

參加 2021 年全美州檢察長協會  
(NAAG)  
首都論壇報告

參加人員：法務部政務次長蔡碧仲

臺灣高等檢察署臺南檢察分署檢察官曾昭愷

臺灣臺中地方檢察署主任檢察官詹常輝

法務部調部辦事主任檢察官郭進昌

法務部調部辦事檢察官黃惠欣

會議地點：美國華盛頓哥倫比亞特區

出國期間：2021 年 12 月 4 日至 2021 年 12 月 10 日

報告日期：2022 年 2 月 9 日

## 目錄

壹、	前言 延續臺美交流，深化雙方友誼 .....	1
貳、	全美州檢察長協會與州檢察長 .....	3
一、	全美州檢察長協會簡介 .....	3
(一)	概況 .....	3
(二)	核心價值及宗旨 .....	3
(三)	訓練及研究機構 (NAGTRI) .....	4
二、	州檢察長之定位 .....	5
三、	州檢察長之產生方式 .....	6
四、	現任各州檢察長名單 .....	7
參、	2021 年全美州檢察長協會首都論壇 .....	11
一、	首都論壇介紹 .....	11
二、	論壇行程及會議內容 .....	12
(一)	會晤 NAAG 主管 .....	13
(二)	午間餐敘及演講 .....	15
(三)	NAAG 晚宴 .....	21
(四)	主題座談與專題演講 .....	23
肆、	參訪美國司法部 (Department of Justice) .....	31
一、	司法部簡介 .....	31
二、	意見交流 .....	32
(一)	深偽技術 (Deep Fake) .....	33
(二)	司法精神病院 .....	34
(三)	加密資料之取得 .....	36
伍、	與我國駐美代表處蕭大使美琴餐敘 .....	38
陸、	心得與建議 .....	40
一、	臺美互助交流應長期維繫，促進實質合作 .....	40
二、	檢察官應積極拓展視野與格局，彰顯公益角色 .....	41

【後記】 .....	43
【附件一】法務部自 1987 年至 2021 年參加全美州檢察長協會會議人員名冊	44
【附件二】2021 年全美州檢察長協會首都論壇議程 .....	46

## 壹、前言 延續臺美交流，深化雙方友誼

因受嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情影響，全美州檢察長協會（National Association of Attorneys General, NAAG）於 2020 年幾乎停辦所有大型會議，我國也因而未能組團赴美進行司法交流。嗣因疫情稍緩，且疫苗接種覆蓋率提升，全美州檢察長協會決定於 2021 年 12 月 6 日至 8 日，在華盛頓哥倫比亞特區之希爾頓飯店，舉辦冬季年會首都論壇（Capital Forum），並於 2021 年 8 月 5 日致函邀請法務部組團參加，表示法務部歷年出席會議皆為亮點，盼能出席與該協會檢察長會員交流。



五位代表團團員於出發前在機場休息室合影

為延續法務部與全美州檢察長協會之長期互往交流，並藉此機會擴展及深化我國與美國司法機關間之情誼及合作關係，法務部決

定應邀組團參加該協會所舉辦之冬季年會，並選派蔡政務次長碧仲率臺灣高等檢察署臺南檢察分署曾檢察官昭愷、臺灣臺中地方檢察署詹主任檢察官常輝、法務部檢察司調部辦事郭主任檢察官進昌、法務部檢察司調部辦事黃檢察官惠欣出席會議，期藉由務實的司法外交，讓臺灣被更多人看見。

## 貳、全美州檢察長協會與州檢察長

### 一、全美州檢察長協會簡介

#### (一) 概況

全美州檢察長協會於 1907 年成立，宗旨在促進各州檢察長交流，協助並增進檢察長及其辦公室之職能，實現檢察長所負之責任，同時對其轄區提供最高品質的法律服務。全美州檢察長協會營造合作領導之環境，協助各州檢察長能夠個別或共同對於各州或聯邦法律即時適切地因應。該協會作為州檢察長及其團隊的溝通平台，希望有效地討論檢察長辦公室工作上重要議題的合作，並提供資源支持州檢察長辦公室的運作，以捍衛法律及美國憲法。全美州檢察長協會的成員包括全美 50 州之檢察長、華盛頓哥倫比亞特區之檢察長，以及自由邦波多黎各、北馬里亞那群島、關島、美屬薩摩亞及美屬維京群島之檢察長。

#### (二) 核心價值及宗旨

- 1.奉獻 (Dedication)：全力支持各成員在自己州內之服務，當協會成員及其職員在服務轄內民眾時，提供最傑出的後勤支援。
- 2.正直 (Integrity)：傳承對於個人操守及專業上之最高倫理標準，不忘協會成員對轄區內人民肩負任務，竭盡努力堅持最高的個人及職業倫理。

3.合作 (Collaboration and Cooperation)：蒐集各州就重要議題之見解及經驗，提供成員彼此間分享看法及觀察之平台。

4.交流及包容 (Engagement and Inclusiveness)：在信任及尊重的基礎下，提供協會成員與志同道合的同事來往交流的討論平台。

5.領導、傾聽與理解 (Leadership, Listening, and Understanding)：即使協會成員的決策產生爭議，仍鼓勵、促進成員展現具有公共利益及超然目標的周全、良善、勇敢、許諾的領導力。

### (三) 訓練及研究機構 (NAGTRI)

全美州檢察長協會於 2007 年在其轄下設立全美州檢察長訓練及研究機構 (National Attorneys General Training and Research Institute, NGATRI)。NGATRI 的任務是提供高品質、非政黨、創新的訓練及研究，以及其他的發展資源支援各州檢察長辦公室。

目前 NGATRI 每年執行超過 130 項的訓練計畫，出版為數眾多的法律新聞及刊物。NGATRI 持續穩定的成長，預期在未來的數年內繼續倡議許多新議題。NGATRI 的願景是在政府法務、執法及提起公訴領域，被認可為美國國內頂尖的訓練及研究組織。

目前 NGATRI 已經建立數個研究中心，在各領域專家的帶領下，持續構築 NGATRI 正面聲譽的成長：

- 消費者保護中心 Center for Consumer Protection (CCP)

- 倫理及廉政中心 Center for Ethics and Public Integrity (CEPI)
- 國際夥伴及策略合作中心 Center for International Partnerships and Strategic Collaboration (CIPS-C)
- 領導發展中心 Center for Leadership Development
- 法律倡議及職員發展中心 Center for Legal Advocacy and Faculty Development (CLAFD)

值得一提的是，每年 NGATRI 提供各國一至兩名檢察實務工作者前往短期研究進修，不僅建立國際間檢察界執法人員相互交流的平台，也針對各個專業議題由各國專業人員共同提供意見參與研究討論，相互汲取彼此經驗，每年均有不同之討論議題，諸如人口販運、貪污、網路安全、打擊性暴力等等，我國檢察官亦曾受邀前往共襄盛舉。

## 二、州檢察長之定位

州檢察長辦公室是該州的首席法律辦公室，捍衛政府部門及提供法律意見，也保護轄區內人民的權利。以本次冬季年會舉辦地點華盛頓哥倫比亞特區為例，特區檢察長辦公室下共設有兒童支援 (Child Support Services Division)、民刑訴訟 (Civil Litigation Division、Office of the Solicitor General)、商業 (Commercial Division)、家庭服務 (Family Services Division)、法律諮詢 (Legal Counsel Division)、消費者保護 (Office of Consumer Protection)、人事、勞工及就業 (Personnel, Labor

and Employment Division)、公共倡議 (Public Advocacy Division)、公共利益 (Public Interest Division)、公共安全 (Public Safety Division)、支援服務部門 (Support Services Division)，業務種類繁多，可以說只要是轄內的法律事務，都與檢察長辦公室息息相關。從此可知，州檢察長性質上不只是州政府的首席法律顧問，也是州執法機構的最高長官，同時也是公益的代表人。

由於美國採取聯邦制度，各州具有高度自主性，故各州檢察長之職權因州憲法及州法律賦予之權力不同而有所差異，相較於我國檢察機關主要職司刑事業務，更為廣泛。然州檢察長辦公室業務均有在民事、刑事、行政案件中，由辦公室成員代表州政府在法院與對造進行訴訟，概念上即可與我國檢察官至法院執行職務(例如刑事案件蒞庭、民法聲請監護宣告、公司法聲請選任臨時管理人)進行對應。除了具體個案的法庭活動之外，以前述特區檢察長辦公室的商業、消費者保護、勞工及就業、公共倡議業務部門為例，可知州檢察長的辦公室業務也相當程度涉入轄區內的公共政策。從此不難得知，州檢察長與州長在政策面上的互動，便極為密切。

