

出國報告(出國類別:短期進修)

瓜地馬拉陸軍指揮參謀學院 進修心得報告

服務機關:國防大學遠朋國建班

姓名職稱:少校連絡官張凱評

派赴國家:瓜地馬拉

出國期間:109年1月4日至109年12月20日

報告日期:109年12月22日

摘要

位於瓜地馬拉首都瓜地馬拉市的「陸軍高等教育指揮部」(COMANDO SUPERIOR DE EDUCACIÓN DEL EJÉRCITO DE GUATEMALA, COSEDE)，其歷史可追溯至 1946 年 6 月發布「革命軍憲法」，並依此法為依據於同年成立「兵器及戰鬥勤務學校」，提供必要的戰術及軍事技能教育，首批從該校結訓的是 80 位步兵分科教育學生，其理念基於課堂講授與實務操作練習為主，培養相關兵科技能。

經多次組織遞嬗後，於 2016 年 1 月成立目前的陸軍高等教育指揮部，專責瓜地馬拉軍事教育，包含軍事分科班、正規班、指揮參謀學院、戰爭學院、高等戰略研究等課程，其功能等同於我國國防大學各軍事深造學院。

109 年度我國薦派兩位中校軍官參與該指揮部的戰爭學院與高等戰略研究班課程、兩位少校軍官參與陸軍指揮參謀學院課程。期藉由定期的軍事課程交流，強化雙邊軍事合作關係，並深化軍事戰略知識。本報告為個人於進修期間之學習經歷、心得，修業期間瓜地馬拉重要事件及相關建議事項，以期供各方先進指教及參考。

目次

壹、目的.....	4
貳、受訓過程及內容.....	4
一、瓜地馬拉 2020 年重要大事回顧.....	4
(一) 政局變動.....	4
(二) 武漢肺炎(COVID-19)疫情肆虐.....	5
(三) 毒品販運及移民問題.....	6
二、瓜國陸軍高等教育指揮部陸軍指揮參謀學院受訓過程.....	7
(一) 陸軍高等教育指揮部.....	7
(二) 陸軍指揮參謀學院.....	8
(三) 課程安排.....	8
(四) 專題論文寫作.....	12
三、軍事單位參訪.....	12
參、心得.....	14
肆、建議.....	15

壹、目的

根據 2019 年中華民國國防白皮書中提及，我國現行的軍事教育區分為基礎教育、進修教育、深造教育等三部分，其中基礎教育藉由完整的大學軍事教育系統，培養國軍學術涵養領導人才；進修教育則運用專業軍事專長教育計劃，提高專業能力知識；深造教育則用來強化軍事高階人員的軍事能力。

為了培養我國軍官的戰略涵養，每年持續派遣具有相關軍事學術涵養及語文能力的軍官赴國外參與軍事學術交流課程及活動，其中包含指揮參謀學院、戰爭學院、國外智庫、國外研究所學程等，除了可鞏固軍事戰略能力，更能藉由相關的交流活動，提升我國軍事人員的國際視野並提升我國的國際能見度。

此次獲國防部派赴我國重要友邦:瓜地馬拉，參加該國陸軍指揮參謀學院課程，期能藉由自身的學術知識以及語文專長，與各國學官進行軍事學術交流。

貳、受訓過程及內容

一、瓜地馬拉 2020 年重要大事回顧

(一)政局變動

2019 年 6 月隸屬保守派「前進黨」(Vamos por una Guatemala diferente) 的賈麥岱(Alejandro Eduardo Giammattei)先生擊敗前總統夫人托瑞斯 (Sandra Torres) 所屬政黨「國家聚合陣線」(FCN -NACION) 當選瓜地馬拉總統，並於 2019 年 8 月份曾率團訪問台灣並拜會蔡英文總統，雙方長期在醫療、

教育、農業合作等領域有許多合作計畫，且瓜地馬拉為中華民國目前僅存正式外交關係的十五國當中，關係最穩固的邦交國之一。賈麥岱於 2007、2011、2015、2019 四度參選，目前 64 歲的他有著醫生及典獄長背景，能夠勝選堪稱出乎許多專家意外。

中華民國與瓜地馬拉的正式外交關係已維持超過 80 年，在軍事領域的合作關係甚至可以往前追溯至 1933 年起開始。我國於 1971 年退出聯合國，原有席位由中國共產黨政府替代後，台灣一直面臨許多外交層面的困境，在中國大陸的層層威脅下，台灣流失了許多曾為友邦的忠實朋友，但瓜地馬拉維持與台灣政府的關係甚至有更加堅定的趨勢，雙方無論是在經驗分享、技術合作及軍事關係上都有明顯的躍進。

