

行政院及所屬各機關出國報告
(出國類別：出席國際會議)

出席 2022 年亞太經濟合作(APEC)海關與
企業對話(ACBD)及關務程序次級委員會
(SCCP)第 2 次會議報告

服務機關：財政部關務署

姓名職稱：劉副組長麗霞、楊股長士宗、柯辦事員佩君

派赴國家：泰國

出國期間：111 年 8 月 22 日至 8 月 26 日

報告日期：111 年 11 月 14 日

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：26 含附件：是 否

出國報告名稱：出席 2022 年亞太經濟合作(APEC)海關與企業對話(ACBD)及關務程序次級委員會(SCCP)第 2 次會議報告

主辦機關：財政部關務署

聯絡人/電話：財政部關務署 辦事員 柯佩君 02-25505500 分機 2437

出國人：財政部關務署 通關業務組 副組長 劉麗霞

財政部關務署 關務資訊組 辦事員 柯佩君

財政部關務署臺北關 資訊室 股長 楊士宗

出國類別：考察、視察、訪問、開會、談判、進修、研究及研習

出國期間：111 年 8 月 22 日至 8 月 26 日

出國地區：泰國清邁

報告日期：111 年 11 月 14 日

關鍵詞：APEC、SCCP、WTO、TFA、Green Economy、Environmental Sustainability、Response To and Recovery From COVID-19、Supply Chain Connectivity、Single Window、IPR、Capacity Building、亞太經濟合作、關務程序次級委員會、世界貿易組織、貿易便捷化協定、綠色經濟、環境永續、COVID-19 疫情之因應與復甦、供應鏈連結、單一窗口、智慧財產權、能力建構。

內容摘要：為了解國際最新關務趨勢，並與各國分享實務經驗，財政部關務署(下稱本署)派員出席 2022 年泰國主辦亞太經濟合作(APEC)海關與企業對話(ACBD)「海關及綠色經濟：提升經濟發展及環境永續」及關務程序次級委員會(SCCP)第 2 次會議。各會員經濟體就 2022 年至 2025 年 SCCP 策略計畫所列「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」、「加速世界貿易組織貿易便捷化協定之實施」、「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」、「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」及「促進國際貿易環境之包容性及能力建構」五大優先事項更新各項計畫進度，簡報相關措施、分享交流經驗及提出創新解決方案。本署代表積極參與，簡報我國關港貿單一窗口之建置、服務、能力建構及跨機關協作等成果，分享我方維運經驗，並與各國代表良好互動，就會議主題與雙方合作項目之推動現況進行討論交流。

目 錄

壹、會議目的.....	1
貳、會議議程及主題.....	2
參、會議紀要.....	3
肆、心得與建議.....	22
伍、附件.....	23

壹、會議目的

一、積極參與國際活動，促進區域經濟合作

我國為亞太經濟合作(Asia Pacific Economic Cooperation, APEC)正式成員，一向積極參與 APEC 會議及事務，以活絡與其他經濟體合作交流。本署每年派員參與隸屬 APEC 貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)之關務程序次級委員會(Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP)及相關會議，本(2022)年 8 月 APEC 第 3 次資深官員會議(Senior Officials' Meeting, SOM)暨相關會議(含 SCCP)，主辦方泰國以實體兼視訊方式同步召開，係嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情全球大流行以來，睽違兩年 SCCP 會議再度實體舉辦，映照 APEC 本年主題「開放、連結、平衡 (Open. Connect. Balance.)」之精神，本署派員實體與會深具意義，象徵我國於後疫情時代，以積極開放之心態參與國際活動，藉由國際場域互動，促進區域連結與海關間跨境經濟合作。

二、掌握國際脈動趨勢，持續精進關務程序

本屆海關與企業對話(APEC Customs Business Dialog, ACBD)以座談方式邀請企業國際組織及各經濟體海關發表對綠色經濟發展及環境永續之看法；SCCP 討論議題涵蓋經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦、世界貿易組織貿易便捷化協定之實施、提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性、促進供應鏈安全之創新解決方案及國際貿易環境之包容性及能力建構。海關係負責管理邊境貨物進出機關，常須處理涉外事務，更應把握參與國際活動機會，透過會議研討及會後交流，與各國分享彼此政策創新措施與執行成效、進行意見交換及互相學習，充分了解他國現行重點推動政策項目，以掌握國際脈動趨勢，促使我方關務作業持續精進創新，同時分享我國關務現代化措施，提升我國國際能見度。

貳、會議議程及主題

一、會議一：2022年海關與企業對話-海關及綠色經濟：提升經濟發展及環境永續

(The APEC Customs Business Dialogue(ACBD) 2022 - “Customs and Green Economy:Enhancing Economic Development and Environmental Sustainability)

(一) 日期：本年8月23日

(二) 地點：泰國清邁

(三) 主持人：Dr. Thee Jitpitaklert(泰國海關)、
Ms. Piyatida Choomchaiyo

(四) 議程：

場次1：促進貿易與投資，同時將對環境不利影響降至最低

場次2：國際組織和海關支持實現綠色經濟之作為

二、會議二：2022年關務程序次級委員會第2次會議

(Second Meeting of the Sub-Committee on Customs Procedures (SCCP2))

(一) 日期：本年8月23日至25日

(二) 地點：泰國清邁

(三) 主席：Mr. Chaiyut Kumkun(泰國海關)

(四) 議程：

1、議程採認

2、APEC 本年主題及優先事項

3、本年 SCCC 工作計畫及活動

4、SCCP 優先事項

(1)提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力

(2)加速世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)貿易便捷化協定
(Trade Facilitation Agreement, TFA)之實施

(3)提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性

(4)探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案

(5)促進國際貿易環境之包容性及能力建構

5、其他事項(含會議總結)

