

出國報告（出國類別：進修）

英國皇家聯合三軍國防研究所 研究心得報告

服務機關：海軍技術學校

姓名職稱：林鈺翔少校

派赴國家/地區：英國/倫敦

出國期間：110年9月1日至111年8月31日

報告日期：111年10月25日

摘要

職本次受訓係奉國防部 110 年 8 月 11 日國人管理字第 1100177612 號令核定，自 110 年 8 月 31 日出國(9 月 1 日抵達英國)至 111 年 8 月 31 日返國，總計 1 年，於英國皇家（又譯王家）聯合三軍國防研究所 (Royal United Services Institute, 簡稱為 RUSI) 從事駐點研究工作，RUSI 為英國歷史悠久的智庫之一，也是全球安全事務領域最具有影響力機構之一。該智庫研究領域包含「軍事科學」、「國際安全研究」、「國土安全與復原」、「氣候變遷」以及「衝突、戰爭與文化」…等相關之議題，而 RUSI 資金來源多元，包含來自會員繳納之會費、研討會贊助廠商的收入、各國派訓研究人員之費用、與各單位機構的研究合約、以及由其他基金會、國家或個人捐獻，唯一不包含的則是任何來自政府的資助。

職於倫敦駐點研究的期間，RUSI 將職與同樣派赴英國駐點研究之空軍同仁被安排於國際安全研究 (International Security Studies) 小組，該小組主要研究範疇為全世界各地有關國家安全之議題，區分為亞洲研究 (Asian Study)、歐洲安全 (European Security)、非洲研究 (Africa)、南亞 (South Asia)、中東研究 (Middle East Study)、歐亞俄羅斯 (Russia and Euro-Asia) …等小組從事相關研究課題，另因本次職因應國防部訂之研究議題主要係與國防軍事議題相關，就此職與該智庫軍事科學小組 (Military Science) 之同仁亦有許多的接觸，經常與該小組討論交流。透過為期一年之訪問交流，與英國在地或是各國(如法國、德國以及日本…等)從事國防相關事務之專家與學者(包含學術界、軍方、政府單位…等) 進行交流，上述內容有利職增加國際視野、國防安全新知，進而培養職相關國軍戰略知識。本報告內容包含目的、受訓過程、學習心得及相關建議事項。

目錄

摘要	II
1. 受訓過程	4
2. 受訓學習心得	5
(一) 駐點研究之過程	6
(二) 研究報告目的簡述	11
(三) 臺灣因應作為	12
3. 建議事項	14
4. 附件	16
(一) 受訓期間照片	16
(二) 結訓證書	18

1. 受訓過程

作者奉令自 110 年 9 月 1 日至 111 年 8 月 31 日止，至英國皇家聯合三軍國防研究所(RUSI)駐點研究，因適逢國內外新冠肺炎肆虐，故出國機票經航空公司數次更改後，最後在 110 年 8 月 31 日於桃園機場搭乘新加坡航空出發，9 月 1 日抵達英國倫敦，抵達倫敦後即開始辦理生活所需之各項事務，例如生物辨識晶片居留許可(Biometric Residence Permits-BRP)之領取、添購生活必需品…等事宜，經由駐英國武官與 RUSI 秘書長執行官 Neil Watling 連繫後，通知 9 月 14 日須赴該機構正式報到，緊接被安排於 ISS 研究小組。並由 RUSI 國際安全研究部(International Security Studies-ISS)資深研究員溫麗玉女士指導本次駐點研究之課題-「以海軍軍官之觀點試探歐洲與印太國家在軍事合作框架下之潛在發展，以法國、英國及中華民國(臺灣)為例」(The Potential Sequels Driven by a European and Indo-Pacific Countries' Defence Cooperation Scenario: A Case Study between France, UK and Taiwan based on a naval officer's point of view)。