### 三、 州檢察長之產生方式

各州檢察長之產生方式，依照各州憲法及法律之不同而有所差異。其中絕大多數州(43州)的州檢察長係透過選舉產生，通常而言，透

過選舉而來的州檢察長任期為 4 年；而阿拉斯加州、夏威夷州、新罕布夏州、紐澤西州、懷俄明州的檢察長係由州長指派，除新罕布夏州之州檢察長任期為 4 年外，其餘 4 州之州檢察長並無任期保障；剩下 2 州是緬因州與田納西州，其檢察長產生方式較為特別，緬因州係由該州議員以不記名投票選出州檢察長，任期 2 年；田納西州則是由州最高法院指派州檢察長，任期 8 年。至於本次冬季年會舉辦地華盛頓哥倫比亞特區，因其不具有州（state）的地位，故不歸屬於上述 50 州內，惟其檢察長仍如同大多數州是由選舉所產生，任期為 4 年。而關於自由邦波多黎各、北馬里亞那群島、關島、美屬薩摩亞及美屬維京群島之檢察長，其中北馬里亞那群島、關島是經由選舉產生檢察長，任期 4 年；波多黎各、薩摩亞及維京群島則是由當地最高首長指派，並無任期保障。此外，檢察長亦具有黨籍身分（民主黨、共和黨），再參諸上述不同的產生方式，檢察長執行職務時，將不同的政治因素納入考慮，例如與州長關係、和法院互動、是否競選連任等，自不待言。

#### 四、 現任各州檢察長名單

包含華盛頓哥倫比亞特區及前述美國屬地，現任州檢察長共計 56 位如下表所示。



**Steve Marshall**  
Alabama



**Treg Taylor**  
Alaska



**Fainu'ulelei Falefatu  
Ala'ilima-Utu**  
American Samoa



**Mark Brnovich**  
Arizona



**Leslie Rutledge**  
Arkansas



**Rob Bonta**  
California



**Phil Weiser**  
Colorado



**William Tong**  
Connecticut



**Kathy Jennings**  
Delaware



**Karl A. Racine**  
District of Columbia



**Ashley Moody**  
Florida



**Chris Carr**  
Georgia



**Denise N. George**  
U.S. Virgin Islands



**Sean Reyes**  
Utah



**TJ Donovan**  
Vermont



**Mark Herring**  
Virginia



**Bob Ferguson**  
Washington



**Patrick Morrissey**  
West Virginia



**Josh Kaul**  
Wisconsin



**Bridget Hill**  
Wyoming



**Leevin T. Camacho**  
Guam



**Holly T. Shikada**  
Hawaii



**Lawrence Wasden**  
Idaho



**Kwame Raoul**  
Illinois



**Todd Rokita**  
Indiana



**Tom Miller**  
Iowa



**Derek Schmidt**  
Kansas



**Daniel Cameron**  
Kentucky



**Jeff Landry**  
Louisiana



**Aaron Frey**  
Maine



**Brian Frosh**  
Maryland



**Maura Healey**  
Massachusetts



**Dana Nessel**  
Michigan



**Keith Ellison**  
Minnesota



**Lynn Fitch**  
Mississippi



**Eric Schmitt**  
Missouri



**Austin Knudsen**  
Montana



**Doug Peterson**  
Nebraska



**Aaron D. Ford**  
Nevada



**John Formella**  
New Hampshire



**Wayne Stenejem**  
North Dakota



**Edward Manibusan**  
Northern Mariana Islands



**Dave Yost**  
Ohio



**John O'Connor**  
Oklahoma



**Ellen F. Rosenblum**  
Oregon



**Josh Shapiro**  
Pennsylvania



**Domingo Emanuelli  
Hernández**  
Puerto Rico



**Peter F. Neronha**  
Rhode Island



**Alan Wilson**  
South Carolina



**Jason Ravnsborg**  
South Dakota



**Herbert H. Slatery III**  
Tennessee



**Ken Paxton**  
Texas



**Andrew J. Bruck**  
New Jersey



**Hector Balderas**  
New Mexico



**Letitia A. James**  
New York



**Josh Stein**  
North Carolina

## 參、2021 年全美州檢察長協會首都論壇

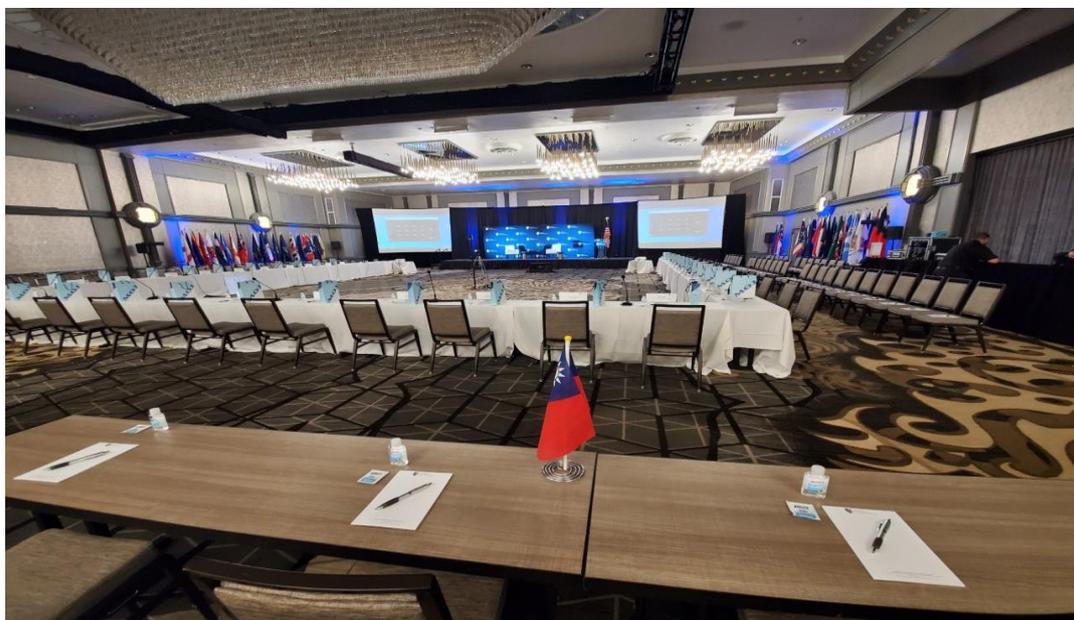
### 一、 首都論壇介紹

以往全美州檢察長協會定期在每年春季、夏季、冬季召開全體會員年會，協會的領導人即會長（President）、副會長（Vice President），任期均為 1 年，於每年之夏季年會時進行改選。夏季年會是一年各次當中，較為休閒輕鬆的會議，地點多選在風光明媚之景點，讓檢察長們可以攜家帶眷一同參加、聯誼。我國代表團自 1987 年起受邀參加夏季年會，藉此機會得以瞭解最關切新興犯罪問題因應對策、最高法院趨勢等，有助於我國檢察首長拓展視野及檢察業務政策比較，更能增進彼此瞭解與經驗交流，建立兩國司法人員聯繫管道。

自 2019 年起，全美州檢察長協會的年度會議在名稱、形式、地點上有所變更，改制成每年 12 月固定在華盛頓哥倫比亞特區召開冬季年會，並舉行首都論壇，且進行協會的正副會長改選、年度獎項頒發及新舊任州檢察長交流，也開放給公眾報名。另外在春季間則是舉辦州檢察長研討會（NAAG Attorney General Symposium），地點每年由協會執行委員會決定，其中一半的議程屬於閉門會議，參加者僅限於州檢察長及其團隊，另外一半的議程則開放給公眾報名。

由於以往我國代表團例行與會的夏季年會已停辦，2019 年度全美州檢察長協會便改邀請我國組團出席冬季年會首都論壇，該次即由法

務部蔡清祥部長親自率團前往美國首都華盛頓哥倫比亞特區參與會議，本次則是我國代表團第二次赴美參加首都論壇。



首都論壇現場-我國為唯一受邀與會的外國代表團



首都論壇現場-代表團在我國國旗旁合影

## 二、論壇行程及會議內容

本次首都論壇在希爾頓飯店舉辦，議程從 2021 年 12 月 6 日中午起為期 3 天（12 月 6 日至 12 月 8 日）。由於美國疫情相較國內仍屬嚴峻，且依國內防疫政策，返國後必須入住防疫旅館進行 14 天之隔離檢疫，之後還得 7 天自主健康管理，故本次代表團行程較為緊湊，加上其他參訪行程之時間安排，故代表團僅出席第一天中午午間餐敘與晚宴，以及第二天上午之討論議程。

### （一）會晤 NAAG 主管

第一天中午論壇正式開始前，在駐美國臺北經濟文化代表處政治組陳姿蓉參議的安排下，全美州檢察長協會會長暨華盛頓哥倫比亞特區檢察長 Karl Racine 及執行長 Chris Toth 在飯店 Massachusetts Room 會議室與代表團見面並交換禮物，代表團贈送平安富貴鋼珠筆禮盒及充滿臺灣味的布袋戲木偶，協會則回贈協會徽章以示感謝。



代表團與 NAAG 會長 Karl Racine 合影

會長 Karl Racine 是一名海地裔美國律師和政治家，原本是美國大型律師事務所的合夥律師，後來成為華盛頓哥倫比亞特區首位透過選舉方式選出的檢察長，自 2015 年 1 月以來一直擔任該職。作為檢察長，他因在反壟斷事務上的工作而受到全國關注，並於 2021 年對亞馬遜公司提起了反壟斷訴訟。Karl Racine 並曾於 2019 年 10 月時與其他州檢察長一起前來臺灣訪問，為人相當熱情、幽默。



