

## 出國報告(出國類別：國際會議)

# 出席亞太經濟合作(APEC)「第 17 屆海洋與漁業工作小組(OFWG)會議」及「第 27 屆化學對話(CD)會議」視訊會議 書面報告

### 出國人員：

海洋委員會李子嘉科長

海洋委員會榮駿豪專員

海洋保育署陳鴻文科長

海洋保育署楊蕙禎科長

海洋保育署楊惠如科員

漁業署陳汾蘭副組長

漁業署李品穎技士

漁業署杜昆晏助理

國家海洋研究院賴堅戍研究員

環保署魏文宜專門委員

環保署連奕偉組長

財團法人中經院林俊旭副主任

財團法人中經院王豫豪輔佐研究員

毅泰管理顧問股份有限公司王家祥總經理

毅泰管理顧問股份有限公司張英華資深經理

會議日期：110 年 8 月 12、17、18 日

報告日期：110 年 10 月 22 日



## 摘要

亞太經濟合作組織(APEC)為亞太區域重要經貿合作論壇，設有各委員會及工作小組(或次級論壇)。其中，「海洋及漁業工作小組(OFWG)」主要負責各成員經濟體間海洋相關事務之交流與合作。為統整我國各部會參與 APEC 有關海洋事務之論壇，本會視 OFWG 會議討論議題性質，邀請我國相關機關單位參與。

本次會議由本會偕行政院環保署(及其協力廠商)、行政院農業委員會漁業署、本會海洋保育署及本會國家海洋研究院等機關(構)，共同參與「第 17 屆海洋與漁業工作小組(OFWG)視訊會議」分享我國海洋廢棄物治理成效、經驗及相關計畫提案；此外，「第 27 屆化學對話(CD)會議」亦係本次參與重點(議程包含「海洋廢棄物虛擬工作小組(VWGMD)」，針對海洋廢棄物管理進行討論)，藉此與其餘經濟體產業界人士進行經驗分享及交流。

總體而言，「第 17 屆 OFWG 會議」延續上(2020)年重點，聚焦「海洋廢棄物」及「打擊非法、未報告及未受規範(IUU)漁捕」兩大主軸，著重於各經濟體實際提案規劃及成果展示，而本次會議首次將「家計型漁捕」(artisanal fishing)獨立成為議題，是近年 OFWG 首例；在「第 27 屆 CD 會議」方面，保留 VWGMD 議程，藉此延續海洋廢棄物治理成果之討論。經觀察，CD 對於海洋廢棄物議題之熱絡程度與 OFWG 有別，顯淪於形式。

在海洋廢棄物議題上，明年主辦經濟體泰國已於「第 17 屆 OFWG 會議」中展現對海洋廢棄物議題之重視，除發表該經濟體海洋廢棄物之統計數據外，亦表明將於 2022 年辦理海洋廢棄物及家計型漁捕相關研討會；注及家計型漁捕議題已被泰國列為重點項目，可預見明年度對於 IUU 漁捕之討論將不如本(紐西蘭)主辦年熱絡。

## 目錄

壹、目的 .....	1
貳、第 17 屆 OFWG 會議過程 .....	1
一、主辦經濟體設定主題及優先領域 .....	1
二、會議經過 .....	2
三、提案成效 .....	4
參、第 27 屆化學對話過程 .....	6
一、會議經過 .....	6
二、會議觀察 .....	6
肆、心得與建議 .....	7
伍、附錄 .....	9

## 壹、目的

亞太經濟合作組織(APEC)為亞太區域重要經貿合作論壇，現有 21 個成員經濟體(Economy)，其資深官員會議(Senior Officials' Meeting, SOM)下設有委員會、工作小組及次級論壇，其中「海洋及漁業工作小組(OFWG)」於 2011 年由「海洋資源保育工作小組」及「漁業工作小組」合併改制而成，主要負責各成員經濟體間海洋事務之交流與合作。此外，因應國際間海洋廢棄物的問題日益嚴重，在 2014 年與 APEC 貿易投資委員會的化學對話(Chemical Dialogue, CD)，共同成立「海洋廢棄物虛擬工作小組」(APEC Virtual Working Group on Marine Debris, VWGMD)針對海洋廢棄物管理進行討論。