6、會外活動

參、會議紀要

一、會議一：2022年海關與企業對話-海關及綠色經濟：提升經濟發展及環境永續

(一) 與談公私部門

- 1、Great Wall Motor Manufacturing、JWD InfoLogistics、SCG Logistics Management、INSEE Ecocycle(下以公司簡稱表示)等私部門代表。
- 2、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會(Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, ESCAP)、聯合國環境署(United Nations Environment Programme, UNEP)、聯合國毒品和犯罪問題辦公室(United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC)等國際組織代表。
- 3、美國、馬來西亞及泰國海關代表。

(二) 開場致詞

由泰國海關總署長 Mr. Patchara Anuntasilpa 開場致詞，感謝所有 SCCP 會員、國際組織及私部門參與，並強調實現綠色經濟願景有賴各經濟體致力達成。

(三) 會議過程

1、場次1：促進貿易與投資，同時將對環境不利影響降至最低

(1)各業者簡報實現綠色經濟之作為與願景

- INSEE 簡介該公司業務，除引進新科技處理回收廢棄物，也提供其他業者改善流程與制定節能減碳解決方案。簡報介紹廢棄物處置等級由下而上分別為「處置(Dispose)」、「回收(Recover)」、「循環再造(Recycle)」、「重複使用(Reuse)」及「減量(Avoid and Reduce)」，以減少碳足跡，善用能源與原物料，達到綠色經濟模式為目標。
- GWM 簡報該公司綠色轉型(Green transformation)願景為發展零碳排放汽車產業鏈，投入大量研發，取用在地資源，建立更環保、物力可回收之製

程，採用之車輛引擎也由傳統能源驅動逐漸轉為使用混合動力，目標為2025年該公司有80%產能為新能源車輛(New Energy Vehicle)，最終目標達到採用100%潔淨能源。

- JWD 簡報該公司環境保護、社會責任與公司治理(Environment, Social, Governance, ESG)之作為，如以布料(calico)代替膠膜用於貨物包裝、提供受刑人就業機會及制定危險貨品安全程序等；並建置自動倉儲系統(Auto Storage Retrieving System; ASRS)節省儲存成本及人力物力資源，大幅提升效率，同時實現節能減碳目標。
- SCG 簡報該公司採行綠色經濟措施，運輸方面如加裝柴油碳微粒過濾器(Diesel Particulate Filter, DPF)減少PM2.5排放、引進電動貨車取代傳統柴油貨車及運用鐵路運輸等，倉儲方面建置無人倉庫(dark warehouse)，無需人員監管，運用機械手臂、智慧型設備及資料分析等技術達成流程全面自動化。

(2)各業者發表對公部門之期望

- INSEE 期望公私領域建立合作管道，例如該公司獲選參與政府計畫，以環境可持續性方式處理仿冒品銷毀作業；另建議推廣綠色經濟教育及訓練，提高商民意識及知識，共同努力，並支持環保經濟之新材料及廢棄物再處理製程等研發投資。
- GWM 期望公部門能與業者更密切合作，傾聽業者聲音，了解業者面臨之挑戰與使用之新技術，以制定更合宜之政策；另建議公部門考量電動車輛稅賦優惠、智慧財產權保護措施及綠色通關管道的建立。
- JWD 期望公部門建立證照制度，以鼓勵人員或勞工投入綠色經濟專業；另建議公部門建立綠色經濟業者及產品認證，透過例如單一窗口連結更多經濟體海關，建立順暢進出口環境及認證互相承認以達成 APEC「CONNECT」

之目標。

- SCG 期望實施公私部門對話機制，促進技術分享討論以加速實施綠色經濟，並開啟數位化協作計畫，善用泰國海關無紙化作業平臺連結各公私部門資料交換機制，另同樣建議提供符合綠色經濟設備(如電動貨車、機械手臂)租稅優惠及政策誘因，促進業者投資。

2、場次 2：國際組織和海關支持實現綠色經濟之作為

(1) 國際組織報告全球綠色經濟概況

- UNEP 簡報提出全球經濟已達成永續發展基礎，目前環境破壞已經是第四大犯罪活動，國際犯罪損害產值達 2,580 億美元，並以每年 5%至 7%比例增加中，應儘速建立相關法規，打擊犯罪行為。該組織並呼籲實踐綠色海關倡議 (Green Customs Initiative)，與公私部門利害相關人 (stakeholders) 共同合作對抗環境犯罪，杜絕廢棄物非法走私。
- UNODC 簡報該辦公室轄下與邊境管理相關計畫，包含貨物與旅客、環境保護、海運運輸以及中斷犯罪網絡等四大面向，其中貨物與旅客面向之「貨櫃管制計畫(Container Control Programme, CCP)」與環境保護面向之「全球防治環境犯罪計畫(Global Programme on Crimes that Affect the Environment, GPCAE)」緊密配合，共同防範森林、漁獲、野生動植物、廢棄物等非法交易及非法採礦相關犯罪，該辦公室並強調各經濟體海關間應彼此強化連結，提供專業認知訓練，在貿易便捷化 (trade facilitation) 和強制執法 (law enforcement) 之間取得平衡。
- ESCAP 簡報提到相關綠色經濟產業平均涉及 11 個不同政府部門及 15 個不同流程，各經濟體應建立單一窗口以簡化流程，同時推動公私部門間無紙化作業。該委員會並闡述相關組織與政府機構密切合作之重要性，提及 9 月初將於韓國舉辦利用最新資通訊科技達到永續發展之能力建構研討會，

邀請各界參與，了解其他經濟體經驗與最佳實例。

- UNODC 表示不僅進口，海關亦需同等重視出口查緝，遵循瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約 (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES)、注意相關物種出口及走私行為，減少對環境不良影響。
- UNEP 表示海關位於支援經濟活動最前線，應強化體制，進一步與環境有關業者緊密合作，整合關切議題。該組織也對私部門提出建議，應參照綠色商業模式之最佳典範，評估各項業務流程對環境衝擊，減少風險尋求機會。