正式報到後，相繼完成個人使用設備設定(網路網域設定、個人 RUSI 電子信箱設定)、出入 RUSI 臨時辦公大樓以及各辦公室的磁卡開通(出入門禁管制用)，地下停車場之使用及相關規定宣達等。隨即由 ISS 資深研究員溫麗玉女士引導至各辦公室，與當時同樣位於 RUSI 臨時辦公建築物中辦公之不同部門同事簡短自我介紹，互相認識，後續即針對 RUSI 臨時辦公處建築物(123 Pall Mall)內相關設施及環境。隨即與溫麗玉女士討論職之專長領域及研究題目之內容。因為職研究之範疇以英國及法國之印太策略對我國之影響為主軸，欲探討從兩國整體印太策略出發，進而影響我國各項事務中之國防議題為研究科目，剛好是溫麗玉女士之專業領域之一，軍事議題則與軍事科學研究小組之同仁交流與討論。

2. 受訓學習心得

“印太”這一概念的產生可以追溯到 1924 年，當時德國地緣政治家卡爾·豪斯霍弗首次將這一概念用於描述該海域。與此同時，美國政治家阿爾弗雷德·馬漢也提到了印太地區。將該地區被比作一心臟地帶，然直到 1964 與 1965 年在澳洲堪培拉的澳大利亞國立大學(ANU)的國防研究項目下舉辦了兩次關於印太地區的學術研討會。回溯起來，印太地區在戰略問題上的討論並不多，直到西元 2000 年底才進一步發展，有學者認為，亞洲峰會(EAS)為印太地區議題奠定了基石。2007 年，印度學者 Gurpreet KHURANA 在談到日-印雙邊關係時，也運用了印太地區的概念。同年，日本首相安倍晉三第一任任期訪印期間，提出「兩海匯流」之理念，預示著亞洲格局將出現全新的繁榮景象。這將出現，因此分隔兩大洋的邊界將消失。這促使日本抱持滿懷熱情於該一區域建立良好及友好的伙伴關係。

從地理上看，印太地區的概念似乎與歐盟的這 27 個成員國關係不大，其中大部分國家的海岸線僅位於大西洋東側或地中海周圍。儘管如此，在 27 個成員國中，法國是第一個在 2018 年和 2019 年稍早之時即制定並提出其印太戰略（*La strategy de la France dans l'Indopacifique - The France's Strategy in the Indo-pacific*）的歐盟成員國，因為法國在印度洋（留尼汪島和馬約特島）和太平洋（新喀裡多尼亞、瓦利斯和富圖納以及法屬波利尼西亞）都有海外領土。該地區所有這些海外領土的人口數量高達 165 萬的法國公民。在這份政府出版物中，馬克宏政府將印度-太平洋地區定義為一個開放、包容和自由的空間。至於英國，直到 2021 年 3 月，「印太」作為一個詞彙才被應用入其對安全、國防、發展和外交政策的綜合報告，印太提升：一份長度為

兩頁之報告內容中。整份報告的這一部分從聲明「印太地區對英國很重要：它對我們(英國)國家經濟、我們(英國)之國防安全以及我們(英國)支持開放社會的全球雄心至關重要。」開始（報告第 67 頁）。另自 1971 年以來長期存在但低調的防務合作形式，即五國聯防組織（FPDA）在此部分報告內容中被提及，英國政府透過該報告表達：「因此，維護航行自由對於英國的國家利益。」，顯然，維持一個開放和自由的印太地區是這兩個歐洲主要國家的主要期望之一，這兩個國家恰好都擁有一支被定義為藍水海軍的海上軍事力量，因此當這兩個歐洲國家在印太地區表達自己的國家利益時，它們會帶來什麼樣的益處或壞處，是職這份研究想要探索和推斷的。透過開始簡要說明本研究的重點以及如何選擇以下部分中實現目標的方法。

（一） 駐點研究之過程

由於受訓期間適逢英國疫情解封的初期(自 2021 年 7 月起)，RUSI 仍有許多研討會是透過線上會議來進行，因此職除了親自申請參加實體研討會外，同時也積極參與線上研討會，以下為職一年期間所參加的各場研討會清單列表：

