

出國報告（類別：其他－國際視訊會議）

出席 2021 年亞太經濟合作（APEC） 第 28 屆財政部長系列會議視訊報告

派赴國家／地區：臺灣，中華民國

會議期間：110 年 10 月 19 日及 22 日

報告日期：111 年 1 月 12 日

摘要

亞太經濟合作（APEC）於2021年10月22日舉行第28屆財政部長視訊會議（FMM），議程包括「APEC企業諮詢委員會（ABAC）代表報告對財長建議」、「因應嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）以實現永續性及包容性復甦」、「運用財政政策及預算管理解決當前挑戰」及「下屆財長程序主席泰國財政部長致詞」，會後發布財政部長聯合宣言。另於同年月19日舉辦財政次長暨央行副總裁視訊會議（FCBDM），討論財政部長聯合宣言草案及相關政策議題，包含「區域經濟發展及展望」、「工作與政策更新」及「宿霧行動計畫（CAP）執行新策略」。

我國代表就因應 COVID-19、解決當前挑戰及 CAP 執行新策略等分享我國政策及觀點，與各經濟體及國際組織進行意見交流，深化我國對 APEC 貢獻及國際能見度。

**出席 2021 年亞太經濟合作（APEC）
第 28 屆財政部長系列視訊會議報告**

目錄

壹、 前言	1
貳、 財政次長暨央行副總裁會議	1
一、 區域經濟發展及展望	1
二、 工作與政策更新	3
三、 CAP 執行新策略.....	6
四、 其他議題	7
參、 財政部長視訊會議	8
一、 ABAC 代表報告對財長建議	8
二、 因應 COVID-19 以實現永續性及包容性復甦	10
三、 運用財政政策及預算管理解決當前挑戰	12
四、 2022 年 APEC FMP 期程	15
肆、 區域災害風險融資與保險（DRFI）解決方案工作小組視訊會議	15
一、 於 DRFI 架構辨識疫情大流行風險	16
二、 解決巨災風險擴大之新工具	17
三、 APEC 區域內緊密調和之未來潛力	17
四、 會議結論	18
伍、 心得與建議	18
附件 1 會議議程	20
附件 2 2021 年財長聯合宣言	26
附件 3 我國出席人員	45

壹、前言

2021 年亞太經濟合作（APEC）主辦經濟體紐西蘭於臺灣時間（下同）10 月 19 日 10 時至 13 時舉行 APEC 財政次長暨央行副總裁視訊會議（FCBDM）；同月 22 日 10 時至 13 時舉行財政部長視訊會議（FMM）。菲律賓與日本於同月 18 日晚上 7 時至 8 時舉辦 APEC 區域災害風險融資與保險（DRFI）解決方案工作小組視訊會議。

貳、財政次長暨央行副總裁會議

本次會議由紐西蘭財政部經濟制度司（Economic System Directorate）司長 James Beard 擔任主席，21 個 APEC 經濟體、亞洲開發銀行（ADB）、國際貨幣基金（IMF）、經濟合作暨發展組織（OECD）、世界銀行集團（WBG）及 APEC 企業諮詢委員會（ABAC）等國際組織代表與會，議題包括「區域經濟發展及展望」、「工作與政策更新」、「財政部長會議－議程安排」、「宿霧行動計畫（CAP）執行新策略」及「其他議題」。我國由財政部李常務次長慶華率金融監督管理委員會、財政部賦稅署及國際財政司相關同仁與會，會議重點如下：

一、區域經濟發展及展望

本場次由 IMF、WBG 及 ADB 簡報區域經濟現況與展望，摘要如下：

（一）IMF

1. 2021 年因嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情致商品供應鏈中斷，影響發展中經濟體經濟復甦，IMF 預測 2021 年全球經濟成長率下修為 5.9%，2022 年為 4.9%；勞動市場復甦仍然落後。
2. 許多經濟體因供需失衡（supply-demand mismatch）及高物價導致通貨膨脹，尤其新興市場及發展中經濟體因食品價格提高、油價上漲及匯率貶值使進口貨品價格提高，致物價壓力居高不下；IMF 預估通貨膨脹問題將持續至 2022 年。
3. 經濟體應考量疫情發展、復甦階段及政策基礎，因地制宜擬訂財政與貨幣政策。就財政政策而言，健康照護相關支出仍為優先，在健康制度允許情

況下，應強調確保復甦與投資架構目標；就貨幣政策而言，即使中央銀行可處理短期通貨膨脹壓力及避免緊縮，仍須為實際與預期復甦強度差異或預期通膨風險提升做好準備。

（二）WBG

1. WBG 聚焦 COVID-19 疫情對新興市場與發展中經濟體（EMDE）影響與經濟展望。預計 EMDE 之復甦仍屬緩慢且不均，2021 年經濟成長率預估為 6%，2022 年及 2023 年平均成長率約為 4.5%。影響復甦因素包括疫苗接種涵蓋率、邊境重新開放、總體經濟支持移除、物價穩定度及全球旅遊業復甦情形。
2. 長期而言，COVID-19 疫情可能導致 EMDE 潛在產出水準（the level of potential output）衰退及未來 10 年失去潛在成長（potential growth）動能；投資將持續低於疫情前預測，阻礙長期成長。政策制定者可透過實施促進成長改革（growth-enhancing reform）協助全球經濟復甦。
3. WBG 亦強調氣候變遷對經濟體產生之影響，尤其小型經濟體基礎設施未臻完善，極端氣候易損害經濟及導致貧困，政策制定者應將氣候變遷納入考量。

（三）ADB

1. COVID-19 疫情持續影響 APEC 亞洲區域，疫苗分配仍為不均，部分經濟體接種率遠低於其他經濟體。2021 年上半年 APEC 亞洲發展中經濟體復甦程度不一，預期復甦將持續惟趨緩；部分於 2021 年採行寬鬆貨幣政策之經濟體，2022 年將重新檢視調整。
2. 外部經濟指標顯示正向復甦信號，發展中經濟體出口恢復疫情前水準，外國直接投資（FDI）與非居住者投資組合（nonresident portfolio）流入發展中 APEC 亞洲區域。
3. ADB 建議 APEC 經濟體透過以下方式強化合作與面對挑戰，邁向後疫情時期階段及復甦：共同建立供應鏈韌性，改善數位監理合作、透明度及互通

性（interoperability）；透過再生能源投資與政策承諾，強化能源部門合作以解決中期氣候變遷風險；區域合作以識別政策外溢（policy spillovers）負面效果及避免金融市場動盪。

二、工作與政策更新

（一）紐西蘭代表報告 2021 年財長程序（FMP）工作計畫進展

自 2021 年 3 月，確定 3 項 FMP 優先領域並完成下列工作：

1. 優先領域 1：因應 COVID-19 疫情之總體經濟政策
 - 3 月 FCBDM 及 6 月資深財金官員會議（SFOM）與經濟委員會（EC）共同政策討論。
 - 6 月財政部長與 ABAC 企業領袖代表非正式視訊會議討論。
 - 即將出版 APEC 區域因應 COVID-19 疫情經濟政策彙編。
2. 優先領域 2：財政政策與預算架構之未來
 - 7 月舉辦財政政策對話、8 月舉辦預算架構工作坊及發布相關報告。
3. 優先領域 3：規劃 FMP 迎向成功未來
 - 檢視 CAP 及其執行新策略。
4. 其他
 - 7 月舉辦因應 COVID-19 疫情租稅政策、9 月舉辦數位化及稅務行政之稅務能力建構工作坊及發布相關摘要報告。
 - 9 月舉辦 OECD 亞洲永續金融與優質基礎設施投資高階研討會。
 - DRFI 相關會議。
 - 亞太金融論壇（APFF）、亞太金融包容性論壇（APFIF）及亞太基礎建設夥伴關係（APIP）進展報告。

（二）紐西蘭代表報告 APEC 資深官員會議/領袖會議進展

領袖會議訂於 11 月舉行；資深官員會議完成下列 3 面向工作：

1. 因應 COVID-19 疫情：部長及官員持續討論因應疫情，及疫情對經濟之直接影響；領袖及部長透過 FMP、貿易部長相關工作及其他領域，尋求疫苗供

應鏈得運作順暢，且自 6 月舉行貿易部長會議後，未有經濟體對疫苗及其相關產品實施新出口限制；透過貿易及投資，維持市場開放。

2. 自 COVID-19 疫情復甦：訂定聚焦健全經濟政策之工作計畫，幫助人民在未來幾年擺脫危機，如結構改革會議、新糧食安全路徑圖等；有關化石燃料部分，各經濟體將逐步且最終取消燃料補助，承諾不會引入新化石燃料補貼；各經濟體將確保受疫情衝擊最大之弱勢群體（包含婦女、原住民及微中小型企業），於復甦過程中獲得必要協助。
3. 多邊主義（multilateralism）：在疫情期間持續進行 APEC 業務，2021 年舉行近 320 場視訊會議，包括部分創新性措施，如 6 月財政部長與 ABAC 企業代表非正式會議、7 月領袖非正式閉門會議。鑑於 2021 年開始落實 2020 年提出「太子城願景」（Putrajaya Vision），爰 2021 年 APEC 會議為決定亞太地區未來 20 年永續成長關鍵時刻，各經濟體須共同合作確保 APEC 區域能有效因應立即危機，建立長期永續、韌性、共享之區域經濟。

（三） APEC 秘書處更新 FMP 倡議與計畫

1. 更新 FMP 政策倡議

FMP 計畫主任於 2021 年 6 月 22 日及 23 日 SFOM 期間，說明歷年政策倡議執行情形，並於會後建議自倡議清單移除久未更新進展之「APEC 金融機構與中小企業倡議」（我國由合作金庫商業銀行股份有限公司與臺灣中小企業銀行股份有限公司參與）及「APEC 公私協力夥伴關係（PPP）中心網絡」（我國由財政部推動促參司參與），獲各經濟體同意移除；APEC 秘書處就更新後 FMP 倡議清單及 2021 年於各倡議下舉辦活動說明，協助 FMP 成員檢視 2021 年重要活動。

