

出國報告（類別：開會）

中央警察大學赴大陸地區參加 2019 年
「第 14 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討
會」第 2 次籌備會及警務參訪
考察報告書

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：教務長蘇志強等 2 人

前往地點：大陸地區

前往日期：108 年 8 月 13 日至 8 月 16 日

報告日期：108 年 8 月 28 日

摘 要

近年來，海峽兩岸及香港、澳門等四地（大陸地區、臺灣地區、香港、澳門）交流活動日益頻繁，有關共同打擊犯罪及警務合作亦積極開展。2006年由中國警察協會在上海舉辦首屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」以來，本研討會每年在海峽兩岸暨香港、澳門輪流辦理，迄2018年已成功舉辦13屆。其中2009年、2013年、2015年在臺灣舉辦，本校均參與主辦研討會相關事宜。為持續強化海峽兩岸暨香港、澳門警察學術交流平台，推動海峽兩岸暨香港、澳門警學交流，深化警務合作基礎，促進四地共同打擊犯罪成效，2019年兩岸四地將持續舉辦本項研討會，本次研討會由中國警察協會主辦，參與各方除大陸地區中國警察協會、香港及澳門之外，臺灣方面循例則有中華民國刑事偵防協會、中央警察大學、行政院海洋委員會、內政部警政署、法務部調查局、內政部移民署、財政部關務署等單位，依往年辦理模式，展開2019年研討會相關籌辦工作，提升兩岸暨香港、澳門警學交流，促進各地共同打擊犯罪之實效。

目 次

壹、依據.....	1
貳、目的.....	1
參、預期效益.....	1
肆、參與人員.....	1
伍、活動過程.....	2
陸、心得與建議.....	5
捌、結語.....	6

壹、依據

中華民國刑事偵防協會函邀本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻出席「第 14 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第 2 次籌備會議及警務參訪，經本校報奉內政部 108 年 7 月 19 日台內人字第 1080128386 號函同意教務長蘇志強及助理教授施志鴻赴大陸地區參加前揭籌備會議及警務參訪活動。

貳、目的

- 一、 確定 2019 年第 14 屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」舉辦主題、子題、地點、規模、形式等研討會籌辦事項。
- 二、 參訪大陸地區浙江諸暨楓橋派出所等單位，進行會晤與意見交流。
- 三、 藉由參與研討會，提升本校研究能量，增進本校人員之學習經驗及提升學術品質。

參、預期效益

- 一、 藉由人員交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之治安狀況及實務運作。
- 二、 強化兩岸共同打擊犯罪，開拓海峽兩岸暨香港、澳門之警學交流。
- 三、 透過學術研討交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之警學發展，作為本校教學研究之參考。

肆、參與人員

- 一、 臺灣代表團：本次由中央警察大學教務長蘇志強、刑事警察學系助理教授施志鴻、中華民國刑事偵防協會秘書長黃茂穗、刑

事偵防協會副秘書長林俊熙、主任范孜孜，以及刑事警察局科長石進智、警務正陳彥名、警務正鄭羽舜等人參與此次研討會籌備暨考察活動。

二、大陸代表團：中國警察協會副會長朱昌杰、中國警察協會副會長李文喜、中國警察協會秘書長馬維綱、遼寧省警察協會副主席東方、中國警察協會理論研究部主任黃新春、中國警察協會秘書孫中偉、遼寧省警察協會辦公室主任吳世科、浙江省公安廳副廳長張阿軍、浙江省警察協會主席華乃強、浙江省警察協會副主席兼秘書長鮑浩東、杭州市警察協會副秘書長蔣國長、浙江省公安廳港澳台辦副調研員謝遠靜、杭州市警察協會主席劉一明等人。

三、香港代表團：香港警務處人事及訓練處處長李建輝、香港警察學院籌備會秘書處高級警司林淑雯、香港警察學院籌備會秘書處警司孔慶勛、香港警察學院籌備會秘書處督察阮敬豪、香港警察學院籌備會秘書處警員劉健民等人。

