

出國報告（出國類別：出席會議）

2023 年 APEC 婦女與經濟政策夥伴
關係工作小組第 1 次會議報告
（2023 1st Meeting of the Policy
Partnership on Women and the
Economy）

出席人員：

行政院性別平等處	林參議秋君
行政院性別平等處	吳諮議昀
行政院性別平等處	曾科員于庭
婦女權益促進發展基金會	李研究員心祺

派赴國家/地區：美國加州棕櫚泉市

出國期間：112 年 2 月 20 日至 2 月 28 日

報告日期：112 年 4 月 20 日

摘要

本(2023)年 APEC 婦女與經濟政策夥伴關係(Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE)第 1 次會議，主辦經濟體美國於 2 月 22 至 24 日於加州棕櫚泉市召開，共 17 個經濟體與會，我國由行政院性別平等處及財團法人婦女權益促進發展基金會共 4 名代表出席。

本次會議分為(1)照顧經濟、(2)性別與微中小型企業、電子商務與貿易、(3)性別與氣候變遷三大主題，由來自澳洲、加拿大、印尼、菲律賓、美國、越南等經濟體講者，以及聯合國婦女署、世界貿易組織、世界銀行等國際組織代表分享經驗。另有公私部門政策對話討論如何促進結構改革與落實性別預算。我國除積極於分組討論中分享我國政策經驗與成果，並於會上報告「提供照顧者具性別友善性的數位健康科技」計畫，邀請經濟體支持我國計畫並給予意見。

目次

壹、 會議背景與目的	4
貳、 過程	6
一、 2月22日(第1日)	6
二、 2月23日(第2日)	12
三、 2月24日(第3日)	22
四、 PPWE 管理委員會會議	28
五、 概念性文件場邊遊說	30
六、 周邊會議：APEC 性別與結構性改革政策對話	31
七、 實地參訪：鳳凰科技公司	39
參、 心得及建議	41
肆、 會議照片	44
附錄一：PPWE 第1次會議議程	46
附錄二：Gender and Structural Reform: Achieving Economic Growth through Inclusive Policies	56

壹、 會議背景與目的

一、 APEC 婦女經濟議題

APEC 婦女與經濟政策夥伴關係 (Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE) 自 2011 年改制以來，每年於婦女與經濟論壇 (Women and Economy Forum, 簡稱 WEF) 期間舉辦工作會議；後隨性別議題於 APEC 論壇中持續發酵，PPWE 內所觸及之業務日增，2015 年起改為一年召開兩次。

為呼應 APEC 鼓勵各工作小組研擬策略性計畫以制訂工作目標與行動方針，2013 年 PPWE 會議首次提出策略性計畫構想，並於 2014 年 PPWE 會議中草擬計畫要點與目標雛形。2015-2018 年策略計畫於 2018 年屆期，該年由美國主導草擬 2019-2020 策略計畫，訂立三大目標：「強化跨 APEC 論壇的整合」、「透過五大優先支柱發展女性經濟參與」與「強化 PPWE 與婦女與經濟論壇的基礎及運作架構」，藉由三項目標的落實，深化 WEF 之運作。

而後，2019 年智利在擔任 APEC 主辦經濟體時，將「婦女與經濟賦權」納入年度優先領域之中，這是 APEC 30 年來，首次將婦女經濟議題賦予年度優先領域高度。而在智利的強力主導下，「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth) 與執行方案成為所有 APEC 工作小組推行計畫時的性別融入及檢視參考。這份文件不但是 APEC 未來發展婦女議題的重要指引文件，同時也是 APEC 擘畫未來 PPWE 的工作優先領域。自 2021 年起，每兩年一次在 PPWE 會議中檢視 APEC 的推展進程。

二、 會議形式

自 2020 年開始，全球遭逢嚴重特殊傳染性肺炎 (COVID-19) 大流行，連續兩年主辦經濟體馬來西亞及紐西蘭皆以視訊方式辦理會議，並於各項討論中融入疫情控制與疫後經濟復甦等議程。

由於全球疫情已逐漸緩和，2022 年主辦經濟體泰國首次嘗試恢復實體辦理婦女與經濟論壇，而今年 APEC 主辦經濟體美國則完全恢復疫情前之會議規模，於第一次資深官員會議 (The First APEC Senior Officials' Meeting, SOM1) 期間連續三天實體

辦理 PPWE 第 1 次會議（以下簡稱 PPWE1），並搭配一天參訪行程。考量到有些經濟體不克出席實體會議，PPWE1 第一天會議仍採取虛實整合模式，開放經濟體線上參與。

三、2023 年會議主題

本年 APEC 會議主辦經濟體為美國，以「為各方創造具韌性及永續的未來」(Creating a Resilient and Sustainable Future for All) 為題，將聚焦於如何為所有人創造更平等、永續、涵容的未來。所設定的三項優先領域為：(一) 互連 (Interconnected)：建立具韌性且互相連結的區域，共同促進經濟繁榮。(二) 創新 (Innovative)：營造創新環境以打造永續未來；(三) 包容 (Inclusive)：為所有人創建公平且包容的未來。此三項優先領域呼應「太子城願景 2040」的三大經濟驅動力：貿易與投資；創新與數位化；強大、衡平、安全、永續且包容的成長。

其中，美國特別關注在不同工作小組融入性別觀點，以落實拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖，並在去年泰國提出的 BCG 模型基礎上，持續討論氣候變遷、災害預防與環境永續等議題。

四、會議目的

PPWE1 屬工作層級會議，我國參與 PPWE1 之目的臚列如下：

1. 熟悉 PPWE 論壇運作：從 APEC 秘書處報告了解 PPWE 運作近況及各項文件更新情形；
2. 宣傳我國計畫倡議：我國於會上說明將於今年提案之計畫「提供照顧者具性別友善性的數位健康科技」，同時邀請各經濟體擔任共同提案者(co-sponsor)並提供寶貴意見；
3. 參與重要文件草案討論：會上與各經濟體共同討論年度重要文件草案，包括 PPWE 工作計畫以及 2023-2025 年策略計畫等；
4. 提升國際能見度：依據主辦經濟體召開之各場次主題，於分組討論中分享我國政策及經驗，展現我國落實性別主流化之成果。

貳、過程

主要會議：PPWE 第 1 次會議

- 時間：2 月 22 日至 2 月 24 日
- 地點：棕櫚泉市 Palm Springs Convention Center

本次會議出席經濟體包含澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、中華臺北、泰國、美國、越南，共 17 個經濟體，其中墨西哥僅線上參加。會議大要說明如下：

一、2 月 22 日(第 1 日)

1.開幕致詞與議程採認

今年新上任、來自澳洲的 PPWE 主席 Chantelle Stratford 指出疫情對女性造成不平等影響，尤其是女性占多數的產業，APEC 經濟體必需須團結合作，落實性別主流化，協助移除阻礙女性參與經濟的障礙，確保女性有意義參與經濟並得以從中受益。主席也藉此機會指出過去 PPWE 的重要成就，如建立婦女與經濟指標、通過拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖等，並感謝各經濟體提出對女性重要的各項議題，包括照顧經濟、氣候等。

PPWE 美國共同主席 Marissa Pietrobono 表示，美國採取交織性且全面性的方法來促進性別平等。今年初，美國首次提出「全球婦女經濟安全策略」(U.S. Strategy on Global Women's Economic Security)，希望透過改善女孩教育與技能培訓、加強照顧設施、協助女性創業、促進女性領導、移除結構性阻礙等方式，搭配融入性別觀點的政策與發展目標，促進女性有意義且平等參與經濟。此外，美國也重視性別暴力問題，且在其 2022 年防止及因應全球性別暴力策略中首次將科技與創新視為優先議題，包括處理數位性別暴力的問題。

2.主題演講

美國國家安全會議性別政策會議與性別特別顧問 Rachel Vogelstein 表示，美國在 2011 年辦理了第一次的婦女與經濟論壇，當時提出的舊金山宣言聚焦於促進女性創業

與勞動參與。今年美國再次主辦婦女與經濟論壇，將在過去幾年進展的基礎上發展清楚且可執行的行動，在以下四大面向加強女性經濟安全：提升性別平等與氣候行動、增進數位包容性與創新、在全球價值鏈中促進公平與平等，以及強化照顧經濟。

首先，女性受到氣候變遷的衝擊更大，同時也是第一線行動者，因此應該在環境能源領域和決策階層納入更多女性，並確保女性在綠色經濟中能受到培訓且擁有工作機會。其次，應和私部門合作以增進網路服務對女性的近用性、促進女性數位素養和技能、消除數位性別暴力，以降低數位落差並促進數位包容性。第三，應肯認女性對全球經濟的貢獻，協助女性進入市場、接受技能培訓，而私部門在當中的角色尤為重要。最後，應投資照顧相關基礎設施，並為照顧者提供支持，尤其是家務工作者與非正式經濟工作者，以促進女性經濟參與。最後，Vogelstein 呼籲各經濟體取得共識，共同合作以增進女性經濟賦權。

3. 2023 年美國優先議題

美國代表說明，2023 年 APEC 主題為「為各方創造具韌性及永續的未來」，將與「太子城願景 2040」提出的三大經濟驅動力相呼應，並能促進「奧特亞羅瓦行動計畫」的執行。本年度三大政策優先議題如下：(一)互連(Interconnected)：目標在於建立具韌性且互相連結的區域，共同促進經濟繁榮，包括提升數位貿易、增強供應鏈韌性、強化健康照護體系等。(二)創新(Innovative)：目標為營造創新環境以打造永續未來，希望實踐泰國提出的 BCG 目標，包括強化災害預防與因應、促進數位經濟、增強資通訊基礎設施等，並在當中促進女性參與 STEM 領域。(三)包容(Inclusive)：旨在為所有人確保公平且包容性的未來，包括加強貿易中的包容性、透過投資基礎設施與勞動力增加經濟潛能與機會、納入邊緣弱勢群體等。最後報告 APEC 未來期程，將於 7 月 29 日至 8 月 21 日舉辦第三次高階官員會議，以及婦女與經濟論壇。

4. 秘書處計畫更新

2022 年總共有 110 份 APEC 補助計畫，其中以人力資源發展工作小組 HRDWG 共有 12 份為最多，PPWE 僅有 3 份，數量偏少。從 2021 年 9 月到 2022 年 10 月，共有 105 份計畫執行完成，為 2021 年的 2.6 倍，最多計畫聚焦在「永續成長」，其次為「包容性成

長」。在長期評估的部分，僅有 20%的問卷回收率。問卷結果顯示，有 27%參與者認為該計畫主題與自身工作無關，40%參與者表示在參與計畫過後，政策或作為沒有任何改變，這些都是未來計畫需要注意的部分。

5. 婦女與經濟指標更新

2023 年的婦女與經濟指標共有 90 個指標，包括 5 個新增指標：在銀行擁有帳戶的男女比例、擁有信用卡的男女比例、繳納水電費帳單男女比例、女性是否可與男性一樣從事危險工作、數位支付的男女比例。將於 3 月完成資料蒐集，5 月底產出初稿，8 月初完成最終報告。

6. 經濟體計畫報告（按發言優先順序）

- (1) **澳洲**：感謝經濟體支持「性別數據大師課程」(APEC Gender Data Master Class Series)計畫，該計畫旨在透過能力建構協助各經濟體蒐集、分析及使用性別數據。此外，澳洲已在貿易暨投資委員會(CTI)提出「加速器」計畫，支持女性領導企業參與貿易。
- (2) **我國**：分享即將於今年提案「提供照顧者具性別友善性的數位健康科技」計畫，該計畫呼應 APEC 對照顧經濟與數位創新的重視，邀請各經濟體共同支持並提供寶貴意見。同時，也協助我國海洋工作小組(OFWG)宣傳即將在 3 月召開的「提倡女性於海洋科學扮演角色以促進海洋永續及包容性治理」工作坊。
- (3) **俄羅斯**：分享女性中小企業主競賽(BEST Award)之成果，以及新提案「發掘文創產業之女性潛能」(Revealing APEC Women's Potential in Creative Economy)，該計畫將進行問卷調查、辦理工作坊，並呈現最佳範例。
- (4) **菲律賓**：菲律賓 TELWG 與 PPWE 共同提案「數位創新以促進女性發展」(Digital Innovation for Women Advancement)，將透過強化女性數位技能，鼓勵並協助女性參與 ICT/STEM 領域。
- (5) **美國**：「擁抱照顧者」計畫(Embracing Carers)為 HRD 與 PPWE 合作的跨論壇計畫，將出版一份工具包，協助經濟體了解如何制定政策以支持照顧工作者。
- (6) **日本**：「女性健康科技」計畫(FemTech: Economic empowerment of women with

health technology)旨在利用女性健康科技解決女性面臨的健康問題，進而賦權女性。已辦理一場線上會議呈現使用女性健康科技的最佳範例。

- (7)**越南**：「氣候回應下的女性創業」計畫(Advancing women's entrepreneurs in climate response for sustainable and inclusive growth post Covid-19)將舉辦工作坊，期望促進女性領導氣候相關企業的發展，強化這些女性創業家的領導力與制定氣候策略的能力。
- (8)**秘魯**：「工作生活平衡」計畫 (Effects of policies promoting the work-life balance in the development of women who lead MSMEs, in the context of the post-COVID-19 economic recovery) 已透過三場諮詢會議了解各經濟體育兒相關政策措施，將出版一份工具包，為協助女性達到工作生活平衡提供政策建議與最佳範例。
- (9)**中國**：「增強數位經濟中的女性領導力」(Enhancing Women's Leadership Role in Digital Economy to achieve Sustainable Growth)，已辦理兩場會議討論永續創新、數位經濟創新等議題，今年將辦理另一場會議聚焦於女性創業與數位賦權。
- (10)**馬來西亞**：「消除網路犯罪以促進女性賦權與線上貿易」(Women Empowerment Through Cybercrime-Free Workshop For Secure Online Trading In The 4th Industrial Revolution) 旨在加強女性對線上貿易、網路安全的了解，並研擬網路犯罪之預防策略以促進線上貿易，預計於 3 月提出計畫成果。
- (11)**智利**：由美國代為報告。2023 年的「健康女性健康經濟體獎」報名由 3 月開始至 6 月 3 日截止。將於 7 月公布決賽人選，於婦女與經濟論壇中宣布得獎名單。

