

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

2022 年參加井上健亞太安全研究中心 「跨國安全合作班(TSC22-2)」

服務機關：海洋委員會海巡署

姓名職稱：周彥文組長

派赴國家：美國

出國期間：2022 年 12 月 3 日至 12 月 11 日

報告日期：2023 年 2 月 4 日

摘要

本次訓練由「井上健亞太安全研究中心(Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, DKI APCSS)」辦理，期間受新型冠狀肺炎(COVID-19)疫情影響，依據美方要求，所有參訓學員均須事先完整接種三劑新冠肺炎疫苗，以確保人員健康安全。面對日趨複雜之國際局勢，特別在地緣政治動盪之現今社會，本會海巡署作為我國海上執法機關，且以搜索及救助(Search and Rescue)為核心任務之一，代表平時即可能與區域鄰國存在競爭與合作關係，對於周邊海域情勢及國際關係之掌握扮演重要角色。

本會核派海巡署參訓「跨國安全合作班(Transnational Security Cooperation)第 22-2 期(TSC22-2)」，為我國海巡署首次參加該中心訓練課程，期望藉此提升機關國際視野，增進國際交流及互動，並從中瞭解美國印太戰略對海事安全議題之應處策略與方針，以提供未來相關政策及執行參考。

目錄

壹、 訓練資訊	1
一、 訓練目的	1
二、 訓練資格	1
三、 參訓班機	2
四、 訓練日程	2
貳、 訓練過程	5
一、 學員組成	5
二、 課程內容	6
三、 室外課程暨實地參訪	9
參、 心得及建議	10
一、 派員參訓汲取新知	10
二、 持續深化現有機制	10
三、 參與國際交流會談	11
四、 拓展多邊區域合作	11
肆、 訓練照片	12

壹、訓練資訊

一、訓練目的

本次訓練地點位於美國夏威夷州「井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)」，參訓學員分為資助學員(Funded Participants)及自費學員(Self-funded Participants)，前者由美方統一安排入住 The Outrigger Reef Waikiki Beach Resort 飯店，並提供零用金以應訓練期間所需必要花費，後者則由學員自行安排膳宿相關事宜，筆者即屬後者。

本次訓練名稱為「跨國安全合作班(Transnational Security Cooperation)第 22-2 期(TSC 22-2)」，即指 2022 年第 2 期，訓練課程提供的教育體驗著眼於與地緣政治動態、海上秩序、環境安全、資源稀缺、新興技術、恐怖主義、治理、網絡安全、經濟安全及人口統計相關的一系列跨國安全威脅與發展問題。本課程促進代表國家政府機構及區域實體的軍事、外交等行政安全從業者在印太地區建立與擴大及多邊安全合作相關的網絡。此外，該中心尚有其他課程，包含「印太入門課程(Indo-Pacific Orientation Course, IPOC¹)」及其他相關課程與工作坊²等。

二、訓練資格

依據美方所列參訓人員資格要求，本次訓練學員以美國及來自印太地區位居領導階層之高階軍事人員(軍銜等級 08-09：相當於少將至中將)、文職人員(資深主管人員 SES：相當於將級軍官)或同等位階人員。

¹ 每年辦理 2 梯次，每梯次為期 1 週；主要邀請美國及來自印太地區之中高階軍事人員(軍銜等級 04-08：相當於少校至少將)、文職人員(中階、主管或資深主管人員 SES：相當於將級軍官)或同等位階人員，透過全體會議講述傳統軍事安全及海事安全等議題，並藉專題討論時機提供學員以不同觀點進行批判性思考及分析，共同探討國家治理及以規則為基礎之國際秩序等合作面向。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。
<https://dkiapcss.edu/courses/indo-pacific-orientation-course/>。


² 井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。<https://dkiapcss.edu/college/workshops/>。