(2)各經濟體海關對私部門之回應

- 美國表示該國海關及邊境保衛局 (Customs and Border Protection, CBP) 在氣候變遷議題之因應措施，期藉由加速綠色創新及加強非法行為查緝，影響供應鏈產業行為。該局建立綠色貿易策略 (Green Trade Strategy)，包含提供綠色貿易誘因、強化環境執法強度、加速綠色創新及提升氣候恢復力與資源利用效率，期許產官學研協作，同時促進綠色創新與貿易交流。
- 泰國表示該國已就相關議題進行多項措施，包括無紙化作業、綠色標章認證等，與談業者提到之未盡部分，該國海關樂於採納相關意見，將研擬相關措施落實進出口業者租稅誘因，並擴展單一窗口功能，引入進出口業者相關產品認證服務。
- 馬來西亞表示如泰國海關所述，官方對相關議題十分重視，馬方也致力於溫室氣體減量等議題，促進綠色經濟不遺餘力。

(四) 其他交流情形

會後與主持人 Ms. Piyatida Choomchaiyo 就推動綠色經濟議題進行交流，如我

國針對離岸風電之安裝工具儀器有條件開放暫准通關證(Carnet)，以支持綠能政策。並表示泰國海關及各方經驗值得參考借鏡。

二、會議二：2022 年關務程序次級委員會第 2 次會議

(一) 與會代表

全體會員經濟體(部分會員以視訊軟體 Microsoft Teams 參加)、APEC 秘書處 CTI、泰國資深官員會議主席辦公室(SOM Chair Office of Thailand)、APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)、大洋洲關務組織(Oceania Customs Organization, OCO)及世界關務組織(World Customs Organization, WCO)。

(二) 開場致詞

由泰國海關總署長 Mr. Patchara Anuntasilpa 開場致詞歡迎各會員經濟體參與本次會議，感謝各經濟體持續關注供應鏈安全及疫情後復甦等議題，分享各自成果與經驗，增進會員能力建構，加強區域連結及促進國際貿易便捷。主席 Mr. Chaiyut Kumkun 隨後說明本年至 2025 年 SCCP 策略計畫所列 5 項優先事項，相關計畫或提案之成果將在本次會議由各主辦經濟體報告更新，並請各國代表致詞。



SCCP 主席 Mr. Chaiyut Kumkun
開場致詞



我國代表劉副組長麗霞
致詞感謝主辦國及介紹我國成員

(三) 重點概要

1、主要決議/通過/採認項目

(1) SCCP 優先事項一「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」

- 「海關監管 COVID-19 相關物資最佳範例指南」：泰國主辦，指南已研擬完成，本年 4 月 8 日經 SCCP 採認，4 月 13 日經 CTI 採認，提交至 APEC 貿易部長會議(Ministers Responsible for Trade, MRT)。
- 「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」：依據 2021 年 MRT 聲明制定，由 CTI 交下 SCCP 辦理，將由紐西蘭主辦，收集彙整各經濟體之經驗。報告預計本年 10 月 7 日前提交至 CTI，供即將舉辦之年度部長會議(Annual Ministerial Meeting, AMM)參採。

(2)SCCP 優先事項二「加速世界貿易組織貿易便捷化協定之實施」

- 「加速實施 WTO TFA：採納關務相關章節之順序及管道」自費計畫(SCCP 03 2022S)：紐西蘭主辦，本年 5 月 5 日經 SCCP 採認。該計畫藉由問卷調查各會員經濟體提供 WTO TFA 關務相關章節當前實施情況，以知悉 WTO TFA 實施過程之挑戰及優先事項，SCCP 可更具針對性提供會員相關能力建構方案建議。
- 「自由/區域貿易協定(Free Trade Agreement, FTA/Regional Trade Agreement, RTA)原產地自行具證能力建構研討會」概念文件：日本主辦，該計畫目標為透過研討會促進 APEC 會員經濟體海關能力建構，協助成員建立原產地自我認證之制度與法定程序。概念文件已經預算管理委員會(Budget and Management Committee, BMC)通過，具體提案將於本年 9 月提交 APEC 秘書處。

(3)SCCP 優先事項三「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」

- 「無紙化貿易指南」自費計畫(SCCP 01 2022S)：紐西蘭主辦，總結報告「無紙化貿易分析及途徑」SCCP 已於本年 3 月 18 日採認，並公布於 APEC 數位刊物(APEC Digital Publications)網站。
- 「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收、風險管理及貿易便捷化」自費計

畫(SCCP 02 2022S)：泰國主辦，本年 5 月 31 日至 6 月 1 日舉辦視訊研討會。

(4)SCCP 優先事項四「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」

- 「貿易及邊境管理的未來」自費計畫(SCCP 01 2019S)：澳大利亞主辦，時程修改如下：(i)該計畫預計 2025 年 11 月完成；(ii)數據專區(Digital Dashboard)規劃 2022 年 11 月於 APEC 官網啟動。
- 「防竄改之貨櫃安全措施」自費計畫(SCCP 01 2022S)：澳大利亞主辦，於本年 2 月 25 日經 SCCP 採認。

(5)SCCP 優先事項五「促進國際貿易環境之包容性及能力建構」

- 「海關性別主流化衡量指標系統」APEC 資助計畫(SCCP 01 2022)：紐西蘭主辦，該計畫於本年 6 月採認，預計 9 月開始進行。旨在配合「拉賽雷納婦女與包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap)及 APEC 目標，將性別觀點納入公共政策、促進性別平等並確保婦女平等受益。

2、會後執行事項

(1)各主辦國依計畫進度持續執行。

(2)APEC 秘書處將與巴布亞紐幾內亞(下稱巴紐)協作，預計 2023 年計畫審查(Project Session, PS)第 1 期提交 APEC 資助計畫「後 COVID-19 時期建立彈性及快速反應之貿易便捷化機構，加速實施世界貿易組織貿易便捷化協定」。

(3)APEC 秘書處持續跟進中國大陸主辦自費計畫「強化海關智慧控管及服務以促進高品質自由貿易港區發展」之進度，該計畫預計 2023 年以問卷及研討會方式蒐集各經濟體最佳範例。

