

出國報告（出國類別：其他）

國軍退除役官兵輔導委員會  
王凱珩簡任視察拜會英國退伍軍人  
援助協會暨訪慰英國榮光聯誼會  
出國報告

服務機關：國軍退除役官兵輔導委員會

姓名職稱：簡任視察王凱珩

派赴國家：英國

出國期間：108年9月15日至9月21日

報告日期：108年10月15日

行政院及所屬各機關出國報告摘要

出國報告名稱：國軍退除役官兵輔導委員會王凱珩簡任視察拜會英國退伍軍人援助協會暨訪慰英國榮光聯誼會出國報告

頁數 8 含附件：■ 是 □ 否

出國計畫主辦機關                      聯絡人                      電話

國軍退除役官兵輔導委員會      王凱珩      02-27570557

出國人員姓名   服務機關   單位                      職稱                      電話

王凱珩                      輔導會                      服照處                      簡任視察                      02-27570557

出國類別：1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：108 年 9 月 15 日至 9 月 21 日

出國地區：英國

報告日期：108 年 10 月 15 日

分類號/目：外交及國防/退伍軍人

關鍵詞：榮光聯誼會

內容摘要：

1. 退輔會致力深化與英國退伍軍人組織交流機會，並期於國際間開拓及建立與更多友我退伍軍人組織對於中華民國的友好及支持態度，進而於國際為我國的生存空間發聲。
2. 退輔會訪視及關懷各地榮光聯誼會榮僑，藉以促進榮僑對於國家之向心力，並鼓勵榮僑融入當地文化，積極參與僑居地活動，扮演親善大使，為台灣發聲，成為海外支持政府施政重要基石。

## 目 錄

---

壹：前言

貳：經過

參：心得與建議

肆：結語

## 壹、前言

本會馮主任委員世寬原訂於 108 年 9 月 15 日~21 日率隊出席英國倫敦智库論壇暨拜會退伍軍人組織及訪慰英國榮光聯誼會榮僑，並核定本會服務照顧處王凱珩簡任視察陪同，負責協調及辦理相關事宜。馮主委於啟程之前因公無法成行，惟考量相關活動均已完成協調及邀請作業，特指（裁）示王簡任視察配合接替領隊（國防安全研究院林正義執行長）依原規劃執行，並圓滿達成任務。

## 貳、經過

本行程共計 7 日（包含飛航行程約計 2 日），鑒於有關智库交流部分由國防安全研究院主政，故報告僅就本會所主政之拜會英國退伍軍人組織及訪視英國榮光聯誼會情形說明如后：

### 一、拜會英國退伍軍人組織

本會策略鎖定深化與英國退伍軍人援助協會（Veterans Aid）之互動關係，故再度規劃拜會該退伍軍人協會，相關簡介及拜會經過分述如后。

#### （一）退伍軍人援助協會簡介

英國退伍軍人援助協會成立於 1932 年，設立的宗旨為收容及協助因失業或其他因素導致流落倫敦街頭無家可歸之英國退伍軍人！

創辦人哈金斯夫人不捨及有感於曾為國家效命的退伍軍人，因失業而無家可歸以致睡臥於倫敦街頭及泰晤士河畔堤岸邊，故決定以實際行動幫助退伍軍人。

雖然協會自成立迄今已逾 87 年，仍然秉持當年創辦時服務及照顧退伍軍人的初衷，而其運作模式及知名度則已遍及全球相關退伍軍人組織。此外，其組織策略目標亦不再僅止於傳統被動模式的協助安置退伍軍人而已，而是跳脫傳統框架，採主動發覺及防範退伍軍人因故流離失所窘境的方式，尤其置重點於協助失業退伍軍人重新建立自信，並審視造成困境的相關因素，進而協助規劃具體改善方案。

此外，為確保其所輔導的退伍軍人是否成功脫困，協會更採取長期的追蹤調查，以協助避免再度陷入困境的情況。為實現此一目標，該協會藉由以下的策略方針來達成：

- 檢視和解決造成無家可歸的因素。
- 立即解決無家可歸現況(尋求協助的退伍軍人將立即獲得庇護所的收留，直到永久安置方案確定之後)。
- 編織一個願景及合作計畫，讓每一位尋求協助的退伍軍人看到理想的未來。

