

# 行政院及所屬各機關出席國際會議報告

(類別：其他)

## 出席2022年亞太經濟合作(APEC)關務 程序次級委員會(SCCP)第1次會議報告

服務機關：財政部關務署

姓名職稱：劉組長芳祝、張簡任稽核瑞紋、吳科長沛穎、林專  
員彥伸、黃專員書琳

派赴國家：無（視訊會議）

會議期間：2022年2月15日至17日

報告日期：2022年5月4日

## 摘 要

為瞭解國際最新關務趨勢，並與各國分享實務經驗，財政部關務署(下稱本署)派員出席本(2022)年亞太經濟合作(APEC)關務程序次級委員會(SCCP)第1次會議；因全球嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情尚未緩解，會議以視訊方式進行。

本年 APEC 主辦國泰國表示，SCCP 全年預計工作計畫依 SCCP 本年至2025年策略計畫所列「提升經濟體對 COVID-19疫情之因應及復甦能力」、「加速世界貿易組織貿易便捷化協定之實施」、「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」、「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」及「促進國際貿易環境之包容性及能力建構」五大優先事項所研擬，含訂定海關與企業對話主題「海關與綠色經濟：提升經濟發展及環境永續」、研擬「海關監管 COVID-19相關物資最佳範例指南」及「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收及風險管理研討會」自費計畫等。

本署積極參與，除瞭解其他經濟體、國際組織與 APEC 貿易暨投資委員會等就前揭議題推動現況及汲取相關經驗，並於議程 SCCP 優先事項一「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」項目，分享我國海關減輕 COVID-19疫情影響之關務措施最佳範例。

## 目 錄

壹、前言.....	3
貳、會議議程及主題.....	3
參、會議紀要.....	4
肆、心得及建議.....	20
伍、附件.....	21

## 壹、前言

我國為亞太經濟合作(Asia Pacific Economic Cooperation, APEC)成員，一向積極參與 APEC 會議及事務，以活絡與其他經濟體合作交流；海關為邊境機關，常須處理涉外事務，更應把握參與國際活動機會，學習其他國家關務做法，並建立良好溝通管道，強化海關間跨境合作。另全球嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情尚未停歇，許多國家持續實施因應措施，並於世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)、世界關務組織(World Customs Organization, WCO)及 APEC 等國際場域，探討 COVID-19疫情相關議題。

APEC 為我國少數以正式成員身分參與之國際論壇，本署每年派員參與隸屬 APEC 貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)之關務程序次級委員會(Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP)及相關會議，本(2022)年2月 APEC 第1次資深官員會議暨相關會議(含 SCCP)，主辦國泰國原規劃以實體方式召開，然 COVID-19疫情持續延燒，改以視訊方式辦理，出國經費及參加人數不受限制，本署爰增加參與人員，以利同仁汲取國際會議經驗，掌握國際脈動趨勢，並分享我國關務現代化措施，提升我國國際能見度。

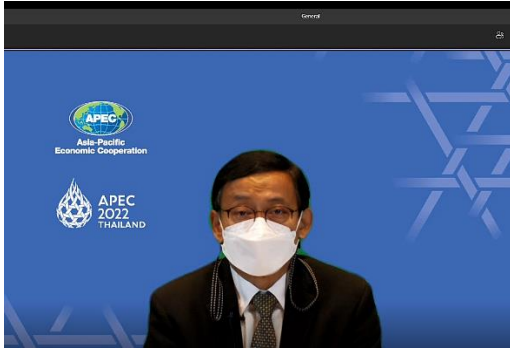
## 貳、會議議程及主題

- 一、型態：視訊會議
- 二、日期：本年2月15日至17日
- 三、地點：泰國曼谷；本署同仁於署內參加視訊會議
- 四、主席：Mr. Chaiyut Kumkun (泰國海關)
- 五、本署與會代表：劉組長芳祝、張簡任稽核瑞紋、吳科長沛穎、林專員彥伸及黃專員書琳
- 六、議程：

- (一) 議程採認
- (二) APEC 本年主題及優先領域
- (三) 本年 SCCP 工作計畫及活動
- (四) SCCP 優先事項
  - 1、提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力
  - 2、加速 WTO 貿易便捷化協定(Trade Facilitation Agreement, TFA)之實施
  - 3、提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性
  - 4、探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案
  - 5、促進國際貿易環境之包容性及能力建構
- (五) 其他事項

## 參、會議紀要

主席 Mr. Chaiyut Kumkun 致詞感謝去(2021)年 APEC 主辦國紐西蘭帶領 SCCP 於克服公共衛生挑戰與經濟復甦等議題獲具體進展，及完成本年至2025年策略計畫。本年為計畫執行第1年，歡迎經濟體提出相關議題或提案，並感謝經濟體持續就促進國際貿易及供應鏈運作進行調和；本次會議因 COVID-19 疫情，採視訊方式舉辦，相信仍可透過最佳實務範例分享，就 SCCP 優先事項、跨境貿易便捷與安全、APEC 區域連結及創新等各國關切議題，達重要結論或成果；歡迎哥倫比亞、大洋洲關務組織(Oceania Customs Organisation, OCO)、WCO、WCO 能力建構亞太區域辦公室(Regional Office of Capacity Building Asia Pacific, ROCB A/P)與聯合國貿易暨發展會議(United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD)等來賓與會。



