

出國報告（出國類別：開會）

## 出席世界貿易組織(WTO)原產地規則委員會 例會視訊會議報告

服務機關：財政部關務署

姓名職稱：劉副組長麗霞

陳專員怡萍

顏課員維盈

赴派國家：無(視訊會議)

出國期間：111年4月7日

報告日期：111年7月5日



## 摘 要

2015年世界貿易組織(WTO)第10屆部長會議通過之奈洛比套案(Nairobi Package)決議(下稱部長會議決議)，給予低度開發國家(Least-Developed Countries，下稱 LDCs)優惠待遇，並由原產地規則委員會監督執行情形。

本次例會主要檢視近期會員國依部長會議決議給予優惠情形，其中 LDCs 特別提出原產地自行具證及小額貨物免證議題，盼會員國簡化程序，協助 LDCs 利用優惠，加速市場進入。透過充分討論，各會員國進一步釐清規範內容，增進對該議題之溝通及理解，我國亦澄清相關作法符合部長會議決議要求基準。

此外，部分會員國對俄羅斯聯邦入侵烏克蘭表達關切，基於其違反聯合國憲章、危及全球供應鏈及造成人道危機，要求停止軍事行動。

# 目錄

壹、世界貿易組織(WTO)原產地規則委員會例會(視訊會議).....	1
一、會議日期.....	1
二、會議地點.....	1
三、會議主席與我方與會代表.....	1
四、會議議程.....	1
五、會議過程.....	1
貳、出席會議觀察與建議事項.....	6
參、附件.....	7

# 壹、世界貿易組織(WTO)原產地規則委員會例會(視訊會議)

## 一、會議日期

2022年4月7日

## 二、會議地點

瑞士日內瓦 WTO 總部(本署同仁於署內參加視訊會議)

## 三、會議主席與我方與會代表

會議主席：由副主席 Ms. Laura GAUER(瑞士代表)主持

我方與會代表：本署劉副組長麗霞、陳專員怡萍及顏課員維盈

## 四、會議議程 (WTO/AIR/RO/15，詳附件1)

- (一) 低度開發國家(下稱 LDCs)優惠性原產地規則
- (二) 原產地規則協定第5條內容及附件 II 第4段通知
- (三) 2021年世界關務組織(WCO)之原產地規則技術委員會活動
- (四) 驅動貿易優惠因素之網路研討會
- (五) 主席選舉
- (六) 下次委員會開會時間
- (七) 臨時動議

## 五、會議過程

### (一) LDCs 優惠性原產地規則

#### 1、LDCs 優惠性原產地規則之近期發展回顧：

- (1) 主席提醒各代表團，峇里及奈洛比部長會議決議給予本委員會監督各會員國對 LDCs 優惠原產地規則執行情形之職權，並邀請給予優惠之會員國發言。
- (2) 歐盟報告已改善其入口網站(Access2Markets portal)工具—原產地規則自行評估(Rules of Origin Self-Assessment, ROSA)，其中針

對該入口網站，歐盟已添加警語，通知用戶因俄羅斯聯邦入侵烏克蘭所實施之制裁措施，且基於其侵略持續而加強相關制裁措施(禁止進出口、對銀行及海運運輸限制等)，並強調相關措施旨為恢復和平及國際法律秩序。

- (3) 加拿大、瑞士、美國、日本、韓國、澳大利亞、紐西蘭、阿爾巴尼亞、喬治亞及我國均發言譴責俄羅斯聯邦之侵略行為，基於該行為違反聯合國憲章、危及全球供應鏈及造成人道危機等，要求俄羅斯聯邦停止其軍事行動；俄羅斯聯邦回應上述議題與本委員會管轄及今日議程無涉，並請求主席按議題主持，避免讓忽略此基本認知之會員國發言，另亦要求與本委員會管轄無涉之發言不可作為會議紀錄。