2. APEC 基金計畫

2021 年 FMP 相關計畫為菲律賓提出數位金融包容性能力建構（Capacity Building on Digital Financial Inclusion）申請 APEC 基金，俟 APEC

預算暨管理委員會（BMC）認可後，將於 2022 年舉辦視訊研討會；共同提案經濟體包括智利、巴布亞紐幾內亞、俄羅斯及我國。

3. APEC 數位金融包容性路徑圖（APEC's Digital Financial Inclusion Roadmap）

智利於 2019 年 8 月提出 APEC 數位金融包容性路徑圖綱要（Terms of Reference），於 2020 年獲財長認可。APEC 秘書處請 OECD 協助訂定模板（template），鼓勵 APEC 經濟體自願性填寫實施情形，相關資料之蒐集與分析可做為未來 APEC 工作與區域優先性參考。

（四） OECD 代表更新 OECD/二十國集團（G20）防止稅基侵蝕及利潤移轉（BEPS）包容性架構

1. BEPS 包容性架構於 2021 年 10 月 8 日達成國際租稅架構協議，發布跨國企業利潤重分配及全球最低稅負之兩支柱方法執行計畫，包括制定多邊公約、國內立法範本（model rules）及時間表，預計 2023 年開始執行。

2. 兩支柱方法係為解決經濟數位化帶來租稅挑戰，第一支柱鎖定全球營收達 200 億歐元且利潤率達 10% 之大型跨國企業，就其超過利潤率門檻（10%）之 25% 利潤重新分配予市場所在租稅管轄區課稅，解決數位化產生所得課稅權分配不公平問題，並要求各租稅管轄區停止或撤銷採取數位服務稅等單邊措施，以恢復國際租稅體系穩定性；預估每年超過 1,250 億美元利潤之課稅權將重新分配予消費市場所在國。第二支柱適用對象為全年營收超過 7.5 億歐元之跨國企業集團，要求其繳足全球最低要求稅率 15% 稅額，進而降低跨國企業集團將利潤移轉至低稅負租稅管轄區誘因，並利開發中國家吸引真正之外國直接投資，帶來實質經濟活動；預估每年產生約 1,500 億美元額外全球稅收。

3. OECD 將對開發中國家提供技術協助，以執行前揭新國際租稅標準，並支援下屆主辦經濟體泰國舉辦能力建構研討會。

（五） OECD 報告環境、社會及公司治理（ESG）

市場對投資符合 ESG 企業興趣日益增加，依 OECD 調查，APEC 區域約 65% 退休金計畫有投資意願，惟各經濟體實踐 ESG 程度差異甚大、ESG 標準缺乏可比較性，且 ESG 整合不夠清晰致影響資產配置，須進一步加強 ESG 實務，使其透明及具可比較性，避免市場區隔化（fragmentation），並將 ESG 要素整合至基礎建設投資。此外，持續關注金融知識對支持金融包容性及韌性至關重要，包括透過建立財務規劃、實踐儲存基本金融知識與技能及大量使用數位工具。

（六） DRFI 工作小組

日本代表報告 DRFI 工作小組 2021 年工作進展，未來擬朝發展解決多層風險（multilayered risks）工具及尋求 APEC 區域 DRFI 架構與東南亞國家協會（ASEAN）等 DRFI 相關倡議合作可能性。

三、 CAP 執行新策略

（一） 紐西蘭代表說明 CAP 下半階段執行策略仍依自願及非拘束性原則進行，各經濟體分兩階段（2023 年及 2025 年）執行擇定倡議；鼓勵各經濟體自願擔任「達成進度（Champion）經濟體」，於具共同興趣之 CAP 領域合作，透過分享經驗與技術知識，協助經濟體推動倡議。

（二） 各經濟體代表發言要點

1. 印尼

支持各經濟體依發展需求擇定 CAP 倡議，預計將災害風險融資納入政府優先事項；後疫情時期，人們意識到氣候變遷對經濟成長、福祉及全球金融穩定產生負面影響，爰因應氣候變遷列入政策優先事項，將透過財政改革，持續邁向綠色經濟轉型，盼與其他經濟體就相關倡議分享及交流。

2. 我國

感謝紐西蘭彙整 CAP 執行新策略草案之努力，尤其調和各經濟體意見，完成包括達成進度經濟體與工作流程之運作模式。依此，期待 CAP 下半階

段之執行將更具效率與成效，透過達成進度經濟體與國際組織協助能力建構，提升區域整合、透明、韌性與連結。我國認同 CAP 執行新策略維持自願及非拘束性原則，樂見納入與因應 COVID-19 疫情措施或 2040 太子城願景經濟驅動力相關倡議。盼與各經濟體及國際組織在後疫情時代持續交流與合作，尤其有關災害風險融資與保險、透過數位化發展提升金融包容性，與財政改革等領域，共同達成 CAP 長期目標。

3. 澳大利亞

感謝紐西蘭自 2015 年 APEC 通過 CAP 至今致力因應政策環境改變，更新 CAP 執行策略，澳大利亞支持簡化 CAP 執行新策略及報告，將活動聚焦全球經濟面臨之挑戰；盼與各經濟體合作，樂意為相關倡議作出貢獻，尤其是財政永續性。

4. 馬來西亞

贊同 CAP 執行新策略，認為符合 APEC 優先事項，且採非拘束性及自願性方式進行，亦支持達成進度經濟體提案，俾使各經濟體於具共同興趣之 CAP 領域，自願分享經驗與技術知識。

5. 日本

支持 CAP 執行新策略，如同其他經濟體所言，樂見以達成進度經濟體模式執行 CAP 倡議，並認同採自願、具彈性及創造性方式運作，將持續致力於災害風險融資與保險倡議，並思索如何進一步為新策略作出貢獻；感謝紐西蘭及秘魯於此議題所作努力。

6. 越南

贊同將因應 COVID-19 疫情及太子城願景納入 CAP 執行新策略，持續參與並支持新策略；此外，隨著與私部門合作日益增加，強調維持良好公私部門夥伴關係之重要性。

四、 其他議題

(一) 大和研究機構資深顧問更新 APFF 工作

1. APFF、APFIF 及 APIP 為 APEC FMP 委託 ABAC 辦理之政策倡議，屬公私部門合作平臺，透過研討會及對話向政策制定者與監管機關提供技術建議，並滿足執行 CAP 需求。
2. 2021 年 APFF、APFIF 及 APIP 進展報告涵蓋執行 CAP 與成果報告、舉辦能力建構活動，協助經濟體規劃政策及法規，如與 APEC DRFI 工作小組、ABAC 及香港保險業監管局於 10 月 19 日共同舉辦巨災債券市場如何支持亞洲金融韌性視訊研討會，預計年底前將與泰國及越南舉行綜合研討會，致力發展工具協助經濟體，並修正技術路徑圖與白皮書，包括永續財政發展路徑圖、COVID-19 疫情時代新興優先事項－決策者及管理者提案行動、打擊貿易洗錢白皮書等。

(二) 澳大利亞財政部國際經濟與證券組組長報告強化 APEC 結構改革議程 (EAASR) 之結構改革及發展

澳大利亞代表報告結構改革有利商業韌性復甦以因應未來衝擊，促進包容性成長。考量新一期 EAASR 之執行須同時推動財政及經濟政策，EC 將與 FMP 建立更緊密合作關係。澳大利亞將捐助 1 百萬澳幣支持推動個別行動計畫 (individual action plan)。

叁、財政部長視訊會議

本會議由紐西蘭副總理兼財政部部長 Grant Robertson 擔任主席，21 個 APEC 經濟體、ADB、IMF、OECD、WBG 及 ABAC 等國際組織代表與會，議題包括「ABAC 代表報告對財長建議」、「因應 COVID-19 以實現永續性及包容性復甦」、「運用財政政策及預算管理解決當前挑戰」、「採認聯合財長宣言及 CAP 執行新策略」及「下屆財長程序主席泰國財政部長致詞」。我方由財政部蘇部長建榮率李常務次長慶華、中央銀行、行政院主計總處、金融監督管理委員會、國家發展委員會、外交部、財政部國庫署及國際財政司相關同仁與會，會議重點如下：

一、 ABAC 代表報告對財長建議

（一） 紐西蘭

紐西蘭 ABAC 代表（2021 年 ABAC 主席）表示 6 月 25 日舉辦之 ABAC 與財長非正式會議提供交換觀點機會，有助 ABAC 規劃早期工作期程；2021 年 ABAC 主題為人民、地域、繁榮（People, Place, Prosperity），更強調「以人為本」推進各項工作，期建立穩健、永續及包容性經濟；強調健全之貨幣、財政及總體經濟管理至關重要。

此外，為達 2040 太子城願景目標，結構改革、貿易政策、氣候領導力、社會協助、數位賦能（digital enablement）及金融健全系統等工作需儘速啟動執行。

（二） 澳洲

澳洲 ABAC 代表（ABAC 經濟工作小組主席）強調疫苗公平分配重要性，有助維持總體經濟穩定。重申相關支持政策停止時點至關重要，過早將增加社會壓力，過久則將造成通貨膨脹及未來財政風險；於促進成長以支持弱勢群體同時，需考量債務、經濟管理以維持中央銀行資產負債表與公共債務之健全。

COVID-19 疫情亦加速數位轉型，改變工作與企業營運方式，遠距辦公將成常態，未來應考量如何衡量與管理生產力，如何採用相關架構支持新商業模式，尤其微中小型企業及弱勢之邊緣化團體（marginalized groups）。

（三） 日本

日本 ABAC 代表（APEC 金融體系能力建構諮詢小組主席）聚焦加速金融部門數位轉型，建立金融服務數位基礎設施；企業採用氣候領導力原則（Climate leadership principle），使實務與永續發展目標（SDGs）一致，作為財務槓桿（financial leverage），建立永續金融。

建議政策制定者發展全球共通 ESG 分類（ESG taxonomy）、加速採用共通永續性報告標準、透過如碳定價機制建立綠色轉型債券（Green transition bond）及支持長期政策與轉型計畫。

