

出國報告（出國類別：進修）

美國哈德遜研究所 研究心得報告

服務機關：空軍第七飛行訓練聯隊

姓名職稱：少校政戰官黎建麟

派赴國家/地區：美國/華盛頓

出國時間：110年9月1日至111年8月31日

報告日期：111年10月24日

摘要

人才培育向來為國軍訓練之重點，智庫交流亦是其中一環。國防部執行智庫派訓已行之有年，每年均會遴派具備語文專長之幹部赴美、日、英及部分歐洲國家智庫受訓，冀人員返國後，能回饋所學新知及專業，為國防改革做出貢獻。

美國智庫相當盛行，應與其文化有所關連，美國向來強調專業領導與群體智慧，階級高並不一定代表所做出的決策都會是最好的決策，智庫形成之目的，即在運用學術專業人才，或以蒐集民意，或以專業研究，針對政治、商業或軍事政策提出建議，期能為國家、政府等公部門貢獻專業意見。美國智庫對政府的影響力極大，原因在於在內的資深研究員，多為各界敬重的專家，或實際長期任職於政府公部門的政治人物，美國施政多會聽取各方智庫之想法，故在基本方針上並不會與民意相悖甚遠。智庫的另一項功能，即是當政府官員囿於政策規範或國家戰略，無法隨意與他國政府交換意見時，智庫學者就能於非官方場合中(如研討會等)，代表政府發聲或交換意見。

職參訓智庫為美國哈德遜研究所(Hudson Institute)。哈德遜研究所位於華盛頓特區(Washington, D.C.)，是美國的首都及聯邦政府的所在地。作為世界超強大國的政治中心，華盛頓特區雖然沒有如紐約市的繁華，但城市整潔且富寓人文氣息，區域內坐落各類公園，博物館，且多為免費參觀，為市民及觀光客提供遊憩及教育的服務。哈德遜研究所屬保守派智庫，創立於1961年，歷史悠久，曾在川普政府時期提供很多支持，在未來川普仍有機會再執政的政局下，該智庫有著極大影響力。

目錄

壹、目的	1
貳、受訓過程	2
參、受訓學習心得	5
一、就美中關係而言	5
二、就中國經濟而言	6
三、就美、中南海戰略而言	7
肆、建議事項	8
一、在戰略上，親美但不盲從，堅定但不堅持	8
二、強化美、臺軍事交流，重視語言人才培育	8
三、經驗傳承	8
伍、附件	9

壹、目的

本次有機會代表國軍赴美國哈德遜研究所做研究，職深感榮幸，會選擇國際關係作為研究主軸，係因國際關係屬政治學一環，主要探討戰爭與和平，公共組織，合作與競爭等政治現象。傳統國際關係多著眼於大國間的對等關係及權力平衡等方面，但國際關係研究，對中、小國家而言更為重要，因在權力不對等的國際社會中，小國更需要考量整體國際形勢，做出更適切的戰略判斷。

在現今仍是一超多強的世界局勢中，美國與中國無疑是當今最有影響力的國家之一。有趣的是，兩國代表的卻是截然不同的民主與威權政體。儘管中國高唱「和平崛起，絕不稱霸」，美、中關係確實因多方面的衝突降至冰點，而南海是最能體現兩國可能造成軍事衝突的熱點。從美、中關係的視角切入探究南海問題，主要是有 2 個原因首先，美、中關係對於南海問題的解決至關重要。從歷史上看，美、中關係的演變對南海問題產生了深刻的影響，導致了解決南海問題的複雜性；反觀當今現實，美國對南海問題的關注，從保持相對中立到輕度介入再到深度介入，在南海問題上扮演著越來越重的角色。作為當今世界唯一的超級強國，美國是解決南海問題的關鍵之一，如何從美、中關係的視角分析並理性解決南海爭議是當前需要思考的問題。其次，南海擁有豐富的資源，尤其是石油及天然氣，對資源進口取向的強權美、中而言，無疑是維持國家經濟發展的命脈；再者，素有「亞洲地中海」之稱的南海，連接太平洋和印度洋，是歐、亞、非三大洲的重要海上通道，由於亞太地區的貿易在冷戰後逐漸蓬勃，南海成為國際貿易中重要的航道，並成為眾多外貿國家的海上生命線，故南海也被稱作是「世界第三黃金水道」；對“重返亞太”之後的美國及海權崛起的中國而言，重新調整在亞洲戰略佈局，極具戰略交通要道地位的南海自然十分重要。

