

出國報告(出國類別：其他)

# 「2021年第6屆臺美稻米技術諮商會議」 視訊報告

服務機關：行政院農業委員農糧署

姓名職稱：楊技士宗翰

派赴國家：臺灣，中華民國

出國期間：110年9月29日

報告日期：110年10月26日

## 摘 要

臺灣自 2007 年，依據加入 WTO 入會承諾及臺美雙邊協議，每年政府自美國進口 64,634 公噸等量糙米。為促進臺美雙方對進口稻米交貨期程、品質檢驗等技術性議題加強交流，經 2015 年第九屆臺美貿易暨投資架構協定（TIFA）會議，決議自 2016 年起每年召開「臺美稻米技術諮商會議」。

本(2021)年第 6 屆臺美稻米技術諮商會議輪由美方主辦，考量國際間 COVID-19 疫情尚未平緩，經雙方溝通確認後，本屆會議延續上屆做法，以遠端視訊方式進行，並於台北時間 110 年 9 月 29 日召開完竣。本次我方主席為行政院農業委員會農糧署蘇副署長茂祥，偕同農糧署糧食儲運組及糧食產業組業務相關同仁、我國駐美國代表處農業組同仁，以及中華民國米穀商業同業公會全國聯合會李理事長榮福及主要稻米進口業者，共計 20 人代表我方參與會議。

本次會議除了雙方報告「稻米生產、消費及進出口情形」及「我國進口美國稻米執行情形與採購規劃」等基本議題外，美方持續關心「我國稻米農藥殘留最大容許量」、「進口米採購底價訂定機制」及「我國稻米出口行銷推廣計畫」等議題，我方亦請美方說明「美國稻米相關保險制度」，並持續關心「美中稻米貿易之最新進展」，雙方於會議中充分進行溝通討論，並提出具有建設性的意見，有助未來臺美稻米貿易更加順暢。

## 目 次

摘要

壹、 計畫目的-----	P.3
貳、 計畫期程-----	P.4
參、 計畫心得-----	P.5
肆、 結語及建議-----	P.10
伍、 會議照片-----	P.12
陸、 附錄-會議議程、與會人員名單、美國稻米產業及進出口資料	

## 壹、計畫目的

臺灣自 2002 年元月正式加入世界貿易組織(WTO)，並承諾部分開放稻米市場，每年應進口稻米關稅配額數量為 144,720 公噸等量糙米，其中 65% (94,068 公噸) 由政府進口，35% (50,652 公噸) 由民間部門進口。政府進口米部分，依對外諮商協議採國家配額制度，自 2007 年起分配美國、澳大利亞、泰國、埃及等四個國家，其中美國配額 64,634 公噸佔政府進口配額 69%，數量最多。為促進臺美雙方對進口稻米交貨期程、品質檢測等技術性議題加強交流，經 2015 年第九屆臺美貿易暨投資架構協定 (TIFA) 會議，決議自 2016 年起每年召開「臺美稻米技術諮商會議」，由臺方負責稻米政府配額採購單位 (農糧署)，與美國稻米產業界代表單位 (美國稻米協會 (U.S. Rice Federation))，進行相關諮商。

本(2021)年第 6 屆臺美稻米技術諮商會議輪由美方主辦，考量國際間 COVID-19 疫情尚未平緩，經雙方溝通確認後，本屆會議延續上屆做法，以遠端視訊方式進行，並於台北時間 110 年 9 月 29 日召開完竣，雙方就稻米產銷資訊、我國進口美國米採購情形、稻米農藥殘留最大容許量、進口米採購底價訂定及國際稻米貿易情形等相關議題進行交流。

註：本次我方主席為行政院農業委員會農糧署蘇副署長茂祥，偕同農糧署糧食儲運組及糧食產業組業務相關同仁、我國駐美國代表處農業組同仁，以及中華民國米穀商業同業公會全國聯合會李理事長榮福及稻米進口業者，共計 20 人代表參與會議，會議議程及雙方與會人員名單詳如附錄。

## 貳、計畫期程

110年9月29日

台北時間	內容
08:00-08:10	會議開場及與會人員介紹
08:10-08:25	第一節（我方報告） 臺灣稻米生產、消費及進出口情形
08:25-08:45	第二節（美方報告） 美國稻米生產、消費及進出口情形
08:45-09:00	第三節（我方報告） 臺灣進口美國稻米執行情形與採購規劃 1. 2020 執行情形 2. 2021 規劃情形
09:00-09:20	第四節（雙方討論） 1. 探討稻米農藥殘留最大容許量 2. 探討進口米採購底價訂定
09:20-09:50	第五節（雙方討論） 1. 美國稻米相關保險制度 2. 美中稻米貿易之最新進展 3. 我國稻米出口行銷推廣計畫
09:50-10:00	會議總結與散會

