進空間。

- 香港：在疫情期間，香港海關儘可能參考了 WCO 關於海關在促進跨境運輸特定實用醫藥及疫苗方面的決議，以及 SCCP 有關 COVID-19 疫苗供應鏈的最佳範例指南。積極參與 WCO 專案行動，並與如國際刑警組織等，交換情報，以瞭解最新的走私趨勢。此外，為配合政府抗疫措施，香港海關承擔非傳統任務，包括進行接觸追蹤工作、管理隔離營、營運疫苗接種中心及執行隔離令等。總之，香港海關在對抗這場史無前例的流行病中，充分展示了強烈的團結精神及良好的奉獻精神。
- PSU：數位轉型是複雜、耗時且昂貴的。例如，建立單一窗口可能需要約 1 億美元的成本。因此，政府需要非常謹慎，技術被形容為顛覆性是有原因的，因為它具顛覆性，所有企業都在競爭，一些技術可能在幾年後就會變得過時。對於政府而言，除了考慮其社會回報之外，還必須規劃及監控其數位投資以獲得適當的投資回報。所以需要一些指標來衡量對數位基礎設施以及其他數位設施的所有投資，以確保它是成功的。

(7) 中國大陸代表提問：單一窗口是許多經濟體在貿易便捷化方面的主要貿易便捷化工具之一，也是 WTO TFA 的條款之一，實施該條款是我們的責任，但最終的目標還是單一窗口的互相操作性，建議於未來的 SCCP 會議，讓 CTI 分享在單一窗口互相操作性行動計畫方面的進展。WCO 也許可以在實現單一窗口的互相操作性目標上做更多的工作來幫助會員。

- WCO 代表回應表示，閉會期間將更新單一窗口互相操作性行動計畫，並提醒為實現單一窗口互相操作性，經濟體的單一窗口應採行 WCO 資料模組。

4、包容性及女性貿易

- (1) 紐西蘭宣讀 APEC 資助計畫「海關性別主流化衡量指標系統」本年 2 月 16 日至 17 日辦理促進海關性別平等研討會成果。紐方首先感謝各經濟體合作及參與，該研討會邀請 WCO 等專家演講及數個經濟體分享推動性別平等經驗，並討論調查結果以瞭解女性所面臨結構性或傳統文化障礙等。基於根深蒂固男性主導觀念，女性不容易獲得拔擢，受排斥擔任某些職務，離職率高於男性，又因高階領導多由男性擔任致存在性別薪資差距。紐方總結與會者提出可解決差距問題措施，如推動數位化、改變文化思維、分配一定比例預算及提升年輕關員性別平等意識等，將提出分享最佳案例、能力建構、資料蒐集及培訓招聘等行動，以促使女性及男性都能享有同等權利。總結報告將於完成後分享各經濟體。
- (2) 美國更新「2023 年海關與企業對話」主題「女性與貿易」，期確保所有人均能充分發揮潛能，促進國內外經濟繁榮、穩定及安全，海關及企業除須招聘及留住女性受僱者，還須拔擢其擔任領導職務並賦予權力。本屆座談將於本年 8 月在西雅圖舉辦，就海關及企業應如何降低女性於海關及貿易所面臨障礙，聚焦討論 3 個關鍵主題，包含確保女性在海關及企業擔任領導職務機會均等、如何讓女性融入勞動力以促進 COVID-19 疫情復甦能力、海關及企業須採取哪些措施以確保勞動力機會平等。美方刻準備本屆座談議程，歡迎各經濟體提出建議以強化對話成果。
- (3) CTI 主席簡報該委員會促進貿易與女性優先事項，當前需要解決差距及 SCCP 可能支持行動，重點討論全球背景、貿易與性別對話及 CTI 實際採取行動。全球預計 4,700 萬女性將受 COVID-19 疫情影響陷入極端

貧窮，擴大性別及貧困差距，女性經濟賦權將有助於消除貧窮。APEC 過去多數對話著重於經濟轉型及成長，近年增加包容性貿易政策以促進性別平等，感謝紐西蘭推動共享資訊、最佳推動案例及蒐集資料進行質量分析。CTI 或將於本年 8 月美國辦理座談期間，組成次計畫以研討會方式，關注性別平等及包容性貿易等問題。

(4) PPWE 報告該組織運作及跨論壇合作機會，COVID-19 疫情嚴重影響女性經濟參與，各經濟體除致力重建 COVID-19 疫情後復甦，更迫切需有利資料證據，以解決性別平等結構性障礙，並加速賦權女性讓其有意義參與經濟。促進 APEC 地區性別平等及女性經濟能力賦權係 PPWE 優先事項，將協助推動更具包容性經濟發展及女性參與，並著重電子商務、照顧經濟、提升性別平等及氣候行動，共同促進經濟繁榮，落實拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖。PPWE 期進行跨論壇合作協調，尋求以研討會等機制實現性別主流化，推動貿易服務變革以縮小性別差距，創造包容型海關及貿易環境，並將其整合至 APEC 專案及行動。

(5) 主席總結，感謝 CTI 提供跨論壇合作機會，將於會後批准將本議題列為會議常設議程，且將與 PPWE 主席討論 SCCP 間合作領域。再次感謝各經濟體分享推動性別平等經驗及見解，將有助於資料蒐集及建立相關指標。

(6) 分享與交流

- 中國大陸分享科技及創新改變先天生理差異，提供平等工作機會及彈性安排，有助女性職涯發展並衡平家庭照顧責任。
- 泰國感謝紐西蘭推動計畫，肯定中國大陸所提智慧海關對未來推動將有所助益。
- 新加坡表示將汲取本次研討會重點，審視推動政策及設定可衡量指