我國身為南海聲索國之一，且實際領有太平島主權，故職研究試以美、中兩國視角，檢視南海爭議；並從政治、軍事及經濟戰略等切入；自中美關係演進，詮釋南海局勢及走向，以為我國後續戰略發展之參考。

貳、受訓過程

一、研討會及座談

在訓期間，哈德遜智庫安排多次研討會與座談會（實體或線上），內容可從政治、經濟、民族意識及國家戰略等多角度切入，探討國際議題，雖然內容不僅侷限於美、中關係，但豐富的會議資料與專家間的談話內容，均對職的研究有一定的發想與啟發；如邀請吾爾開希先生發表自身對中國共產黨的看法；澳洲前總理艾伯特（Tony Abbott）針就東南亞情勢、美、中競爭及臺海危機等表達意見；與日本眾多專家學者研討臺海局勢的對應方針，著重於美、日、臺經濟架構、政治作戰與信息作戰等方面，均讓職對美、中關係及區域安全有更深的認識。



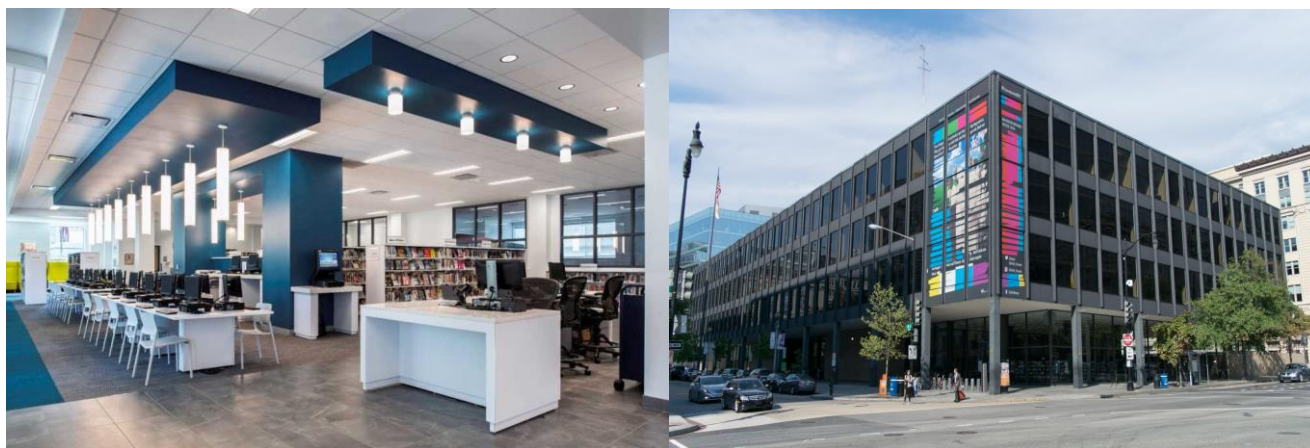
二、交流活動

為保持良好互動，智庫與在美研究學官亦有安排尾牙，抽獎活動及餐敘等活動，以增進美、臺情誼，促進文化交流。餐敘中除對彼此有更深認識外，亦對當前國際局勢、國家政策、全球議題及科技發展等交換意見，在愉快的氛圍中，理解並學習相關知識，讓職收益良多。此外，職亦參加在美僑胞舉辦之元旦升旗典禮，拜會蕭美琴大使，亦讓職在美生活體驗更加豐富。



三、自我研習

為隨時保持新知，職在訓期間大量閱讀美國報章雜誌相關社論及時事報導。平日於哈德遜智庫個人研究室，針對主題查詢智庫館藏之研究報告，假日於社區圖書館翻閱文獻書籍，不僅有助於研究撰寫，對職語文能力亦有提升。



四、文化洗禮

在美期間，職亦運用閒暇之餘參訪紐約，波士頓、芝加哥及佛羅里達等著名景點，參觀自由女神、自由鐘等歷史博物館，瞭解美國獨立建國歷程，遊覽芝加哥運河，融入當地美國生活文化；熟悉美國文化，是有效提升語文理解能力的一環，亦促進美、臺間文化交流與溝通。