承襲 2014 年 APEC 海洋部長會議所通過《廈門宣言》，揭示 OFWG 未來工作重點將著重於以下四項領域的合作：

- (一)海岸與海洋生態系統保育與災害復原。
- (二)海洋之於糧食安全及糧食相關貿易之角色。
- (三)海洋科技與創新。
- (四)藍色經濟。

APEC 作為我國少數具正式會員資格之國際組織，係我與國際接軌、合作及交流之場域，爰參與本會議之目的，即是爭取實質參與國際，尋求友我國家支持。

## 貳、第 17 屆 OFWG 會議過程

### 一、主辦經濟體設定主題及優先領域

紐西蘭作為本年主辦經濟體，將主題定為「攜手協作，共同成長」(毛利語：Haumi ē, Hui ē, Tāiki ē.)，表示因受疫情影響，本年各級 APEC 會議，皆以線上方式舉行，同時說明 2021 年正是重振經濟並制定有復原力的復甦計劃的時機，因此該國制定下列三項政策優先領域：

#### (一)「強化復甦的經濟與貿易政策」

包括總體經濟與結構性的政策應對，並致力於自由開放的貿易與投資，以實現本區域經濟整合的目標。

#### (二)「增進包容性及永續性的復甦」

利用機會發揮所有社會成員的潛力，並推動經濟政策來處理本區域最嚴重

的環境挑戰。

### (三)「追求創新與數位賦能的復甦」

加速 APEC 支援數位經濟的工作。

其中，與 OFWG 目標相符合之優先領域主要係「增進包容性及永續性的復甦」，紐西蘭希望 APEC 著重於採取以市場為基礎的措施，以應對最嚴峻的環境挑戰，並支持 APEC 的永續性工作計劃，處理海洋永續性問題。此外，紐西蘭亦強調實施「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」加強女性經濟賦權、研擬新的 APEC 糧食安全路徑圖，進一步了解原住民經濟，並合作釋放其潛力。

## 二、會議經過

本次會議於 110 年 8 月 17-18 日上午 10 時以線上方式舉行，由智利國家漁業局 Ms. Alicia Lorena Gallardo Lagno 擔任主席，總計 19 個經濟體出席(僅汶萊及巴布亞紐幾內亞未出席)，另有「聯合國糧食及農業組織(FAO)」、國際非政府組織「大自然保護協會(TNC)」、「全球幽靈漁具倡議(GGGI)」及「史丹佛大學海洋方案中心(Center for Ocean Solution)」代表共同參與。

本次會議議程<sup>1</sup>主要聚焦討論「各經濟體提案/計畫進度更新」、「永續水產及小規模漁業」、「APEC 各中心進度報告及來賓簡報」、「『海洋廢棄物路徑圖』與『打擊非法、未報告、未受規範(IUU)漁捕路徑圖』執行方案及國家報告」(後稱「路徑圖執行成果」)及「其他」等議程，分述如下：

### (一)「各經濟體提案/計畫進度更新」(詳如表 1)

整體而言，智利、中國、印尼、馬來西亞、紐西蘭、祕魯、我國、美國及越南(按英文筆畫排序)於 OFWG 參與甚為踴躍，近年皆提出數量不等之提案，積極參與小組運作，按照提案內容約可分為四大陣營：

- 1、「海洋廢棄物」為關注核心之經濟體包含智利、印尼、馬來西亞、我國、美國及越南；
- 2、以「漁業」為關注核心的經濟體包含智利、印尼、祕魯、紐西蘭；
- 3、關注「婦女賦權」者包含智利、印尼與我國；

---

<sup>1</sup> 第 17 屆 OFWG 會議議程詳如附錄一

4、中國則主推藍色經濟、海域空間規劃、海洋科技等多樣化倡議。

從上述提案內容可得知智利及印尼關注重點較為多元，包含「海洋廢棄物」、「漁業」及「婦女賦權」等；美國及越南關注重點僅限於海洋廢棄物議題；而祕魯僅關注「漁業」層面；紐西蘭雖亦關注「漁業」議題，渠亦將重點置於海洋生物保育議題(如海鳥保育)。