全公開會議 Open To All Events

項次	會議主題	會議時間
1	RUSI Whitehall Paper Launch: PRC's Overseas Political Activities	Wednesday, 15 September 2021
2	The British Army's Experience in the Evacuation of Kabul	Tuesday, 12 October 2021
3	Inescapable Entrapments: Dutch and British	Thursday, 14 October 2021

	Decision Making in Afghanistan	
4	The Defender's Dilemma - Book Launch	Tuesday, 19 October 2021
5	Diversity, Equity and Inclusion: Lived Experiences in the British Army	Wednesday, 27 October 2021
6	Ukraine Defence Cooperation with the UK and US	Wednesday, 10 November 2021
7	A Transatlantic Approach to China – Engaging Indo-Pacific Regional Partners	Monday, 22 November 2021
8	The RAF Experience During Op PITTING	Monday, 06 December 2021
9	LAUNCH EVENT: Necessary Heresies: Challenging the Narratives Distorting UK Defence	Monday, 06 December 2021
10	Debate: Is the EU Better Placed than NATO to Provide Effective European Security?	Wednesday, 15 December 2021
11	The Future of Arctic and High North Security	Thursday, 20 January 2022
12	The Utility of Land Power to the British State	Wednesday, 16 February 2022
13	Analysing the Performance of the Russian Armed Forces in Ukraine	Monday, 07 March 2022
14	Climate Change and North Korea	Thursday, 10 March 2022

15	War in Ukraine: Understanding Russia's Military Strategy	Wednesday, 16 March 2022
16	The Geopolitics of Britain's Antarctic Empire 1942–1961 and its Falklands Legacy	Tuesday, 22 March 2022
17	Paper Launch: A UK Joint Methodology for Assuring Theatre Access	Thursday, 19 May 2022
18	The Royal Navy's Roles during the 'Crimean' War	Monday, 06 June 2022
19	Ukraine, Connectivity and the Future of War	Friday, 10 June 2022
20	The Challenge of Building a Military Cyber Force	Tuesday, 14 June 2022
21	Developing Amphibious Doctrine: The British Experience, 1756–1763	Thursday, 23 June 2022
22	The War in Ukraine and Taiwan's Defensive Planning	Friday, 01 July 2022

RUSI 會員專屬會議 Member Only Events

項次	會議主題	會議時間
1	Germany Votes: The Next Five Years	Monday, 27 September 2021
2	Russia and the Security of Europe	Wednesday, 29 September 2021
3	Enhancing Security and Stability in Europe and the Mediterranean	Monday, 25 October 2021
4	The Habit of Excellence: Why British Army	Thursday, 28 October 2021

	Leadership Works	
5	AUKUS and the Future of Alliances in the Indo-Pacific	Tuesday, 30 November 2021
6	Annual Chief of the Defence Staff Lecture 2021	Tuesday, 07 December 2021
7	Gallipoli Memorial Lecture 2021 by the Chief of the Australian Defence Force	Wednesday, 08 December 2021
8	The Long War: The Inside Story of America and Afghanistan Since 9/11	Tuesday, 14 December 2021
9	Whitehall Briefing: The Russia-Ukraine Crisis: Is War Inevitable?	Monday, 07 February 2022
10	How War Graves of the First World War Have Reshaped the Memory of Conflicts	Thursday, 10 February 2022
11	The British and Commonwealth Armies and the Second World War	Tuesday, 22 February 2022
12	Whitehall Briefing: An Update on the Russia-Ukraine Crisis	Wednesday, 02 March 2022
13	Trading with China: A New Approach	Friday, 18 March 2022
14	Russia's Invasion of Ukraine: Implications for Energy Security	Friday, 25 March 2022
15	Getting China Wrong	Tuesday, 29 March 2022
16	Russia's Invasion of Ukraine: Reappraising UK	Friday, 08 April 2022

