

出國報告（出國類別：短期進修）

參加哈佛大學「臺灣領袖計畫－
國家及國際安全資深主管課程」心得

服務機關：外交部

姓名職稱：張恂華專員

派赴國家/地區：美國波士頓

出國期間：108年12月2日至14日

報告日期：109年2月14日

摘要

職奉派於 108 年 12 月 2 日至 13 日參加哈佛大學甘迺迪政府學院開設之「國家及國際安全資深主管」(Senior Executives in National and International Security, NIS)課程。本期參訓人員分別來自美國、加拿大、澳大利亞、日本及臺灣等 17 國共 70 人，多為高階軍職人員，另有丹麥駐挪威大使、瑞典負責非洲之角特使、法國外交部經濟外交司科長及職共 4 名外交人員。

本課程邀請學界及實務界重量級講座授課，課程充實多元，包括區域情勢、傳統安全議題、新興安全挑戰、領導技巧及美國政策之制定與執行，並著重分組討論及實地演練。

課程期間，授課教授如 Graham Allison、Joseph Nye 及參訓學員均甚為重視中國威脅及美中關係，並有諸多討論。如 Allison 教授於課間表示臺灣恐係中美衝突之導火線，職爰提出區域和平攸關臺灣生存，爰我政府向謹慎處理兩岸關係，惟中國打壓異己，並運用「一帶一路」分化及「銳實力」滲透民主國家等作為，更值理念相近國家關注，美國當應與臺灣共同捍衛民主、自由等基本價值。若干學員亦稱，渠等對中國日益強勢之作為甚不以為然，且認為中國確係國際安全之重大威脅，臺灣允係亞洲重要民主典範，理念相近國家均應適時聲援。另甘迺迪政府學院恰於本課程期間邀請澳大利亞前總理陸克文就美中關係進行座談，更顯示中國議題受重視程度。

目次

| | |
|---------------------------|----|
| 一、 參訓目的 ----- | 4 |
| 二、 課程安排及內容 ----- | 4 |
| 三、 心得及建議 ----- | 6 |
| 四、 結語 ----- | 8 |
| 附件一、 課程表 ----- | 10 |
| 附件二、 澳大利亞前總理陸克文座談摺頁 ----- | 12 |

一、 參訓目的：

哈佛大學甘迺迪政府學院每年開設 2 次「國家及國際安全資深主管」(Senior Executives in National and International Security, NIS)課程，開放各國主管國家安全或國際關係相關領域之中高階官員及專家申請。本期課程於 108 年 12 月開設，參訓人員共 70 人，其中美國資深軍文職官員佔六成，其他學員分別來自加拿大、智利、奈及利亞、印度、巴基斯坦、阿拉伯聯合大公國、沙烏地阿拉伯、黎巴嫩、烏克蘭、挪威、瑞典、丹麥、法國、澳大利亞、日本、新加坡及臺灣等 17 國，多為高階軍職人員，其中外交人員除職外，另有丹麥駐挪威大使、瑞典負責非洲之角特使及法國外交部經濟外交司科長共 4 人。參加本課程有助強化參訓學員對當前安全挑戰之瞭解，俾於返回工作崗位後更有效執行情勢評估及決策制定，另學員之國籍、背景及專業領域各異，除於參訓期間互相交流學習外，更有助拓展人脈。

二、 課程安排及內容：

- (一) 本課程為期 2 週，由美國陸軍退役中將 William Rapp 主持及規劃，並邀請學界及實務界重量級講座授課。首週著重安全議題，包括區域情勢及傳統安全議題（包括中國、俄羅斯、北韓、非洲、伊朗核談判及義

戰等)及**新興安全挑戰**(能源、氣候變遷、北極開發、網路安全、社群媒體、假訊息、恐怖主義及國土安全等)；第二週則偏重強化**領導技巧**(決策科學、戰略思考、強制談判)及瞭解**美國政策之制定與執行**(包括總統決策分析、國會、國家安全會議、外交政策、跨部會關係及軍民關係)【課程表詳如附件】。

(二) 鑒於課程內容繁多，擬不一一贅述，惟**美中關係**與我外交政策息息相關，且本課程邀獲**哈佛大學甘迺迪政府學院首任院長 Graham Allison**與**美國國防部前助理部長、哈佛大學教授 Joseph Nye**二名重量級學者分別以不同角度探討美中關係，謹扼陳重要內容如次：

1. Allison 教授以「**修昔底德陷阱(Thucydides's Trap)**」探討美中關係，渠先以西元前 431 年雅典與斯巴達間之伯羅奔尼撒戰爭為例，繼分析 15 世紀迄今之 16 起霸權移轉案例，其中 12 起最終走向戰爭，顯示「既有霸權與新興霸權終將一戰」之機率甚高。Allison 教授經檢視美中各項經濟發展指標，認為從未有任何國家崛起速度堪比中國，亦無任何國家如美國般快速衰退，中國成為世界霸權已係不可否認之事實，爰美國應面對並尊重中國之崛起，並尋求創新之對中政策，否則終難避免一戰。渠另認為臺灣係最可能引發美中衝突之導火線，美國政府須重新審慎思考對臺政