參、受訓學習心得

一、就美中關係而言

- (一) 自 2008 後，美中關係就一直處於高張度的競合關係，兩國都認為自己最好，都居於領導地位，彼此競爭卻又互相影響，去年在阿拉斯加的美中會談只是將實際上的情況放在檯面上而已；重點在於美中能否在此中高度競合關係中共存，部分美方學者抱持樂觀態度。
- (二) 拜登與川普對中政策最大的不同在於，拜登置重點於競爭而非對抗，所謂競爭在於讓自己在更方面都能勝過對手，進而保全自己，但美中兩國領導人都很清楚，在某些方面，美中仍是需要合作的。
- (三) 在中共的觀點下，美中間的緊張關係歸咎於美國，一方面美國企圖以中共為主要目標來整合國內的分裂情況，另一方面，中共也認為美國的影響力也大不如前。美國學者普遍都認為所謂的"東昇西降"，其實不是事實，中共似乎低估美國人的韌性，而中共，尤其是習近平上台後的中央集權，很可能會使領導階層誤以為做了正確的判斷，而將國家置於險境；但相較與美國之伴的關係，國內的發展現在才是中共重中之重。面對彼此的危脅，中美只好努力地拉幫結盟，以確保自己的國際利益。
- (四) 美中關係是彼此競爭卻又互相依存的關係，不同的政治體系，不同的目標及重點導致兩國競爭，但每年美中高達 7 億美金的交易量及 4 億美金的投資，在經濟上的緊密關係，還有共同議題，如伊朗，北韓及氣候變遷，都使得 2 國必須要合作。
- (五) 美中關係中的競爭與對抗，其中的分界線是模糊的，需要長時間的觀察，但部分學者認為對抗中國，對美國而言，並不是好事，除了會讓中共更針對美國外，也迫使美國的盟友必須選邊站，最後都會對美國造成負面影響。
- (六) 美國也許在某些方面無法改變中共，但美國信念與國際影響力，卻可以在某些地方影響中共決策，如新疆，維吾爾族等議題，美國必須要運用不同機制，檯面上或檯面下呼籲，要求中共改進，並運用各種手段提升中共執行錯誤決策的代價。

(七) 臺灣只是中共眾多目標的其中一項，雖然是重點，但目前的判斷，以武力侵台的機率比較小，但絕對有可能，所以美國除了在軍事上要支持台灣，在其他方面，如科技，也要提供相當的援助，以維持區域和平，美方學者認為，與其阻止中共發展，不如比中共更快發展，致力於本身實力的厚植會比對抗更來的有效。

二、就中國經濟而言

- (一) 中國經濟近 10 年有衰退現象，尤其是改革開放上面，習上任後對私人及外資公司造成很大影響，越來越偏左派。
- (二) 經濟上國營企業佔很大比例，而私人企業也逐漸被公權力介入，影響投資者信心。
- (三) 調查指出美國公司面臨在中國投資最大的挑戰是美中關係，而在美國政府如何在政策層面協助他們的地方卻有限，儘管中國市場有利可圖，但中國政策影響他們的競爭力。
- (四) 中國經濟融合了資本主義與社會主義，民主跟極權並存，恆大事件有可能是其中一大因素，畢竟房市約佔中國 GDP 百分之 20，但中國很快做出相對應處置，阻止進一步房市泡沫化，儘管如此，是當的開放與改革，仍是中國想要維持經濟成長的主要關鍵。
- (五) 意識形態仍主導中國政策，明年會是中國的關鍵年，中國極可能不會改變現行作法，儘管經濟在走下坡。研究著應以過去 10 年為基礎，做出對中國走向的預測。
- (六) 中美在經濟上的合作仍是比較有利的，但企業界對這方面是失望的，中美關係現行仍存在許多問題，如承諾、關稅等。
- (七) 習近平明顯不想走自由市場機制的路線，從他致力解決貧富不均的問題可看出。自習 2013 年上任以來，也做了許多開放市場的改革，也許效果不如預期，讓中國領導階層重新考慮其必要性，恆大事件也讓中國改走保守路線。