(4)SCCP 將於本年 10 月 7 日提交「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」報告至 CTI，供 AMM 參採。

(5)APEC 秘書處將提供 2023 年 SCCP 主辦國美國過渡期間協助。

(四) 會議過程

1、議程採認

全體通過。

2、APEC 本年主題及優先事項

(1) 泰國資深官員會議主席辦公室報告 APEC 本年主題「開放、連結、平衡(Open. Connect. Balance.)」及優先事項如下：

- 向所有機會開放：促進貿易便捷及投資，主要成果為亞太自由貿易區 (Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP) 於後疫情時期重啟對話，並將於 2022 年 11 月 AMM 報告 FTAAP 預計啟動之數年工作計畫。
- 各方面重啟連結：連結亞太區域，主要成果為澳大利亞、菲律賓、泰國及美國共同合作建立之「安全通道任務小組(The Safe Passage Taskforce, SPTF)倡議」，推動 APEC 商務卡，疫苗跨境認證，恢復安全無縫之跨境旅運。
- 在所有面向促進平衡、永續及包容性：主要成果為起草曼谷目標計畫 (Bangkok Goals)，促進「生物-循環-綠色(Bio-Circular-Green, BCG)經濟模式，以可永續之貿易、投資、環境資源、廢棄物處理、氣候及碳排放等為目標；該計畫草案將於本年 11 月定案並送交 APEC 經濟領袖會議(APEC Economic Leaders' Meeting, AELM)討論。

(2) CTI 分享與 SCCP 協作之工作情形。強調 4 個工作領域：

- 部長會議指示：依據 2020 年 MRT 「促進重要物資流通宣言」(Declaration on Facilitation the Movement of Essential Goods)及 2021 年 MRT 聲明，CTI 已交辦 SCCP 研擬「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送」方案，並肯定泰國提出之「海關監管 COVID-19 相關物資最佳範例指南」，鼓勵經濟體遵循。

- 世界貿易組織活動：CTI 敦促 SCCP 會員經濟體思考實施 WTO 第 12 屆部長會議結論之相關措施及行動，尤其是有關 WTO 對緊急情況回應方面。
- 區域經濟整合：CTI 將啟動一個數年工作計畫，持續促進 FTAAP 之經濟合作連結，歡迎 SCCP 成員共同參與執行。
- 奧特亞羅瓦行動計畫(Aotearoa Plan of Action, APA)及太子城願景(Putrajaya Vision)：APA 是一個 20 年工作計畫，包含經濟體貿易及投資之集體行動，以實現 APEC 太子城願景。CTI 建議 SCCP 下次會議可討論相關議題。

(3)APEC 秘書處簡介 APEC 資助計畫之各項規定：包含申請流程、資助優先順序及概念文件評分表簡介等，每年分兩期計畫審查。最後提醒論壇成員及共同協作者(co-sponsors)應注意協作及審查原則，以提升計畫品質。

3、本年 SCCP 工作計畫及活動

(1)主席報告 SCCP 本年 2 月 15 日至 2 月 17 日第 1 次會議(視訊舉辦)成果，以本年至 2025 年 SCCP 策略計畫之 5 項優先事項為主軸，主要成果可歸納為 3 點：

- 布達本年 SCCP 工作計畫及活動項目。
- 布達 CTI 交下 SCCP 任務，關於 2021 年 MRT 聲明及 AMM 宣言，「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送」之具體執行。
- 布達支持奧特亞羅瓦行動計畫之工作項目，本年辦理可衡量進度之指標研擬。

並傳達後續 SCCP 主辦國順序預定為美國、祕魯、韓國。

(2)APEC 秘書處報告本年工作計畫進度，詳細內容可參閱(三)1、主要決議/通過/採認項目。

4、SCCP 優先事項—「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」

(1)泰國更新「海關監管 COVID-19 相關物資最佳範例指南」。為滿足對 COVID-19

相關產品之需求及保障人民健康，泰國海關提出 4 個要素組成之最佳實踐指南：

- 海關監管原則
- 風險管理及貿易便捷化
- 合作及提高意識
- 執行

泰方強調海關應建立放行(白)名單機制，相對於建立(黑)名單鎖定非法行為，名單建立則用於放行防疫相關物資，並建立優良業者名單(right holders)。泰方重申此指南不具約束力，SCCP 會員可以選擇僅實施他們認為適合其經濟體之措施。

(2)紐西蘭更新「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」，本項目為依據 2021 年 MRT 聲明，CTI 交下之任務。簡報說明 COVID-19 疫情給全球供應鏈帶來了許多挑戰。在此期間，海關在促進貿易方面發揮關鍵作用，該國將收集彙整各經濟體之經驗及依據指南執行之回饋，向 CTI 提出報告。

(3)OCO 簡報大洋洲區域因應 COVID-19 疫情後復甦經驗，簡報介紹其組織願景、任務及成員，並詳述成立以來協助成員因應各項挑戰之措施。該組織提到參與相關國際活動後，了解 WTO TFA 實施需要強大政治力量，會員需要有針對性的幫助，數位化以及員工能力建構是解決問題的關鍵，亦表示海關現代化和程序簡化至關重要，國際組織、各經濟體及公私部門之間夥伴關係的建立、合作與協作及資訊交流須受到重視。

(4)問答、分享與交流：

- 越南表示因應 COVID-19 疫情，該國海關遵循 WCO 貿易復甦指南(WCO Trade Recovery Guidelines)建議制定 3 項重要措施：(i)提升前線關員安全防護；(ii)提供 24 小時諮詢服務及便捷通道以支援相關 COVID-19 物