協會專家以跳脫傳統框架的思維模式，用更為宏觀的角度來審視及解決造成退伍軍人事業及流落街頭困境的方案。渠等認為以往透過單純資助的“快速”解決方案，並無法徹底解決問題；因此，必須用更為寬廣的視角與思維來亟思解決之道。

## （二）拜會經過

王簡任視察與協會執行長密爾羅伊博士（Dr. Millroy）進行了深度的訪談及對話，俾利更清楚了解該協會運作模式，儘管臺英雙邊之國情及社會文化不盡相同，但仍然有諸多值得參考與借鏡之處。

密爾羅伊執行長特別再次強調，該協會所秉持照顧弱勢退伍軍人（尤以輔導失業青壯退伍軍人為主要目標）的理念並非僅僅單純提供救助（免費住宿）而已，而是為退伍軍人編織一個願景和計畫，好讓失業退伍軍人獲得謀生的技能，和再次融入社會的機會，否則一切之努力均將白費。

密爾羅伊執行長特別就上揭情形作進一步的說明，他指出，許多青壯退伍軍人並非不願意自力更生，而是渠等軍職的專長與歷練與民間社會專長需求脫節，以致在離開軍旅之初渠專業工作技能無法與社會需求銜接，往往在屢遭拒絕或挫折之後便自暴自棄，最後淪落到流落街頭的下場。

因此，協會輔導的首要目標就是協助這些失業且無家可歸的青壯退伍軍人，發覺其淺能及興趣，並訂定自我精進之改善策略及方案。尤其重要的一點，就是由協會專家「輔導」而非「直接」代為規劃，因為就人性面而言，通常凡事不是經過自己奮鬥和努力所獲得的工作並不會特別珍惜，但若一切均由渠等所努力爭取而贏得之成就，則會格外的珍惜。

換句話說，就是一方面維護青壯退伍軍人的自尊心和榮譽感，另一方面則是最終讓弱勢退伍軍人得以自立自強，脫離弱勢和無助的情境，也就是「救急不救窮」的理念。該協會在因失業而無家可歸之退伍軍人登門求助的第一時間立即提供安置作業，而非傳統作法，先完成填表審查申請作業之後，回到街頭，漫漫等待通知。

密爾羅伊執行長並以由外部公信機構所做之實際研究調查數據驗證，具有相當高比例之正向發展，失業退伍軍人除了因就業所創造的經濟產值外，並因此為政府社福機構減少公共開支，營造個人、政府及社會三贏的局面。

密爾羅伊執行長表示很高興能夠有機會深化和來自中華民國的國軍退除役官兵輔導委員會實施交流，並表示若有機會可在台灣舉辦全球退伍軍人實務工作會議，一方面觀模中華民國退輔制度，另一方面擴大各國交流機會，進而促進退伍軍人福祉！

王簡任視察在拜會結束之前並代表馮主委致贈執行長紀念牌及由退輔會武陵農場所生產之紅茶禮盒，以感謝渠的接見和友誼。

## 二、訪視海外榮光聯誼會

### （一）海外榮光聯誼會簡介

海外榮光會成立背景為民國 63 年，我國被迫退出聯合國，趙前主任委員聚鈺為配合實質外交，鼓勵各地區榮民成立榮光會，經由海外

榮光聯誼會，協助本會服務照顧海外榮民（眷），並依海外榮光會輔導作業要點，委託榮光會辦理榮民節、春節、重大慶典及特殊意義活動，凝聚榮僑國家向心力。

海外榮光會不同於一般僑(團)社多以宗親或族群為會員組成背景，而是以曾共同擔負捍衛國家為榮之退伍軍人及其眷屬為成員背景，不但屬性特殊，且動員能力強，能協助駐外館辦理或參與相關慶典活動；更由於西方國家普遍對於退伍軍人社團格外尊崇，故能在海外為政府扮演國民外交角色。

此外，榮光聯誼會定位為不具政治立場的社團組織，參加人員舉凡曾服過兵役(含國民兵、替代役)及眷屬等均可入會。是故，榮光聯誼會主要功能與訴求一方面做為服務及照顧旅居海外榮民的聯繫平台，凝聚僑榮對國家向心；另一方面則鼓勵榮光聯誼會積極參與僑居地相關活動，以融入當地文化，同時扮演政府親善大使，為台灣發聲，爭取各國對於我國的友好與支持，進而成為海外支持政府重要基石。