二、 因應 COVID-19 以實現永續性及包容性復甦

IMF 副總裁 Mitsuhiro Furusawa（以下簡稱 F 副總裁）報告 APEC 區域自疫情開始以來歷經之變化、APEC 經濟體面臨短期、長期挑戰與機會及因應政策；各經濟體就因應 COVID-19 疫情與面對長期挑戰可發揮之集體作用、當前對抗 COVID-19 疫情與支持跨 APEC 復甦之優先總體經濟與結構政策等議題提出觀點。發言要點如下：

（一） IMF

IMF 2021 年 10 月發布全球經濟展望報告聚焦短期展望、打擊 COVID-19 政策行動及解決長期挑戰之政策。IMF 預測 2021 年全球經濟成長率達 5.9%，此可歸因於強力政策支持。F 副總裁指出，疫苗接種率不均¹可能影響中期經濟表現。疫情亦導致經濟發展不均及通貨膨脹，反映供需失衡與高物價，預期大多數經濟體 2022 年通貨膨脹情況將減緩。F 副總裁就打擊 COVID-19 疫情及達成包容與永續復甦提出以下建議：

1. 透過國際合作提高疫苗接種率：為達 2021 年底各經濟體疫苗接種率至少 40%、2022 年中疫苗接種率 70% 目標，各經濟體亟需提高疫苗供應量，移除疫苗貿易障礙、分享可用疫苗及解決財務問題。
2. 因地制宜制定政策
 - (1) 財政政策：在健康指標（health metrics）允許情況下，應著重確保復甦並投資更長期結構目標；相關倡議應納入具可靠性稅收及支出措施之中期架構，確保債務償還可持續性。
 - (2) 貨幣政策：中央銀行應對高通膨提高警覺，倘復甦速度快於預期或有通膨預期上升風險，應迅速採取因應措施；通膨獲得控制或低於預期，勞動市場疲軟情況下，央行可續採寬鬆貨幣政策。
 - (3) 後疫情時期經濟準備：扭轉因疫情導致人力資本低迷情況，促進綠色技

¹ 迄 2021 年 10 月中，已開發經濟體疫苗接種率約 63%，新興市場約 40%，低收入國家低於 6%。

術及數位化相關成長機會，減少不平等並確保財政永續。

（二） 澳洲

為因應疫情，澳洲財政與貨幣政策並行，短期已實施緊急措施支持受疫情影響之家計單位及企業，包括勞工薪資補貼等，維持勞動市場正常運作；長期而言，建立婦女勞動力參與為主要優先項目。為減少碳排放（emission），需透過多樣性政策及技術創新共同努力，自2005年迄今，澳洲已減少40%碳排放，未來將持續投資相關技術，達到淨零排放目標。

（三） 加拿大

疫苗策略奏效使加拿大COVID-19疫情出現轉機，許多企業得以正常運作，目前政府創造100萬個工作機會，致力使勞動市場恢復疫情前水準。加拿大各地區復甦情況不一，部分地區因勞力短缺仍需目標性支持。就財政政策而言，加拿大政府通過520億加幣補助金協助人民抗疫，並重視停止補助時機及維持財政永續。目前加拿大已將財政政策目標轉向更好之重建（build back better），達成長期永續性與包容性成長。

（四） 日本

為促進經濟復甦及維持永續成長，須使用有效政策工具，採行提升產能之結構改革，發展災害風險融資與保險倡議、推動巨災債券及有效調配私部門基金以因應氣候變遷；數位轉型及網絡安全亦相當重要，須建立基礎設施協助實務推動。

（五） 美國

美國財政與貨幣政策聚焦確保提供經濟上相關支持、運用私部門資金及解決氣候風險。

由於疫情尚未趨緩，美國尚不考慮提早停止經濟支持，目前持續提高人民疫苗接種率及提供支持政策，確保復甦及永續成長。美國亦重視氣候變遷議題，惟達淨零排放目標需大量資金，包括公部門資金、私部門資金及國際金融機構投資等。

（六） 泰國

泰國聚焦 3 項優先目標：保護生命、支持弱勢族群、建立永續與包容復甦計畫。泰國政府持續進行經濟及結構改革以因應後疫情時期需求，藉強化經濟及加速投資基礎設施計畫，提升產能成長。泰國亦承諾推動聯合國永續發展目標及巴黎氣候協定，達成平衡、包容與永續之復甦。

（七） 我國

我國表示各經濟體當前優先議題為如何因應 COVID-19 疫情發展，將有限資源調整運用至最必要政策措施，同時因應氣候變遷推動綠色與永續性復甦。短期仍應聚焦確保人民基本生計與社會正常運作；中長期須致力改善發展不均問題，並將數位化與氣候變遷要素納入考量，推動更具包容性及韌性之經濟成長。為支持包括減碳等潔淨能源轉型目標，呼籲 FMP 與其他論壇進行更多討論與合作，於促進綠色能源與環境保護同時，考量減少對產業衝擊，俾邁向包容性及永續性成長目標。

三、 運用財政政策及預算管理解決當前挑戰

財政政策及預算架構對各經濟體持續因應 COVID-19 疫情措施及訂定復甦計畫等均扮演重要角色；透過有效實施該等政策與架構，各經濟體得保障就業與民生計、挹注提供公共服務所需資金，保護受疫情衝擊最大之社會最弱勢群體。各經濟體及國際組織代表發言要點如下：

（一） OECD

預測 2021 年及 2022 年全球經濟成長率分別為 5.7% 及 4.5%；指出復甦仍存在不平衡，全球債務占 GDP 比率亦達過去幾十年最高水準，惟過早撤銷財政支持措施或增加稅收，皆可能破壞復甦。有關重新審視財政政策與預算架構，以因應未來長期結構性挑戰及稅務制度結構，強調 3 項關鍵優先事項：

1. 數位化轉型：租稅制度可刺激投資及研發，對支持未來創新能力及生產力普及至關重要，尤其是初期、小型及當地活動；此外，解決經濟數位化課

稅挑戰之兩項支柱解決方案亦同等重要，該方案於 2020 年發布第 1 支柱及第 2 支柱藍圖報告，並於 2021 年達成協議，感謝經濟體支持。

2. 財政政策具對抗氣候變遷及支持永續發展功能：目前刻研提新倡議，評估全球顯性及隱性碳定價²，提供更好方式衡量各種政策組合對減少碳排放量影響，並促進國際協調具一致性之碳排放定價方法。
3. 加強財政及預算治理架構，確保中長期財政政策可信度：此涉預算程序及財政法規等方面改革，各經濟體多訂有預算分配相關原則，如紐西蘭係以人民福祉為中心擬訂政策與相關決策。

（二） 中國大陸

自疫情爆發以來，採取一系列財政政策及預算工具，2021 年公共預算支出預計超過人民幣 25 兆元（上升 1.8%），赤字占 GDP 比率約 3.2%，略低於 2020 年 3.6%，可提供未來財政緩衝，未來將強化地方政府債務風險防範措施。有關促進包容性成長，因應 COVID-19 疫情之財政措施已列為優先事項，包括免費疫苗接種計畫及減稅降費政策，2021 年實施之減稅降費政策規模將超過人民幣 7,000 億元。

另強調為實現共同富裕，業調整財政政策及預算資源，將更有效率支持就業、建造優質教育體系及實施振興計畫，並將致力加速綠色發展及低碳轉型政策。

（三） 加拿大

密切追蹤相關經濟指標及勞動力市場狀況，評估合適時機逐步取消財政支持措施，中期將減少與疫情相關赤字及聯邦債務比率。目前預期聯邦政府負債占 GDP 比率在 2022 年後將回到下行軌道，並於 2025 年及

² 顯性碳定價（explicit carbon pricing）係直接對碳排放行為予以一定價格負擔，將排放相關外部成本內部化，以符合「污染者付費原則」（Polluter Pays Principle），如課徵碳稅、碳排放交易制度；隱性碳定價（implicit carbon pricing）係以能源稅、節能補助及自主減排投資等措施，間接向消費者或生產者課徵碳排放費用，間接提高碳排放價格。

2026 年間降至 49%，設立此財政定錨（fiscal anchor），以確保未來世代不會背負 COVID-19 疫情相關債務。

預算管理方面，近期主要變革係導入生活品質架構，引導政策規劃及預算決策，該架構跳脫 GDP 及福祉思維方式，可幫助瞭解如何藉由繁榮、健康、環境、社會及良好治理等政策提高人民生活質量。

（四） 我國

過去 3 年（2018 年至 2020 年）經濟表現優於預期，各年度中央政府總預算歲入歲出賸餘皆占 GDP 約 0.6%，蓄積充足財政能量因應挑戰。雖自 COVID-19 疫情爆發以來，多次增編特別預算，總規模達 2021 年 GDP 3.9%，致 2021 年 1 年以上公共債務未償餘額占當年度 GDP 比率預估上升至 29.6%，惟尚在可控制範圍，國際信用評等機構 2021 年對我國信用評等或展望調升或給予正向評價，肯定我國致力審慎財政及債務管理。

隨著疫情逐步緩解、經濟活動回復正常，持續推動前瞻基礎建設，期刺激民間消費及投資動能，以帶動未來歲入自然成長，培養財政永續及韌性。

（五） 紐西蘭

過去兩年花費約 20% GDP 年度預算，保護人民生命及維持生計，並協助從 COVID-19 疫情中復甦。隨著疫情不同階段發展，產業與人民所受衝擊及復甦狀況非常不均，爰認為針對性之支持措施非常重要，以確保財政永續，同時協助企業調適；評估財政永續性，不僅考量債務成本，亦須考慮投資效益，如投資於氣候變遷挑戰效益。此外，疫情亦凸顯以生活水準及福祉架構評估資源如何分配之重要性。

