

出國報告(出國類別：國際會議)

出席亞太經濟合作(APEC)「第 18 屆海洋與漁業工作小組(OFWG)會議」 視 訊 書 面 報 告

出國人員：

海洋委員會李子嘉科長

海洋委員會榮駿豪專員

海洋保育署陳鴻文科長

海洋保育署楊蕙禎科長

海洋保育署楊惠如科員

漁業署李品穎技士

漁業署杜昆晏助理

會議日期：111 年 2 月 14、15 日

報告日期：111 年 4 月 22 日

摘要

亞太經濟合作組織(APEC)為亞太區域重要經貿合作論壇，設有各委員會及工作小組(或次級論壇)。其中，「海洋及漁業工作小組(OFWG)」主要負責各成員經濟體間海洋相關事務之交流與合作，「第 18 屆海洋與漁業工作小組(OFWG)視訊會議」由海洋委員會、海洋委員會海洋保育署及行政院農業委員會漁業署等機關，共同參與我國海洋廢棄物治理成效、經驗及相關計畫提案。

「第 18 屆 OFWG 會議」延續近年重點，聚焦「海洋廢棄物」及「打擊非法、未報告及未受規範(IUU)漁捕」兩大主軸，著重於各經濟體實際提案規劃及成果展示，並首次於會期間成立「次級工作小組(sub-working group)」，推動上開議題之進展。另，本次會議重點亦包含「小規模漁業及水產養殖」議題，主席雖試圖透過強勢領導通過「小規模漁業及水產養殖路徑圖」，惟受限俄羅斯表達將於會後再提供意見，功敗垂成。

總體而言，本次會議成果頗為豐碩，除多數經濟體自願性在會中更新經濟體推動打擊海洋廢棄物及 IUU 之成果，且表態加入次級工作小組推動議題進展外；「小規模漁業及水產養殖」議題之討論亦有十足進展，雖未能順利獲取共識並通過，卻仍讓變數降到最低，極大幅度推動該路徑圖制定之進程。

目錄

壹、目的	1
貳、第 18 屆 OFWG 會議過程	1
參、糧食安全政策夥伴與海洋及漁業工作小組聯席會議	3
參、心得與建議	4
肆、附錄	6

壹、目的

亞太經濟合作組織(APEC)為亞太區域重要經貿合作論壇，現有 21 個成員經濟體(Economy)，其資深官員會議(Senior Officials' Meeting, SOM)下設有委員會、工作小組及次級論壇，其中「海洋及漁業工作小組(OFWG)」於 2011 年由「海洋資源保育工作小組」及「漁業工作小組」合併改制而成，主要負責各成員經濟體間海洋事務之交流與合作。

APEC 作為我國少數具正式會員資格之國際組織，係我與國際接軌、合作及交流之場域，爰參與本會議之目的，即是爭取實質參與國際，尋求友我國家支持。

貳、第 18 屆 OFWG 會議過程

一、會議經過

本次會議由智利國家漁業局 Ms. Alicia Lorena Gallardo Lagno 擔任主席(後稱 A 主席)，總計 20 個經濟體出席(僅汶萊未出席)，另有國際非政府組織「大自然保護協會(TNC)」、「全球幽靈漁具倡議(GGGI)」及「海洋保育協會(TOC)」代表共同參與，相關討論要點及重要進展摘錄如下：

- (一) 各經濟體 APEC 計畫(projects)進度更新(綜整如附表)。
- (二) 「打擊海洋廢棄物路徑圖」及「打擊非法、未報告、未受規範(IUU)漁捕路徑圖」經濟體報告，計我國、日本、越南、韓國、紐西蘭、中國及印尼等經濟體提出。其中 OFWG 主席特讚賞我國成立「海廢再生聯盟」納入私部門參與乙節，可增添管理成效，此外我國打擊 IUU 漁捕法律架構層面的經驗及實踐，亦可與其他經濟體進行分享；我方亦發言回應我國於納入私部門參與海廢循環經濟之相關實踐及經驗。
- (三) 本會海保署所提出之「第 21 屆公私部門參與海洋環境永續治理圓桌會議自費性計畫」亦獲泰國、智利發言支持連署，確定成案。
- (四) 為強化「打擊海洋廢棄物路徑圖」及「打擊非法、未報告、未受規範

