

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書

(出國類別：其他:研討會)

法國央行「國際關係與國際經濟研討會」
出國報告

服務機關：中央銀行
職 稱：襄 理
姓 名：劉瑞媛
出國地區：法國巴黎
出國期間：112年3月12日至112年3月18日
報告日期：112年5月30日

目 錄

壹、	前言.....	1
貳、	法央金融監理面之國際關係.....	2
參、	法央貨幣面之國際關係.....	4
肆、	法央之多邊國際關係.....	6
	一、法央與 G20/G7.....	6
	二、法央與 BIS.....	7
	三、法央與 FSB.....	8
伍、	法央之國際經濟研究.....	9
陸、	國際關係-菲律賓央行經驗.....	11
柒、	心得與結論.....	14

壹、前言

此次奉派參加法國央行(Banque de France, BDF,法央)於今(2023)年3月14日至16日在巴黎舉辦之國際關係與國際經濟研討會，係該行自2017年來第3次開辦該項主題之研討會，亦為本行首次派員參與。為期三天之會議以圓桌方式進行，計有27位來自各國央行、負責雙邊和/或多邊國際關係之學員參與；議程安排重點主要為介紹法央內部各個不同單位在業務上之區域和全球層面的國際往來情形，講師來自該行相關單位主管同仁。此外，該行亦邀請來自國際組織的專家，以及部分與會央行(包括西班牙央行與菲律賓央行)學員，分別以國際組織的角度，和以組織成員國的角度，分享各自推動國際關係與國際合作之經驗。

本次會議目的首在讓與會者了解法央在國際關係工作上的廣度與深度，包括該行於重要國際論壇 G20/G7，以及 BIS、FSB、IMF 等國際組織與機構中所扮演的角色，內部組織如何規劃以配合其在貨幣、金融監理、國際經濟研究等面向的國際合作，貢獻其研析及參與決策，以及如何監測全球經濟金融環境有關的問題或提出相關意見。除經驗分享外，該行亦擬藉此研討會與各國央行負責國際業務之學員建立關係，相互學習並增進了解，有助未來彼此在各項工作領域之合作。

本報告共分為七章;第一章為前言;第二、三章分別自金融監理面與貨幣面說明法央在區域之國際關係;第四章介紹法央之多邊國際關係;第五章介紹法央之國際經濟研究;第六章介紹菲律賓央行與國際貨幣基金之合作關係;最後第七章係個人心得與建議。

貳、法央金融監理之國際關係

在金融監理的國際關係方面，法國投入最多者當屬與 ECB 的合作。歐洲主要銀行的監管決策，由法國審慎監理總署(Autorité de Contrôle Prudentiel et de Resolution, ACPR)負責。與其他歐盟成員國主管機關(NCAs) 一樣，ACPR 在 ECB 監管理事會具有審慎監理決策之投票權。

ACPR 亦為法國之銀行與保險企業之監督單位，在業務之執行及財務方面具有其獨立性，惟其人力和 IT 資源均來自法央，其主席亦由法央總裁擔任。為因應 2008 年金融危機及其後的新挑戰，法國於 2010 年將法國銀行業和保險業之監管機構與證管機構加以合併，成立了 ACPR，主要任務是維護金融體系穩定，防止新金融危機的發生，並在其監管職權範圍內保護客戶、保單持有人、成員和企業受益人。此外，ACPR 還負責打擊洗錢和恐怖融資活動。

ACPR 所屬之 Banking International Division 與 Insurance International Division 負責提供 ECB 在銀行、保

險監管改進和施行方面的專業知識; ACPR 之國際事務局 (International Affairs Directorate, DAI)則負責法央 ACPR 參與巴塞爾委員會、歐洲銀行管理局和歐盟委員會之審慎監理相關工作小組，此外 DAI 亦協助 ECB 治理委員會 (Governing Council)、監事會、以及協調會等，主要工作項目包括：