2、對 LDCs 優惠性原產地規則及進口資料之通知情形(G/RO/W/163/REV.10，附件2)：

- (1) 秘書處報告會員通知情形，包含對 LDCs 優惠性原產地規則、稅率及進口統計資訊，指出目前仍未依規定辦理對 LDCs 優惠性原產地規則通知者計有亞美尼亞、冰島及摩洛哥三國，且因大多數通知提交時間已久，請各會員國自行核實相關通知連結是否須更新。
- (2) 享有優惠之 LCDs 進口值部分，秘書處表示為觀察及瞭解 LDCs 之優惠利用率情形，請會員國健全該等數據資料庫，且說明會員國持續更新資訊情形(印度提供2015年至2020年、中國大陸提供2010年至2020年、冰島提供2013年至2020年及土耳其提供2010年至2020年資料)，另指出亞美尼亞、哈薩克、吉爾吉斯共和國、蒙特內哥羅、摩洛哥、紐西蘭及塔吉克共和國尚未提供完整訊息。
- (3) 英國補充其已提交2022年稅率及2020年進口統計資訊。主席呼籲尚有資訊短缺之會員國儘快提供相關資料，以健全資料庫，倘有需求可尋求秘書處協助。

3、檢視現行原產地相關之文件要求(峇里部長會議決議第1.8段及奈洛比部長會議決議第3.1段(G/RO/W/211，附件3)：

- (1) LDCs 代表說明奈洛比 (Nairobi) 部長會議決議已通過6年餘，雖於透明度方面取得良好成果，然為使受益國取得實質性進展，於免關稅及免配額部分 (DFQF)，應加速決定並執行實質性段落，如：原產地自行具證及小額貨物免證，以協助 LDCs 加速進入市場。LDCs 代表並提出包含我國等7個會員，認為未符合上開部長決議。
- (2) 我國就該議題表示，我國目前規定除可接受 LDCs 出具之原產地證明書，亦接受其授權機構出具之證明書，該措施已為法規放寬之結果，目的在便利進口商取得產地證明文件。我國海關雖基於管理需要，未實施自行具證制度，惟上述措施應有利於低度開發國家之出口，就本議題，我國當已符合上開部長會議決議基準(發言稿，附件4)。
- (3) 中國大陸表示上開部長會議決議並非強制性規定，並指出 LDCs 報告未完整反映出中方作法。在貨物經原產地預先審核情形下，納稅義務人及其代理人可自行具證；另小額貨物（低於人民幣6,000元者）無須出具原產地證明書或自行具證。
- (4) LDCs 代表回復感謝各會員國評論及發言，並表示已記載我國回應意見，另亦表示願與中國大陸合作以完善其報告。主席鼓勵給予優惠之成員可檢視其原產地證明文件要求，並考慮簡化相關要求，另亦鼓勵 LDCs 與成員間共同開會，澄清相關要求與作為。

#### 4、盤點峇里及奈洛比部長會議決議關於 LDCs 優惠性原產地規則執行情形：

- (1) 主席說明 LDCs 提出一份評估峇里及奈洛比部長會議決議執行情形提案 (G/RO/W/210，附件5)，該提案若經本委員會批准，將送交總理事會，作為第12屆部長會議之成果文件，惟因仍有1會員對該提案持保留意見，因此尚未獲得批准。主席表示願聽取該成員對該提案及後續作為之見解。
- (2) 印度及歐盟皆表示支持該提案，另 LDCs 代表感謝會員國評論及發言，並表示願意與對提案有疑慮之會員國進行諮商。主席據此決議，將該提案重新周知會員，並限定期間內提供評論意見，尚未收到相關

意見，即認定委員會批准該提案。

## **(二) 原產地規則協定第5條內容及附件 II 第4段通知**

依 WTO 原產地規則協定第5條及附錄2第4段規定，會員國應提交原產地規則修訂或更新之相關訊息予秘書處。主席報告目前會員國提交通知情況，有53會員國實施非優惠性原產地規則，62會員國無非優惠性原產地規則，尚有22會員國未提交通知，相關文件可於 WTO 網站上查閱 (G/RO/N/228-238、G/RO/N/232/REV.1，附件6)。

