

出國報告（出國類別：國際會議）

2019 APEC SOM III 商務人士移動小組(BMG)系列相關會議  
2019 APEC SOM III Business Mobility Group (BMG) Series Meetings

服務機關：外交部領事事務局

姓名職稱：陳秘書志勳

派赴國家：智利

會議期間：108年8月15日至8月17日

報告日期：108年9月18日

目次	
一、 內容摘要.....	3
二、 與會目的.....	3
三、 會議討論要點.....	4
四、 我方發言要點.....	5
五、 會議重要結論.....	5
六、 我與澳洲雙邊會談.....	6
七、 建議.....	6



全體與會人員合影

## 一、內容摘要

本(2019)年亞太經濟合作(APEC)第三次資深官員系列會議(SOM III)自8月中旬陸續於智利蒙特港舉行，其中商務人士移動小組(Business Mobility Group, BMG)於8月15日至17日進行會議，該小組隸屬APEC「貿易暨投資委員會」項下，由各經濟體與會代表就促進經濟體間商務人士移動便利相關議題，進行討論及合作，最重要成果為推廣亞太商務人士旅行卡(APEC Business Travel Card, ABTC)，便利持卡人於經濟體間毋須申請簽證通行，美國、加拿大等過渡經濟體及與會經濟體均依序提供近況報告。會議期間，我除參加正式全體會議外，另與主辦經濟體澳洲進行雙邊會談，就發行與審核ABTC實務交換意見，擴大參加會議成果。

## 二、與會目的

為促進亞太地區經濟成長及合作，亞太經濟合作(APEC)論壇於民國78年(1989)創立，我國於民國80年(1991)加入，至今APEC有21經濟體，總人口數約為28億，經濟體貿易量約占全球47%，APEC為論壇平台模式，提供各經濟體平等對話機會，運作模式為尊重各經濟體自主空間，對會議決議採取共識決並尊重經濟體自主約束之機制。

APEC每年依層級召開一次非正式領袖會議、一次部長級會議及三次資深官員會議(SOM)，以決定APEC進程及經濟合作方向；另APEC設立三個主要委員會：貿易暨投資委員會、預算暨行政委員會及經濟委員會，各委員會下各設立數個工作小組於資深官員會議時就相關議題進行討論。

我國係APEC正式經濟體，透過APEC創立宗旨及交流平台，除增進與其他經濟體之間國際交流及經貿對話，並可於國際經濟組織表述我國對重大議題意見及政策。簡言之，外貿厥為我國經濟命脈，我國商務人士入出國境頻繁，積極參與APEC商務人士移動小組活動，對保持我納入亞太商務移動競爭體系，促進商務人士活躍交流，確實具有高度實質重要性，更對我參與國際組織有重大表徵意義，應該持續積極參加，貢獻我國經驗並汲取他國政策精華。

APEC自1999年3月開始永久實施澳大利亞提出之「APEC商務旅行卡(ABTC)」計畫，我國於2001年8月正式加入ABTC，2002年5月正式核發ABTC卡，迄上年12月底，共核發國人ABTC卡24,436張，審核同意其他經濟體548,112張，發卡數量穩定成長。該計畫目前有澳大利亞、紐西蘭、日本、韓國、中國大陸、香港、菲律賓、泰國、新加坡、馬來西亞、印尼、越南、汶萊、巴布亞紐幾內

亞、智利、秘魯、墨西哥、俄國及我國等 19 個經濟體正式參加，美國及加拿大尚未正式加入；另我國與中國大陸及香港因政策關係互相排除適用，不接受對造核發之 ABTC 卡。

我國當持續積極參與該工作小組，並藉小組會議討論發卡及持卡人遭遇之實務問題，與其他經濟體續為營造友善商務貿易空間交流合作。另諸如商務人士跨境移動涉及國境安全管理等相關議題，亦可藉由參與會議維持各經濟體溝通及意見交換。

### 三、會議討論要點

- (一) 辦理本年 BMG 工作重點：主辦經濟體智利報告本年工作重點，包含「數位社會」(Digital Society)、「永續成長」(Sustainable Growth)、「女性、中小企業暨包容性發展(Women, SMEs and Inclusive Development)及「整合 4.0」(Integration 4.0)等四項。其中「整合」部分，智利業蒐集各經濟體有關「智慧人才」之技術性簽證(skilled visa)資料，目前 ABTC 經濟體共有 167 種技術型簽證，其中以澳洲有 80 餘種最多，美國與韓國居次，我國有 4 種，中國大陸有 3 種，智利將彙編資料置放於 APEC 官網內。智利另提醒各經濟體注及女性取得 ABTC 卡之比例，以及婦女參與 ABTC 卡之貢獻，獲與會經濟體一致肯定，列入會議紀錄。
- (二) ABTC 卡手機 APP 軟體案：泰國於上(107)年 SOM III 時提出設計 APP 軟體，各經濟體透過該軟體審核，核可後申請人得以該軟體產生之二維條碼通關審核。本次會議泰國續報告該 APP 軟體優點包括：降低風險、整合 ABTC 經濟體、降低行政成本及維持現行發行卡片流程等。惟該方案亦須考量實際面問題，包括軟硬體設計、經費、時間等執行問題，目前計有美國、加拿大、澳大利亞、泰國及紐西蘭等五國先行試辦，中國大陸則發言盼有更多緩衝時間，以利考慮加入時機。
- (三) 國際航空運輸協會簡報：國際航空運輸協會(The International Air Transport Association)專題報告述及亞太地區搭機旅客本年迄今成長 5.2%，該協會至盼整合利益相關人(stakeholders)、機場、航空公司、政府機關，共同戮力實現「單一身分辨識系統」(One ID)，由於該簡報屬參考性質，會中無任何經濟體發言表示意見，惟新加坡代表私下表示陳義過高，短期內恐難實現。
- (四) 強化 ABTC 卡功能：為呼應澳大利亞倡議 ABTC 卡線上系統申請，泰國續說