7. 無酬照顧與家務工作：成本計算

APEC 政策支援小組分享「無酬照顧與家務工作：計算成本」(Unpaid Care and Domestic Work: Counting the Costs) 報告，呈現各經濟體男女在無酬照顧與家務工作上不平等的分配，且疫情造成女性負擔更多的無酬工作。家務工作的分配亦會受社經地位影響，例如偏鄉、教育程度較低的婦女承擔較重的無酬照顧與家務工作。

政策支援小組指出，政府應增加投資基礎設施和社會服務，來減少女性的無酬

勞動負擔，並且提出解決無酬勞動分配不均的全面性架構：(1) 宏觀經濟：進行時間運用調查 (time-use survey) 和蒐集性別統計數據來指出不平等的情況和家務工作價值；(2) 勞動市場：實施反歧視政策來支持有家庭照顧責任者，如提供有薪育嬰假、補助托育費用等；(3) 國際支持：監督各經濟體在此議題上的進展和承諾；(4) 社會經濟狀況：藉由投資公共建設、宣傳性別平等概念、與私部門合作等方式來改善整體社會經濟情況。

8. 照顧與結構改革論壇

(1) 澳洲婦女經濟平等任務小組主席 Sam Mostyn

Mostyn 表示，大眾需要瞭解在經濟蓬勃發展的背後，其實是由許多無酬照顧及家務工作者的付出所支撐，然而，無酬照顧及家務勞動常被無視及不受尊重，而女性往往成為家庭中主要的無酬勞動者，在新冠疫情後，婦女和女童所承擔的無酬、低薪和家務勞動的比率更為加劇，呼籲無酬照顧議題需要被內化在經濟議題之中做討論。

Mostyn 提到，在澳洲，50 歲以上的女性承擔了大部分的照顧工作，若能減輕女性的照顧負擔，鼓勵其參與勞動市場，將可為澳洲增加約 80 億美元的貢獻。若無酬照顧議題持續未獲得應有的重視，將不能帶動安定及永續的經濟發展。因此，她期盼政府能增加對結構性改革的投資，進而改善無酬勞動層面性別不平等的議題。

(2) 菲律賓婦女委員會營運副執行長 Kristine Balmes

Balmes 指出，菲律賓在 2019 年時，針對 2 千位不同年齡層的男性及女性進行無酬勞動時數的調查，相較於女性每週投入大量時間從事各類家務工作，男性僅花 7 至 8 小時從事類似活動，且女性從小就比男性需負擔更多的家務勞動，15 歲女孩每週約從事 9 小時的家務工作，同年齡男孩只有 4 小時。在新冠疫情期間，女性每日約花費 6.75 小時照顧家庭，而男性僅有 3.48 小時，從這些數據顯示，照護工作分配不均已是性別不平等的議題。

菲律賓婦女委員會(Philippine Commission on Women)為了瞭解照顧工作分配不均的議題，將持續蒐集相關數據資料。菲律賓政府也致力使照顧工作的責任分配更為均等，例如延長產假、協助父母在育兒能力的增能，以及鼓勵父親負擔更多的親職責任等。

(3)世界銀行投資孩童倡議性別議題全球主任 Hana Brixi

Brixi 表示，對育兒照顧的投入是一項具有生產力的投資，對孩童發展、提升女性工作品質及企業生產力，以及整體經濟成長皆有正向影響，且這些影響是有證據支持的(evidence-based)。目前全球低於入學年齡的兒童中，有 43%需要托育服務卻無法獲得所需照顧。因此，世界銀行已與許多國家的私營企業合作，協助增加提供優質且可負擔的托育服務，例如在越南的工業密集區，提供工人送托幼兒和學前教育的津貼。世界銀行並持續募集資金，以擴大此項倡議的服務範圍。

Brixi 最後重申，使育兒服務的可近性增加、費用降低並提升服務品質，需要公私部門的共同努力，也需要找出其中具有影響力的關鍵人物，例如納入社區領袖與男性，讓每個人都能從無酬照顧的結構改革中獲得受益。

(4)印尼 LoveCare 創辦人 Susan Neo

Neo 分享創建 LoveCare 平臺的經驗，該平臺提供有照護需求的家庭，可透過線上系統預約看護服務，以協助照料兒童和長者。該平臺除持續增加對手機 app 及網路設備的投資，以建構更為方便的使用介面，另一方面，也辦理實體訓練課程，提供看護者技能培訓，以提升照護服務的品質。透過該平臺的運作，不僅可增加看護者的工作機會，也藉由與政府、學校、醫院等地連結，建立公私合作夥伴關係，提供具有可近性且高品質的照護服務，進而減少家庭的照護負擔。

(5)雪梨大學副教授 Elizabeth Hill

Hill 指出，無酬照顧勞動導致女性在經濟參與上的權利受到侵害，但慶幸的是，在歷經 3 年的新冠疫情後，全球政府已開始重視及討論照顧經濟與性別平等、

經濟復甦相關的議題。她表示，照顧責任應被視為是集體社會的責任，並應將照顧工作視為公共財(public good)，運用良好的政策給予支持。

Hill 也提到澳洲年輕男性及女性(40 歲以下者)，對於照顧工作的期待正在改變中。一份 2022 年的調查顯示，只有約三分之一的年輕人表示可達到工作及照顧家庭上的平衡，然而有 84%的男性及 88%的女性有意願同時負擔工作及照顧工作。這顯示整體照顧工作的結構面需要被改變，人們需要思考怎樣才是最好的職場環境及工作文化，對勞動條件進行系統性的改善。而澳洲也設定在 2026 年時將帶薪照顧假由 20 週延長為 26 週的目標，以及對於不孕症及流產照護也有相關的政策討論，希望藉此協助減輕家庭的照護負擔。

9.分組討論

分組討論中，由各經濟體代表就無酬照顧與家務分工議題，分享國內現況及相關政策，多數經濟體具有由女性作為主要無酬照顧與家務勞動者的情形，並認同需透過改善勞動條件、增加育兒及長期照顧相關支持法令及社會福利，以協助女性減輕照顧與家務負擔。另一方面，也需持續加強消除性別刻板印象的宣導，鼓勵家庭成員共同分擔無酬照顧與家務工作。

在討論過程中，亦提及為促進制度面的結構改革，以達成性別平等的目標，建立國家層級的性別平等工作計畫是很重要的。我國也分享相關經驗，說明我國訂有「性別平等政策綱領」，作為性別平等工作的最高指導方針，引導各中央部會及地方政府推動性別平等相關計畫，也透過性別影響評估機制，對法案及中長程計畫進行檢視，確保性別平權觀點能融入政策規劃與過程中。

在結論時，PPWE 主席提及現在發現了此種性別不平等的議題，就需要找出解決方法，從經濟及教育等各層面採取全面性的行動，好的政策將可驅動改變，並期盼各經濟體能一同致力於改善照顧與家務分工不均的問題。

二、2月23日(第2日)

(一)開幕致詞

PPWE 澳洲主席 Chantelle Stratford 回顧 Palm Springs 歷史上的女性人物，例如在 1954 年，當地成立了美國史上第一個全部由女性組成的部落委員會，領袖人物 Vyola Ortner 帶領部落的人們追求政治獨立與經濟發展。而在更早的 1909 年，Nellie Coffman 女士在 Palm Springs 開了一家沙漠旅館，身為單親母親的她靠自己力量經營生意，到 1940 年代，她已經擁有 250 位員工，旅館可接待 200 位旅客。Stratford 表示，今天 PPWE 各經濟體在 Palm Springs 齊聚一堂，是奠基在過去的成就上，期待大家能共同發展有意義的對話和行動，進一步促進性別平等。Stratford 也指出，APEC 區域是全球經濟成長的引擎，佔了全球 GDP 的 60%，且預估當中有 150 萬女性涉及多邊及雙邊自由貿易的相關協商。國際貿易能讓女性受益於經濟發展，但貿易政策對女性和男性卻帶來不同的影響，包括受限於資金取得、女性化產業受到的衝擊，以及微中小型企業參與電子商務的障礙等，期待今天的講者們的分享及討論。

PPWE 美國共同主席 Marissa Pietrobono 強調微中小型企業在 APEC 區域經濟發展上扮演非常重要的角色，但對於疫情帶來的經濟衝擊卻十分脆弱，因此 PPWE 必須採取行動，藉由提供培訓和對話等方式來協助他們適應衝擊。她也認為，必須透過改善相關法令與社會政策來強化具包容性的環境，尤其在一些地區，法律隱含著性別歧視和有害的社會慣習，影響女性的經濟安全。而今天的場次中，即是由私部門分享他們如何推動多元性與平等、提升女性領導、加強女性技能提升與職業訓練等，並且將一同討論如何透過電子商務與行銷支持、貿易促進計畫、全球供應鏈能力建構、市場開發與拓展等策略，協助女性領導微中小型企業成長。

(二) 女性領導微中小型企業與電子商務

1. 美國 Evolue 執行長 Jean Seo

肌膚保養品牌 Evolue 的執行長 Jean Seo 指出，COVID-19 疫情讓越來越多人使用網路購物，也因此加速電子商務的發展，如蝦皮、阿里巴巴、亞馬遜等平臺都能讓人在網路從事小本生意。然而，女性經營的品牌和傳統大品牌的差別不在於產品品質，而在於能見度。消費者傾向於選擇大品牌，因此她希望購物平臺能協助增

加女性經營品牌的能見度。其中一個方式是使用品牌註冊，亞馬遜有個計畫是讓女性每年申請認證，證明女性持有該品牌超過 51%。如此，消費者在購物時可看到這樣的認證標章，而選擇支持這個牌子。

Seo 也利用自身經驗指出女性領導企業在取得資金上的困難。她在創業初期一直只使用自己的資金，但當生意逐漸擴展而需要擴增資金時，由於沒有任何信用紀錄，銀行給她的貸款利息非常高。且因為她只需要小額貸款，銀行並不重視她這個客戶。因此，她認為，需要一些方案支持女性建立信用，並能取得小額貸款。

2. 美國支持亞洲經濟成長計畫 (US-SEGA) 代表 Shamarukh Mohiuddin

US-SEGA 在數個經濟體進行調查，以了解女性創業遭遇的主要挑戰，並藉此發展工具包，讓經濟體政府可用來了解其內部女性在創業上遇到的困難。這項調查指出，資金取得為女性創業一大挑戰，缺乏擔保品、缺乏完整金融文件、缺乏與銀行的網絡關係皆是原因，且在一些經濟體中，女性在借貸時經常被要求要有家族中的男性成員擔任保證人。網絡進入、市場進入以及法令/社會阻礙也是女性創業的主要挑戰，包括女性與商業社團互動的比例比男性更低；進入國際市場的女性領導企業比男性少很多；目前仍有 12 個經濟體未立法禁止金融服務的性別歧視。

針對數位經濟，Mohiuddin 特別提及數位素養的缺乏。女性即使擁有手機，也不一定擁有行動網路，因此較少使用網路銀行，且對電子支付等數位服務較不熟悉、也較不具信任感。此外，女性較缺乏對於數位貿易相關規範的理解，主要因為許多經濟體政府網站在公布相關資訊時並不友善。網路安全亦是一大問題，女性企業主在操作社群平臺時，比男性更容易遭受威脅和數位性別暴力。最後，在電子商務和貿易方面缺乏女性模範及女性網絡，造成女性在這方面較缺乏自信。

3. 越南計畫投資部企業發展署副署長 Bui Thu Thuy

Bui Thu Thuy 說明，越南的女性領導微中小企業佔了 75%，但是卻遭遇許多阻礙。其中之一是資金取得，銀行通常優先借貸給男性而非女性。女性也因為家庭照顧責任，較難參與商業社交活動，因而難以建立商業界的人際網絡，更會錯失許多

生意機會。

為了幫助女性微中小型企業，越南政府前幾年通過一道法令，當中對中小型企業做了明確定義，並根據此定義提供女性領導中小企業各種支持協助，包括提供免費訓練課程、提供數位化與電子商務相關的技術支持，以及建立女性創業網絡，並為鄉村偏遠地區婦女提供導師輔導服務。此外，越南政府也受到如 USAID 等國際組織的支持，並與 Amazon 等平臺合作提供女性電子商務訓練。這些支持顯著改善了女性經營電子商務的表現。例如，過去女性創業品牌需要 90 天才能在 Amazon 賣出產品，現在只需要 30 天；也有越來越多鄉村地區女性在越南的購物臺上販售商品。

