

## 出席 2022 APEC 年度部長會議(AMM)出國報告

與會人員服務機關	職稱	姓名
國家發展委員會	主任委員	龔明鑫
國家發展委員會綜合規劃處	處長	張惠娟
國家發展委員會綜合規劃處	專門委員	黃仿玉
國家發展委員會綜合規劃處	專員	邱鴻展
國家發展委員會綜合規劃處	專員	陳樂庭

會議時間：111 年 11 月 17 日

完成報告：111 年 12 月 1 日



# 出席 2022 APEC 年度部長會議(AMM)出國報告

壹、摘要.....	1
貳、會議情形.....	1
■ 議題 1：如何推動亞太地區均衡、包容及永續的成長 .....	2
■ 議題 2：如何重新連結亞太地區(閉門工作午餐會議).....	4
■ 議題 3：如何維持開放及永續的貿易與投資.....	5
參、AMM 會議通過重要文件.....	6
肆、雙邊會談.....	7
伍、美國 2023 年辦會規劃 .....	12
陸、觀察與建議 .....	13



## 壹、摘要

2022年APEC年度部長會議(APEC Ministerial Meeting, AMM)於11月17日在泰國曼谷召開，我國由國發會龔主任委員明鑫及行政院鄧政委振中共同率團與會。本次APEC年會係自2018年巴紐年會後，首次舉辦之實體高階會議，我方代表團在雙部長代表的領導下，宣達我方對APEC社群的實質貢獻，讓我方在APEC場域再一次亮麗參與，圓滿達成任務。

本次AMM會議，國發會龔主任委員明鑫係代表我外交部長，行政院鄧政委振中代表我經濟部長，雙部長並為我方出席11月18-19日APEC經濟領袖會議(APEC Economic Leaders' Meeting, AELM)代表團之主要團員暨擔任我方張領袖代表之諮詢顧問。

今年APEC部長們通過了3份重要文件，除部長聯合聲明(Joint Ministerial Statement, JMS)、領袖宣言外，領袖宣言附件「生物、循環及綠色經濟發展之曼谷目標」(Bangkok Goals on Bio-Circular-Green Economy)更是泰國本年辦會最重要之成果。

## 貳、會議情形

APEC今(2022)年年會主辦會員體為泰國，年度主題設定為「開放、連結、平衡」(Open. Connect. Balance.)，三大重點主軸為：全方面區域連結；促進開放貿易及投資；驅動區域平衡、包容、及永續成長。以疫情後的永續復甦為主軸，聚焦透過整體社會及系統方法推動生物、循環及綠色(Bio-Circular-Green, BCG)

經濟發展模式，以達全面平衡目標，推動APEC區域經濟再成長。並呼籲針對包容及永續性發展推動策略性工作，改善婦女、微中小企業、弱勢及貧窮偏遠地區族群之發展機會。

AMM會議由泰國副總理兼外長Don Pramudwinai及副總理兼商務部長Jurin Laksanawisit擔任會議共同主席。共分為三場次，主題為分別第一場次「平衡、包容及永續成長」(Balanced, Inclusive and Sustainable Growth)、工作午餐場次「重啟區域鏈結」(Reconnecting the Region)、及第三場次「開放及永續的貿易暨投資」(Open and Sustainable Trade and Investment)。

本次我方出席AMM會議之任務設定，有二：

- APEC是亞太地區最重要的經濟合作論壇，依據大會設定主題，除與各會員體分享我方相關成果與政策方向，並讓會員體瞭解我方願與各會員體合作，協助能力建構，增進會員體對我參與APEC貢獻之瞭解，進而支持我國之各項工作與倡議提案，增加我國國際能見度。
- APEC是我國推動亞太區域經貿合作的重要平台，持續透過APEC平臺，主動與CPTPP成員保持聯繫，掌握契機，向主要會員國進行說明及遊說工作，爭取支持我參與CPTPP。

### **議題1：如何推動亞太地區均衡、包容及永續的成長**

經濟合作與發展組織(OECD)秘書長Mr. Mathias Cormann受邀，透過事先錄影方式發言，俄烏戰爭不利區域成長，全球須協商制定妥適之貨幣政策及聚焦的財政政策以抗通膨，強調全球