## **(三) 2021年世界關務組織(WCO)之原產地規則技術委員會活動**

主席回顧說明，WTO 原產地規則協定設立二個委員會：WTO 原產地規則委員會及 WCO 原產地規則技術委員會。鑒於其互補性，循往例進行工作訊息交流，請 WCO 代表報告。WCO 代表針對非優惠性及優惠性原產地規則進行工作部分提出報告，並說明其為因應 HS 2022修訂，更新相關附件；另於技術援助部分，報告說明相關計畫提供非洲成員增強實施原產地規則能力。

烏克蘭回應 WCO 報告，瞭解 WCO 努力因應俄羅斯聯邦侵略行為所造成之挑戰，並呼籲組織成員實施必要措施，以高效與迅速向烏克蘭提供人道物資，並強調俄羅斯聯邦及白俄羅斯不應進入國際合作體系，於烏國主權及領土完整恢復前，應暫停其於國際論壇資格。

## **(四) 驅動貿易優惠因素網路研討會**

主席說明該研討會旨在分享各國經驗，瞭解現有規則對國際貿易影響，並提請會員國注意本次委員會例會後將舉行驅動貿易優惠因素網路研討會，邀請各會員國參加該研討會，鼓勵秘書處持續辦理類似活動。

## **(五) 主席選舉**

主席建議以電子郵件方式通知各會員國代表團推薦候選人名單，如在指定期間內未收到反對意見，新主席將以委員會鼓掌方式選出，獲委員會同意。

## **(六) 下次委員會開會時間**

下次原產地規則委員會訂於2022年10月13日召開。

### (七) 臨時動議

無。

## 貳、出席會議觀察與建議

### 一、多數會員國持反戰立場

WTO 成立緣由可追溯至第二次世界大戰後，各國檢討戰爭發生原因，除政治因素外，經濟因素亦是主因，為解決彼此間經貿問題，各國同意建立國際經貿組織網。本次會議時值俄羅斯聯邦入侵烏克蘭之際，對於一會員國對另一會員國公然發動攻擊行為，多數會員國於原產地規則委員會會議及其他 WTO 會議，不論議程及討論議題，均對烏克蘭領土主權與完整表達支持，並對俄羅斯聯邦之入侵行為提出批評及呼籲制裁，顯見 WTO 多數會員國對戰爭持反對立場。

### 二、持續觀察各會員國給予 LDCs 優惠之具體作為

第12屆部長會議於已於111年6月12日至16日召開，本委員會未於本次部長會議提出原產地相關措施，惟 LDCs 為強化加入世界貿易之立場，仍持續檢討各給予優惠會員國對峇里及奈洛比部長會議決議之執行結果。建議我國對此類議題持續關注，觀察其他給予 LDCs 優惠之會員國對此議題因應作為，並適時解釋與說明我國對 LDCs 貨物待遇及通關程序，期 LDCs 瞭解我國對其加入世界貿易之努力。

### 三、持續檢視並精進 LDCs 貨物通關流程

近年貿易導向國家無不致力推展自由貿易協定及加入區域經濟整合，以加強與全球連結，促進經貿順利發展。鑒於區域經濟整合發展愈趨興盛，可預見適用優惠性原產地規則之貨物逐漸增加，將有更多業者關心優惠程序便捷性。加之 LDCs 積極於 WTO 場域檢討部長會議決議執行情形，LDCs 原產貨物優惠進口之各流程均可能為委員會聚焦討論議題，如何提升程序便捷性，並兼顧原有安全性及公平性，展現我國以現代化通關程序支持 WTO 貿易政策之積極面，將為我國持續精進之課題。

## 參、 附件

附件1: 會議議程 (WTO/AIR/RO/15)

附件2: G/RO/W/163/REV.10

附件3: G/RO/W/211

附件4: 發言稿

附件5: G/RO/W/210

附件6: G/RO/N/228-238、G/RO/N/232/REV.1

附件7: 會議紀錄(G/RO/M/78)