（六） WBG

2020 年東亞及太平洋地區開發中經濟體對家戶及企業實施之財政支持措施占 GDP 7.7%，為前所未見之規模，2021 年相關支出降至 4.9%，

爰提出相關政策協助政府以有效且公平方式提供財政支持，同時不影響長期財政穩定：

1. 公開承諾未來遵守財政紀律可為當前財政支持措施獲取更多財政空間，建議於 COVID-19 疫情期間暫時放寬財政法規之經濟體，可公開宣布恢復一般規則時間表；部分重新開放之經濟體，宜開始邁向財政整頓之路。
2. 詳細審查新借款或談判債務責任，避免債務累積速度超過政府償付能力。
3. 重新排序公共支出之優先性及財務管理改革，對充分利用有限財政空間至關重要，包含重新審視公共投資計畫及免稅措施，並以較有特定性之社會保障制度取代無特定性之補助等。
4. 呼籲 APEC 經濟體應考慮支持更強力之國際租稅合作，如 OECD/G20 防止 BEPS 包容性架構近期達成之國際租稅架構協議，包括重新分配跨國企業利潤及導入全球企業最低稅負制度。

四、 2022 年 APEC FMP 期程

2022 年 APEC 主辦經濟體泰國宣布 FMP 採實體會議，期程如下：

- (一) FCBDM：3 月 16 日至 17 日。
- (二) SFOM：6 月 23 日至 24 日。
- (三) FMM：10 月 19 日至 21 日。

肆、 區域災害風險融資與保險 (DRFI) 解決方案工作小組視訊會議

本會議由 DRFI 工作小組主席菲律賓代表與共同主席日本代表主持，加拿大、紐西蘭、美國、印尼、墨西哥、智利、秘魯、俄羅斯、我國、WBG、OECD、ADB、ABAC 參與。我國於 2021 年 3 月加入 DRFI 工作小組，本次會議係我國加入 DRFI 工作小組後，第 2 次參與 DRFI 工作小組會議。本會議由 WBG、OECD、ADB、ABAC 分別就「於 DRFI 架構辨識疫情大流行風險」、「解決巨災風險擴大之新工具」及「APEC 區域內緊密調和之未來潛力」3 項主題進行報告。我方由財政部國際財政司李司長雅晶率該司同仁參加，行政院災害防救辦公室、金融監督管理委員會及財政部推

動促參司派員線上參與，會議重點如下：

一、 於 DRFI 架構辨識疫情大流行風險

(一) ADB：報告 COVID-19 期間關鍵商品 (critical goods) 供應鏈—中斷、復甦與韌性

1. 大流行造成全球鉅額赤字與債務，倘停止實施寬鬆貨幣政策可能造成新興市場經濟體 (EME) 資本急遽流出及金融不穩定，ADB 建議增加市場信心與確保適當流動性、復原財政健全與永續性及強化區域金融合作等，俾穩定市場。
2. 天然災害 (如地震、水災等) 及流行疾病常導致供應鏈中斷，COVID-19 疫情凸顯關鍵商品生產與分配弱點，宜轉以技術為基礎之供應鏈管理；跨境無紙化貿易措施進展遠較其他措施落後，需投入更多工作使貿易便捷措施更具包容性；數位科技可提升供應鏈韌性與降低災害風險。

(二) OECD：報告解決疫情大流行風險措施相關發現；損失分攤協議 (loss sharing arrangements) 於增加保險覆蓋率與減少公部門曝險扮演之角色

1. OECD 指出，許多保險類別僅附加資產損害或火災保險，未納入大流行疾病，爰僅少數企業損失獲得賠償，同時產生許多爭議；就可保性 (Insurability) 而言，巨額損失、顯著相關性、量化複雜度及逆選擇³均為其挑戰，需政府與私部門保險業就損失分攤妥適安排。
2. 天然災害保險部分，數個 APEC 經濟體實施巨災風險保險計畫；不同保險項目設計對實施結果將產生不同影響，採用交叉補貼 (Cross-subsidisation) 需考慮可負擔性及降低風險誘因；採用計畫補貼 (Programme subsidisation) 需考量可負擔性及私有市場替代性；採用投保人、風險與投保範圍 (Policyholder, peril and coverage scope) 則需考量保障範圍及私有市場容量

³ 逆選擇 (adverse selection)：契約或交易完成前，因交易雙方持有資訊不對稱，致資訊相對缺乏一方為避免權益受到損害反而作出對己不利之選擇。

最大化等；不同保險規劃反映不同政策目標，如共同責任承擔（solidarity）與不同程度保險市場發展。

二、 解決巨災風險擴大之新工具

（一） ABAC：簡報發展巨災債券市場

1. 推動巨災債券市場為本年 ABAC 重點工作之一，僅少數發展中 APEC 經濟體如菲律賓、墨西哥及其他太平洋聯盟（Pacific Alliance）成員國將巨災債券併入其 DRFI 架構。由於訂價監理與保險項目條件之基礎統計模型、立法文件、採購限制及市場動態複雜性，尚有許多曝險於地震、颱風之亞太經濟體未採行巨災債券措施。
2. ABAC、APFF、世界銀行財政單位（The World Bank Treasury）及香港保險業監管局於 2021 年 10 月 19 日聯合舉辦「災害來臨！巨災債券市場如何支持亞洲金融韌性」（When Disaster strikes! How the Catastrophe Bond Market can support Financial Resilience in Asia）視訊工作坊，聚焦促進 APEC 區域巨災債券市場發展。

（二） WB：關鍵基礎設施融資風險管理分析方法

WB 代表報告「Towards Very Large-Scale Infrastructure Climate Risk Analysis to Inform Disaster Risk Finance and Insurance」研究成果，透過關鍵分析識別關鍵基礎設施資產；就資產損害成本與服務中斷之廣泛經濟成本判斷政府或有負債（contingent liabilities）；透過分析不同災害與資產脆弱程度估算瞭解風險與驅動因素。

三、 APEC 區域內緊密調和之未來潛力

日本代表報告 APEC 區域內各式 DRFI 計畫間緊密調和之未來，簡介東南亞

國家協會（ASEAN）區域之 DRFI 倡議工作小組（SEADRIF⁴及 ADRFI⁵）與 APEC DRFI 相關倡議目標、成員、聚焦主題及主要成果，提出前開各工作小組未來進行合作之可能性。

四、 會議結論

- （一） 感謝各國際組織協助研究及報告 DRFI 相關議題，將持續討論天然災害相關分析與金融工具使用，並將納入流行疾病議題，期盼未來對前開議題進行更多討論。
- （二） 前開工作成果於 2021 年 10 月 19 日第 2 次 APEC FCBDM 視訊會議中報告。

伍、 心得與建議

一、瞭解世界經濟脈動，善用 APEC 平臺深化我國參與能量

自 2020 年初 COVID-19 疫情爆發之際，各國即迅速以各項防疫措施因應，依國際組織經濟預測，隨疫苗施打逐漸普及，國際貿易明顯復甦，2021 年全球經濟成長樂觀，惟需持續關注國際通貨膨脹、能源價格及供應鏈情形；經濟體普遍認同，面對後疫情時期、數位轉型及氣候變遷等挑戰，致力達成強勁、永續、平衡與包容性成長之重要性，創新、供應鏈順暢及國際合作亦是促進區域共榮之關鍵要素。

本次藉由參與 APEC 相關視訊會議，分享我國因應 COVID-19 疫情及解決當前挑戰之政策與觀點。為深化我國參與能量俾有效提升我國能見度，建議持續關注 APEC 各項議題發展，透過出席相關會議與其他經濟體及國際組織互動交流，積極參與 APEC 事務，善用國內優勢領域作出貢獻，提升我國話語權。

⁴ 南亞災害風險保險基金（SEADRIF）：係為一地區性平臺，提供參與國家諮詢與金融服務，以增強因應與災害風險之準備、抵禦能力與合作，獲日本與世界銀行支持。

⁵ 第 2 階段東協災害風險融資與保險行動計畫（ADRFI 2）：由新加坡與 ASEAN 聯合推出之 3 年計畫，旨在加強 ASEAN 成員因應災害財政彈性，克服災害造成之財政負擔；第 2 階段 3 支柱為「風險數據」（Risk Data）、災害風險融資能力建構（Capacity Building on Disaster Risk Financing）及風險諮詢（Risk Advisory）。

二、強化財政韌性，實現永續發展目標

COVID-19 疫情爆發初期，各經濟體採行大規模財政措施及寬鬆貨幣政策，以支持家計單位及企業營運；受益於疫苗普及，已開發經濟體經濟明顯成長，然因供需失衡及物價上漲等因素，產生通貨膨脹壓力。

疫苗分配不平等、經濟發展不均及氣候變遷議題為各經濟體於後疫情時期面臨之重大挑戰，國際組織呼籲應公平分配疫苗，提高新興市場及低收入經濟體接種率，避免影響勞動市場復甦；氣候變遷帶來經濟、財政、社會與生命威脅程度加劇，各經濟體應致力投資綠色創新科技，建立綠色基礎設施，推動數位轉型，以達到平衡、綠色、包容及永續目標。

我國於疫情期間亦實施財政支持政策，經濟及勞動市場動力顯著復甦；國際間疫情反復，我國允宜持續維持財政韌性，強化因應災害風險財政措施，俾因應未來疫情或天災帶來之經濟衝擊。

三、密切關注國際全球稅改方案，研議精進稅制，維護國家競爭力

OECD/ G20 防止 BEPS 包容性架構成員就全球稅改方案（即跨國企業利潤重分配及全球最低稅負兩項支柱）於 2021 年 10 月達成共識並發布執行計畫，預計 2023 年施行。我國雖非包容性架構成員，建議應積極掌握該等支柱規劃細節及推動情形，參考國際規定及我國企業需求，研議精進稅制及協定政策，避免我國企業可能之雙重課稅，維護國家競爭力。

2021 APEC FCBDM Annotated Agenda

October 19, 15:00–19:00 (NZDT)