面臨嚴峻挑戰，需合作努力達致氣候目標、追求韌性的數位轉型、維護以規則為基礎之貿易體系等。

會員體發言要點如次：

- 美與澳、加、日、紐串聯發言譴責俄烏戰爭，危及美國與其他會員努力想達成的永續及包容性經濟發展目標。
- 其他會員體發言重點圍繞追求永續及包容性經濟發展、糧食與能源安全、數位轉型、結構改革、女性賦能、微中小型企業發展、海洋資源等課題。
- 主席結語：感謝會員一致支持「生物、循環及綠色經濟發展之曼谷目標」，並頒發「APEC數位繁榮獎」(APEC Digital Prosperity Award)予汶萊團隊。

國發會龔主委在AMM會議的第一場次交流主題「平衡、包容及永續成長」(Balanced, Inclusive and Sustainable Growth)中，發言說明：

- 面對通膨、供應鏈、糧食與能源安全等全球性挑戰，我方仍致力維持經濟成長，並續作為全球供應鏈可信賴夥伴。我國一向積極對 APEC 作出實質貢獻，本年我國向 APEC 捐助共計 220 萬美元，以支持具跨領域性質，及與數位創新、海洋廢棄物管理、微中小企業相關的計畫，並提升 APEC 的研析能量。

- COVID-19 疫情引發全球供應鏈重組，促使政府及企業追求韌性、安全、乾淨的供應鏈，此一典範移轉須以數位效益及 ESG [環境保護(Environmental)、社會責任(Social)、以及公司治理(Governance)] 為核心。
- 創新與數位化有助經濟永續發展，我方致力於數位轉型，並提升勞工技能以把握數位機會；面對當前經濟亂流，我方支持受衝擊最大的勞工、婦女、以及弱勢族群，以尋求包容性經濟復甦及社會均衡發展。
- 面對氣候變遷的挑戰，以及淨零排放的國際趨勢，我國亦於今年 3 月間提出具四面向的「2050 淨零排放路徑圖」，並重視公正轉型；因此，我方樂見主辦會員體泰國適時提出「生物、循環及綠色經濟發展模式之曼谷目標」(Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy)，並呼籲 APEC 需要立即規劃與執行行動計劃來實現 2040 年太子城願景(APEC Putrajaya Vision 2040)目標發展。

泰國主席在龔主委發言後特別回應，感謝我方之捐款，促進 APEC 相關工作，並表示認同我方淨零路徑圖，所提公正轉型、不遺落任何人，與 APEC 包容性成長目標一致。

## 議題2：如何重新連結亞太地區(閉門工作午餐會議)

世界衛生組織秘書長 (WHO) Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus 受邀，透過事先錄影方式發言。

會員體發言要點如次：

- 重申APEC區域應維持自由開放、提升區域連結及恢復旅行。
- 支持自由開放的貿易及投資。
- 重視永續發展。
- 促進數位貿易。
- 擴大對婦女、中小企業、原住民、弱勢團體的重視及協助。

鄧政委發言說明：

- 受到新冠疫情的衝擊，會員體加速促進數位科技運用及數位轉型，強調強化與APEC會員間的數位連結，如簽署數位經濟協定，以消除數位障礙，促進貿易、資料與人員等的流通。
- 資訊安全對於數位經濟的加速發展至關重要，我國爰於本年8月成立數位發展部，以統籌跨域數位治理，推進數位基礎建設，以達成全面且包容的數位轉型。

### 議題3：如何維持開放及永續的貿易與投資

世界貿易組織(WTO)秘書長Dr. Ngozi Okonjo-Iweala受邀，透過事先錄影方式，就日內瓦套案計畫的實施以及全球貿易與多邊貿易體制的現狀發表講話

會員體發言要點如次：

- 認為在新冠肺炎疫情、國際通貨膨脹及地緣政治衝擊下，APEC應扮演更積極角色，創造開放及自由的貿易及投資環境。

- 各國讚揚WTO第12屆部長會議的成果，有助強化以WTO為核心的多邊貿易體系。
- 各國復強調數位化可為國際貿易創造更多機會，盼共同致力於更具包容性、透明之體制，以使貿易可以嘉惠所有人，並強化供應鏈韌性。
- 美國強調各國應跳脫傳統角度，並重新思考如何使貿易嘉惠勞工及社會各階層。

鄧政委發言說明：

- 促進貿易及投資仍是疫後全球經濟復甦的關鍵
- 承諾採取開放及公平的貿易、投資及良好法制作業，並提升與APEC會員的貿易便捷化合作。
- 在當前國際供應鏈重組的挑戰下，理念相近夥伴間的信任與合作不僅是供應鏈產生韌性的基礎，也是共同處理國際經濟問題的重要解方。