(IUU)漁捕路徑圖」推動成效、更新執行計畫或倡議等，A 主席呼籲於 OFWG 下成立相關路徑圖之「次工作小組」(sub-group)，美國及智利業表態擔任次工作小組主責經濟體，獲共識通過。

綜整會中表態參與新設小組之經濟體如下(我國回應將進行內部討論後回復)：

- 1、海洋廢棄物次工作小組(美國領導)：中國、泰國、菲律賓、巴布亞紐幾內亞。
 - 2、打擊 IUU 次工作小組(智利領導)：紐西蘭、印尼、俄羅斯、美國、中國、菲律賓。
- (五) 依循 FAO「國際家計型漁業與水產養殖年(IYAFA 2022)」及泰國年優先領域，本次會議由 A 主席辦公室提出「小規模漁業及水產養殖路徑圖」(Road Map on small-scale fisheries and aquaculture)，原預期於本次會議中採認，惟中方於會中始針對文字提出修正建議，俄羅斯亦發言強調路徑圖中應納入少數族群之權益，修正意見將於會後提供。雖中、俄提出意見，惟皆贊同此路徑圖之產出，研判近期即可受採認。

(六) 「來賓簡報」

- 1、由與化學對話(CD)跨論壇成立之「海洋廢棄物虛擬工作小組(VWGMMD)」簡報其餘委員會及次級論壇〔包含能源工作小組、亞太金融論壇 (APFF) 和亞太基礎設施夥伴關係(APIP)及貿易投資委員會(CTI)〕等相關海廢計畫。
- 2、大自然保育協會(TNC)派員簡報有關該組織與各國合作阻止 IUU 漁捕相關計畫，並提出後續將參與「聯合國海洋大會」、「我們的海洋大會」及「聯合國國家管轄範圍外區域海洋生物多樣性國際協定第 4 次政府間大會」等國際海洋重大會議。
- 3、海洋保育協會(TOC)則提出城市海洋倡議(Urban Ocean)，希望串聯全世界城市一同加入，藉由循環經濟理念進行海洋廢棄物治理。此外，將於今年於智利進行循環評估協定(Circularity Assessment

Protocol)。

- (七) 在議程「未來展望」部分，中國就「奧特亞羅瓦行動計畫」(Aotearoa Plan of Action)提出該經濟體過往執行計畫成果，並對未來 OFWG 展望提出「藍色夥伴」及「永續藍色經濟」初步倡議，期待各經濟體共襄盛舉；主席就此回應或許美國年(112)年可就此擇一執行，其餘經濟體皆未回應。
- (八) 「計畫申請進度更新」：由 APEC 秘書處派員綜述本年 APEC 計畫申請件數與申獲 APEC 補助經費之成功率。同時亦提及因疫情影響，我國於第二階段計畫提案之計畫，包含本會「提倡女性於海洋科學扮演角色以促進永續及包容性海洋治理」及海保署「APEC 海廢再製品溯源機制最佳實踐」之計畫提案(project proposal)仍尚未進行審核，並請各經濟體體諒；OFWG 去年度總計通過 8 件 APEC 補助計畫，在各工作小組中排名前五。