Time	Agenda
15:00 – 15:10	<p><u>Welcome and introduction</u></p> <p>Mr. James Beard (New Zealand Finance Deputy and Chair, Finance and Central Bank Deputies’ Meeting) will welcome participants to the event and seek agreement on the agenda. He will also give a short mihi, or blessing, for a successful meeting.</p>
15:10 – 15:40	<p><u>Regional Economic Update</u></p> <p>Short updates from APEC partner organisations on different elements of the current economic situation and outlook.</p> <ul style="list-style-type: none"> • International Monetary Fund (IMF) - Chikahisa Sumi, Director, IMF Regional Office for Asia and the Pacific. • World Bank Group (WBG) - Carlos Arteta, Lead Economist • Asian Development Bank (ADB) - Cyn-Young Park, Director, Regional Cooperation and Integration, Economic Research and Cooperation Department. <p>Discussion:</p> <p>Opportunity for brief comments from economies, especially as they relate to the Finance Ministers’ Meeting.</p>
15:40 – 16:20	<p><u>Workstream and Policy Updates</u></p> <p>This session provides updates on various workstream and policy issues connected to the Finance Ministers’ Process (FMP) this year:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Report back on 2021 FMP work programme – Mark Blackmore, Senior Representative - Singapore and South East Asia, New Zealand Treasury • Update on APEC SOM/Leaders’ Process – Vangelis Vitalis, APEC 2021 SOM Chair • ABAC recommendations to Finance Ministers - Robert Milliner, Chair, Economy Working Group, ABAC • APEC Secretariat update on FMP initiatives and projects – Felicity Hammond, Programme Director, Finance Ministers’ Process, APEC Secretariat • OECD/G20 Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) – Deputy Director, Grace Perez-Navarro, Centre for Tax Policy and Administration, OECD

	<ul style="list-style-type: none"> • Working Group on Regional Disaster Risk Financing and Insurance (DRFI) solutions. • Any other APEC workstream updates. <p>Discussion:</p> <p>Opportunity for brief comments from economies.</p>
16:20 – 16:25	BREAK
16:25 – 17:05	<p><u>Finance Ministers’ Meeting – Final Arrangements</u></p> <p>This session will include information on final arrangements for the Finance Ministers’ Meeting (FMM) and provide an opportunity for any outstanding questions from economies. Deputies will also be asked to confirm agreement to forward the draft Joint Ministers’ Statement (JMS) to Ministers for endorsement:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Overview of the FMM agenda and topics for discussion • Meeting arrangements • Confirmation of final draft of JMS <p>Discussion:</p> <p>Opportunity for brief comments from economies.</p>
17:05 – 17:35	<p><u>CAP Strategy Implementation</u></p> <p>Following confirmation of the CAP and new implementation strategy that Finance Ministers will endorse at FMM, this session provides an opportunity for participants to discuss next steps and timelines, e.g. identifying initiatives economies will aim to advance in upcoming packages, encouraging economies to consider “champion economy” arrangements.</p> <p>Discussion:</p> <p>Opportunity for brief comments from economies.</p>
17:35 – 17:50	<p><u>Any Other Business</u></p> <p>This session provides an opportunity for participants to raise other topics as previously indicated.</p> <ul style="list-style-type: none"> • JC Parreñas, Senior Advisor, Daiwa Institute of Research Ltd Daiwa Securities Group – update on work of Asia Pacific Financial Forum (APFF) • Vicki Wilkinson, First Assistant Secretary, Division Head, International Economics and Security Division, The Treasury, Australia – Structural reform and the development of the Enhanced APEC Agenda for Structural Reform (EAASR).

17:50 – 18:00	<u>Summary and Close</u> Mr. James Beard will thank participants and bring the meeting to a close.
----------------------	--

2021 APEC FMM Annotated Agenda

October 22, 15:00–18:00 (NZST)

Time	Agenda
15:00 – 15:08	<p><u>Item One - Welcome and Introduction</u></p> <p>Deputy Prime Minister and Finance Minister Honourable Grant Robertson will welcome attendees to the event and give a short mihi, or blessing, for a successful meeting. Minister Robertson will also seek approval of the agenda.</p>
15:08 – 15:10	<p>Official Finance Ministers’ Meeting photos</p> <p>(A recorded voice-over will talk everyone through the 2 photos)</p>
15:10 – 15:25	<p><u>Item Two - ABAC Chair Update</u></p> <p>Representatives from ABAC will speak on their recommendations to APEC Finance Ministers 2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rachel Tauleilei, Co Founder, Oho NZ and NZ ABAC Chair; - Robert Milliner, Chair, Australian Payments Council and Chair of the Economy Working Group; and - Hiroshi Nakaso, Chair, Daiwa Institute of Research and Chair of the Advisory Group on APEC Financial System Capacity Building
15:25 – 16:35	<p><u>Item Three - Responding to COVID-19 for a Sustainable and Inclusive Recovery</u></p> <p>Economies are confronted with a multitude of challenges, spanning the health, economic and social impacts of the ongoing COVID-19 pandemic through to economic transitions such as digitalisation, combatting climate change and improving environmental outcomes, while making growth more inclusive.</p> <p>This session provides an opportunity to discuss the ongoing response to COVID-19, and what policy actions are needed to ensure a sustainable and inclusive recovery.</p> <p>Mitsuhiro Furusawa, Deputy Managing Director, IMF, will introduce the discussion reflecting on the economic backdrop of the meeting, the changes the APEC region has undergone since the start of the pandemic, the short and long term challenges and opportunities facing APEC economies, and touch on possible policy responses.</p> <p><u>Discussion points</u> <i>(to be posted in the chat box and displayed on screen)</i></p>

	<ul style="list-style-type: none"> - <i>What collective role can APEC Finance Ministers play to support the response to COVID-19 and meet long term challenges such as the transition to a lower carbon future?</i> - <i>What are the current macroeconomic and structural policy priorities for combatting COVID-19 and supporting recovery across APEC?</i> - <i>How are policy responses changing in response to the evolution of the pandemic, e.g. from broad to targeted measures, from short-term to long-term priorities?</i>
16:35 – 16:40	BREAK
16:40 – 17:35	<p><u>Item Four - The use of Fiscal Policy and Budget Management to address ongoing challenges</u></p> <p>Fiscal policy and budget frameworks have played a key role in the ongoing response to COVID-19 and in economies’ plans for the recovery and beyond. By effective implementation of these tools, economies have been able to preserve jobs and livelihoods, fund public services and protect those in our society most vulnerable to the types of shock the COVID-19 pandemic has created.</p> <p><u>Discussion points (to be posted in the chat box and displayed on screen)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>How are Finance Ministers ensuring fiscal policy lends necessary support to combatting COVID-19 and enabling recovery while ensuring long term fiscal sustainability?</i> - <i>In light of the adverse impact of COVID-19 on fiscal positions what tools are Finance Ministers looking at to ensure they have the fiscal space to support short and long term policy priorities?</i> - <i>Noting the importance of climate change and the transition to a lower carbon future, how can Finance Ministers ensure the necessary flow of capital to support this, e.g. through fiscal funding tools, or innovative forms of funding including partnerships with the private sector?</i> - <i>What approaches to budgets and budgeting can help support fiscal policy delivery and objectives, as well as other economy priorities such as environmental sustainability or wellbeing. Have approaches changed in response to the COVID-19 pandemic?</i>
17:35 – 17:45	<u>Item Five – Endorsement of the Joint Ministerial Statement and new Cebu Action Plan Implementation Strategy</u>

	Ministers will endorse the Joint Ministerial Statement (JMS) and the revised Cebu Action Plan (CAP) Implementation Strategy.
17:45 – 17:50	<p><u>Item Six - Remarks by incoming Chair of the Finance Ministers' Process Minister of Finance Arkhom Termpittayapaisith of Thailand</u></p> <p>Minister of Finance Arkhom Termpittayapaisith will give remarks to introduce economies to Thailand's host year of FMP.</p>
17:50 – 18:00	<p><u>Item Seven - Wrap up and Close</u></p> <p>Minister Robertson will summarise and then close the meeting.</p>

附件 2 2021 年財長聯合宣言

JOINT MINISTERIAL STATEMENT 28TH APEC Finance Ministers' Meeting 22 October 2021, Wellington, New Zealand

We, the Finance Ministers of the economies of Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), convened virtually our 28th meeting on 22 October 2021 under the chairing of the Honourable Grant Robertson, Deputy Prime Minister and Minister of Finance of New Zealand.

We welcome the 2021 APEC priorities, recognising that there has never been a more important time for economies to join and work together.

We commit to realising the Putrajaya Vision of an open, dynamic, resilient and peaceful Asia-Pacific community by 2040, for the prosperity of all our people and future generations.

We thank the APEC Business Advisory Council (ABAC) for meeting with us in June. ABAC's ongoing contribution to the Finance Ministers' Process, including their policy recommendations have enabled a rich exchange on policies for helping businesses navigate through the COVID-19 crisis as well as tackling longer term challenges.

Recovery is underway

Since we met in 2020, economic activity in the APEC region has increased as members' economies recover from the global downturn. Continued policy support, the roll out of vaccines and domestic re-opening of economies have underpinned this rebound.

The APEC region's real GDP is expected to grow by over 6 percent in 2021. However, the recovery is far from complete and is characterised by significant divergences across and within economies as some groups in society and industry sectors continue to be disproportionately impacted by the pandemic.

The economic recovery also remains exposed to downside risks. These downside risks include the spread of new variants of the COVID-19 virus that lead to additional waves of infection and re-introduction of containment measures, insufficient rates of vaccination, together with economic risks such as inflation pressures, the emergence of new supply chain disruptions and supply-side constraints.

Supporting strong, sustainable, balanced and inclusive recovery

Finance ministries, central banks and financial regulators continue to respond to the repercussions of the COVID-19 pandemic with substantial and innovative policy responses. We have delivered unprecedented fiscal and monetary measures domestically, tailoring our responses to our individual circumstances. We shared our experiences in mitigating and recovering from the socio-economic impacts of the pandemic, and will continue to do so, as well as encourage coordinated multilateral cooperation where appropriate.