### 參、AMM會議通過重要文件

部長聯合聲明(Joint Ministerial Statement)：雖差點難產，仍在會議結束隔天達成共識，重點議題包括：市場驅動的區域經濟整合(包括FTAAP)、糧食安全、結構改革、數位經濟及數位賦能、微中小企業發展及女性企業主、觀光、以及BCG等。

領袖宣言及其附件「生物、循環及綠色經濟發展之曼谷目標」(Bangkok Goals on Bio-Circular-Green Economy)，重點包括：

- 支持全球行動以共同解決包含氣候變遷、極端氣候及天災等

各式環境挑戰；特別是氣候減緩、適應期復原力、實現碳中和及淨零排放等。

- 推進永續與包容的貿易暨投資，並確保相關措施與環境政策相符。
- 促進對環境及自然資源(包含生物多樣性)的保護、永續利用及管理。
- 促進資源效率及永續廢棄物管理以邁向零廢棄(Zero Waste)。

#### 肆、雙邊會談

一、鄧政委亦進行多場次之雙邊會談，以增進雙邊關係、爭取支持我國加入CPTPP、參與國際多邊合作

(一)增進雙邊關係(推動我國新南向政策)，各國樂於與我增加互動機會，共同推動後疫情經濟復甦、尋求供應鏈及綠色經濟之合作，及WTO體制之改革

(二)CPTPP多數會員表示須以高標準為主要考慮因素，並認同我國的努力

(三)美國：確認「臺美21世紀貿易倡議」迄今進展良好，我方期盼下次會議在臺舉行

二、龔主委於本(111)年11月17日(星期四)下午3時與Google亞太區政府事務及公共政策副總裁彭朗寧(Michaela Browning)女士會面，由張處長惠娟陪同，雙方就人才培訓、資訊安全(Cyber Security)、淨零與永續發展、供應鏈與智慧城市、網

路安全(Online Safety)等5大面向廣泛交換意見，會談紀要如下：

#### (一)人才培訓

- 1.主委表示：Google在臺灣已有研發中心；現又增設另一研發中心(謹查：進駐臺北遠東科技園區T-Park)，將吸引國際級人才聚集到臺灣，不只為臺灣增加創新研發能量，亦能增加臺灣人才之就業機會與有助於提升薪資水準，強化臺灣研發之能量；未來Google若在吸引人才方面，有任何需本會協助之處，本會隨時可提供服務。
2. B副總裁回應：臺灣同時也是Google亞太地區第二大市場，未來Google將持續在臺灣投入人力與相關資源，渠個人也支持Google對臺之投資，可在人才培訓、淨零與永續發展、資訊安全(Cyber Security)、網路安全(Online Safety)等面向與臺灣加強合作關係。
- 3.主委並說明：Google在臺灣已推動「智慧臺灣計畫」，並提供新創發展的平台，協助臺灣培訓10-20萬人才，非常感謝Google對臺灣之投入。

#### (二)資訊安全(Cybersecurity)

- 1.主委表示：關於Google的智慧應用設備，如Pixel手機或智慧手環，需考量電子設備資訊安全，必須謹慎選擇產品生產基地，如在中國生產將可能被安裝後門程式等資訊安全議題。

## 2.B副總裁回應

- (1)渠身為亞太區營運主管，將有最大權限可安排生產基地的座落地點，且Google對於設備生產皆有品質控管，對於主委之建議，將納入未來選擇生產基地的重要參考。
- (2)此外，Google近期收購全球最大網路資訊公司Mandiant(謹查：收購金額為54億美元)，即發現曾有某個國家(按：渠暗示為中國)對全球企業或美國州政府等網站發動駭客攻擊的案例，而臺灣面對資訊安全具有豐富經驗，Google亦盼在此方面與臺灣深化合作。

### (三)淨零與永續發展

- 1.B副總裁表示：對於永續發展合作部分，Google是全球再生能源的最大企業買家，同時最近在埃及舉辦的COP 27，Google亦有組成企業環保聯盟，Google盼能此些基礎上與臺灣在淨零永續相關議題進行合作或提供協助。
- 2.主委表示：有關推動淨零永續議題，我國於本年3月正式公布「臺灣2050淨零排放路徑及策略總說明」，提供至2050年淨零之軌跡與行動路徑，並預計在本年年底發布具體細節做法；之後可與Google臺灣研商在淨零碳排等相關領域之合作，如辦理技術論壇或相關推動成果活動等。