標，進而將女性發展提升至女性主導發展。

- 日本分享提供彈性工時及男性關員育嬰假經驗等，希望各經濟體能提供詳細實作經驗及有更多機會能共享彼此經驗及措施。
- 智利表示重視海關性別平等及多元化，性別政策指導原則為性別包容及非歧視、性別主流化、避免性別暴力、女性關員領導及參與決策、海關在性別敏感之外部貿易扮演角色，並致力發現並儘量減少職能存在差距及業務受偏見影響，提供領導技能培訓方案及職場基礎措施等。
- 印尼表示性別包容提高組織績效及創新，提供更有效率招聘，避免刻板印象。該國緝毒犬隊有 5 名女性關員及建置女性海務巡邏隊，成立性別平等及多樣性工作小組推動反性別歧視及排斥行動。
- 澳大利亞表示感謝 CTI 主席支持本項行動，幫助 APEC 地區性別平等及女性發展，並改善貿易及供應鏈間關係。
- 秘魯分享將辦理種族社群研討會，增加女性海關網絡，並為女性及少數民族提供能力建構專案。該國表示關注女性參與物流供應鏈，刻與國際組織合作評估如何增加女性經營者。
- 紐西蘭再次感謝各經濟體分享及支持，期以此為契機支持女性及其主導企業，建議 SCCP 加速推動邊境流程及貿易文件數位化，包含進出口流程申報、原產地證明等，並增加女性主導企業 AEO 計畫及瞭解獲得認證所面臨障礙，使其在跨境貿易享有較低查驗比率及快速通關等優惠措施。
- 美國分享 CBP 推動多樣性、包容性及女性賦權歷程，係該國國土安全部第一個承諾實施 30X30 倡議者，旨在 2030 年將執法部門女性比例提高至 30%，將著重於招聘、留才及晉陞等面向。

- 我國代表徐科長琬筑分享部分經濟體於研討會討論性別角色刻板印象，建議 SCCP 優先考慮採取行動打破障礙。

5、供應鏈安全

(1) 澳大利亞更新「防竄改之貨櫃安全措施」計畫執行情形，澳方表示 2022 年已將問卷發送至各經濟體，以蒐集各國加強貨櫃運送及防範違禁貨物措施，惟問卷回收率甚低，爰詢問是否需再次發送問卷或將本計畫終結。主席建議澳方再次發送問卷，讓各經濟體檢視問卷內容並回答。

(2) 中國大陸簡報「APEC 智慧海關良好措施經驗分享」提案計畫，藉收集各經濟體使用新技術及創新解決方案以提高邊境管理效率的智慧海關良好做法，以利海關間展開合作，謀求共同發展。會後將先以問卷方式蒐集 APEC 海關使用新技術及創新解決方案的海關基礎設施、邊境監管及內部管理措施等，最後將調查結果彙整成冊。

- 我國代表張主任文熙提問，實施智慧海關可能涉及多項挑戰，包括資訊技術基礎設施、數位資訊品質及可用性、資料的隱私及安全、完整的法律及監管框架，以及要重新建構同仁能力，才能有效管理海關業務。例如，以數位資訊的隱私及安全方面，智慧海關勢將使用數位資料分析，就同時引發對數位隱私及安全的擔憂。如何確保貿易相關數位資訊，不會由未經授權的使用者取得或使用至關重要，尤其是在個人資訊、商業資訊或機密資訊等敏感性資料等。這些面向，總體而言都是智慧海關成功實施的關鍵，所以更需要周密的規劃。請問問卷調查是否能瞭解各經濟體海關如何克服這些落實數位管理的挑戰？以及各經濟體如何提出解決方案？
- 中國大陸代表回復表示，感謝中華台北的提問。本計畫可能無法解

決上述所提的各項困難，但我們希望透過調查瞭解各經濟體智慧海關的各項有關內容準備度及因應能力，能在未來得到有效的控制及解決。即便沒有辦法解決所有問題，至少也能透過調查瞭解困難所在，這是我們的提案目的。

(3)美國說明「在小型低價貨物監管程序下促進微型及中小型企業 (Micro-, small and medium-sized enterprises, MSME) 參與電子商務」提案計畫。該計畫將從歷史的整體角度來看待低價值貨物的挑戰，此挑戰影響所有 APEC 經濟體。隨著全球電子商務貨物量持續飆升，美方將以基於研究的方法來制定建議，以解決該問題所有面向，包括貿易便捷、風險管理、稅的徵收、資料要求及技術解決方案。美方將很快開始進入研究階段，並希望 SOM3 時提交一篇報告供審查。

(4)CBP 簡報該國 CTPAT 及 CTPAT 最低安全標準 (Minimum Security Criteria, MSC) 的最新進展:自 CTPAT 於 2001 年正式成立以來，CBP 已驗證逾 1 萬家 CTPAT 廠商，並與我國等 16 個國家簽署相互承認協議 (MRA)。另 CBP 於 2019 年 12 月公布全新 MSC，並於 2020 年 3 月再次修正其內容。除文件審核之外，新版 MSC 更重視結合企業運作實務，俾有效提升企業體質及供應鏈安全管控。

新版 MSC 涵蓋 3 大範圍及 13 項要求（過往為 10 項要求）：3 大範圍為企業安全、運輸安全及人員與實體安全；13 項要求包含下列項目：1. 安全願景與職責 2. 風險管理 3. 商業夥伴安全 4. 網路安全 5. 貨物及貨櫃安全 6. 運輸工具安全 7. 封條安全 8. 程序安全 9. 農業安全 10. 出入管控 11. 人員安全 12. 實體安全 13. 安全訓練與威脅認知。