We are determined to use all available policy tools to address the adverse consequences of COVID-19, and support a strong, sustainable, balanced and inclusive recovery, calibrated to economy-specific circumstances. This includes avoiding any premature withdrawal of support measures, providing targeted support to the most exposed sectors and workers, as well as addressing the economic and social effects of the crisis on the most impacted groups. We will seek to maintain macroeconomic and financial stability, alongside preserving long-term sustainability and safeguarding against downside risks and negative spill-overs. We welcome the IMF's recent general allocation of Special Drawing Rights (SDRs) to help meet the long-term global need for liquidity and assist vulnerable economies to finance more resilient, inclusive and sustainable economic recoveries and health-related expenditures. We must work to ensure all people can safely and equally access our health systems and that they have the resilience to cope with current and future shocks, thereby moving towards a common goal of achieving universal health coverage.

Strong fundamentals and sound policies are essential to the stability of the international monetary system. We remain committed that our exchange rates reflect underlying economic fundamentals and note that exchange rate flexibility can facilitate the adjustment of our economies. We recognize that excessive volatility or disorderly movements in exchange rates can have adverse implications for economic and financial stability. We will refrain from competitive devaluations and will not target our exchange rates for competitive purposes.

We will only overcome this health and economic emergency by accelerating equitable access to safe, effective, quality-assured, and affordable COVID-19 vaccines. We recognise the role of extensive immunisation against COVID-19 as a global public good. To that end, we will step-up efforts to expand vaccine manufacture and supply, support global vaccine sharing efforts, and encourage the voluntary transfer of vaccine production technologies on mutually agreed terms.

We highlight the mutually reinforcing role that macroeconomic, structural, trade and investment policy settings in each of our economies play in promoting and ultimately achieving strong, sustainable, balanced and inclusive growth in the region.

We welcome the Enhanced APEC Agenda for Structural Reform (EAASR) recently endorsed by Structural Reform Ministers. We reaffirm the outcomes of the Ministers Responsible for Trade (MRT) Meeting Joint Statement of 5 June including the MRT statement on COVID-19 Vaccine Supply Chains and on Services to Support the Movement of Essential Goods. We reiterate the importance of a free, open, fair, non-discriminatory, transparent and predictable trade and investment environment, with the WTO at its centre, to drive economic recovery at such a challenging time.

We note the accelerated adoption of digital technology in financial services during this pandemic. We recognize its role in sustaining economic activities and mitigating the impacts of the COVID-19 pandemic on vulnerable sectors by providing more accessible and affordable means to deliver financial services. We therefore encourage initiatives promoting digital transformation to support efforts towards a resilient and inclusive recovery in the region.

Fiscal and Budget Policy and tackling long-standing challenges

Fiscal policy and the budget systems that support it have played a key role in responding to the impacts of the COVID-19 pandemic, preserving jobs and livelihoods, funding necessary public services and supporting the vulnerable. With the COVID-19 crisis far from over, and recoveries not complete, fiscal policy should be carefully calibrated to sustain economic recovery while preserving long term fiscal sustainability.

We agreed that the pandemic has highlighted the importance of credible and transparent fiscal policies and frameworks that ensure both short-term stabilisation and long-term fiscal sustainability objectives. These objectives may also evolve over time and frameworks need to be flexible enough to adapt to changing circumstances and needs without harming fiscal credibility. We recognise the importance of International Financial Institutions (IFIs)' work to facilitate sound public finance management. We acknowledge the importance of improving debt transparency through the joint efforts by official and private borrowers and creditors. We look forward to further progress to strengthen the quality and consistency of debt data and improve debt disclosure.

We acknowledge the importance of budget systems having good fundamentals such as delivering value for money, allocating spending efficiently, effectively and transparently, along with robust evaluation mechanisms. We discussed and welcomed the development of outcome-focussed budget frameworks in some economies.

We welcome the *Fiscal Policy Dialogue* report and the *Budgeting in APEC* report and look forward to continuing to learn from each others' experiences and innovations and from international organisations' analytical contributions.

We commit to working to ensure recovery is sustainable while addressing longstanding structural challenges and transitions. This includes taking advantage of digitalisation and other technologies to reinvigorate productivity growth, increase inclusiveness and well-being, build resilience to future shocks and address climate change. The urgency of action has been reinforced by the impact of the pandemic.

As Finance Ministers we play a key role in designing and funding necessary policies and tools to help meet the challenges in front of us. We discussed the importance of aligning spending and tax policies with our policy objectives as we work to overcome these challenges and support recovery, while also rebuilding our fiscal positions at the appropriate time.

We encourage collaboration with the Economic Committee and other APEC committees to advance the APEC Putrajaya Vision 2040. We welcome the topic of the 2022 APEC Economic Policy Report on "Structural reform and a green recovery from economic shocks" through which economies can share information and compare green policy approaches and support the region to transition to a low greenhouse gas emissions future.

We noted the importance of supporting this transition through the funding that we give and assisting development of more innovative forms of financing including partnerships with the private sector.

We emphasise the importance of quality infrastructure development and investment and sustainable financing in promoting post-pandemic recovery, structural transformation and regional integration. We encourage exploration of means to mobilize long-term financing and foster private sector involvement to support this. We will continue to implement the APEC Connectivity Blueprint through to 2025.

We encourage initiatives that support MSMEs, women and others with untapped economic potential. In this regard, we note recent initiatives in APEC to unlock the economic potential

of Indigenous peoples. We strongly support the ongoing work to implement the La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth across APEC's work agenda.

We recall previous APEC commitments to rationalise and phase out inefficient fossil fuel subsidies that encourage wasteful consumption, while recognising the importance of providing those in need with essential energy services. We recognise the recent consensus by Ministers Responsible for Trade for further progress in this regard.

Refreshing and implementing the Cebu Action Plan (CAP)

We reviewed the roadmap and the Strategy for Implementation of the CAP. We reaffirm the high-level goals of the CAP to promote financial integration; advance fiscal reforms and transparency; enhance financial resiliency; and accelerate infrastructure development and financing. We noted the important role that the CAP can play in achieving the APEC Putrajaya Vision 2040.

We endorse the New Strategy for Implementation of the Cebu Action Plan (Annex A). We encourage the early identification of the initiatives and deliverables by economies, as well collaboration in areas of mutual interest, with the support of international organizations. We welcome reporting on implementation in 2023 and 2025.

Other areas of focus

We welcome the continuing work on disaster risk financing and insurance (DRFI) solutions on practical sources and schemes to mitigate and respond to present and future disasters or shocks. This includes discussions on catastrophe bonds and measures to address pandemic risk, both of which are ongoing. We encourage close coordination between various DRFI projects within the APEC region.

We strongly reaffirm our commitment to promoting tax certainty and tackling tax avoidance and evasion in the APEC region. We welcome the historic agreement on a more stable and fairer international tax architecture reached by the OECD/G20 Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) on October 8. We recognise the ambitious nature of the timeline contained in the implementation plan set for finalising the remaining technical work on the two-pillar approach on the reallocation of profits of multinational enterprises and an effective global minimum tax, looking forward to its effective implementation in 2023.

We welcome efforts by international organisations and international financial institutions in assisting the economic responses of members to help support them through the crisis and into recovery, and in tackling long-term challenges.

We appreciate the continued support from the Asian Development Bank, the International Monetary Fund, the Organisation for Economic Co-operation and Development, the World Bank Group and ABAC to the Finance Ministers' Process. We welcome the progress of public-private collaboration in the Asia-Pacific Financial Forum, the Asia-Pacific Financial Inclusion Forum and the Asia-Pacific Infrastructure Partnership. We encourage their continued contribution to the implementation of our initiatives.

We thank New Zealand for hosting the APEC Finance Ministers' Process this year. We look forward to meeting again under Thailand's leadership in 2022.

We stand united in facing future challenges.

Haumi ē, Hui ē, Tāiki ē.

Join, Work, Grow. Together.

ANNEX A - New Strategy for Implementation of the Cebu Action Plan

We, the Finance Ministers of the economies of Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC),
Note that the Cebu Action Plan (CAP) was adopted in September 2015, in Cebu, the Philippines, as a voluntary and non-binding 10-year roadmap for the Finance Ministers' Process,

Reviewed the roadmap and the Strategy for Implementation of the CAP, adopted in October 2016, in Lima, Peru,

Reaffirm the high-level goals of the CAP to Promote Financial Integration, Advance Fiscal Reforms and Transparency, Enhance Financial Resiliency and Accelerate Infrastructure Development and Financing,

Emphasise the role that progress in the areas of the CAP can play in achieving the APEC Putrajaya Vision 2040 that our Economic Leaders agreed in 2020,

Commit to take actions to respond to the negative economic and social impacts of COVID-19, support recovery across the APEC region and address longer-term challenges, such as climate change and making growth more inclusive and sustainable,

Agree to the following strategy in order to implement the second half of the period of the CAP on a voluntary and non-binding basis:

1. Encourage each economy to, based on its development needs, by the end of 2021, choose one to three initiatives/deliverables for implementation before the start of 2023 (first package). Then, as a second stage, choose an additional one to three initiatives by the start of 2023, with a goal of implementation before the start of 2025 (second package). Each economy may choose initiatives/deliverables that are:
 - a. set out in the CAP;
 - b. in support of responding to the COVID-19 pandemic; or
 - c. aligned with one or more economic drivers of the Putrajaya Vision 2040, namely “trade and investment”, “innovation and digitalisation” and “strong, balanced, secure, sustainable and inclusive growth”.
2. If appropriate, and consistent with the mandate of Finance Ministers', economies may identify priorities undertaken under the Enhanced APEC Agenda for Structural Reform (EAASR), when reporting on the implementation of initiatives/deliverables, to demonstrate their progress in this area.