蔡次長與 NAAG 執行長 Chris Toth 合影

執行長 Chris Toth 自 2004 年 2 月起擔任全美州檢察長協會副執行長，並自 2017 年 12 月起擔任執行長職務，在加入全美州檢察長協會之前，他還當選並擔任過印第安納州的檢察官，在冷案調查和家庭暴力預防領域發起了許多創新項目。Chris Toth 係軍校畢業，曾

在海軍服役，並被遠派波斯尼亞、科威特和伊拉克。曾於 2002 年與全美州檢察長協會代表團一同來臺灣參訪。

## （二） 午間餐敘及演講

結束了與全美州檢察長協會會長及執行長的會面後，2021 年全美州檢察長協會首都論壇以午宴的方式展開序幕。午宴安排代表團與全美州檢察長協會副會長暨北卡羅萊納州檢察長 Josh Stein、內華達州檢察長 Aaron D.Ford 同桌，主辦單位還在餐桌上放置我國國旗，顯見協會對我方代表團的重視與臺美雙方的堅定友誼。

會場首先由協會會長 Karl Racine 致詞。Karl Racine 表示全美州檢察長協會的任務，就是提供一個平台，讓各州檢察長能夠交流經驗，並在重要議題上共同合作及互相支援。會長並強調在其任期內重要的議題即為打擊仇恨犯罪，而美國的仇恨犯罪已不限於種族，包括性別、性傾向或宗教都有可能，並舉近來摩門教徒頻頻遭到攻擊的例子，強調全美州檢察長協會及各州檢察長們都必須站出來反擊仇恨，在打擊仇恨犯罪的同時，必須摒除政治因素的影響，並同時為美國社會修復的工作盡一份責任。

會長 Karl Racine 特別提到我國代表團本次亦應邀前來與會，並表示他也到過臺灣，認為臺灣是風景非常優美、人民也極為友善熱情

的國家，更強調臺灣最值得世界敬佩與肯定的地方，即是長期堅持民主、自由的價值，會長並向全場與會來賓推薦如果有機會，一定要到臺灣一趟。



代表團成員於午間餐敘時合影



餐敘時與 Josh Stein (左一) 及 Aaron D. Ford (左二) 合影

在中午餐敘期間，協會邀請作家 Isabel Wilkerson 以視訊方式進行演講。Isabel Wilkerson 是美國知名的記者及作家，且為第一位獲得普立茲獎的美國非裔女性。其關懷的主題主要為非裔移民歷史及美國種族議題。其寫於 2010 年的著作「The Warmth of The Other Suns: The Epic Story of American's Great Migration」(其他太陽的溫暖：美國大遷徙的史詩故事)，記述了自 1915 年至 1970 年代間，約 600 萬名非裔美國人自美國南部遷徙至中部、東北及西岸的移民故事，Wilkerson 訪問了近 1 千名移民，並以其中 3 人的生命故事貫穿全書，以此講述在那個時代裡如此大規模的遷徙如何改變了非裔移民自身、美國城市乃至整個國家樣貌，書名更是取自其中一位非裔移民的詩句。該書於當年獲得了美國國家圖書評論獎。而 Wilkerson 另一本更重要的著作，亦是今日演講的主題：「Caste: The Origins of Our Discontents」(種姓：不滿的根源)，則是剖析美國種族問題本質，在該書中，Wilkerson 將美國長久以來的種族不平等問題，類比印度的「種姓制度」(caste)，她指出，在美國的種族問題已不僅僅是膚色差異，它已是一個階層化的社會制度，甚至是社會疾病，深植於美國社會內在，與種姓制度相似，區分不同族群的人應處的社會階級位置、生活方式，並正當化此種差別待遇以維持優勢族群的支配性地位。

演講中，她舉了一個簡單而生動的故事作比喻，以解釋這個概念：假設在文明起源時，矮人族群掌握了大多數的權力，並且認知到必須支配高人族群以維繫其優勢地位，因此開始建構一些觀念，例如長得高是比較劣等的、身高在六呎以上的人是沒有吸引力的、長得高的人只擅長運動或拿取高處物品等工作上有用而已，同時更讓高人族群自己為長得高這件事感到羞恥。這樣的標準製造了刻板印象，讓大家深信長得矮才是美，從此，其社會規則及標準開始為了服務矮人族群而制定，並製造障礙使高人族群難以獲得權力，矮人族群佔據了種姓制度的最上層、主宰力量，而高人族群成為了「他者、麻煩」。Wilkerson 表示，美國社會的種族就如同矮人與高人的故事一樣，高人再怎麼努力也無法變成矮人，就如同人無法改變自己的膚色，這種以人類外表特徵來做為社會分類的方式，並不是奠基於科學，而是一種社會建構，膚色剛好是歐洲人統治美國時用來分配不同族群的價值及階層的工具之一。今天，當我們看到不同膚色的人種，就會在心中自動將其分類，並預設了這類膚色人種的能力及社會位置，膚色只是我們眼睛看到的表象，然而對種姓制度的「信仰」才是根深蒂固於我們心中的。

Wilkerson 還講述了一個美國黑人民權鬥士金恩博士的故事，金恩博士在 1959 年時前往印度拜訪甘地，並探訪了印度種姓制度中，位於最底層的「賤民」，他們被稱為「不可觸碰者」(untouchable)，了

解他們在印度改革的過程中被壓迫而無法獲得平等的社會地位。其後，金恩博士前往南印度的一所高中演講，這所高中的學生大多數來自前賤民家庭，演講前的開場，校長竟對全校同學介紹金恩博士同樣是來自美國的「不可觸碰者」。金恩博士當下覺得深受冒犯，自己竟然被介紹為如賤民階級般的「不可觸碰」，然而當他想起與他相同的 2,000 萬非裔美國人，仍處在美國的社會底層，承受著貧窮與不公平的社會制度，因為膚色而無法得到正常的住宅、教育，甚至不能在某些地區生活，他才了解，他自己和所有的非裔美國人一樣，都是處在美國種姓制度中遭到壓迫的賤民，那「不可觸碰者」。

因此 Wilkerson 認為，美國的種族問題是一種社會制度，現今社會很多人認為只要自己在生活中沒有做出對他人的歧視性主動行為就夠了，人們也傾向認為，將那些實施仇恨犯罪或歧視行為的老鼠屎抓出來即可，卻沒有去正視整個社會因種族所建構的錯誤制度造成的深遠影響。而能讓美國社會達到真正平等、正義的方式，應該是聚焦於我們基於「種族」所生的心理狀況 (mindset) 以及各種生活中的微歧視 (microaggression)，才能看到深植於美國社會的偏見，並承認這即是造成現代美國「種姓」制度的根源。最後 Wilkerson 並質問，何以在 21 世紀的現在，仍有 2021 年 1 月 6 日美國國會山莊遭白人至上主義的示威者衝撞闖入，在國會大廈內懸掛邦聯旗 (flags of the

Confederate States) 以及李將軍 (Robert E. Lee) 塑像，並造成傷亡如此不可思議的事情發生，美國奴隸制度的影響已深入美國人的心中，她亦呼籲，每一個人都必須正視種族議題，不斷反省，社會才能真正獲得治癒，任何一個人才能依據法律賦予她/他的平等權利，活出自己真正的潛能。



午間餐敘時 Isabel Wilkerson 以視訊方式進行演講

Isabel Wilkerson 的演講獲得了熱烈掌聲，會長 Racine 進一步提出了問題，包括如果種族問題已造成了大屠殺或者奴隸制這樣巨大的社會傷害，將來要如何進行修復 (reconciliation)？目前美國的種族議題多聚焦在黑白問題上，但美國不僅止這兩個族群，尚有其他例如亞裔族群，要如何被置放到種族議題的架構中來討論？Wilkerson 表示，種族問題已經根植於我們所有人的心中，就如同一個有糖尿病遺傳的

家族一樣，如果這個疾病已存在家族每個人的基因中，並可能發病造成族人身體健康的巨大傷害，我們所能做的，不是忽略疾病基因，而是不斷地去正視、看見，承認這樣的疾病就存在我們身體裡面，再一點一滴去改變。至於亞裔或其他族群的問題，Wilkerson 則認為，真正的問題在於，現今社會的階層，哪個族群應處在什麼樣的位置，是由在上位階層的人所決定的，如要打破這樣的結構，所有族群的人都應該勇於站出來挑戰社會結構，而她自己則會持續以說故事的方式，讓在美國社會各個族群的人們都肯定自我價值，以及共感他人、團結一起的重要性。

### （三）NAAG 晚宴

全美州檢察長協會於第一天晚上安排了迎賓晚宴，地點選在離希爾頓飯店不遠的五月花飯店（The Mayflower Hotel）。該飯店於 1925 年開業，歷史悠久，是華盛頓哥倫比亞特區的地標酒店，為許多政府官員及外賓常來的聚會地點。晚宴地點在地下一樓，採用自助餐的形式，會場充滿優雅和現代風格，來賓們站立於圓桌旁，或就坐於圓桌前，彼此問候寒暄，氣氛相當輕鬆愉快。