本年 SCCP 主席 Mr. Chaiyut Kumkun  
開幕致詞



我國與會代表劉組長芳祝  
自我介紹

## 一、議程採認

全體通過。

## 二、APEC 本年主題及優先領域

(一) 泰國報告 APEC 本年主題「開放、連結、平衡(Open. Connect. Balance.)」及優先領域，將於近年 APEC 主辦國(尤其去年主辦國紐西蘭)奠定基礎上持續相關工作；上開優先領域如下：

- 1、向所有機會開放貿易及投資：促進 APEC 區域經濟整合，以提升 APEC 區域韌性、包容性及永續性，尤其著重更新 COVID-19 疫情後「亞太自由貿易區 (Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP)」議題等。
- 2、各方面重啟連結：提供安全無縫跨境旅遊為重點工作之一，盼透過 APEC 區域相關資訊系統介接等方式，振興觀光及服務業。
- 3、在所有面向促進平衡、永續及包容性：聚焦「生物、循環及綠色(Bio-Circular-Green, BCG)經濟模式」，以推動 APEC 區域永續及包容性成長之長期策略，並遵循 APEC 領袖文件指示，達淨零排放、資源永續經營、保護環境及生物多樣性等目標。

(二) CTI 主席分享 CTI 本年六大優先事項：

- 1、支持泰國相關工作，尤其該國於 CTI 強調之 BCG 經濟模式及 FTAAP 議題。
- 2、強化多邊貿易體系，如：賡續支持於 WTO 場域談判漁業補貼等議題，及 SCCP

促進 WTO TFA 實施等。

- 3、提升區域經濟整合，含推動 APEC 太子城2040願景(APEC Putrajaya Vision 2040)、奧特亞羅瓦行動計畫(Aotearoa Plan of Action, APA)及 FTAAP，聚焦 COVID-19疫情導致供應鏈壓力及出口限制，突顯海關實務作業及數位經濟重要性等，重新檢視區域經濟整合，致力邊境供應鏈正常運作。
  - 4、持續促進貿易便捷化、連結性、數位化及創新，樂見 SCCP 已達成效，如：2020年「促進必需品流通宣言」、去年貿易部長(Ministers Responsible for Trade, MRT)聯合聲明有關 COVID-19疫苗供應鏈之工作，及完成「APEC 海關加速 COVID-19疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」。
  - 5、重視永續性及包容性議題，其重要性於 CTI 日益顯著，如：去年 CTI 所屬市場進入小組(Market Access Group)檢視環境商品清單，及服務業小組(Group on Service)強調環境服務等；盼 SCCP 亦加強重視永續性及包容性相關議題。
  - 6、強調程序(process)及體制(institution)事項，如：實施太子城2040願景及 APA 機制、發展評估 SCCP 進行 APA 之工作指標(含貿易便捷化、永續性、包容性及無紙化貿易等)。
- (三) 紐西蘭報告去年 SCCP 會議及活動成果，如：研擬本年至2025年 SCCP 策略計畫及更新同時期 SCCP 組織章程；SCCP 會議就供應鏈安全與連結、數位貿易及「2019-2030拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth 2019-2030)」相關議題深度探討；APEC 海關與企業對話，公私部門(我國海關為與談人之一)討論微中小企業參與貿易遭遇之挑戰，及海關如何協助其參與國際貿易，如：促進電商與無紙化貿易，及應用貿易便捷化新興科技等；依 APEC MRT 聯合聲明指示，完成相關計畫或倡議，如：採認「APEC 海關加速 COVID-19疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」並獲 APEC MRT 承諾促進指南實施、主導「減輕貿易干擾之貿易便捷化措施：COVID-19疫情經驗及因應工具」及「無紙化貿易指南」自費計畫等。

(四) APEC 秘書處更新 APEC 計畫進度等資訊，含去年提交及通過之計畫概念文件等統計數、本年計畫提案時程、經費補助資訊、提升經濟體能力之關鍵要素(如：選擇合適參與人員及參與人員能力建構等)，及對已結案 APEC 計畫長期評估結果(如：有效性及永續性等)；簡介去年11月 APEC 領袖採認之 APA，並表示 SCCP 本年應就 APA，與 APEC 政策支援小組合作研擬可衡量進度之指標，並每2年透過 CTI 進行報告。

### 三、本年 SCCP 工作計畫及活動

(一) 主席報告本年 SCCP 工作計畫項目。

1、SCCP 本年至2025年策略計畫之五大優先事項為「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」、「加速 WTO TFA 之實施」、「提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性」、「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」及「促進國際貿易環境之包容性及能力建構」。

2、依據前開優先事項，本年 SCCP 工作計畫有8項，含訂定海關與企業對話 (APEC Customs – Business Dialogue, ACBD)主題「海關與綠色經濟：提升經濟發展及環境永續」、泰國研擬「海關監管 COVID-19相關物資最佳範例指南」與「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收及風險管理研討會」自費計畫、澳大利亞主辦「貨櫃安全措施」與「貿易及邊境管理之未來政策對話」自費計畫、紐西蘭持續辦理「無紙化貿易指南」自費計畫與研提「加速實施 WTO TFA：採納關務相關章節之順序及管道」及「性別與海關」倡議。