資進出口；(iii)加強跨機關合作防止非法物品出入境。越南感謝各國於疫情期間的支持與合作，對經濟恢復具有極大助益。

- 智利分享該國因應 COVID-19 疫情措施，包含建立視訊平臺取代實體活動，跨機關合作以偵測並防範非法物資流通，同時提高公眾意識，了解低品質/仿冒 COVID-19 相關物資所造成之危害。
- 美國分享該國海關把關 COVID-19 相關物資仿冒品之經驗，包括乾洗手、快篩試劑、口罩等。美國感謝各經濟體於疫情期間持續努力解決各種挑戰並重申跨境合作打擊仿冒品之重要性，以確保合法廠商權益及民眾健康。
- 印尼建議建立 COVID-19 疫情資訊分享平臺，確保各會員皆能取得最新資訊，以依循實施「加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」；另外提醒 SCCP 應注意協助小型海島經濟體 (Small Island Economies, SIEs) 追求海關現代化及改革時面臨之獨特挑戰。
- 泰國感謝印尼提出建立資訊分享平臺之建議，然而考量其維護及成本，需要進一步研究探索適宜方案。

5、SCCP 優先事項二「加速世界貿易組織貿易便捷化協定之實施」

(1) 紐西蘭更新自費計畫「加速實施 WTO TFA：採納關務相關章節之順序及管道」，紐方首先感謝支持該計畫的各經濟體，說明該計畫產出之報告將呈現各國實施 WTO TFA 之現況。經由問卷調查發現各國主要遇到之挑戰為法規架構、跨機關協作及資金短缺，而資通訊技術、私部門阻力及需求評估並非主要問題。為消除已實施 TFA 及未完全實施 TFA 之經濟體差距，該計畫建議 SCCP 可提供一交流信息和經驗之論壇，優先著重人才培訓、提高整體意識及法定程序相關知識，並與相關 APEC 論壇或其他能力建構提供者合作，聚焦於各經濟體實施 TFA 過程之優先事項及具體挑戰。

(2) 日本簡報「自由/區域貿易協定原產地自行具證能力建構研討會」概念文件，

目標為透過研討會促進 APEC 會員經濟體海關能力建構，協助成員建立原產地自我認證之制度與法定程序。日本表示該計畫將由澳大利亞、紐西蘭、新加坡、美國及越南共同協作，規劃 2023 年舉辦兩場研討會，主題為原產地自我認證之程序與管理，及原產地自我認證之優點與機會，具體提案將於本年 9 月提交 APEC 秘書處。

(3)新加坡簡報該國實施 WTO TFA 經驗，簡報以強化透明度及便捷貿易為兩大主軸。強化透明度之作為包含政府資訊公開、以數位助理提供多重為民服務管道及預先審核(稅則、原產地、估價等)；便捷貿易之主要成就為發展單一窗口網路貿易平臺(Networked Trade Platform, NTP)，提供企業對企業(Business-to-Business, B2B)、企業對政府(Business-to-Government, B2G)、跨機關與跨國資料交換等整合服務，及建立類似優質企業認證(Authorized Economic Operator, AEO)之安全貿易夥伴制度。

(4)秘魯簡報該國「增進衛生檢疫證管理」專案以實施 WTO TFA 經驗，依據 TFA 5 項主題：(1)風險管理；(2)優質企業；(3)測試程序；(4)邊境機關合作；(5)加強控制或檢驗之通知，經由公私部門合作開發，設置單一檢疫查驗試辦作業(Pilot for single inspector in a border station)，類似於我方共同查驗措施，有助於兼顧邊境檢疫查驗與維持貿易便捷。

(5)問答、分享與交流：

- 紐西蘭表示支持日本所提原產地自行具證能力建構研討會的概念文件，強調該計畫符合 WCO 指導方針，自行具證應視為產地認證相關程序便捷化之主要概念。紐西蘭亦分享該國經驗，顯示自行具證確實可減少管理時間及財務成本，尤其對中小企業而言。
- 新加坡感謝紐西蘭邀請共同協作加速實施 WTO TFA 計畫，調查結果顯示針對不同經濟體的特定需求進行能力建構之重要性；新加坡並建議將能

力建構方案實施前與實施後之情況加以比較，以了解各能力建構方案之有效度。新加坡亦感謝日本邀請共同協作原產地自行具證研討會計畫，期待與日方密切合作，期能分享自身經驗，協助各會員經濟體建構相關能力

- 日本回復感謝 APEC 秘書處及共同協作該計畫之各國，並感謝紐西蘭及新加坡提供意見。
- 美國表示下一屆 APEC 供應鏈連結聯盟 (APEC Alliance for Supply Chain Connectivity, A2C2) 將於本年 9 月以視訊會議舉行，將重點討論第 3 期 APEC 供應鏈連結架構行動計畫 (Supply-Chain Connectivity Framework Action Plan, SCFAP III) 工作項目，並感謝新加坡領導制定該行動計畫。
- 馬來西亞及越南感謝各簡報國，表示支持紐西蘭及日本計畫。
- 巴紐分享其國內企業曾提出可遵循歐盟註冊出口商系統 (Registered Exporter System, REX) 之自行具證制度，然而有其法規及技術面挑戰，期待參照日本研討會成果進一步研究規劃。
- 印尼表示 FTAs/RTAs 有其複雜度，海關當局需協助進出口商充分了解原產地自行具證規則。
- 中國大陸表示期待與新加坡就數據交換進行合作，2023 年中方將舉辦自由貿易港區智慧控管研討會，可作為交流 WTO TFA 知識平臺。
- 韓國表示目前國際貿易重點是區域經濟而非單一經濟體，此時是 FTAs/RTAs 原產地自我具證能力建構之適當時機，韓國亦建議政府機關制定通用風險指標，可提升透明度並促進供應鏈流動。
- 智利表示該國已簽署 31 個 FTAs，其中 13 個具有原產地自行具證相關條款，原產地自行具證雖可降低成本並免除公私部門機構之認證干預，卻也因缺失單一中介認證機構，給海關監管帶來挑戰，獲取可靠、高效與及