三、參訓班機

去程	<p>1.長榮航空 BR160 班機：12 月 3 日 1515 時(臺灣時間)自臺灣桃園(TPE)國際機場起飛，12 月 3 日 1845 時(韓國時間)抵達韓國仁川(ICN)國際機場。</p> <p>2.韓亞航空 OZ232 班機：12 月 3 日 2020 時(韓國時間)自韓國仁川(ICN)國際機場起飛，12 月 3 日 0930 時(夏威夷時間)抵達夏威夷檀香山(HNL)國際機場。</p>
回程	<p>1.韓亞航空 OZ231 班機：12 月 10 日 1110 時(夏威夷時間)自夏威夷檀香山(HNL)國際機場起飛，12 月 11 日 1730 時(韓國時間)抵達韓國仁川(ICN)國際機場。</p> <p>2.長榮航空 BR159 班機：12 月 11 日 1945 時(韓國時間)自韓國仁川(ICN)國際機場起飛，12 月 11 日 2140 時(臺灣時間)抵達臺灣桃園(TPE)國際機場。</p>

四、訓練日程

本次訓練自 2022 年 12 月 4 日(星期日)起至 2022 年 12 月 9 日(星期五)止共計 1 週，課程表摘錄如圖 1：



DANIEL K. INOUE ASIA-PACIFIC CENTER FOR SECURITY STUDIES
TRANSNATIONAL SECURITY COOPERATION (TSC 22-2)

[As of 13 OCTOBER 22]

DAY 1: SUNDAY, 4 DECEMBER 2022
STRATEGIC SCENE SETTING, REGISTRATION & RECEPTION
(DRESS: BUSINESS CASUAL – OPEN COLLAR / ALOHA ATTIRE)

TIME	EVENT	LOCATION
1400-1415	Assemble at the Hotel Lobby & Walk to DKI-APCSS <i>-Escorted by REO, Admissions, and Alumni (Backup-Bus and Umbrella)</i>	Waikiki Outrigger
1415-1445	Lei Presentation and E Komo Mai by Kumu <i>-DIR (only) meets the fellows by the flagpole & welcomes them</i> <i>-Kuhua Nui Lei presentation in the lobby by REO (TBD)</i> <i>-Fellows are escorted to Lanai for E Komo Mai by Kumu (TBD)</i>	DKI-APCSS Main Entrance
1445-1515	DKI APCSS Orientation <i>Deputy Director BG (Ret.) Hirai</i>	Lobby to Maluhia Hall
1515-1545	Fellows In-Processing <i>-Individual Photographs for Badge-17</i> <i>-Computer Pickup and Login, Instructions-JSD</i> <i>-Travel Receipts Collection/Issue Debit Card-Travel</i> <i>-Library/LMS Lightening Briefs-Library, GlobalNET</i>	Maluhia Hall (MH) Seminar Rooms
1545-1600	Director's Welcome Remarks <i>-RADM (Ret) Pete Gumataotao, Director, DKI-APCSS</i>	Lanai
1600-1700	Opening Reception <i>-Fellows + Spouses, and VIP Guests (Foundation + Consul-Generals)</i> <i>-Event hosted by REO and assisted by Admissions</i>	Lanai (Puu Puu, Drinks)
1700	Return to Hotel /Executive Time <i>-Escorted back to the hotel by REO and Admissions</i>	Waikiki Outrigger

圖 1 課程表摘錄(取自訓練教材)

(一)地理位置

井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)位於美國夏威夷州歐胡島上(如圖 2)，原位於威基基貿易中心(Waikiki Trade Center)，直至 2000 年喬遷至現今陸軍德呂西堡(Fort DeRussy)軍事保留地³內，距離夏威夷檀香山國際機場(HNL)行車時間約 30 分鐘，距離觀光名勝威基基海灘(Waikiki Beach)步行時間約 15 分鐘，實屬位居夏威夷核心地點。