(二) 泰國介紹本年 ACBD 主題「海關與綠色經濟：提升經濟發展及環境永續」，透過 BCG 經濟模式概念，驅動 APEC 邁向永續及平衡之後疫情時代；ACBD 將邀集國際組織與公私部門討論相關倡議、交換意見及綠色經濟障礙。

- 中國大陸表示本年 ACBD 主題與聯合國永續發展目標及 WCO 焦點一致，另建議泰國考量加入觸及「永續發展」及「共同發展」之主題；WCO 呼應綠色海關為其本年至2023年焦點。



#### 四、SCCP 優先事項

##### (一) 提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力

###### 1、紐西蘭報告

(1) 更新「由 COVID-19 疫情習得經驗」計畫，表示 COVID-19 疫情對全球供應鏈帶來諸多挑戰，海關於貿易便捷化扮演關鍵角色，APEC 海關於疫情期間採行貿易便捷化措施，有助增進復甦能力，是類措施亦應與時俱進。該國主辦「APEC 區域海關因應 COVID-19 貿易復甦之作為：習得經驗及未來展望」研討會，會中 SCCP 經濟體政府、學界及私部門討論 APEC 可採行做為新標準之貿易便捷化措施，會後研擬「減輕貿易干擾之貿易便捷化措施：COVID-19 疫情經驗及因應工具」並於去年 11 月獲 SCCP 採認，內容涵蓋針對未來衝擊、可永久採行以提升韌性之措施架構，及因應貿易干擾可運用之措施工具；研究發現採認 WTO TFA 有助海關提升對貿易干擾之韌性。

- 澳大利亞重申貿易便捷化重要性、支持公共衛生及邊境保護，並詢問紐西蘭提及之私部門研究是否含國家貿易便捷化委員會(National Committee on Trade Facilitation, NCTF)概念，強調 NCTF 有助促進公私部門合作。紐西蘭回應，NCTF 為實施 WTO TFA 之有效機制，由上開研討會，已可見公私部門更深層合作關係。

(2) 更新「APEC 海關加速 COVID-19 疫苗及相關物資配送之最佳範例指南」，說明指南涵蓋促進前揭物資於 APEC 區域內安全、即時及有效率配送之關務實用措施，於去年獲 SCCP 及 CTI 採認，APEC MRT 並於聯合聲明中承諾促進實行；去年該國調查 APEC 經濟體實施現況，回復調查之 16 個經濟體，有 11 個已採行逾 80% 之指南措施。

2、日本報告與墨西哥合作之 COVID-19 疫情後海關內部管理新常態問卷調查最終報告，聚焦海關內部管理及其轉變，以應對處理 COVID-19 疫情期間之工作環境變化，並提供具體實例說明調查結果；本報告短期目標為協助經濟體相互瞭

解，以選擇適合國情之 COVID-19疫情因應措施，長期目標則係為未來類似危機提供參考資料。

3、美國分享因應 COVID-19疫情經驗，強調為支持 COVID-19疫苗與相關物資製造及配送，並處理該等物資仿冒問題，相關醫療衛生及安全措施至關重要；該國海關與食品藥物管理局、農業部及國家職業安全衛生研究所等機關密切合作，分享政府衛生及安全標準資訊，以確認風險指標及強化執法能力，並重申協調邊境管理之重要性；透過現行資料與蒐尋新進口人及趨勢，進行風險管理，緝獲大量 COVID-19仿冒品，如：個人防護裝備、COVID-19檢測試劑、藥品、手部清潔劑及 COVID-19疫苗接種證明卡。

- WCO 表示，美國亦參與其 Operation STOP II 計畫，並偕同製藥業合作說明 COVID-19疫苗真品特性及物流型態；該計畫目標係為防止不合格與仿冒之 COVID-19相關貨物、醫療物資等非法貿易，為與私部門合作之成功範例。

4、加拿大報告 e-Longroom 倡議，為該國新興數位海關策略一部分，電子化進口商報關及繳納稅費程序，有利以低成本快速因應 COVID-19疫情；e-Longroom 提供該國海關及其服務對象諸多益處，含更具效率、彈性及韌性之程序、減少親赴海關辦公室機會，及流程追蹤功能。該國表示 e-Longroom 係成功實例，將成為正式程序，預計本年底擴大服務至100間辦公室。

5、泰國分享「海關監管 COVID-19相關物資最佳範例指南」草案，分為「海關監管原則」、「風險管理及貿易便捷化」、「合作及公眾意識提升」及「實施」，該指南為非約束性文件，屬 APEC 經濟體研擬海關監管政策之參考工具，經濟體得依其國內政治及策略考量，選擇實施適合之措施。本案盼於本年5月於 MRT 會議獲採認。

- 中國大陸表示，智慧科技及創新方法符合 SCCP 優先事項四「探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案」，建議於上開指南草案「海關監管原則」下，增加有關運用智慧科技提升邊境監管效率之文字，並已將建議新增文字

以電子郵件寄送泰國參考。泰國回應，已收到該電子郵件並將研擬指南第2版草案。

- 主席鼓勵 SCCP 經濟體檢視指南草案，並以電子郵件回復泰國相關意見，以利指南最終版符合 SCCP 經濟體最佳利益。
- 我國分享減輕 COVID-19疫情影響之關務措施最佳範例，如：建立即時通關服務聯絡點，以利進口人洽詢並獲即時回應；增加 X 光設備查驗以減少貨物查驗時間；提供空運快遞貨物24小時通關服務；允許急切案件得先提交影本或傳真文件通關，事後補交正本；海關官網公布 COVID-19疫情相關服務措施及規定；延長免稅商店及保稅倉庫保稅貨物存儲期限及外銷品沖退原料稅期限。