時資訊將是管理該領域之重要挑戰。

- 中國大陸詢問祕魯其單一檢疫查驗試辦作業之細節與風險管理機制；祕魯答復該專案由 3 個衛生機關共同協作，包括魚類監管機關、衛生監管機關及加工產品監管機關，檢疫過程於邊境控制中心進行。
- 印尼詢問新加坡維持 WTO TFA 承諾事項經驗，以及國家級貿易便捷化委員會(National Trade Facilitation Committees, NTFC)作為執行 WTO TFA 協議之角色與關鍵機制；新加坡答復該國致力於調整企業及貿易環境，以達成 WTO TFA 之承諾事項，並與貿易商及供應鏈參與者保持密切連繫，取得回饋意見，作為海關現代化、減少瓶頸及提高貿易效率之參考。
- 最後主席總結，感謝各會員經濟體豐富的意見交換與評論。

6、SCCP 優先事項三「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」

(1)泰國更新自費計畫「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收、風險管理及貿易便捷化」本年 5 月 31 日至 6 月 1 日視訊研討會成果，重申該研討會之目標主要為提供低價進口貨物徵稅之實例、經驗與面臨之挑戰，及分享跨境電子商務管理工具，以支持 APEC 會員建立低價進口貨物之稅費徵收、風險管理與貿易便捷化。簡報列舉該次研討會簡報及參與之國際組織、私部門組織及會員經濟體，並提出績效評估，包括參與程度、參與者性別比例、參與者回饋及成果等。總結報告將於本年 10 月 31 日前提交 SCCC。

(2)APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)簡報 APEC 地區趨勢分析—解決貿易成本和促進供應鏈網絡：加強復甦之政策重點，簡報說明自 2000 年迄今貿易成本在 APEC 與全球雖然呈下降趨勢但仍然偏高，且農業和低收入經濟體的貿易成本相對較高，而必需品的貿易成本則大幅下降，另外降低貿易成本有利於貿易樞紐的發展，但貿易網絡集中也可能導致供應鏈風險和脆弱性。PSU 提出三大政策重點，包括投資貿易便捷化改革和設施、努力防止

必需品供應鏈中斷及加強政策協調和區域合作，以強化經濟復甦。

(3)我國簡報關港貿單一窗口，包含海關數位化歷程、單一窗口建置背景、建置策略、整合港務機關與簽審機關功能等主要任務、公私部門協作及能力建構經驗、資料調和、服務架構、B2G 創新服務、政府機關間協作及跨境資料交換等情形，並分享截至 2021 年成果及對未來之展望。

(4)問答、分享與交流：

- 日本、新加坡及韓國分享參加泰國研討會心得，跨境電子商務發展為疫情後全球趨勢，會中分享之經驗，例如徵收增值稅(Value-Added Tax, VAT)，自跨境零售業者或快遞業者事先取得貨物資訊，於低價貨物徵稅及風險管理機制具有相當大助益。
- 馬來西亞感謝我國分享之單一窗口資訊，將做為該國精進單一窗口參考。
- 印尼詢問我國單一窗口持續營運計畫(Business Continuity Planning, BCP)及實現貨物全流程查詢服務之方法；我方答復：(i)單一窗口已部署高可用性基礎架構及災難回復備援機制，以支持全天 24 小時持續營運；(2)貨物全流程查詢服務整合海關、航港局及貨櫃棧業者之資料，提供貨物完整流向資訊，以此為基礎，單一窗口網站於 2017 年提供廣義通關時間統計報表(Time Release Study, TRS)供大眾參用。我方並感謝簡報方泰國、PSU，表達我國亦密切關注相關議題。

7、SCCP 優先事項四「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」

(1)澳大利亞更新自費計畫「貿易及邊境管理的未來一至 2030」，規劃於 APEC 官網啟動「未來及邊境管理數據專區」，係建構 APEC 經濟體能力之平臺，由會員定期更新具助益之最新資訊，預計本年 11 月啟動。該計畫每年 2 次蒐集各經濟體最新資訊，澳方請各經濟體於本年 9 月 30 日前提供相關問卷資料，並重申計畫預計執行 3 年，2025 年完成，俟計畫完成，澳方將再評估數據

專區之使用效益。

- (2) 澳大利亞更新自費計畫「防竄改之貨櫃安全措施」計畫，該計畫於本年第一次 SCCP 會議提出，2 月 25 日採認。澳方尚在擬定問卷，預計本年 9 月發送至各經濟體，以蒐集各國加強貨櫃運送及防範違禁貨物之措施，總結報告預計 2023 年第一次 SCCP 會議簡報。
- (3) 馬來西亞簡報該國海關數位轉型計畫，將聚焦於改變海關形象，建置數位服務以降低商民、參與機關及海關人力成本，未來引入新興資通訊技術，強化風險管理、智慧查價、艙單監控等目標。馬國亦表示該國正研究無人機相關應用，恰如我方亦刻正研究應用該科技，爰可在各經濟體發展此議題之初嘗試取得先發優勢。
- (4) 中國大陸簡報海關以智慧措施支持自由貿易港區發展，以海南自由貿易港為例，中方建置物流作業監管平臺，結合監控設備、雲端運算、貨物來源條碼辨識及行動裝置應用，達成智慧控管、各政府部門資料分享及相互承認。另中方預計於 2023 年啟動一自費計畫「強化海關智慧控管及服務以促進高品質自由貿易港區發展」，以問卷及研討會方式蒐集各經濟體最佳實例並交流分享。
- (5) 問答、分享與交流：
 - 香港感謝澳大利亞、馬來西亞及中國大陸簡報促進供應鏈安全之創新科技及措施，相信所有會員經濟體將緊密合作以共同促進供應鏈安全。
 - 日本分享該國將啟動一中長期計畫，著重引進新興技術，如導入 AI 技術判讀貨物 X 光儀檢圖像，透過穿戴式裝置、智慧眼鏡配合現場攝影及收音監控進行遠距驗貨等，以打造下一代智慧海關。
 - 智利分享該國 2019 年至 2024 年數位轉型策略，目標為增加稅收、提升國際貿易服務系統、打造無紙化管理、強化資通訊安全及程序自動化。