4. 美國服務業聯盟理事長 Christine Bliss

Bliss 表示，在國際貿易中，女性領導企業仍佔非常少數。女性領導企業通常規模較小、較缺乏資源和新資訊。雖然使用數位工具有助於事業發展，但女性卻持續面臨許多阻礙，包括對數位科技的不熟悉，以及較不易取得或負擔網路與相關數位工具。Bliss 因此強調應確保從女孩時期便開始接觸數位學習。例如，美國服務業聯盟與政府合作，已在 APEC 區域提供超過七百萬女孩和婦女數位技能的教育或培訓。聯盟當中也有成員與金融科技公司、非營利組織合作，協助小型企業運用科技工具，將其營運數位化並改善其市場進入管道。

要協助女性領導企業進入國際市場，解決繁瑣的程序也十分重要。例如，採取「APEC 服務部門國內規章之非約束性原則」(APEC Non-binding Principles for Domestic Regulation of the Services Sector) 將有助於女性領導企業參與跨境電子商務。此外，推動數位整合和採用國際規範，也將有助於女性領導企業進入國際市場，但同時必須避免會限制數位貿易的措施，例如數據本地化。Bliss 也提到，可直接在貿易協議中處理性別不平等問題，例如加入禁止工作場所性別歧視的條文，或共同承諾增加數位包容性及促進女性領導企業使用科技和金融服務。

(三) 性別與貿易

1. 紐西蘭 Waikato 大學研究員 Mia Mikic

Mikic 表示，若未採取策略，要花 132 年才能消除性別不平等問題；而疫情期間讓性別落差惡化，過去 30 多年的成果可能被抵消。Mikic 提醒，過往討論性別與貿易，多聚焦於貿易如何幫助女性企業，但我們不應只著重如何改革貿易，而是更深層了解為何性別不平等的機轉影響了經濟潛能與貿易機會，造成女性無法平等參與。貿易對性別平等的影響是多面向的，包含女性做為消費者、付稅者、貿易者、生產者等角色。

正向而言，貿易自由化可能降低進口商品價格，而女性通常是家戶消費管理者，因此可以增加家庭購買力，協助女性有更多的選擇，例如投資教育、娛樂之用。然而，Mikic 指出，女性相關的進口商品可能比男性相關商品被課徵更高的關稅，一般稱之為「粉紅關稅(pink tariffs)」，因此讓女性製造商與消費者需要付出更高的成本。目前歐洲國家已經意識到這樣的情形，對男性和女性的相同產品課徵同樣關稅，但在一些經濟體中，粉紅關稅仍然存在。

此外，許多經濟體正在推動數位經濟、電子商務、數位轉型等，必須思考這對小型企業帶來的影響為何，因為女性經營者主要集中於中小型企業。Mikic 最後提醒需要從教育著手，改變金融服務的思維，與跨領域政策制定者合作，以制定整體性的友善策略。

2. WTO 貿易及性別小組主任 Anoush der Boghossian

貿易可以促進女性參與經濟發展，但是女性取得貿易面臨的障礙往往高於男性。Boghossian 指出應該關注三大重點，首先了解貿易政策如何讓女性受益；其次關注女性如何取得資金；第三是關注到新型態的貿易障礙—性別暴力。要促進女性參與，現行貿易政策通常瞄準三個目標族群：女性創業者、女農，以及從事出口業的女性就業者，採取的措施包含提供財務誘因鼓勵出口業者聘用女性、提供小型企業額外稅率優惠、改善出口業勞動條件等。例如，巴基斯坦與菲律賓的出口貿易政策考量到女性勞動環境條件，因此提供如女性夜間工作交通服務、日托服務、職場及懷孕母親支持服務等。

Boghossian 特別分享貿易政策關注到性別薪資落差，紐西蘭國家調查顯示，出口貿易企業的性別薪資落差比非出口貿易企業更為嚴重，因此紐西蘭在 2020 年提出平等薪資法案(Equal Pay Amendment Act)。觀諸全球自由貿易協定(FTA)，有 43%的 FTA 含有性別相關條款，如承諾改善女性勞動條件、反就業歧視等。然而，僅有約 5%的 FTA 設有男女同工同酬相關的條款。此外，也有貿易協定提供女性創業及能力建構資源，包含商業經營能力與農民貿易知識等。更重要的是協助女性取得資金，以負擔各種國際貿易的成本，包含取得貿易規定文件、電子商務佣金、發展電子軟體與服務、遠端服務設計、資訊安全等。

證據顯示，出口貿易產業中每天都有性別暴力發生，特別是跨境女性貿易者通常面臨身體及性暴力。例如在南非，女性貿易者每年創造高達 200 億的產值，但仍然每天面對暴力威脅，且不只發生在跨境，也在交通運輸過程中，包含商品被偷、性侵害等，而男性出口商及大型貿易商則辯稱這是屬於貿易文化的一部分。目前全球貿易協定大約僅一成關注到性別暴力跟防治，且集中於生產面。不過，由於疫情影響及數位性別暴力頻仍，越來越多的貿易政策關注到消除性別暴力跟落實「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」，例如在東非，有個方案讓女性使用簡訊申訴性別暴力。

3. 太平洋經濟合作理事會服務部門召集人 Sherry Stephenson

Stephenson 指出貿易對女性經濟參與的正向影響包含提供更高薪的工作以縮短薪資落差，以及提升人力資本與技術。世界銀行與 WTO 近期的研究顯示，女性參與貿易能夠改善薪資並促進經濟平等，Stephenson 認為在服務部門更是如此，因為全球服務部門六成以上為女性，且出口部門大多為服務業相關的中小型企業。不過，她也提醒，貿易不能被視為萬靈丹，因為並非所有服務業貿易都帶來正向影響，例如從事觀光業女性面臨長工時與低薪。她指出女性參與貿易可能面臨的四種限制：(1) 對女性參與貿易活動的性別偏見與歧視；(2) 缺乏能取得貿易資源與網絡的管道；(3) 缺乏參與貿易活動的資金；(4) 缺乏使用電子商務相關的數位技能教育培訓。

Stephenson 認為，透過 FTA 可以改善部分以上的困境。近期已經看到一些關注到性別歧視的成功例子，例如 2021 年底在多邊貿易協定中納入禁止基於性別歧

視服務業從業人員的條款，而簽署國家如果沒有執行可以要求賠償或修法，這是目前唯一一個關於性別平等具有強制力的協定。其他關注到性別議題的協定也有許多，但多半沒有強制力，僅能善意提醒簽約國採取具體行動，包含性別暴力防治、能力建構、企業社會責任等。

Stephenson 指出，目前 WTO 並沒有相關條款確保女性的資金取得或信貸，例如要求地區銀行提供貸款服務等。她認為，提供女性電子商務相關的數位技能培訓應該是國內政府的責任，必須在地區層級透過教育培訓、技術發展與基礎設施來逐步完善，才能強化女性參與國際貿易。總結而言，貿易可以帶來正向及負向影響，除了自由貿易協定的層面，同時也需要政府層級的具體行動，包含跨領域的整合策略來推動。

(四) 分組討論

現場經濟體就電子商務、性別與貿易議題進行討論，各經濟體分享各自最佳範例，例如：馬來西亞分享婦女創業及電子商務小額補助與訓練，使女企業主顯著成長；汶萊推動疫情後單親女性培訓計畫；日本則聚焦培育女性發展電子商務，以進入高薪工作。我國則分享政府增進女性創業技能，協助女企業主取得資金和連結網絡的支持措施；安排女性創業大使向公私部門及校園宣傳，鼓勵更多年輕女性把創業作為職涯選擇，令在場經濟體印象深刻，並肯認女性典範的重要性，讓更多女企業家可以集結一起、發揮同儕學習效果。

在場經濟體一致認同婦女創業資源無法依賴政府單打獨鬥，尤其在能力建構方面，需要結合國際組織、地方政府、非政府組織、社區團體等，共同辨識出實務上女性面臨的困難與挑戰，並確保多元與包容性的策略，真正回應女性創業需求。此外，各經濟體也認為需要收集更多性別統計資料，特別要區分部門、職業、進出口或國內事業等面向，這十分仰賴政府積極建置；私部門代表則表示樂意提供相關資訊，但必須知道使用方式與目的。

(五) 私部門對話：促成性別平等—私部門與結構改革

1. 美國萬事達卡公司資深副總 Kendall Rountree

Rountree 舉出 3 個該公司目前在促進包容性成長的實例。第一是財務安全 (financial security)，該公司與世界各地的主要零售商和航空公司合作，將供應鏈中工人的薪資做量化統計，並指出此項統計對改善女性薪資落差是有所幫助的。第二是協助女性中小企業家獲取資金，該公司與秘魯、巴基斯坦和越南等地的銀行、小額信貸組織等金融服務提供商合作，提供女性不需要擔保品的貸款，以及確保女性貸款不需仰賴於配偶的信用紀錄。此外，也對信貸員進行性別意識培力，以協助女性取得金融借貸服務。第三是進行數據科學(data science)的研究，例如討論人工智慧和演算法對女性金融包容性的影響，以及研究如何讓小額信貸機構為客戶提供更良好的產品和服務等。

關於促進女性參與 STEM 領域，Rountree 提到該公司與洛克菲勒基金會合作發起「Girls for Tech」計畫，由員工走入社區，以有趣的活動向女學生介紹加密貨幣、區塊鏈、AI 等科技新知，進而引發女性學生對 STEM 領域的興趣。他也表示，與公部門合作能增加此類計畫的影響力。例如在印尼，他們與政府合作，將 Girls for Tech 的內容納入公立職業學校的課綱中。

2. EMD Serono 藥廠全球事務及公共關係組長 Justin McGinnis

McGinnis 表示，該公司長期關注多發性硬化症及甲狀腺疾病等女性疾病藥物的開發，也十分重視性別平等意識的推廣，致力於為所有員工營造包容和公平的職場環境。該公司並設有給女性員工的支持團體，提供個人職涯發展所需的資源與協助，並訂有在 2030 年時公司領導階級達成性別衡平的目標，鼓勵少數性別者擔任主管職位。此外，該公司會定期檢視支付員工的薪資報酬是否合理，且是否對於不同性別者皆具有公平性。

McGinnis 指出，該公司也意識到對公平及包容性的承諾不該僅限於該公司的商業模式。因此，他們從 2015 年開始就是支持「健康女性、健康經濟體」研究獎的主要私部門，倡議藉由促進女性健康，釋放女性的經濟力，並期待此研究獎能促進實證基礎的政策改變。而 2022 年開始，公司提出「擁抱照顧者(Embracing Carers)」的全球性倡議活動，針對新冠疫情下無償照顧者經常被忽視的需求進行

研究，並與政府部門、護理人員、學者和其他利益相關者共同研議，如何藉由政策來提供照顧者所需要的協助。

3. 鳳凰科技公司執行長 Angel Sanchez

Sanchez 表示，該公司將員工多元性及女性領導視為努力的目標，並使其自然融入公司文化之中，目前該公司約有一半的員工是女性，60%是有色人種，且分別有 60%、75%及 33%的領導階層、行政人員、董事會成員為女性。而在新進人員面試過程中，至少同時安排 4 位以上的面試官，以確保招募流程能具有多元性。他認為一旦建立起重視多樣性的公司文化，可為公司建立正面形象，並吸引更多元的人才加入工作團隊。

Sanchez 提到，該公司每天為每位員工提供 30 分鐘的給薪的自我發展時間，相當於每人每年約有 200 小時的研習時數，也提供業務相關的線上課程讓員工能自主學習，這樣做的好處是，有 36%的女性員工在過去 2 個月內得到晉升，亦能協助公司培訓未來所需的高階領導人才。而對於讓更多女性加入 STEM 領域，該公司除了有實習制度，也建立女性模範，並與一家全國性的非營利組織合作實施導師制度。此外，公司還開放讓高風險青少年來公司參訪，了解製造業的工作過程。

(六) 公部門政策對話：性別預算

1. 澳洲婦女辦公室性別預算處處長 Prudence Mooney

Mooney 說明，性別預算的編列與執行是一個持續變化的過程，協助預算執行的 3 個支柱分別為有力的策略架構、有效的執行工具及支持性環境的建立。性別預算需藉由強而有力的領導來促進執行，確保各級政府機關依職責進行相關工作，並設定特定的性別目標，有系統性的建立性別統計資料，以及針對人員進行能力建構培訓。預算編列過程中，也鼓勵婦女團體等公民組織的參與，並透過可信任的機構（例如國會或審計單位等）進行監控及評估。

Mooney 也介紹澳洲 2022-2023 年婦女預算宣言 (Women's Budget Statement)，

此份宣言係由財政部部長及婦女部部長共同採認，致力於提升對性別敏感預算（gender responsive budgeting）的規劃和執行，以確保將性別平等放在所有政策的核心。

2. 菲律賓婦女委員會營運副執行長 Kristine Balmes

Balmes 介紹菲律賓從 1992 年開始發展性別預算，並於 1995 年制定性別及發展預算政策(Gender and Development Budget Policy)，且在女性憲章(Magna Carta of Women)第 36 節中規定，每年政府預算中至少需有 5%的經費編列為性別預算。菲律賓也在各地方政府培育性別預算聯絡人(focal point system)，提供性別預算相關的線上課程供自主學習，也建立性別預算管控平臺，管理年度性別預算的執行情形。

為鼓勵公部門對於性別預算的倡議及執行，菲律賓設有針對政府部門的性別預算獎項(GAD timpala Award)，未來也研擬針對學校及學術界等增設相關獎項。然而，Balmes 也提及目前在執行性別預算上最大的困難，在於業務承辦人員對於執行性別預算的知識及能力仍然不足，未來需持續強化相關性別意識培力。