## (二) 加速 WTO TFA 之實施

- 1、泰國報告實施 WTO TFA 現況，如：已完成97.1%通知，A 類及 B 類條款執行率分別為91.6%及5.5%；第5.3條「測試程序」及第11條「轉運自由」，預計分別於2024年2月22日及本年2月22日實施，並於2024年完全實施 WTO TFA；NCTF 及所屬工作小組於2017年至2018年成立，NCTF 成員包含相關公私部門，主席為該國副總理，另工作小組任務為確保 WTO TFA 執行進展、與其他機關協調，及向 NCTF 報告相關事項，已研擬採行電子化系統、修訂關務法等行動計畫，以實施 WTO TFA。
- 2、泰國報告優質企業(Authorized Economic Operator, AEO)計畫現況，含 AEO 業別、資格條件、優惠、申請與驗證程序，與已簽署及刻協商相互承認協議(Mutual Recognition Arrangement, MRA)等；該國目前共392家 AEO，其中199家為進出口商，193家為報關業者；與香港、韓國、新加坡及澳大利亞已簽署 AEO MRA，並與馬來西亞、日本、東南亞國家協會(下稱東協)、中國大陸及紐西蘭協商中。
  - 印尼讚許泰國實施 WTO TFA 及 AEO 計畫成果，另詢問尚未實施 WTO TFA B 類條款，是否有加速實施計畫。泰國回應，以尚未實施之 WTO TFA 第5.3

條為例，因涉食品藥物衛生機關主管業務，該機關刻修正相關國內法，盼於2024年或2025年完成修法，以實施前開條文；另該國設有負責追蹤 WTO TFA 實施進度之工作小組。

- 日本分享與 WCO 及亞洲開發銀行等國際組織合作，協助其他國家海關貿易便捷化技術建構經驗，表示各國相互合作及協調，方能達成國際貿易便捷，該國擴展與夥伴國 AEO 網絡，協助馬來西亞等經濟體成功實施 WTO TFA 第7.8條「快遞貨物」，刻與泰國就 AEO MRA 進行協商，盼儘速完成簽署。
- 3、OCO 報告於太平洋區域加速實施 WTO TFA 情形，表示目前僅5成員批准 WTO TFA (OCO 共23成員)，且成員多為獨立島國及小型經濟體，面臨諸多挑戰，含運輸成本、區域關務程序調和及簡化、國際商品統一分類代碼與文件要求標準化、海關合作及資訊分享等，爰實施 WTO TFA 需成員政治強力支持、鎖定目標能力及資通訊科技之技術協助。
- 4、UNCTAD 報告支持實施 WTO TFA 作為，介紹1980年代啟動之關務資料自動化系統(Automated System for Customs Data, ASYCUDA)促進海關自動化及貿易便捷改革，目前已有100個以上國家及地區使用 ASYCUDA；ASYCUDA 支持 WTO TFA 關務相關條文之實施，如：第1條「資訊公布與取得」、第5條「其他強化公平、非歧視與透明化措施」、第6條「進出口費用與規費及罰則規定」、第7條「貨物通關與放行」、第8條「邊境機關合作」及第10條「進出口及轉運程序」；強調稅務/海關主管機關與私部門參與 NCTF，及 NCTF 所有利害關係人共同研商 WTO TFA 義務之重要性。
- 5、哥倫比亞分享實施 WTO TFA 經驗，該國將96.6% WTO TFA 條文列為 A 類條款，僅3.4%條文為 B 類條款；其對外貿易政策三大支柱為深化貿易協定與策略市場、貿易便捷化(以 WTO TFA 為基礎)及吸引外商投資，已達具體成效；NCTF 為公私部門協調機構，目標為提高對外貿易效率、減少更正情事及簡化作業。
- 泰國詢問哥倫比亞警政及海關人員於實體查驗之權責。哥倫比亞回應，執行

查驗為警政、海關、農業，藥物及食品機關，警政機關負責於入境港口執行部分實體及掃描機查驗。

6、紐西蘭介紹「加速實施 WTO TFA：採納關務相關章節之順序及管道」倡議，目標為盤點尚未全面實施 WTO TFA 關務相關章節之經濟體，其實施 WTO TFA 現況及規劃，該國將使用現有資料並進行調查，建立管道使經濟體自現有有能力建構機會下，取得最適國家實施 WTO TFA 順序之計畫；該倡議將確認 WTO TFA 能力建構落差，供未來參用；該國刻詳細觀察相關工作，將於本年 SCCP 第2次會議進行報告，並歡迎有興趣參與倡議之經濟體聯繫該國代表團。

- 美國分享舉辦有關 WTO TFA 第1條「資訊公布與取得」、第3條「預先核定」及第8條「邊境機關合作」能力建構研討會，建議經濟體持續進行邊境機關合作；且於去年8月以邊境機關之國內及跨境合作為主題舉辦研討會，另與秘魯就實施前揭第8條條文密切合作。