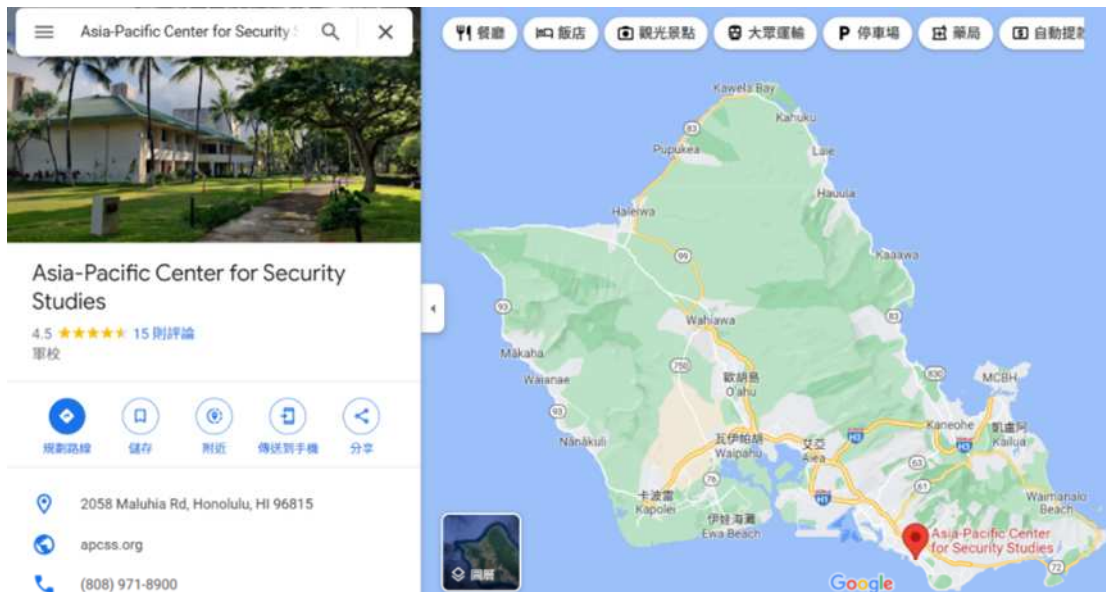


圖 2 井上健亞太安全研究中心地理位置示意圖(取自 Google Map)

(二)歷史沿革

井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)成立於 1993 年，並自 1995 年 9 月 4 日正式運作，2015 年為慶祝 20 週年慶，並紀念已故美國夏威夷州參議員丹尼爾井上健(Daniel K. Inouye⁴)之貢獻，將其名自原本之亞太安全研究中心(APCSS)正式更名為井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)。

其主要任務係協助美國印太司令部(U.S. Indo-Pacific Command, INDOPACOM)強化區域安全及持續發展夥伴合作關係，以應處全球安全議題，

³ 其名係為紀念美國南北戰爭時期之德呂西將軍(General René Edward De Russy)，其前身為倫道夫砲陣地(Battery Randolph)，全區無柵欄圍籬並規劃有大片綠地景觀開放予一般民眾，現由美國陸軍管理，除井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)外，另包含夏威夷美國陸軍博物館、陸軍休閒中心及哈雷蔻阿飯店(Hale Koa Hotel)等著名建築及設施。維基百科。https://en.wikipedia.org/wiki/Fort_DeRussy_Military_Reservation。

⁴ 日裔美國人，已故美國政治家，1963 年至 2012 年(因呼吸道併發症逝世)連續擔任美國夏威夷州參議員，係美國現任(第 49 任)副總統賀錦麗(Kamala Devi Harris)於 2021 年上任前，在美國歷史上職位最高之亞裔政治人物。維基百科。https://en.wikipedia.org/wiki/Daniel_Inouye。

並邀請美國軍事及文職人員與區域國家代表共同參與相關課程，以強化區域韌性，力求打造自由且開放之印太區域，現任中心主任為 Peter A.Gumataotao⁵先生。

(三)內部環境

1.Maluhia Hall

Maluhia Hall 平常作為中心第二演講廳(約可容納 80 人)，此次訓練期間均於此進行；Lanai 作為提供學員用餐及相關活動場地使用，學員利用課餘時間於此休息及交流；此外，尚包含圖書館及行政人員辦公室等。

2.專題討論室(Seminar Rooms)

位於 Maluhia Hall 內，作為各專題小組(Seminar)專屬使用教室，本次訓練其中「印太區域合作機會」(Cooperation Opportunities in the Indo-Pacific)課程，即將學員分為 4 個專題小組，分別討論用水資源安全、能源安全、太空安全、極區安全等四個選修分組進行分組討論，首先由分組導師就各子題實施補充說明，然後誘導學員回應分享並討論異同論點及意見交換。

(四)其他

每位參訓學員完成各項課程後，即可結業並獲頒結業證書(Certificate of Completion)及取得校友身分(Alumni Status)，該中心迄今已有超過 14,000 名校友，其中包含多位各國軍事高階將領及行政機關首長與外交使節等，對於維繫與結業校友之連結並強化彼此合作網絡，俾持續深化資訊交換及人員交流，亦是其核心目標之一。