### (四)供應鏈與智慧城市

## 1. 主委表示

- (1) 本人本年6月率團赴美國參加「投資美國高峰會」(Select USA)，並洽談5G開放網路設備之相關合作；另在低軌衛星部分，臺灣目前係由設備製造及系統整合商與微軟進行合作，共同打造低軌衛星應用解決方案，盼未來在5G和低軌衛星部分，亦能與Google合作。
- (2) 臺灣除半導體產業發展良好外，在電動車等智慧製造部分，亦盼尋求與Google Car等事業部門進行合作。
- (3) 臺灣每年3月會舉辦智慧城市展，盼Google可以來臺參展，並展示Google在全球推動的智慧城市解決方案，或能進一步與臺灣相關業者合作，輸出智慧城市解決方案。

## 2. B副總裁回應

- (1) 美國、日本、臺灣已共同合作鋪設海底電纜，目前亦合作推動低軌衛星通訊之概念驗證，期能打造下一世代的通訊解決方案。
- (2) 有關推動智慧城市發展部份，渠等團隊已有派人至臺灣駐點，並預計明(112)年初規劃由渠帶領亞太區之Google團隊訪問臺灣，臺灣舉辦之智慧城市展將會是渠訪臺推動Google與臺灣在物聯網與智慧城市解決方案的良好契機。

## (五)網路安全(Online Safety)

### 1.主委表示

- (1)臺灣對於網路媒體或平臺的相關法律，刻正推動相關修法作業，考量臺灣為具有高度言論自由之民主國家，對於網路言論或交流不會強制管制，但對於利用網路進行相關犯罪的部分，亦刻正研議相關做法，以杜絕網路犯罪。
- (2)面對假資訊之流傳而對於民主選舉造成之負面影響，這是全球民主國家的共同挑戰，未來將有賴各國政府與網路媒體或社交媒體平臺等業者進行合作，建立有效管理制度，以維護網路安全並避免假資訊造成社會衝擊。

### 2.B副總裁回應

- (1)近年來人工智慧的發展迅速，造成許多境外假資訊的流傳，而臺灣在網路安全方面的法律規範相對週邊國家已較全面，且臺灣擁有許多技術人員，深知維護網路安全需透過人工智慧等技術分析龐大資料，故盼能與臺灣深化合作。
- (2)此外，Google瞭解臺灣是重視人權發展的國家，如同Google在研發人工智慧相關技術之際，透過建立倫理規範，如人臉辨識、個人資料保護等，做為一個負責任的科技技術開發者，此部分與臺灣重視人權的理念相近，故盼能與臺灣合作。

## (六)結語

- 1.B副總裁表示：臺灣的成功，將造就Google的成功，臺灣是Google至關重要的夥伴，盼未來能持續深化合作關係。
- 2.主委表示：反之亦然，未來臺灣抱持積極開放態度，將持續推動與Google的合作。

## 伍、美國2023年辦會規劃

明(2023)年APEC將由美國主辦，主題已訂為「為各方創造具韌性及永續的未來」(Creating a Resilient and Sustainable Future for All)，目前公布三項優先議題領域如次：(1) 建立具韌性及互相連結的區域，以增進具廣泛基礎的經濟繁榮(building a resilient and interconnected region that advances broad-based economic prosperity)；(2) 為永續未來打造有助創新的環境(enabling an innovative environment for a sustainable future)；(3) 為各方樹立衡平且包容性的未來(affirming an equitable and inclusive future for all)。規劃舉行交通、貿易、能源、衛生、婦女、農業、以及災害防救等部門別部長會議。

- 第一次資深官員會議(SOM 1) –加州棕櫚泉市(Palm Springs, California)
- 第二次資深官員會議(SOM 2) –密西根州底特律市(Detroit, Michigan)
- 第三次資深官員會議(SOM 3) –華盛頓州西雅圖市(Seattle, Washington)

- APEC 年會週 (AELW) – 加州舊金山市 (San Francisco , California)

## 陸、觀察與建議

APEC是亞太區域合作的重要平台，我出席APEC各單位應依據部長聯合聲明納入的重要倡議，以及明(2023)年主辦會員體美國所揭櫫之大會主軸與優先領域，思考未來在APEC可以爭取或與友我會員體共同舉辦的活動，積極在APEC 作出貢獻，爭取我國能見度。

我方參與之各層級同仁應積極與理念相近會員體保持密切溝通與合作，增進會員體對我參與APEC 貢獻之瞭解，進而支持我國之各項工作。尤其面對中國不停歇之打壓，團隊更應續與APEC秘書處、主辦會員體、理念相近國家密切合作，維護我出席會議之權利與尊嚴！