晚宴由執行長 Chris Toth 主持，執行長先邀請會長 Karl Racine 上臺致詞，Karl Racine 特別利用這機會感謝全美州檢察長協會的職員，

讓他於擔任會長期間能順利推動各項會務，場面十分溫馨感人。之後由新任會長即愛荷華州檢察長 Tom Miller 上臺致詞，Tom Miller 擔任愛荷華州檢察長一職前後總共超過 38 年，也是美國歷史上在職時間最長的州檢察長。



代表團於晚宴會場與新任會長 Tom Miller 合影

代表團於晚宴中受到各州檢察長們熱情的歡迎，許多全美州檢察長協會的職員及州檢察長，如關島的檢察長 Leevin T. Camacho、懷俄明州檢察長 Bridget Hill，都主動過來打招呼，藉此維繫與臺灣檢察官們的緊密關係。Bridget Hill 向代表團表示有機會一定要嚐嚐懷俄明州的牛肉，吃過後才知道什麼是好吃的牛肉，而全美州檢察長協會的財務長 Theresia Heller 則拿出手機，秀出其與臺灣檢察官的合照，並訴

說與臺灣檢察官交流的美好經驗，代表團於席間亦邀請州檢察長們有機會一定要來臺灣參訪，讓我們盡地主之誼。晚宴從傍晚 6 點開始進行到 8 點多結束，美酒珍饈伴隨著歡笑聲，也讓代表團度過了溫馨美好的夜晚。



蔡次長與關島檢察長 Leevin T.Camacho(中)長及 NAAG 財務長 Theresia Heller(左)合影

代表團成員與懷俄明州檢察長 Bridget Hill 合影

#### (四) 主題座談與專題演講

首都論壇第二天上午的議程，首先登場是座談會，座談的討論主題是「Federalism in Regulatory Decision-Making」（管制政策決定中的聯邦主義），主持人為科羅拉多州檢察長 Phil Weiser，他首先提到在許多公共議題上，聯邦與州政府都各自扮演著重要的角色，現今美國亦有越來越多政策需要聯邦與州政府攜手合作，然而彼此間的關係如

何，州檢察長又該如何更有建設性地參與聯邦的政策決定過程，其面對的機會與挑戰為何，都是討論的重點。與談人之一即俄亥俄州檢察長 Dave Yost 則提到，許多大州的決定，例如加州、德州等，其州政府所做決定的影響經常是全國性的，聯邦的角色有時是在防止、控制州政府做出錯誤的決定，而對其他州有負面影響，同時，如某州的決定或政策是正確的，聯邦也能確保或引導其他州採取相同的作法。

而喬治城大學法律系教授 Howard Shelanski 則提到，聯邦可以在州的政策決定過程中，扮演一定的諮詢角色，同時，州在聯邦的決策過程中，也應成為諮詢的對象。他並舉到一個例子，聯邦曾經做了一個政策決定，其後有康乃狄克州州長來見總統，當時總統才發現，各州州長在聯邦政策的決定過程中，其受諮詢或意見受重視的程度，在制度規定上，竟然與一般人是一樣的，他感到非常驚訝，Shelanski 教授認為，在聯邦的決策過程中，應該要確保確實有先徵詢州的意見，並應建立更制度性的管道，來確保州在決策過程中表達意見及受徵詢的角色。此外，州與聯邦彼此亦有可相互學習或支援之處，他以蒐集數據來協助政策決定為例，不同的州因其法律規定，在蒐集數據上可能會有不同的地位或管制限制，蒐集數據在政策決定上可發揮一定參考作用，聯邦可以是管制或諮詢的角色，幫助州更加瞭解大數據在政

策決定上可以發揮什麼作用，有時州可以蒐集或持有的資料及數據非常細緻以及廣泛，但不一定知道如何使用。

另一位與談人 Heidi Heitkamp 是前美國國會參議員及前北達科塔州檢察長，他表示如果相信聯邦主義對美國社會仍有其必要性，則聯邦的政策或議題應具備一定的一致性，而聯邦與州之間的關係，不應只著眼在州有沒有違反聯邦的管制法規，聯邦要更能去貫徹一些基本價值的政策，聯邦的角色在於平衡州之間不同的看法及價值，確保不同州的人民，其利益都能得到同樣的保護。在此點上，史卡利亞法學院的助理教授 Jennifer Mascott 也有呼應，她表示聯邦的政策決定或者是執行命令(executive order)考量的因素較廣，有時不一定是從州的面向出發，而是必須顧及國際關係或跨州議題。

美國國家經濟委員會副主任 Bharat Ramamurti 則提到，最近有很多州檢察長針對競爭法、反壟斷議題，代表人民的利益對大型企業提出訴訟，適突顯出州在這些議題上的重要性。其實有權力對產業或企業發出營業執照的是州政府，在聯邦立場應尊重州的權力行使，並認知到州在競爭及反壟斷議題上扮演的重要角色，因為不管是哪一黨執政的政府均有相同的關切，即是確保人們不是只有單一的選擇或單一市場，因此應更肯定聯邦與州在此議題上的夥伴關係。同時聯邦希望能夠建立更制度性的管道以聽到州的聲音，在競爭及反壟斷議題上，

希望聽到來自更基層的消費者看法，若聯邦在跨州州檢察長的會議上，聽到不同的州均提到相同的問題，應更能幫助聯邦了解其政策是否走在正確的方向上。同時，俄亥俄州檢察長 Dave Yost 更強調，不應只著眼於聯邦與州的不同處，而是應該在州與聯邦不同的取徑角度中，找到可以調合的地方，以求能夠更完善政策決定的過程。



NAAG「Federalism in Regulatory Decision-Making」主題座談

上開主題座談結束後，特別播放了美國副總統賀錦麗（Kamala Harris）及美國聯邦司法部部長 Merrick B. Garland 的致詞短片。賀錦麗在致詞中提到，州檢察長有保護人民及國家利益的責任，她表示 2020 年美國總統大選時，全美州檢察長協會曾發表聲明，表示國家能確保民主的方式，就是確保人民能透過選舉權的行使來參與民主制度。因此在大選期間，各州檢察長盡力保護人民的投票權，防止不當壓抑

選舉權或干擾投票權的行為，同時在打擊仇恨犯罪的議題上，也發揮了很大的作用，顯示州檢察長的任務非常重要，極為肯定各州州檢察長為國家人民付出的努力。

美國聯邦司法部部長 Merrick B. Garland 則有一段相當動人的致詞，他表示於 1980 年代仍為執業律師的時候，即曾應全美州檢察長協會之邀，協助州檢察長準備在最高法院法庭辯論工作，後來亦有參與協會在華府舉行的會議，他認為司法部與全美州檢察長協會應該持續緊密的合作，過去在聯邦對標準石油（Standard Oil）公司的反壟斷訴訟案上，州與聯邦就有建設性的合作，共同進行訴訟，現今，聯邦與州在很多議題上更應合作。今年司法部針對超過 20 間企業或個人提出了反壟斷的相關訴訟，不管面對什麼產業或企業，司法部的任務都是在確保人民權益，最近針對 google 公司的反壟斷訴訟，司法部與州檢察長辦公室也有合作。Merrick B. Garland 進一步提到，法律是保護國家利益及實現正義的方式，不管貧富、性別、種族、親疏，都應該是一致的標準。尤其美國社會在新冠肺炎期間，產生了許多仇恨犯罪，打擊仇恨犯罪是目前司法部的優先議題，在此議題上，聯邦與州更必須一起合作。而其司法部長辦公室的目標，更是認知到聯邦與州的夥伴關係重要性，辨識重要的議題為何，並進一步促進跨州合作。26 年前在奧克拉荷馬市爆炸案中，聯邦即與地方政府一起合作，不眠

不休地調查案件，找出受害者身分，共同目標就是讓引爆炸彈造成嚴重傷亡的兇手能夠受到審判，而目前反恐議題及行動更需要州的協助，以保障國家社區和人民的安全，州和聯邦執法機關的緊密合作關係是成功的關鍵。目前聯邦也有很多計畫以資助州在許多犯罪上的調查、起訴，也為州檢察機關的教育訓練計畫提供協助。在 2021 年 1 月 6 日國會山莊遭到衝撞闖入的事件中，有十幾州的州檢察長寫信給司法部，表示願意共同合作以起訴這些攻擊者，讓他更體會到只有合作才能確保人民、國家的安全與福祉，並更期待未來聯邦與州的攜手合作。



代表團與北馬里亞那群島檢察長 Edward Manibusan（左三）及夏威夷州檢察長 Holly T. Shikada（右三，時任副檢察長，2021 年 12 月 13 日奉派為檢察長）合影

致詞結束後，緊接著登場的是專題演講，由 The Center for Black Health & Equity（黑人健康及平等中心）的執行長 Delmonte Jefferson

講述「Banning Menthol As An Endgame To Tobacco Use」（禁止薄荷醇作為菸品使用的最終戰）。黑人健康及平等中心是一非營利組織，組織的中心宗旨是在促進非裔美國人於健康或醫療議題方面的公平正義，並透過相關政策、社區計畫、文化面等倡議行動，促進非裔美國人健康與醫療方面的權利保障。