- 一、直接參與各國際工作小組，(1)協助起草技術標準、指導、原則、最佳範例，報告及相關影響之研究;(2)參與對歐洲同行之評審活動;(3)協助歐洲與各國際機構工作推動。
- 二、協助法國財政部監理工作，負責(1)歐洲談判;(2)籌備歐盟相關指令(directive)之轉換施行;(3)制定法國國內審慎監管相關規定;
- 三、企業協會之相關諮詢工作。

由於參與的國際組織眾多且架構層疊，使得 ACPR 在國際事務與國際關係之維繫與處理均變得非常複雜，以永續金融工作為例，首先發起機構與組織便包括聯合國締約國大會(UN Conference of the Parties, UN COP)、G20 以及金融穩定委員會(FSB)，於 2015 年成立氣候相關財務揭露任務小組(Task Force on Climate-Related Financial Disclosures, TCFD)，2017 年公布相關指引，其中歐洲地區涵蓋的法規就包括非財務揭露指令 (Non-Financial Reporting Directive, NFRD)、企業永續報告指令

(Corporate Sustainability Reporting Directive, CSRD)、歐盟轄屬機構「歐洲財務報導諮詢小組」(European Financial Reporting Advisory Group, EFRAG)，歐洲單一進入(European Single Access Point, ESAP)標準等八項監管相關法規。此外，法央加入之合作之機構與組織尚包括-由央行與貨幣管理機構所組成的綠色金融體系網絡(NGFS)、國際財務報導準則(IFRS)成立之「國際永續準則理事會」(ISSB)等等。眾多目標各異的合作均令法央的國際關係工作充滿極大挑戰，各國利益不同下，密切的聯繫、不斷的溝通與妥協仍是成功推動合作的金鑰。

參、法央貨幣面之國際關係

1999年歐元區正式成立之後，ECB成為成員國貨幣政策之決策單位，即便如此，法央仍為歐盟最具決策影響力的央行之一。在貨幣面，該行負責提供法國在國際合作、數位貨幣發展、國際收支、貨幣金融研究與統計、經濟預測、以及結構性議題之研究成果給ECB，也提出其對歐洲之政策建議(如購債計畫、Target2等)。

法央對ECB關於貨幣面的事務係由該行歐洲關係科處理，負責之工作項目包含：

一、會議之協調與準備

主為ECB之管理委員會會議，以及經濟和財政委員會會議等兩大會議；

二、為法央總裁撰寫文章

主為就歐洲貨幣政策相關事務撰寫講稿，並製作簡報；

三、研析各類貨幣政策方案，發表工作報告

法央鼓勵同仁於網站或部落格發表其研究報告，提供有效之營運方針建議。近期之重要發表包括-提供歐洲創新企業融資、開放性戰略自主(關於關鍵性技術領域)、能源危機之影響研究等。

歐元區成立迄今已 23 年，但不代表其為完美的模式；反之，其成員正面臨越來越不近相同之各種經濟情勢的挑戰，在研討會中，法央歐洲關係科主管講師 Ms. Camille Jehle 與 Ms. Aymeric Schneider 直言不諱對於整體歐洲經濟與貨幣聯盟之脆弱與挑戰提出其看法：

- 一、由於部分國家過大的公共債務或過多的貿易盈餘均可能誘發風險，這種異質性使得歐元區尚非一完美之貨幣區；
- 二、事實上(EMU)尚未臻完整，有必要強化區域資本市場整合，以減少資本配置的不均等，並增加跨境投資金額；
- 三、有必要對歐盟的經濟治理做審視檢討；
- 四、過度依賴外部之商品與貨物唯一隱憂。

肆、法央之多邊國際關係

G20/G7 一直是法央經濟和金融合作及磋商工作的主要國際平台，法央也與國際清算銀行(BIS)和金融穩定委員會(FSB)密切合作，並積極參與 BIS 轄下的六個委員會和三個協會-巴塞爾銀行監管委員會(BCBS)、全球金融體系委員會(CGFS)、以及支付與市場基礎設施委員會(CPSS)，協助制定標準和促進金融合作。在與 IMF 的國際合作往來方面，與其他成員國相同，以致力於國際貨幣合作，促進國際貿易的和諧發展為主要目標。法央設有多邊國際事務專責單位，負責該行與歐元區、G20/G7、BIS 及 IMF 等之研究合作，研究主題非常廣泛，涵蓋能源、虛擬貨幣、監理處罰、氣候變遷、新興國家經濟情勢等議題。