明該國 ABTC 卡線上系統已完全取代紙本申請，自 106 年 8 月啟用以來大幅縮減作業時間，成效良好。本次會議泰國再請各經濟體對於相關申請資格、應備文件與程序等資訊提供相關意見，增進商務人士在 APEC 亞太區域內移動便利。

- (五) ABTC 過渡經濟體報告：主席 Kimberlee Stamatis 請過渡經濟體美國報告成為 ABTC 完全經濟體之時程及業務相關問題，美國未明確提出具體加入日程，並稱均依據規定執行相關業務。

#### **四、我方發言要點**

會議主席請美國、加拿大等過渡經濟體及與會經濟體依序提供近況報告，我方發言要點包括：

- (一) 支持並肯定 ABTC 計畫對亞太地區經濟發展之貢獻，並願持續支持推動該計畫及感謝智利主辦本年 APEC 系列會議，並擔負經濟體之權益與義務。
- (二) 肯定紐西蘭及澳洲提出之「護照檢查系統」(Passport Checking Service, PCS)倡議，並支持 BMG 就「護照檢查系統」與國際刑警組織持續對話。
- (三) 我國自 91 年至 108 年 6 月 30 日止，共核發國人 ABTC 卡 27,147 件，審核同意其他會員體共 696,353 件，發卡數量穩定成長，將續推動並促進亞太地區商務人士移動之便捷措施。
- (四) 我國將廣續推動與各經濟體互惠開放使用自動通關，目前亦持續測試 ABTC 持卡者使用外人自動通關系統。

#### **五、會議重要結論**

- (一) 護照檢查系統(PCS)：澳洲鼓勵各經濟體與澳方保持聯繫，瞭解並建置護照檢查系統，臺澳雙邊會談時澳洲亦主動提出將派專家來臺，協助內政部移民署建置系統。
- (二) 泰國 ABTC 自動通關專案報告：為強化國境管理與移動便利，泰國移民局建置之「旅客姓名資料系統(Passanger Name Record, PNR)」，試圖整合簽證、護照、出入境與觀察管制名單等相關資料，未來更將進階與 APP 結合，以強化國境安全管控機制。
- (三) ABTC 使用成效追蹤與測量提案：上年巴布亞紐幾內亞曾提案，建議追蹤 ABTC 卡使用情形及效益，讓各經濟體瞭解 ABTC 對商務旅行、貿易及投資之成效。我方當時曾發言支持該提案，對於持 ABTC 者入出境量化資料收集及分析，有助提升 ABTC 使用成效。泰國、智利、韓國與新加坡紛表支

持提案，並追蹤持卡人使用情形，瞭解入出境人數、頻率及停留時間，無任何經濟體發言表示反對。

### 我與澳洲雙邊會談

8月16日上午9時我國與澳洲代表 Erin Roper 於 BMG 會場進行正式雙邊會談，雙方就 ABTC 發卡實務及遭遇困難，坦誠交換專業意見，歷時約 30 分鐘，過程順利，氣氛熱絡，會談重要內容如下。

- (一) 我方重申支持澳方主導之 ABTC 卡計畫，澳方代表 Erin Roper 肯定我國核發 ABTC 卡之數量穩定成長，並提供亞太商務人士於各經濟體間旅行享有相當程度之便利，促進區域穩定繁榮與發展。
- (二) 我方說明填復泰國提案進行之 ABTC 經濟體資料及本年主辦經濟體智利於 SOM I 提議之「智慧人才」之技術型簽證資料，澳方稱謝。
- (三) 我方以實例說明越南核予 ABTC 卡效期不一，未符其他經濟體依例核予五年效期之原則，又效期無法顯示在卡片上，造成我國持卡人持憑進入越南時遭拒入境，相關案例時有所聞，澳方允向越方瞭解改善。



與澳洲雙邊會談合影

## 六、建議

- (一) APEC 會議為我與亞太國家交流之重要國際組織平台：我方與會人員除於正式會議表達我方對相關議題之看法外，本次會議亦與重要經濟體如美

、澳、紐、韓、日、星等就 ABTC 卡、簽證便利政策、移民管理、國境危機處理及國境安全維護等議題交換意見，允宜賡續運用該機制，融入國際組織運作。

(二) ABTC 卡為 BMG 工作小組重點工作：ABTC 計畫向受倡議國澳洲重視，並為 BMG 會議最重要之議題，亦是 APEC 成立以來具體的成就之一，實質上嘉惠亞太地區商務人士移動，有效促進商務活動，本年主辦經濟體智利更蒐集各經濟體「智慧人才」之技術性簽證(skilled visa)，研析各種便利簽證措施，且注及婦女參與 ABTC 卡所扮演之角色。我國允宜繼續積極參與 BMG 相關計畫及研討會議，加強與 APEC 各經濟體之往來及與澳洲之雙邊互動。

(三) BMG 議題發展新趨勢：本年主辦經濟體智利就商務人士移動有關之技術性簽證事，請人力資源發展工作小組(Human Resources Development Working Group)與商務人士移動小組合作，調查蒐集相關經濟體簽證便捷措施，積極推動跨越工作小組及議題之新合作趨勢，允值持續觀察及參與，也提醒我國參與 APEC 活動，亦須注重橫向聯繫，確實掌握議題趨勢。