	Defence Priorities	
17	The French Election: Foreign and Security Policy Challenges For the Next President	Friday, 29 April 2022
18	Diplomatic, Military and Historical Perspectives of the Russia-Ukraine War	Thursday, 19 May 2022
19	The UN Response to Russia's Invasion of Ukraine	Tuesday, 21 June 2022
20	Reflections on NATO's Madrid Summit	Wednesday, 06 July 2022
21	The Defence Industry's Role in UK Prosperity and Security	Thursday, 07 July 2022

RUSI 主辦之軍事年會

項次	會議主題	會議時間
1	RUSI Missile Defence Conference 2022	Wednesday, 23 February 2022 - Thursday, 24 February 2022
2	RUSI Combat Air Conference 2022	Thursday, 17 March 2022
3	RUSI Sea Power Conference 2022	Tuesday, 05 April 2022
4	Waterways Conference 2022: Obstacles and Opportunities for Manoeuvre	Wednesday, 27 April 2022
5	RUSI Land Warfare Conference 2022	Tuesday, 28 June 2022 - Wednesday, 29 June 2022

RUSI 與法國戰爭學院 (Ecole de guerre) 年度會議

項次	會議主題	會議日期
----	------	------

1	RUSI-École de Guerre Series 2022	Wednesday, 20 April 2022
---	-------------------------------------	--------------------------

另外囿於職之研究範疇與法國的印太策略相關，職亦積極地與法國相關智庫學者進行交流，例如法國智庫 *La fondation pour la recherche stratégique* 學者邦達茲 (Antoine Bondaz)、法國智庫 *Institut de Recherche Stratégique de l'Ecole Militaire* 之臺籍學者 Earl Wang 或旅臺駐點於臺灣安全研究中心訪問學者田予光 (Hugo Tierny) …等學者皆係提供職對於法國印太策略研討時的良師益友，另外針對有關英國軍事層面之議題，則透過 RUSI 軍事科學組織研究同仁如：海權研究員 (sea power) Sidharth Kaushal 博士、陸地戰資深研究員 (land warfare) Jack Watling 博士、分析研究員 Nick Reynolds 及一般研究員 Sarah Ashbridge 博士 …等皆係職於 RUSI 駐點研究時的良師與好友。

(二) 研究報告目的簡述

關於英國和法國這兩個民主歐洲領先國家的利益，本研究將根據官方文件和學術研究論文討論英國和法國的整體印太戰略，然後討論它們迄今為止的實施和成就。進入防禦領域前的第一步。臺灣作為主權國家，在印太地區發揮著至關重要且不可或缺的作用。僅臺灣半導體製造企業 (TSMC) 就佔 2020 年全球半導體產量的 24%，高於 2019 年的 21%。談到最先進的芯片用於最新一代 iPhone、超級計算機和汽車人工智能，根據研究機構凱投宏觀的數據，台積電佔產量的 92%，而另一方面，韓國公司三星僅佔另外 8%。這意味著臺灣在科技發展領域的重要性和不可或缺性。然而，正如前言所述，印太地區發展為競爭領域的趨勢之一是抵消中華

人民共和國崛起在經濟、政治和甚至是該地區的軍隊。這可能意味著美國的介入，現在將中國視為「全方位的競爭對手」，而不是過去二十年的「接近同層級之競爭對手」。Sana Hashmi 博士 (JIPA) 等分析人士甚至直接表示：「印太地區的這些事態發展在一定程度上受到了美中競爭日益激烈的影響，這種競爭在川普政府期間達到了高峰，並且很可能在拜登政府執政下持續。因此，當臺灣（中華民國）的安全與美國及其與中國的複雜關係直接相關。地區或雙邊動態的任何變化都會對臺灣產生直接影響。對此，臺灣將感受自身於印太地區無論在戰略、外交和經濟方面日益增長的重要性。」，因此，本研究將把臺灣國防相關問題的傳統觀點主要集中在以美國為主基礎上，朝與這兩個在印太地區都有國家利益之歐洲國家進行國防合作的潛在可能性。