新、舊版 MSC 主要差異如下：(一)建構管理系統：鑑於不完整的管理系統難以有效維持公司營運，爰新版 MSC 強調企業以系統化架構進行稽

核，俾確保企業永續發展。(二)組織權責：鑑於企業營運係各部門相輔相成及相互影響的結果，爰加入組織權責概念，以強化各部門連結性。(三)全員參與：鑑於企業系統有效運作並非單一部門即可完成，爰強調公司管理者的重視與全員參與。(四)強化資訊安全規定：提升網路及資訊安全要求，包括資訊設備、權限、密碼、存取裝置及連線管制等，並加重違反資訊安全政策的罰則。(五)新增「農業安全」管理：鑑於木質相關包材恐有生物入侵的疑慮，爰強調企業應透過有效管制予以防範。

(5)PSU 簡報「研擬衡量 APEC SCFAP III 進展的指標」：PSU 說明 SCFAP III 的 5 項供應鏈瓶頸為：1. 端到端供應鏈的低效率數位化，包括邊境程序及貿易文件交換，2. 基礎設施發展不足，無法支持強大的多模式連結及物流網絡，3. 資料流通及跨境支付合作不足，無法支撐日益數位化的供應鏈生態，4. 缺乏對綠色供應鏈管理實踐的理解，供應鏈環境可持續發展的壓力越來越大，5. 缺乏促進微中小企業進入及融入全球供應鏈的目標性支持。PSU 的任務是確定合適於衡量 5 項供應鏈瓶頸的指標/資料來源並展開研究。PSU 在與相關 APEC 次級委員會諮商後，將推薦可用於衡量及促進 SCFAP III 進展的供應鏈連結政策措施。PSU 提供可能可以作為政策措施的參考資料，如：無紙化貿易指南（APEC SCCP，2021 年）、單一窗口相互操作性最佳範例技術解決方案綱要（APEC CTI，2019 年）、將中小企業納入 AEO：提高中小企業在 APEC 中的參與度（APEC SCCP，2021 年）等。最終報告草案將於本年 CTI 第 2 次會議提交，並由本年 CTI 第 3 次會議定稿。

(6)交流與分享或對「以技術創新為重點，SCCP 應如何支持經濟體加強供應鏈安全的努力？」的分享

- 紐西蘭：紐西蘭被認為是一個低風險值得信任的貿易夥伴，這使該國能與許多貿易夥伴簽訂貿易協定，讓經認可的貿易商在出口及跨越國際邊境時能享有較多優惠措施。但即使是該國最安全的出口商也曾經被對手利用，在哥倫比亞及巴拿馬運河地區等轉運地區裝載或偷取少量毒品，這些貨櫃最終前往歐洲，仍被視為低風險。為了因應這些安全風險及供應鏈問題，該國使用更好的監視設備、高科技封條、3D 成像技術等以強化貨物管理。此外，該國成立跨部會聯合邊境分析小組，使用更好的資料分析工具，以保障供應鏈安全及該國低風險值得信任的聲譽。
- 美國：CBP 認為 SCCP 支持經濟體最好方式是持續提供經濟體交換供應鏈安全最佳範例的機會，如今天討論對確保互連且有韌性的供應鏈及負責任的商業行為至關重要。CBP 在其「Section 321 Data Pilot」計畫下，繼續擴大非侵入式檢查設備的使用，以檢測及攔截進入美國的毒品、武器、未申報貨幣及其他走私品。在 2022 年，CBP 使用大型非侵入式檢查系統掃描而查獲超過 10 萬磅毒品及近 200 萬美元未申報貨幣。CBP 另與 WCO 及國際港口協會合作，建立海關港口合作指南，以加速海關程序數位化，並增強供應鏈安全。

6、綠色海關

- (1)CBP 簡報其主辦的「綠色海關最佳範例」計畫。CBP 規劃於會後提交綠色海關問卷給秘書處發送至各經濟體，該問卷調查各經濟體的綠色海關策略、海關為支持實施綠色貿易或更廣泛氣候與環境政策，使用的法律及監管權力為何、海關的永續性發展作為與指標及海關主導的激勵綠色貿易及技術措施。預計本年 4 月調查完畢，6 月提交「綠色海關最佳範例參考工具草案」給秘書處發送至各經濟體，並於本年 SCCP 第

2 次會議提報批准。

(2)CBP 簡報其 IPR 措施的更新及提案計畫。CBP 說明因為 COVID-19 疫情，其對 IPR 公眾意識宣導更為強化，除了利用 CBP 原有的社群媒體帳號宣導外，亦與私部門合作，重新改造了 CBP「仿冒品背後的真相」網站。此外，與美國商會合作，於網站上宣導消費者如何安全消費的技巧，其中「假期購物宣導」於 1 個月內有 7,200 萬的觀看次數。2022 年於 IG 投放宣導，該年有 5 千萬觀看次數，本年除 IG 外，亦在臉書及推特宣導。

CBP 提案於本年 4 月與各經濟體執行共同查緝奢侈品牌仿冒品（如：皮包、鞋子、珠寶、香水、太陽眼鏡等）行動，強調該些仿冒品通常使用不合標準的材料、組件或化學品製成，對環境造成危害，缺乏可持續性及對全球經濟亦造成損害。共同查緝行動完成後，參與的經濟體可依成果報告格式提交報告分享成果及經驗，美方將撰寫最終成果報告，以確定所有執法行動、趨勢及任何由本次行動產生的推薦做法，並於本年 SCCP 第 2 次會議提出報告。

CBP 提案更新「查緝 IPR 概要」，該概要係 2017 年時由美國編寫，作為 APEC 經濟體查緝 IPR 的參考工具，前揭共同查緝行動成果及案例也會納入本次更新，更新草案將發送各經濟體檢視及提供意見，並於本年 SCCP 第 2 次會議提出報告。

(3)小組討論（Panel Discussion）：主席擔任主持人，OCO、秘魯、泰國及澳洲代表為與談人，主持人就經濟體如何加強綠色海關措施提出 4 個問題，逐一請與談人回應。討論內容重點摘要如（4）至（7）。