3. 加拿大婦女及性別平等部國際關係經理 Juniors Damy

Damy 介紹加拿大政府將性別預算視為政府各項政策的核心，並以 GBA+ 為重要的性別預算工具，在各級政府部門推動性別主流化工作。加拿大政府將改善性別不平等以及促進平等、多元性和包容性納入所有政府行動的主軸，並重視資料蒐集上的交織性，例如性別與不同年齡、身心障礙類別、種族、區域、語言等的對應關係，也特別關注不利處境者的權益保障。例如目前約有 40%的預算是與原住民相關，多數計畫為針對住房及廢水處理系統的問題。

此外，加拿大議會於 2018 年 12 月通過加拿大性別預算法(Gender Budget Act)，該法案要求加拿大財政部長向議會報告新冠疫情期間所有預算措施對性別和多元性的影響。然而，在 GBA+的執行上，缺少性別統計資料仍是最常遇到的問題，該國政府已增加相關預算編列，委請加拿大性別統計局(Statistics Canada)協助蒐集

資料，以系統性地解決種族主義和性別差距的問題，並促進女性的經濟賦權。

4. 美國支持亞洲經濟成長計畫 (US-SEGA) 副書記 Tess Perselay

Perselay 說明性別預算的編制可以是一項強而有力的結構改革工具。該單位在 2022 年 10 月發布的性別與結構改革報告中，就 106 種可能於 APEC 區域執行的結構改革方式進行研究，並提出 4 種最有顯著效應的結構改革工具，包含檢視是否具有禁止債權人基於性別歧視的法律、是否有向信貸機構報告女性繳納水電費的情形、在同一產業中是否允許女性可與男性有同樣的工作方式，以及對於休完產假復職的女性，雇主是否能給予同等職位等，並說明這些結構改革可為 APEC 區域的 GDP 成長帶來正面影響，例如經濟體如制定禁止債權人基於性別歧視的法律，則平均可增加 1.54% 的 GDP 成長；若能禁止女性於非傳統領域就業的限制，平均可為 GDP 帶來 0.67% 的成長。

Perselay 指出，在他們的研究中亦發現，制定保護產假相關的工作法規，並不會對 APEC 區域的 GDP 成長帶來負面效應，建議未來經濟委員會 (EC) 應與 PPWE 合作，邀請在推動性別和結構改革方面的成功案例進行分享，也讓更多經濟體瞭解結構改革對女性經濟賦權的影響。

三、2 月 24 日(第 3 日)

(一)開幕致詞

PPWE 美國共同主席 Marissa Pietrobono 致開幕詞時提及，氣候變遷與性別平等有錯綜複雜的關係，越來愈多研究顯示在政治上、經濟上及社會上賦權女性，將女性的需求與觀點納入決策，能有效帶來更具公平性與永續性的政策，包括氣候與環境政策。女性及女孩不成比例地受到氣候變遷衝擊，面臨性別暴力威脅、自然資源缺乏、流離失所，且即使在災難威脅下，女性仍然很大比例需要擔負家務及照顧責任。因此，美國認知到需要透過外交合作的策略來解決性別與氣候變遷議題，2021 年 10 月白宮發布了「性別公平與平等國家策略」(National Strategy on Gender Equity and Equality)，其中將「促進氣候變遷適應與性別平等」列為十大優先策

略之一；同時性別與氣候變遷也納入「美國全球婦女經濟安全戰略」(US Strategy on Global Women's Economic Security)中，強調賦權婦女及女孩參與氣候創新因應策略的領導權，並重視原住民婦女及女孩所擁有的豐厚知識，為女性在綠色及藍色經濟中創造機會。

(二)主題演講

聯合國亞太婦女辦公室性別統計區域顧問 Sara Duerto Valero 分享主題為「氣候變遷與環境挑戰為婦女及女孩帶來的影響與機會」，首先指出過往大多從巨觀層面檢視性別與環境的關係，但我們必須看到對個人層面的影響，這是目前實證研究努力的方向。氣候災害對男性和女性造成的影響不同，可能原因包含面對氣候變遷的脆弱程度與應對能力不同、女性較難掌握生產性資源因而對自然資源的依賴性較高、性別暴力議題、進入環境議題決策過程的障礙等，以及不平等的無酬家務分工在氣候變遷脈絡下可能加重女性負擔。

Valero 分享氣候變遷的環境因素與亞太國家性別平等關係的實證研究，檢視指標包含與永續發展目標(SDG)相關的貧窮、童婚、青少年生育率、親密關係暴力、乾淨水源等。研究數據指出，在受到極端惡劣氣候的影響下，到 2050 年全球有超過 1.6 億婦女將陷入貧困，多於男性，且亞太地區最為嚴重。整體而言，男性和女性落入貧窮的風險相似，但若依年齡區分，25 歲到 35 歲這一段生產力區間，女性落入貧窮的風險高於男性，很可能是因為育齡女性在生育後離開職場，因此增加貧窮風險。若再細看亞洲地區區域分布，中亞和南亞地區最嚴重，其次是撒哈拉以南的非洲，再次者是東亞和東南亞。

同樣情形發生在糧食安全上，高度氣候變遷風險下，約有 7,000 萬女性被迫陷入糧食安全危機中，男性則約有 5,900 萬人，且同樣在中亞和南亞地區最嚴重。研究也發現乾旱發生率與童婚有關。以孟加拉為例，在乾旱越嚴重的地區，童婚比率越高。不過，兩者之間難以推測因果關係，其中可能有更複雜的中介因素，例如乾旱導致農產品收成量下降，農民為了生活經濟，更有可能把女兒提早嫁出去。此情況也導致青少年生育率提高或是親密關係暴力。此外，也有研究發現，在所羅門群

島，Google 上搜索的暴力相關關鍵詞與氣候災害間存在明顯關係。例如暴雨、龍捲風等災害過後，「對婦女的暴力(Violence against women)」的搜尋頻率會明顯提高。

Valero 認為女性是能源領域的革新者，但由於教育中的性別隔離，女性通常較難取得技術部門位置，且即使就讀 STEM 領域，也不一定會進入相關職場，因此必須提升女性參與環境領域決策過程。她指出，女性是地區生態知識的擁有者，但在亞太地區只有 18%的經濟體有女性環境部長；只有 6%經濟體有女性漁業部長。國際上，以 2021 年參與聯合國氣候變遷論壇的各國代表團為例，除了 3 個國家以外，所有代表團的男性都比女性多。

(三)解決氣候變遷對婦女與女孩的衝擊

1. Organon 健康公司國際政策與政府事務處處長 Monica He

He 首先指出性別、氣候與健康之間的關聯性，氣候變遷不成比例地對女性造成衝擊，進一步增加健康方面的性別差距，但這樣的關聯性卻長期被忽略。Organon 透過公私部門協力，在短期的災害防救中與 CARE International 合作，將性別觀點融入公共衛生及災害緊急預防策略中，並確保女性聲音被納入。針對長期氣候變遷衝擊，則與 Women Deliver 合作，向聯合國、世界衛生組織等國際組織倡議，將女性健康納入氣候變遷適應以及環境韌性相關的政策措施中。

He 也指出科技創新對改善女性健康的重要性，特別是在疫情期間，數位科技能增加女性取得健康照顧服務。女性健康科技(Femtech)的發展也十分重要，因此 Organon 與創投公司合作，投資女性領導的數位健康公司。此外，金融服務創新將有助於開發中國家籌措資金因應氣候變遷。因此，應發展創新的融資模型，結合公私部門資金，以減少投資風險，並吸引大筆資金投入氣候相關解方。最後，在利害關係人部分，Organon 不但重視女性領導，也強調應讓更多年輕人投入氣候行動。

He 也透過一些實際案例來說明必須在將女性納入氣候危機因應的決策過程。例如，Organon 進行問卷調查來了解女性在災害危機中的需求為何，因而發現到女

性衛生用品為最重要的優先需求之一，這是一般救災組織容易忽略的。此外，水災等氣候災害可能使孕婦無法取得醫療照護服務，因而可能造成營養失衡、早產、嬰兒體重過低、甚至是心理健康問題。

2. Beyond The Billion 創投公司共同創辦人 Sarah Chen-Spelling

Chen-Spelling 在創投產業觀察到，現在已有越來越多投資者願意投資氣候與環境相關解決方案，也有越來越多投資者及創業家是女性，而女性卻更容易受到氣候變遷衝擊。她強調增加多元性的重要性，一方面，投資委員會中的女性比例仍低，因此應加強投資委員會的多元性，擁有更多元的觀點才能做出更好的決策。另一方面，女性獲得的創投基金只占不到 3%，而有 80% 的創投基金投資給成員全為男性的團隊。因此，應倡議投資更多女性創立的企業，以及女性領導的創新工作。事實上，創業投資者對投資人和企業擁有影響力，能影響企業的計畫和行動方向，因此可在自己具有影響力的範圍內做出想要達到的改變。

Chen-Spelling 也為 APEC 未來可以努力的方向提供建議。首先，從融資角度看有哪些融資模式可以促成改變，透過策略性投資支持氣候解決方案，尤其政府實際上比私部門更有能力承受風險。其次，應加深對多元性的了解，並將之主流化，尤其是在高階管理階層和 STEM 領域，讓女性也能成為創新的前線人員。最後，女性健康並非只是女性的議題，而是整體經濟成長的議題，但現場的男性參與者仍然很少，因此她也期待各經濟體能將此議題主流化，鼓勵更多男性加入。

(四)賦權婦女與女孩作為改變的行動者

1. 澳洲礦業和資源原住民婦女協會共同創辦人 Florence Drummond

原住民婦女作為自然資源的運用者，處於面臨氣候變遷衝擊的最前線，然而原住民婦女在礦業和資源產業中的代表性不足。例如在 2016 年，澳洲的礦業從業人員約有 24 萬人，但其中僅有約 100 位女性。為協助增加原住民婦女對於礦業和資源產業的參與，她與團隊夥伴於 2017 年成立了澳洲礦業和資源原住民婦女協會 (Indigenous Women in Mining and Resources Australia)，目前已有將近 1,500

位女性成員。

Drummond 提及，提升原住民婦女參與礦業和資源產業相關的調解過程、政府採購政策及行動計畫，並對於決策過程具有發言權及影響力是很重要的。然而，目前仍面臨許多挑戰，包含原住民婦女對教育的可近性、缺乏數位技能，以及在工作場所中的種族歧視等。此外，她們也發現拉丁美洲與澳洲在礦業中工作的原住民婦女面臨相似挑戰，例如工作的薪資通常是付給這些婦女的男性配偶，而非她們本人，以及遭受家庭暴力等。

Drummond 指出，必須持續發展社區網絡，提供原住民婦女連結及賦權的管道，並且建立政策與地方社區之間的連結。同時，也需讓企業瞭解增加原住民婦女的參與，將可為企業形象及永續經營帶來正面的影響。不過，她最後也承認，原住民族群還須面對經濟困難、技能建構等更即刻的問題，容易變成沒有餘力再思考氣候變遷的問題。

2. 菲律賓婦女委員會營運副執行長 Kristine Balmes

Balmes 表示，菲律賓是全球面臨天然災害風險排名最高的國家，面對位處環太平洋火山帶及颱風帶的威脅，菲律賓成立國家減災管理委員會(National Disaster Risk Reduction Management Council)，制定國家氣候變遷行動計畫，而菲律賓婦女委員會亦是其中一員，企圖在當中推動性別觀點，要求將性別因素納入災害發生前、發生期間及災後應變相關的計畫、措施及預算編列環節中做考量。她也提及在防災及避難基礎設施中融入性別觀點，以及蒐集災害相關性別統計的重要性。例如在地震發生時，避難中心需有對婦女及孩童友善的空間，並提供其所需的衛生物資等。而這些應變措施的規劃，需要建立在相關性別統計數據的基礎上，然而，現階段地方政府還未能建立足夠的性別統計資料，未來需持續加強。她也提到政府可藉由提供私部門及 NGO 獎勵的方式，鼓勵民間共同推動性別與氣候變遷工作。

另一方面，她也分享菲律賓環境與自然資源部門的統計數據，指出決策階層的女性代表性仍低。然而，已有許多證據顯示女性在面臨災害時，能在風險管理的不

同階段有效動員社區民眾發起行動。此外，女性也扮演滿足家庭生存需求的角色。而女性對自然資源的依賴較深，也使他們更能夠為災害預警系統提供深具價值的資訊，加強社區的韌性及災害適應能力。因此，她強調應提升女性參與氣候變遷計畫及災害風險管理的各個決策階層。

(五)分組討論

由各經濟體代表就推動性別與氣候變遷相關經驗進行分享，並討論如何促使婦女和女孩賦權成為改變的推動者，以及在 APEC 區域針對減緩和適應氣候變遷採取行動。性別與氣候變遷仍是個新興領域，對於創新解決策略的思考，不僅需要公部門的努力，也需加強與私部門的資源連結，強化公私合作夥伴關係，並讓多元的聲音能被容納於決策過程中。

在討論過程中，我國代表分享我國在性別與氣候相關推動策略及統計數據，說明我國規定包括環境、防災、減災、農業、能源等領域在內的政府委員會中，任一性別比例不得低於三分之一，以確保婦女在氣候變遷和環境問題上的決策參與。在 2021 年時，已有 94%的委員會達成此一目標，並有 76%的委員會女性成員比率已超過 40%。統計數據還顯示，我國女性任職於離岸風電產業的比率為 26%，高於全球平均值(21%)和亞太地區平均值(15%)。此外，我國研究顯示，在倡議型環保團體中，女性工作人員人數高達 80%以上，而環保署的調查則發現，我國女性比男性更關注環境政策。最後，我國也以新北市「媽省理工」居家節電輔導計畫及主婦聯盟為例，說明女性如何發揮影響力，協助在地宣傳環保理念和實踐方法。現場經濟體代表對於我國的分享經驗表示印象深刻。