一、法央與 G20/G7

G7 於 1975 年在包括法國在內的七大工業國元首峰會上成立，當時討論之主題為經濟，因其後漸偏向政治議題，於是乎經濟問題的討論便轉至 1986 年發起的七國集團財長和央行總裁會議(FMCSB)中進行。又 G7 由於未納入日益重要的主要新興國家，使其規範協議之正當性與合法性遭到質疑，成員國涵蓋範圍更廣的 G20 遂於 1999 年成立，爾後 2008 年的金融海嘯證明了 IMF 的組織結構並

不適合處理全球性危機，於是 G20 便順勢成為應對全球經濟和金融危機的最佳平台，承平時則在金融與財政領域繼續發揮其國際合作與協調之作用，例如 G20 的國際財政議程（侵蝕稅基和利潤轉移、自動化信息交換）推動了更有利於經濟成長的稅收制度，是 G20 在國際合作中的作用的具體例證。

除前述法央總裁參與之 FMCBG 會議外，法央亦加入 G20 之永續金融工作小組(SFWG)、國際金融架構工作小組(IFAWG)、基礎設施工作小組、以及以永續成長為核心之架構工作小組(FWG)等，負責 G20 各該小組之研究報告發表。2023 年 G20 峰會將於 9 月於主席輪值國印度舉行，在此之前，IFAWG、第一次 FMCBG 以及 FWG 會議已分別於 2023 年 1、2、3 月舉行。藉由積極參與發表意見，法央以及法國均能在 G20 平台發揮重要影響力。

二、法央與 BIS

法央身兼國際清算銀行的創始成員、董事會成員和主要股東之一；該行參與主要央行總裁會議，同時每兩個月，央行總裁和其他高級官員都會在巴塞爾召開會議，審視全球經濟和金融情勢，並在兩個主要會議-全球經濟會議 (GEM) 和全體總裁會議上討論時事。法央在所有國際清算銀行旗下的委員會中都有代表，包括巴塞爾銀行監管委員會、全球金融體

系委員會以及支付市場基礎設施委員會。法央總裁 François Villeroy de Galhau 為現任 BIS 董事會主席。目前董事會成員共計 18 位，設主席與副主席各一，由董事們選舉產生，任期 3 年。

三、法央與 FSB

FSB 由來自 24 個國家/地區的財政部、中央銀行與其他金融機構組成。該組織在協調國家當局和國際標準機構所推動的工作，並起草加強金融穩定的指導文件，法央向金融穩定委員會 (FSB) 提供資金。

1997 年金融危機發生後，在 G7 財政部長和中央銀行行長的倡議下，於 1999 年成立了金融穩定論壇 (FSF); 又為利更好地協調各國金融穩定政策，後於 2009 年成立金融穩定委員會 (FSB) 取代 FSF。FSB 為一自治機構，秘書處設於 BIS，其職責涵蓋評估影響金融體系的脆弱性並確定解決方案、強化各金融穩定當局間之信息交流、監控全球金融市場發展、定義金融監理最佳範例等等。FSB 與 IMF 和 BIS 負責監督和監管問題的委員會密切合作，成為全球金融市場和金融機構監管改革的關鍵決策組織。

FSB 中每個國家有 3 名代表，法國之代表分別來自該國經濟部、財政部、法央和金融市場管理局 (AMF)。法央代表法國加入脆弱性評估常設委員會以及指導委員會，參與每年舉行兩次的全體會議和指導

