

出國報告（出國類別：其他-教學分享）

赴斯里蘭卡協助亞太災難管理聯盟執行 災害防救急流救援訓練出國報告

服務機關：內政部消防署

姓名職稱：科員 張溫宗

新北市政府消防局 小隊長 方偉至

臺中市政府消防局 小隊長 蘇雅文

隊 員 邱峙順

雲林縣消防局 隊 員 王圳堅

派赴國家/地區：斯里蘭卡

出國期間：111年9月24日至111年10月04日

報告日期：111年12月20日

摘要

亞太災難管理聯盟(Asiatic Disaster Management, APAD)主要負責執行日本外務省針對太平洋環地震帶地區開發中國家，平時災害應變能力之提昇，並於災時提供受災國實際救援行動之相互支援組織，目前會員國計有：日本、韓國、菲律賓、印尼、孟加拉共和國、斯里蘭卡及尼泊爾等 7 國。今年(111)年計畫預計於斯里蘭卡為該陸軍、空軍特戰、特警救援隊及該國合格之民間救援團體執行急流救援訓練。

目次

壹、目的.....	4
一、 亞太災害管理聯盟 (A-PAD)成立背景.....	4
二、 使命核心價值.....	4
三、 訓練教學目的.....	4
貳、教學過程.....	5
一、 行程內容.....	5
A-PAD 2022 斯里蘭卡日台國際救助技術援助計畫訓練日程表.....	5
二、 訓練過程.....	6
(一)、 船艇暨訓練器材準備:.....	6
(二)、 開訓典禮、急流 Level1:.....	7
(三)、 岸上及入水救援技術.....	8
(四)、 船艇救援.....	9
(五)、 急流繩索系統架設及運用.....	11
(六)、 夜間救援訓練.....	11
(七)、 斯里蘭卡災害防救署署長參與瞭解訓練內容.....	12
參、心得及建議.....	12
一、 厚植我國急流救援人才.....	13
二、 推廣我國急流救援裝備器材.....	13
三、 深入與各國國際救援團體交流合作.....	13

壹、目的

一、亞太災害管理聯盟 (A-PAD)成立背景

亞太災害管理聯盟 (A-PAD) 是一個跨國災害援助聯盟，致力於促進亞太地區政府、私營公司和非政府組織之間的合作，亞太地區國家經歷了許多嚴重的自然災害，為了預防、應對和盡量減少此類災害造成的損失，建立一個全面的合作和支持系統，利用私營部門、非政府組織、當地社區，中央政府和地方當局迫切需要，在此背景下，來自亞太地區國家的七個國家救災平台決定成立跨國救災聯盟，以促進亞太地區國家之間的協作，以提供有效和高效的援助。通過備災、減少風險、救濟和恢復來提供救災援助。

二、使命核心價值

通過成員國之間的合作，以便通過備災、降低風險、救災和恢復提供有效和高效的救災援助提供救災支持，不分國界和國家、地區、政治和宗教分界線，通過積極主動的參與來建設創建能夠在災前、災時和災後提供具體支持的平台。



三、訓練教學目的

本署特種搜救隊積極與國外進行多邊交流，除建立友好關係，並持續推動國際災害防救教育訓練工作，期藉協助此次訓練，除與日方優秀消防同仁協助執行訓練，期亦能提升本署特種搜救隊救災經驗交流，並建構國內日後執行國際救援訓練能量。

貳、教學過程

一、行程內容

A-PAD 2022 斯里蘭卡日台國際救助技術援助計畫訓練日程表

日期	天數	內容	隊伍說明
9/24	Day1	移動日 台灣---斯里蘭卡	台灣隊 5 人
9/25	Day2	船艇暨訓練器材準備日	台灣隊 5 人
9/26	Day3	R1 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
9/27	Day4	R1 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
9/28	Day5	R1 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
9/29	Day6	河道船艇救援	台灣隊 5 人
9/30	Day7	R2 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
10/1	Day8	R2 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
10/2	Day9	R2 訓練 激流救生初級	台灣隊 5 人
10/3	Day10	船艇暨訓練器材保養日	台灣隊 5 人
10/4	Day11	移動日 返國 斯里蘭卡—台灣	台灣隊 5 人

二、訓練過程

(一)、船艇暨訓練器材準備:



檢查-組裝-試動以此流程檢視明天開始訓練要使用的裝備,並查看訓練區域。我們將檢查並開始檢查協助準備的船隻和物資, 裝備驗證完成後,進行訓練水域預覽, 課程項目預擬決定訓練流程及地點確保有效的教學並確保安全。



與斯里蘭卡帶隊官討論參與的課程, 進行課程差異化制訂, 並於召開課程會議討論細節。

(二)、開訓典禮、急流 Level1:



開訓典禮-以斯里蘭卡傳統儀式祈禱整個課程的成功與所有參與者安全。
開訓典禮後，訓練第一步，首先我們檢查所有參加者的游泳能力，第一天的訓練菜單是裝備解說和訓練基本技能(攻擊式游泳、防禦式游泳、鱷魚翻滾移動)



游泳能力測試顯現了受訓者之間的互相幫助,並讓他們體驗穿著裝備後救援游泳與平常游泳之間的不同進而調整自己的泳姿。

個人基本技能訓練完成時,夜晚水域基礎概論教授及會議。



(三)、岸上及入水救援技術

開始進入全方位的急流救援技術。訓練課程重點:拋繩袋救援和活餌救援!分析兩種救援方式使用時機及風險。介紹兩種救援結合,讓第一階段救援及二階段備援系統結合來獲得更安全的救援。