### (三) 提升 APEC 區域供應鏈可預測性及連結性

1、APEC 數位經濟指導小組(Digital Economy Steering Group, DESG)—泰國報告數位貿易轉型及連結性，表示貿易相關部門及業者持續合作將貿易文件數位化，便捷國內及國際貿易，並說明該國國家數位貿易平臺(National Digital Trade Platform, NDTP)為進出口商、物流業者及銀行等利害關係人之企業對企業(business-to-business, B2B)資料整合平臺，與該國單一窗口及 APEC 等區域對口平臺連結；NDTP 預計本年第3季開始實施，第1階段將與日本及新加坡交換電子發票及提貨單等商業或運輸文件。

此外，NDTP 計畫與 APEC 企業諮詢委員會所屬「金融與經濟工作小組」及「數位工作小組」強調數位貿易平臺介接以促進數位化、連結性及包容性之優先事項一致；預計本年完成 DESG 主導之 APEC 數位貿易轉型工作計畫。

2、智利更新2019年 CTI 採認「透過單一窗口介接行動計畫之供應鏈整合4.0 (Supply Chain Integration 4.0 Through Single Window Interoperability Action Plan)」倡議事

項，倡議目標係促進 APEC 經濟體間貿易電子單一窗口系統介接；該國、秘魯及新加坡為試辦計畫參與國，韓國及紐西蘭為觀察員，去年技術小組開始發展試辦計畫範疇，並同意以海關報單等做為試辦交換文件；本年參與之經濟體將持續討論最佳介接技術，及可應用為試辦計畫標準之國際法規或協定；下一步技術小組將討論交換文件與資料之調和條件及服務合約。

3、紐西蘭更新「無紙化貿易指南」進展。SCCP 已採認指南第3部分，含協助 APEC 經濟體實施電子化及無紙化關務程序之措施，分為自動化系統、資料標準、電子化通關程序及資訊公布4類；該指南目標為降低貿易交易成本、簡化關務程序、促進加入全球供應鏈，及提升邊境機關風險管理效能；鼓勵經濟體持續分享無紙化貿易最佳範例，以更新精進該指南。

4、美國報告2項電商資料試辦計畫「Section 321 Data Pilot<sup>1</sup>」及「Entry Type 86 Test<sup>2</sup>」，該計畫直接由非傳統電商參與者預先提供資料，及該國海關及邊境保衛局 (Customs and Border Protection, CBP)由傳統運送業者接收資訊進行比對，區分風險程度，測試相關實用性；前述額外蒐集資料已提升 CBP 快速精準評估 Section 321風險之能力，含與 COVID-19仿冒品相關風險。

美國近5年小型包裹快速增加，爰 CBP 蒐集相關資訊及改善資料分析；Entry Type 86 Test 開放所有報關從業人員及自行報關人員參與，透過自動化報關人員介面 (Automated Broker Interface)，以電子方式提交更具體之貨物資料。

美國總結以上策略可達成支持電商目標，及發展因應電商增長帶來威脅之能力，盼未來進行相關國際合作。

- 澳大利亞及紐西蘭均肯定上揭試辦計畫；澳大利亞重申雖對海關極具挑戰性，電商風險評估仍至關重要；紐西蘭分享電商供應鏈風險評估經驗(如：透

---

<sup>1</sup> 試驗由電商供應鏈夥伴預先接收資料之實用性，以提升準確辨識貨物運送人、最終收件人及貨物內容之能力。

<sup>2</sup> 允許報關人員透過自動化報關人員介面，以電子方式提交貨物資料，以利美國海關取得更具體貨運資訊及進口應交電子資料。

過郵件等管道走私大量菸品案件)，期待未來美國分享試辦計畫成果，並盼有機會與其就電商風險管理進行合作。美國回應，感謝澳大利亞及紐西蘭，盼與該二國於相關領域合作，另更新供應鏈架構行動計畫(Supply Chain Framework Action Plan, SCFAP)期限，且支持新加坡發展具標的性、可衡量性之新 SCFAP，以協助 APEC 供應鏈工作聚焦於當前迫切及未來可能之議題。

5、泰國分享「微量價值門檻下低價進口貨物稅費徵收及風險管理研討會」自費計畫，跨境電商低價貨物進口量顯著成長，然多數經濟體未就該等貨物課徵稅費，造成稅收損失、國內貿易不公平競爭及邊境風險；本計畫預定本年5月以視訊方式舉辦研討會，邀集經濟體公私部門及國際組織等與會，分享是類貨物之處理實務經驗(尤已就該等貨物課徵稅費之經濟體)，並製作摘要報告，公布於 APEC 官網。

泰國敘述該計畫方法、時程、將採行步驟及評估，表達盼與各經濟體進行合作，並重申其目標並非鼓勵經濟體課徵稅費或製造貿易障礙；計畫提案已依本年 SCCP 主席之友意見修正，盼其他經濟體進一步提供意見，預計於本年 SCCP 第2次會議進行報告。

- WCO 提供執行參考資料，如：以經濟合作暨發展組織(Organisation for Economic Cooperation and Development)指南為基礎之 WCO 稅費徵收模式文件及電商案例研究手冊(含 WCO 會員稅費徵收經驗及最佳範例)。泰國表達感謝，並將邀請 WCO 代表出席研討會。