(4)提問一：請概述您所屬海關機構目前支持綠色貿易倡議或更廣泛的氣候及環境政策的優先事項。

- OCO：太平洋地區的小型經濟體的氣候變遷問題一直受 OCO 關注，推廣氣候適應性或扭轉氣候變化的不良影響是 OCO 最高優先工作。本年太平洋安全聯席會議（Joint Heads of Pacific Security, Jhops），主題即是氣候及海洋安全，OCO 持續與夥伴協商如何改善海關管理工作，支持氣候變化及適應性。另 OCO 與區域夥伴，包括亞太反洗錢組織與太平洋論壇漁業署，成立工作小組，對大洋洲地區的非非法、未報告及未受管制的捕漁進行研究，在海關方面，關注的是未註冊的船隻。OCO 與聯合國環境署（United Nations Environment Programme, UNEP）共同對 OCO 海關辦公室進行了多次關於 2022 年版 HS 的培訓，特別是關於消耗臭氧層物質（Ozone depleting substance, ODS）的 HS 代碼。WCO HS ODS 代碼已被 OCO 所有國家採用。OCO 另與 UNEP 合作，希望建立氟氯碳化物（CFC）國家配額制度，並與海關行政部門及相關合作夥伴分享資訊及最佳範例，繼續努力讓 ODS 不僅成為 OCO 活動的主流，也成為其經濟體成員的主流。
- 秘魯：打擊非法伐木、野生動物販運以及非法捕魚等問題每年都納入秘魯內部工作計畫。秘魯會與國內或國際合作，制定如何查緝這些非法活動策略。秘魯曾在 2014 年至 2015 年期間，與巴西、墨西哥及美國海關合作，在 WCO 協調下，執行打擊非法伐木計畫。秘魯目前正與英國合作開發工具，以利識別出口申報中涉及的木材物種，另合作提供有關用於資助非法木材資金流向的資訊。又海關作業僅是商業木材出口過程的最後階段，打擊非法計畫應納入所有相關機關。秘魯已簽署並實施「港口國措施協定」，以防止及消除非法、未報告及不受監管的捕魚行為。自 2018 年以來，秘

魯加強對鯊魚鰭進出口管制，為打擊跨國非法活動，各國應協調合作，以獲得內部及外部販運路線情資，及瞭解所有犯罪組織包括買家及賣家的參與者。

- 泰國：泰國海關已經啟動及實施相關政策、措施、強制法規及提供稅率優惠，以支持綠色貿易或更廣泛的氣候及環境政策。首先，由於 2018 年泰國有大量進口塑料廢棄物，政府下令管控塑料廢棄物進口，泰國海關已發布禁止進口塑料廢棄物至自由貿易區的海關通知，僅特定條件下可例外。另為遵循巴塞爾公約，泰國海關嚴格檢查進口電子及塑料廢棄物，以防止走私情事。其次，在稅率優惠方面，泰國海關遵循 2022 年 2 月 15 日內閣決議，為鼓勵電動車發展，從 2022 年至 2025 年豁免自由貿易區或泰國工業區內生產或組裝的電池、電動車的關稅。另泰國海關自 2021 年 12 月 28 日起發布關稅減免通知，其中包括 APEC 環保貨物清單上的 54 種商品，關稅稅率降至 5% 或以下。
- 澳洲：澳洲海關（Australian Border Force, ABF）2022 年 7 月參加 WCO 綠色海關全球會議後，優先將焦點放在支持 WCO 綠色海關議程，以觀察員身分加入 WCO 亞太區塑料廢棄物計畫，強化澳洲減少塑料廢棄物污染及對環境造成破壞的承諾。ABF 代表澳洲的環境保護主管機關，在邊境執行其主管法規，包括針對非法野生動物產品、ODS、有害化學物質及農藥的進口、出口及扣押。ABF 另向氣候變化部門提供出口廢棄物貿易數據，以利禁止廢棄物出口法律的執行。鑒於從 2021 年開始向東南亞經濟體出口受污染及有害廢棄物增加，澳洲政府已逐步禁止未經進一步加工成可用於生產再生產品的廢塑料、玻璃、輪胎、紙及紙板等出口。

(5)提問二：您所屬海關是否有或正在發展綠色海關或綠色貿易策略？請同時描述您所屬海關正在採取哪些步驟來確保其運作的長期可持續性。

- 秘魯：秘魯實施國家環境政策已十多年，秘魯海關（SUNAT）也已配合實施。為此，成立委員會批准診斷、制定行動計畫及監督執行，鼓勵遵守及採用良好措施。SUNAT 已經制定有關電力、飲用水、紙張及固體廢棄物措施，將每種消耗與 2009 年建立的基線進行比較，製成報告，每年年底，於網站發布報告。SUNAT 致力於按照高環境標準建造新建築物，2020 年，SUNAT 最後一座建築獲得綠建築金質認證。SUNAT 尚有其他指導方針，例如：在早晨辦公室應使用自然光線而不是人造照明，所有文件均以電子方式提交，因此發出報告、決議及通知的紙張消耗已被降至最低。
- OCO：OCO 尚無綠色海關計畫。目前 OCO 的會議，鼓勵使用電子文檔，此外，我們向成員經濟體推廣使用貿易自動化系統，希望確保無紙化貿易。OCO 與美國合作智慧財產權計畫，用於建立關於安全處理仿冒品的觀念，由於在大洋洲多是以燒毀或在垃圾掩埋場中破壞它們，這對環境產生巨大的影響，該計畫使海關能夠學習如何以對環境好的方式處理仿冒品。OCO 與美國專利商標局及 ABF 智慧財產權辦公室合作，培訓並提供識別仿冒品機會。OCO 將持續關注一些大型經濟體專家，呼籲在長期可持續發展的方式上進一步合作，以解決綠色海關問題。
- 泰國：泰國海關尚未制定此類策略，目前正處於發展的初期階段，惟可分享一些已經採取的環境保護政策，第一項政策是工作場所的環境保護措施，泰國海關採用科技優化工作流程，推廣視訊會議，