我方次藉此機會更新我方「APEC 運用創新科技監測海洋廢棄物能力建構研習營」籌備進度(OFWG 09 2020A: Capacity Building on Marine Debris Monitoring by Using Innovative Technologies in APEC Region.<sup>2</sup>)，並邀請各經濟體踴躍參加並推薦相關講題與講者。

## (二)「永續水產及小規模漁業」

本項議題向來包裹於藍色經濟或糧食安全範疇，惟於第 17 屆 OFWG 會議中單獨列出，探究原因係 2022 年為聯合國「國際家計型漁業與水產養殖年(IYAFA 2022)」。本會議特別邀請聯合國糧食及農業組織(Food and Agriculture Organization, FAO)報告相關趨勢及關注重點，同時 OFWG 主席 Ms. Alicia Gallardo Lagno 亦以此為題，呼籲該議題對於永續發展目標、疫情後經濟復甦、婦女賦權等不同層面之重要性，同時提出並引導 OFWG 於明年產出「APEC 小規模漁捕及水產養殖路徑圖」(Roadmap on small scale fisheries and aquaculture)，獲印尼、祕魯、智利、越南、墨西哥及美國共同響應(我國漁業署暫持中性態度，視路徑圖實際內容而定)。

## (三)「APEC 各中心進度報告及來賓簡報」

APEC 各中心僅中國就「APEC 海洋永續發展中心(AMSDC)」創立迄今歷史及成果進行簡述，同時邀請各經濟體於本年 11 月 19 日(暫定)共同參與假廈門舉辦之「APEC 第六屆藍色經濟論壇」；其餘如韓國 APEC 海洋環境訓練與教育中心(AMETEC)及印尼海洋漁業資訊中心(AOFIC)皆未進行報告。

在來賓簡報部分，由大自然保護協會(TNC)派員報告該組織相關活動動態及相關研究計畫；史丹佛大學海洋方案中心亦由 Mr. David Balton 重申運用港口國管制(PSM)方式打擊 IUU 漁捕議題之重要性，並鼓勵 APEC 經濟體積極施行相關措施，維護漁業資源，獲我國漁業署、智利、中國

---

<sup>2</sup> 詳如附錄 2

發言響應。

#### (四)「路徑圖執行成果」

分別由智利、美國更新打擊 IUU 漁捕路徑圖及海洋廢棄物路徑圖執行計畫，再由加拿大、印尼、日本、我國及泰國提報經濟體執行報告(按：本經濟體報告原規劃於每年第一次例會提報，今年因成果豐碩，額外於第二次例會報告)。

其中我方報告由環保署基管會魏文宜專門委員發表我國「海洋廢棄物循環產品標章」倡議，提倡推動海廢溯源機制，藉此促成公私部門合作。

#### (五)「其他」

OFWG 主席 Ms. Alicia Gallardo Lagno 表示 2022 年 OFWG 工作計畫將於本年 10 至 12 月進行第零版草案之傳閱，並於明年 1 月完成初稿，並於第 18 屆 OFWG 完成採認。

明年主辦國泰國藉此次會議說明「泰國年」的核心理念為「萬物平衡(Balance of All Things)」，並將三項優先領域訂為「促進貿易投資」；「各行各業重新連結」；「永續及包容性成長」，並期待舉辦疫情後首屆實體會議。於 OFWG 層面將注重「家計型漁業及水產養殖」與「海洋廢棄物議題」。

APEC 秘書處亦提報本年 APEC 計畫申請件數與申獲 APEC 補助經費之成功率。同時亦提及我國於第二階段計畫提案之計畫，如本會「提倡女性於海洋科學扮演角色以促進永續及包容性海洋治理」及海保署「APEC 海廢再製品溯源機制最佳實踐」皆獲 APEC「原則性同意」，後續請我方持續撰擬計畫提案(project proposal)並提交該處審核。

