

出國報告（出國類別：國際會議）

2020 APEC SOM I 商務人士移動小組(BMG)系列相關會議
2020 APEC SOM I Business Mobility Group (BMG) Series Meetings

服務機關：外交部領事事務局

姓名職稱：陳秘書回部志勳

派赴國家：馬來西亞

會議期間：109 年 2 月 3 日至 2 月 5 日

報告日期：109 年 3 月 5 日

目次

一、內容摘要：	3
二、與會目的：	3
三、本年 APEC 工作重點：	5
四、會議討論要點與我方發言及重要結論：	5
五、我與澳方雙邊會談：	7
六、心得與建議：	8
附錄：會議議程資料	



全體與會人員合影

一、內容摘要：

本(109)年(2020)亞太經濟合作(APEC)第一次資深官員系列會議(SOM I)自2月上旬陸續於馬來西亞吉隆坡舉辦，其中商務人士移動小組(Business Mobility Group, BMG)於2月3日至5日期間進行會議，該小組隸屬APEC「貿易暨投資委員會」項下，由各經濟體與會代表就如何促進經濟體間商務人士移動便利相關議題，進行討論及政策合作，其最重要成果為推廣亞太商務人士旅行卡(ABTC)，便利持卡人於經濟體間無須申請簽證通行。會中，美國、加拿大等過渡經濟體及與會經濟體依序提供近況報告，並就「ABTC手機應用程式」、「ABTC線上申請系統使用現況」、「護照檢查系統(Passport Checking Service)」、「邊境管理官員線上指導」等議題，廣泛交換意見，落實APEC創立精神。會議期間，我除參加正式全體會議外，另與主辦會員體澳洲進行雙邊會談，就發行與審核ABTC實務交換意見，擴大參加會議成果。

二、與會目的：

為促進亞太地區經濟繁榮及合作，亞太經濟合作(APEC)論壇於民國78年(1989)創立，我國於民國80年(1991)加入，至今APEC有21經濟體，APEC為論壇平台模式，提供各經濟體平等對話機會，運作模式為尊重各經濟體自主空間，對會議決議採取共識決並尊重經濟體自主約束之機制。

APEC每年依層級召開一次非正式領袖會議、一次部長級會議及三次資深官員會議(SOM)，以決定APEC進程及經濟合作方向；另APEC設立三個主要委員會：貿易暨投資委員會、預算暨行政委員會及經濟委員會，各委員會下各設立數個工作小組於資深官員會議時就相關議題進行討論。本次參與之

會議即為貿易暨投資委員會(CTI)項下之商務移動人士小組(BMG)。

我國係 APEC 正式經濟體，透過 APEC 創立宗旨及交流平台，可增進與其他經濟體間之交流，並於國際經濟組織論述我國意見及政策。簡言之，外貿是我國經濟命脈，我國商務人士入出國境頻繁，積極參與 APEC 商務人士移動小組活動，對我納入全球商務競爭體系，促進商務人士交流，確實具有高度重要性，應該持續貢獻我國經驗並汲取他國政策精華。

我國積極參與 APEC 貿易暨投資委員會項下之商務人士移動小組，繼於民國 90 年(2001)加入合作發行亞太商務旅行卡(ABTC)，提高商務人士移動便捷性，並於民國 104 年(2015)配合 APEC 經濟體決議將 ABTC 卡效期由 3 年延長至 5 年，我國 105 年(2016)亦推動電子簽證，呼應商務人士便捷移動之主張。我國於 91 年(2002)5 月正式核發 ABTC 卡，迄 108 年年底，共核發國人 ABTC 卡 30,176 張，審核同意其他經濟體 693,324 張，發卡數量穩定成長。該計畫目前有澳大利亞、紐西蘭、日本、韓國、中國大陸、香港、菲律賓、泰國、新加坡、馬來西亞、印尼、越南、汶萊、巴布亞紐幾內亞、智利、秘魯、墨西哥、俄國及我國等 19 個經濟體正式參加(謹註：美國及加拿大屬過渡經濟體)；另我國與中國大陸及香港因政策關係互相排除適用，不接受對造核發之 ABTC 卡。我國應持續積極參與該工作小組，並藉小組會議討論發卡及持卡人實務問題，與其他經濟體續為營造友善商務貿易空間交流合作。另諸如商務人士跨境移動涉及國境安全管理等相關議題，亦可藉由參與會議維持各經濟體直接溝通及意見交換。

