

出國報告（出國類別：其他）

## 印度洋地區的戰略競爭－充滿權力角力的西印度洋

服務機關：外交部

姓名職稱：古珍瑋專員

派赴國家/地區：無（視訊會議）

出國期間：110年6月29日至110年7月1日（視訊會議）

報告日期：110年7月13日

摘要：本報告說明美國「近東暨南亞安全研究中心」（NESA）及「井上健－亞太安全研究中心」（APCSS）於本（110）年6月29日至7月1日線上舉辦「印度洋地區的戰略競爭－充滿權力角力的西印度洋」（Strategic Competition in the Indian Ocean Region - Crowded Waters in the Western IOR）工作坊紀要。

一、 工作坊簡介：美國「近東暨南亞安全研究中心」(NESA)及「井上健－亞太安全研究中心」(APCSS)於本(110)年6月29日至7月1日線上舉辦「印度洋地區的戰略競爭－充滿權力角力的西印度洋」(Strategic Competition in the Indian Ocean Region - Crowded Waters in the Western IOR)工作坊，由美、台、英及印度洋周邊及鄰近地區23國外交、國防或海巡部門之官員或相關學者約80人出席。工作坊由講者分析在西印度洋(包括中東、東非、小島國家)軍事、經濟及政治勢力上升之情形、美中勢力競逐等議題，嗣分組討論區域挑戰及解決方式。工作坊遵循查塔姆宮守則(Chatham House rules)，對外可引述資訊，惟不能提及發言者及所屬機關。

二、 工作坊討論要點：

- (一) 多數講者表示，整體而言，中國在該區域之影響力尚不及美國，惟中國經濟實力所能發揮之影響力仍不容小覷，各界尤須關注中方利用「一帶一路」倡議所布建之港口及基礎設施實為「雙重用途」(dual purpose)，除經濟用途外，亦可發揮軍事功能。另多數講者對中國「一帶一路」倡議之成效高度保留，其中一位講者將其比為「白色大象」(white elephant)般，華而不實，蓋其僅為中國政府短時間內拼湊而成之計畫，中國國企未經完整風險評估便貿然投入，效益將不如預期。
- (二) 美方人員表示，西印度洋地區對美國重要性高，拜登政府上任以來，須優先處理疫情等國內問題，其他區域安全議題推動較緩。然拜登嫻熟外交事務，政府團隊主要成員亦已到位，相信美國相關政策將更清晰。西印度洋國家深知其所面臨之挑戰無法靠一己之力解決，建議以跨部門、跨國之思維切入，尋求具整合性之因應方式。
- (三) 與會之西印度洋地區官員或學者提問及分享觀察時，多表達各該國家在美、中角力間立場拿捏不易，爰應採取「不結盟」立場不倒向特定國家、或在不同的議題與不同的利害關係者多方交往，亦不乏有與會者質問「為何本討論將中國視為威脅」。

另與會人員提及，區域內面臨海事安全、毒品走私、人口販運、反恐、氣候變遷等問題，盼加強資訊分享，以及透過雙邊與多邊管道設法因應。

(四) 中美等主要強權競逐情形：

1. 在中東地區，美國是重要行為者，與該區國家關係密切，其資源及人脈遠超過中國，惟須注意中國係中東國家重要貿易夥伴，擅長以提供經濟利益達成目的，例如中東國家支持中方對新疆議題之論述可見一斑；另中東國家對美國承諾存有不安全感 (fear of abandonment)，倘美國未證明其可信，其等恐將希望寄託於中國，中國影響力屆時將有所提升。中國現階段目標為與中東國家發展經貿及能源合作，而非軍政關係，爰與各國平衡交往。
2. 在非洲地區，各方均關注中國在吉布地設立首個海外軍事基地之戰略意涵，實則中國並未真正取代美國勢力，只是藉著提供當地國家經濟及發展所需，趁機填補權力真空。另中非關係並非全由中國決定，非洲國家所具備之掌控能力實高於外界預期。中國「一帶一路」倡議在各國推動情況不如預期，實質影響力極有限 (doesn't mean anything)；該倡議目前雖著眼於經濟利益，惟難保中方未來不會將其所獲土地及基礎建設轉為軍事用途。
3. 在小島國家：其等無力獨自面臨氣候變遷等挑戰，必須尋求強權協助，亦須面對強權間衝突之兩難，例如馬爾他及斯里蘭卡雖然採取「不結盟」立場，印度卻認為該兩國倒向中國等。中國在此區影響力尚無法與美國相比，惟無法排除未來將相關基礎建設轉變為軍事用途之可能性。

(五) 印度角色：印度與中國間早已存在諸多歧異及衝突，近期中方在印度洋區域活動促使印度轉向積極對外交往。印方長期關注中國區域影響力，中國在吉布地建立軍事基地後，印方體認到中國勢力已進入印度洋區域，方著手加強國防實力及周邊部署，更積極與理念相近國家結盟，透過雙邊及多邊管道（例如 QUAD）加強與美、英、法、澳、歐盟及區域內國家之合作，以確保規則為基礎的國際秩序得以維持。

### 三、 觀察與建議：

- (一) 多數西印度洋國家認識到必須面對美中競爭之現實，亦正構思如何因應美中爭取其等「選邊站」之壓力。對於西印度洋國家而言，基於與中國之經貿關係及地緣政治，即便是傳統上較親美之國家，恐難完全與中國脫鉤並真正「選邊站」，必須各自摸索最大化國家利益之方式。
- (二) 西印度洋國家（例如印度）面對強權競爭，或將設法加強與他國交往及合作，允為我國可設法利用之時機。我國為國際社會良善之力量，允宜與西印度洋國家持續對話，尋求加強合作及建立夥伴關係之機會，積極嘗試利用不同場合，增進其等對中國企圖及威權擴張野心之正確認識。