（三）臺灣因應作為

長期以來，臺灣一直在美國的支持下，根據《臺灣關係法案》和 1979 年和 1982 年提出的六項保證，在軍事武器供應方面使臺灣具備自衛能力。世界社會，當中華人民共和國在軍事上侵略、文化擴張和經濟征服時，想要在劃定中國海和日本海的第一島鏈以東獲得戰略空間。通過這樣作為，中華人民共和國海軍將獲得進入世界海洋的自由通道，這是其商業海上流動所必需的。尤其是因全球變暖而逐步開放水面航行的北極航線被列入規劃，比其他航線短得多，注定成為亞歐之間的首選航線。要做到這一點，它需要打破臺灣作為它構成越來越緊迫威脅的枷鎖。因此，當可以使海洋自由開放並可供航行的安全和防禦是促使英國和法國以及它們的海軍在印太地區多加關注或增加存在的兩個核心因素時。正如新冠肺炎 Covid-19 大流行期間的口號所說，「臺

灣可以提供幫助」(Taiwan can help.)並且確實做到了，例如向目前缺乏防護的國家提供口罩，或近 10 億新臺幣（近兩千八百萬英鎊）為正在進行的烏克蘭 - 俄羅斯戰爭捐贈給烏克蘭。憑藉精良的海軍，臺灣也可以在兩個歐洲國家海軍的協助下，做一些事情來幫助維持一個自由開放的印太地區。

而本研究依據前國防安全研究院與法國智庫 **Institut Thomas** 前所共同研究之題為 **L'influence de la République populaire de Chine dans les îles du Pacifique**(中譯：中華人民共和國於太平洋各島之影響)之研究報告中所提出之三項給予共享自由、法治和民主的普世價值之國家的三項建議做為基石給予建議如下：第一個建議，臺灣海軍早就抱有與他國海軍合作的意願。然而，當中國堅持“必要時以武力佔領臺灣”的政策時，它需要勇氣和戰略來實現它。此外，首先要克服語言障礙。得益於臺灣行政院的雙語政策，在政策得到徹底落實的情況下，這第一步或許在不久的將來就能攻克。第二，當在南海存在臺灣管轄的小島，即南沙群島（南沙）、西沙群島（西沙）、普拉塔斯（東沙）、麥克斯菲爾德銀行（中沙）時，臺灣海軍可以作為駐地部隊提供情報，並協助提供情報。法國海軍和皇家海軍可以將航行自由作為一種象徵性的威懾來維持，這也是兩國海軍的願景。這也適用於臺灣海峽。幾年以來，法國海軍一直在公海上行使權利，其前國防部長-**Madame Parly** 支持的航行自由，係根據已由英國、法國甚至中華人民共和國認同並複議之《聯合國海洋法公約》為依據。而 2021 年英-美-澳之 **AUKUS** 宣布成立後，英國皇家海軍立即派列治文號護衛艦通過臺灣海峽。至於第三個建議，臺灣海軍是第一個對抗中國的海上守護力量之一。如果能得到法國海軍和皇家海軍的協助，它就可以更加穩固，作為一個長期的守護者。

3. 建議事項

由上述受訓過程及學習心得的論述以及討論，可歸納出以下提出幾點建議事項。

第一、法國與英國海軍近年來都積極地增加其位於印度洋及太平洋海域之兵力部屬，在此前提之下，可預期承平時期於我國海軍兵力部署區域範圍內(臺灣周邊海域、南沙太平島區域或敦睦遠航支隊航行之範圍)，英國與法國海軍艦艇或公務船舶，以自由航行或維護該國國家利益之名義行經我周邊海域之趨勢將增加，因此建議透過情報交流機會，針對共軍於印度洋及太平洋活動動態，與英、法兩國實施研討並建立情報交換機制，俾利我軍聯合情監偵任務之執行能更加順遂。

