

出國報告（出國類別：開會）

**「亞太森林組織理事會第七屆會議
(Seventh Meetings of the APFNet
Council)」**

服務機關：行政院農業委員會林務局

姓名職稱：賴技正靖融、游技士沐慈

派赴國家：菲律賓馬尼拉

出國期間：2023-04-25—2023-04-28

報告日期：2023-07-28

摘要

亞太森林復育與永續管理組織（簡稱“亞太森林組織”或 APFNet），是一個致力於推動亞太地區森林恢復與可持續經營的非營利性國際組織，成立亞太森林組織的倡議由中方在 2007 年亞太經濟合作組織（APEC）第十五次非正式領袖會議上提出，美國、澳大利亞回應共同發起，得到 APEC 領袖一致通過。2008 年 9 月，亞太森林組織正式啟動，秘書處設在北京，向亞太地區所有經濟體、社會團體和國際組織開放。我國為亞太森林組織正式成員。

亞太森林組織第一屆理事會於 104 年 4 月 27 日至 29 日於緬甸奈洛比召開，往後每年均會召開一次理事會，由成員經濟體於前一年理事會中表示主辦意願後，與亞太森林組織秘書處共同籌辦。我國亦為亞太森林組織理事會成員。

本次會議除例行報告前一年度(2022 年)計畫執行成果外，秘書處亦向理事會報告新冠肺炎疫情期間，藉由以視訊方式進行，各項活動辦理成效，以及 APFNet 透過參與國際組織及區域性高階政策對話活動，以及與秘書處所在國地方政府溝通，未來將獲得中國雲南地方政府注資等進展，以及期望更多元資金挹注之期望。

藉由參加本會議，可加深我國於林業領域方面與其他亞太地區經濟體之交流，並藉由他國相關資訊之分享，可供我國做為制定相關政策之參考。

目次

壹、基本資料.....	4
貳、亞太森林組織理事會第七屆會議情形概要.....	5
參、心得及建議.....	11
肆、會議相關活動紀實.....	13

附件目次

- 附件一、亞太森林組織理事會第七屆會議議程
- 附件二、亞太森林組織理事會第七屆會議出席名單
- 附件三、亞太森林組織 2022 年總結報告
- 附件四、亞太森林組織 2022 年財政報告
- 附件五、亞太森林組織 2023 年計畫清單及預算
- 附件六、執行架構修正案背景說明
- 附件七、APFNet 執行架構
- 附件八、董事會設置副主席職位背景說明
- 附件九、亞太森林組織董事會第六屆會議決定
- 附件十、APFNet 項目評估小組成員更新背景說明
- 附件十一、APFNet 項目評估小組之職權範圍
- 附件十二、項目評估小組人員應徵條件及徵選程序
- 附件十三、2023 年亞太森林組織董事會組成人員更新資訊

壹、基本資料

一、會議日期：

2023 年 4 月 26 日至 4 月 27 日

二、會議地點：

菲律賓馬尼拉

三、活動內容：

亞太森林組織理事會第七屆會議(4 月 26 日，議程如附件一)

四、會議主席：

柬埔寨 Sokh Heng 博士

五、與會代表(名單詳附件二)：

1. 我國(以 Chinese Taipei 名義參加亞太森林組織)與澳洲、孟加拉、柬埔寨、中國、香港、蒙古、緬甸、馬來西亞、尼泊爾、菲律賓、斯里蘭卡、泰國、越南等 11 個會員經濟體代表出席(澳洲、香港、馬來西亞以視訊方式出席，汶萊、印度、墨西哥、巴布亞紐幾內亞、紐西蘭、新加坡、美國、越南等未出席)。
2. 我國本次代表出席人員為行政院農業委員會林務局賴技正靖融、游技士沐慈。
3. 大自然保護協會(TNC)、熱帶木材組織(ITTO)、太平洋共同體秘書處(SPC)等 3 個國際性或區域性組織會員代表出席[ITTO 以視訊方式出席；聯合國農糧組織(FAO)及亞太社區林業培訓中心(RECOFT C)未出席]。

貳、亞太森林組織理事會第七屆會議情形概要

亞太森林組織第一屆理事會於 104 年 4 月 27 日至 29 日於緬甸奈洛比召開，往後每年均會召開一次理事會，由成員經濟體於前一年理事會中表示主辦意願後，與亞太森林組織秘書處共同籌辦。我國亦為亞太森林組織理事會成員。