賈麥岱總統在訪台期間強調瓜國將是中美洲堅實的友邦，並持續發展與台灣的雙邊關係。他並於 2020 年 1 月 14 日就職後提出與台灣的關係，因與美方的互動良好，可以開啟更多貿易合作的大門，並為瓜地馬拉帶來許多正面效益。

(二)武漢肺炎(COVID-19)疫情肆虐

2020 年 3 月 13 日瓜國出現第一例武漢肺炎確診案例，全國於 3 月 17 日起實施一連串的全境邊界封鎖、宵禁管制、商店及交通全數管制，社會恐慌及不安在病毒入侵瓜國的第一時間激增，對病毒常識缺乏普遍的認知、文化及衛生習慣的因素，確診人數在五月開始大量上升，也造成了可觀的病斃人數。截至 12 月 15 日，瓜國官方統計確診人數已達 12 萬餘人，因病死亡人數達 4 千餘人，死亡率約 3.4%。

疫情的肆虐之下，瓜國經濟呈現前所未有的低迷，多數商家歷經將

近半年的營業限制甚至歇業，紛紛破產倒閉，人民也改變在外消費習慣，餐廳用餐客人寥寥可數，幾乎沒有國外旅客的觀光業慘遭重創，國家公園的恢復開放的速度也相當緩慢，甚至有些觀光景點因當地居民的不信任及恐懼，無視政府已經下令開放觀光區的命令，仍舊私自封鎖不願開放讓遊客靠近，在疫情影響之下，多種亂象更顯而易見瓜國在面對全球流行的武漢肺炎初期缺乏準備，並且使原來就不甚健全的醫療體系一夕崩潰。

雖然瓜國總統賈麥岱於疫情初期每天於電視上公開對人民喊話，宣布新的防疫措施以及限制，但不斷增長的疫情也讓人民漸漸缺乏信心。瓜國總統亦於 9 月份確診武漢肺炎，唯期間政府運作一切正常，總統也利用遠距方式持續工作並透過電視直播持續與人民對話，但疫情的趨緩速度仍舊非常有限。因不堪經濟及人民極大壓力，11 月起，全國已陸續恢復正常運作，但染疫人員持續並沒有明顯減少。

(三)毒品販運及移民問題

瓜地馬拉位處中美洲連接墨西哥往美國方向必經之路線，南邊與薩爾瓦多、宏都拉斯為鄰，東邊與貝里斯相接，而中美洲及南美洲一直以來都是毒品販運走私的猖獗地帶，瓜地馬拉的地理位置以及寬闊的邊境地帶提供了毒販活動的機會。而瓜地馬拉軍方的一部份任務是協助緝毒行動及實施邊境巡邏工作，2019 年末軍方在執行一起緝毒行動時，疑似遭另一支毒品走私集團埋伏，造成三名軍人殉職，隨後總統下令六個省份實施戒嚴來強化維安，類似案件在瓜國並非個案，這凸顯了毒品犯罪成為瓜國國家安全的危害因子，也深深影響軍方單位在執行勤務時的安全。

同時因地理位置的關係，大量的移民問題也成為另一個瓜國隱憂，來自宏都拉斯、薩爾瓦多等國的移民藉由持有中美洲國家護照進入瓜地馬拉，

跨過墨西哥邊境後直闖美國。近年來美國總統川普先生積極想處理移民問題，希望藉由對瓜國實施相關禁令、提高關稅、匯款費用等手法來減緩經由瓜地馬拉陸路北上的移民，惟雙方一直無法在相關的合作上達成協議，甚至一度造成兩國之間的關係損傷。

二、瓜國陸軍高等教育指揮部陸軍指揮參謀學院受訓過程

(一)陸軍高等教育指揮部

陸軍高等教育指揮部位於瓜國首都瓜地馬拉市第十七區，距離首都市中心約 15 分鐘車程，為瓜國軍事最高學術單位，現任指揮官為費果阿上校(Cnel. de Infantería DEM Sergio Stuardo Figueroa Lemus)。該指揮部下轄包含兵科及勤務學校(Escuela de Armas y Servicios)提供分科班訓練(Curso Básico Diversificado)、軍事正規班(Curso Avanzado de Armas)；陸軍指揮參謀學院(Escuela de Comando y Estado Mayor)提供指揮參謀班(Curso de Comando y Estado Mayor)；高等教育研究學校(Escuela de Altos Estudios Estratégicos)提供高等戰院班(Curso Superior de Guerra)、高等教育研究班(Curso de Altos Estudios Estratégicos)；語文中心(Escuela de Idiomas)提供英文、法文及西班牙文課程等。

該指揮部曾於 2018 年與我國防大學簽訂學術與教育合作備忘錄，由時任國防大學校長吳萬教上將及瓜國陸軍高等教育指揮部指揮官羅培茲上校(Cnel. López Dominguez)共同就推動兩校間之學術、教育交流以增進彼此間合作，簽署該合作備忘錄，其內容包含：