讓受訓學員先在岸上練習各種姿勢拋擲,選擇自己最順手準確率最好的方式,並練習在第一次失手時如何快速收繩準備二次拋擲。



岸上熟練後進入實際利用拋繩袋救援及利用可脫離急流專用救生衣進行活餌救援。



(四)、船艇救援

在河域救援中,船艇可說是最有效的工具之一。但沒有具備操舟技巧及經驗的人員,將置救援團隊於險境。選擇一種可在河域中用於運輸且可靠、適當的船

艇是相當重要的。一艘橡皮艇的成員組成通常是由一位具經驗的艇長帶領四位經驗較少的艇員。艇長通常坐於船尾並扮演指揮官的角色，下達“前進”、“後退”、“左轉”及“右轉”的指令，以及作最後決策。由經驗較豐富的艇員兼任指揮者的角色，除了下達指令外，亦須決定船艇航行路線。如果所有艇員都同時具備豐富的經驗及熟練的技巧，那麼他們可以團結一心，如同單一個體般朝目標前進。



翻轉的嚴重性由激流的特性來決定。一個淺水處的翻覆，在急流持續拉扯下是非常困難和危險的。翻覆後期望在河流平緩且深的地方翻轉回來，使船、人員

和設備恢復正常也許是一段很長的路程，正確處理翻轉小船，取決於團隊成員保持冷靜。第一優先是清點成員，以確保每個人都是安全的。船艇成員游回到船的位置，盡快協助船艇扶正。

(五)、 急流繩索系統架設及運用

緊繃繩索救援系統，可用於：穿越河流，渠道和淹沒的街道。

- 搶救在河中間受困的功能；包括汽車，在水中的受困。
- 疏散被困船艇上或沙洲的人員。
- 救援陷困的受害者。



(六)、 夜間救援訓練

經過驗收前幾日教授的每個單項技術後，進行了課程中唯一的夜間實作訓練，目的在於讓學員了解救援行動在一天的任何時間都可能展開，橡皮艇在黑暗的河岸上，在划行 600 公尺離岸，夜色已讓所有參訓學員看不到任何物體。接下來讓所有人離開船體以游泳方式朝岸上返航，參訓學員有些激動，有些焦慮害怕，我們決定在出發前與所有參加者一起唱斯里蘭卡歌曲，以激勵來緩解其緊張心情，加強其信心，當大合唱結束時，參與者的心思都安定下來，感覺同伴在身邊，焦慮從表情中消失了。現場分為幾個團隊，在水中防禦式游泳 600m。各隊都喊著、唱著歌，互相幫助，達到目標。



(七)、 斯里蘭卡災害防救署署長參與瞭解訓練內容

本次訓練過程中斯國當局災害防救署署長中將 **Sudatha Ranasinhe** 特別重視本次急流救援訓練課程，除親自蒞臨訓練場地關心及慰問參訓人員外，並對本次訓練課程內容表達高度興趣及感謝，本署也藉此機會介紹現行臺灣位於南投消防署訓練中心內急流訓練設施及相關訓練課程內容，此外亦積極邀請斯國未來可派員來訪臺灣進行交流演練，建立雙方訓練合作機制。



參、心得及建議

印度洋島國「斯里蘭卡(Sri Lanka)」為我國行政院「新南向政策」所列舉 18 個目標國之一，屬高度發展等級 (high development level)，在所有新南向政策對象國家中最具發展潛力，我國與該國（斯里蘭卡）在外交上並無正式邦交，此次與亞太災害管理聯盟 (A-PAD)合作此次國際教學經驗，進一步讓本署

國際訓練業務往前推展更進一步，透過此次參與與日本非官方組織及斯里蘭卡當地救援組織進行多邊互動交流，本署奉派人員有以下幾點心得建議：

一、厚植我國急流救援人才

面對全球氣候變遷問題，動態水域救生問題已成為世界各國須積極面對的課題，各國無不積極辦理急流救援訓練，強化水域救援能量，消防署以往亦於竹山訓練中心舉辦過國際急流救生訓練教官班(南向班)，協助東南亞國家建立急流訓練種子教官，並分享我國在急流救災及訓練的經驗，希望持續並穩定發展我國與東南亞國家人道救援合作關係。

二、推廣我國急流救援裝備器材

我國急流救援發展期程有一定的歷史，台灣工廠產製各項水域防護裝備已漸趨完善南亞國家急流訓練仍處於起步階段，透過這次與南亞國家的訓練交流，在訓練期間展示及操作，讓南亞受訓學員嫻熟了解台灣產製的各項急流裝備器材，也可透過急流救援教官培訓經驗，提供南向國家相關急流救生器材規格標準，協助南亞國家推廣台製的急流救生裝備與器材，進一步拓展我國災害防救的軟、硬體實力。

三、深入與各國國際救援團體交流合作

因應我國面臨國際局勢下，要與各國官方組織交流合作甚至加入國際組織有實質上之困難，此次與亞太災害管理聯盟 (A-PAD) 這個非純粹官方組織交流，促進彼此瞭解期能後續更進一步的合作，甚至共同組隊於國際重大災害時投入救援，確實不失為我國走出國際外交困境的其中一個方式，救援無國界!未來跟各國國際非官方救援組織交流合作，都是我國與國際接軌，救援技術體系成長的重要方法。