## 參、計畫心得

本次會議共討論八大議題，各議題重點內容如下：

### 【議題一：臺灣稻米生產、消費及進出口情形】

- 一、 我方業者代表說明臺灣稻米供需概況。
- 二、 美方提問為何我國稻米第二期作產量較第一期作明顯減少？我方回應：在臺灣第一期作氣候較適合稻作生長，第二期作因氣候及天然災害影響，單位面積產量則相對較低。
- 三、 近年來我國每年每人稻米消費量約為 45.4 公斤，美方提問該消費量除了鮮食(Table Rice)以外，是否包含加工用量(例如製酒、米食製品等)？我方回應：我國每人每年消費量 45.4 公斤均為鮮食(Table Rice)使用。

### 【議題二：美國稻米生產、消費及進出口情形】

- 一、 依據美國農業部(USDA)2021年9月10日公布之穀物預測種植報告，2021年種植面積1,012千公頃，較2020年減少16.4%；每公頃單位面積產量6.49公噸等量糙米，與2020年差異不大；總產量6,567千公噸等量糙米，較2020年減少16.3%。
- 二、 美國稻米業者指出，2021年南方州稻米出口需求低，加上玉米、大豆等其他農作物價格看漲，使農民種植稻米意願下降；加州則因氣候乾旱及缺乏灌溉水，導致種植面積及產量明顯下降。
- 三、 美國稻米總產量減少，2021/22銷售年度之總供應量(Total Supply)較去年減少6.2%；美國國內中粒米消費量下降，且出口量受到中國、澳大利亞及中東地區價格競爭，需求減少，總使用量(Total Use)較去年減少3.5%；綜整年底總庫存量(Ending Stock)較去年減少21.7%。
- 四、 我方提問內容整理如下：

- (一) 我國今年受極端氣候影響，白粉質粒、未熟粒及被害粒等發生比例增加，影響稻米品質，請問美國稻米品質是否同樣受氣候變遷影響而有所變化？產業面上如何因應？美方回應：氣候變遷尚未對美國稻米品質及單位面積產量造成影響，極端氣候(例如乾旱)僅造成稻米種植面積下降，並影響部分稻米品種之適栽性。
- (二) 2020/21 年初庫存(Beginning Stocks)僅為 989 千公噸，次年卻大幅增加至 1,506 千公噸，其庫存增加主因為何？美方回應：因稻米價格高漲，導致 2020/21 出口及消費量下降，造成 2020/21 年底庫存量(Ending Stocks)增加至 1,506 千公噸，而 2020/21 年底庫存量(Ending Stocks)即為 2021/22 年初庫存(Beginning Stocks)。
- (三) 加州稻米因乾旱減產，導致價格高漲較不具競爭力，反觀南方州稻米價格可能相對較有競爭力，請問未來美國稻米產區供需趨勢是否有所變化？南方州稻米是否足以供應需求？美方回應：今年加州及南方州稻米皆減產，整體稻米價格確實較具有壓力，但目前加州及南方州稻米庫存仍能夠滿足國內外市場需求。
- (四) 2020 及 2021 銷售年度中，加州稻米出口至韓國及中東(土耳其)的預測數量有明顯變化，請問原因為何？美方回應：通常韓國每年度的關稅配額決標後，會在隔年才開始進行進口作業，而韓國在執行 2019 年關稅配額時，因有部分數量早在 2019 當年即完成進口作業，因此下修 2020 年加州米出口量，並預計 2021 年出口量將回歸常態；另外中東地區因稻米市場需求轉向中國及澳大利亞，因此下修 2021 年加州米出口量。

### 【議題三：臺灣進口美國稻米執行情形與採購規劃】

- 一、 美國國家配額(Country Specific Quota, CSQ)總計 64,634 公噸等量糙米，我國農糧署係以採購銷售同時招標(Simultaneous Buy and Sell, SBS)及一般採購

(General Procurement, GP)等 2 種方式辦理採購作業。

二、 2020 年執行情形：

(一) 28,800 公噸採 SBS 方式辦理，已全數決標，並已全數完成進口。

(二) 35,834 公噸採一般採購方式辦理，已全數決標，截至 110 年 9 月 29 日進口執行率達 80.8%，剩餘數量將持續履約至 2021 年年底。

三、 2021 年採購規劃：

(一) 28,800 公噸採 SBS 方式辦理，已全數決標，進口期限為 2022 年 4 月 30 日前。

(二) 35,834 公噸採一般採購方式辦理，截至 110 年 9 月 29 日已決標 12,345 公噸，另有 805 公噸因連續流標 4 次而不再辦理採購，剩餘 22,684 公噸預計於 10 月份公告招標。