本次會議為新冠肺炎疫情後，四年來首次召開之實體會議，疫情期間，各項交流活動與會議均改為視訊方式進行，在最低限度內完成相關計畫之推展與交流。藉由參加本會議，可加深我國於林業領域方面與其他亞太地區經濟體之交流，並藉由他國相關資訊之分享，可供我國做為制定相關政策之參考。

一、秘書處報告 2022 年各項計畫執行成果、財務報告與 2023 年進展

(一) 亞太森林組織秘書長報告 2022 年執行成果及財務報告

APFNet 秘書長魯德博士歡迎各成員代表與會，並簡要介紹 2022 年各項計畫推動情形，並特別說明，於新冠肺炎疫情期間，與 APFNet 簽定合作計畫之大專院校仍持續提供獎學金，招收共計 30 名學生，透過線上課程方式完成各項訓練計畫，同時，APFNet 也持續與加拿大英屬哥倫比亞大學(UBC)之合作，開設線上訓練課程，於疫情期間持續國際林業人力培訓活動。

魯德博士說明，因為經費短縮緣故，APFNet 目前僅有 1 項新計畫，5 項已完成計畫，並有 14 項計畫持續執行。此外，疫情期間 APFNet 共收獲 4 項包含來自加拿大、中國、蒙古及尼泊爾之新提計畫，均因新冠肺炎因素改為 2023 年起開始執行；而祕魯提出之「透過混農林業系統恢復秘魯南部海岸之乾燥生態系及荒地生態」與越南提出之「發展包含碳價值在內之密集種植商業模式」計畫，透過遠端連線方式進行計畫之完善，其中祕魯所提計畫已於 2022 年開始執行。

同時，魯德博士也說明，APFNet 與得雲南政府共同贊助，共辦理 2 場線上視訊工作坊及政策對話，並針對中國及大湄公區域之年輕學者提出小型贊助計畫。APFNet 經費來源目前仍以中國經費之為為主，並提及中國政府對全球性發展計畫提出 10 億元人民幣之專款計畫，並預計自 2023 年 5 月起擴大整體計畫。同時魯德博士也簡要說明未召開實體會議期間 APFNet 各項人員異動，以及目前與非政府組織之合作備忘錄辦理進度(如目前刻正洽談與 ITTO 續約事宜)等行政庶務辦理情形。

(二) 秘書處報告 APFNet 2023 年工作計畫及相關預算

秘書處報告 APEFNet 四大領域：能力建構、區域計劃、區域政策對話、交流與資訊分享，於 2023 年之工作重點。

在能力建構部分，在 2023 年，隨著國際間旅行限制逐漸取消，亞太森林組織獎學金計畫(APFNet Scholarship Program, ASP)將會支應 24 名受獎助學生在主辦大學學習研究費用。本計畫包含支應 2019 年及 2020 年透過此計畫取碩士學位並因疫情因素延長其計畫年限而進一步攻讀博士班之學生。APFNet 校友網絡(APFNet Alumni Network)將繼續作為聯繫 ASP 校友的平台，利用校友資源，促進亞太地區永續森林管理之資訊分享與合作。同時，APFNet 將支持 APFNet 昆明中心開設專題培訓項目，2023 年將著重於特別是南亞及太平洋島國區域等關鍵亞區域之能力建構；而針對大湄公河區域，APFNet 於 2023 年將與西南林業大學合作，主辦大湄公河亞區域林業大學校長論壇(University President's Forum on Forestry in the Greater Mekong Subregion)，3 天之論壇預估可邀集超過 150 人以上之大湄公河亞區域林業大學專家學者、政府部門官員及研究單位人員與會。

而在區域計劃部分，2023 年由於經費縮減緣故，僅有斐濟提案之「促進斐濟檀香永續生產」新計畫將付諸執行。新項目的最終經費支出將依據項目評估過程的結果確定。而目前由 10 個成員經濟體正在執行中之 14 項計畫，其中 6 項計畫預期將於 2023 年結束，而另外有 3 項計畫將進入成效評量階段。