三、就美、中南海戰略而言

- (一) 政治方面，雙方均主張「管控分歧，鬥而不破」，但論點上分別以「海上貿易自由」和「雙軌外交」為主軸，試圖削弱對方在亞太地區的影響力，最大化他們的國家利益。然而，美國和中國在南海的共同利益是有限的，且因為美中之間有意識形態的巨大差異，因此，兩者之間存在「競爭」的可能性仍大於「合作」。
- (二) 在軍事方面，美國和中國在南海的軍事行動中並沒有相互讓步，雙方訴諸“航行自由”和“軍事演習”來鞏固國家利益。並藉灰色地帶行動掩護其目的，研判美中之間發生大規模軍事衝突的可能性較小，但風險也將隨著美國和中國軍隊之間頻繁接觸而提高。
- (三) 在經濟方面，南海是主導全球貿易和能源運輸的戰略水域。美國認為南海是遏制中國經濟擴張的關鍵，而對中國來說，南海代表著國家整體發展和安全的核心利益。南海與美中關係密切相關。儘管美國近年來以「關稅」及「技術脫鉤」等方式打擊中國，但雙方經濟依賴依舊盤根錯節，難以擺脫。因此，南海未來的僵局仍會持續，甚或演變為區域戰爭。

肆、建議事項

一、在戰略上，親美但不盲從，堅定但不堅持

美、中競爭局勢，猶如兩隻大象打架，應避免無端介入，進而引爆衝突；另一方面亦可藉由外交斡旋，靈活應對美、中政策，以爭取國家最大利益。對守護中華民國的立場堅定，但在政策外交上應有彈性，避免刺激性言論或行動，爭取建軍備戰時間。

二、強化美、臺軍事交流，重視語言人才培育

運用美、中關係緊張之際，加速與美、日各項軍事合作，尤須增加赴美、日受訓員額及爭取參加區域演習的機會，強化區域聯合作戰能力。美軍及國軍應強化雙方軍事交流；另建議由國安會針對整體國力指導國防施政，並協調各部會配合主導美臺兩軍合作，上至高階將領互訪，下至基層部隊見習，制定長久可行計畫，深化兩軍合作關係，以利後續作戰行動整合及驗證作為；並對派外人員安排長遠任用規劃。

三、經驗傳承

- (一) 智庫研究在世界局勢、國際關係及國家政策等方面十分專業，建議參訓人員在訓前能廣泛閱讀相關資料及書籍，吸收新知，培養國際觀及世界觀，對相關議題須有一定敏感度，並具一定專業，俾利後續研究交流。
- (二) 語言的學習不能中斷，尤其需針對口說及聽力等國人普遍缺乏的能力多作加強，以應對平日與英語為母語的專家人士交流溝通之利器。把握平時日常生活中各項機會練習英語簡報及口語表達能力，因為在研討會或座談會時，會有許多時機需要發言，能夠藉此機會讓各國人員認識、瞭解國軍，或適時作出澄復。當然，擁有優異的語言能力，亦是各式情報的來源。
- (三) 本次受訓地點為華盛頓哥倫比亞特區，早晚溫差大，尤其冬季，日間氣溫可達 30 度，夜間甚至可至 -9 度，建議參訓人員備妥相關禦寒衣物，注意身體保健。另外建議攜帶乙套西裝及皮鞋，以便於參加各項活動使用。

伍、附件

結訓相關文憑

Hudson Institute

John P. Walsh
President and CEO

August 19, 2022

RE: Chiao-Lin Li,

To Whom It May Concern,

This letter is to confirm that Chiao-Lin Li was a visiting fellow at Hudson Institute from September 1, 2021 through August 31, 2022.

During that time, he contributed to Hudson Institute's policy work through a paper that examines disputes in the South China Sea from the perspectives of both the United States and China, discussing their political, military, and economic strategies over the South China Sea.


Mr. Li was an active participant in the activities of Hudson Institute, and we were delighted to host him for his visiting fellowship.

If you need any additional information, please contact Nick Mackey: nmackey@hudson.org or (202) 974-6459.

Sincerely,



John P. Walsh

 Hudson Institute
1201 Pennsylvania Avenue, N.W. | 202 974 2400
Suite 400 | www.hudson.org
Washington, DC 20004 | hudson.org

參訓研究證明