#### (四) 探索促進供應鏈安全之新科技及創新解決方案

1、澳大利亞報告「貿易及邊境管理之未來」自費計畫，旨在發展 APEC 邊境管理數據專區(dashboard)，內容聚焦國際貿易及邊境管理，含「政策及法規」、「科技及資通訊科技」、「產業及供應鏈」及「COVID-19疫情之因應」四大支柱，係支持 APEC 經濟體進行關務現代化及提供政策制定者參考之能力建構工具；數據

專區將連結至 APEC 官網並定期更新，以利經濟體蒐尋最新資訊。

- 2、澳大利亞「貨櫃安全措施」自費計畫提案，說明規避海關查驗之走私手法日新月異，該計畫目標係與其他經濟體分享及學習海關如何運用 WCO 智慧安全裝置(Smart Security Devices)、特定查核或監控程序等措施，避免於通關前發生貨櫃遭非法接觸情事，並由業者端或海關互惠協議取得資料，以偵測識別高風險貨櫃。該國海關預計本年3月進行問卷調查，蒐集經濟體資訊，呈現海關如何成功減少及偵測違禁品走私，協助 APEC 區域提升供應鏈安全及連結性之政策發展，並於本年8月 SCCP 第2次會議報告調查結果。
  - 3、韓國分享海關大數據策略，該國自2017年運用大數據管理資料庫，並發展各種分析模型以建立大數據平臺；為達該目的，資料分析師、自我分析系統及服務模式為三大關鍵要素。近年來，該國海關每年有160位資料分析師及逾30組自我資料分析模型，並提供23種服務模式。
  - 4、泰國報告電子檢疫證跨境資料交換，參採「經商環境報告：跨境貿易(Doing Business: Trading across Borders)」優良研究範例，允許貿易商與海關及其他簽審機關交換資料，以風險評估方式減少實體查驗，並進行相關協商，提升實務效能；進出口商透過東協單一窗口及國際植物保護公約(International Plant Protect Convention)資訊交換中心，分別與東協及非東協成員交換電子檢疫證。並說明貿易商取得資訊方法及檢疫證核發情形；預計本年與歐盟、美國及澳大利亞等國進行試辦計畫。
  - 5、中國大陸報告「智慧海關、智能邊境及智享聯通(Smart Customs, Smart Borders and Smart Connectivity)」(下稱3S)倡議，聚焦應用最新資訊科技促進海關轉型，建立連結海關與其他利害關係人之全球價值鏈；「智慧海關」目標為建立數位及現代化海關；「智能邊境」係連結2個經濟體間之各邊境機關，「智享聯通」計畫係建立全球供應鏈各方連結網絡。
- 3S 倡議之多項優良實務範例與本年 APEC 主題一致，如：「數位邊境資訊連結



計畫」符合 APEC「連結」主題，該計畫係建立資料交換及資訊分享連結平臺，以便捷中國大陸及新加坡貿易；「中國大陸—東協食品安全檢驗及動植物防疫檢疫(sanitary and phytosanitary, SPS)合作資訊網站」符合 APEC「平衡」主題，該網站有7,500筆以上資訊，包含中國大陸與東協國家 SPS 法規，有效連結 SPS 監管機關、專家、執行人員及農產食品消費者；「海關檢疫電子碼通行計畫」符合 APEC「開放」主題，運用科技電子化管理海港及機場邊境進口檢疫程序，並於衛生與檢疫程序期間，自動追蹤衛生申報碼及交通工具動態。

中國大陸以3S 倡議願景及目標為總結，並表達願與其他海關及利害關係人合作，建立海關相互連結網絡。

- 香港分享與中國大陸合作智慧海關倡議經驗，如：單一電子門鎖(Single E-lock)、AEO 計畫及風險管理。
- 新加坡感謝與中國大陸合作上開連結計畫，盼將此經驗擴展至與其他 SCCP 經濟體合作之計畫。

6、美國說明 CBP 商業轉型及創新部門主導之21世紀供應鏈現代化，目前進口狀況係辨識有限供應鏈及碎片化數據(fragmented data)提交問題，全面瞭解區塊鏈與分散式帳本技術(Distributed Ledger Technology, DLT)所扮演角色及優點；北美與中美洲自由貿易協定及智慧財產權之區塊鏈概念驗證結果顯示，其商業價值並非區塊鏈本身，而係端對端(End-to-End)供應鏈之可視性及可追蹤性；說明區塊鏈、DLT 或其他科技間介接系統之重要性，並強調全球資訊網協會(World Wide Web Consortium, W3C)國際介接標準要素、數位孿生科技(Digital Twin Technology)觀念，及以該等標準為基礎之供應鏈成效。

- 新加坡讚揚美國實驗新科技以利供應鏈現代化之努力，盼深入請益海關運用案例。美國回應，願與新加坡進一步討論，並表示使用混合科技有助因應供應鏈挑戰。

7、WCO 分享海關運用破壞式科技(disruptive technologies)之研究報告，強調海關業

務使用破壞式科技之重要性，並提供部分 WCO 會員實務範例；聚焦區塊鏈、物聯網、人工智慧與機器學習、生物識別、無人機、虛擬及擴增與混合實境，及3D 列印，並報告其策略、政策建議及使用範例；為與 WTO 合作，WCO 製作「海關運用先進科技提升跨境貿易便捷及安全」WCO-WTO 聯合文件，反映 WCO 去年度總調查結果，顯示 WCO 會員海關使用之破壞式科技可分為區塊鏈、物聯網及人工智慧與機器學習3類，三分之一會員採行之區塊鏈技術尚在實驗階段，24%會員計畫未來3年內導入該技術，41%會員尚無相關計畫；WCO 進一步報告會員案例研究之優點、挑戰、實施領域，及未來於海關領域應用區塊鏈、資料分析、人工智慧及物聯網之可行性等資訊。