第二、英國與法國海軍皆抱持想多了解印太區域之理念，以海軍角度而言，包含海洋地形、海洋深度、洋流方向或海上天氣…等有助於海上航行及執行任務等資訊，另人道救援及災害防救皆為兩國海軍所執行之任務之一，建議目前可朝海側任務交流(例如交換所測得之非具重大機密性之海洋地理環境參數)另外加上災害救援作為初步海軍交流之踏板，更展望未來能有更進一步之交流。

第三、英國或法國海軍艦船多為自主建造，造艦技術先進，目前在我國刻正執行國艦國造之國防自主階段，建議承建我國新一代艦艇之民間廠商或中科院可多派遣相關技術人員在外交協調同意下，赴該兩國進行學習與交流。

第四、承如前言，職於英國 RUSI 智庫駐點研究期間被分配於國際安全研究小組，為該小組多為文職研究員，本年度僅一位研究員係軍職退伍後加入研究團隊，因此建議未來若派遣之駐點研

究成員為軍職人員，應能建議 RUSI 將渠等安排至軍事科學小組 (Military Science)，該小組常有英國三軍派遣至 RUSI 之訪問研究員 (Visiting Fellow)，就此較能觸進我國軍職人員與各國軍職人員在討論軍事議題的研究上能有較直接之交流，另 RUSI 經常舉辦各種主題的研討會或論壇，參與者除有現役或退役高階將領、政府官員，也有各種領域的專家學者，此外，建議在經費允許情況下，擴大我國於歐洲各國智庫交流之版圖，如與法國、德國或其他歐洲國家都建立智庫交流。

4. 附件

(一) 受訓期間照片



圖 1 與 RUSI 秘書長執行官 Neil Watling 及空軍研究員於 RUSI 合影

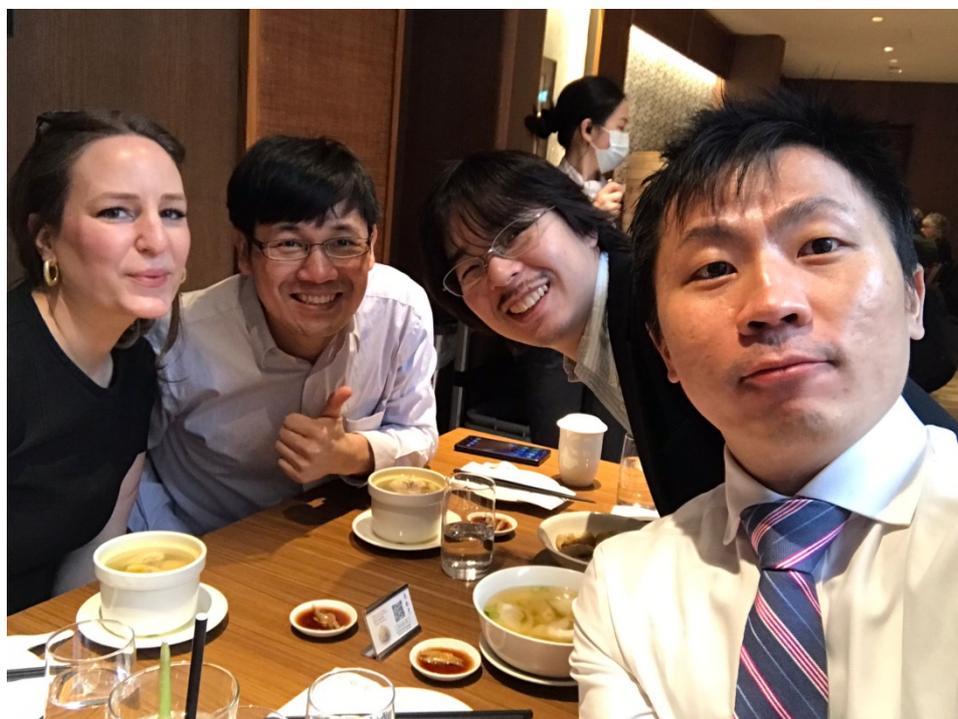


圖 2 與 RUSI 資深研究員溫麗玉 Veerle Nouwens(左一)、日本(法務省)訪問學者 Naoshi Owaku(右二)以及我國空軍駐點研究員(左二)假日於倫敦鼎泰豐餐廳餐敘及討論