Delmonte Jefferson 首先以圖片及數據說明，早期的菸品其實添加薄荷醇的比例並不高，後來廠商發現添加薄荷醇其實會使菸品增加清新風味，消費者接受度更高，於是後來幾乎所有的菸品都添加了薄荷醇。然而薄荷醇此一添加物，在越來越多的醫學研究中被認為可能造成罹患癌症的機率升高，因此美國食品藥物管理局（FDA）曾考慮禁止在菸品內摻加薄荷醇。他指出在菸品添加薄荷醇此一議題上，並不僅止於科學研究或健康的面向，其中更包含了種族議題。因一開始菸商在菸品內添加薄荷醇時，為刺激消費者購買，定價較為便宜，因此經濟能力較低的黑人族群，就成為使用摻有薄荷醇菸品的主力族群，其後黑人消費摻有薄荷醇菸品的人數比例開始呈現急速增加的趨勢，目前有 85% 的非裔美國人吸菸人口使用摻有薄荷醇的菸品，菸商也常針對黑人消費族群進行摻有薄荷醇菸品的宣傳，並讓摻有薄荷醇菸品有更易取得的通路，因此更增加了黑人族群使用摻有薄荷醇菸品的比

例。時至今日，幾乎全部的菸品都已摻有薄荷醇，薄荷醇成分對菸品產業已非常重要。

然而，自 2009 年開始，已有醫學研究顯示摻有薄荷醇菸品對人體帶來的危害，更有研究指出菸品添加薄荷醇後，成癮性會更高，當時即有人倡議應禁止在菸品內添加薄荷醇成分，但菸商反對的力道相當強大，他們舉出許多似是而非的反例，例如我們生活中已有很多摻有薄荷的產品，像是薄荷茶，這表示在菸品中摻薄荷醇並不會對人體有危害，惟事實上菸品係經過高溫燃燒，燃燒後薄荷醇釋放出的物質濃度更高、更有害，且肺部細胞較為脆弱，因此吸入摻有薄荷醇菸品的傷害性，比喝薄荷茶自然來得高。Delmonte Jefferson 並感嘆，如果在 2009 年當時就能成功禁止菸品添加薄荷醇，應該可以拯救非常多的生命，使較少人染上菸癮，特別是年輕人，但當時 FDA 並沒有禁止，因而失去了拯救生命的寶貴機會。自 2009 年迄今，一直有許多團體向政府請願，但都沒有促成 FDA 通過禁止菸品摻加薄荷醇的規定。菸商僱用的說客在各地州政府考慮要禁止薄荷醇的使用時，即會去遊說暫緩，禁止添加薄荷醇係聯邦 FDA 的職權，然而州政府其實可以禁止摻加薄荷醇菸品的銷售，且在某些刑事案件中，菸商說客也把使用薄荷醇菸品上癮的黑人族群罪犯化，卻忽略摻有薄荷醇菸品使他們上癮後，對他們的健康或心理所產生的負面影響。

最後 Delmonte Jefferson 提到其所屬的黑人健康及平等中心，未來將致力於採取更積極的行動，要求 FDA 禁止菸品添加薄荷醇，也希望更多的州參與他們的行動，在州的層級上採取必要行動，例如禁止銷售摻有薄荷醇的菸品，共同為此議題努力。



Delmonte Jefferson 進行專題演講

## 肆、參訪美國司法部（Department of Justice）

### 一、司法部簡介

美國司法部，是美國聯邦政府的一個行政部門，其部長（Attorney General）為美國內閣閣員之一，被認為是美國政府的首席法律顧問，現任部長為 Merrick B. Garland。司法部負責的任務是保障法律的施行、維護美國政府的法律利益、保障法律對美國所有公民平等和打擊國內或跨國的犯罪等。司法部管理的聯邦執法機構包括：聯邦調查局

(FBI)、美國法警 (USMS)、聯邦監獄局 (BOP)、美國菸酒槍炮及爆炸物管理局 (ATF)、美國緝毒局 (DEA)、美國司法部監察長辦公室 (OIG) 等。

美國於 1789 年設立了總檢察長一職，當時職責是代表美國聯邦政府向聯邦最高法院提出訴訟、指控和處理有關聯邦政府的法律事務，第二是向總統或政府部門首長就法律問題提供意見或建議，但隨著美國聯邦政府官僚機構的擴大，這個職務的工作量也不斷增大，1819 年時已無法繼續充當國會和政府的法律顧問。1870 年 6 月 22 日，美國國會決定建立一個司法部，以支援其工作。

## 二、 意見交流

代表團前往司法部當日，係由刑事部副助理部長 Bruce Swartz 接待，並安排了海外檢察發展、協助及訓練辦公室地區處長 (Office of Overseas Prosecutorial Development, Assistance and Training, Regional Director) Amy Chang Lee、國際事務處副處長 (Office of International Affairs, Associate Director) Jeffrey Olson、國際事務處檢察官 (Office of International Affairs, Trial Attorney) Peng Wu、電腦犯罪及智財科資深顧問 (Computer Crime and Intellectual Property Section, Senior Counsel) Anthony Teelucksingh、監獄局更生服務資深副助理處長 (Bureau of Prison, Senior Deputy Assistant Director for Reentry

Services) Alex McLearn、監獄局心理服務行政官 (Bureau of Prisons, Psychology Services Administrator) Alison Leukefeld、監獄局住宅更生管理助理行政官 (Bureau of Prisons, Residential Reentry Management Assistant Administrator) Dana DiGiacomo 一起進行意見交流，可見美國司法部對我代表團到訪之重視。

Bruce Swartz 首先歡迎臺灣代表團的到來，並表示美國與臺灣長期以來維持相當好的夥伴關係，在許多司法互助的跨國合作或是智慧財產案件上，均有很多成功的例子，例如美光案，美國即相當感謝臺灣方面的協助，希望能繼續維持這樣的友誼。蔡次長則感謝司法部讓臺灣代表團有此機會造訪，並表示本次代表團的成員來自法務部、檢察署等，即是希望前來學習與取經，就目前臺灣社會較為關心的幾個議題，與美方做經驗交流。

### (一) 深偽技術 (Deep Fake)

就近來臺灣發生名人遭到以深偽科技變臉而偽造色情影片，受害人數眾多一事，我方詢問在美國是否亦有深偽技術犯罪的問題，目前美方就此議題的經驗如何，如遇深偽影音是否有何下架機制等。美方則表示，深偽在美國亦是一個新興議題，然而已有發生幾起利用深偽技術的犯罪，例如網路釣魚，或者歹徒偽造假錄音、假影像，令公司職員以為其主管下令支付款項，而蒙受損害等例子，因此 FBI 亦有

發布一些注意事項，在如何對深偽犯罪提高警覺部分，給予公司建議及指引，目前尚無聯邦法律來就深偽行為做規制。然而即使沒有針對深偽的立法，亦有其他現行法律可以處理深偽犯罪，例如身分偽冒、電信詐欺、色情等相關法律，又如果行為人利用深偽來達到騷擾、報復目的，或已造成他人精神上損害（emotional distress），例如在名人的情形，如被告目前是騷擾或造成精神損害，亦可能有民事或刑事的責任。此外，如果有未經同意而散布的問題，亦有可能違反隱私權相關法令。美方復表示，雖聯邦層級還未立法，但已有個別的州政府通過管制深偽技術應用的立法，且國會已有數個針對規範深偽技術的聯邦法案提出。在立法通過之前，目前仍屬個案面向問題，FBI相當關注深偽技術可能帶來的巨額經濟損失。然而目前針對深偽的立法，亦受到不少來自憲法第一修正案言論自由權的挑戰，亦是未來立法上必須面對的重要議題。

## **(二)司法精神病院**

近來我國出現不少精神疾病患者犯罪，或重大刑案之被告以精神疾病為抗辯的案例，政府亦開始規劃設置司法精神病院，因此特利用此機會詢問美方，有關患有精神疾病的刑事被告，其司法程序如何。美方表示，目前有精神疾病之刑事被告分為兩類，第一類是患有精神病，然接受如正常人一樣的司法審判程序，亦受與一般人相同之量刑

宣告，嗣後也進入普通的監獄執行，僅是在監獄中接受精神病方面的治療。另一種則是因其精神疾病已無法進行審判程序，或因其疾病而受無罪判決等，則必須進入設於司法部下的司法精神病院，目前聯邦有一座女子及五座男子司法精神病院，在院中會依其程度的不同，而有不一樣的安全戒護措施。對於司法精神病院而言，除了矯正以外的功能，亦同時具備有醫療的功能。而對於該刑事被告是否確實患有精神病，以及其程序如何等，均需要相應的醫療鑑定來認定。在程序上，需由法院宣告以命被告進入司法精神病院接受治療，之後司法精神病院內的專責人員都需要定期提出報告予法院，法院則可依據報告決定是否繼續療程，如果法院認為該被告還不適合回到社區，則可命其繼續在病院中治療，但亦有可能依病情程度而有不同處遇，例如受治療人可以定期返家與家人團聚，或者從事一些其他活動，如果情況越來越好，也許返家停留的時間可以慢慢拉長等，方式亦頗有彈性，而這樣的治療是沒有時間上限的，然美方強調，即使該療程是無限期，然並不違反人權，係因該被告所接受的，不是監禁的刑事處罰，而是「無限期的醫療」，兩者是有區別的。也確實因為可能接受無限期的治療，而使得美國許多被告不敢隨意在司法程序中主張自己患有精神病。