委員會會議。

綜上，法央參與眾多歐洲區與全球之重要國際組織，處理大量國際與多邊事務成為日常，該行同仁的工作重點為提供高層次的訊息給總裁，並尋求提供法央優先順序。該行由 30 人團隊負責資料之匯集，首先在收到會議日期與談論主題後，團隊即著手蒐集談論要點與背景資料，然後就會議主軸撰寫成政策論述並反覆與財政部確認本國立場與優先之後才向總裁報告。

伍、法央之國際經濟研究

法央將該行國際經濟研究與國際合作的工作，編制在其國際經濟統計處之下的國際經濟研究與合作科。其中國際經濟研究工作主涵蓋經濟展望與全球預測，以及全球金融與總體經濟兩項，前者負責歐洲區以外，如美、英、日等主要經濟體之經濟情勢分析預測，以及各國貨幣政策之評估等；後者則負責全球國際貿易、商品市場、匯率、以及總體經濟影響到金融面所產生的如流動性、失衡、與外溢等問題。國際合作部分則為負責協助非洲友邦之金融技術合作、以及負責舉辦國際研討會的全球銀行業與財務研究所(International Banking and Financial Institute, IBFI)，本研討會議即由 IBFI 全程規劃。

國際經濟統計處除國際經濟之合作與研究之外，也

負責總體架構分析、總體分析預測、貨幣金融分析、歐洲多邊政策、國際收支、以及貨幣金融統計等業務，平時各司其職，遇重大議題時則賴跨單位合作方能畢其功。

以俄烏衝突引發的能源危機為例，由於此外部衝擊是影響法國整體通膨之重要驅動力量，也是該國未來經濟發展下行風險之關鍵因子，於是法央以俄羅斯瓦斯突然停止進口之總體衝擊、對俄制裁之影響、保護家計與企業免於遭受能源危機損失之可能政策等為主要研析議題，由相關單位各自蒐集資料與研究子題然後分享與彙整，找出因應策略，其工作配置如下：

- 由總體分析預測人員負責了解法國能源市場與體系運作情形，預測不同能源危機情境對於通膨及總體經濟可能帶來之影響；
- 由總體架構分析人員負責做企業調查，並建構各部門總體模型；
- 由國際經濟研究與合作人員負責國際能源市場以及全球失衡情勢；
- 由貨幣金融分析人員負責貨幣政策對能源通膨之可行因應；
- 由歐洲多邊政策人員負責歐洲區之策略與應變改革，以及 G7/G20 之討論。

法央之研究成果發表主要包括(一)月刊，主題涵蓋國家風險:國家債務與銀行槓桿動態模型、央行政策與集中度風險:經驗估計、以出口美元計價之真實效果等。(二)法央研究報告，主題如氣候變遷影響金融穩定、全球最新GDP 成長、好的連結:銀行專業與出口關稅彈性等。

法央也大量舉辦研討會與會議，2022 年該行舉辦了包括 BDF-BOJ 研討會、BOE-BDF-IMF-OECD 國際資本流動與金融政策研討會、全球經濟及與 G4(ECB、BOE、BDI、BDE)會議、BOE-BDF-BDI 全球總經研討會等，會議次數成長快速，凸顯該行擴展國際關係與國際經濟研究之決心。

陸、國際關係-菲律賓央行經驗

菲國早期為 IMF 借款國，受建議與能力建構之受援國，經濟好轉後國際收支大獲改善，搖身成扮演貢獻國的角色，陸續參與 FTP、NAB、BBA(說明如後)等計畫，增進全球金融穩定，可謂 IMF 最佳範例。

全球金融穩定為 IMF 之核心目標，透過如貨幣交換協議機制、提供貸款予國際收支困難的國家、或提供技術與培訓來幫助成員國發展健全的制度和經濟政策工具之方式外，亦藉由監督國際貨幣體系和成員國的政策、追蹤各地的經濟和金融情況，以及在必要時提出警告等

職能來達成前述核心目標。菲律賓以該國角度陳述其與 IMF 關係之發展如下：

一、 借款

菲國自 1962 年起曾獲得 IMF 各項援助，包括 23 項短期財政援助(Stand-By Arrangement)及中期財政援助計畫(Extended Fund Facilities)。其後由於配合政策改革以及外匯存底之快速累積，使該國於 2006 底提早清償前述借款，省下大筆未來利息支出，並擺脫相關援助事後政策監控(Post-Program Monitoring)。

