

出國報告（出國類別：國際會議）

第 67 屆聯合國婦女地位委員會 相關會議

服務機關：衛生福利部社會及家庭署

姓名職稱：江幸子科長

派赴國家：美國（紐約市）

出國期間：112 年 3 月 4 日至 112 年 3 月 13 日

報告日期：112 年 6 月 9 日

摘要

本年（第 67 屆）婦女地位委員會（CSW）會議優先主題為「數位時代下，透過創新、技術變革與教育促進性別平等與女性賦權」，並回顧第 62 屆會議主題「實現兩性平等的挑戰與機會，以及實踐農村婦女、女童的賦權」，並因新冠疫情關係，過去 3 年均以線上舉行之非政府組織婦女地位委員會（NGOCSW）平行會議，今年疫情趨緩，則重啟實體會議，以虛實整合方式進行之。我國非政府組織共舉辦 31 場平行論壇，包括實體及線上會議，透過多元議題與國際社會分享交流婦權及性平推動經驗，並搭配社群媒體擴散影響力。主要觀察心得：1、以臺灣為名之國際參與的困難度仍受阻礙；2、多元共融並具同理關懷的性別主流化；3、老年婦女積極參與國際婦女運動。建議事項：1、強化數位教育與 STEM；2、鼓勵國內非政府組織國際參與及強化議題論述能力；3、政府部門應持續派員參與國際婦女重要會議。

目次

摘要	1
壹、目的	3
一、聯合國婦女事務相關組織	3
二、參加聯合國婦女地位委員會相關會議的目的	4
貳、過程	4
一、CSW 議題發展趨勢	4
二、CSW 相關會議	5
三、我代表團的參與	5
四、會議觀察重點摘要	6
參、心得	9
一、以臺灣為名之國際參與的困難度仍受阻礙	9
二、多元共融並具同理關懷的性別主流化	9
三、老年婦女積極參與國際婦女運動	9
肆、建議事項	9
一、強化數位教育與 STEM	9
二、鼓勵國內非政府組織國際參與及強化議題論述能力	9
三、政府部門應持續派員參與國際重要會議	10

壹、目的

一、聯合國婦女事務相關組織

聯合國婦女地位委員會 (Commission on the Status of Women, 簡稱 CSW) 隸屬於經濟及社會理事會 (ECOSOC), 成立於 1946 年 6 月, 是聯合國推動婦女議題的最高層級機構。CSW 成立目的主要在促進婦女於政治、經濟、公民、社會與教育領域的權利, 並自 1987 年起每年 3 月於美國紐約市召開大會。CSW 於 1979 年通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW), 及 1995 年在北京第 4 屆世界婦女會議所提出的性別主流化觀點, 都是目前世界各國在推動婦女運動及性別平權工作的重要依據, 聯合國大會並授權 CSW 整合該會議的後續追蹤, 常態性檢視北京宣言暨行動綱領 (Beijing Platform for Action, 簡稱 BPfA)。

同時, 非政府組織婦女地位委員會 (NGO-CSW) 成立於 1972 年, 主要目的是促成非政府組織對聯合國當前議題的對話, 透過倡導及與政府的夥伴關係, 建立國際共識、促成各國政府對全球女性良善的政策, 並支援 CSW、提高婦女地位司 (Division for the Advancement of Women, 簡稱 DAW)、提升婦女地位國際研訓中心 (International Research and Training Institute for the Advancement of Women, 簡稱 INSTRAW)、婦女發展基金 (Development Fund for Women, 簡稱 UNIFEM) 等部門的工作來促進全球婦女的權益與地位。NGO-CSW 每年在 CSW 會議期間, 同時也在場邊依每年主題由 NGO 主辦相關平行會議, 各國 NGO 代表藉此互相交換經驗。

聯合國第 64 屆大會 2010 年 7 月通過合併原有 4 個婦女專門機構所負責之任務和職能(包括 DAW、OSAGI、INSTRAW 及 UNIFEM 等), 成立促進性別平等和增強婦女權能署 (婦女署) (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, 簡稱 UN Women), 於 2011 年起正式運作, 成為運作推動 CSW 的秘書處, 協助各會員國訂定達成性別平等的全球標準、所需的各項相關法令、政策、方案及服務, 優先政策包括促進女性領導及參與、終止對女性的暴力、致力於女性和平及安全、促進女性經濟賦權、性別平等應納入國家發展、計畫及預算規劃中。