#### (五) 促進國際貿易環境之包容性及能力建構

1、WCO 報告海關性別平等與多樣性(Gender Equality and Diversity, GED)，說明 GED 與人權及聯合國永續發展等國際目標相關；研究結果顯示，GED 有助永續經濟發展與成長，及提升工作效率；提供近幾年 WCO 於 GED 領域工作與倡議之部分背景，及去年 WCO 年度調查海關性別平衡結果，顯示海關仍為男性主導部門，且高階職位性別落差更為明顯。

WCO 介紹其支持海關 GED 之倡議及工具，含 WCO 性別平等組織評估工具 (Gender Equality Organizational Assessment Tool, GEOAT)、做為經驗交換平臺之視訊工作小組、涵蓋2種線上學習模組之混合訓練方案，與列舉印尼、澳大利亞、菲律賓及紐西蘭等國海關 GED 實務範例手冊；GEOAT 協助海關評估不同專業領域之政策及實務，以確認如何提升 GED。

WCO 以其 GED 宣言及最新倡議做為總結，期盼建立 GED 網絡，並訂於本年3月舉辦視訊全球大會正式啟動該網絡，邀請 APEC 經濟體出席分享經驗。

- 菲律賓分享採用 WCO GEOAT，有助確認仍待改善之實務領域，以持續致力組織提升及擴展 GED 作為，並支持 SCCP 相關倡議及紐西蘭刻草擬之「性別與海關」倡議。

- 2、WCO ROCBA/P 報告促進亞太區域 GED 去年至本年能力建構工作，表示 GED 為提升人類生活品質之基礎，並分享促進其策略計畫資源有效分配之焦點目標；同時於 COVID-19 疫情期間持續透過官網公布相關電子出版品，以支持前揭工作及提升大眾意識，並承諾未來與 APEC 經濟體海關，舉辦更多 GED 為主題之研討會及提供 GED 相關出版品。
- 3、泰國說明建立支持女性領導企業參與全球貿易環境，表示該國女性人口多於男性，然女性參與企業等領域機會卻少於男性；強調該國政府致力促進女性發展及性別平等，透過立法架構、策略及政策等面向，提升女性領導企業平等對待機會，如：透過2015年性別平等法及該國20年策略總體計畫等政策，消弭性別歧視並支持性別平權(尤指經濟部分)；透過該國女性賦權基金、職業訓練與研討會，確保女性平等參與融資及企業活動；2018年起建立東協女性企業家網絡，以利於國際層級持續支持該國及東協女性企業家。
- 4、美國介紹 CBP 促進女性參與工作小組(Task Force for Women, TFW)，其任務為透過促進安全、繁榮及完備環境之整合性倡議，提升員工性別多樣性、平等性及包容性文化；TFW 於2020年正式啟動，去年成果包含研擬含短期及中長期建議之策略計畫；性別相關議題調查結果顯示，最重要領域為僱用/陞遷、訓練、認可、韌性及招募/留用；TFW 計畫本年完成5年策略計畫、建立意識、持續蒐集員工回饋意見等。
- 5、印尼報告該國海關 GED 現況，強調該國性別主流化目標為確保(1)所有政策、計畫及活動對男女一視同仁；(2)性別主流化規定之連續性、永續性及發展性；(3)所有部會機關瞭解性別主流化規定之概念、原則及策略；表示領導人員之相關承諾扮演重要角色，並分享財政部與關稅及消費稅總署承諾實施性別主流化規定之指南。
- 6、紐西蘭報告去年 SCCP 第2次會議就「性別與海關」主題討論情形，概述亞太區域女性勞動力及消除體制障礙之重要性，目前經濟體表現良好部分含要求僱用

人員時無性別歧視、產假及禁止解僱孕婦，然工作報酬、育嬰假及禁止職場性騷擾部分，仍有落差；海關於「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」表現良好與待改善之處，及 SCCP 本年可持續以多種方式推動相關工作；刻研擬「性別與海關」倡議，目標為發展一系列衡量指標，以利經濟體監督女性參與海關之進展。

## (六) 其他事項

APEC 秘書處重申 SCCP 主席與該處將管考相關計畫實施及後續追蹤，並簡述本年第1次資深官員會議結束後至第2次資深官員會議開始前，SCCP 應辦工作事項及重要會議時程等。

主席總結：感謝本次與會者分享意見及積極參與，使會議成果豐碩，如：經濟體因應 COVID-19 疫情之進展及更新事項、疫情後復甦策略、提升 APEC 區域連結性、運用科技並於全球貿易環境提供能力建構，相信經濟體與來賓提出之見解及討論議題，將有助 COVID-19 疫情後 SCCP 工作進展，盼本年 SCCP 第2次會議以實體方式舉辦，歡迎大家赴泰國與會。