至於在加強政策對話、促進區域經濟體政策協調部分，APFNet 將於 2023 年 10 月舉辦首屆普洱亞太森林論壇，為地區林業發展作出貢獻，並為南亞、東南亞及太平洋地區經濟體林業交流與合作提供平台。此外，APFNet 將於 2023 年普洱論壇期間安排林業規劃網絡(FPN)第七次會議，與成員們交換森林復育規劃之成功案例與執行經驗。

而中國-東盟林業科研院所網絡(SANFRI)將於 2023 年舉辦第四次指導委員會會議和第三屆青年學者論壇。會議的目的是訂定新工作計畫，促進溝通合作與相互瞭解及 SANFRI 成員間之相互學習。此外，還將開展新一輪 APFNet 訪問學者計畫，資助最多 5 名東盟林業機構學者到雲南省林業草原研究院學習，並資助最多 3 個研究項目。

同時，APFNet 將於 2023 年下半年與中國國家林業和草原局合作在中國召開第三次大中亞林業部長會議。會議預計將通過《大中亞林業合作機制行動計劃（2021-2030 年）》。

最後，在加強交流與資訊分享部分，APFNet 將持續參與各項著重於森林復育及永續森林經營等議題相關之國際會議與研討會活動，並製作年報、季報等，以電子報形式，發送給各理事會及董事會成員，並重點宣傳首屆普洱論壇、第三次大中亞部長會議等高階政策對話會議成果，此外，除了在與森林相關的國際慶祝日發布信息外，APFNet 亦將針對選定的項目發起社交媒體活動，以提高公眾對其工作的認識。而永續森林經營和生物多樣性保育在全球面臨許多挑戰和不確定性。APFNet 將在利害關係人及合作夥伴之貢獻下，基於 APFNet 示範項目進一步收集和傳播有價值之數據及資訊，並開發和共享報告和科學論文。

APFNet 秘書長魯德博士表示，亞太區域中，許多經濟體都還是開發中國家，農業為主要產業，其自然資源利用與開發是重要議題，並呼籲應尊重每個國家對森林資源開發的政策，並思考如何透過加強國際合作以讓林業活動得以持續推動。此外，魯德博士也強調，APFNet 將持續組之理事會及董事會活動，以及與區域性或全球性非政府組織簽署合作備忘錄。中國、斯里蘭卡、太平洋共同體秘書處(SPC)、緬甸及越南均表達對 APFNet 各項計畫之支持，並感謝 APENet 對其所提計畫之支持。

二、修正 APFNet 執行架構

秘書處說明修正 APFNet 執行架構之必要性(APFNet 現行執行架構詳附件七)，其中包含執行架構內包含多項已完成之指標，如 Article 3.3 提及目標為「達成亞太經合區域 2020 年森林覆蓋率目標」，該指標由亞太經合組織(APEC)於 2008 年雪梨宣言提出，並於 2020 年達成。為因應相關目標達成及國際新增之森林相關目標產生，原執行架構確有其修正必要，APFNet 秘書處提議啟動專案小組，針對現行執行架構進行全面檢視與修正並撰擬新的執行目標。

與會成員中，中國及斯里蘭卡對修正執行架構表達支持，中國並建議新目標可納入如格拉斯哥土地利用倡議、UN 2030 指標、APEC 2040 太子城目標等議題，而 APFNet 主席 Sokh Heng 博士認為新目標要與 APEC 區域緊

密連結，並建議可參考 APEC 今年於美國進行之各項會議是否有達成甚麼結論，以納入新執行架構之執行目標設定考量。於本議題上，與會成員就啟動執行架構修正一事並無異議，秘書處將啟動組建專案小組進行執行架構之整體檢討與修正工作。

三、董事會擬新增設副主席職位

於 2022 年視訊舉行之第六屆董事會議中，新任董事會主席希望可以增設副主席協助，但根據目前章程，並無相關規範，董事會希望透過 APFNet 秘書處尋求理事會同意，以增設副主席。(提案文件詳附件八及九)

主席報告秘書處初擬副主席職權，包含：

1. 倘主席無法出席董事會會議，則根據主席的委託，主持會議，宣布會議開始和結束，指導討論以確保聽取所有意見並維持議程時間表，並宣布會議決定；
2. 依據主席的指派並與執行主任協調後，在理事會、秘書處、其他機構（如有）和其他組織面前代表董事會；
3. 依據主席的指派，在理事會會議上主持學術討論；
4. 確保遵守董事會議事規則；以及
5. 履行主席指定的任何其他職責和權力。