二、參加聯合國婦女地位委員會相關會議的目的

聯合國於 2015 年通過永續發展目標 (SDGs)，為未來 15 年訂定新的發展框架，期盼在 2030 年各國能達成 SDGs17 項目標。其中目標 5 為「達成性別平等及女性賦權」(Achieve gender equality and empower all women and girls)，CSW 也從 2016 年起積極將女性（及女孩）平等參與決策角色融入其他 16 項目標，包括終止貧窮與飢餓、健康與教育、工作與經濟、乾淨能源、減少不平等、永續城市、氣候行動及和平等。

本年會議優先主題為「數位時代下，透過創新、技術變革與教育促進性別平等與女性賦權」，並回顧第 62 屆會議主題「實現兩性平等的挑戰與機會，以及實踐農村婦女、女童的賦權」。我國身為國際社會的一員，雖因政治歷史因素無法重返聯合國，但女性權益及性別平等是全球重要人權議題，我國應積極掌握現行世界各國女性及性別發展脈絡，並將我國推動女性工作及性別平權的重要成就展現於國際場域。本年參與 CSW 相關會議主要目的包括：

- (一) 掌握國際社會女性及性別議題發展脈絡及趨勢。
- (二) 瞭解非政府組織女性運動倡議主張及工作方向。
- (三) 回顧檢視我國與他國女性培力政策發展異同處。

貳、過程

一、CSW 議題發展趨勢

2023 年 CSW 會議優先主題為「數位時代下，透過創新、技術變革與教育促進性別平等與女性賦權」(Innovation and technological change, and education in the digital age for achieving gender equality and the empowerment of all women and girls)，回顧主題則為第 62 屆「實現兩性平等的挑戰與機會，以及實踐農村婦女、女童的賦權」(Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls)。整體 CSW 官方大會及周邊 NGO 平行會議都環繞該兩項主題進行討論與倡議。

本年主題強調在技術創新與數位時代下，應讓婦女充分、平等和確實參與政策制定，並推動包容和可持續經濟成長和提高生產力的政策措施，以消除各地一切形式和層面的貧窮，及確保所有人的福祉。其次，CSW 委員會亦向各國不斷強調《2030 年議程》的重要性，請各國依不同發

展現況和能力，同時遵守相關國際規則和承諾，以實現性別平等、強化全體婦女和女童權能。

二、CSW 相關會議

CSW 大會於本年 3 月 6 日至 3 月 17 日(共計 12 天)在聯合國大廈內會議室舉行會議。而 CSW 相關會議除了 CSW 正式官方會議，還有聯合國官方組織及國際性政府組織在聯合國大廈舉辦的 CSW 平行會議，以及非政府組織在聯合國周邊所舉辦的 NGO-CSW 平行會議等 3 類。

NGO-CSW 則於 3 月 5 日召開線上會前諮詢會議 (consultation day)，介紹本年 CSW 主題、討論婦女工作的進程與發展方向，也是 NGO 各國代表在正式大會前一個重要的聚會串連與凝聚共識的場合。此外 NGO-CSW 所舉辦的周邊論壇 (forum)，分別在聯合國大廈所屬的教會中心 (Church Center UN)、救世軍(Salvation Army)等場地舉行，各國 NGO 代表透過申請辦理平行會議，分享全球各地的民間推動經驗並共同研商可行策略。

過去 NGO-CSW 按慣例會印製紙本手冊，自 2019 年起改以 App 方式供與會者下載並隨時更新最新議程，改善過去周邊會議場次多或臨時變動場地導致與會者趕場或撲空的情形。隨後，因著 COVID-19 影響，精進 Whova 線上系統，透過 Whova 的會議日程表，讓實體與會者及線上參與者表可預先規劃安排行程，虛實整合，實踐永續發展目標。今年已有 14,000 名各國代表透過 Whova 系統參與。

三、我代表團的參與

今年台灣代表實體與會的成員約有 35 位，有政府部門、婦女/性別團體、大專院校在學青年等代表。與會成員有初次參與，也有參與多年的老手，除了促銷今年各自爭取到的平行會議，會後更積極與成員們交換名片，仔細聆聽彼此在專業上的想法。