### 三、提案成效

2020 年 OFWG 共有 10 案計畫獲經費補助(本會 1 案)；至 2021 年共 8 組計畫獲經費補助，我國即佔 2 組(本會及海保署各 1 案)，提案積極度及品質均居 21 個經濟體中領先地位，已初步達成本處所設定之參與近程目標。

表 1

APEC各經濟體計劃一覽表							
經濟體	APEC編號	名稱	(英)	目的	重要節點	備註	
智利	OFWG 03 2019A	提倡納入婦女於漁業、養殖及海軍領域之激勵、阻礙及政策	Incentives, barriers and policies to promote Woman Inclusion in the Fisheries, Aquaculture and Maritime Sector.	辨識婦女於漁業、養殖及海軍領域之激勵、阻礙及政策	2022年4月辦理2日純線上研討會	我方於OFWG 17th表示支持，獲智利感謝並期待後續於女性相關議題合作。	
	OFWG 02 2020A	提升漁業副產品指南第二階段：婦女賦權及手工藝提倡	Phase II: Guide on valuing fisheries by products promotion of sustainable small scale activities and women empowerment.	提倡婦女參與漁業並提升經濟產值	2022年4月辦理2日研討會(視疫情狀況決定舉辦形式)		
	OFWG 02 2021S	藉由資訊透明化促進永續海洋經濟	Transparency as a tool for a sustainable ocean economy	藉由提倡公開衛星資料、AI技術等資訊來支持漁業資源管理	第一場已於2021年8月13日舉行；第二場訂於2021年9月舉行		
	OFWG 02 2021A	生產線漁業資源追溯機制之回顧以確保APEC經濟體合法捕撈	Review of fishery resources traceability systems in the production chain to ensure legality of catch in APEC economies	分享有關追溯海鮮價值鏈好處相關經驗與實踐，同時於APEC區域提倡追溯機制		N/A	本計畫預定於2021年下半年正式執行
中國	Potential	APEC永續發展報告III	APEC sustainable development report III	藉由撰擬相關報告促進海洋永續發展	2021年9月24日前完成經濟已推薦程序；2021年10月舉辦專家會議；2022年8月完成報告初稿	中方發言邀請各經濟體參與報告撰擬之專家團隊	
	Potential	2021海域空間規劃研習營	2021 APEC Training Workshop on Marine Spatial Planning based on Ecosystem Services	藉由生態系方式提倡海域空間規劃，並協助相關經濟體能力建構	2021年10月假廈門舉辦混合會議	中方發言邀請各經濟體參與報告撰擬之專家團隊	
	Potential	APEC第六屆藍色經濟論壇	The 6th APEC Blue Economy Forum	藍色經濟合作實踐與實現海洋生態系統服務	2021年11月19日於廈門舉辦混合會議	我方於OFWG 17th表示支持，中方回應感謝。	
印尼	OFWG 03 2021A	確定沿海水產養殖造成微塑料分布並制定其針對海鮮安全的緩解計劃	Determining Microplastics Distribution in Coastal Aquaculture Input System and Developing its Mitigation Plan towards Seafood Safety	確認水產養殖造成微塑膠分布之資訊，並協助參與者發展規範及標準化微塑膠管理措施	2022年12月舉辦研討會		
	OFWG 08 2021A	船舶創新能力建構以打擊海廢	Capacity Building on Vessel Innovation to Combat Marine Debris	發展船舶創新、管理指南與建議，促成國際水城海洋廢棄物合作	2022年8月舉辦研討會		
馬來西亞	OFWG 06 2020A	藉由船舶監測系統(VMS)打擊非法、未報告和未受管制(IUU)漁捕研討會：分享知識、經驗和教訓	Workshop on Vessel Monitoring System (VMS) to Combat Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing: Sharing Knowledge, Experience and Lessons Learned	藉由舉辦研討會分享藉由VMS打擊IUU漁捕之經驗及實踐	未知	本案第17屆會議馬來西亞未進行報告	
	OFWG 10 2020A	APEC永續城市研討會	APEC Sustainable Coastal Cities Symposium	擬定海廢產處最佳實踐白皮書，並促進政府、學界、私部門及產業界交流應處海洋廢棄物	2021年11月24-26日舉辦線上會議	本案已發委由海保署、國海院及塑膠中心共同出席。	
	OFWG 04 2021A	海洋廢棄物管理監測能力建構：以河川作為主要傳播管道	Capacity Building on Marine Debris Management and Monitoring from Source as River is the Major Transport Pathway	協助APEC經濟體建構河川廢棄物之產處能力	N/A	本計畫預定於2021年下半年正式執行	