⁵ 關島人，美國退役海軍二星少將，曾任美國駐韓海軍(U.S. Naval Forces Korea)指揮官、美國海軍第 11 航空母艦打擊群(11st Carrier Strike Group-Nimitz Strike Group)指揮官及美國海軍大西洋地面部隊(Naval Surface Force Atlantic)指揮官等要職，自 2018 年 2 月起擔任井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)主任迄今。井上健亞太安全研究中心(DKI APCSS)網站。
<https://dkiapcss.edu/about/leadership/dki-apcss-director-gumataotao/>。

貳、訓練過程

一、學員組成

本次參訓學員共有來自 25 個國家之 28 位學員，包含陸海空三軍、海巡、外交及文職身分等政府與非政府組織(NGO)人員，各代表國家及人數如表 1(依國家英文字母順序排列)：

表 1 TSC 22-2 參訓學員組成一覽表(筆者自製)

編號	國家	人數
1	Bangladesh 孟加拉	1
2	Bhutan 不丹	1
3	Canada 加拿大	1
4	Colombia 哥倫比亞	1
5	Federated States of Micronesia 密克羅尼西亞聯邦	1
6	India 印度	1
7	Japan 日本	1
8	Laos 寮國	1
9	Malaysia 馬來西亞	1
10	Maldives 馬爾地夫	1
11	Marshall Island 馬紹爾群島	1
12	Mongolia 蒙古	1
13	Nepal 尼泊爾	2
14	New Zealand 紐西蘭	1
15	Pakistan 巴基斯坦	1
16	Palau 帛琉	1
17	Papua-New Guinea 巴布亞紐幾內亞	1

18	Philippines 菲律賓	1
19	Singapore 新加坡	1
20	Sri Lanka 斯里蘭卡	1
21	Taiwan 臺灣	1
22	Thailand 泰國	1
23	United Kingdom 英國	1
24	United States 美國	3
25	Vietnam 越南	1

二、課程內容

12月4日至9日，學員們接受了關於印太地區關鍵安全問題的講座。該中心指導員闡明了美國印太戰略、中國習近平的崛起、信息安全、氣候變化和北極地區安全等主題。在每次講座中，學員們發現傾聽其他各國學員的異同觀點，特別獲得助益。

(一)主題課程

本次訓練期間計有多個主題課程，提供學員透過不同國家、區域、研究領域、個人喜好及興趣等進行自由發言與互動，臚列如表2：

1. 瞭解地緣政治格局

藉由地緣政治環境與區域安全架構等課題，引導學員針對印太地區安全於互動式投票後進行討論，本期課程所運用的互動式投票方式是筆者首見，其方式是由指導員進行問題提問，然後請每位學員依非常同意、同意、無意見、不同意、非常不同意等五個答案選項，就發給個人之遙控器進行答案按鍵，然後螢幕上出現各個答案比例圖示，指導員會開放學員就個人所選擇之答案進行意見論述，而且還特別聲明，可以不要侷限於所派出國家之立場，以讓學員能無拘束地表達個人看法，而且其中雖多少有不同學員意見相左的時候，但發覺彼此都

能互相尊重，這的確使學員印象深刻，而且也能學習彼此之間的優點與思維理則。

另外多位居於亞太區域國家或組織的學員也針對印太戰略以及之間的經濟與安全議題進行充分的意見交流及指導員的綜合講評，筆者收穫良多。

2. 戰略競爭與印太地緣政治爆發

這個主題主要聚焦於習近平的崛起所可能或已經帶來的影響，諸如中國及世界其餘各國、臺灣海峽情勢的變化、對東北亞的影響、對海洋與地緣政治競爭的影響、在習近平陰影下的東協(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)之關鍵角色等。許多東協國家的學員著力甚多，達成充分積極進行區域多邊安全合作的共識。在與談中也再次強調「東協之路(The ASEAN Way)」之以和平爭端解決機制、不干涉內部事務、不霸權領導及以磋商共識為基礎之決策等 4 大原則，另論及「東協共同體(The ASEAN Community)」之社會文化、經濟及政治與安全 3 大支柱，皆是穩定東南亞地區和平及增進相關國家合作之關鍵。