3. Encourage each economy to use qualitative or quantitative indicators to measure progress in the implementation of the initiative/deliverable chosen, as appropriate.
4. Encourage each economy that sets these goals to report on its own progress in achieving its first package by the start of 2023 and its second package by the start of 2025.
5. Encourage economies, supported by International Organisations, to collaborate in areas of mutual interest drawn from the CAP to help interested economies identify and advance policy initiatives through the sharing of experiences and technical knowledge. By the end of 2021, economies are encouraged to volunteer to create workstreams on policy areas under the CAP. While organisation of this work shall largely be a matter for interested economies to agree, such collaboration should take account of the following guidelines:
 - a. A workstream may only proceed if a minimum of seven economies have agreed to participate in it. Participation is voluntary and additional economies may participate in/contribute to the workstream at any time. Initially, we anticipate creating up to four workstreams;
 - b. Each workstream will organise a Chair or Co-chairs ("Champion Economies"), based on the consensus of its participating economies, to lead their work programme and work closely with host economies. An economy may chair/co-chair a maximum of one workstream, but may participate in multiple workstreams;
 - c. Workstreams will be framed around a strategic goal for up to three years and will present their annual workplans (including a progress report on the previous year's activities) at the start of each year for endorsement by Deputies;
 - d. Workstreams will not be formal APEC bodies and may not incur costs or make demands on the host economy or the APEC Secretariat, and their activities and outcomes should be informal and non-binding; and
 - e. Workstreams will operate on a pilot basis with a review after one year to assess the effectiveness of this approach. Workstreams will automatically sunset at the end of 2025, or earlier if Senior Finance Officials have agreed to do so.
6. Encourage collaboration with the private sector during the implementation of the chosen initiatives/deliverables, including dialogues with the APEC Business Advisory Council (ABAC).
7. By or before the end of 2025, the Senior Finance Officials will report on the progress of the CAP's implementation to Finance Ministers. This report will serve as an input for

taking decisions on what follows the CAP. This report may also feed into Finance Ministers' Process contributions to any future implementation reviews associated with the APEC Putrajaya Vision 2040.

ANNEX B - 2021 Deliverables and Reports to Finance Ministers

We welcome and take note of the following deliverables:

1. The New Strategy for Implementation of the Cebu Action Plan (Annex A).
2. The APEC Fiscal Policy Dialogue convened on 6 and 7 July 2021 by New Zealand, and the resulting summary Fiscal Policy Dialogue Report.
3. The APEC Budget Frameworks Workshop convened on 24 and 25 August 2021 by New Zealand, with the assistance of the OECD, and the resulting Report on Budgeting in APEC.
4. The tax capacity-building workshops convened by New Zealand with the assistance of the OECD, on Tax Policy Responses to the COVID-19 Pandemic held on 21 and 22 July 2021, and Digitalisation and Tax Administration held on 8 September 2021, and resulting summary Report.
5. The forthcoming Compendium on COVID-19 Economic Policy Responses Across the APEC Region.
6. The OECD High Level Seminar on Sustainable Finance and Quality Infrastructure Investment in Asia and OECD Reports on Environmental, Social and Governance (ESG) Infrastructure in Asia and ESG Investing – Trends in APEC Economies 2021.
7. The OECD/INFE Report on Financial Literacy and Resilience in APEC Economies.
8. The Virtual Workshop on How the Catastrophe Bond Market Can Support Financial Resilience in Asia held on 19 October, jointly organized by ABAC, the Asia-Pacific Financial Forum (APFF), HK Insurance Authority and the World Bank under the APEC Regional Disaster Risk Funds and Insurance (DRFI) Solutions Working Group.
9. The 2021 Progress Report of the APFF, Asia Pacific Financial Inclusion Forum (APFIF) and Asia-Pacific Infrastructure Partnership (APIP) - Regaining Momentum: Enabling Financial Services to Catalyze Inclusive, Innovative and Sustainable Recovery, together with its appendices:
 - a. APEC Sustainable Finance Development Roadmap
 - b. Asia-Pacific Financial Inclusion Forum: Emerging Priorities in the COVID-19 Era – Proposed Actions for Policymakers and Regulators
 - c. APFF Digital Trade Finance Lab Whitepaper on Combating Trade-Based Money Laundering.

10. Workshops and papers implemented by FMP initiatives as outlined in the FMP Policy Initiatives list dated 6 October 2021.

聯合財長宣言

第 28 屆 APEC 財政部長會議

2021 年 10 月 22 日紐西蘭威靈頓

APEC 經濟體財政部長於 2021 年 10 月 22 日，由紐西蘭副總理兼財政部長 Grant Robertson 擔任主席，以視訊方式召開第 28 屆會議。

我們樂見 2021 年 APEC 優先事項，認知當前為前所未見須各經濟體共同參與及合作之時期。

我們承諾於 2040 年前實現太子城願景，成為開放、充滿活力、具韌性及和平之亞太社群，促進所有人民及未來世代之繁榮。

感謝 APEC 企業諮詢委員會（ABAC）於 6 月與我們會談，對財長程序（FMP）持續貢獻，包含所提政策建議，就幫助企業渡過嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情危機及解決長期挑戰之政策，進行豐富交流。

進行中之復甦

自 2020 年以來，隨各經濟體自全球衰退中復甦，APEC 區域經濟活動增加。持續政策支持、推出疫苗及國內經濟重新開放為這次反彈提供基礎。

APEC 區域之實質國內生產毛額（GDP）預期於 2021 年成長超過 6%，惟仍未完全復甦，且在各經濟體間及其內部具顯著差異，部分社會及產業部門族群持續因疫情承受極大影響。

經濟復甦仍面臨下行風險，包含 COVID-19 新變種病毒之傳播致疫情反覆流行與重啟封鎖措施、疫苗接種率不足，及如通膨壓力、新供應鏈中斷與供給面限制等經濟風險。

支持強勁、永續、平衡與包容性復甦

財政部、中央銀行及金融監理機關持續以實質及創新政策因應 COVID-19 疫情影響，在國內採取前所未見之財政及貨幣措施，並依各自情況調整；分享減緩及自疫情對社會經濟影響復甦經驗，並將持續進行，於適當情況下鼓勵調和之多邊合作。

我們決心使用所有可用政策工具解決 COVID-19 疫情之負面結果，支持依經濟體特定情況調整之強勁、永續、平衡與包容性復甦，包含避免過早取消支持措施、對受影響最大之部門與工作者提供支援，及解決受經濟與社會影響最嚴重族群之危機。我們將尋求維持總體經濟及金融穩定，同時保持長期永續性、防範下行風險及負面外溢效果。我們樂見國際貨幣基金近期對特別提款權（Special Drawing Rights, SDR）之分配，有助滿足全球對流動性長期需求，協助弱勢經濟體支應更具韌性、包容性與永續經濟復甦資金及健康相關支出。我們必須努力確保所有人都能安全、平等使用醫衛系統，並確保他們具有因應當前及未來衝擊之韌性，朝達成涵蓋全民健康之共同目標邁進。

強勁基本面及健全政策對國際貨幣系統穩定至關重要。我們仍承諾匯率係反映經濟基本面，並注意匯率彈性可促進經濟調整，認知匯率過度波動或不規則移動對經濟及金融穩定將產生不利影響。我們將避免競爭性貶值，亦不會將匯率作為競爭標的。

我們將藉由加速公平取得安全、有效、品質保證及可負擔之 COVID-19 疫苗，以克服此次健康及經濟緊急狀況。我們認知對 COVID-19 廣泛免疫為全球公共利益；為此，將加緊努力擴大疫苗製造及供應，支持全球共享疫苗努力，並鼓勵以相互議定條件自願轉移疫苗生產技術。

我們強調各經濟體之總體經濟、結構、貿易及投資政策在促進與最終實現區域強勁、永續、平衡與包容性成長方面，發揮相輔相成作用。

我們樂見近期獲結構改革部長認可之強化 APEC 結構改革議程（EAASR）。我們重申 6 月 5 日貿易部長（MRT）會議聯合聲明成果，包括貿易部長對 COVID-19 疫苗供應鏈及支援必要貨物流動服務之聲明；在此充滿挑戰時期，我們重申以世界貿易組織（WTO）為中心之自由、開放、公平、非歧視、透明及可預測貿易與投資環境推動經濟復甦之重要性。

我們注意到疫情期間金融服務加速採用數位技術，認知透過提供更易取得與可負擔之金融服務，有助維持經濟活動及減輕 COVID-19 疫情對弱勢部門影響。因此，我們鼓勵促進數位轉型倡議，支持區域致力邁向韌性及包容性復甦。

財政與預算政策及面對長期挑戰

財政政策及預算制度在因應 COVID-19 疫情影響、保護就業及生計、為必要公共服務提供資金及支持弱勢族群扮演關鍵角色。鑑於 COVID-19 危機尚未結束，仍未完全復原，應審慎調整財政政策，俾維持經濟復甦同時保持長期財政永續性。

我們同意 COVID-19 疫情凸顯可靠及透明財政政策與架構重要性，以確保短期穩定及長期財政永續目標；這些目標可能隨時間推移演變，架構需具足夠彈性，以配合不斷變化之情況與需求，而不致損害財政信用。我們認知國際金融機構（IFIs）促進健全財政管理工作之重要性。我們知悉透過官方及私部門借款人與債權人共同努力，改善債務透明度之重要性。期待進一步進展，加強債務資料之品質及一致性，並改善債務揭露。

我們認知預算制度具良好基礎之重要性，例如實現資金運用有效性（value for money），高效率、有效與透明分配支出及健全評估機制；討論並樂見部分經濟體有關聚焦成果（outcome-focused）預算架構之發展。

我們樂見財政政策對話報告及 APEC 預算報告，期待持續相互學習經驗及創新，並借鏡國際組織之分析貢獻。

我們承諾致力確保復甦永續性，同時解決長期存在之結構挑戰及轉型，包括運用數位及其他技術提升生產力、包容性與福祉、建立面對未來衝擊之韌性與解決氣候變遷等。此等行動因疫情影響具急迫性。

財長們就設計及資助必要政策與工具以助面對當前挑戰發揮關鍵作用。我們討論於努力克服挑戰與支持復甦同時，依政策目標調整支出與稅收政策，並適時重建財政狀況之重要性。

我們鼓勵與經濟委員會及其他 APEC 委員會合作，推動 APEC 2040 太子城願景。我們樂見 2022 年 APEC 經濟政策報告主題為「結構改革與綠色復甦」（Structural reform and a green recovery from economic shocks），透過該報告各經濟體可分享資訊、比較綠色政策方針，並支持區域轉型為低碳排放之未來。