會議以虛擬方式進行，並在會議中使用電子文件；差勤申請及批准也以電子方式進行，毋須使用紙張。第二個政策是廢棄物管理。泰國海關為關員及清潔工開設廢棄物管理課程，旨在提供如何分類及回收廢棄物知識，咖啡廳區域及辦公室都放置回收垃圾箱，咖啡廳停止使用保麗龍食品容器，改為使用一次性食品容器，鼓勵關員使用可重複使用的布質袋代替塑膠袋。

- 澳洲：ABF 最近剛制定「綠色海關」框架，將所有綠色貿易承諾及計畫分為 4 個支柱，第一支柱是海關夥伴關係、第二支柱是環境法律與協定、第三支柱是綠色貿易實踐，第四支柱是可持續資源及實踐。根據上述第四支柱，ABF 及其所屬內政事務部採取許多措施，如：可持續採購措施已經納入 ABF 及其所屬內政事務部的採購計畫生命週期，包括考慮使用回收材料、能源效率、環境及氣候變遷影響、管理廢棄物及其他危險物質。ABF 將被沒收貨物以友善環境方式進行銷毀，遵守環境指南，同時確保公共安全。內政事務部擁有 65 輛混合動力車輛，在沒有特定要求的情況下，都會使用該些車輛。ABF 總部位建築物採用環境先進設計，獲得了 5.5 星建築能源評等，使用感應式 LED 照明，更換老式螢光燈，並實行太陽能板多年計畫，參加地球一小時活動，在可行的場所關閉非必要照明及辦公設備，並設置回收及有機垃圾桶。

(6) 提問三：您所屬海關是否以及如何與貿易界合作以激勵無紙化貿易、開發綠色技術或以其他方式促進綠色貿易實踐。此外，您所屬海關支持促進環保措施的公私部門合作例子有哪些？

- OCO：OCO 持續鼓勵成員實現無紙化自動化，這對一個經濟小的國家來說是一個重大的進步。同時，在私部門中不斷提高對 ODS 的認

識。此外，WCO 曾經尋求 OCO 協助，並鼓勵成員加入禁塑計畫，OCO 仍在與成員國進行對話及合作，試圖鼓勵他們參與。

- 秘魯：與專門的非政府組織（NGO）建立夥伴關係是很重要的，查緝生物物種，包括鯊魚等，政府機構往往無法提供所需的訓練，需要專業人員及科學家等領域專家協助，例如生物學、植物學等。SUNAT 建置無紙化的海關報關及程序管理系統，簡化面對面的程序，其主要結果是進口貨物放行時間減少了 65%，出口貨物放行時間減少了 19%，所涉數位化標準及程序有賴海關與相關業者充分協調溝通。
- 泰國：泰國海關自 2006 年使用泰國海關電子系統（TSEs）。TSEs 是一個無紙化數據交換系統及網路服務，包括許多子系統，如電子收據及付款系統，在此 2 子系統發展過程中，泰國海關與相關利益者，包括私部門進行諮詢，並提供培訓計畫及研討會，介紹如何使用系統以及如何自行列印收據。至於第二個問題，泰國海關有 2 個管道可以與私部門討論友善環境倡議，第一個管道是進出口貿易促進聯合委員會，該聯合委員會由與進出口有關的相關利益者組成，包括公營、私營及國營企業，該委員會旨在解決進出口的任何障礙並提出解決方案，第二個管道是海關聯盟，在海關聯盟下，泰國海關定期與私營部門舉行會議，提供有關新海關程序及系統建議。
- 澳洲：ABF 為 WCO 成員，同時擔任 WCO 亞太地區副主席，與 WCO 的亞太地區私營部門小組合作（Asia Pacific Regional Private Sector Group, RPSG AP），RPSG AP 於 2021 年成立，旨在作為一個傳達管道，讓私營部門向 WCO 提供建議。RPSG AP 的倡議包括無紙化證書及報單等多個項目，ABF 正與該小組合作討論如何推動倡

議。此外，國家電視及電腦回收計畫是澳洲家庭及小型企業的一項倡議，旨在幫助減少掩埋場中的電子垃圾，特別是電子產品中含有的有害物質，該計畫由氣候變化部管理，以安全及環保的方式增加可重複使用材料回收，有助於建立澳洲循環經濟，ABF 在其中的角色是提供貿易數據給氣候變化部，以利監測實施情形。最後，ABF 將提供其綠色海關框架給澳洲私部門，尋求未來合作的意見及建議，並繼續與可信任的貿易者或 AEO 廠商合作，探索擴大綠色貿易倡議及實踐機會。

(7) 提問四：關於您所屬海關目前為支持綠色海關所做的工作，您還有什麼想分享的嗎？最後有什麼要說的嗎？

- OCO：將繼續鼓勵其成員參與綠色海關，相信經由合作及夥伴關係可加強實踐本議題。
- 秘魯：再次強調本議題涉及整個政府的橫向行動，不能僅由海關處理。此外，SUNAT 在歐盟及 NGO 支持下，於 SUNAT 培訓學校開設一門「野生動植物國際貿易」課程，包含介紹跨國走私的瀕臨絕種物種、保護野生動物的國際法律、動物扣押後如何處理等，會加入亞太地區數據以豐富課程內容。
- 泰國：泰國海關在建立綠色海關倡議方面處於起步階段，故在這個領域與其他合作夥伴進行合作、學習及分享非常重要。感謝美國提案的綠色海關最佳範例計畫，期待收到調查問卷，並參考其他經濟體在綠色海關方面的做法。
- 澳洲：贊同單一機關無法獨完成本任務，不能低估政府及產業合作的重要性。ABF 與其所屬內政事務部，將與國家環保主管機構共同合作，確保政府達到目標，並將此創新倡議推廣成可商業上應