目前美國聯邦的司法精神病院均是隸屬於司法部，其人員及預算亦均來自於司法部，由司法部聘僱司法精神病院中的老師、宗教或神

職人員、心理師、醫師等專業人員，這些專員人員均有兩種身分，一種是自己的專業身分，一種則是具備矯正功能的人員身分，因整合在司法部底下，因此司法部對於精神病院中的制度、矯正與治療方式等，有完整的主導權，與我方尚需與其他部會協調有所不同。

我方進一步詢問，在司法部底下設置之司法精神病院工作的專業人員，為何有動機來此受僱，是否薪資較高？美方則表示，在司法精神病院的雇員，除了原有的專業資格外，亦同時具備執法機關人員的身分，因此可享有如同執法人員一樣的福利，例如可以在工作 20 年後申請退休，並享有退休福利，但可能仍值壯年，而可以去二度就業等等，因此在司法精神病院工作亦具有一定的吸引力。此外，就我方詢問司法精神病院常成為社區嫌惡設施時，美方則表示，因其設置病院時，會規定雇員中須有一定比例為在地僱用，因此給當地社區帶來就業機會，故民眾的排斥心理並不會那麼強烈，此點亦深值我方參考。

### **(三) 加密資料之取得**

由於加密技術的應用，使得我國執法機關在面臨利用通訊軟體聯繫的犯罪時，偵辦難度大幅提高，針對科技犯罪以及加密資料的取得這個議題，美方表示，目前 FBI 依據聯邦刑事訴訟規則第 41 條，可向法院聲請搜索票，對受搜索的裝置植入程式以執行遠端搜索，而這

是較為特殊的程序。在取得加密資料方面，確實是各國遇到的難題，目前 FBI 在個案上，有使被告自行提出帳號密碼，或者利用商業手段的方式，例如請生產該裝置之硬體或所需資料之軟體公司協助解密等。然因這類手段畢竟影響當事人隱私權較高，執法機關如果有其他替代方式可取得資料，司法部仍建議採其他替代管道進行調查，例如雲端資料、實體之電腦搜索或者請持有資料的業者協助等。



代表團與司法部人員合影



蔡次長與司法部副助理部長 Bruce Swartz 交換禮物

代表團與美國司法部的意見交流約進行兩個小時後結束，臺灣法務部與美國司法部一向互動良好、合作緊密，但主要都是透過文書、電郵往來，本次能在華府當面意見交流，做深度的討論，對於雙方關係的維繫別具意義，也讓代表團此次訪美更有收穫。本次的參訪，最後就在雙方再次相互道謝、交換禮物及合影中順利結束。

## 伍、 與我國駐美代表處蕭大使美琴餐敘

結束了首都論壇及拜訪司法部之行程後，我國駐美代表處蕭美琴大使為表達歡迎之意，也特地安排在雙橡園與代表團成員餐敘。雙橡園建於 1888 年，位於華盛頓哥倫比亞特區的西北區，原是「國家地理學會」創辦人赫巴德所蓋的夏日別墅，並以屋前兩棵美麗的橡樹而命名。我國政府在 1937 年向赫氏家族承租雙橡園作為駐美大使官舍十年後，於 1947 年向赫氏家族購入。除各方貴賓外，多位美國總統級名人，諸如艾森豪、尼克森、福特與小布希在擔任總統前，均曾造訪雙橡園。1978 年底由於中華民國與美國外交關係行將改變，我國政府將雙橡園產權轉讓給美國的一個非營利組織「自由中國之友協會」。1979 年 4 月美國制定「台灣關係法」後，我方對雙橡園的原有產權也獲得保護，政府爰於 1982 年購回。1986 年 2 月 5 日，美國政府依其歷史背景及建築特色列入國家史蹟名錄，印證其歷史與文化的重要意涵。雙橡園歷經 24 位大使或代表，見證中華民國外交史及台美關係的許多重要時刻。至今，雙橡園依舊作為中華民國駐美國代表宴請美國政要及他國使節的重要場所。

蕭大使曾任國際自由聯盟副主席、亞洲自由民主聯盟秘書長、民進黨國際部主任，也曾擔任過僑選立委及區域立委，具國際關係專業，熟稔對美外交，也是我國首位女性的駐美代表。蔡次長於 2018 年 9

月至同年 12 月間，曾奉派擔任花蓮縣代理縣長，而蕭大使當時適為花蓮縣之立法委員，席間暢談花蓮治理經驗之甘苦，午宴充滿了歡笑與溫馨，在這典雅富麗且具特殊歷史意義的地方，讓代表團留下了美好的回憶，也為這次的出國參訪劃下完美的句點。



代表團於雙橡園入口合影



蔡次長與蕭大使合影

## 陸、 心得與建議

### 一、 臺美互助交流應長期維繫，促進實質合作

此次訪美行程收穫良多，冬季年會首都論壇所討論的許多議題，或許與法務行政並無直接關係，且各州檢察長所負責之業務，與我國檢察長之職權未必全然相同，然這些議題與整個社會息息相關，不論是決策過程或是思考面向，都非常值得省思。

法務部長期與全美州檢察長協會互訪，更在美國檢察長界中形成對我國的良好印象，許多參與冬季年會之州檢察長在會議期間，主動與我方團員交流，對於我國刑事司法制度甚感興趣，更表達來臺灣參訪之意願。美國向來有不少州檢察長朝政界發展，州檢察長成為競選州長或參議員的絕佳跳板，如美國前總統柯林頓曾擔任阿肯色州檢察長，而現任副總統賀錦麗曾擔任加州檢察長。因此，代表團此行實有其正面之外交意義，透過實質的交流合作，拓展與美國法界及政界的關係，在目前外交艱難的處境下，可謂跨出實質的一大步。

又藉著參加首都論壇的地利之便，訪問團也順道拜會美國司法部，並與司法部刑事部副助理部長等人，就目前國內關注的深偽技術、司法精神病院、加密資料之取得等議題進行深度交流，討論內容相當深入且具體，訪問成果豐碩，亦可供作我國日後政策制定或法規研修之參考。藉由與司法部官員當面交換意見，對於臺美雙方執法之流暢

與互信合作基礎之鞏固，實有莫大助益。

## 二、 檢察官應積極拓展視野與格局，彰顯公益角色

美國州檢察長多由選舉產生，與我國檢察官由司法官考試錄取，專責職司刑事犯罪偵查性質迥不相同，因此對於種族歧視、菸品添加物、消費者保護議題等等議題，雖多與刑事犯罪無關，然因與選民之日常生活息息相關，且州檢察長性質上亦為各州長之法律顧問，在民事訴訟案件中並擔任州政府及其所屬機關的訴訟代理人，故基於政治及選舉之考量，常為各州檢察長所關注之議題，也彰顯出其公益性之角色。

法官法第 86 條規定：「檢察官代表國家依法追訴處罰犯罪，為維護社會秩序之『公益代表人』。」檢察官倫理規範第 2 條亦揭示：「檢察官為法治國之守護人及『公益代表人』，應恪遵憲法、依據法律，本於良知，公正、客觀、超然、獨立、勤慎執行職務。」是以檢察官的角色除了代表國家追訴犯罪之外，亦是維護社會秩序的公益代表人，賦予人們極高之期待。過去囿於觀念之限制以及法令的彰顯不足，使檢察官的功能侷限在訴訟上的實施偵查、實行公訴等追訴犯罪工作，但近年來各界漸能瞭解檢察官地位之重要，因此對檢察官有了新的評價與期許，許多法規其實都賦予檢察官執行特定職務之職權，以維護國家利益或代表社會大眾維護社會公共利益。例如民法第 8 條為失蹤

人聲請死亡宣告、民法第 36 條請求解散違反公序良俗之法人、公司法第 208 條之 1 向法院聲請為公司選定臨時管理人、律師法第 76 條將律師移付懲戒、家庭暴力防治法第 10 條代替被害人向法院申請保護令、公職人員選舉罷免法第 120 條對當選人提起當選無效之訴等等。

因此，檢察官實不宜自我侷限在偵辦刑事案件，亦不應過於重視法律邏輯推理與概念操作，而應積極拓展視野與格局，瞭解真正的社會百態，強化自身的論述與表達能力，將檢察官本身的法學素養及經歷的實務經驗相結合，並投注到與公共利益有關之議題上，成為真正的法治國守護人。

## 【後記】

由於新冠肺炎疫情影響，本次出訪過程較往年來的艱辛，不但行程規劃不易，搭機及在美國期間要注意防疫，返國後也必須隔離檢疫14天，然最終得以順利完成，平安健康歸國，反而覺得這一切都是最好的安排，讓這次的參訪更具有意義及值得回憶。此行需特別感謝駐美代表處蕭美琴大使、王良玉公使、陳姿蓉參議暨所有同仁的協助，尤其是兩位法務秘書陳季竹、陳立偉，全程陪同代表團，備極辛勞，居功厥偉。此外，本次出訪亦有賴外交部、美國在臺協會、法務部調查局機場調查站、駐舊金山臺北經濟文化辦事處及法務部各相關司處同仁的協調與幫忙，方能圓滿達成任務，在此謹利用文末聊表數語，表達代表團心中誠摯感謝之意。