我們注意到透過資金支持此轉型之重要性，我們提供並協助發展更創新融資形式，包括與私部門之夥伴關係。

我們強調優質基礎設施發展與投資及永續融資對促進後疫情復甦、結構轉型與區域整合之重要性，鼓勵尋求調配長期融資及促進私部門參與之方法支援。我們將持續執行 APEC 連結性藍圖至 2025 年。

我們鼓勵支持中小企業、婦女及其他尚未開發經濟潛力者之倡議；在這方面，我們注意到 APEC 最近釋出有關原住民經濟潛力之倡議，並強烈支持於 APEC 工作議程執行拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖之工作。

我們回想過去 APEC 承諾合理化及逐步廢除造成浪費性消費之石化燃料補貼，並認知為需求者提供必要能源服務之重要性。我們認知近期貿易部長之共識及就該議題進一步進展。

更新與執行宿霧行動計畫（CAP）

我們檢視 CAP 路徑圖及執行策略，重申 CAP 高階目標係促進金融整合、致力財政改革與透明、強化財政韌性及加速基礎設施發展與融資，並注意到 CAP 於達成 APEC 2040 太子城願景扮演重要角色。

我們認可 CAP 執行新策略（附錄 A），鼓勵各經濟體儘早確定倡議及成果報告；在國際組織支持下，就共同感興趣領域合作；樂見於 2023 年及 2025 年之執行成果報告。

其他聚焦領域

我們樂見就實際來源與計畫持續區域災害風險融資與保險（DRFI）解決方案相關工作，減輕並因應當前與未來災害或衝擊，包含刻進行之巨災債券討論及解決疫情風險措施，並鼓勵 APEC 區域內各 DRFI 項目間緊密合作。

我們強力重申承諾於 APEC 區域促進租稅確定性與解決避稅及逃稅問題。我們樂見 10 月 8 日經濟合作暨發展組織（OECD）/二十國集團（G20）防止稅基侵蝕及利潤移轉包容性架構（Inclusive Framework on BEPS）達成更穩定與公平之國際租稅架構歷史性協議；認知為完成跨國企業利潤重分配及全球最低稅負之兩支柱方法所餘技術工作而訂定之執行計畫，包含具野心之時間表，並盼於 2023 年有效執行。

我們樂見國際組織及國際金融機構致力協助各經濟體之經濟回應，協助支持度過危機及復甦，並處理長期挑戰。

我們感謝亞洲開發銀行、國際貨幣基金、OECD、世界銀行集團（WBG）及 ABAC 持續支持 FMP。我們樂見亞太金融論壇（APFF）、亞太金融包容性論壇（APFIF）及亞太基礎設施夥伴關係（APIP）之工作進展，鼓勵其就執行 FMP 倡議持續貢獻。

感謝紐西蘭主辦今年 APEC FMP；我們期盼 2022 年於泰國領導下再見。

我們團結一致面對未來挑戰。

攜手協作，共同成長。

附錄 A CAP 執行新策略

我們 APEC 經濟體財政部長，認知 2015 年於菲律賓宿霧通過之 CAP 為 FMP 一自願及非拘束性 10 年期路徑圖，經檢視該路徑圖與 2016 年 10 月於秘魯利馬採認之執行策略，再次確認 CAP 高階目標為促進金融整合、致力財政改革與透明、強化財政韌性、加速基礎建設發展與融資，強調 CAP 領域進展對達成 2020 年經濟領袖認可之 APEC 2040 太子城願景扮演重要角色，承諾為因應 COVID-19 之負面經濟與社會影響採取行動，支持跨 APEC 區域之復甦，面對如氣候變遷及更具包容性與永續性成長之長期挑戰。

依自願及非拘束性基礎進行 CAP 下半階段之執行，同意以下策略：

1. 鼓勵各經濟體依發展需求，於 2021 年底前，擇定 1 項至 3 項 CAP 倡議/預期目標，於 2023 年初前執行（第 1 階段）；2023 年初另擇定 1 項至 3 項 CAP 倡議，於 2025 年初前執行（第 2 階段）。各經濟體可擇定與下列項目相關之倡議/預期目標：
 - a. CAP；
 - b. 支持因應 COVID-19 疫情執行措施；或
 - c. 結合 1 項或多項 2040 太子城願景之經濟驅動力，即「貿易與投資」、「創新與數位化」及「強勁、平衡、安全、永續與包容性成長」。
2. 於適當情況下，並符合財政部長授權，經濟體報告其倡議/預期目標執行情形時，得說明亦符合 EAASR 之優先項目，俾展現其於相關領域進展。
3. 鼓勵各經濟體妥適採用定性或定量指標，適當衡量執行擇定倡議/預期目標之進度。
4. 鼓勵各經濟體設定目標，於 2023 年初報告第 1 階段、2025 年初報告第 2 階段達成進度。
5. 鼓勵各經濟體在國際組織支持下，於具共同興趣之 CAP 領域合作，透過分享經驗與技術知識，協助經濟體確認及推動政策倡議。2021 年底前，鼓勵各經濟體自願在 CAP 政策領域設立（create）工作流程（workstreams），且該工作組織安排

大部分應由感興趣經濟體同意；上述合作應考量以下指引：

- a. 各工作流程須至少 7 個經濟體同意參與，始得繼續進行。參與為自願性且其他經濟體就各工作流程得隨時參與/投入貢獻，並預期初期設立至多 4 項工作流程。
 - b. 各工作流程將基於參與經濟體之共識，設主席或共同主席（達成進度經濟體）領導工作計畫，並與 FMP 主辦經濟體密切合作。一經濟體至多得擔任 1 個工作流程之主席/共同主席，但得參與多個工作流程。
 - c. 工作流程將訂定至多 3 年之策略目標，並於每年年初提交年度計畫（含上年活動之進度報告），由財政次長採認。
 - d. 工作流程非屬 APEC 正式組織，不會產生成本或對主辦經濟體或 APEC 秘書處提出需求。其活動與成果應屬非正式且不具拘束性。
 - e. 工作流程將試行運作，於 1 年後檢視評估此方式效益。工作流程將於 2025 年底自動落日，或資深財金官員同意提早落日。
6. 鼓勵與私部門合作執行擇定倡議/預期目標，包括與 ABAC 對話。
 7. 2025 年底或之前，資深財金官員將向財政部長報告 CAP 執行進展，作為 CAP 後續發展決策之參考，亦為 FMP 對 2040 太子城願景未來相關檢視之貢獻。

附錄 B 2021 年成果及向財政部長報告

我們樂見並注意到以下成果：

1. CAP 執行新策略（附錄 A）。
2. 紐西蘭於 2021 年 7 月 6 日及 7 日舉辦 APEC 財政政策對話，並提出財政政策對話報告摘要。
3. 紐西蘭與 OECD 於 2021 年 8 月 24 日及 25 日舉辦 APEC 預算架構工作坊，並提出 APEC 預算報告。
4. 紐西蘭與 OECD 舉辦稅務能力建構工作坊，包含 2021 年 7 月 21 日及 22 日因應 COVID-19 疫情租稅政策及 2021 年 9 月 8 日數位化及稅務行政，並提出摘要報告。
5. 即將出版 APEC 區域因應 COVID-19 疫情經濟政策彙編。
6. OECD 舉辦亞洲永續金融與優質基礎設施投資高階研討會，並提出亞洲環境、社會及公司治理（ESG）基礎設施報告及 ESG 投資-2021 年 APEC 經濟體趨勢報告。
7. OECD/金融教育國際網絡（INFE）提出 APEC 經濟體金融識讀（Literacy）及韌性報告。
8. APEC DRFI 工作小組與 ABAC、APFF、香港保險業監管局及 WBG 於 2021 年 10 月 19 日共同舉辦巨災債券市場如何支持亞洲金融韌性視訊研討會。
9. APFF、APFIF 及 APIP 2021 年進展報告－恢復動力：促進金融服務包容、創新與永續復甦及其附錄：
 - a. APEC 永續財政發展路徑圖。
 - b. APFIF：COVID-19 疫情時代新興優先事項－決策者及管理者提案行動。
 - c. APFF 數位貿易金融實驗室之打擊貿易洗錢白皮書。
10. FMP 倡議執行之工作坊及報告如 2021 年 10 月 6 日 FMP 政策倡議清單所列。

附件 3 我國出席人員

2021 年 APEC FCBDM

一、 我國會議代表人：財政部李常務次長慶華

二、 與會機關（單位）人員：

機關（單位）	職稱	姓名
金融監督管理委員會	科長	王湘衡
財政部賦稅署	專員	葉珮穎
	稽查	王齡懋
財政部國際財政司	司長	李雅晶
	專門委員	李瓊琳
	科長	王瑀璇
	專員	林于斐
	副研究員	吳思嫻

2021 年 APEC FMM

一、 我國會議代表人：財政部蘇部長建榮

二、 與會機關（單位）人員：

機關（單位）	職稱	姓名
財政部	常務次長	李慶華
中央銀行	副處長	曹體仁
	二等專員	廖幸嫻
行政院主計總處	專門委員	翁燕雪
	科員	李宛如
金融監督管理委員會	科長	王湘衡
國家發展委員會	科員	陳樂庭
外交部	參事	黃峻昇
財政部國庫署	副署長	林秀燕
	科長	張宗惠
	科員	王惠瑩
財政部國際財政司	司長	李雅晶
	專門委員	李瓊琳
	科長	王瑀璇
	專員	林于斐
	副研究員	吳思嫻

2021 年 APEC DRFI 工作小組視訊會議

- 一、 我國會議代表人：財政部國際財政司李司長雅晶
- 二、 與會機關（單位）人員：

機關（單位）	職稱	姓名
行政院災害防救辦公室	副主任	王怡文
金融監督管理委員會 保險局	科員	林定緯
財政部 推動促參司	研究員	高瑜澤
財政部國際財政司	專門委員	李瓊琳
	科長	王瑀璇
	專員	林于斐
	副研究員	吳思嫻