本署參與本年 SCCP 第1次會議情形

## 肆、心得及建議

### 一、掌握本年 SCCP 工作重點並積極參與會議，分享我國關務措施亮點

我國關注本年 SCCP 優先事項，於優先事項一「提升經濟體對 COVID-19 疫情之因應及復甦能力」部分，分享我國減輕 COVID-19 疫情影響之關務措施最佳範例，展現我國便民及促進供應鏈運作之積極作為，大幅提升我國能見度及國家形象；鑑於我國關務發展於 APEC 經濟體位處前段班，且本年 SCCP 工作重點，如提升因應 COVID-19 疫情能力、全面實施 WTO TFA、加強 APEC 區域供應鏈連結性，及發展促進供應鏈安全之新科技等，多為我國海關業務發展重點，且均獲具體成效，宜持續於 APEC 場域主動與其他經濟體分享，展現我國對 SCCP 工作之支持，並尋求與其他經濟體合作契機，以發揮我國影響力，提升國際地位。

### 二、面對跨境電商貨物增長趨勢，強化海關因應能力

COVID-19 疫情嚴重衝擊供應鏈運作，並造成電商跨境通關貨物量劇增，本次會議焦點之一即為各國海關就相關挑戰，強化數位通關科技能力，如：美國分享提升供應鏈可預測性之電商資料試辦計畫，目標為使符合微量價值免稅規定之進口貨物享有免稅待遇，支持電商發展，同時強化風險管理。我國數位化關務措施實施多年，相關技術、設施日益成熟，應持續關注全球海關面臨之挑戰及關務發展趨勢，研議適合我國國情與國際貿易之關務便捷及安全措施，與其他經濟體共同促進電商正向發展。

### 三、持續把握視訊會議機會，擴大派員參與以培養國際關務人才

本年2月 APEC 第1次資深官員會議暨相關會議(含 SCCP)，泰國原規劃以實體方式召開，然 COVID-19 疫情持續延燒，改以視訊方式辦理，不受出國經費限制，使更多關員有機會參與，瞭解 SCCP 整年度工作計畫安排及會議進程序等；視訊會議經濟體互動雖難具實體會議面對面交流效益，仍建議同仁列席觀摩，熟悉 APEC 會議議事規則及流程，掌握國際關務議題趨勢，以持續精進我國關務措施，

並適時發言分享我國實務現況及成果，俾利未來參加實體會議，與其他經濟體交流互動更為順暢，增加我國發展國際關務合作機會。

## 伍、附件

附件1 First Sub-Committee on Customs Procedures (SCCP1) Meeting Agenda

附件2 APEC 2022's Theme and Priorities

附件3 Outcomes of the SCCP 2021 Meetings and Events

附件4 Update on Projects

附件5 APEC Sub-Committee on Customs Procedures Annual Work Plan

附件6 2022 APEC Business Dialogue "Customs and Green Economy: Enhancing Economic Development and Environmental Sustainability."

附件7 APEC Customs Business Dialogue 2022

附件8 Update: Trade Facilitation Measures to Mitigate Trade Disruptions: COVID-19 Lessons and Response Toolkit

附件9 Best Practice Guidelines for APEC Customs Administrations to Facilitate the Distribution of COVID-19 Vaccines and Related Goods

附件10 Report on Customs Officer Management during the COVID-19 pandemic

附件11 Survey on the Customs Internal Management in New Normal after COVID-19 (the final report)

附件12 e-Longroom: Part of an Emerging Digital Customs Strategy for CBSA

附件13 Draft Best Practices Guidelines on Customs Control for COVID-19 Related Goods

附件14 Best Practices Guidelines on Customs Control for COVID-19 Related Goods (ppt)

附件15 Implementation of Thailand's WTO TFA

附件16 Current Status of Thailand AEO Program

附件17 OCO APEC SCCP Presentation: Accelerating Implementation of the WTO TFA in

the Oceania Region

附件18 Generating Efficiencies in Customs Clearance with ASYCUDA

附件19 Colombia's Experience Implementing the Trade Facilitation Agreement

附件20 Thailand's National Digital Trade Platform (NDTP)

附件21 Guidelines for Paperless Trade

附件22 Update: Guidelines for Paperless Trade

附件23 Enhancing Supply Chain Predictability

附件24 APEC Self-Funded Project Proposal Coversheet: Workshop on Tax/Duty Collection  
and Risk Management for Imports of Low Value Goods under De Minimis  
Thresholds

附件25 Workshop on Tax/Duty Collection and Risk Management for Imports of Low Value  
Goods under De Minimis Thresholds (ppt)

附件26 APEC Border Management Dashboard: Future of Trade and Border Management

附件27 Securing Supply Chains with Stronger Cargo Container Security

附件28 APEC Self-Funded Project Proposal Coversheet: Measures Used to Secure Cargo  
Containers from Tampering

附件29 KCS Big Data Strategy

附件30 Thailand's Cross-Border Data Exchange of the Electronic Phytosanitary Certificate

附件31 Initiative on "Smart Customs, Smart Borders and Smart Connectivity"

附件32 Modernizing the Supply Chain into the 21st Century

附件33 Use of Disruptive Technologies by Customs

附件34 WCO Gender Equality and Diversity

附件35 WCO Gender Equality & Diversity in AP Region

附件36 CBP Task Force for Women (TFW)

附件37 Embracing Gender Equality and Diversity in Indonesian Customs

附件38 Summary of SCCP2 2021 ‘Gender and Customs’ Panel: Key Observations and  
Possible Future Directions for SCCP in 2022