二、與 IMF 合約

(一)FTP

IMF 之金融交易計畫(Financial Transactions Plan, FTP)係藉由貨幣交換協議資助其他國家之國際收支需求，被選中加入此計畫者一般被視為國際收支強健且外匯充足的國家。菲國自 2010 年起加入此一計畫。

(二)NAB

菲國於 2011 年加入新借款協議(New Arrangements to Borrow, NAB)，提供 6.8 億特別提款權(約 10 億美元)融資，作為 IMF 處理危及國際金融體系穩定的突發事件所需。NAB 為 IMF 一般

借款協議 GAB 的補助，目前已有 38 個會員國家或機構與 IMF 簽訂此協議，借款額度總計達 3,610 億特別提款權(約 4,820 億美元)。

(三)BBA

菲國於 2010 年與 IMF 簽署雙邊借款協議 (Bilateral Borrowing Agreements, BBA)。BBA 是 IMF 在 SDR 配額與 NAB 以外的第三道財源，目前計有 42 個會員國家或機構與 IMF 簽署此協議，提供總額 1,390 億特別提款權(約 1,850 億美元)借款額度。

三、IMF 監看與政策建議

監看是 IMF 核心職責，其發布全球經濟展望 (WEO)、全球金融穩定報告(CFSR)、財政監測(FM)等報告，並提出全球成長預測，以及金融與財政政策之風險等。另區域經濟展望報告(REO)係就區域內各國發展前景、風險與挑戰等作更進一步觀察。在個別成員國方面，包括菲國，IMF 每年就個別經濟成長、風險挑戰和政策因應等，與其央行及相關部會進行諮商與意見交換。此外，IMF 尚與 World Bank 合作對該國進行金融部門評估計畫(FSAP)，促進金融部門之穩固與強健，及衡量金融部門對該國成長之潛在貢獻。

四、能力建構

近 30 年來日本一直是在 IMF 的能力建構 (capacity building, CD) 資源提供方面最大的合作夥伴，已捐獻約 8 億美元的資金，支援 100 多個 IMF 成員國在重要議題上所需之技術與培訓，協助強化該國經濟及創造就業，其次則為歐盟 (EU)，共挹注約 3.3 億美元資金幫助開發中國家實現永續發展目標 (SDGs)。菲國係開發中國家中最大的受援國之一，獲得之協助涵蓋財政的改革、貨幣政策與總體經濟架構的現代化、金融部門監理之提升、以及國際收支與政府財政之優化等。

綜上，IMF 對全球、地區與成員國家經濟財政的監看與建議，有助提早識別潛在風險，提升金融穩定。而對於 IMF 所給予之政策建議，菲國受惠良多，尤其在氣候變遷和數位化與科技方面，對該國疫情後之經濟復甦極其重要。

柒、心得與結論

當今國際經濟金融環境瞬息萬變，且各經濟體依存度日益趨高的情況下，如何從中掌握世界經濟和國際貨幣金融體系的趨勢至關重要。對央行而言，與他國央行維繫良好且緊密的各種合作關係，有利掌握全球重要經

濟金融情勢，為該國貨幣政策之制定、存底管理、風險評估、以及金融穩定等各個層面做出妥適之決策與因應。

法央除為歐盟相關金融組織之關鍵成員，其在全球國際金融組織中的影響力亦與日俱增，從該行組織中國際相關工作單位及人員數量之編制，可一窺該行對國際關係之重視與創造國家影響力的決心。該行於區域與國際組織之合作往來關係係以貨幣、金融監理等核心政策，以及經濟研究領域作為重點，均設有國際關係專責單位，例如在金融監理方面設置國際事務局(International Affairs Directorate, DAI)，專責處理對歐盟審慎監理政策之國際協調整合，工作內容包括起草技術性標準、指引、原則、提出報告、最佳範例、及影響研析等。DAI 另也協助該國財政部之對外監理工作，包括在歐盟層級的談判協調、將歐盟各項指導整合入本國法令、以及本國相關審慎管理規則的制定等，可見國際組織負責單位一方面分擔政策的研擬推動與國際整合，一方面則推動國內的配合與落實，是一種雙向的工作。