【附件一】

法務部自 1987 年至 2021 年參加全美州檢察長協會會議人員名冊

年度	參加會議人員
1987 年	石明江、陳涵、邵良正
1988 年	石明江、陳涵、陳耀東、林榮耀、謝尚徽、江明蒼、林輝煌、吳陳鑲、張清雲
1989 年	石明江、陳涵、陳耀東、王和雄、林輝煌
1990 年	陳涵、洪禎雄、林輝煌、陳耀東、鍾曜唐、邵良正
1993 年	林榮耀、謝文定、顏大和、朱楠、蔡薰慧
1994 年	馬英九、陳耀東、李光化、方萬富、費玲玲
1995 年	洪禎雄、林偕得、蘇南桓、鍾鳳玲
1997 年	盧仁發、王崇儀、管高岳、江惠民
1998 年	盧仁發、顏大和、陳明堂、洪光煊
1999 年	盧仁發、蔡清祥、李進誠、蘇維達
2000 年	盧仁發、莊春山、謝榮盛、陳文琪
2001 年	盧仁發、莊春山、陳守煌、林邦樑
2002 年	吳國愛、施茂林、林玲玉、羅雪梅、陳瑞仁
2003 年	陳聰明、王添盛、張斗輝、越方如
2004 年	陳定南、蔡茂盛、朱楠、洪威華、孟玉梅、黃元冠、朱坤茂、王志郎
2005 年	吳英昭、江惠民、費玲玲、林良蓉、林黛利
2006 年	謝文定、劉惟宗、蔡瑞宗、林良蓉
2007 年	顏大和、施良波、吳慎志、蔡名堯、楊婉莉
2008 年	陳聰明、劉家芳、張文政、楊婉莉、蘇佩鈺
2009 年	陳時提、洪光煊、邢泰釗、廖先志
2010 年	陳榮宗、賴哲雄、吳協展

2011 年	楊治宇、涂達人、范文豪、劉文婷、杜慧玲
2012 年	王添盛、蔡碧玉、羅榮乾、杜慧玲、劉文婷
2013 年	曾勇夫、張斗輝、周志榮、林慶宗、陳文琪、楊婉莉、 洪三峰、呂俊儒、殷玉龍、陳昱奉
2014 年	顏大和、呂文忠、杜慧玲、林怡君
2015 年	羅瑩雪、邢泰釗、郭珍妮、黃玉垣、余麗貞、陳昱奉、 蔡佩玲、劉怡婷
2016 年	顏大和、江惠民、林錦村、杜慧玲、楊景婷
2017 年	邱太三、謝榮盛、蔡秋明、朱兆民、柯麗鈴、陳靜慧、 蔡佩玲、王珮儒
2018 年	江惠民、陳宏達、王俊力、吳協展、劉怡婷
2019 年	蔡清祥、郭瑜芳、戎婕、朱哲群
2021 年	蔡碧仲、曾昭愷、詹常輝、郭進昌、黃惠欣

## 【附件二】 2021 年全美州檢察長協會首都論壇議程



### SUNDAY, DECEMBER 5

3:00 pm – 6:00 pm PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER  
REGISTRATION DESK OPEN FOR EARLY BADGE PICK-UP

### MONDAY, DECEMBER 6

9:00 am PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER  
REGISTRATION DESK OPEN

10:00 am – 11:30 am STATLER AB  
NAAG EXECUTIVE COMMITTEE & MISSION FOUNDATION MEETINGS  
*Attorneys General and Attorney General Staff Only*

12:00 pm – 12:10 pm CONGRESSIONAL/SENATE  
PRESENTATION OF THE COLORS & PLEDGE OF ALLEGIANCE  
Capital Guardian Youth Challenge Academy  
  
WELCOME REMARKS  
CHRIS TOTH, *Executive Director, National Association of Attorneys General*  
KARL A. RACINE, *NAAG President and District of Columbia Attorney General*

12:10 pm – 12:30 pm LUNCH SERVICE BEGINS

12:30 pm – 1:30 pm FIRESIDE CHAT WITH VIRTUAL GUEST SPEAKER  
KARL A. RACINE, *NAAG President and District of Columbia Attorney General*  
SPEAKER  
MS. ISABEL WILKERSON, *New York Times Best Selling Author and Pulitzer Prize Winner*

1:30 pm – 2:30 pm THE POWER OF RECONCILIATION  
Lynne M. Jackson, the President and Founder of The Dred Scott Heritage Foundation, will discuss her familial ties to the Dred Scott case. Additionally, faith leaders will discuss the power and opportunity that reconciliation can bring to individuals, communities, and our country.  
SPEAKER  
LYNNE M. JACKSON, *President and Founder, The Dred Scott Heritage Foundation*  
PANELISTS  
PARDEEP SINGH KALEKA, *Executive Director, Interfaith Conference of Greater Milwaukee*  
REVEREND WILLIAM H. LAMAR IV, *Pastor, Metropolitan AME Church*  
RABBI DAVID SAPERSTEIN, *Director, Religious Action Center; Former U.S. Ambassador at Large for International Religious Freedom; Co-Founder, Multi-Faith Neighbors Network*  
IMAM DR. TALIB M. SHAREEF, *President and Imam, The Nations Mosque*



## MONDAY, DECEMBER 6

2:30 pm – 2:45 pm PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER  
BREAK

2:45 pm – 3:15 pm PRESIDENTIAL BALLROOM  
**NATIONAL GUARD 101: ISSUES AND AUTHORITIES INVOLVING THE MODERN NATIONAL GUARD**

This presentation will give a general overview of the history of the National Guard which will include its constitutional, statutory, and regulatory sources of authority. It will also provide a general overview of the legal authorities for National Guard Bureau as well as the role it plays in supporting each state and territory National Guard. The presentation can also be tailored to include a discussion on any of the following: the appropriate utilization of the National Guard in support of state civil law enforcement authorities during times of natural or non-natural disasters; cyberattacks or civil unrest; and rules for the use of force.

INTRODUCTION

**ALAN WILSON**, *South Carolina Attorney General*

PRESENTER

**BRIGADIER GENERAL JAIME A. AREIZAGA**, *Special Assistant to the General Counsel, National Guard Bureau - Army*

**MR. CHARLES YOUNG**, *SES, General Counsel, National Guard Bureau*

3:15 pm – 4:15 pm **COMING HOME: THE ATTORNEY GENERAL AND REENTERING CITIZENS**

The reentry of formerly incarcerated persons into the community is one of the most critical stages in the criminal justice process. Failure to effectively reintegrate into society can result in higher rates of recidivism, impacting public safety and increasing public expenditure. This panel will explore how an attorney general's office can take on the challenges of reentry and have an impactful role in ensuring its reentering citizens are on a path to success.

MODERATOR

**CORIE PRIEST**, *Community Engagement Specialist, Delaware Attorney General's Office*

PANELISTS

**DAVE YOST**, *Ohio Attorney General*

**CHARLA J. PLAINES**, *Reentry Coordinator, Pennsylvania Attorney General's Office*

**ROBERT K. REED**, *Executive Deputy Attorney General, Pennsylvania Attorney General's Office*

**EL SAWYER-MING**, *Filmmaker and Reentrant*



---

## MONDAY, DECEMBER 6

---

4:15 pm – 5:15 pm **ANTITRUST—A CONVERSATION WITH THE FEDERAL ENFORCERS**

State attorneys general work closely with federal agencies on antitrust matters large and small. The Chair of the Federal Trade Commission and the Assistant Attorney General for Antitrust at the U.S. Department of Justice make one of their first joint appearances for a conversation about the future of antitrust enforcement and federal/state cooperation.

**MODERATORS**

**DOUG PETERSON**, *Nebraska Attorney General*

**LETITIA A. JAMES**, *New York Attorney General*

**PRESENTERS**

**JONATHAN KANTER**, *Assistant Attorney General, United States Department of Justice Antitrust Division*

**LINA M. KHAN**, *Chair, Federal Trade Commission*

---

5:20 pm **DEPART FROM THE CAPITAL HILTON FOR NAAG PRESIDENTIAL RECEPTION**

*The Mayflower Hotel*

*1127 Connecticut Ave, Washington DC*

---

5:30 pm – 7:00 pm **NAAG PRESIDENTIAL RECEPTION**

The District Ballroom, The Mayflower Hotel

*Capital Forum attendees and others by invitation only*

- Outgoing President's Remarks
  - Presidential Gavel Pass
-



**TUESDAY, DECEMBER 7**

7:00 am	PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER REGISTRATION DESK OPEN
8:00 am – 9:00 am	REGIONAL ELECTION BREAKFASTS <i>Attorneys General, Attorney General Staff, and CWAG Only</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eastern Region – Statler AB</li> <li>• Midwestern Region – South American A</li> <li>• Southern Region – Federal A</li> <li>• Western Region (CWAG) – South American B</li> </ul>
8:00 am – 9:00 am	CONGRESSIONAL/SENATE BREAKFAST FOR ALL ATTENDEES
9:00 am – 9:05 am	MORNING REMARKS CHRIS TOTH, <i>Executive Director, National Association of Attorneys General</i> TOM MILLER, <i>2022 NAAG President and Iowa Attorney General</i>
9:05 am – 12:00 pm	PRESIDENTIAL BALLROOM MORNING PLENARY
9:05 am – 10:05 am	FEDERALISM IN REGULATORY DECISIONMAKING This panel will highlight opportunities and challenges for state attorneys general to constructively engage with federal policymakers regarding complex issues that require state partnership and have significant impact on states' interests. It will also explore the concept of how the federal government can better take account of state interests and ensure adequate state consultation.  MODERATOR PHIL WEISER, <i>Colorado Attorney General</i>  PANELISTS DAVE YOST, <i>Ohio Attorney General</i> HEIDI HEITKAMP, <i>Former U.S. Senator and Former North Dakota Attorney General</i> JENNIFER MASCOTT, <i>Assistant Professor of Law and Co-Executive Director, The C. Boyden Gray Center for the Study of the Administrative State, Antonin Scalia Law School</i> BHARAT RAMAMURTI, <i>Deputy Director, National Economic Council</i> HOWARD SHELANSKI, <i>Professor of Law, Georgetown Law School, and Partner, Davis Polk</i>
10:05 am – 10:20 am	KAMALA HARRIS, <i>Vice President of the United States of America (Prerecorded)</i>
10:20 am – 10:35 am	MERRICK B. GARLAND, <i>United States Attorney General (Prerecorded)</i>
10:35 am – 10:45 am	PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER BREAK