3. 前瞻性演練

討論媒體與安全，尤其是假訊息與錯誤資訊所造成的誤導與衝突，另加入網路安全影響因素，學員咸認為各國可透過社群媒體以及國際記者會進行政治宣傳(Propaganda)或釋放資訊與消息，使學員在模擬現今國際政治氛圍下，從中瞭解合作之重要性、技巧性及可行性等。指導員特別舉出數則國際間以假照片或假訊息，造成誤導或欺騙大多數人誤以為真的國際事件為例，更提醒學員未來在返回各自國家或組織後，由於身居要職，對遭遇類似案件或舉動時的明智查察作法與警覺性，更是重要。

4. 參與關鍵領導

主要是與美國印太司令阿奎利諾上將的對話，藉由站在巨人的肩膀上一窺美國在印太區域現在以及未來所要努力的方向進行發問、回答與溝通。其中，阿奎利諾上將向每位學員闡述印太司令部的願景，在於確保一個自由以及開放的印太聯盟與友邦的友盟關係，並且基於促進彼此安全利益與價值，以對抗反對勢力、保護國土安全，並於必要時在武力衝突下決戰並取得勝利。

在與阿奎利諾上將的會談中，多個國家的學員都提出對美國印太戰略的期許及與其合作的必要性，可以想見以印太司令部所管轄幾乎是半個地球表面，水路自美國西海岸延伸至印度西邊，再從南極洲直至北極，如此廣袤的轄域，也把美國為維護世界民主和平的企圖充分展現了！

5. 洞察緊急合作機會

就印太區域氣候變遷影響與環境安全所可能或已經造成的危險或危機進行分組討論，其中各分組先由分組指導員進行簡報摘要說明，然後參與各分組的學員就其專長或觀點進行提問與闡述，因此各國學員都可以從不同國家不同組織的代表獲得耳目一新的觀念，進而帶回國內進行評估與前瞻規劃。而且另外也可透過目前已建立的多邊跨國合作機制，諸如亞太經濟合作會議(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)、東協區域論壇(ASEAN Regional Forum, ARF)及太平洋島國論壇(Pacific Islands Forum, PIF)等，各該組織均有其不同政治、經濟與安全考量，亦受強權國家影響及經濟發展程度不一等因素影響，點出東協現今優劣勢與合作必將面臨之障礙，唯有藉東協及其相關區域架構之合作，始能有效確保東南亞之區域，甚至擴及印太區域各國間的和平、進步與繁榮，共同解決區域安全議題。

表 2 主題課程一覽表(筆者自製)

編號	主題課程名稱
1	瞭解地緣政治格局(UNDERSTANDING THE GEOPOLITICAL LANDSCAPE)
2	戰略競爭與印太地緣政治爆發點 (STRATEGIC COMPETITION AND INDO-PACIFIC-GEOPOLITICAL FLASHPOINTS)
3	前瞻性演練(EXERCISING FORESIGHT)
4	參與關鍵領導(KEY LEADER ENGAGEMENT)
5	洞察緊急合作機會(INSIGHTS INTO EMERGENT COOPERATION OPPORTUNITIES)

(二)分組討論

本課程於第六天(最後一天)將學員分為四大組別，學員可依個人專長、意願及喜好參加各組別討論課程進行在印太地區合作機會之分組討論，藉由引申氣候變遷影響與環境安全的前提下，進行包含水資源安全(Water Security)、能源安全(Energy Security)、太空安全(Space Security)及極區安全(Arctic Security)等意見交換。

三、室外課程暨實地參訪

訓練期間除了室內課程外，亦安排室外課程及實地參訪(Site Visit)相關戶外活動，使學員瞭解夏威夷歷史文化，並體驗當地民俗風情，藉此調劑身心靈及舒緩密集課程所帶來之壓力。

(一)室外課程

在課程的第一天精心規劃夏威夷原住民表演了 Oli (夏威夷聖歌) 歡迎學員們來到夏威夷，以及當地美食饗宴等活動，使學員進一步瞭解夏威夷當地文化，除加速學員間熟識並培養合作默契與團隊精神，更有效促進融洽氣氛及舒緩學員身心靈。

本期課程第五天(12月8日)安排學員至美國海軍福利站(Navy Exchange, NEX)，供學員採買生活必需品，在此之後即安排在美國印太司令

部(USINDOPACOM Visit)歷史學家的帶領下導覽珍珠港亞利桑那號戰艦紀念館(USS Arizona Memorial Park)，時屆「珍珠港事件(1941年12月7日)」81週年後一天，在導覽過程中更感當年悲壯的戰火煙硝…當地也為悼念以降半旗致敬!