策，避免因兩岸衝突捲入戰爭。

2. Nye 教授則反對以「修昔底德陷阱」探討美中關係，蓋中國之經濟成長雖超越美國，惟經濟並非衡量實力 (power) 之唯一標準。美國之軍事力量、地理位置、人口結構、能源供給、教育水準及科技成就等較之中國仍殊具優勢，且美國軟實力對全球之影響亦不容小覷。另美中關係與冷戰時期美俄間無貿易往來之軍事對峙狀態迥異，美中之間雖存在零和競爭，卻仍須在氣候變遷、金融秩序及傳染病防治等議題上保持合作，爰美國應將中國視為合作型對手 (cooperative rivalry)，與中國維持既合作又競爭之關係。Nye 教授另強調民主政權面對中國銳實力滲透時，確實存在制度性弱點，惟仍應持續深化民主並加強傳播軟實力，切勿為自我保護而仿效獨裁政權之作為。

三、心得及建議：

(一) 中國威脅受重視：

1. 除前揭 Graham Allison 及 Joseph Nye 教授以美中關係為主題之課程外，其他無論區域情勢（俄羅斯、北韓、非洲）或全球挑戰（聯合國改革、能源、氣候變遷、北極開發、網路安全及假訊息等）課程亦均探討中國之角色及影響，且多將中國視為安全威脅。
2. 鑒於 Allison 教授於課間表示臺灣恐係中美衝突之導

火線，職提出臺灣地處第一島鏈樞紐位置，區域和平攸關臺灣生存，爰我政府向謹慎處理兩岸關係，惟揆諸中國近年對新疆、西藏、香港加強打壓，以「一帶一路」擴大影響力並使若干發展中國家陷入債務危機，及運用「銳實力」滲透民主國家等作為，美國當應與臺灣共同捍衛民主、自由等基本價值。若干學員於課後向職表示，渠等對中國對外日益強勢、對內加強監控鎮壓等作為甚不以為然，且認為中國確係國際安全之重大威脅，臺灣允係亞洲重要民主典範，理念相近國家均應適時聲援等語。

(二) 課外主題座談亦值參與：

甘迺迪政府學院另不定期於晚間安排主題座談，短期課程學員亦可參加。12月5日晚間，適逢澳大利亞前總理陸克文(Kevin Rudd)應邀與 Allison 教授及紐約時報北京辦公室主任 Jane Perlez 就美中關係進行座談，職獲悉後即邀約若干對中國議題感興趣之學員共同於課後前往聽講。

陸前總理以其深厚之中文造詣及擔任總理與外長期間與中國領導人交涉之親身經驗，分享渠對習近平之觀察，渠認為習氏自認背負中國偉大復興之使命，將2035年訂為中程目標，且渠於十九大未指定接班人，繼廢除任期限制等，在在顯示習氏將續掌權至少15年等語。陸前總理另稱，美國對台政策向為"clear

ambiguity"，蓋美國對台雖有安全承諾，卻從未明言倘中共武力犯台，美國將提供何種程度之協助，另美國之盟邦在兩岸問題上多以美國馬首是瞻，爰臺灣應審慎看待。職另注及座談現場頗多中國學生，惟開放提問時卻無任何中國學生發表意見，頗值玩味。

(三) 課程充實多元，惟可略增歐洲相關議題：

1. 本課程除傳統安全議題外，另包括能源、國土安全、網路安全、氣候變遷及北極開發等許多新興安全議題，有助增廣學員對全球安全情勢之認識及瞭解；且講師背景多元，除 Graham Allison 及 Joseph Nye 等重量級學者外，另有前美國駐聯合國常任代表 Samantha Power 及曾主導伊朗核協定(JCPOA)談判之美國國務院前次卿 Wendy Sherman 等實務經驗豐富之講者，授課內容兼具理論及實務，對國安及外交相關部門之中高階主管研判情勢及制定決策甚有助益。
2. 歐盟係世界最大經濟體，歐洲安全允係全球安全之重要一環。職前曾奉派駐歐 6 年，親見歐洲近年面臨之諸多挑戰，殊值各方關注，例如：2007 年金融海嘯重創歐洲經濟，迄今仍難復甦；2014 年俄羅斯併吞克里米亞；2015 年歐洲難民潮引發嚴重經濟及社會危機，導致極右民粹勢力興起；2016 年英國公投決議脫離歐盟，重創歐盟統合之路；另中國近年以孔子學院、一帶一路、17+1 等手段日漸滲透歐洲，亦甚

值擔憂。本課程所涵蓋之區域安全議題堪稱廣泛，倘能稍加探討歐洲安全議題，當更為完善。

(四) 分組討論及實地演練有助加深印象：

學員每日須提早 1 小時到校，就當日課程主題及指定閱讀教材內容進行小組討論，有助來自不同背景及專業領域之學員彼此分享觀點、相互交流及學習，並強化學員對當日課程主題之瞭解，促進課堂參與。本課程另規劃於周末進行軍隊訓練常見之"staffride"，藉由實地參訪美國獨立戰爭中「波士頓戰役」(1774-1776)之重要戰場，分組模擬英美兩軍在各場戰事中之決策制定，並從中學習各戰事要角之領導統御技巧。學員均表對此訓練方式印象深刻，或可作為我外交學院或文官學院等訓練機構規劃培訓課程之參考。

四、 結語：

哈佛大學甘迺迪政府學院夙負盛名，NIS 課程亦係本部最受歡迎之短期進修課程之一，職本次獲派參訓實殊感榮幸，並深覺獲益良多，除加強專業知能外，亦結交若干好友，或將成為未來職涯之重要人脈。整體而言，本課程緊湊精實且群英薈萃，殊值本部續選派有潛力同仁前往參訓。