三、 本年 APEC 工作重點：

主辦國馬來西亞揭示本年 APEC 主題為「優化人群潛能，共享繁榮未來」(Optimising Human Potential toward a Future of Shared Prosperity)，優先重點工作為「強化貿易與投資之論述」(Improving the Narrative of Trade and Investment)、「經由數位經濟與技術，營造包容性經濟參與」(Inclusive Economic Participation through Digital Economy and Technology)、「驅動創新性永續發展」(Driving Innovative Sustainability)，以深化亞太區域經濟夥伴關係。

四、 會議討論要點與我方發言及重要結論：

(一)ABTC 手機應用程式(ABTC MOBILE APP)：上(108)年(2019)APEC 第 3 次資深官員會議時，澳洲倡議推動「ABTC 手機應用程式」，擬取代現行的 ABTC 實體卡片。澳洲表示，將負擔 ABTC MOBILE APP 初期所有費用，直至 111 年(2022)年 7 月為止；另澳洲經初步與泰國、紐西蘭等國進行測試，過程順利。110 年(2021)年初，澳洲將正式以 APP 方式取代 ABTC 實體卡片，其他國家則可選擇「維持現行實體卡片」、「以 APP 方式核卡」或「實體與 APP 兩種方式並行」等 3 種方式，澳洲將尊重各國選擇。

(二)國際航空運輸協會簡報：國際航空運輸協會(The International Air Transport Association, IATA)代表 Youn Kim 專題報告提及亞太地區旅客高達 51%，希望透過智慧型手機辦理通關程序，並有 7 成旅客願提供生物特徵，以減省通關時間。該協會至盼整合利益相關

人(stakeholders)、機場、航空公司、政府機關，致力實現「單一身分辨識系統」(One ID)，由於該簡報屬報告性質，與上年報告無異，會中無任何經濟體發言表示意見。

(三)ABTC 線上申請系統使用現況：澳洲說明 ABTC 線上使用系統發展最新狀況，確已大幅縮減作業時間，並將續開發外部網路服務層 (external web-services layer)，提供其他國家試辦線上申請作業之參考。泰國發言表示支持與肯定，稱該國 ABTC 卡線上申請系統已取代紙本申請，並建議各國參酌泰國之相關申請資格審核、應備文件與程序等資訊，以利申請過程更加透明化與明確化，增進商務人士在 APEC 區域內移動之便利。

(四)邊境管理官員線上指導：為提供 ABTC 持卡人快速通關之便利，澳洲將提供線上最佳範例指導(an online best-practice guide)，以供各國邊境移民官參酌。

(五)護照檢查系統(Passport Checking Service, PCS)：2月4日臺澳雙邊會議時，澳方表示 PCS 係支援國境管理機關篩濾外國旅客身分，透過系統資料介接，採立即(real-time)通知國境管理機關外國旅客之入境風險程度，以利及時採取必要作為，並請我支持加入 PCS 系統，並稱目前澳洲、美國、紐西蘭及菲律賓等國皆運用 PCS 系統，建議更多國家建置，促進參與國能交換使用相關遺失及被竊等相關警示資料庫，增進各國國境安全，惟澳方亦充分瞭解 PCS 涉及各國意願、經費編列、國民隱私權等考量，尊重各國加入意願，並稱倘有具體計畫將透過我駐澳大利亞代表處聯繫安排，以提供技術專家協

助建置及資訊諮詢，我方表示感謝。

五、我與澳方雙邊會談：

APEC 會議 BMG 工作小組主要由澳洲倡議，澳洲長期擔任 BMG 主席，對協調各經濟體之意見具相當影響力，2 月 4 日上午 11 時我國與澳洲代表 Kimberlee Stamatis 於 BMG 會場進行正式雙邊會談，雙方就 ABTC 發卡實務及遭遇困難，坦誠交換專業意見，歷時約 30 分鐘，過程順利，氣氛熱絡，會談重要內容如下。

(一)我方重申支持澳方主導之 ABTC 計畫，澳方主席 Kimberlee Stamatis 肯定我國上年發卡數量穩定成長且審核過程嚴謹，為亞太地區商務人士於區域內旅行，提供便利通關，並兼顧國境人流管理安全。

(二)我方表示原則支持澳方上年 APEC 第 3 次資深官員會議時提出之 ABTC 手機應用程式(ABTC MOBILE APP)，藉以取代現行 ABTC 實體卡片，並擬於本(2020)年 11 月 APEC 非正式領袖會議時正式向各國領袖提出報告。澳方嗣稱，ABTC 手機應用程式著意減輕各國國境線上之業務負擔，以加速及便利 APEC 商務人士於經濟體間移動，促進經濟繁榮，降低行政成本，確保商務人士通關便利。我方復以，將瞭解國內相關行政法規，並擇機對機場移民官員實施相關教育訓練及國內行政機關政策溝通，以利進行政策評估。澳方表示，尊重我方政策決定，將視情提供我方教育訓練，並透過我駐澳洲代表處轉達相關資訊及具體安排。

(三)我方反映越南、俄羅斯及巴布亞紐幾內亞等國審核 ABTC 卡速度緩慢，衍生困擾，澳方表示已注及該問題，我方

再復業向越南及巴紐與會代表建議加快審核速度，並獲正面回應，惟俄羅斯本次會議未派員，仍請澳方代為轉知我方關切。

(四)護照檢查系統(Passport Checking Service, PCS)案，之相關使用方式，澳方表示 PCS 係支援國境管理機關篩濾外國旅客身分使用，透過系統介接，採立即(real-time)通知國境管理機關外國旅客之入境風險程度，以利及時採取必要作為。另澳方主動再請我支持加入 PCS 系統，並稱目前澳洲、美國、紐西蘭及菲律賓等國皆運用 PCS 系統，建議更多國家建置，促進參與國能交換使用相關遺失及被竊等相關警示資料庫，增進各國國境安全，惟澳方亦充分瞭解 PCS 涉及各國意願、經費編列、國民隱私權等考量，尊重各國加入意願，並稱倘有具體計畫將透過我駐澳洲代表處聯繫安排，以提供技術專家協助建置及資訊諮詢，我方表示感謝。

(五)我方提供日本台灣交流協會提供我國之日本新版 ABTC 卡供澳方參考，確認日本發行之新型防偽設計新卡，業獲 ABTC 主政國澳洲認可。

六、心得與建議：

(一)ABTC 卡為 BMG 工作小組重點工作：ABTC 計畫向受倡議國澳洲重視，並為 BMG 會議最重要之議題，亦是 APEC 成立以來具體的成就之一，實質上嘉惠亞太地區商務人士移動，有效促進商務活動，上年主辦經濟體智利更蒐集各經濟體「智慧人才」之技術性簽證(skilled visa)，研析各種便利簽證措施，我國均業如實提供資料辦理

。我國允宜繼續積極參與 BMG 相關計畫及研討會議，鎖定主辦國馬來西亞揭示之會議主題，加強與 APEC 各經濟體互動，積極參與國際組織活動。

(二) APEC 會議為我與亞太國家交流之重要國際組織平台：

我國與會人員除於正式會議表達我方對相關議題之看法外，本次會議亦與重要經濟體如美、澳、紐、韓、日、星等國就 ABTC 卡、簽證便利政策、移民管理、國境危機處理及國境安全維護等議題交換意見，允宜賡續運用該機制，融入國際組織運作。

(三) BMG 議題發展新趨勢：澳洲將於 110 年(2021)年初正式以 APP 取代 ABTC 實體卡片，其他國家則可選擇「維持現行實體卡片」、「以 APP 方式核卡」或「實體與 APP 兩種方式並行」等 3 種方式，澳洲亦將尊重各國選擇。職局將持續觀察實施進度及參與方式，掌握議題最新趨勢



與澳洲雙邊會談合影