除與歐洲區域與國際組織機構的緊密合作關係外，法央近年更透過擴大提供國際研討會邀請，或採用技術支援之方式，強化其與業務往來央行(如使用該行國際金融服務的央行客戶，包含本行)之關係。例如該行積極協助包括安哥拉、阿爾及利亞、墨西哥等美、非國家央行作業務訓練與建立金融政策架構；另鑒於亞洲新興市場

經濟體在全球經濟金融的關鍵性地位逐步上升，該行也延伸國際關係至亞洲區域，例如 2020 年於新加坡設立該行在紐約以外的第二個海外辦事處；偕 MAS 共同發表未來雙方在數位貨幣實驗、網路安全及綠色金融領域的長久合作的承諾；與印尼央行、SEACEN 等合作舉辦研討會等，藉此獲取更多不同區域經濟體之資訊，亦將該國之國際影響力進一步推升。

本行向來重視國際往來與國際關係之經營，積極參與相關國際組織之活動，也重視與全球主要央行、國際重要聯行與機構之業務往來及知識交流，長期下來已累積良好的關係網絡，建議在既有的基礎上，進一步強化國際關係與合作，相信對於提升本行國際關係人才與專業及研究人員素質應有極大助益，同時有助擴大本行及我國之國際能見度與影響力，努力之方向可考慮：

- 一、以深化國際連結為目標，除主動積極與現有往來機構交流，亦積極建立與其他重要國際機構之關係；
- 二、以各該機構之先進業務或研究為主要交流主軸，以期更深入探討相關議題；
- 三、適時提升拜會的層級；
- 四、擴大互動的面向，除一般參與或主辦研討會、專題拜訪之外，亦視需要安排借調人員。

唯有將國際關係當作一種永續經營的決心，方能竟成。國際合作的核心目標無不強調設定在共好之上，兼顧包容與互惠，然而在實際合作過程中卻是挑戰重重，主要原因莫過於各國與各機構立場常有衝突，因此維護彼此利益，平衡消彌分歧，是每一個參與者的最終目標；而國際關係工作人員的責任則是必須具備充分的專業知識，掌握內外部情勢，然後發揮強大的工作階層關係與溝通能力，對內整合、對外協調，提供所屬機構有價值的訊息和建議，做好國際關係的基礎工程。

參考資料

1. Julien ARTHUR, “International Monetary Cooperation Function at BDF”, Mar. 2023
2. Lionel Fontagné, “Long-Term Macroeconomic Projections of the World Economy”, Mar. 2023
3. “The role of the Banque de France in the BIS”, <https://www.banque-france.fr/en/economics/international-relations/international-financial-bodies-bank-international-settlements-and-financial-stability-board/role-banque-de-france-bis>
4. Maëlan Le Goff, “Assessing country risk and sovereign risk in a public development finance institution”, March 2023
5. Dubravko Mihaljek, “The role and functions of the BIS for central banks”, Mar. 2023
6. “The Banque de France on the Financial Stability Board (FSB)”, <https://www.banque-france.fr/en/economics/international-relations/international-financial-bodies-bank-international-settlements-and-financial-stability-board/banque-de-france-financial-stability-board-fsb>
7. Sophie Haincourt, “Monitoring of foreign economies & international economic issues”, March 2023
8. Helene Bohn-Jespersen, “The EU’s role in international economic policy coordination exemplified via the G20”, Mar 2023
9. Yann Marin, “International relations in the field of bank supervision”, Mar 2023
10. International Economic Cooperation, <https://www.bsp.gov.ph/SitePages/AboutTheBank/InternationalEconomicCooperation.aspx>