8、SCCP 優先事項五「促進國際貿易環境之包容性及能力建構」

- (1) 紐西蘭更新 APEC 資助計畫「海關性別主流化衡量指標系統」，該計畫於本年 6 月採認，預計 9 月開始進行，旨在配合「拉賽雷納婦女與包容性成長路徑圖」及 APEC 將性別觀點納入公共政策、促進性別平等並確保婦女平等受益之目標。紐西蘭預計與 WCO 及 PSU 合作，建立一套性別主流化衡量指標，供未來評量各經濟體海關之性別相關環境與政策，並於 2023 年舉辦 2 場政策對話座談，討論未來行動及能力建構計畫，以總結提出解決性別不平等之建議，並發布至 APEC 數位刊物網站。
- (2) WCO 預錄影片簡報海關與永續發展，展示海關於經濟、社會及環境永續等面向可實行之措施及可運用之計畫與工具，如調整稅賦、倡議綠色海關目標及善用各項 WCO 提供之工具與指南等，同時闡明供應鏈永續性轉型，海關所面臨之挑戰與機會，例如需承擔範圍更廣的執法責任、發展環境議題風險管理及建立供應鏈追蹤機制等。
- (3) 韓國簡報該國海關推動政府開發協助計畫(Official Development Aid, ODA)之能力建構經驗，包含舉辦各式國際會議及研討會，以需求為導向邀請其他經濟體與會。為因應 COVID-19 疫情，研討會採取新措施，藉由問卷、案例討論及遊戲設計，提升參與感，並導入虛擬實境技術輔助訓練，有效結合訓練內容及虛擬練習，更能全面理解海關關員業務，廣受參與者好評。
- (4) 美國報告該國舉辦之促進智慧財產權公眾意識活動，從過往以標語或看板宣傳，自 2017 年起演進至使用社群媒體、製作動畫、建置宣導網站及與私部門協作，增進民眾接收訊息管道，有效拓展至更廣之年齡層及性別(相較看板宣傳，社群媒體更能有效傳播至男性)，提升民眾拒用仿冒品之智慧財產權意識。
- (5) 問答、分享與交流

- 越南感謝各簡報者提供之資訊，紐西蘭主辦之性別主流化計畫是一項鼓舞人心之倡議；WCO 所提出海關工作與環境永續及貿易之連繫，為應對氣候變遷及全球暖化情勢之重要觀點；感謝韓國簡報能力建構有趣經驗，數位轉型期海關的能力建構必不可少；美國簡報促進智慧財產權公眾意識之經驗與措施非常實用。
- 智利表示支持紐西蘭計畫，該國為共同協作者之一，該計畫將提供各項性別現況數據，以作為更有效之決策依據。智利並分享該國提升性別平等經驗如性別診斷研究，衡量性別差距，尤其是領導職位招聘與選拔過程之性別障礙，並將性別觀點納入國家政策。
- 日本表示該國一向透過雙邊合作向 WCO 及開發中國家提供能力建構活動，重申國際合作與促進開發中國家經濟發展將有助於整體利益。
- 菲律賓詢問美國可否提供本次簡報予該國電子商務工作組，美國表示同意

9、其他事項

(1) 2023 年主席之友遴選

2023 年 SCCP 活動將由美國主辦，除 2022 年主辦國泰國及 2024 年主辦國秘魯為當然主席之友外，APEC 秘書處另詢問各經濟體擔任主席之友意願，澳大利亞、紐西蘭、越南、日本及中國大陸自願擔任並經全體會員通過。

(2) SCCP 2023 年活動簡介

2023 年 SCCP 活動主辦國美國致詞，首先感謝本年主辦國泰國於各方面為 COVID-19 疫情後復甦樹立良好典範，並感謝擔任 2023 年主席之友、提出優良計畫之各經濟體及 WCO、APEC 所舉辦之各項能力建構研討會。2023 年 SCCP 優先事項將持續響應奧特亞羅瓦行動計畫及太子城願景：(i) 貿易及投資；(ii) 創新及數位化；(iii) 強勁、平衡、安全、永續及包容性成長。美國進一步分享可著重之議題方向，如食品安全、綠色海關及永續、數位貿易、反貪腐、

性別議題、協助中小企業數位轉型及後疫情時代供應鏈安全與貿易便捷化等

(3) 會議總結

- APEC 秘書處陳述本次會議之主席報告(SCCP Convenor' s Report)，經全體會員通過將提交 CTI 採認。
- 主席致詞感謝本次會議各會員經濟體之參與及貢獻，並感謝 APEC 秘書處、本年主席之友及全體工作人員所給予的支持協助，使 SCCP 本年至 2025 年策略計畫及相關工作計畫皆有長足進展。並重申海關於全球貿易扮演重要角色，期盼明年於美國舉行之 SCCP 活動，進一步推動亞太區域貿易環境及供應鏈永續發展。

10、會外活動

主辦方安排實體與會代表參訪「Chiang Mai Celadon」瓷器觀光工廠，該工廠產品製作過程符合環保訴求，減少水資源及能源消耗，並避免有毒物質使用，已取得泰國環境保護部門「G」(綠色產品)標章認證。工廠所提供觀光食材亦取自於當地農作，符合綠色經濟及環保減碳觀念。

之後參訪當地景點「Kao Mai Lanna Resort」，原址為菸草農場，自菸業沒落後改造為自然度假村，妥善保存原有倉庫、烤菸房及古董家具等文化遺跡。

(四) 其他交流情形

- 1、與本年 SCCP 主席 Mr. Chaiyut Kumkun 及 APEC 秘書處 Ms. Denisse Hurtado Morales 交流，就本年 SCCP 活動成就表達敬意與感謝，並分享交流各地區婦女權利與社會地位現況。
- 2、與澳大利亞、日本、韓國、紐西蘭、新加坡、泰國、越南等國代表，就多項海關議題進行討論交流，如雙方 AEO 發展歷程與驗證制度、資料交換機制、單一窗口運作心得、面對快遞業者蓬勃發展之管理挑戰、發展虛擬實境技術資金來源、海關職務輪調制度、資訊技術作業外包趨勢、新興科技導入(如 AI 輔助 X 光查驗