結語時主席提及蒐集性別與氣候變遷相關數據以及共享資料的重要性，並建議未來可針對性別包容對氣候變遷的影響進行研究，以及將相關指標納入 APEC 婦女與經濟指標(Women and the Economy Dashboard)。此外，也重申跨論壇合作的重要性，以激盪更多元的性別氣候調適方案，讓政府思考更全面的解決策略。

四、PPWE 管理委員會會議

出席管理委員會會議的經濟體包含澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、中華臺北、泰國、美國、越南，共 16 個經濟體。會議分成兩天舉行，大要說明如下：

(一)2 月 22 日

1.主席致詞：

PPWE 澳洲主席 Chantelle Stratford 表示期待任內能夠與各經濟體合作推動婦女經濟賦權，進一步提升並發揮 PPWE 的影響力；也期待與各經濟體個別會面，了解各經濟體的推動計畫，並發展合作夥伴關係

美國共同主席 Marissa Pietrobono 指出今年美國優先議題係建立於曼谷目標「生物、循環、綠色經濟(BCG)」模式上，並特別關注氣候變遷對女性的影響、協助女性中小企業進入全球供應鏈，以及擴大公私部門合作以回應 PPWE 五大支柱。美國提醒各經濟體聚集在此應有共識共同協助女性有更好的生活環境，並與跨論壇合作促進 APEC 體制的性別主流化。

2.PPWE 2022 年至 2025 年策略性計畫(Strategic Plan)：

會上主席發送策略性計畫主席版本，並以顏色區分標示文字引用自 2022 年部長聯席會議宣言、領袖宣言、WEF 宣言等。主席請各經濟體表示意見，包含加拿大、智利、日本、韓國、紐西蘭、菲律賓、我國及泰國皆表示支持此版本。惟中國、俄羅斯及越南表示尚需時間與國內單位諮詢確認。最後在中國及俄羅斯的堅持下，主席表示考量到後續送交 SCE 之期限，本案移至明天上午原定會前 30 分鐘確認定稿。

(二)2 月 23 日

1.PPWE 2022 年至 2025 年策略性計畫

主席表示目前有提出意見的經濟體為中國、俄羅斯及馬來西亞。中國就主席版本已刪除的中國建議，再次提出異議，包含目標二促進女性經濟賦權項下，採用與

特亞羅瓦行動計畫文字增加 4 點次；以及建議背景增加一段話，論述將強化數位經濟下女性 ICT 能力等。俄羅斯及馬來西亞建議刪除「性別敏感資料(gender sensitive data)」，改為「性別統計(sex-disaggregated data)」。

美國及澳洲發言表示希望能建立在過往共識文件上持續前進，並提出更具野心的未來工作願景，相信 PPWE 能做更多；同時，也認為本文件是提供給 SCE 的工作實務計畫，不是政治性文件，希望盡快取得共識。主席裁示於今天下午再次傳送更新版本予各經濟體。

2.2023 年 PPWE 工作計畫

中國於背景一節，增加 PPWE「核心價值為(its core vision)」為致力促進婦女經濟賦權，俄羅斯請求提供「核心價值」一詞的引用來源。主席請中國回應，並表示若無引用來源建議刪除。中國遲無法回應但不同意刪除，最後俄羅斯表示可接受，主席宣布本案工作計畫獲 PPWE 採認通過。

五、概念性文件場邊遊說

我國代表於 PPWE1 三天會議期間，利用會議中間休息空檔及 2 月 23 日晚上的歡迎晚會之機會，向其他經濟體代表介紹我國即將提出之「提供照顧者具性別友善性的數位健康科技」計畫，並邀請經濟體擔任共同提案經濟體(co-sponsor)共同支持本計畫。遊說之經濟體包括澳洲、加拿大、馬來西亞、泰國、美國、越南等。同時，我國代表也向已同意支持本計畫的經濟體(包括日本、韓國及菲律賓)表達感謝。

其中，與加拿大和美國代表有較深入的交流討論。加拿大代表除希望了解計畫內容，也希望了解共同提案經濟體(co-sponsor)需扮演的角色。因此已向加拿大代表解釋，本計畫擬舉辦諮詢訪談和工作坊，希望屆時加拿大能協助推薦照顧者組織、數位健康企業或相關政府官員參與諮詢訪談及擔任工作坊講者。美國代表則希望針對本計畫內容作釐清，包括計畫目標對象、數位健康範疇、數位健康科技的可能類型等。我國解釋，計畫目標對象主要是照顧者和數位健康企業，以了解照顧者需求以及科技研發如何納入性別觀點。此外，由於當前數位健康正在蓬勃發展，根據過去參與會議之經驗，只要有用到人工智慧、大數據甚至網路科技，都包含在數位健康科技的範疇內，類型廣泛，包括健康偵測 APP、遠距醫療工具、科技智能輔具等。

六、周邊會議：APEC 性別與結構性改革政策對話

- 時間：2 月 21 日
- 地點：棕櫚泉市(Palm Springs Convention Center)

由經濟委員會(Economic Committee)辦理「APEC 性別與結構性改革政策對話」，會議大要說明如下：

(一)開幕致詞

美國國家安全會議性別政策會議與性別特別顧問 Rachel Vogelstein 表示，2019 年於智利通過的「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth)強化了透過結構改革加強女性經濟參與的重要性，而拜登政府也承諾將促進女性賦權與性別平等，因此在 2021 年通過「性別公平與平等國家策略」(National Strategy on Gender Equity and Equality)，並在今年 1 月通過「美國全球婦女經濟安全戰略」(US Strategy on Global Women's Economic Security)，當中包括將促進女性參與非傳統領域以及提升女性就業機會，並且也承諾解決女性遭遇的系統性障礙，如基於性別的職業限制、缺乏擔保品而難以取得貸款和資本等。Vogelstein 指出，性別不平等的根本原因為基於性別的歧視以及有害的社會規範，而這包含帶有歧視性的法律和慣習，因此，必須檢視及修改相關法令，並且改善整體基礎建設與環境，例如建立照顧系統、縮小性別數位落差、增加全球供應鏈透明化等。

(二)性別對結構改革的重要性

APEC 秘書處政策支援小組主任 Carlos Kuriyama 表示，如要給予女性充分和平等的參與權利，就需要在各級教育、就業、金融服務、信貸及醫療服務等層面建立平等且具有包容性的社會，並保護女性免於受各種形式的暴力侵害。他也說明應在 5 個主要領域優先採取行動，第一是培訓和技能發展，第二是取得金融服務，第三是增加女性在勞動市場的參與，第四是確保工作場所的性別平等和零暴力，第五是找到提升女性擔任領導職位的策略。

Kuriyama 接著介紹在不同層面女性仍然面臨的挑戰。首先，在受教權方面，由

於過去提倡禁止基於性別歧視的法律，促使男女性在識字率和入學率方面幾乎有相同的教育水準。但在過去 20 年中，女性在科學、技術、工程和數學等 STEM 領域的參與度一直很低。在取得金融服務方面，依據 OECD 衡量女性獲取正規金融服務機會的指標顯示，近年來女性在獲得金融服務的可及性上已有所改善，然而在 APEC 區域中，只有 9 個經濟體立法禁止在取得金融服務時基於性別的歧視。在就業機會和勞動條件方面，在部分經濟體中，女性無法獲得與男性相同的機會，或不能以與男性相同的方式執行某些被認為是危險的工作，且許多經濟體仍未提供充足的產假及育嬰假，以及具有托育服務昂貴或不易取得的問題，這些對於女性的就業及留任都有不利的影響。在暴力防治方面，大多數經濟體已具有禁止家庭暴力和工作場所性騷擾的法律。而在決策參與方面，過去 20 年來女性擔任部長級職位的比率为 20.1%，除了比率仍有待提升外，缺乏私部門的統計數據也是一大問題。

Kuriyama 也指出，儘管整體而言，大部分經濟體已在女性賦權上取得部分進展，但仍有需要許多需要被克服的障礙。一份調查顯示，大多數受訪者認為女性和男性在商業方面的表現能力相當，但約有 30% 的人對女性的商業領導能力缺乏信心，這種對性別的刻板印象，就是一種影響婦女經濟賦權的阻礙，未來仍需要致力於改善制度面及文化面上各種結構性的障礙，以協助建立一個對女性更具平等及包容性的社會。

(三)性別與結構改革之經濟影響評估

由美國支持亞洲經濟成長計畫(US-SEGA)代表 Tess Perselay 及 Kanika Sahai 報告該計畫進行的「性別與結構改革經濟影響評估」研究，旨在回答以下問題：APEC 區域中哪一種結構改革最有可能對於女性經濟提升產生正面影響，並促成 GDP 成長？此份研究以 218 個經濟體的數據進行研究，檢視了 106 項可能的改革方式，藉由統計方法最終選擇出 4 項最終改革方向，分別為(1)是否允許婦女以跟男性一樣的方式在工業相關產業工作；(2)是否要求雇主在員工請育嬰假復職後，讓該員工回到同等的職位；(3)是否可使用水電費帳單繳費結果作為信用證明，提報至信用機構；(4)是否有法律禁止貸款方的性別歧視。

Perselay 指出，APEC 區域 21 個經濟體中，有 8 個經濟體在法律上限制女性從事一些非傳統工作，如礦業、建築業、製造業、能源、農業、交通等，這些限制包括進入這些產業工作，以及限制工作時間。若移除這些歧視性法令，並制定法律禁止相關就業歧視，則 APEC 經濟體將有 0.67% 的年度 GDP 成長。其次，有 18 個 APEC 經濟體有立法提供育嬰假，但有 10 個經濟體缺乏法律框架保障婦女在育嬰假之後重返職場。若要求雇主提供相同職位給重返職場的母親，並不會影響 GDP 成長。第三，女性通常缺乏傳統資產，而難以借貸。因此，有 10 個經濟體的水電公司會將水電費資訊提供給貸款機構，讓貸款人可用以作為信用證明。若經濟體採取此種作法，可讓年度 GDP 增加 0.82%。最後，只有 9 個經濟體有立法禁止貸款方對借貸者的性別歧視。研究發現，若經濟體增加此類立法，其年度 GDP 將上升 1.54%。

該研究最後提出三點建議。第一，經濟體若希望經濟成長，應朝這四個有實證研究支持的改革方向做努力。尤其立法禁止對借貸者的性別歧視，將對 GDP 有最大幫助。第二，若經濟體已針對此四個改革面向立法，建議可進行國內的經濟影響評估。第三，APEC 應舉辦工作坊或對話，集結各經濟體共同指出關鍵的結構改革面向，並討論解決方法。

(四)區域亮點：政府融入性別與結構改革的經驗

1. 智利財政部性別事務主任 Maritza Moraga

Moraga 分享主題為「透過包容性政策達到經濟成長」，指出智利政府致力於推動性別主流化及女性主義政府，優先政策包含確保女性經濟自主及就業、終結性別暴力、完備國內照顧系統以及關注多元性別族群(LGBTIQ+)權益，並確保所有政策關注到婦女的平等權益。鑑於疫情衝擊女性就業率、通貨膨脹影響及投資率下降，智利政府於 2022 年提出新政策「智利 APOYA 計畫」，其中包含建構社會安全網絡、協助女性返回有薪工作、與私部門合作促進公共投資、繁榮中小企業以及提供經濟及社會安全保護機制。

在性別與結構改革方面，智利設有「金融包容性諮詢委員會」(Advisory Commission for Financial Inclusion, CAPIF)，將性別觀點系統性地融入金融政

策架構。此外，也推動育嬰留停法案修法，促進女性職涯發展；同時與私部門合作信用貸款，提供女性消費者相關資訊。有關促進女性經濟自主的相關政策，智利推行年金改革，保障女性老年經濟；以及改善預算制定過程的透明度，在 2002 年首度推行性別預算方案，但許多民間組織對於性別預算仍有質疑態度。Moraga 指出，即使推動超過 20 年，性別預算對智利婦女團體仍是新興議題，必須透過不斷的社會對話，提升大眾的認識。同時智利政府也發展家庭照顧支持系統，並鼓勵女性參與非傳統領域，包含在礦物、能源、營建業、STEM 等領域，分別推動不同的破除性別隔離計畫。

2. 澳洲總理府婦女辦公室性別回應預算主任 Prudence Mooney

Mooney 指出性別平等是促進澳洲經濟繁榮的核心，澳洲總理府婦女辦公室是中央層級，包含性別與財政部門。去年 5 月推動國家性別平等計畫，成立婦女經濟平等任務小組(Women's Economic Equality Taskforce)為關鍵的第一步，可檢視政府政策並提出獨立意見。澳洲政府推動性別預算採取制度性改革，將性別影響評估納入所有政策，也宣示為婦女發展新財源，並檢視與婦女相關的預算配置。澳洲總理府製作性別影響評估手冊，提供給所有公務員跟首長，新推動的政策必須將性別觀點納入政策設計及決策，確保可以促進性別平等以及資訊透明化。

另一個重要里程碑是澳洲政府在 2022 年 9 月發表性別預算宣言，包含財務部長等將性別平等作為優先策略，並致力於縮短性別薪資落差、確保領導力的性別平等以及女性政治參與。Mooney 強調性別預算(gender budgeting)是一個動詞，意即所有預算制定過程融入性別分析，是動態循環的持續性過程，以確保性別觀點涵容在政策制定、預算取得、政策評估架構以及政策成效等所有階段。