我國實體與會代表共舉辦 16 場實體 NGO-CSW 平行會議，同步還有在國內線上舉辦的 15 場會議，各場次議題多元。此外 TECO NY 結合婦權基金會在 3 月 7 日晚間於駐處所辦的「臺灣性別平等週」(Taiwan Gender Equality Week) 系列活動「科技女力台灣之夜」，邀請友邦及理念相近國家政要與代表、聯合國社群、國際非政府組織及來紐約參加 CSW67 的婦權人士逾百人共襄盛舉，呼應本屆 CSW 大會創新科技與女性賦權主題，聚焦呈現臺灣在科技與性平優勢領域的努力及成果。

此外，3月9日晚間TECO NY亦結合婦權基金會於駐處辦理臺灣主場論壇-「在數位時代下推動性別平等 (Promoting Gender Equality in the Digital Age)」，邀請帛琉副總統演講，並由聯合國記者協會副會長主持專題討論，聖露西亞參院議長、中華民國（臺灣）國家科學及技術委員會陳儀莊政務副主任委員、國際蘭馨交流協會歐洲地區會長、臺灣護理學會國際事務委員會柯乃熒副主任委員、全球小紅帽協會創辦人暨執行長林薇等人與談，呼籲國際社會提升女性數位時代在各領域之參與機會。

四、會議觀察重點摘要

雖無法參與聯合國內部官方會議，仍可實體或線上參與周邊相關會議，觀察重點摘要如下：

（一）數位時代及創新科技對女性的影響

- 1、數位科技是雙面刃：UN Women 執行長西瑪·巴胡斯女士曾說：「正確運用數位科技，可以加速達成性別平等；反之，則會抵銷我們的努力。」多數講者也提到數位科技的進展一方面可以減輕女性做為照顧者角色的負擔，或在家發展新事業且縮短性別差距，但網路匿名及集體效應帶來的負面影響，如數位性別暴力帶來的人身安全議題，也是當前國家人權工作最重要的課題之一。
- 2、具包容性(Inclusive)的數位經濟與社會：聯合國秘書長古特雷斯在CSW 開幕式致詞表示：「數百年來的父權制度、歧視和有害的刻板印象，在科學和技術領域產生了性別鴻溝。」過去經濟政策講求快速成長，但因著貧窮日益擴大，主事者開始追求要在數位科技下創造具有包容性的經濟機會，包括提供可及性、優質的數位平權教育，以獲得提高就業機會並促進社會平權。
- 3、農村、老年和身心障礙婦女培力：與談者多數提及農村或偏鄉地區獲得數位科技教育機會及資源普遍不足，這與我國一致，因此為確保特別是老年婦女和身心障礙婦女獲得 ICT 培力機會，社區化的可近性資源就是相當重要的關鍵，並且要考量這些在地受益對象的需求和使用時機，例如家庭主婦可能必須在下午4時以後就回家煮飯，課程時間必須量身訂做。
- 4、數位性別暴力對婦女人權的影響：網路平台普遍存在基於性別的暴力或厭女文化等歧視，侵害女性的基本人權，與談者來自官方或民

間代表也都分享各種不同路徑的預防及處遇模式，但目標都具有一致性，為婦女人權而努力。

(二) 新興議題-月經平權及青年參與

- 1、臺灣經驗接軌國際參與：社團法人全球小紅帽協會的創辦人和會內年輕工作者分享在國內倡議月經平權運動，及 2022 年成立實體月經博物館「小紅厝月經博物館 The Red House Period Museum」等推廣經驗，透過線上及線下成功連結國內外關心該議題的各領域工作者，共同關心月經貧窮議題。
- 2、促進女青參與：多數提到要重視女青的數位素養技能、網路安全及 STEM 教育，並且倡議主事者應投入具規模的預算資源，改善不平等的政策和法制，以及阻礙女孩使用數位工具、ICT 和 STEM 教育的基礎設施缺乏等問題。
- 3、女青代表參與活躍：CSW 今年 39 歲以下的青年參與者佔總人數 45.4%，將近一半人數，顯示關心國際事務參與的世代傳承。全球小紅帽協會、台灣女童軍總會均有辦理平行會議，邀請各國代表與會分享，可作為我國青年參與性平及國際工作的典範。

(三) CSW 委員會的議定結論

今年委員會的議定結論已針對優先主題提出 8 項建議，作為會員國與所有利害關係者可以採取的行動策略：(CSW67 Agreed Conclusions [E/CN.6/2023/L.3](#))