四、澳門代表團：澳門警察總局局長助理梅山明、澳門司法警察局警察學校校長孫錦輝、澳門治安警察局警察學校代校長劉幸儀、澳門警察總局聯絡及公共關係處警司張健欣、澳門警察總局聯絡及公共關係處警長岑明活等人。

伍、活動過程

一、8月13日（星期二）

自桃園國際機場搭機至杭州蕭山國際機場，搭專車赴杭州市入住新僑飯店；報到並會晤大陸、香港及澳門等代表團與會人員。

二、8月14日（星期三）

（一）出席2019年「第14屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第2次籌備會議暨論文評審會，討論重要事宜摘要如下：

1. 確定會議舉辦日期與地點：本屆研討會訂於2019年10月22

日至 26 日舉辦；研討會地點，經香港李建輝處長報告香港目前籌備情形，經考量其社會情勢，決議地點改訂由大陸地區遼寧省舉辦。

2. 確定論文收錄與發表數量：根據本次研討會「優化智慧警務效能與跨境警務合作」之主題，各方進行徵文工作，經專家評審確定討會發言論文與錄論文集的論文，大陸地區論文共 30 篇，發言 11 篇，候補發言 1 篇；臺灣地區論文 29 篇，發言 10 篇；香港地區論文 8 篇，發言 5 篇；澳門地區論文 5 篇，發言 3 篇。中國警察協會將依確定之發言論文主題編排交流場次。
3. 確定與會人數：本研討會出席代表預計在 130 人以內，暫訂大陸地區研討會代表 40 人；臺灣地區研討會代表 35 人；香港研討會代表 30 人；澳門研討會代表 25 人；最後確定人數後續視情形再行調整。
4. 確定主禮嘉賓、主持人和點評嘉賓等分配：根據慣例，研討會上臺之主禮嘉賓建議人數在 15 人以內，暫訂香港、澳門地區各 2 人，臺灣地區 3 人，主辦單位大陸地區 8 人。研討會主持人建議大陸地區 3 人，港澳地區各 1 人，臺灣地區 2 人；點評嘉賓建議大陸地區 2 人，香港及澳門地區各 1 位，臺灣地區 3 人。
5. 後續工作時程：本研討會論文依審查意見進行修改後，預計於 9 月上旬送交中國警察協會，並於 10 月上旬編印完成論文集。出席研討會名單台灣代表團於 9 月 10 日前提供，香港及澳門代表團名單於 9 月 20 日前提供中國警察協會。

四、8 月 15 日(星期三)

所有代表團成員進行警務參訪，摘要如下：

1. 參訪浙江諸暨楓橋派出所等單位：四地代表團成員由遼寧省警察協會李文喜副會長等人陪同，參訪楓橋派出所、陳列館、綜合指揮室、安防體驗館等，楓橋派出所是大陸地區推行所

謂「楓橋經驗」代表，強調「矛盾不上交、平安不出事、服務不缺位」地區警政模式，著重警務機關與社區結合與服務功能，其設有「老楊調解中心」聘請退休優秀員警擔任調解員，對於化解民眾糾紛扮演一定角色；安防體驗館除就恐怖攻擊、電信詐騙、毒品防制等預防宣導，並設有虛擬實境展示安全駕駛、消防滅火、毒品吸食等民眾互動設備，強化民眾學習樂趣與意願。

2. 參訪紅楓義警工作站：紅楓義警協會成立於 2017 年 7 月 21 日，據浙江省警察協會主席華乃強表示該義警組織係因先前交流時參考我方義警制度發想，其任務包含流動人口（出租房）管理、法治宣導、矛盾糾紛化解、愛心救助、治安巡邏、社區矯正等；功能除協助警方勤務外，亦將擴增社會福利、安全管理及社區矯正功能，其中在社區矯正部分，其將義警巡邏作為易服社會勞動之方案，讓社會勞動人扮演治安維護角色，可收法治教育之效。