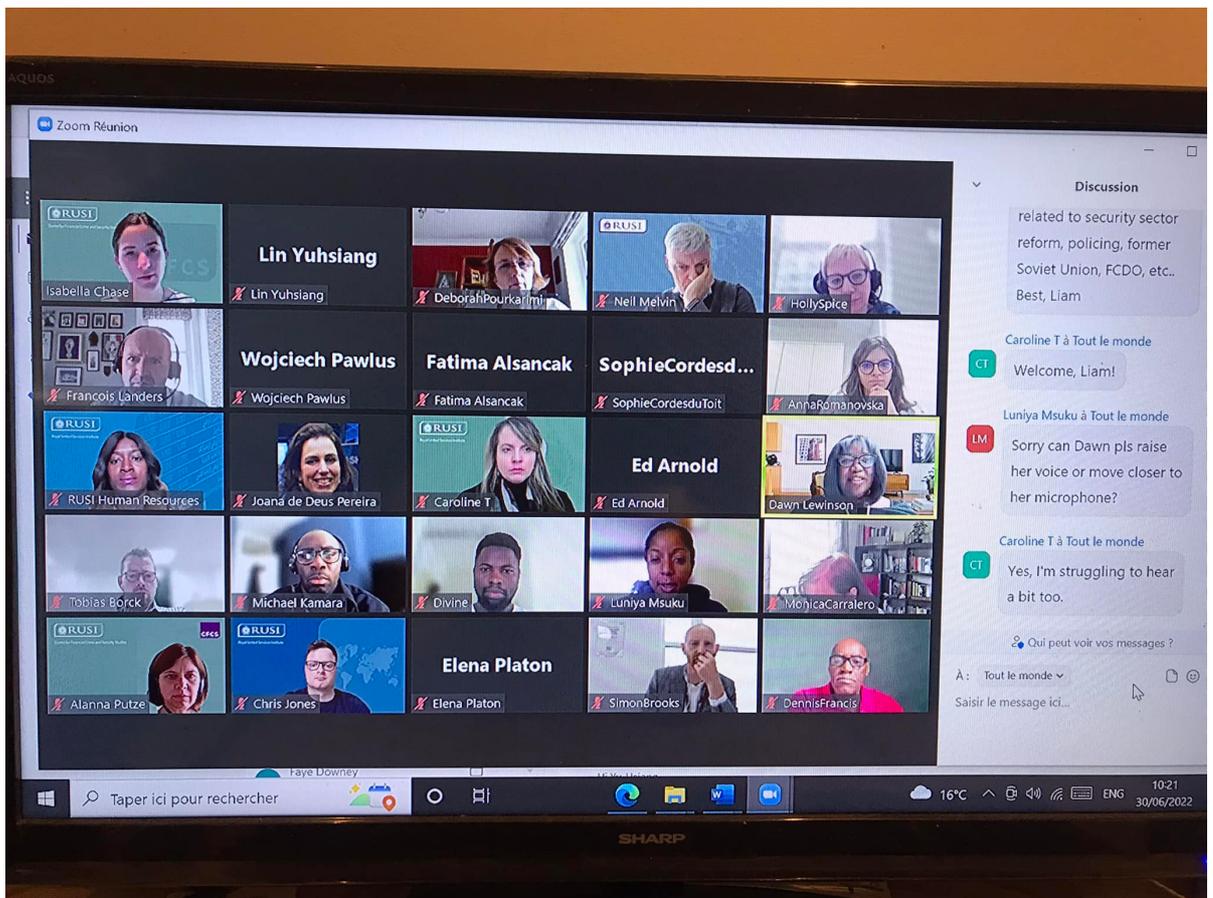


圖 3 2022 年 6 月份 RUSI 全體會議(視訊實施)



圖 4 法國戰爭學院學員論文發表會



圖 5 與軍事科學組同仁餐敘

(二) 結訓證書