## TUESDAY, DECEMBER 7

---

10:45 am – 11:30 am **SORRELL LECTURE SERIES: BANNING MENTHOL AS AN ENDGAME TO TOBACCO USE**

This session will explore how mentholated tobacco products are targeted to priority populations and how banning the sale of menthols could be a key step in the fight against the tobacco epidemic.

**DOUG PETERSON**, *Nebraska Attorney General*  
**DELMONTE JEFFERSON**, *Executive Director, The Center for Black Health & Equity*

---

11:30 am – 1:00 pm CONGRESSIONAL/SENATE  
LUNCH

---

1:00 pm – 4:15 pm PRESIDENTIAL BALLROOM  
AFTERNOON PLENARY

---

1:00 pm – 1:15 pm **ROHIT CHOPRA**, *Director, Consumer Financial Protection Bureau*

---

1:15 pm – 2:00 pm **FIRESIDE CHAT WITH ATTORNEY GENERAL KEITH ELLISON FOLLOWING INITIAL PROSECUTION OF THE DEATH OF GEORGE FLOYD**

Whether due to legislative mandates, conflicts of interest, or public pressure, more attorneys general are being tasked with providing guidance or overseeing police use of force and officer-involved shooting cases. These cases often are high-profile matters that create unique opportunities and challenges for attorneys general. Most notably in 2020, the death of George Floyd at the hands of police officers in Minneapolis garnered an enormous domestic and international response and sparked a dialogue about police use of force and afforded legal protections, race, and community expectations. During this fireside chat, Attorney General Keith Ellison will share his experience leading this prosecution and the critical role that attorneys general may play when these incidents arise.

**MODERATOR**  
**TOM MILLER**, *2022 NAAG President and Iowa Attorney General*

**VIRTUAL SPEAKER**  
**KEITH ELLISON**, *Minnesota Attorney General*

---



TUESDAY, DECEMBER 7

2:00 pm – 3:00 pm **ALGORITHMS: BENEFITS AND DANGERS**

Algorithms are part of most people's daily lives, whether they know it or not. This session will discuss what consumers should know, what enforcers should look for, and how businesses should operate, all to ensure that algorithmic decisions are fair and don't violate the law.

MODERATORS

**JOSH STEIN**, *North Carolina Attorney General*

**HERBERT H. SLATERY III**, *Tennessee Attorney General*

PANELISTS

**ANDREW BURT**, *Former Special Advisor for Policy to the head of the Federal Bureau of Investigation's Cyber Division; Visiting Fellow at Yale Law School, Managing Partner at bnh.ai*

**NATASHA CRAMPTON**, *Chief Responsible AI Officer, Microsoft*

**MIHIR E. KSHIRSAGAR**, *Technology Policy Clinic Director, Princeton's Center for Information Technology Policy*

3:00 pm – 3:15 pm **PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER**

**BREAK**

3:15 pm **U.S. SUPREME COURT UPDATE**

Two of the nation's leading U.S. Supreme Court practitioners will discuss the cases before the Court this Term.

MODERATOR

**DAN SCHWEITZER**, *Supreme Court Director and Chief Counsel, National Association of Attorneys General*

PANELISTS

**TED OLSON**, *Partner, Gibson, Dunn & Crutcher LLP, Former United States Solicitor General*

**NICOLE A. SAHARSKY**, *Co-Head of Mayer Brown's Supreme Court & Appellate Practice, Mayer Brown LLP*

4:30 pm **PLENARY ENDS**

4:35 pm – 5:35 pm **PRESIDENTIAL BALLROOM**

**NAAG BUSINESS SESSION**

*Attorneys General and Attorney General Staff Only*

6:00 pm – 7:00 pm **NORTH GATE GRILL, CAPITAL HILTON LOBBY**

**SAGE RECEPTION**

*SAGE and Attorneys General Only*



NATIONAL  
ASSOCIATION OF  
ATTORNEYS GENERAL

# CAPITAL FORUM

December 6-8, 2021 :: Washington, D.C.

## TUESDAY, DECEMBER 7

---

7:00 pm – 7:45 pm CONGRESSIONAL/SENATE FOYER  
CAPITAL FORUM RECEPTION

*Business attire*

*Open to all Capital Forum attendees*

---

7:45 pm – 9:30 pm CONGRESSIONAL/SENATE  
ANNUAL AWARDS DINNER

*Business attire*

*Open to all Capital Forum attendees*

- Annual Awards
  - Incoming President's Welcome Remarks
-



## WEDNESDAY, DECEMBER 8

7:30 am	PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER REGISTRATION DESK OPEN
7:45 am – 8:30 am	SOUTH AMERICAN AB CHIEF DEPUTIES / CHIEFS OF STAFF BREAKFAST
7:45 am – 8:30 am	CONGRESSIONAL/SENATE BREAKFAST FOR ALL ATTENDEES
8:30 am – 12:30 pm	PRESIDENTIAL BALLROOM MORNING PLENARY
8:30 am – 9:30 am	<b>A PRESIDENTIAL INITIATIVE PREVIEW: TECHNOLOGY THREATS AND TOOLS</b> Rapid changes in digital technology and social media pose both promise and peril for all Americans. The panelists will discuss emerging threats and intractable problems in consumer protection, as well as pose ideas on how to engage with consumers on these issues.  <b>LYNN HICKS</b> , <i>Chief of Staff, Iowa Attorney General's Office</i> <b>JOHN PITTS</b> , <i>Board of Directors Member, The State Center</i> <b>JESSICA WHITNEY</b> , <i>Deputy Attorney General for Public Protection, Iowa Attorney General's Office</i>
9:30 am – 10:30 am	<b>CIVIL RIGHTS IN AMERICA: A FIRESIDE CHAT</b> This discussion will involve the most pressing civil rights issues facing our country and the relationship between DOJ and the state/territory attorney general offices.  MODERATORS <b>KWAME RAOUL</b> , <i>Illinois Attorney General</i> <b>BRIDGET HILL</b> , <i>Wyoming Attorney General</i>  PRESENTER <b>KRISTEN CLARKE</b> , <i>Assistant Attorney General for Civil Rights, U.S. Department of Justice</i>
10:30 am – 10:45 am	PRESIDENTIAL BALLROOM FOYER BREAK



## WEDNESDAY, DECEMBER 8

10:45 am – 11:30 am **THE TRUTH® EXPERIENCE: A ROADMAP FOR INNOVATIVE, EFFICIENT, AND IMPACTFUL YOUTH & YOUNG ADULT PUBLIC HEALTH PROGRAMS**

This session will update the audience on the evolution and continued impact of the truth brand in its evidence-proven, life-saving anti-tobacco and anti-opioid work with youth and young adults as well as provide valuable information to aid states in the development of abatement programs resulting from vape and opioid litigation.

PRESENTERS

**ERIC ASCHE**, *Chief Marketing Officer, Truth Initiative*

**ROB FALK**, *General Counsel, Truth Initiative*

**ROBIN KOVAL**, *CEO & President, Truth Initiative*

**DONNA VALLONE**, *Chief Research Officer, Truth Initiative*

11:30 am – 12:30 pm **ETHICAL APPROACHES FOR ATTORNEYS GENERAL TO REDUCE CYBER RISK AND MANAGE CYBER INCIDENTS**

In this ethics session, speakers will identify cyber threats that confront state governments and then use the rule of professional conduct as guides to address those threats, investigate and remediate data breaches, and suggest reasonable cybersecurity measures.

MODERATOR

**ASHLEY MOODY**, *Florida Attorney General*

SPEAKER

**NATALIE HANLON LEH**, *Chief Deputy Attorney General, Colorado Attorney General's Office*

**RONALD HEDGES**, *Senior Counsel, Dentons*

**ADAM HICKEY**, *Deputy Assistant Attorney General, National Security Division, U.S. Department of Justice*

12:30 pm **MEETING ADJOURNS**