1. 教師(官)及學員(生)的交換及互訪。
2. 師資合作培養及交流。
3. 圖書館館藏資訊及學術刊物交換之合作。
4. 經雙方同意之相關專案計畫。

(二)陸軍指揮參謀學院

陸軍指揮參謀學院與陸軍高等教育指揮部為同駐營區，負責規劃及執行陸軍指揮參謀班，現任(2020 年 12 月)院長為納瓦斯上校(Cnel. de Infantería DEM Luiz Rodolfo Navas López)，指參班班主任為羅培斯中校(Tte. Cnel. de Infantería DEM Julio Alberto López Custodio)。

在師資方面，目前編制於陸軍指揮參謀學院的教官計中校 8 位 (4 名瓜地馬拉籍，3 名巴西籍，1 名薩爾瓦多籍)，主要負責戰術課程，一般通識課程則會聘請民間大學教授或機關部會人士擔任講師。

學員方面，2020 年指揮參謀班為第 42 期，學員共計 40 員(瓜地馬拉籍 36 員、中華民國籍 2 員、尼加拉瓜籍 1 員及多明尼加籍 1 員)，均為各國現階少校軍官。

(三)課程安排

全年計 50 週 1,862 小時，50 個科目名稱如下表所示:

項次	課程名稱	類別	備註
1	全年課程、班務介紹	通識課程	
2	勞工權力	通識課程	
3	組織透明法	通識課程	
4	研究方法	通識課程	
5	瓜國司法制度	通識課程	
6	預算法	通識課程	
7	領導統御	一般軍事課程	
8	個案情境模擬	通識課程	
9	研究方法	通識課程	
10	論文指導	通識課程	

11	軍事地理	一般軍事課程	
12	維和任務	一般軍事課程	
13	地理學	一般軍事課程	
14	國家戰略	一般軍事課程	
15	地緣政治	一般軍事課程	
16	國際人權法	通識課程	
17	國家分權制度	通識課程	
18	民防法	一般軍事課程	
19	動員及國土防衛	一般軍事課程	
20	國防預算系統	一般軍事課程	
21	海軍戰略	戰術課程	
22	空軍戰略	戰術課程	
23	人事概論	一般軍事課程	
24	工兵戰術	戰術課程	
25	情報概論	一般軍事課程	
26	裝甲戰術	戰術課程	
27	作戰概論	戰術課程	
28	砲兵戰術	戰術課程	
29	後勤概論	戰術課程	
30	通信戰術	戰術課程	
31	軍民關係	一般軍事課程	
32	空軍戰術	戰術課程	
33	海軍戰術	戰術課程	
34	空軍防衛戰	戰術課程	
35	空軍作戰	戰術課程	

36	海運控制	戰術課程	
37	地面作戰計畫	戰術課程	
38	步兵旅戰術	戰術課程	
39	緝毒作戰	戰術課程	
40	海軍作戰計畫	戰術課程	
41	指揮參謀作業程序	戰術課程	
42	旅攻擊	戰術課程	
43	旅防禦	戰術課程	
44	旅撤退	戰術課程	
45	聯合作戰	戰術課程	
46	參謀研究(含部隊實作)	一般軍事課程	因救災任務取消
47	指揮所開設	戰術課程	因救災任務取消
48	體能活動	一般軍事課程	
49	體能測驗	一般軍事課程	
50	學術參訪(巴西、美國)	通識課程	因疫情取消

其中受武漢肺炎疫情影響，中南美洲為疫情重災區之一，及配合各國出入境限制，年度課程原排定至巴西及美國實施學術參訪全數取消，以確保人員安全。另於 11 月中旬，因瓜國接連遭受熱帶低壓 ETA 及 IOTA 侵襲，全期學官被派赴國內部分重災地區，協助政府執行房屋災後損害評估(Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades, EDAN)以及災區人員撤離、人道救援糧食運送等任務，原課程暫停，此段期間，個人被分派於指揮中心，擔任蒐整各地回報之評估資料工作，協助彙整後上呈，實際執行瓜國國安作戰(Operación de Seguridad Interior)的一環，見證其防災及救災期間旅級單位指揮所運作之模式。台灣處於天災頻繁的地區，這次的過程也讓我們各國學官可以相互交換經驗。



指參班學員協助撤離淹水區老弱婦孺(2020.11.22, Huehuetenango, Guatemala)



指參班學員於交通中斷村莊協助撤離傷患就醫 (2020.11.25, Quiché, Guatemala)



指參班學員於地區指揮中心執行情報彙整 (2020.11.23, Cobán, Guatemala)