參、第五屆糧食安全政策夥伴與海洋及漁業工作小組聯席會議

- (一) 由泰國 PFFS 主席 Mr. Chantanon Wannakejohn 主持，並邀請 OFWG 主席 Ms. Alicia Gallardo Lagno 及其餘 OFWG 代表共同參與，計有澳洲、加拿大、智利、中國、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南與我等 17 個經濟體參加。
- (二) 本次會議主要針對 2030 糧食安全路徑圖執行計畫及糧食安全部長宣言草案進行討論。針對跨論壇合作部分，OFWG 主席則強調漁捕及水產養殖對於糧食安全之重要性，且最後提出兩點建議，建議在「2030 糧食安全路徑圖」架構下，「APEC 小規模漁捕及水產養殖路徑圖」(按：尚未於 18th OFWG 獲採認)應可進一步提供相關貢獻；並在符合雙方目標之議題上推動跨論壇合作，例如在共同辦理研討會或在 PFFS 預定辦理之活動邀請邀請 OFWG 共同參與，增進彼此合作關係等。惟此節並未獲 PFFS 主席或其餘經濟體回應。

肆、心得與建議

一、OFWG 主席強勢通過「小規模漁業及水產養殖路徑圖」：

本年由 A 主席辦公室提出之「小規模漁業及水產養殖路徑圖」(Roadmap on small scale fisheries and aquaculture)，觀其內容不僅呼籲聯合國層級「國際家計型漁業與水產養殖年(IYAFA 2022)」倡議及區域層級之泰國年「永續成長」優先領域，且回應 2019(智利主辦)年之重大成果—「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」，同時致力於推動與糧食安全政策夥伴(PPFS)之跨論壇合作，並規劃納入本年泰國重要成果—2030 糧食安全路徑圖執行計畫，並由 A 主席強勢領導試圖通過，可見領導議題走勢的強烈企圖。此外，從年度計畫得知，除上述路徑圖外，本年 OFWG 重要成果仍包含路徑圖執行計畫，預期將於 OFWG 第 19 屆會議前完成初稿，並於例會中尋求各經濟體採認。

二、中國持續推動「藍色經濟」倡議：

「藍色經濟」歷來皆為 OFWG 年度工作計畫之一，卻非主流討論議題，惟中方仍鏗而不捨持續推動，迄今已以自費性計畫形式舉辦 6 屆藍色經濟論壇並提出政策建議，本次會議中又再次提出相關倡議及「藍色夥伴」(blue partnership)概念，終獲主席表態支持，並建議 OFWG 可於明(112)年度推動。

三、小組主席引導議題發展以符所屬經濟體利益

呈前項心得所述，OFWG 主席 Ms. Alicia Gallardo Lagno 為智利籍，該經濟體甚為關注養殖漁業及小規模漁捕議題，爰可觀察到智利籍主席藉此國際趨勢，主動提出並引導產出「小規模漁捕及水產養殖路徑圖」，藉此引導區域組織之政策走向，以符該經濟體最大利益及需求。

四、逐步與美方安排後續合作

自 2021 年末起，泰國即多次表態將舉辦實體會議，惟受變種病毒影響，2022 年第一次資深官員暨相關會議多採線上方式舉行(僅正式資深官員會議以實體進行)。此外，隨著疫苗普及化與經濟發展帶來之壓力，陸續可觀察到各國解封，且國際大型會議逐漸改採實體及線上混合方式舉辦。而且美國作為 2023 年主辦經濟體，該經濟體對於疫情態度十分開放，研判必將舉辦實體會議。

而美國作為區域經濟體之領頭羊角色，研判將儘力舉辦各場會議，不僅促進觀光發展亦能展現國力。

鑒此，建議我方恰可利用此機會，事前即與美方洽談相關合作，不僅增進我方屆時於會議之曝光程度，對美方而言，亦能達到舉辦會議之目的。

肆、附錄

附錄一：OFWG 各經濟體計畫進度彙整

附錄二：OFWG 09 2020A APEC 運用創新科技監測海洋廢棄物能力建構研習營進度報告(文件編號：2022/SOM1/OFWG/011)

附錄三：我國國家成果報告(海洋廢棄物治理及打擊 IUU 成果(文件編號：2022/SOM1/OFWG/021)

附錄四：第 18 屆 OFWG 議程(文件編號：2022/SOM1/OFWG/001)

附錄五：第 5 屆糧食安全政策夥伴與海洋及漁業工作小組聯席會議議程(文件編號：2022/SOM1/PPFS-OFWG/001)