用。希望在下一次會議，ABF 能夠展現其制定的綠色海關框架，目前它仍須通過一些內部程序，最終須部長批准。

(8)香港海關分享其在支持綠色海關倡議方面的整體策略。主要採取 2 個策略，第一是嚴格執法，積極打擊瀕臨絕種物種的非法貿易及危險廢棄物走私。第二是運用技術，如以機器人流程自動化 (Robotic process automation) 做汽車估價、利用雲計算及大數據分析做風險評估，以貿易單一窗口促進合法貿易。希望所有成員經濟體，及其他政府部門及所有相關利益者，都能繼續攜手合作，探索所有可能的綠色海關機會。

(9)美國分享該國不再使用紙本入境旅客申報單，即使是小規模改變，航空公司及政府部門也能節省巨大成本。另美國政府立法通過捐贈接受計畫，自 2015 年起，美國政府或 CBP 可以接受私營企業捐贈設施、設備及基礎設施，例如，業者希望陸路邊境上有更多的車道，更多海港檢查區域的辦公室及檢查區域，在 CBP 經費有限情況下，無法滿足業者需求及因應貿易量成長，經由前揭法規鬆綁，業者可以與 CBP 合作建造業者所需設施，CBP 亦依綠色海關策略，將新建的 CBP 建築物及新的口岸成為淨零、碳中和的項目。此外，美國建議 SCCP 繼續敦促 WCO 在其綠色海關計畫中納入海關可以在近期採取的實際措施，以減輕氣候變遷及環境惡化帶來的有害影響，例如：減少海關直接及間接碳排放、投資於高性能可持續基礎設施、加快數位化及採用無紙化海關程序、與貿易社群合作開發採用綠色技術，將環境措施納入貿易協定等。

7、數位化

(1)美國報告舉辦「執行 APEC 供應鏈連結架構: 聚焦端到端供應鏈數位化研討會」成果。這個研討會的目標是為 SCFAP III 的第 1 個瓶頸「端到端

供應鏈的低效率數位化」找出縮小差距的方法。美方說明此次研討會學習到：應在開始數位化之前釐清要解決的問題、應對各種 IT 解決方案進行成本效益分析後再做出決定、應清楚如何在正確的時間從正確的人員那裡獲取正確的資訊、應確保貿易者的資訊不被未經授權的人揭露或遭受網路攻擊。美方感謝所有參與的經濟體，期待於美國主辦年能與所有經濟體合作提出各供應鏈瓶頸解決方案。

(2) 澳洲報告「邊境管理數據專區」(Digital Dashboard)即將完成，對於該專區應僅對 APEC 經濟體開放或是對所有大眾公開，請經濟體提供意見。澳方會後將再次發送本專區的概念說明文件，供各經濟體檢視及決定。

(3) 日本海關簡報「自由貿易協定/區域貿易協定原產地自行具結能力建構研討會」計畫。約定原產地證明係採自行具結方式的自由貿易協定/區域貿易協定正逐漸增加，協定的簽署方應要做好充分實施該機制的準備，為經由分享對該機制的實施與效益的看法及經驗，支持該機制的引入及運作，日本海關將於本年 2 月至 3 月間完成一份關於本議題 APEC 經濟體背景及問題確認報告，本年 5 月至 6 月間辦理 1 場視訊及實體混合研討會，討論自行具結原產地的海關程序及管理，本年 9 月至 10 月間辦理 1 場視訊研討會，討論採納自行具結原產地證明所帶來的利益及機會。兩場研討會的總結報告將於 2024 年初完成。

(4) 中國大陸簡報更新「強化海關智慧控管及服務以促進高品質自由貿易港區發展」計畫。中國大陸將發送自由貿易港區使用科技及創新方案相關問題問卷給各經濟體，蒐集各經濟體最佳範例，並於本年底前於海南島舉辦一場研討會。

(5) 分享與交流

- 美國：2022年2月，CBP曾在SCCP會議簡報有關區塊鏈技術改善各種供應鏈的可追溯性及透明度計畫，CBP對這些技術的探索仍在繼續。CBP計畫在2025年執行「Ace 2.0」計畫，將建立一個新的單一窗口系統，該系統將與歷史、現有及未來的技術相互操作。2022年12月，CBP與13個國內合作夥伴及機構宣布了一項全球商業識別符號評估概念驗證測試，CBP經由自願參與貿易者收集3個獨特的實體識別符號，包括資料通用編號系統（data universal numbering system）、全球位置號碼（global location number）及法人實體識別符號（legal entity identifiers），此計畫將持續到7月份，並測試這3個實體識別符號，查看它們是否能夠提供一個解決方案，使CBP能夠識別法人實體、它們的不同業務位置及地址，以及它們的各種功能及供應鏈角色，並提高識別高風險貨物及促進合法貿易的能力。CBP持續數位化措施，也必須保護機敏資料，並確保用於交換此資料的系統及網路安全。CBP正在密切關注WCO內相關倡議及小組，並鼓勵SCCP成員敦促WCO對確保針對網路安全韌性及資料隱私保護採取行動。CBP也歡迎在未來SCCP會議上交換網路安全及隱私最佳範例，以保護機敏的海關資料。
- 我國代表張主任文熙發言表示，藉此機會對美國這次舉辦的研討會表示衷心感謝。在本次SCCP中涵蓋的這些主題對各經濟體具有資訊性及啟發性。我們相信知識及經驗分享將對我們未來在供應鏈改善的努力有所幫助。數位化是貿易便捷化改善海關程序的一個關鍵面向，事實上，資訊技術的應用不僅可簡化海關手續，亦可促進貿易程序便捷化。然而，資訊技術一直不停演進發展，而且從未停止。數位化將導致海關程序大規模轉型，所以利用新資訊技術外，重新建