與會成員就董事會增設副主席職位無異議，僅就部分文字敘述部分有成原提出建議，秘書處將於文自微調後’之通知董事會有關理事會之決定。

四、APFNet 項目評估小組成員更新案

依據現行 APFNet 項目評估小組章程(小組職權詳附件十一)，該小組由 6-11 名成員組成，本屆任期至 2023 年底止，新一屆成員任期將自 2024 年起至 2026 年止。小組成員選拔由理事會成員推薦符合資格人員參選，一個理事會會員可以推薦至多 1 名人選。該小組之工作內容包含參加一年至少兩次之計畫會議進行各項 APFNet 受理計畫之前其與其中、期末審查，每年約需進行 10 至 15 日(視計畫數量而定)。目前規劃之甄選程序將至 2024 年 3 月止，相關提名文件需求將於會議後由 APEFNet 秘書處另行發送予各理事會成員。

五、計畫執行成果展示及分享

(一) 「建立高價值樹種育種中心」—柬埔寨

本計畫報告人為柬埔寨 Sreng Syneath 先生。其說明柬埔寨雖然具有高多樣性之森林資源，惟森林覆蓋率於 50 年間自 70% 下降至不足 50%。透過及《國家森林計畫(National Forest Program) 2010-2029》之《森林資源經營及保育計畫》，該計畫目標包含重建劣化退化林地、森林產業部門能力建設、保存發展珍貴樹種基因源、促進農村經濟等。

此外，在 APFNet 支持下，本計畫建立高價值樹種育種中心，該中心包含組培實驗室及溫室，並建立高價值基因源保存園(forest genetic resource conservation garden of valuable tree specie), 搜集柬埔寨具高價值之林木種原 100 種，同時亦以每年 10 萬種苗速度建置育種室、各種樹種的木材種植園、經濟果樹園，也建立 20 公頃之生態森林農場(ECO-Forest Farm)，其結合果樹花卉林業和休閒設施。而本計畫也辦理能力建構訓練，於當地及中國辦理訓練計畫。此計畫亦受新冠肺炎疫情影響，包含：中國專家無法前往跟計畫執行受延遲，此外亦遭遇各項困難，包含：種原搜集與保存不易、旱季的低溼度造成種苗死亡等，仍待解決克服。

(二) 「大湄公河亞區域森林生態系統綜合管理示範計畫」—緬甸

本計畫報告人為緬甸 Ei Ei Swe Hlaing 博士。本計畫係 5 年期計畫，今年為第 4 年，其目標為集水區之種原保存，並建立緬甸第一座植物園，森林研究所植物園(FRI Arboretum)，其占地共計 25 公頃。該植物園內建有溫室、及各類保種園以保存種原，其中包含溫帶樹種之保種園。本計畫亦建立 9 公頃之原生樹種自然保留區及 16 頃之主題園，主題園包含竹及藥草等。而透過本計畫建立集水區治理模式，包含引入混農林業元素以增加當地居民收入進而提升居民加入本計畫之動力。其所建立之模型，由上到下為：森林（木材收穫樹種）、果樹、竹，並於其間混植季節性作物建置複層林結構等。報告人強調因為當地社區需要短期收益，故必須引入混農林業概念，並利用竹林以保護近水區域。計畫亦包含相關之人力訓練課程。

本計畫所遭遇的困難亦包含新冠肺炎疫情導致跨國指導人員移動困難、計畫需要跨部門協作、因缺乏溫室冷卻系統建置操作知識而難以培養溫帶樹種等，其中如何激發當地社區的興趣是其所面臨之重要挑戰，並強調在地社區亟需短期可收益項目以提高參與之意願，並說明透過合作社概念導入，將

有益在地社群投入。

六、下屆理事會舉辦地點

本項討論案，由泰國代表於會中表示泰國有意承辦，獲全體出席之經濟體無異議通過，爰下屆會議決議由泰國主辦，唯實際辦理之程式或日期尚待泰國與秘書處後續協商另訂。

七、理事會議結論

- (一) 理事會知悉 APFNet 2022 年工作和進展的最新信息，以及 2023 年計劃活動的概要。理事會認可 APFNet 秘書處儘管 2022 年受到新冠肺炎影響，但為使項目和計劃保持在正軌上所做的努力；
- (二) 理事會同意著手修改 APFNet 執行架構；
- (三) 理事會同意啟動項目評估小組成員遴選程序；
- (四) 理事會接受並感謝泰國主辦 2024 年第八次理事會會議之提案，並要求理事會主席將此決定轉達與董事會知悉。