無人機及物聯網等)、旅客攜帶物品經實施破壞性檢查後，查無不法是否應予補償等。多國代表均表達願與我國海關持續保持友好合作關係，可進一步討論可行之合作方式(如 AEO、產證交換)。



我國代表於會議廳



我國與日本、新加坡代表於大廳

肆、心得與建議

一、掌握 SCCP 策略計畫要點，貢獻我國關務實務經驗

本次會議我國於 SCCP 本年至 2025 年策略計畫之優先事項三「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」議程簡報我國單一窗口建置及營運經驗，於促進貿易便捷化、供應鏈連結性及經濟效益方面成效卓著；經會前充分準備，會議中適切答復他國提問，大幅提升我國能見度及國家形象。此外，其他優先事項如 COVID-19 疫情之因應及復甦、WTO TFA 實施、促進供應鏈安全之新科技及貿易環境包容性，我國均有相當成果可與各經濟體分享，宜持續於 APEC 場域主動參與，貢獻我國實務經驗，並與其他會員經濟體互動交流，尋求合作契機，以發揮我國影響力，展現對 APEC 之支持。

二、長期培養國際關務人才，提升實體交流效益

鑑於 COVID-19 疫情趨緩，國際會議逐漸恢復實體舉辦，與會者除能拓展各種國情文化之視野，亦能不囿於會議時間限制，會後討論議題細節，同時建立彼此良好印象，為雙方合作奠立對話基礎。我國宜長期培養國際交流人才，於國際事務、議事規則、社交禮儀、文化國情、人際關係及海關業務均具備必要能力，藉由多方參與國際會議，提升專業溝通能力，增進與他國代表熟識度，以充分發揮實體交流效益，俾利貢獻各項關務議題見解與成果，汲取他國經驗及尋找合作切入點。

三、響應綠色經濟趨勢，促進永續發展目標

UNEP 定義綠色經濟包含低碳、有效資源運用及社會包容。因應全球氣候變遷、資源耗竭、生態危機及社會分裂等問題，聯合國提出「2030 永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)，緊密扣合綠色經濟要旨。海關位於支援經濟活動的最前線，宜參採他國策略及經驗，如提供符合綠色經濟規範之業者進口優惠，加強查緝環境犯罪之貨物，簡化新興綠色科技通關流程及日常營運落實資源使用效率，共同促進全球產業綠色轉型。

伍、附件

- 附件1 ACBD Agenda
- 附件2 Final Agenda SCCP2 (23- 25 August 2022)
- 附件3 Sustainable Waste Management and Industrial Services
- 附件4 Increase Investment in Green Industry, Leading the Mobility Change
- 附件5 Logistics for Lives
- 附件6 How Has Your Company Adopted the Concept of the Green Economy into the Businesses?
- 附件7 United Nations Environment Programme and Trade Control of Environmentally Sensitive Goods
- 附件8 United Nations Office on Drugs and Crime Border Management Branch
- 附件9 United States Customs and Border Protection Green Trade Strategy
- 附件10 Updates on APEC 2022' s Theme and Priorities
- 附件11 APEC Secretariat Projects Update
- 附件12 Outcomes of the First Sub-Committee on Customs Procedures Meeting 2022
- 附件13 SCCP Annual Workplan 2022
- 附件14 Best Practices Guidelines on Customs Control for COVID 19 Related Goods (Endorsed)
- 附件15 Best Practices Guidelines on Customs Control for COVID-19 Related Goods (Presentation)
- 附件16 Experience Sharing on Responses to COVID-19 Post Recovery in Oceania Region
- 附件17 Self-Funded Project Update - Questionnaire Findings: Actions for Sub-Committee on Customs Procedures to Accelerate Implementation of the WTO Trade Facilitation Agreement (SCCP 03 2022S)
- 附件18 NZ Presentation Implementation of the TFA project

- 附件19 Singapore' s Implementation of WTO Trade Facilitation Agreement (TFA)
- 附件20 Initiative on Improvement of Sanitary Control Management for Trade Facilitation
- 附件21 Self-Funded Project Proposal - Workshop on Tax / Duty Collection, Risk Management and Trade Facilitation for Imports of Low Value Goods Under De Minimis Thresholds (SCCP 02 2022S) (Endorsed, 16 March 2022)
- 附件22 Self-Funded Project Update - Workshop on Tax / Duty Collection, Risk Management and Trade Facilitation for Imports of Low Value Goods Under De Minimis Thresholds (Presentation)
- 附件23 Tackling Trade Costs and Facilitating Supply Chain Networks: Policy Priorities for Stronger Recovery
- 附件24 Introduction to Chinese Taipei Customs-Port-Trade (CPT) Single Window
- 附件25 Digital Transformation in Malaysian Customs
- 附件26 Customs Support Free Trade Ports / Free Zones Through Smart Approaches
- 附件27 Self-Funded Project Proposal - “The Future of Trade and Border Management” Policy Dialogue (SCCP 01 2019S) (Revised in August 2022)
- 附件28 Self-Funded Project Proposal - Measures Used to Secure Cargo Containers from Tampering (SCCP 01 2022S) (Endorsed on 25 February 2022 and Revised in August 2022)
- 附件29 Project Update - Gender Mainstreaming in Customs Administrations: A Metrics Based Foundation (SCCP 01 2022)
- 附件30 Capacity Building Experiences at Korea Customs Service
- 附件31 United States Customs and Border Protection' s Intellectual Property Rights (IPR) Public Awareness Campaign
- 附件32 Customs and Sustainable Development
- 附件33 2nd SCCP Convenor' s Report - 2022 CTI Annual Report