構相關作業程序，以及作業彈性也非常重要。營運數位轉型將帶來越來越多新作業措施，由於環境各種因素，可能導致無縫供應鏈連接難以落實。其中之一就是網路資安風險：隨著供應鏈合作夥伴之間共享的數據越來越多，網路資安攻擊及資訊外洩風險也會增加，因而如何確保共享數位資訊安全，對於維持供應鏈成員無縫銜接至為重要。我們認為未來各經濟體，應更加關注海關程序數位轉型之後，可能產生的問題，預加因應。

8、實施 WTO TFA

- (1) 紐西蘭海關簡報「加速實施 WTO TFA 的調查發現」。紐國說明目前 APEC 已有 15 個經濟體已全面實施 WTO TFA，有 5 個正努力全面實施，1 個未回答。經濟體實施 TFA 的重點項目中，優先等級較高者有：加強控制或檢查的通知（第 5.1 條）、測試程序（第 5.3 條）、邊境機構合作（第 8 條）、風險管理（第 7.4 條）及單一窗口（第 10.4 條）；實施 TFA 的最大挑戰排名前三者為：立法及監管框架、跨機關協調及資金；就「希望 SCCP 提供的幫助」一題，經濟體的回答包括：跨機關協調、基礎設施與設備及資金，而「經濟體願意提供的幫助」一題的回答內容，完全無前揭需要幫助的項目，這 2 題顯示需求與可提供資源間有頗大落差。紐西蘭表示各經濟體對於現有能建構項目的認知程度以及如何聯繫能力建構提供者存在著巨大差距，SCCP 成員應該匯集知識資源，建立能力建構提供者目錄並記錄提供者能夠為各經濟體提供的服務，SCCP 的能力建構項目應該專注於經濟體實施的優先事項及面臨的具體挑戰。紐國已完成本計畫研究報告，公布於 APEC 網站。
- (2) 中國大陸簡報其實施 WTO TFA 情形。中國大陸於 2020 年達成全面實施 WTO TFA，其海關已採取許多改革與創新措施，包括在沿海口岸加強

無紙化通關、簡化通關文件及規範許可證、減少通關時間、降低及取消稅費、以及強化單一窗口系統等。創新措施包括提前申報、分二步驟申報、新風險管理模式等；簡化通關文件及規範許可證措施包括將 86 種文件減少到 41 種，並在全國單一窗口系統中處理其中 29 種文件；進口通關時間較 2017 年降低了 64.2%，出口通關時間較 2017 年降低了 85.5%；降低及取消稅費的措施包括自 2018 年起實行稅費清單政策，未包含在清單中的費用不得收取。

(3)越南簡報實施 WTO TFA 情形。越南分別說明其 A 類、B 類及 C 類條文承諾實施情形，尚未履行的承諾主要基於實務面尚須跨部會協調及合作而非法律面問題。A 類的部分，15 項承諾基本上在法律及執行面均已完成，僅有些執行面還須更完善。B 類 14 項承諾中 13 項已實施，僅第 7.7 條尚未完全遵守。C 類 9 項承諾中還有 5 項未完全遵守，已制定本年至 2024 年實施計畫，集中資源，修改及補充國內法律文件，以全面履行尚未完全遵守的承諾。

(4)主席請前揭已簡報經濟體外的各經濟體，以名稱字母順序分享支持實施 TFA 相關措施及作為，並就下次 SCCP 會議的 TFA 實施可以討論議題提出建議。我國代表陳簡任稽核美智發言表示，我方於貿易便捷化協定生效日起即實施全部條文，並持續強化貿易便捷措施，例如：推動關務服務資源整合計畫，建立關務雲端運算平台；為通關作業透明化，採網路查詢系統；採行 C2 報單檢附文件無紙化；鬆綁 AEO 廠商申請資格，採行有彈性的驗證標準，積極將中小企業納入 AEO 供應鏈；與邊境相關機關密切合作，建立即時聯繫機制，解決低風險電子商務貨品輸入同意文件問題；推動單證合一報單，節省進口人及簽審機關相關成本等。建議參考紐西蘭海關去年所作問卷的調查結果，「實施

TFA 的優先事項」、「經濟體面臨的最大挑戰」等可考慮下次會議時討論。

- (5)主席總結各經濟體建議下次會議討論事項，包括：海關與邊境機關合作方式經驗分享、與其他 APEC 委員會合作、邀請其他國際組織專家協助能力建構並於下次 SCCP 會議演講、實施 TFA 的優先事項及實施時經濟體面臨的挑戰。

9、總結

- (1)主席感謝 18 個經濟體親自參加並積極參與本次會議，充分說明 SCCP 所做的重要工作在 APEC 中的份量。如同 CTI 主席一再強調 SCCP 在 CTI 及其他子論壇許多優先事項中發揮的重要作用，期待在美國舉辦年期間，SCCP 正在進行的計畫及倡議有好的進展，並繼續在許多領域處於領先地位。
- (2)主席強調於 SCCP 第 2 次會議，經濟體將展示各自的個別行動，以突顯出海關在其國內所做工作係與 APA 保持一致。SCCP 本年制定非常強大的工作計畫，包括分別由中國大陸及日本主辦研討會，另有美國主辦疫後復甦概要或盤點、中國大陸的 APEC 地區智慧海關分享、美國更新 SCCP「查緝 IPR 概要」及美國的綠色海關最佳範例等，感謝各經濟體在這些計畫投入大量時間及關注。閉會期將展開於西雅圖舉辦的第 2 次會議準備工作，期待下次於西雅圖見。