參、心得及建議

一、 我出席亞太森林組織理事會議觀察事項：

- (一) 亞太森林組織 (APFNet) 係由 APEC 促進下於 2008 年成立之區域性國際組織，2018 年為成立之第 10 年，其成員發展亦從原先之 APEC 成員逐漸擴增，增加之成員包含東協、大中亞區之經濟體。該組織雖由中、美、澳共同注資成立，然而從秘書處設立於北京，且近年之營運資金均由中國出資，可看出中國在該組織中具有較強之決定力。而中國近年內部投入金額亦受其財政能力影響逐漸減低，APFNet 近年或有向外擴展財源之需求。
- (二) APFNet 最大宗之經費用於示範計畫，而示範計畫主要實施地區首要為大湄公河地區，次要為大中亞地區，少量經費分配予太平洋島國或南美洲國家。隨中國能投入經費縮減，未來各區域間計畫經費分配將日益競爭，隨著計劃評估工作小組重組，或將可觀察其經費分配與區域平衡趨勢。
- (三) APFNet 過往執行目標主要圍繞亞太經合組織(APEC)2008 年雪梨宣言提出之 2020 年亞太地區森林覆蓋率目標，該目標係由中國餘 APEC 會議中提出，該國多次於 APEC 領域表達對此一目標之重視，APFNet 亦在中國支持與提案下，與聯合國農糧組織(FAO)共同辦理該目標期中評估與成果報告之撰擬工作。因該目標屆期並已順利達成，本次會議亦通過將啟動執行架構通檢與修正程序，其未來目標或貼合 2019 年 APEC 太子城 2040 目標，或採用近年其他國際會議中提出涉及森林利用之倡議，但評估 APFNet 中積極參與成員多為開發中國家，預估該心一目標應仍以較為保守且模糊之目標為主(如森林永續經營等)，但仍不排除納入較為積極之目標(如納入零毀林大宗商品承諾、2030 年前終止森林濫伐與土地流失等)。

二、 我未來參與亞太森林組織之建議

- (一) 依據亞太森林組織成員之開展程序，會員不得連續 2 年未回應，否則會籍會遭到擱置；亞太森林組織近年發展積極，所加入之會員逐漸超越 APEC 組織成員，持續參與該組織，將有助於我國維持並拓展與國際交流之機會，建議應至少維持現有之參與模式，每年派員參加理事會議，並配合亞太森林組織計劃，提供並獲得必要之資訊，維持一定

之參與程度，以持續提升我國之國際能見度，並掌握國際林業發展趨勢。

- (二) 本次會議宣布 APFNet 項目評估小組將啟動新一屆遴選程序。我國行政院農業委員會林業試驗所前所長黃裕星博士亦為前屆小組成員之一，其可在一定程度內與 APFNet 核心營運團隊維持緊密聯繫關係，對我國與周邊國家林業研究與政策資訊交流具有一定效益。該小組成員需由各理事會成員推薦，且受薦人身分需為政府部門在職人員，考量我國參與該組織效益，以及該小組工作性質，建議可於本次遴選程序中推薦行政院農業委員會林業試驗所一定層級以上之主管人員參與遴選。
- (三) 亞太森林組織接受各成員經濟體所提出之計畫申請，我國行政院農業委員會林業試驗所亦曾經申請其經費補助。該組織提供良好之國際協作平台，組織發展標的符合我國永續林業政策目標，且其成員包含我國近年外交政策主要推廣之新南向相關成員經濟體；未來倘欲加深我國參與該組織之強度，並同時支持國內政策發展，亦可藉由轉介國內學研團隊規劃合適之計畫，向該組織提出，以促進我國與區域間其他經濟體之技術交流，提升我國於區域及國際地位。

肆、會議相關活動紀實



圖、我代表出席亞太森林組織理事會第七屆會議



圖、4月27日 APFNet 理事會及董事會成員聯合參訪菲律賓 Los Baños 大學之 Makiling 植物園