3. 澳洲婦女經濟平等任務小組主席 Sam Mostyn

Mostyn 首先感謝主辦單位邀請他以私部門角色參與，並分享其擔任「婦女經濟平等任務小組」主席與公部門合作的經驗。該小組組成的婦女代表背景多元，包含單親家庭、性別暴力、照顧工作者與企業代表等約 30 人，提供一個讓政府了解政策能如何落實推動的意見平臺。該小組在政策提案前，即可提出獨立審查建議，

她認為即使最後公部門的政策調整無法一步到位，也可擬定分階段目標路徑圖，逐步納入政策優先議題。

Mostyn 以 2022 年的托育政策倡議經驗為例，當年適逢全國選舉，澳洲非政府組織整合資訊，結合婦女企業代表倡議疫情下女性角色的重要性，希望政府納入優先政策，他們提出的訴求包含可負擔的托育服務、完善育嬰留停制度以及提升議會及企業界女性占比等。於是當年澳洲政府通過將 50 億澳幣投入托育基金，提供高品質的托育服務。

(五)建立夥伴關係：私部門如何促進性別平等

1. 加拿大女性企業組織執行長 Alison Kirkland

加拿大女性企業組織(Women's Enterprise Organizations of Canada, WEOC) 於 2011 年成立，目的在透過培訓、導師制度(mentorship)、網絡建立、融資、專業發展等方式為處於不同商業階段的女性創業家提供支持，並特別聚焦於小型企業。Kirkland 指出，女性創業家通常較難從金融機構取得資金，而創投基金中甚至只有 4%分配給女性創業家。WEOC 針對 1000 位加拿大女性創業家進行調查，結果顯示，有高達 60%的創業家使用自己家中存款來創業，52%使用信用卡貸款，僅有 28%從銀行獲得資金。Kirkland 也提到其他使女性較難取得資金的因素，包括既存的性別偏見，以及女性對金融機構以及貸款申請的不熟悉等。

為幫助女性取得資金，WEOC 獲得聯邦政府補助實施全國貸款計畫，協助女性創業家創業或擴大生意規模。此外，WEOC 也與金融機構和創投公司合作，使其了解女性在取得資金和擴大商業規模的困境。Kirkland 特別強調「信譽擔保品」(reputational collateral)的概念，例如讓婦女可使用水電費帳單證明自己的經濟能力，幫助沒有實際資產的女性仍然可向銀行借貸。最後，對於女性參與電子商務，Kirkland 相信進入數位經濟對於企業成長十分重要，而調查顯示，女性企業主都十分願意學習新的數位技能，對於電子商務的發展抱持積極正向的態度。

2. 菲律賓婦女委員會營運副執行長 Kristine Balmes

Balmes 運用公私部門合作之計畫案例來說明菲律賓如何協助女性創業。2015 年到 2022 年間執行的 The Great Women 計畫為獲得加拿大補助的一項公私部門合作計畫，提供女性創業者具性別敏感度的各項協助，包括導師指導、技術協助、行銷、品牌等，並在計畫結束後持續提供支持。該計畫十分成功，以至於後續有許多政府機關也學習此模式與私部門合作，甚至在東南亞國協(ASEAN)中建立了 The Great Women 品牌與平臺。此外，菲律賓政府也與 USAID 等不同國際組織合作，所執行的計畫包括提供女性創業和社會企業管理等訓練課程、融資計畫、企業發展計畫等，協助女性創業家進入數位經濟，也協助她們增加生產力、加強產品行銷、遵守商業規範、進入國際市場等。

3. HP 全球政策與策略處處長 Amy Burke

Burke 首先表示，HP 在落實「多元、平等、包容」(Diversity, Equality and Inclusion, 簡稱 DE&I) 已有數年歷史。該公司目前董事會、高階主管、技術職的女性比例分別為 46%、33%、23%，而他們已定下目標，期望在 2030 年所有領導階層能有 50% 為女性，技術職位能有超過 30% 的女性。為達此目標，HP 因此執行了一整套的相應策略，包括實施導師制度以及與女性工程師協會合作等。

除了公司內部，HP 更志在加速達到數位平等(digital equity)，尤其重視邊緣弱勢族群面臨的數位落差。因此，HP 發起或參與數項計畫，例如與 Aspen Digital 合作執行「數位平等加速器」計畫，增進邊緣族群的數位素養與技能；與 Girl Rising 組織合作，透過創新的課程和教科書打破性別刻板印象、為女學生進行數位賦權；加入美國商業部、美國貿易代表與數個私部門發起的技能提升計畫，當中 HP 承諾在十年內，每年為印太地區 5 萬個婦女及女孩提供數位技能支持，以增加其經濟參與機會。

(六) 運用結構改革擴大信用取得

1. 萬事達卡包容成長中心副主任 Payal Dalal

Dalal 指出必須解決的結構性不平等。首先是收入不平等，尤其是疫情使更多

女性失去工作，對女性領導企業的衝擊也更大。其次是數位不平等，全球有超過 50% 的女性沒有使用網路，且女性擁有手機的可能性比男性少 20%，這造成女性無法取得網路上的各種資訊，進一步造成資訊不平等。而資訊不平等也包含缺乏性別統計數據，以金融服務為例，若是缺乏性別統計數據，便無法判斷銀行是否真的較偏好借貸給男性，也難了解是否在借貸過程中存在系統性偏見。

要解決這些結構性不平等，Dalal 提出必須在各項計畫中融入性別觀點，因為「性別中立」的計畫通常無法讓女性與男性同等受益。例如，在巴基斯坦，萬事達卡修改了過去只有男性能擔任擔保人的政策，讓女性也可以為其他女性擔任擔保人。另外由於當地許多女性無法擁有土地等資產，因此公司也改變擔保品政策，讓婦女可以使用珠寶、金飾等非傳統形式擔保品來借貸。此外，對於無法證明貸款能力的小型企業，萬事達卡與聯合利華及肯亞商業銀行合作建立平臺，讓聯合利華供應鏈中的小型企業能透過此平臺進貨，使用進貨數據向銀行證明貸款能力。

最後，Dalal 強調數位化的重要，這包括將薪資數位化已證明有良好效果。例如在孟加拉、柬埔寨等地區，女性工人通常會有人身安全問題，若能減少身上攜帶的現金，便可減少安全風險。不過，要推動數位化，對網路及數位工具的信任是一大挑戰，除了需協助婦女使用數位金融服務，也需增強他們對金融機構和數位服務的信任。

2. Fondo Esperanza 執行長 Mario Pavon

來自智利的 Fondo Esperanza 透過提供微型貸款服務、教育訓練、支持網絡、數位化等，協助居住在弱勢地區、以女性為多數的創業家改善其個人、家庭及社區生活狀況。該公司其中一項成果為建立社區型銀行，由 18-25 位創業家組成，其中大多是女性，而其客戶也有 80% 為女性，且居住在同一地區。透過彼此之間互相擔保，讓個人能夠獲得貸款，結果顯示，這些婦女的還款率達到 99.7%。此外，Fondo Esperanza 也針對創業提供線上教育訓練，其發展出的教育模型涵蓋五大面向：商業發展、家庭福祉、賦權與性別、社會資本，以及數位化。在參加為期一年的教育課程之後，這些女性創業家的收入提升了 41%，年金儲蓄增加了 30%。

不過，Pavon 也透過調查數據指出各種仍然存在的性別落差。在 Fondo Esperanza 服務的客戶中，女性企業主的收入較男性企業主低 12%，而此差距以比智利平均 (47%) 還要低很多。女性和男性每周從事家務與照顧工作的時間分別為 45 小時和 15 小時，但做生意的時間，則分別是 30 小時和 37 小時。此外，Pavon 表示，許多女性在非正式經濟中創業，缺乏正式商業登記或相關註冊，因而成為她們取得資金或相關協助的一大阻礙。

七、實地參訪：鳳凰科技公司

- 時間：2 月 25 日
- 地點：加州河岸市鳳凰科技公司(Phenix Technology, Inc.)
- 參與經濟體：越南、中華臺北、泰國

鳳凰科技公司為消防員安全帽的製造公司，屬於傳統製造業，於 1972 年由兩個消防員所創立。該公司雖為僅有 30 幾位員工的小型企業，但十分致力於多元與包容性職場。本次參訪包括參觀鳳凰科技公司的消防員博物館、參觀消防安全帽製作工廠，接著由三位製造業女性企業主介紹她們所領導的企業及創業經歷，以及鳳凰科技執行長介紹該公司多元包容政策成果。

(一) DH Casters of Ontario 董事長 Mary Lyn Baker

對於建立自己的公司，Baker 除了提及父母及身邊朋友的鼓勵為支持她的重要力量，更強調建立網絡的重要。在事業剛起步時，她加入了全國女性企業主協會 (National Association of Women Business Owners)，透過參與各種活動與其他女性企業主建立關係，除了向她們學習也從而建立自信，這對她帶來很大的幫助。此外，雖然她的公司只有 13 名員工，但由於有良好的溝通，且能了解彼此需要，因此是個很緊密的團隊。

(二) Ejay Filtration 執行長 Cheryl Kelly

Kelly 首先介紹，Ejay Filtration 為過濾器材製造商，客戶橫跨不同產業，包括太空、軍事用品、飛機、能源產業等。該公司為家族企業，由雙雙具有工程、機械背景的父母所建立，目前 Kelly 擔任執行長，其工程背景的雙胞胎妹妹則擔任副執行長。她表示，父親對她的影響很大，在年輕時期，她只在公司櫃檯擔任接待，但父親告訴她，未來肯定能成為執行長，這樣的鼓勵和信任讓她有力量與信心往擔任執行長的方向邁進。

(三) Combustion Associates 共同創辦人兼執行長 Kusum Kavia

Kavi 為第一代移民的亞裔美國人，與丈夫共同創立 Combustion Associates，為發電系統製造公司，從研發製造、專案管理到顧問諮詢服務提供一條龍服務。她認為，公司成功的關鍵包括跟銀行做朋友，並與政府成為夥伴，才容易取得資金及

更多資源協助。此外，透過提供客製化的服務，建立公司獨特性，能吸引全世界的客戶。她自豪地表示，雖然是少數族裔女性經營的公司，但卻成功打敗來自中國及歐洲的競爭者，在非洲貝南拿下政府計畫。

(四) 鳳凰科技公司執行長 Angel Sanchez

Sanchez 從該公司的歷史和背景說起，接著帶到公司的核心價值為「更好的人、更好的產品、更好的世界」。秉持這樣的信念，鳳凰科技致力於為弱勢族群移除就業障礙，並打造多元勞動力。目前，公司全體員工有 50% 為女性，主管階層、高階管理團隊和董事會更分別有 60%、75%、33% 的女性，在傳統製造業十分少見。要達到多元性，公司採取的做法包括，在招募階段同時有多位面試官進行新人面試，確保在評量應徵者時能有多元觀點；提供父母遠距工作的選項；每天 30 分鐘有給薪的自我發展時間，以及多樣化的訓練課程等。而他們也證明，多元化的勞動力能為公司帶來更高利潤：過去 10 年的總銷售額成長了 74%，過去 2 年更是成長了 91%。

參、心得及建議

- 一、**會議關注照顧經濟、性別與貿易、數位經濟及氣候變遷議題**：本次為期三天的 PPWE1 會議，涵蓋(1)照顧經濟、(2)性別與微中小型企業、電子商務與貿易、(3)性別與氣候變遷 3 大主題。綜觀各講者分享及分組討論內容，各經濟體皆十分關注性別統計數據蒐集與分析、促進女性決策參與、協助女性取得資金等議題，在照顧經濟方面則聚焦在投資照顧基礎設施。根據美國於本次會議中的報告，本年度接下來的 PPWE2 暨 WEF，同樣將聚焦於照顧經濟、性別與貿易、數位經濟、氣候變遷等主題，我國可著手收集國內相關政策經驗以及公私部門代表，以利未來談參準備；而在準備方向上，可多針對前述 PPWE 各經濟體關注的幾個面向（性別統計數據、促進女性決策參與、協助女性取得資金等），分享我國政策及成果，以增加我國曝光機會。
- 二、**重申 PPWE 五大支柱之重要性**：如要給予女性充分和平等的參與權利，就需要在各級教育、就業、金融服務、信貸及醫療服務等層面建立平等且具有包容性的社會，並保護女性免於受各種形式的暴力侵害，並在 5 個主要領域優先採取行動，第一是培訓和技能發展，第二是取得金融服務，第三是增加女性在勞動市場的參與，第四是確保工作場所的性別平等和零暴力，第五是找到提升女性擔任領導職位的策略。
- 三、**性別與結構改革將可帶動經濟成長**：由美國進行的「性別與結構改革經濟影響評估」研究，若廢止對女性就業相關之歧視性法令，並制定法律禁止對女性之就業歧視，將可為 APEC 經濟體帶來 0.67% 之年度 GDP 成長；另女性通常缺乏傳統資產而難以借貸，若藉由水電公司將水電費資訊提供給貸款機構，讓貸款人據以作為信用證明，將可使年度 GDP 增加 0.82%；而經濟體若立法禁止貸款方對借貸者的性別歧視，年度 GDP 將上升 1.54%。
- 四、**我國代表積極參與 PPWE1 會議分組討論**：我國代表於三天 PPWE 會議中皆積極參與分組討論，分享包括性別影響評估機制、協助女性創業貸款與網絡建立、政府委員會性別比例及相關統計數據等。其中，有關分享如何促進女性決策參與，包含本院規定所屬各部會所屬委員會、政府捐助或出資超過 50% 之財團法人及國營事業董監事任一性別不少於三分之一性別比例，以及相關性別統計數據之蒐集成果，特別獲得同組與會者的迴響共鳴，顯示我國推動女性決策參與之成果已獲肯定。