參、心得與建議

一、海關性別平等議題

本次參與紐西蘭主辦海關性別平等研討會，藉由專家演講及各國海關推動經驗分享，深刻瞭解性別平等理念與實踐，及對經濟社會的重要性。此外，我國受邀於本次研討會分享推動經驗，並與各國海關分組互動討論，參與核心議題及分享實務經驗，有效發揮我國影響力及提高國際能見度。

二、數位資料安全及資料跨境移動

近年無論公私部門，紛紛致力於數位轉型，而 COVID-19 防疫措施，更加速數位化發展。就政府機關而言，將行政程序或措施以數位化方式優化可強化供應鏈韌性，帶來更快速、更方便及費用更低廉等優點，而私部門被要求提供或申報資料等數位資訊給公部門，係期待其資料被安全地利用與保管，若對資料安全存疑，將難以支持政府數位化措施，又同一資料可為各國所用，以加快貨物跨境移動，係公私部門共同願景，APEC 第 3 期供應鏈連結架構行動計畫亦說明政府必須認識到跨境資訊流對於支持數位經濟、電子商務及供應鏈生態系統的增長日益重要，故海關當持續推動數位轉型，惟無論於法規面或資訊技術面皆應重視商民資料的使用與保護，並持續關注未來 APEC 對單一窗口的相互操作性及資料跨境移動等議題的進一步討論。

財資中心表示，財政部資訊機關少有參與 APEC 相關國際會議機會，本次受邀參加研討會分享經驗，實屬難得且受益匪淺，藉由會場聆聽各國政府的作法、私部門於 B2B 流程中面臨的斷點與困難處、目前 APEC 於 B2B 欲發展的架構等資訊，對我們未來政府資訊服務提供的規劃、設計上有很大的啟發，可以預為構想與規劃以朝未來國際發展趨勢方向前行，有利未來與國際順利接軌甚至無縫接軌，故於政府預算許可下，出席此類國際會議實有其必要性。

三、快遞貨物通關管理

由於電子商務不斷蓬勃發展，加上 COVID-19 疫情催化，APEC 地區進口快遞貨物通關量持續上升，當特性為個人進口、單一包裹量少價低的快遞包裹大量進口時，為單一進口人、整批大量貨物進口而設計的傳統通關程序已難以負荷，形成各國海關在通關管理上的嚴峻挑戰，陸續採行改善快遞包裹通關的措施，以確保國家稅收及邊境安全。繼 2022 年泰國海關舉辦「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收、風險管理及貿易便捷化」研討會後，本年 CBP 亦提案研究「在小型低價貨物監管程序下促進 MSME 參與電子商務」，前者聚焦分享低價進口貨物增值稅/消費稅由邊境徵收轉移到銷售時徵收模式，以加速貨物進口通關，同時不減損政府稅收，後者參據主辦單位概念說明文件，將聚焦小型低價貨物通關管理面向，例如：風險管理、簡化稅費徵收、預報資訊處理、可得的技術方案使用等，顯見快遞貨物通關已是 SCCP 會議逐漸重視的議題，宜密切關注本年提案後續發展及成果，藉此吸取他國經驗，作為我海關精進快遞通關作業參考。

肆、附件

- 附件 1 Agenda of Advancing Gender Equality Workshop
- 附件 2 Agenda of Implementing APEC's SCFAP Workshop
- 附件 3 Digitalization of End-to-End Supply Chains
- 附件 4 Current Challenges in the Digitalization Landscape for Trade in Goods
- 附件 5 Opportunities and Obstacles for Digitalization of Business-to-Business Trade Transactions
- 附件 6 Introduction to E-invoice Turnkey Transmission Software for Business Entities
- 附件 7 Introduction to Uniform Invoices and E-invoice Services Platform in Chinese Taipei
- 附件 8 New Zealand Customs Service Te Mana Ārai o Aotearoa
- 附件 9 The Government's Role in Digitalization of Cross Border Trade Procedure
- 附件 10 Recent Initiatives Toward the Digitalization of Public and Private Trade Procedures
- 附件 11 ATA Carnet Digitalization Project
- 附件 12 eATA Carnet
- 附件 13 Digitizing Supply Chains in APEC
- 附件 14 A Logistechs Living Lab at the United States-Mexico Border
- 附件 15 What We Learned from Utilizing Digital Technology in the Field of Trade Facilitation Under the Current COVID-19 Pandemic and Beyond: Best-Practices Sharing Workshops
- 附件 16 Areas for Future APEC Work on Supply Chain Digitization
- 附件 17 Agenda of First Meeting of SCCP1
- 附件 18 APEC 2023 States Theme and Priorities

- 附件 19 APEC Business Advisory Council (ABAC) News Release
- 附件 20 World Customs Organization Priorities and Collaboration Opportunities
- 附件 21 Initiative: Good-Practices Sharing on Smart Customs in APEC Region
- 附件 22 Workshops for Capacity Building in Self-Declaration of Origin for Free Trade Agreements / Regional Trade Agreements (SCCP 02 2022T)
- 附件 23 Strengthen Customs Smart Control and Services to Improve the Development of Free Trade Ports / Free Zones (SCCP 05 2022S)
- 附件 24 Implementing the WTO Trade Facilitation Agreement (TFA) - The New Zealand Experience and Findings from the Project WTO TFA Implementation Acceleration: Priorities and Channels for Adoption of Customs Related Chapters (SCCP 03 2022S)
- 附件 25 China - Implementation of WTO Trade Facilitation Agreement
- 附件 26 Viet Nam - Implementation of WTO Trade Facilitation Agreement
- 附件 27 Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy