

出國報告（出國類別：進修）

出席美國國防部所屬智庫
「井上健－亞太安全研究中心」
（DKI-APCSS）舉辦之「印太區域介
紹課程」（Indo-Pacific Orientation
Course, IPOC）
成果報告

服務機關：外交部北美司

姓名職稱：吳薦任科員佩雯

派赴國家：美國檀香山

出國期間：108年12月2日至12月6日

報告日期：109年3月25日

壹、研習目的：美國防部所屬智庫「井上健-亞太安全研究中心 (DKI-APCSS)」自 1996 年起每年辦理開辦 2 至 3 個梯次「印太事務簡介課程」(Indo-Pacific Orientation Course, IPOC) (原稱「亞太事務簡介課程 (Asia Pacific Orientation Course, APOC)」)，每梯次課程為期一週，邀請「印太區域」國家主管相關議題之軍/文職官員參與，簡介地區內政治、經濟、軍事、歷史、文化等面向之變遷及挑戰，旨在強化各國負責安全相關政策人員 (security practitioner) 對區域之瞭解，也藉此建立彼此聯繫網絡。

貳、課程規畫：

- 一、「印太區域介紹課程」(IPOC) 課程概述：職奉派參加上 (108) 年第 3 梯次課程，內容密集充實，涵蓋印太地區政治、國防、經濟、社會及環衛等領域之現況與未來趨勢，並納入歷史及文化等人文因素剖析當前區域情勢，使參訓學員以更宏觀之視角，瞭解印太區域情勢及各國對外政策，以及美國在該區域之利益及挑戰。
- 二、參訓學員組成：本梯次參訓學員為歷年最多，共計 167 位，其中美籍學員約佔整體之 85%；非美籍學員包括來自我國、法國、澳洲、紐西蘭、日本、南韓、新加坡等國之政府官員。IPOC 目前僅限美國盟友參與，據告尚無中國官員參訓。

三、**課程綱要及特色**（課程表詳附件）：本梯次課程為期 5 天，每日授課時間自上午 8 時至下午 4 時，內容包括專題講座（lecture），主題涵蓋整體印太地區、次區域及跨國性議題，以及針對特定區域議題之選修課及中午學術餐會（Brown Bag Lunch, BBL）。另有分組討論（seminar），學員可就專題講座之各項議題充分交換意見。APCSS 秉持「Non-attribution policy」，要求學員返國後不得引述其他學員之姓名及言論，以鼓勵參訓學員坦承分享己見。

（一）專題講座（lecture）：由 APCSS 專家學者向學員授課，學員雖可於課堂中提問討論，惟仍以講師單向傳授為主，又可分為全體學員共同參與之大班課及各學員自行選擇之小型選修課及中午學術餐會，茲簡述如下：

1. 印太區域簡介：針對印太地區之地緣政治、經濟發展及安全架構進行通盤介紹，並以 2017 年「國家安全戰略」（NSS）及 2018 年「國防戰略」（NDS）等兩份報告闡述美政府「自由開放的印太區域」（FOIP）之戰略。
2. 印太次區域（sub-regional）議題：分別介紹大洋洲、東南亞、南亞及東北亞等 4 個次區域之動態安全情勢發展，以及美國對該等區域之政策立場及挑戰。

3. 跨國界議題介紹：包括經濟安全、氣候變遷、恐怖主義、性別、海事等跨國界議題。
4. 選修課程 (elective)：每位學員均得依據個人興趣或業務需求自行選擇 3 堂選修課程，相關課程主要係針對區域內當前最受矚目之議題進行深入分析，職依據平素研究興趣及業務內容選擇「習皇帝？中國派系政治之歷史及展望」、「2019 年香港反送中抗爭之意涵」、「安倍之日本安全政策：動力、限制、機會及挑戰」等 3 項課程。
5. 中午學術餐會 (BBL)：共舉辦 4 場，主題分別為「網路安全」、「朝鮮半島之地緣政治」、「印太區域人口趨勢」及「恐怖主義線上激進化」，學員需選擇參與至少 2 場。

(二) 分組討論 (seminar)：由 APCSS 衡酌學員國籍及專業背景進行分組，各組約 12 至 14 名學員，每組指派該中心 2 位學者專家擔任導師 (facilitator)，引導學員就主題授課之各項議題充分交換意見，並平衡各議題討論時間及學員發言狀況。

參、重要課程內容摘整：

(一) 美「印太戰略」及相關作為：美白宮 2017 年 12 月公布川普政府任內首份 NSS 報告，美國防部並於 2018 年公布 NDS 報告，強調美國在「印太區域」以國家利益至上，點名美國面臨之威脅包括中、俄修

正主義，並直言中國為美國之戰略競爭對手，提出美國將透過擴大軍事力量、提升戰備能力、強化傳統盟邦及深化區域內多邊組織之合作交流等，維護自由、開放、公平貿易及尊重法治之國際秩序，以及提升美國在區域之影響力。儘管美國在「自由開放的印太區域」之目標逐漸明朗化，多數學員認為具體政策、實際執行方式、如何因應中國破壞現狀之挑戰仍有待觀察。

- (二) **東北亞區域安全現況**：東北亞之緊張局勢源於歷史恩怨、核武、領土及主權爭議，如 2019 年日韓兩國因二戰期間徵用勞工訴訟問題引發貿易戰。加諸近年來中國武力持續提升以及軍事挑釁頻仍，如南海軍事化、軍機繞台等，使區域情勢不斷升溫。朝鮮半島局勢亦變化多端，2018 年及 2019 年已二度舉行「川金會」，川普總統更是在 2019 年跨越北緯 38 度線，成為首位踏上北韓領土之現任美國總統，惟朝鮮半島無核化仍未見實質進展。
- (三) **東南亞區域安全現況**：東南亞地緣上具有連接印度洋及太平洋之戰略重要性，使該區域之局勢長期受全球貿易及大國角力影響，另一方面，區域內多數國家為新興經濟體，經濟成長快速，中產階級崛起，可說是充滿進步 (progress)、風險 (peril) 及希望 (promise) 之所在。東南亞各國逐漸在國家建構

(state-building) 及嘗試區域整合的過程中發展出 ASEAN Way，使彼此在不干涉他國內政之前提下，強化各國及鄰近強權之交流。

- (四) **大洋洲區域安全現況：**太平洋國家普遍經濟脆弱、政府管理能力有限、缺乏法治基礎及種族爭議不斷，復以近來受氣候變遷威脅，使區域發展受限。美、紐、澳、法等國過去係該區域主要行為者，惟中國近年來在該區域活動頻繁，試圖利用低價搶標惡性競爭、金錢外交等「債務陷阱」遂行其擴張影響力及擴展地緣政治利益之意圖，2019 年更誘使索羅門群島及吉里巴斯兩國與我國斷交。美國如何透過如「太平洋島國論壇」(PIF) 等區域現有之對話機制，加強與大洋洲各島國及其所依賴強權之連結，將係一大挑戰。

肆、參與心得及建議事項：

- 一、**課程內容多元豐富，且皆屬初階：**本計畫係印太區域介紹課程，授課範圍雖涵蓋東北亞、東南亞、南亞及大洋洲等不同區域，惟因課程時間有限，且除國務院及少數具外派經驗之軍職學員外，多數學員對印太地區情勢較陌生，故授課內容著重於基礎介紹。此外，部分授課講師來自不同國家，在課程中納入歷史、文化、民族性等人文因素，提供學員多元觀點掌握區域各國戰略思維。
- 二、**學員普遍對中國近來破壞區域穩定之行徑已有高度警覺：**

無論在主題授課或分組討論，各國學員頻頻提及中國，且因 2019 年香港反送中抗爭，美駐香港外交官個資遭中共官媒刻意曝光；美國職籃（NBA）休士頓火箭隊總經理 Daryl Morey 推文支持香港民眾爭取自由，引起中國全面抵制 NBA，甚至迫使 NBA 出面道歉等時事，皆讓學員對中國觀感普遍不佳。另中共武力鎮壓反送中抗爭民眾、透過華為向外提供 5G 技術並藉以監控他國通訊等例，亦多讓學員體認到無法透過交往改變中共威權體制。

三、本課程提供與區域內各國官員意見交流之機會，有助增進各國對我之瞭解及支持，建議持續選派本部同仁參與：參訓學員多對台美關係及合作現況瞭解有限，職多次於分組討論時介紹「全球合作暨訓練架構」（GCTF）之合作成果、川普總統上任後美五度對台軍售、美國會友我法案之發展，藉此說明台美緊密夥伴關係。此外，職所在分組之組員多對台灣議題甚感興趣，引導討論之導師（facilitator）亦頻請職分享台灣案例，有助增進學員對我國之認識。綜上，建議我國宜續以派員參加相關計畫課程之方式，建立與區域各國工作階層之聯繫網絡，並向區域國家說明政府政策立場及台美合作現況，強化友我人脈，為未來區域內雙邊及多邊合作增添可能性。



DANIEL K. INOUE ASIA-PACIFIC CENTER FOR SECURITY STUDIES

INDO-PACIFIC ORIENTATION COURSE (IPOC 19-3)

Course Schedule

Monday, 2 December 2019

"The Big Picture"

Version 9

0645-0750	Check-in	Lobby & Lanai	Mr. Tom Patykula, Chief of Admissions
0750-0800	Transition	Auditorium	
0800-0810	Hawaiian Cultural Greeting	Auditorium	Ms. Tessie Magaoay & Dr. Deon Canyon
0810-0820	Director's Welcome	Auditorium	Mr. Pete Gumataotao
0820-0830	Academic Dean's Welcome	Auditorium	Mr. Carleton Cramer
0830-0840	Course Administration	Auditorium	Mr. Tom Patykula, Chief of Admissions
0840-0920	Course Overview, Polling, and Introduction to "the Region"	Auditorium	Dr. Saira Yamin, Course Manager
0920-0930	<i>APCSSLink</i>	Auditorium	Mr. Michael Shimechero, Portal Manager
0930-0950	Break		
0950-1050	Cognitive Dissonance in Decision-Making	Auditorium	Dr. Miemie Byrd
1050-1150	The Geopolitical Landscape of the Region	Auditorium	Dr. John Hemmings
1150-1300	Lunch	Lanai: Bring Your Own	
1300-1400	U.S. Strategy in the Indo-Pacific	Auditorium	Panel: Dr. David Dorman, Dr. Lori Forman & Director Pete Gumataotao
1400-1415	Introduction of Seminar Facilitators	Auditorium	Maj Anthony Brown, Course Coordinator
1415-1600	Seminar (with break)	Seminar Rooms	Seminar Facilitators
1600-1700	Icebreaker	Lanai	Mr. Tom Patykula

Tuesday, 3 December 2019

Sub-Regional Overviews and Current Trends

0800-0805	Course Flow & Admin Announcements	Auditorium	Dr. Saira Yamin & Major Anthony Brown
0805-0905	Security Dynamics in Oceania	Auditorium	Dr. Deon Canyon
0905-1005	Security Dynamics in Southeast Asia	Auditorium	Dr. Virginia Watson
1005-1025	Class Photo	Flag Pole	Mr. Tom Patykula
1025-1045	Break		
1045-1145	Principled Negotiation	Auditorium	Dr. James Minnich
1145-1200	Break		
1200-1300	BBL: Cybersecurity	Maluhia Hall	Dr. Bill Wieninger
1300-1315	Break		

1315-1415	Elective I <i>Please see Elective Handout or Kiosk for details</i>		
1415-1430	Break		
1430-1600	Seminar	Seminar Rooms	Seminar Facilitators

Wednesday, 4 December 2019

Sub-Regional Overviews and Current Trends II

0800-0805	Course Flow & Admin Announcements	Auditorium	Dr. Saira Yamin & Major Anthony Brown
0805-0905	Economics and Security	Auditorium	Dr. Lori Forman
0905-0925	Break		
0925-1025	Security Dynamics in South Asia	Auditorium	Professor Shyamsunder Tekwani
1025-1040	Break		
1040-1140	Security Dynamics in Northeast Asia	Auditorium	Dr. Sungmin Cho
1140-1200	Break		
1200-1300	BBL – Geopolitics of the Korean Peninsula	Maluhia Hall	Dr. James Minnich
1300-1315	Break		
1315-1415	Elective II <i>Please see Elective Handout or Kiosk for details</i>		
1415-1430	Break		
1430-1600	Seminar	Seminar Rooms	Seminar Facilitators

Thursday, 5 December 2019

Current Trends III and Transnational Issues

0800-0805	Course Flow & Admin Announcements	Auditorium	Dr. Saira Yamin & Major Anthony Brown
0805-0905	Climate Change & Environmental Security	Auditorium	Dr. James Scott Hauger
0905-0920	Break		
0920-1020	Terrorism in the Indo-Pacific	Auditorium	Dr. Sam Mullins
1020-1035	Break		
1035-1135	Gender and Security in the Indo-Pacific	Auditorium	Dr. Saira Yamin & Dr. Bill Wieninger
1135-1155	Break		
1155-1255	BBL: Demographic Trends	Maluhia Hall	Dr. Al Oehlers
1255-1310	Break		
1310-1440	Seminar	Seminar Room	Seminar Facilitators
1440-1500	Break		
1500-1600	Elective III <i>Please see Elective Handout or Kiosk for details</i>		

Friday, 6 December 2019

Regional Perspectives and Alumni Connections

0800-0930	Regional Perspectives on Maritime Security	Auditorium	Panel: Dr. Sungmin Cho, Dr. Al Oehlers, Dr. Ginnie Watson, & Dr. Saira Yamin
0930-0945	Break		
0945-1115	Regional Perspectives on U.S. in the Indo-Pacific	Auditorium	Panel: Professor Mike Burgoyne, Dr. Miemie Byrd, Dr. Deon Canyon, & Professor Shyam Tekwani
1115-1130	Break		
1130-1230	BBL – Online Radicalization: From Recruitment to Alternative Messaging	Maluhia Hall	Professor Jeremiah “Lumpy” Lumbaca
1230-1245	Break		
1245-1345	Seminar	Seminar Rooms	Seminar Facilitators
1345-1350	Transition to Auditorium and Maluhia Hall		

******Follow Itinerary According to Your Seminar Group******

Seminars 1, 2, 3, 4, 5

1350-1405	Fellows Advocacy	Auditorium	Mr. Terry Slattery, Program Recruiter
1405-1420	Enduring Connections	Auditorium	Mr. John Gasner, Chief Alumni Division
1420-1430	Transfer		
1430-1500	Course Survey Seminars 3, 4, 5 Seminars 1, 2	Maluhia Hall Library	Information Technology Library Staff

Seminars 6, 7, 8, 9, 10, 11

1350-1420	Course Survey Seminar 8, 9, 10, 11 Seminar 6, 7	Maluhia Hall Library	Information Technology Library Staff
1420-1430	Transfer		
1430-1445	Fellows Advocacy	Auditorium	Mr. Terry Slattery, Program Recruiter
1445-1500	Enduring Connections	Auditorium	Mr. John Gasner, Chief Alumni Division

1500-1515	Break		
1515-1530	End of Course Polling	Auditorium	Dr. Saira Yamin
1530-1540	Closing Remarks	Auditorium	Director Pete Gumataotao
1540-1600	End of Course Administration	Auditorium	Dr. Saira Yamin



DANIEL K. INOUE ASIA-PACIFIC CENTER FOR SECURITY STUDIES
INDO-PACIFIC ORIENTATION COURSE (IPOC 19-3)

ELECTIVES MENU

Elective I: 3 December (Tuesday) 1315-1415	
<input type="checkbox"/> China's Maritime Strategy: Great Power Ambitions - Dr. David Dorman (Auditorium)	<input type="checkbox"/> Water Security - Dr. Ethan Allen (C 101)
<input type="checkbox"/> The Role of the U.S. Military in Regional Disaster Response - Dr. Elizabeth Kunce (CCR)	<input checked="" type="checkbox"/> Influence and Psychological Operations - Lt Col (P) Chris Leung (USSOPAC) (C102)
<input checked="" type="checkbox"/> Emperor Xi? -The History and Future of Factional Politics in China - Dr. Sungmin Cho (Maluhia A)	<input type="checkbox"/> Energy Security - Dr. Bill Wieninger (C 103)
<input type="checkbox"/> The Politics of Bones: The Nexus of Humanitarian and Political Exchanges between the U.S., DPRK, and Beyond - Dr. Jennie Jin (DPAA) (Maluhia B)	<input type="checkbox"/> IUU Fishing in International Maritime Security - LCDR Ben Crowell (C 104)
<input type="checkbox"/> Challenges to Combating Terrorism in the Indo-Pacific - Professor J. "Lumpy" Lumbaca (B 118)	<input type="checkbox"/> The South China Sea Dilemma - CAPT Kimberley McCann (C 105)
<input type="checkbox"/> Arctic and Arctic Ocean - Professor Mike Burgoyne (B 119)	<input type="checkbox"/> Foreign Terrorist Fighters - Dr. Sam Mullins (C 106)
Elective II: 4 December (Wednesday) 1315-1415	
<input type="checkbox"/> The Mysterious Case of Kim Jong-nam's Death: Domestic Politics of North Korea under Kim Jong-un - Dr. Sungmin Cho (Auditorium)	<input type="checkbox"/> How People Learn - Dr. Ethan Allen (C 101)
<input type="checkbox"/> The Role of the U.S. Military in Regional Disaster Response - Dr. Elizabeth Kunce (CCR)	<input type="checkbox"/> Taiwan, China, and the United States, Part I: History and Policy - Professor Mike Burgoyne (C 102)
<input type="checkbox"/> Women and Violence - Ms. Sharon Feist (USINDOPACOM) (Maluhia A)	<input type="checkbox"/> Indonesia and U.S. National Security - Dr. Bill Wieninger (C 103)
<input type="checkbox"/> Making Sense of the 2019 Hong Kong Protests - LTC Michael Dorschner (Maluhia B)	<input type="checkbox"/> The Evolution of the San Francisco System - Dr. John Hemmings (C 104)
<input type="checkbox"/> Sea Level Rise Adaptation and Planning - MAJ Jerre Hansbrough (B 118)	<input type="checkbox"/> The South China Sea Dilemma - CAPT Kimberley McCann (C 105)
<input type="checkbox"/> Returning Foreign Terrorist Fighters (FTF) to the Indo-Pacific - Professor J. "Lumpy" Lumbaca (B 119)	<input type="checkbox"/> Globalization - Professor Wade Turvold (C 106)
Elective III: 5 December (Thursday) 1500-1600	
<input type="checkbox"/> China's Security Cooperation Program: What's Different? - Dr. David Dorman (Auditorium)	<input type="checkbox"/> Taiwan, China, and the United States, Part II: Relationship Dynamics - Professor Mike Burgoyne (C 102)
<input checked="" type="checkbox"/> Japanese Security Policy Under Abe: Drivers and Constraints, Opportunities and Challenges - Dr. Kristi Govella (University of Hawaii) (CCR)	<input type="checkbox"/> Weapons of Mass Destruction - Dr. Bill Wieninger (C 103)
<input type="checkbox"/> Indonesia: Female Returnees and Deportees of ISIS - Ms. Mercedes Fitchett (USINDOPACOM) (Maluhia A)	<input type="checkbox"/> Women in Leadership - Dr. Miemie Byrd (C 104)
<input type="checkbox"/> 5G Technology and Security - Dr. John Hemmings (Maluhia B)	<input type="checkbox"/> U.S. Department of Defense - The Basics - CAPT Kimberley McCann (105)
<input type="checkbox"/> Making Sense of the 2019 Hong Kong Protests - LTC Michael Dorschner (B 118)	<input type="checkbox"/> Maritime Security - Professor Wade Turvold (C 106)
<input type="checkbox"/> US Embassy 101 - CAPT James McMullin (B 119)	-