五、地緣政治影響，討論不易達成共識：俄烏戰爭所引發的美中俄對立持續影響今年的會議進行，包含本次 PPWE1 會前討論「PPWE 2022-2025 年策略性計畫」，中國及俄羅斯不斷對於部分用詞提出修正建議，要求不得出現過去 APEC 高階文件未曾出現過的用字，例如「各種不同背景的婦女及女孩 (women and girls in all their diversity)」。

而在管理委員會中，中國及俄羅斯亦對於美國在會議前一天才提出主席版本的策略性計畫表達不滿，最終未能針對該計畫達成共識，僅在 PPWE 澳洲主席多次表達強烈失望之下，勉強通過「PPWE 2023 年工作計畫」，一直到本報告撰寫之時，PPWE 策略計畫仍未能通過所有經濟體同意。另針對本次會議議程，中國於會前針對第 3 天議程說明中出現「衝突」與「人權」等文字，強烈建議修正。因此，美方於會議當天發送之議程刪除所有講者資訊及場次之說明文字，會議當日亦無討論相關議題，而中國代表亦未參與該場次。

六、美中俄關係衝擊我國 APEC 計畫之申請：有鑑於俄烏戰爭所引發的美中俄對立情勢，預估這樣的對立情形亦可能影響到本年 8 月 PPWE2 及 WEF 的議程擬定與宣佈，以及今年的 WEF 宣言有極高可能以主席版本替代。由於美俄中的對立情況將影響我國在 PPWE 的計畫進行，因此我國更需積極與其他經濟體建立友好關係。除菲律賓為我國過去友好經濟體之外，加拿大在參與 PPWE 之態度轉趨積極，為未來可多來往合作的經濟體。

七、各經濟體參與程度有所消長：觀察此次 PPWE1 會議各經濟體參與程度，雖然本次美國將會議提早至 2 月舉辦，且為實體辦理，但仍有 17 個經濟體與會(其中有 16 個經濟體實體方式出席)，數量並不比往年 PPWE1 少。然而，去年擔任 PPWE 主席的紐西蘭僅參與第 1 日會議，且未有任何發言，態度似乎轉為消極。相較之下，加拿大代表表示，將從過去較為消極態度轉為更積極參與 PPWE，因此在此次會議上積極與其他經濟體互動，且於會議中多次發言並擔任講者。而菲律賓雖僅有 1 人代表參與，卻連續 3 天皆擔任講者，並且有 1 位電信暨資訊工作小組(TELWG)代表全程參與，展現積極態度及跨論壇合作的誠意。

八、拉塞雷納婦女與經濟包容成長路徑圖帶動其他 APEC 工作小組融入性別平等：本次會議期間經濟委員會(EC)召開「APEC 性別與結構性改革政策對話：透過包容性政策達成經濟成長(APEC Policy Dialogue on Gender and Structural Reform: Achieving

Economic Growth through Inclusive Policies)」會議；貿易投資委員會(CTI)下所轄之 APEC 關稅程序次級委員會(SCCP)召開「促進 APEC 關稅程序性別平等工作坊 (Advancing Gender Equality in APEC Customs Administrations)」，顯示各論壇及工作小組對融入性別議題逐漸重視，積極落實「拉塞雷納婦女與經濟包容成長路徑圖執行計畫」，展現 APEC 性別主流化之成果。

九、跨論壇合作相當受 PPWE 歡迎：我國積極鼓勵國內參與 APEC 各權責單位，將各項工作融入性別觀點，並於此次會上協助宣傳我國海洋工作小組(OFWG)的「提倡女性於海洋科學扮演角色以促進海洋永續及包容性治理」工作坊，獲得各經濟體關注並展現跨論壇夥伴合作精神。針對未來的跨論壇合作，可考慮仿效前述菲律賓邀請其他 APEC 工作小組講者的作法，鼓勵國內其他欲將性別融入計畫的 APEC 權責單位派代表參與 PPWE 會議，以更了解性別議題，並能有更實質的跨論壇討論與合作。

肆、會議照片



我國代表於會上報告數位健康計畫



會議期間分組討論



於會議場邊與其他經濟體交流，並宣傳我國概念性文件（圖中為加拿大代表）

附錄一：PPWE 第 1 次會議議程

DAY ONE: WEDNESDAY, 22 FEBRUARY 2023 (08.30 – 16.40 US PST)

Focus Areas: The care economy

Lead Facilitator: PPWE Chair (Australia)

Item	Time	Session ¹
1	08.30 – 09.30 (1-hr)	PPWE Management Council Meeting (PMCM)
	09.30 – 09.50 (20-min)	Morning Tea
2	09.50 – 10.20 (30-min)	PPWE Management Council Meeting (PMCM) Cont. <i>Wrap Up Session</i>
	10.20 – 10.30 (10-min)	Break
3	10.30 – 10.40 (10-min)	Welcome and Opening Remarks <i>PPWE Chair (AUS) and PPWE Co-Chair (US)</i>
4	10.40 – 10.45 (5-min)	Adoption of the Agenda <i>PPWE Chair (AUS)</i>
5	10.45 – 10.55 (10-min)	Keynote Address <i>“Creating a Resilient and Sustainable Future for All” in the context of PPWE</i> <i>Rachel Vogelstein, Special Assistant to the President, Gender Policy Council and Special Advisor on Gender, National Security Council, The United States</i>
6	10.55 – 11.05 (10-min)	US 2023 Priorities <i>PPWE Co-Chair (US)</i>

¹ Note that the speakers are subject to NMP endorsement by the group.

7	11.05 – 11.35 (30-min)	<p align="center">Secretariat Update on Projects and PSU Update on Economy Dashboard</p> <p align="center"><i>Update on Projects</i> <i>Update on Economy Dashboard</i></p> <p align="center"><i>APEC Secretariat</i></p>
8	11.35 – 12.15 (40-min)	<p align="center">Economies Open Session</p> <p align="center"><i>Opportunity for APEC PPWE economies to brief on the progress of projects</i></p> <p align="center"><i>Facilitator: PPWE Chair (AUS)</i></p> <p align="center"><i>*PPWE Chair invites economies to update on the progress of projects</i></p>
	12.15 – 13.30 (1-hr 15-min)	<p align="center">Lunch</p>
9	13.30 – 14.00 (30-min)	<p align="center">Speaker</p> <p align="center">Unpaid Care and Domestic Work: Counting the Costs</p> <p align="center"><i>A scene setting session drawing on the APEC Policy Support Unit <u>report</u> on ‘Counting the Costs of Unpaid Care and Domestic Work’ . The session will introduce the concepts of ‘unpaid care’ and ‘domestic work’ and explain the findings in the report, including the global trends that see women absorbing the majority of unpaid care and domestic work.</i></p> <p align="center"><i>Rhea Crisologo Hernando</i> <i>Senior Researcher and Macroeconomist, Policy Support Unit, APEC Secretariat at APEC - Asia-Pacific Economic Cooperation</i></p> <p align="center"><i>Moderator: Sam Mostyn, Chair of Women’s Economic Equality Taskforce, Australia</i></p>
10	14.00 – 15.00 (1-hr)	<p align="center">Panel Session</p> <p align="center">Care and Structural Reform</p> <p align="center"><i>Panellists will discuss paid and unpaid care, and the unequal distribution of care.</i></p> <p align="center"><i>They will discuss the economic and social outcomes for women,</i></p>

		<p><i>including on their workforce participation, job opportunities and the gender pay gap, as a consequence of this unequal distribution.</i></p> <p><i>This session will also look at the structural reform mechanism available to address the imbalance.</i></p> <p><i>Speakers</i></p> <p><i>Key Note Address:</i> <i>Sam Mostyn, Chair of Women’s Economic Equality Taskforce, Australia [15-min]</i> <i>Hana Brix, Global Director of Gender, World Bank’s Invest in Children Initiative (Virtual)</i> <i>Kristine Balmes, Deputy Director, Philippines Commission on Women, Philippines</i> <i>Susan Nio, Founder LoveCare (Virtual)</i> <i>Elizabeth Hill, Associate Professor, University of Sydney (Virtual)</i></p> <p><i>Moderator: Lauren Clark, Women’s Economic Empowerment Policy Advisor, U.S. Department of State</i></p>
11	15.00 – 15.40 (40-min)	<p>Breakout Room Discussions</p> <p><i>Two facilitated deep dive conversations on the two elements of the unpaid care discussion.</i></p>
	15.40 – 16.10 (30-min)	Afternoon Tea
12	16.10 – 16.30 (20-min)	<p>Report back to Plenary</p> <p>Breakout session reports</p>
13	16.30 – 16.40 (10-min)	<p>Closing remarks</p> <p><i>PPWE Chair (AUS)</i></p>
End of Program		

DAY TWO: THURSDAY, 23 FEBRUARY 2023 (09.00 – 15.45 US PST)

Focus Areas: Gender and MSMEs, E-Commerce, Gender and Trade

Lead Facilitator: PPWE Chair (Australia)

Item	Time	Session
	08.30 – 09.00	PPWE Management Council Meeting (PMCM)
1	09.00 – 09.15 (15-min)	<p>Welcome & Policy Dialogue Overview</p> <p><i>Framing the conversation for the day</i></p> <p><i>PPWE Co-Chair (US) and PPWE Chair (AUS)</i></p>
2	09.15 – 09.55 (40-min)	<p>Panel I</p> <p>Women-led MSMEs & E-Commerce</p> <p><i>The success of women-owned micro, small and medium sized enterprises (MSMEs) is critical to the growth of all APEC economies, and cross-border e-commerce represents one area for potential growth. Yet, women-owned MSMEs face both enabling environment and cross-border specific challenges that prevent new and continued engagement in cross-border e-commerce.</i></p> <p><i>Panellists will share their experiences leading MSMEs during COVID-19, the challenges women-led MSMEs face - including access to finance - and opportunities to support women-owned businesses expand their online footprint, learn from each other's experiences and strengthen the online ecosystem for women led MSMEs in the APEC region.</i></p> <p><i>Speakers</i></p> <p><i>Jean Seo, CEO Evolve</i></p>

		<p><i>Shamarukh Mohiuddin, US-SEGA</i></p> <p><i>Bui Thu Thuy, Deputy Director General, Agency for Enterprise Development, Ministry of Planning and Investment</i></p> <p><i>Christine Bliss, President, Coalition of Services Industries</i></p> <p><i>Moderator: Tricia Van Orden, Acting Director, US Department of Commerce</i></p>
3	09.55 – 10.35 (40-min)	<p>Panel II</p> <p>Gender and Trade</p> <p><i>Panellists will discuss the relationship between gender and trade.</i></p> <p><i>The session will touch on what role trade plays in promoting gender equality and gender considerations in free trade agreements.</i></p> <p><i>Panellists will also speak to the importance of gender equality in procurement and the importance of free and open trade that is sustainable and inclusive.</i></p> <p><i>Speakers</i></p> <p><i>Mia Mikic, Research Fellow, The University of Waikato</i></p> <p><i>Anoush der Boghossian, Head of the Trade and Gender Unit at World Trade Organization</i></p> <p><i>Sherry Stephenson, Services Convenor for the Pacific Economic Cooperation Council</i></p>
	10.35 – 11.05 (30-min)	Morning Tea

4	11.05 – 11.40 (35-min)	<p align="center">Breakout Room Discussions</p> <p align="center"><i>Deep dive conversations – facilitated by two speakers – on e-commerce and gender and trade.</i></p>
5	11.40 – 12.00 (20-min)	<p align="center">Report back to Plenary</p> <p align="center"><i>Summary of the discussion</i></p>
	12.00 – 13.30 (1-hr 30min)	Lunch
6	13.30 – 13.45 (15-min)	<p align="center">Chair Remarks</p> <p align="center"><i>Summary of discussion and closing remarks</i></p> <p align="center"><i>PPWE Chair (AUS)</i></p>
7	13.45 – 14.30 (45-min)	<p align="center">Private Sector Dialogue</p> <p align="center">Driving Gender Equality: Private Sector & Structural Reform</p> <p align="center"><i>The Dialogue will see private sector companies present on the lessons learned from private sector initiatives supporting company-led efforts to encourage gender equality.</i></p> <p align="center"><i>Speakers</i></p> <p align="center"><i>Justin McGinnis, Head of Global Strategy & Public Affairs, EMD Serono</i></p> <p align="center"><i>Payal Dalal, Senior Vice President, Social Impact, International Markets, Centre for Inclusive Growth, Mastercard</i></p> <p align="center"><i>Angel Sanchez, CEO, Phenix Technology, Inc</i></p> <p align="center"><i>Facilitator: PPWE Co-Chair (US)</i></p>
8	14.30 – 15.30 (1-hr)	<p align="center">Public Policy Dialogue</p> <p align="center">Gender Responsive Budgeting</p>