- 1、優先推動數位平等以消弭數位性別落差。
- 2、挹注資金在推展包容性數位轉型與轉化性別關係的創新。
- 3、在數位時代促進可以回應性別的數位與科技教育。
- 4、促進女性在科技與創新領域的參與、充分就業和領導力。
- 5、採行能回應性別議題的科技設計、發展與運用。
- 6、加強數位時代的公平性、透明度和責信。
- 7、強化資料科學以促進性別平等。
- 8、預防與消除數位性別暴力，並保障女性數位空間的權利。

(四) NGO-CSW 參與者圖像及倡議

以下數據是 NGO-CSW 秘書處統計 Whova 的 14,000 名參與者填答結果，是目前國際間婦女或性平工作者的部分圖像，可做為國內推動婦團工作參考：(參考婦權基金會資料)

- 1、參與者年齡：18 歲以下與會者占全體總人數約 12.5%(兒少)、25~39 歲占 32.9%(青年)、40~49 歲占 20.3%(壯年)、50~65 歲占 22.7%(中高齡)、65 歲以上占 11.5%(老年)。由上可知，50 歲以上的參與者仍相關活躍。
- 2、未來偏好會議模式：偏好實體會議者占 25.4%、線上會議占 11.6%及虛實整合會議占 63%。我們得知，將近 3 分之 2 的參與者偏好整合性的會議模式，這可能也是受到疫情影響後所改變的工作模式趨勢。
- 3、會後行動(票選前 4 名)：(1)改善組織內部工作、(2)建立倡議工作和培力倡議工作者、(3)發展組織網絡及建立連結、(4)持續關注自身國家官方策略、相關影子報告。



圖示：NGOCSW 於 3 月 5 日線上舉辦諮詢日現場製作的插圖，概述 5 項倡議以及講者關於 CSW67 優先主題的引述和反饋。

參、心得

一、以臺灣為名之國際參與的困難度仍受阻礙

雖然以臺灣為名之國際參與，仍然在很多領域受到很多阻礙，但婦女或性別議題正因為是跨域整合的工作，是不分國界、不分領域的合作模式，所以，這幾年也感受到來自國際間的肯定與認同，這也說明這幾年臺灣國際參與婦女組織的前輩的努力所獲得的佳績。

二、多元共融並具同理關懷的性別主流化

具婦女觀點或性別意識的性別主流化，直至今日，不僅單指對不同性別的包容，更是帶著不同觀點的多元共融，並透過制度的設計，弭平其間的各式落差。因此，政府應試圖將多元共融與社會包容以更細緻方式進行政策溝通，期待將不同民眾的需求放在更廣闊的社會包容架構下，找出更適合的服務路徑。

三、老年婦女積極參與國際婦女運動

不論是在聯合國大廈、教會中心或救世軍所舉辦的平行會議，都可以看到許多白髮蒼蒼的老年婦女穿梭於會場，會上的發言或會後的交流活動中，這些活躍的老年婦女都令人印象深刻與感動，因此婦女運動是不論老少及性別，只要是願意參與，都值得鼓勵。

肆、建議事項

一、強化數位教育與 STEM

政府應加強促進性別平等的政策、計畫和法律，優先考慮各種多樣性的女童和婦女，例如從基本的數位素養到科學、技術、工程和數學（STEM）以及資訊和通信技術（ICT）方面的技術技能。

二、鼓勵國內非政府組織國際參與及強化議題論述能力

政府除持續加強收集國際重要組織相關資料，特別是涉及我國重要婦女議題部分，於此同時，我國應強化議題研究發展的能力，向其他國家提出有效因應的對策並主動提供協助。此外，更應鼓勵我國非政府組織加入這些重要國際婦女組織，建立聯盟關係與交流訪問的機制，在特定的議題上發揮重要角色，同時提升我國在國際社會的能見度。

三、政府部門應持續派員參與國際重要會議

我國沒有聯合國會員國資格，很多國際會議政府代表無法參與，因 CSW 2024 年的優先議題及回顧主題已公布於官方網站，建議相關政府部門就明年議題持續核派適當人員參與，俾提高國內公務體系對國際議題認識之廣度與深度，進而落實於相關政策、方案及計畫中。

全文完

附件：第 67 屆 CSW 大會結論