	OFWG 01 2021A	永續海洋漁業資源並促進生計：擘劃沿岸小規模漁業社區管理系統	Sustainability of Marine Fisheries Resources and Improving Livelihood: Mapping of Community-based Management System in Coastal Small-Scale Fisheries	分享並建構經濟體如何透過以社區為管理基礎方式，協助沿岸社區小規模漁業管理	N/A	本計畫預定於2022年正式執行	
紐西蘭	OFWG 01 2020A	於APEC-打擊IUU路徑圖下執行港口國管制能力建構研習營	Capacity-building Workshop on implementation of Port State Measures under the APEC Roadmap on Combatting IUU Fishing	建構APEC區域經濟體打擊IUU漁捕能力	2021年7月21-22日舉辦線上會議	已完成，由漁業署上線參與。	
	OFWG 01 2021S	藉由國際合作保育海鳥系列研討會	Webinar Series on Driving Seabird Conservation through International Cooperation	藉由分享避免漁業捕撈時造成海鳥混獲之經驗、經濟影響分析及國際合作等，藉此提倡APEC各經濟體進行海鳥保育	本研討會分別於2021年7月28日、8月4日、8月11日舉辦。	已完成，由海保署及國際發展處共同上線參與。	
秘魯	OFWG 05 2021A	研究並建構永續水產養殖能力以促進經濟復甦動能研習營	Study and workshop on capacity building for improvement of economic reactivation in sustainable aquaculture	推進永續水產養殖產品之經濟動能，並舉辦研討會產生相關政策建議	N/A	本計畫預定於2022年正式執行	
我國	OFWG 09 2020A	APEC運用創新科技監測海洋廢棄物能力建構研習營	Capacity Building on Marine Debris Monitoring by Using Innovative Technologies in APEC Region.	提倡運用創新科技監測海廢，解決海洋廢棄物監測努力密集及效率不彰問題	2022年3月舉辦研習營		
	OFWG 06 2021A	提倡女性於海洋科學角色以促進永續及包容性海洋治理	Promoting Women's Role in Ocean Science towards Sustainable and Inclusive Ocean Governance	提倡女性於海洋科學角色以促進永續及包容性海洋治理	N/A	本計畫預定於2022年正式執行	
	OFWG 07 2021A	APEC海廢回收再製品溯源機制最佳實踐	Good Practices for Traceability Mechanism of Marine Debris Recycled Products in the APEC Region	展現我國海廢溯源機制之作法，分享經驗與最佳實踐	N/A	本計畫預定於2022年正式執行	
美國	OFWG 03 2020A	發展APEC經濟體海廢監測決策架構	Development of a Marine Debris Monitoring Decision Framework for APEC Economies	發展沿岸海洋廢棄物監測決策架構，協助APEC經濟體進行海廢監測	於2021年10-11月間舉辦純線上研討會；2021年11-12月與有與極經濟體進行1對1對話		
	OFWG 08 2020A	強化APEC經濟體廢棄物蒐集以降低海洋廢棄物	Enhancing Collection and Segregation of Waste to Reduce Marine Litter in the APEC Economies	發展APEC垃圾分類及蒐集指南，並舉辦研討會	初版指南預計於2021年底完成，2022年2月舉辦研討會		
	OFWG 05 2020A	發展APEC應處廢棄漁具最佳實踐架構	Developing an APEC Best Practices Framework to Address Abandoned, Lost or Discarded Fishing Gear	發展APEC區域經濟體應處廢棄漁具相關指南，並舉辦研討會	後續指南初稿形成後將再請各經濟體提供意見	我國已填列相關問題回復美國綜整	
	OFWG 07 2020A	APEC微奈米塑膠海廢計劃	Nano plastics in Marine Debris in the APEC Region	藉由分享海廢微奈米塑膠對於經濟及人為生活影響，提升相關意識及管理規範	規畫於2021年12月12-15日舉辦，刻正因應疫情調整為線上方式舉辦。	本研討會由國際發展處派員定期參與籌備委員會，後續將委辦調查出席人員。	
越南	OFWG 04 2019A	APEC提倡減低及管理陸源廢棄物進入海洋創新模式以促進永續發展	Promoting APEC Innovative Models in Reducing and Managing Land-based Debris into Oceans for Sustainable Development	藉由分享海廢治理經驗及最佳實踐，建構區域經濟體海廢產處能置	已於2021年7月27-28日以純線上方式舉辦完竣。	已完成，本研討會由國際發展處、海保署、國海院等共同上線參與。	
	OFWG 04 2020A	APEC提倡循環經濟及永續物質管理以有效應處海洋塑膠廢棄物進入亞太區域研討會	APEC Seminar on Promoting Circular Economy and Sustainable Materials Management to Effectively Address Marine Plastic Litter in the Asia-Pacific Region	提倡海廢循環經濟能力建構	規畫於2022年4月26-27日以混合方式舉辦		