四、 本議題美方無提問。

#### **【議題四：探討農藥最大殘留容許量(Maximum Residue Limits, MRL)】**

一、 美國今年進口履約時，有部分加州米因檢出殘留農藥美賜平(Methoprene)而遭我國邊境退運，該農藥因我國未設最大殘留容許量(Maximum Residue Limits, MRL)而不得檢出，觀察近年來美國稻米履約常有類似問題發生，目前美方已針對農藥殘留問題向我國衛生福利部食品藥物管理署(Taiwan Food and Drug Administration, TFDA)等相關單位提交申請文件，美方期盼我方農糧署能夠協助掌握處理進度，並建立多方討論平台，我方回應：

(一) 我國係由衛福部食藥署主政規劃辦理邊境查驗，並依據食品安全衛生管理法訂定農藥殘留容許量標準，我方將適時提供本案相關資訊予衛福部食藥署，並請駐美國代表處協助掌握相關進度。

(二) 農藥最大殘留容許量屬於食品安全議題，目前臺美雙方應已建立相關諮商

平台，我方農糧署建議美方將相關議題移案至既有諮商平台，讓美方直接與我國食品安全主政單位進行討論。

- 二、 美方再次關切去年履約時有部分稻米因檢出農藥 2,6-DIPN 遭退貨，惟該藥劑於美國並未開放合法使用，亦不存在於稻米生產過程，因此質疑稻米污染途徑，並期盼我方能夠調整複驗機制，開放讓美方重新提送稻米樣品進行複驗，我方回應：農藥殘留檢驗向來遵循國際實驗室共同規定，以原取樣樣品進行複驗為原則。我國 2,6-DIPN 僅限使用於馬鈴薯，因此我方也相當關切該批稻米之污染途徑為何，盼雙方共同努力找出問題並解決，確保未來貿易順暢。

#### **【議題五：探討稻米採購底價訂定】**

- 一、 美方表示，採購底價訂定機制的透明化，有助買賣雙方適時調整採購價格，促進雙方貿易順暢。今年 3 月份美國曾於 WTO 農業委員會例會向我國詢問底價訂定計算方式，美方感謝我方積極提供相關資訊，後續美國在臺協會 (American Institute in Taiwan, AIT) 將會透過其他管道持續諮詢本案相關細節。
- 二、 美方向來關心 WTO 各會員國執行稻米關稅配額 (Tariff Rate Quota, TRQ) 及美國國家配額 (Country Specific Quota, CSQ) 情形及採購價格，並且密切關注配額未購足之原因，同時感謝我方一直以來致力於履行美國稻米採購義務。
- 三、 我國採購政府進口米向來依據 WTO 入會承諾及臺美稻米關稅化雙邊協議進行，依據我國政府採購法規定，招標案必須訂定底價，且在決標前應予以保密。2007 至 2008 年因全球糧食危機，導致美國部分配額未能順利決標，當時雙方曾經召開 5 次視訊會議，針對稻米採購底價等相關議題進行充分討論，另外在臺美 TIFA 會議上也進行過數次溝通。
- 四、 我方向來參採駐美國代表處詢價資訊及國際糧情期刊出口報價資訊訂定底價，因此所訂底價相當具有代表性，近年來美國配額也都能順利決標，至於偶有少量配額無法決標，係因產地供應量及運輸等特殊因素所致，並非底價

造成，例如：我方今年年初招標美國糯白米 1,000 公噸，因加州缺水及全球缺乏貨櫃等因素，導致廠商投標數量未達招標數量，最終僅決標 300 公噸。

五、我國駐美國代表處感謝美方定期提供詢價資訊，並期許未來詢價資訊能夠持續反映市場現況，促進稻米貿易順暢。

#### **【議題六：美國稻米相關保險制度】**

- 一、美國稻米保險主要保障農民能夠有長期性的穩定收入，並針對農民在種植稻米過程中可能發生的各種損失進行承保，保險內容包括多種風險農作物保險(如天然災害、病蟲害等)、糧價保險及收入保險等，每張保單皆針對不同農民進行設計。
- 二、涉及產量損失的保險，農民在投保時可選擇依據區域性產量損失，或依據個別農民(農場)產量損失作為理賠基準，且產量損失需達 50%以上才會理賠。
- 三、本次美方僅做初步提要，我方表示後續將針對本議題持續向美方請益。