		<p><i>A scene setting session on Gender Responsive Budgeting (GRB). Panellists will introduce the concept of GRB as a budgetary tool that seeks to ensure gender equitable distribution of resources. Panellists will also share their domestic experiences using GRB.</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Speakers</i></p> <p><i>Prudence Mooney, Director, Gender Responsive Budgeting, Office for Women, Australia</i></p> <p><i>Juniors Damy, Manager, International Relations, Policy and External Relations Branch, Women and Gender Equality Canada</i></p> <p><i>Kristine Balmes, Deputy Director, Philippines Commission on Women, Philippines</i></p> <p><i>Tess Perselay, Deputy Chief of Party, US-SEGA</i></p> <p><i>Facilitator: Prudence Mooney, Director, Office for Women, Australia</i></p>
9	15.30 – 15.45 (15-min)	<p>Closing remarks</p> <p><i>Summary of discussion and closing remarks</i></p> <p><i>PPWE Co-Chair (US)</i></p>
	17.30 – 19.00 (1hr – 30-min)	<p>Reception</p> <p>V Wine Lounge</p>

DAY THREE: FRIDAY, 24 FEBRUARY 2023 (09.30 – 16.25 US PST)

Focus area: Gender and Climate Nexus - Advancing Women in Policy Responses to Mitigate, Adapt and Respond to Climate Change and Environmental Challenges

Lead Facilitator: PPWE Co-Chair (US)

Item	Time	Session
1	09.30 – 09.45 (15-min)	<p style="text-align: center;">Welcome and Overview</p> <p style="text-align: center;"><i>PPWE Co-Chair</i></p>
2	09.45 – 10.30 (45-min)	<p>Keynote: The Impact of and Opportunity for Climate Change and Environmental Challenges on Women and Girls: Current State of Play</p> <p><i>The keynote speech will provide an overview climate change and environmental issues, specifically the disproportionate impact on women and girls. It will discuss the current evidence that demonstrates these gendered impacts and explore opportunities for APEC to fill key gaps on strengthening the gender climate nexus as it relates to policy frameworks and implementation with a particular emphasis on disaster risk reduction.</i></p> <p><i>Sara Duerto Valero, Regional Advisor, Gender Statistics, UN Women Regional Office for Asia and the Pacific</i></p>
	10.30 – 11.00 (30-min)	Morning Tea

3	11.00 – 12.00 (60-min)	<p>Panel I: Addressing the impacts of climate change on women and girls</p> <p><i>This session will highlight from expert speakers to discuss on how policies across the region reflect women and girls in key climate change and environmental issues. It will highlight ways that economies can support women’s leadership in climate change decision-making and work for the adoption of climate change policy agreements.</i></p> <p><i>Monica He, Head of International Policy and Government Affairs, Organon</i></p> <p><i>Sarah Chen-Spelling, Co-Founder, Beyond The Billion</i></p> <p><i>Moderator: Ann Katsiak, Chief of Party, US-SEGA</i></p>
	12.00 – 13.30 (1-hr 30min)	Lunch
4	13.30 – 14.30 (60-min)	<p>Panel II: Empowering Women and Girls as Change Agents</p> <p><i>This session will focus approaches to engaging diverse voices in policy development and implementation in APEC economies. The panel will hear from non-government stakeholders across the region who demonstrate ways that women are applying knowledge and expertise to address climate change mitigation, disaster reduction and adaptation strategies, and the approaches to more inclusively engage them in the policy process. It will highlight case studies across the region to better inform where APEC can focus efforts and elevate these voices of change.</i></p> <p><i>Florence Drummond, Indigenous Women in Mining and Resources Australia</i></p> <p><i>Kristine Balmes, Deputy Director, Philippines Commission on</i></p>

		<i>Women, Philippines</i>
5	14.30 – 15.00 (30-min)	<p>Break Out Sessions</p> <p><i>PPWE delegates and guests will divide into small breakout groups to reflect on the panel discussions and presentations and to identify key issues that resonated with their economy’s experiences and priorities. Groups will identify issues where APEC could focus efforts within the gender climate nexus moving forward, to include policy actions surrounding climate mitigation, and adaptation.</i></p>
	15.00 – 15.30 (30-min)	Afternoon Tea
6	15.30 – 16.00 (30-min)	<p>Report Back to Plenary</p> <p><i>Summary of the discussion</i></p>
7	16.00 – 16.15 (15-min)	<p>Closing Remarks</p> <p><i>PPWE Co-Chair</i></p>
End of Program		

附錄二：Gender and Structural Reform: Achieving Economic Growth through Inclusive Policies



Asia-Pacific
Economic Cooperation



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

AT A GLANCE GENDER AND STRUCTURAL REFORM

Achieving Economic Growth
Through Inclusive Policies

PREPARED BY US-Support for Economic Growth in Asia, (US-SEGA), implemented by Nathan Associates, for the APEC Economic Committee (EC)



Gender and Structural Reform

Economic Impact Assessment

Inclusive structural policies promote women's economic participation, reducing inequality and stimulating growth.

Structural policies play an important part in creating lasting economic growth by strengthening environments in which workers, businesses, and economies can thrive. There is a critical link between an economy's laws, policies, and regulations and the resulting environment that either enables or restricts women from full economic participation. Reforming these policies towards inclusivity and ensuring enforcement mechanisms are in place is critical to boosting productivity, creating a stronger business enabling environment, and generating greater GDP – all necessary to advance sustainable economic growth across the APEC region. This can take the form of eliminating legal restrictions, removing biases against women from existing laws, and reforming laws that appear gender-neutral, but are not. These inclusive structural reforms can contribute to APEC's overarching goal of promoting balanced, inclusive, sustainable, innovative, and secure growth.



Women's economic activity amidst the COVID-19 pandemic

Economies must actively address and close legal and regulatory gaps that are adversely affecting women's economic activity because of the COVID-19 pandemic. In response to the economic effects of the pandemic, policymakers are leveraging fiscal stimulus and economic response policies to keep their economies afloat, however women and women-owned businesses are often at a disproportionate disadvantage to access these recovery services. As a result, these initiatives do not reach their full potential to address economy needs. Governments should consider gender during their relief, recovery, and rebuilding efforts to ensure that women are able to equally access programs and contribute to GDP stabilization and expansion.

Inclusive structural reform and APEC

The La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth (the Roadmap), endorsed by APEC Leaders in 2019, reinforces the importance of structural reforms for creating an enabling environment for women to participate in the economy, including by reducing barriers and enhancing protections in policies, laws, regulations, and practices. Further, the EC and the Policy Partnership on Women and the Economy (PPWE) have supported structural reform efforts to enhance women's participation in the economy. This Economic Impact Assessment (EIA) builds on several recent efforts over the last few years to implement the EC's focus on inclusive growth and structural reforms that encourage women's economic participation. New Zealand launched APEC's gender and structural reform work in 2018, which was further advanced by the United States in 2019.

Methodology

Drawing on the APEC Women and the Economy Dashboard (The Dashboard), the 2020 AEPR on Women's Empowerment and Structural Reform, and the Roadmap, 106 reforms were evaluated on the following criteria: 1) Legal basis; 2) Relevance to the EC; 3) Room for improvement and variation in APEC; 4) Data availability; and 5) Direct link to women's economic empowerment. From this evaluation, four indicators satisfied all criteria, and are therefore included in this analysis: **1) Whether there is a law against discrimination by creditors on the basis of gender; 2) Whether utility bill payments may be reported to credit bureaus; 3) Whether women are allowed to work in industry in the same way as men; and 4) Whether employers must give employees an equivalent position when they return from maternity leave.**

The EIA's overarching objective is to understand if and how GDP may be affected when economies enact laws and regulations that remove barriers against women's economic activity.

The analysis includes unique, individually tested ordinary least square regressions with data spanning 1990 to 2019, depending on data availability. Each model utilizes internationally comparable data from 218 economies. The authors created an additional variable to measure impacts within APEC economies specifically. Each model begins with the null hypothesis that the change in the law or regulation has no effect on GDP growth. The alternative hypothesis for all models is that the law or regulation influences GDP growth.

Snapshot of Findings

Discrimination by creditors on the basis of gender in access to credit

Discrimination in access to credit prevents women from accessing the financial services they need to be financially independent and stable. When credit is more accessible to all, individuals are better able to manage their savings and spending. Public spending can increase, which can contribute to growth. Improved credit access can also lift low-income populations out of poverty and help them generate income. The analysis indicates that **1.54% higher annual GDP growth** is expected for an APEC economy that has a law that prohibits gender discrimination in accessing credit. The potential for reform across the APEC region is significant, as more than half of APEC economies have an opportunity to implement this policy and realize tangible economic benefits.

Provision of utility information to credit bureaus and registries

Utility bills are an alternate and additional source of information that credit bureaus and registries may use to determine an individual's creditworthiness. Alternative sources of information to support an individual's creditworthiness can enable women to access credit that could allow them to be financially empowered and independent, including to start or grow a business. The analysis indicates that **0.82% higher annual GDP growth** is expected for an APEC economy where utility payment information is reported to credit bureaus and registries. Although not explicitly designed to support women, enabling the use of utility information by creditors can advance women and economies without implementing gender-specific laws.

Employment in non-traditional industry sectors

With certain economies legally restricting women's ability to seek employment in industry sectors, the Asia-Pacific region does not meet its labor force and productivity potential. By lifting these legal restrictions on women's employment in industry, economies could promote greater female labor force participation, thereby increasing productivity and competitiveness. The analysis indicates that a **0.67% higher annual increase in GDP growth** is expected for an economy that prohibits restrictions on women's employment in non-traditional industry sectors. Of note, this analysis concerns employment restrictions in a specified set of fields. An economy's precise reforms and resulting impacts will depend on whether the existing legal framework restricts some or all of these sectors. The data available for analysis is limited to non-pregnant, non-nursing women.

Job-protected maternity leave

Women in APEC economies who are entering motherhood must decide whether to remain in the workforce after maternity leave. Women may find returning to work to be disadvantageous if they cannot return to the same position and/or are not guaranteed the same pay as pre-maternity leave. When women leave the labor market, economies experience negative spillover effects associated with loss of income and contributions to innovation, amongst other factors. The results from this model demonstrate that **no statistically significant impact on GDP growth** is expected for APEC economies instituting a job-protection maternity leave law. While job-protected maternity leave does not have significantly positive results on GDP growth, the presence of this law **was not found to harm GDP growth**. Economies should consider instituting this reform as it may be impactful in other economic areas outside of GDP growth, such as the ability to improve women's labor force participation, addressing labor shortages, increasing the tax base, and boosting the number of women's positions in managerial and leadership positions.

ANTICIPATED IMPACTS ON GDP GROWTH

- Prohibiting gender discrimination in accessing credit: **1.54% expected higher annual GDP growth**
- Allowing utility payment reporting: **0.82% expected higher annual GDP growth**
- Prohibiting women's exclusion from non-traditional industries: **0.67% expected higher annual GDP growth**
- Job-protected maternity leave: **No statistically significant positive or negative effect on GDP growth for annual, five-year, or ten-year GDP growth**



Recommendations and Next Steps

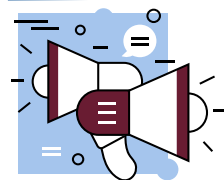
The EIA provides a number of recommendations for APEC and economy-level implementation, private sector engagement, and further research. Amongst others, these recommendations include:



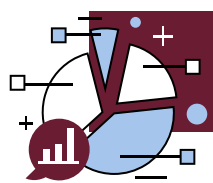
Economies, as they look to grow their GDP, especially in the wake of COVID-19, should **implement policies in the four areas of reforms that are evidenced-based**, using quantitative results, like those outlined in this report. While all four reform areas are important, prohibiting discrimination by creditors on the basis of gender represents the greatest opportunity for GDP growth in APEC economies.



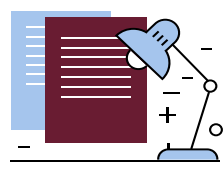
Economies that have recently passed legislation in the four areas examined in this report may wish to **undertake an economy-level assessment of the impacts of a particular law**. An economy-level assessment of a law would reveal the impact of the legislation on women's economic participation and demonstrate the effectiveness of a particular policy. Such assessments could also serve as useful economy-level models from which other APEC economies can learn.



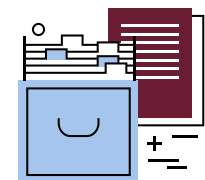
APEC should **facilitate a workshop or dialogue to share the key findings of this report** and work with economies to **identify key structural reforms and how to address them**. The workshop or dialogue will also serve as a forum for economies to exchange lessons learned on implementing and enforcing structural reforms that advance women's economic participation.



The EC should work with the PPWE to **invite case studies or success stories from economies** that have demonstrated the quantifiable benefits of implementing a structural reform aimed at improving women's participation. This could serve as a continual reminder to economies that the impacts of these reforms are truly tangible. The practice of collecting these case studies could be institutionalized within the EC or within the APEC Policy Support Unit, as an annex to the Dashboard.



The EC, working with the PPWE, should **examine other types of policies that have the potential to bring women workers, entrepreneurs, and business owners, including indigenous women, to move from the informal into the formal economy** to broaden the tax base and generate economic growth. This could include exploring the types of access to incentives and finance mechanisms that encourage women workers, entrepreneurs, and business owners to move from the informal to formal economy.



APEC should undertake **complementary research into non-GDP measures** to comprehensively understand how structural reform can benefit women's economic empowerment and inclusion and generate benefits for economies outside of GDP growth. These measures could use the findings in this report as a starting point to capture additional measures of economic well-being and advancement.

To download the full report



About US-SEGA: US-Support for Economic Growth in Asia (US-SEGA) is a joint project of the U.S. Agency for International Development and the U.S. Department of State. For more information on US-SEGA technical services, please contact US-SEGA Contracting Officer's Representative, Kofi Owusu-Boakye at kboakye@usaid.gov, or US-SEGA Chief of Party, Ann Katsiak at akatsiak@nathaninc.com.