## 參、第 27 屆化學對話過程

因海洋廢棄物問題逐漸受到 APEC 各論壇關注，爰本會偕行政院環保署(及其協力廠商)、海洋保育署及國家海洋研究院，除參與 OFWG 會議外，亦參與貿易投資委員會(CTI)其下之化學對話(Cheical Dialogue, CD)會議，進行我國海洋廢棄物治理經驗分享。以下簡要敘述中有關海洋廢棄物之提案及我方分享內容：

### 一、會議經過

第 27 屆 CD 於本年 8 月 10-12 日舉辦，仍保留海洋廢棄物虛擬工作小組(Virtual Working Group on Marine Debris, VWGMD)相關議程<sup>3</sup>，由美國及菲律賓賓共同擔任執委，綜整近期 APEC 各委員會及次級論壇於海洋廢棄物相關計畫及進度。

本次會議除上開例行報告外，另有美國(產業界)、日本(產業界)及我國(環保署廢棄物基金管理)三方進行發表，要點摘述如下：

- (一)美國「循環經濟在化學回收扮演角色」：強調美國產業界目標於 2040 年前塑膠類製品之回收、利用、再製率達到 100%，並提出塑膠再製品認證之概念。
- (二)日本「海洋環境倡議 - 塑膠教育 DVD 簡介」：為了提倡國中生對於塑膠相關概念了解，日本於 2021 年 1 月完成了首版塑膠教育 DVD，並於 7 月出版英文版本，後續將持續推出東南亞語言版本。
- (三)我國「回收海廢產品標章倡議」：由行政院環保署簡述我國海廢治理成果及目前努力方向，同時說明我國海廢產品的追溯及認證方式及相關要求。

### 二、會議觀察

本會自 2020 年 2 月首次受經濟部國際貿易局邀請參與第 24 屆 CD 會議後，乃持續參與該會議。考量 CD 係 CTI 項下次級論壇，參與者大多係產業界代表，多以商業化視角來面對海洋廢棄物議題，可彌補 OFWG 多以政府官方或學界之思考角度，爰雙方皆希望藉由跨論壇合作，為海洋廢棄物議題帶來不同思考碰撞與火花。但因疫情導致近期會議改採視訊舉行，整體形式較偏向經驗分享及成果報告，與產業界關注層面有別。可發現會議交流不如以往熱絡，效益不如預期。

---

<sup>3</sup> 詳如附錄四

## 肆、心得與建議

### 一、疫情期間國際會議以視訊方式舉辦，影響經濟體交流及減少跨論壇合作

受新冠肺炎疫情影響，自第 15 屆 OFWG 會議及第 25 屆 CD 會議始，皆以線上方式舉行。此方式與實體會議相比，雖能提升各經濟體與會意願，因減少舟車勞頓及住宿等花費，以本(17)屆而言，就有 19 個經濟體出席(參與率達 90%)，與疫情前之參與約 14-15 個經濟體相比，有極大提升，此情況各層級會議皆然。