#### **【議題七：美中稻米貿易之最新進展】**

- 一、2019 年 WTO 裁定中國在稻米、小麥及玉米等關稅配額管理上違反相關義務，使配額未得到充分利用，進而限制美國糧食進入中國市場，爰美國與中國於 2020 年 1 月 15 日共同簽署「第一階段經貿協議」，中國允諾將確實履行關稅配額相關義務。
- 二、美方表示，2020 年美中雙方共同簽署「第一階段經貿協議」至今，美國僅向中國出口 2 貨櫃稻米，顯見中國仍未確實履行關稅配額相關義務，而同樣的情形也發生於在其他國家，雖然美方目前尚未採取任何行動，但已充分準備各種反制措施供未來選擇執行。

## 【議題八：我國稻米出口行銷推廣計畫】

我方說明，臺灣稻米消費量逐年下降，為拓展臺灣優良稻米市場，提高臺灣米能見度，我國積極辦理米食製品研發及恢復米食文化等相關推廣計畫，並參考美國、日本等做法，輔導出口業者積極辦理海外行銷及推廣等活動，藉以打開國際市場知名度，取得開發新市場契機。近兩年來因 COVID-19 疫情及澳大利亞乾旱減產等因素，讓臺灣米有機會出口外銷，不過臺灣業者規模小，競爭力較弱，主要還是跟國際大型穀物貿易商合作，倘美方業者有興趣，歡迎雙方業者可以合作，讓臺灣米外銷至全世界。

### 肆、 結語與建議

- 一、 稻米為臺美農產品貿易的重要項目，臺美雙方皆認定技術諮商會議為稻米貿易溝通之重要平臺，對稻米資訊交流極有助益，透過美方分享當地稻米產銷資訊及國際糧情現況，我方可以有效掌握美國稻米出口供應情形，有助我國在採購規劃上作適切的調整，確保雙方權益，避免產生貿易爭端。
- 二、 美方持續關切我國農藥殘留最大容許量(MRL)訂定，我方認為，雖然各國進口標準不同，但國際貿易上，出口國輸出貨品均應符合進口國輸入規定，且農藥最大殘留容許量屬於食品安全議題，我方建議美方將相關議題移案至既有食品安全相關諮商平台，直接與我國食品安全主政機關進行討論，俾利實際解決問題。
- 三、 我國採購進口米底價訂定向來為美方關切重點之一，美方多次認為我國底價訂定機制不夠透明，造成部分美國配額未能順利決標，實際上，我國政府進口米之採購底價訂定及招標程序，完全符合 WTO 規範與臺美雙邊協議，我國進口米底價訂定包含出口費用、海運費、到貨港口費用及國內費用等 4 部分，其中最主要的出口價格更參採國際糧情期刊及我國駐美代表處詢價資訊，爰所訂底價相當具有代表性，至於偶有少量配額無法決標，係因進口米採購易受國際糧情變化(如疫情、氣候、航運狀況、輸出輸入相關規定等)影響所致，並非底價造成。

本議題我方已多次於雙邊會談時向美方說明，倘未來美方仍有疑義，將持續與美國稻米協會及美國在台協會溝通討論。

- 四、 美國與中國之稻米貿易進展向來與我國稻米市場影響關係密切，若能實際掌握美中貿易現況並研析 WTO 農產品貿易障礙之相似案例，有助於我國在未來面臨稻米貿易相關提問與挑戰時，適時做出規劃與因應。
- 五、 為拓展我國稻米出口外銷，建議未來可規劃與學術單位合作，分析臺灣稻米特色與利基，並鼓勵國內業者積極與國際大型穀物貿易商合作，讓臺灣米外銷至全世界。
- 六、 美國為世界主要稻米出口國家之一，稻米產業規模龐大，有許多值得我國借鏡之經驗，儘管目前國際間 COVID-19 疫情尚未平緩，雙方仍克服時差與距離的隔閡，再次以遠端視訊方式順利完成本屆會議，未來我方將持續透過臺美稻米技術諮商會議，維繫臺美雙方在稻米議題之間的交流。明年將輪由我方主辦第 7 屆會議，期盼 COVID-19 疫情能夠早日平息，儘速恢復實體會議。

## 伍、 會議照片



我方由農糧署蘇副署長茂祥偕同業務相關同仁及國內業者共同與會



第 6 屆臺美稻米技術諮商視訊會議現況