(二)實地參訪

此外，於週四學員們在中心外參訪了美國印太司令部，並會見了美國印太司令部司令約翰·阿奎利諾上將，首先安排在一樓大廳與司令合影，接著引導至二樓會議室，聽取司令對美軍在維護印太區域和平所做的努力與未來區域合作規劃，之後由學員自由發問，司令並剴切地詳予說明，充分感受出司令對接待多個不同國家成員的熱切之情。

參、心得及建議

一、派員參訓汲取新知

本次訓練為海巡署首度獲邀出席，而且又能在同一時間接觸到 20 多個國家外交/軍事/NGO 組織等領域的中高階幹部，實為難得。況且目前本會海巡署面對中共灰色地帶衝突及印太區域安全等日趨複雜之兩岸與國際關係，相關跨國/區域研討的人才培訓實屬不可或缺，建議未來亟有必要持續編列出國預算，持續推動薦派人員參與該中心課程或其他相關國際訓練及活動，俾提升本會海巡署人員專業職能，擴展國際視野。另為深化與美方相關單位訓練交流，擴大對美訓練管道及效益，也須賡續推動參加美國海軍戰爭學院「海事安全及管理幹部」等班隊。

二、持續深化現有機制

為持續推動與太平洋友邦國家之雙邊海巡外交工作，本會海巡署應規劃巡護船以 WCPFC 公約海域巡護範圍為主，至相關國家進行實務交流，除善盡國際漁業管理責任外，亦可驗證與各國簽訂之《聯合巡航標準作業程序》等作業的適行性。

另外，除現有派駐聯絡官國家以外的合作，例如與菲、韓等國推動或配合辦理相關海上搜救及人道救援演練、偕同執行海上維安任務、打擊非法捕魚與防範海上跨國犯罪、簽署搜索救助備忘錄等，以及在臺美海巡 Road Map 架構下，推動工作階層互訪、增派駐舊金山聯絡官，俾利拓展臺美與第三國之海巡密切合作。

三、參與國際交流會談

隨著全球疫情管制逐漸鬆綁或解除邊境防疫管制等措施後，應逐步恢復國際交流實體會議，除與周邊國家循往例舉辦之海巡交流會議，探討新開立或延續性合作議題外，亦應積極參加國際海巡論壇，或與大學院校合作，共同舉辦學術研討會，並廣邀世界各國官方及民間海事專家蒞台分享渠等經驗與建議，以擴充本會海巡署人員視野，提高全球化多元見識。

四、拓展多邊區域合作

本次恰巧有我馬紹爾群島與帛琉等 2 邦交國派員，參訓期間多有互動以堅固友誼，另與印太區域日本、紐西蘭、印度、泰國、新加坡、馬來西亞、菲律賓、越南等國家學員建立起情誼，亦是本次參訓難得之機會。鑑於 IUU、海上救生救難、海洋環境保護(育)等議題均為普世價值，本會海巡署應就上開方向強化與其他國家海巡機關合作，故未來務須增進與拓展區域間周邊相關國家及合作夥伴之互動與互信，並積極透過實際參與以提升國際認知及人員素養，並提高我方國際能見度，更重要的是培養共同應處區域安全議題之合作默契，甚或進行共同桌推與實際演練，大可作為本會海巡署未來拓展的實質方向及目標。

肆、訓練照片



學員於中心前合影



主題課程期間互動情形



筆者於珍珠港亞利桑那號戰艦紀念館留影



學員於印太司令部前與中心副主任合影



學員與印太司令部司令約翰·阿奎利諾上將合影



全體學員在中心結業紀念合影



筆者接受中心主任頒贈結業證書



筆者獲頒之結業證書