然參與率雖提升，各經濟體議題交流反降低；據與會親自觀察，受限於跨時區因素，視訊會議時間有限，除特定經濟體如智利、中國及我國較常發言外，其他經濟體多利用訊息功能(chat box)簡短回復，交流成效亦未如預期。

此外，原實體會議多舉辦跨論壇議題會議，促進跨論壇交流合作，如疫情前 OFWG 皆與糧食安全政策夥伴(APEC Policy Partnership on Food Security)進行跨論壇會議，針對糧食安全層面進行交流，惟自國際疫情日益嚴重後(約 2020 上半年)即停止召開。

### 二、國際關注議題與區域關注議題交互影響

聯合國明定 2022 年為「家計型漁業及水產養殖年」(International Year of Artisanal Fisheries and Aquaculture 2022, IYAFA 2022)，本年業邀請聯合國糧食及農業組織(Food and Agriculture Organization, FAO)至第 17 屆 OFWG 會議報告相關趨勢及關注重點。同時泰國亦就此表明，2022 年會將此議題做為包容性成長下之優先領域，並辦理 2 天研討會，藉此發展相關指南或政策建議供各經濟體參考。就此現象觀察可得知，不同國際組織或區域組織之關注議題，常有相互流動現象，而 APEC 作為世界貿易組織(World Trade Organization)之倡議育成者(Initiative incubator)也是此理。

### 三、小組主席引導小組議題發展，以符所屬經濟體利益

呈前項心得所述，OFWG 主席 Ms. Alicia Gallardo Lagno 為智利籍，該經濟體甚為關注養殖漁業及小規模漁捕議題，爰可觀察到智利籍主席藉此國際趨勢，主動提出並引導 OFWG 於明年產出「APEC 小規模漁捕及水產養殖路徑圖」(Road map on small scale fisheries and aquaculture)，藉此引導區域組織之政策走向，以符該經濟體最大利益及需求。

### 四、以紐西蘭年推動議題方式為鑒

紐西蘭作為 2021 年主辦經濟體，針對其利益所在議題十分關注，並積極將渠等納入 APEC 優先領域，最明顯者乃原住民議題，該議題雖於倡議初期遭受若

干經濟體反對，但後期主動產出相關分析報告<sup>4</sup>，成功喚起各經濟體對於原民議題之意識。而 OFWG 層面，該經濟體關注重點有二，包含 IUU 漁捕及海鳥保育議題，皆分別就該項議題辦理研討會，與各經濟體進行經驗分享與交流。雖海鳥保育議題相較 IUU 漁捕議題較不受多數經濟體關注，仍可觀察到紐西蘭仍積極推動，甚至以自費性計畫方式辦理。上述方式皆係我國推動議題之參考。

## 五、逐步進行海洋部長會議籌備

海洋相關部長會議(APEC Ocean-related Ministerial Meeting)自 2002 年由韓國首度倡議辦理，爾後每四年舉行一次。自 2016 年中國舉辦最後一屆(第四屆)海洋相關部長會議舉辦後，迄今已 5 年餘未舉辦相關會議，因此研判若後續主辦經濟體重視海洋議題，召開可能性極高。且高階會議獲得曝光及關注程度較高，較有機會通過倡議。因此，建議我方可逐步構思相關倡議或計劃，藉此高階會議之機提出，提升國際參與成效。

---

<sup>4</sup> Case Studies on Advancing Inclusive Economies: Understanding and Valuing Indigenous Economies within APEC

## 伍、附錄

附錄一：第 17 屆 OFWG 議程(文件編號：2021/SOM3/OFWG/001)

附錄二：海洋委員會「APEC 運用創新科技監測海洋廢棄物能力建構研習營」  
進度簡報(文件編號：2021/SOM3/OFWG/012)

附錄三：行政院環境保護署「海洋廢棄物標章倡議」簡報(文件編號：  
2021/SOM3/OFWG/027)

附錄四：第 27 屆 CD 議程(文件編號：2021/SOM3/CD/001)