(四)專題論文寫作

於一年期間的指參軍事課程期間，包含 162 小時軍事論文寫作課程，因題材及資源的因素，瓜國學官撰寫軍事議題論文(Tesis)，必須包含問卷分析、訪談及單位現勘等流程，外國學官則是撰寫架構較為簡化的軍事專題報告(Monografía)。課程初期先講授研究方法及撰寫論文必備的文書處理能力、格式、流程解說。接著是分組課程，由各組指導教授引導學官一步一步撰寫內容。最後階段則是期末提報及口試。

本人該年度選擇瓜地馬拉與台灣的軍事外交關係為題，針對 2010 至 2020 年間兩國之間軍事合作項目進行研究，主要區分軍事教育交流、軍事援贈、軍事高層互訪等項目實施量化分析，對雙方目前軍事合作關係進行陳述並於研究結果後提出相關建議。

三、軍事單位參訪

(一)北甸省陸軍步兵第一旅(La 1ª Brigada de Infantería G.L.G.L., Petén)

地處瓜地馬拉北部與墨西哥交界的北甸省是瓜國面積最大省份，大約將近整個台灣島大小，人口約 54 萬人。陸軍步兵第一旅人員將近 1,500 人，主要負責與墨西哥、貝里斯邊界的巡邏、緝毒、維護領土完整任務等，該旅責任地區幅員將近 1 萬 8,000 平方公里。



與第一旅第三指揮官岡薩雷斯上校合影 (2020.10.19, Petén, Guatemala)

(二)北甸省陸軍凱必特戰旅(La Brigada de Fuerza Especial Gral. De Bgda. P.N.H.,
Petén)

地處瓜地馬拉與貝里斯邊境的凱必特戰旅，同樣位於北甸省，主要任務為執行短期特殊作戰、在聯合國組織框架下執行維和任務、協助國內民防組織執行國土維安任務及訓練特種部隊人員凱必(Kaibil)等。其中最著名的凱必口號為：「如果我奮勇向前，請跟緊我！如果我停滯不前，請催促我！如果我退縮了，殺了我！凱必！」



凱必特戰旅精神標語及凱必軍官英雄榜 (2020.10.20, Petén, Guatemala)

(三)瓜地馬拉軍官學校(La Gloriosa y Centenaria Escuela Politécnica)

位於距離首都瓜地馬拉市約 34 公里的軍官學校，負責軍官基礎教育養成，訓練軍校生們具備完成憲法所賦予任務之能力。該校使命在於提供全面的教育和培訓，為未來的瓜地馬拉軍官提供技術、軍事科學和戰爭方面知識，並培養具有軍事精神，對國家忠誠和高度榮譽感的軍官幹部。

該校成立於 1873 年 9 月在瓜地馬拉市第一區舊址，歷經三次組織遞嬗及兩次遷移，於 1977 年 1 月於現址 San Juan Sacatepéquez 市落腳。至 2020 年在現址已完成 63 期、超過 3,500 位軍官基礎教育。



瓜國軍官學校一景 (2020.12.2, San Juan Sacatepéquez, Guatemala)

參、心得

一年在國外的軍事進修期間並非短暫，除了在台灣文化與拉丁美洲文化極大差異下需要一段時間適應、學習外國的戰術戰法課程之外，語言的學習亦是除了軍事教育進修之外必須強化的部分。瓜國戰術課程部分，因與巴西軍事戰術學術交流因素，在戰術課程當中可以同時認識一部分巴西戰術模式，也因此瓜國一部分戰術受到他國影響，成為戰術戰法多元的特色。課程當中時常有機

會可以介紹台灣軍事方面的訊息給同學，並與教官實施意見交流，是很好的知識交換平台，以達國際軍事交流成效。

肆、建議

在中華民國面臨艱辛的國際處境及外交任務下，我們與拉丁美洲地區國家有著緊密的外交、國際合作及軍事關係，我國防部目前也持續每年派訓至拉丁美洲友邦國家實施軍事深造教育，惟國軍西語文人才目前仍屬普遍缺乏狀態，建議除了維持友邦國派訓常態化，應持續軍校內語文訓練計畫，並儘可能擴大培訓能量，以滿足我國在友邦國家軍事情報交流之實需，並擴展我國國際能見度。

另於修業期間，認識到駕馭該國語言的重要性，瓜國高等教育指揮部下轄語文中心，唯目前該語文中心未設有中文課程，亦缺乏中文教育師資，若我國能在此方面有相關師資交流措施，相信能在培育瓜國軍官中文基礎上以及後續瓜國派赴我國受訓軍官的語文程度上，能有明顯進步，提升交流成效。



外籍學官畢業合影(2020.12.15, Guatemala City, Guatemala)