五、8 月 16 日(星期四)

1. 三地代表團成員上午前往參訪杭州市上城區公民警校，該校成立於 2016 年，背景為呼應杭州舉行 G20 領袖高峰會所設立，透過免費為民眾進行防火、防詐、防盜等課程，培訓安全志工以及製作發放安全宣導文宣、器材等，提昇全民的安全意識，並主動提供可能犯罪線索給予警方，及早壓制犯罪發生；2019 年 3 月出版『新民寶典』手冊，提供市民犯罪預防、反恐、防火、交通安全、消費權益、環保意識等知識，作為市民安全教育之教材。參訪後三地代表並與杭州市上城分局政委杜玉泉、刑偵大隊大隊長、基層基礎管理大隊大隊長等人座談，就四地社區安全治理等議題進行交流。
2. 下午由杭州蕭山國際機場搭機返回桃園國際機場。

陸、心得與建議

一、心得：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會已成功舉辦 13 屆，今年邁入第 14 屆，本次由大陸方主辦。本研討會已成為四地警察學術及警察實務重要之交流平台，兩岸及香港、澳門相關治安機關，除工作聯繫平台之外，並透過學術交流管道定期舉辦研討會，除能增進對彼此警務制度、警務作法之瞭解外，更能增進彼此之情誼，建立互信，對於未來共同合作處理兩岸及香港、澳門治安事務有相當大之助益。此平台已獲得兩岸四地警務機關肯認為警務交流不可或缺之平台，故今年原訂舉辦地香港因故無法舉辦時，與會代表未考慮停辦，而由其他方承接，顯見其重要與必要性。
- (二) 經由此次研討會的籌備會，基本上已初步交換籌辦正式研討會事宜之意見，並相互審畢各地論文，於本次會議中提出論文審查意見，顯示四地論文不僅皆能呼應大會主題，用語符合我方兩岸人民關係條例之精神，並在學術與實用價值品質逐年精進。
- (三) 由此次警務參訪，可見大陸地區公安機關吸納四地警務模式特色，並且推動具在地化的社區警務模式，雖在社會法制架構不同而無法直接援引，就其發展特色亦有值得參考之處。

二、建議：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會舉辦 13 屆以來，均由我方民間之中華民國刑事偵防協會與陸方之中國警察協會負責協調聯繫，已建立起合作的默契，並提供四地警察學術界和警察實務界進行交流之重要平台，對四地共同合作打擊犯罪助益甚大。因此，建議未來能持續辦理此項研討會，並鼓勵本校教師以及警察實務界人員踴躍參加。
- (二) 兩岸在 2009 年已簽署共同打擊犯罪之協議，且在合作打擊跨

境電信詐騙犯罪方面，著有成效。本屆警學研討會接續第 13 屆「安全治理新形勢與深化跨境警務合作」之主題，探討四地共同打擊毒品、經濟犯罪、人口販運、電信詐欺等議題，本次「優化智慧警務效能與跨境警務合作」之主題進一步強調智慧警務如何提昇警務效能，建議未來應持續鼓勵本校教師強化此議題之學術與實務研究，期將研討會成果轉化為打擊犯罪之量能。

捌、結語

「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」迄 2018 年已舉辦 13 屆，研討會主題由過去廣泛交流與研討，朝向主題化、專業化、實用化的方向前進，成為兩岸四地重要的學術與實務交流平臺。此行應中華民國刑事偵防協會之邀，由本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻前往大陸地區浙江省杭州市等地進行參訪交流，並確定 2019 年兩岸及香港、澳門警學研討會辦理細節，籌備事項已取得共識，有利於本年度研討會相關工作之開展，相關參訪亦能增進與會人員學習經驗，故本次參訪工作已經達到應有之效益，且進行圓滿順利。