退輔會目前在全球五大洲的 20 個國家，共輔導成立了 43 個榮光聯誼會。

## (二)、海外榮光會與本會關係

本質上，榮光會並非公務機關，與本會亦無直接隸屬關係，係屬民間社團組織，惟其功能卻類似各地區之榮民服務處，如：基於軍旅同袍互助之精神，申請及代表本會致贈百歲人瑞賀軸、辦理慶生會、探視住院或貧困之榮民、致贈往生榮民輓聯、協助就養榮民辦理海外榮民驗證、舉辦海外地區榮民節慶祝活動、協助無依榮民返國就養或就醫等。

海外榮光會之理、監事或幹部均為無給職，理事長更是抱持助人為樂，做功德的心態，出錢出力，擔負起絕大多數的服務工作。許多事業有成之會員，更自動出錢出力，讓榮光會在僑界或僑居地獲得普遍尊崇。

本會平日除透過外交部或僑委會駐外館(處)協助督導各榮光會運作，俾利駐外館動員辦理或參與相關慶典活動(如元旦升旗、國慶慶祝活動等)之外。並透過各種通訊媒體(如電話、電郵、網路群組、郵件)與各榮光會保持密切聯繫，掌握其參與各駐外館或僑居地所舉辦活動，並提供各種服務與照顧，例如協助旅居海外之年邁或生活困頓榮民返國就醫、安置或就養等。

## (三)、訪視經過

由於本次行程規劃僅英國倫敦乙地，因此所規劃訪視之榮光會僅限於英國榮光聯誼會，故僅就訪視重點報告如后。

在宣慰餐會開始之前，林執行長首先代表馮主委對於榮僑表達關切及慰問之意，並一一向各桌參加餐敘之來賓致意。餐會中最為突出的就是高齡 98 歲的曠老先生，雖然曠老先生在抗戰時期的最高軍階實為陸軍中校，但大家平日均以曠將軍尊稱，曠老先生雖然年事已高，但仍精神奕奕，並且於前一日花近 4 小時車程自威爾斯前來，精神令人敬佩。

訪慰餐會在和樂及融洽的氣氛之下結束，榮僑再次表達感謝退輔會致力服務及照顧榮民（眷）之意，並殷切期盼下次馮主委能親臨訪視。

## 參、心得與建議

### 一、活絡交流，深化友誼

本會基於策略性鎖定深化與英國退伍軍人援助協會之互動關係，一方面除置重點於師法英國服務及照顧退伍軍人新觀念，另一方面則期藉深化交流之機會，強化友誼，並藉其人際網絡，擴大交流層面。

未來除繼續深化既有交流退伍軍人組織外，應持續開發及建立新友誼，以擴大交流層面，爭取相關退伍軍人組織仿效美國退伍軍人組織於國際間為我國發聲之機會。

### 二、訪慰榮僑，凝聚向心

榮光會為海外重要僑團之一，但又因其組織成員屬性不同於一般僑(團)社多以宗親或族群為會員組成背景，而是以曾共同擔負捍衛國家為榮之退伍軍人及其眷屬為成員背景，動員能力強，能協助駐外館辦理或參與相關慶典活動，更由於西方國家普遍對於退伍軍人社團格外尊崇，故能在海外為政府扮演國民外交角色。

是以本會只要因公造訪榮光會所在地，均安排訪視榮光會餐敘，俾達宣慰榮僑，凝聚對政府向心之目的，未來本會仍將秉持此一理念，延續此工作，俾鼓舞海外榮僑堅定支持政府信念。

## 肆、結語

國際友誼及海外僑胞對於國家的向心力與支持均非憑空而來，唯有賴頻繁接觸、互動與探訪方得以深化，本會於未來仍將藉機會擴大交流層面，以爭取國際友誼和海外僑胞的支持及凝聚力與向心力。

附錄 照片剪輯



王簡任視察致贈退伍軍人援助協會執行長密爾羅伊博士 (Dr. Millroy) 紀念牌



英國榮光會出席餐會部份人員於餐會後合影情形