

出國報告(出國類別:實習)

參加 108 年歐盟執行委員會之 國家專家專業訓練計畫(NEPTs)

服務機關:衛生福利部國民健康署

姓名職稱:林慶芬助理研究員

赴派國家:盧森堡

出國期間:108年3月14日至6月16日

報告日期:108年9月11日

(本出國經費由菸品健康福利捐支應)

摘要

藉由「臺歐盟雙邊諮商會議」架構下，爭取政府官員可參與「國家專家專業訓練計畫」，透過實地深入瞭解歐盟政策規劃、歐盟機構間運作方式，並建立人脈，進而提升臺歐盟機構間實質合作關係。本次申請受訓單位為歐盟統計總署 (Eurostat)，主要學習目的如下：

- 一、瞭解 Eurostat 規劃及制定資料蒐集方式及原則，以確保各國提交之統計數據資料具一致性，以進行各國數據比較。
- 二、瞭解 Eurostat 如何驗證各國提交數據資料，以利後續提供正確統計數據資料，供歐盟其他相關司署做為規劃或執行政策方向之重要參考依據。
- 三、透過實際至 Eurostat，瞭解各單位間互動方式、團隊間互動模式，以精進彼此間工作效率及成效。

透過實地參與方式，瞭解歐盟統計總署如何藉由制度面及執行面方式，確保蒐集之統計數據資料正確性，並學習歐盟透過不同方式驗證及分析數據資料。受訓期間，主要工作項目為進行公共衛生相關之統計數據品質控管、預測及推估數據變化、參與單位重要會議及參與 OECD 出版歐盟各國健康狀況概要文件修訂等。

經此次受訓過程後，提出之建議事項如下：

- 一、透過制式完整說明及資料檢核機制，確保各單位提交資料內容一致性
- 二、建立跨單位間良好業務交流及溝通，以結合跨領域專長有效解決問題

目次

壹、計畫緣起	3
貳、出國目的	4
參、參訓過程	5
一、歐盟介紹及成立歷程	5
二、參訓單位-歐盟統計總署(Eurostat)介紹	9
三、工作內容	14
(一) 參與統計數據品質控管	16
(二) 預測及推估數據變化	19
(三) 參與單位重要會議	20
(四) 參加 OECD 出版歐盟各國健康狀況概要文件修訂	21
四、參與其他歐洲重要活動	22
肆、心得與建議	23
伍、附錄	25
一、參訓過程照片	25
二、參訓結業證書	27

壹、計畫緣起

一、歐盟執委會「國家專家專業訓練計畫」背景及目的：

「國家專家專業訓練計畫」(National Experts on Professional Training, NEPTs)係歐盟執委會提供歐盟 28 個會員國、非歐盟成員國(如:挪威、冰島、列支敦斯登)、歐洲自由貿易聯盟(EFTA)及其他第三國政府官員派員至歐盟執委會相關總署進行見習，透過各國政府官員之專業背景申請分派至歐盟執委會相關總署，以增進對歐盟執委會政策、運作方式及實際工作模式瞭解，藉此交流各國間專業知識、執行方式，促進雙方進一步合作機會。

歐盟執委會每年提供 2 個梯次訓練申請，分別為每年 3 月及 10 月，每梯次可依需求選擇當月 1 日或 16 日為訓練起始日，總訓練期程為 3 個月，由申請人依自身專業背景及需求，最多選填 3 個歐盟執委會相關總署見習及說明申請原因，由歐盟執委會依申請人所提交之簡歷、背景、個人特質、申請原因，依遴選程序選擇核錄人員。

二、臺灣參與「國家專家專業訓練計畫」概要說明：

臺灣非屬歐盟會員國，透過「臺歐盟雙邊諮商會議」架構下，爭取我國政府官員可參與「國家專家專業訓練計畫」，屬少數獲得參訓名額之非歐盟會員國，藉此讓我國官員實地深入瞭解歐盟政策規劃、歐盟機構間運作方式，並建立我國人脈，提升臺歐盟機構間實質合作關係。

自民國 95 年迄今(108 年)，我國共獲派 37 名中央機關人員參與「國家專家專業訓練計畫」，包含行政院農業委員會、行政院公平交易委員會、行政院主計總處、國家發展委員會、經濟部、交通部、法務部、勞動部、衛生福利部、…等 11 個部會，其中有關衛生福利部部分，分別為衛生福利部中央健康保險署及本署皆曾派員參與。

貳、出國目的

一、目的：

因目前任職於衛生福利部國民健康署監測研究及健康教育組，辦理業務為出生通報，正確及完整掌握我國出生情況為主要重點項目，爰本次出國主要學習目的如下：

- (一)瞭解 Eurostat 規劃及制定資料蒐集方式及原則，以確保各國提交之統計數據資料具一致性，以進行各國數據比較。
- (二)瞭解 Eurostat 如何驗證各國提交數據資料，以利後續提供正確統計數據資料，供歐盟其他相關司署做為規劃或執行政策方向之重要參考依據。
- (三)透過實際至 Eurostat，瞭解各單位間互動方式、團隊間互動模式，以精進彼此間工作效率及成效。

二、出國期間及行程：

本次受訓期間為 108 年 3 月 16 日至 108 年 6 月 15 日，核准之出國期間為 108 年 3 月 14 日(啟程)至 108 年 6 月 16 日(返國)止，於 3 月 14 日晚間啟程，經轉機前往盧森堡；於 6 月 15 日搭機返國，經轉機於 6 月 16 日抵達臺灣桃園國際機場。

日期	行程
3 月 14 日至 3 月 15 日	啟程及轉機前往盧森堡
3 月 16 日至 6 月 15 日	於盧森堡歐盟統計局(Eurostat)進行為期 3 個月訓練
6 月 15 日	晚間由盧森堡返程經轉機返國
6 月 16 日	返抵臺灣桃園國際機場

參、參訓過程

一、歐盟介紹及成立歷程¹:

(一) 歐盟介紹

歐洲聯盟(European Union; 簡稱歐盟)係由歐洲 28 個國家組成，官方語言共 24 種，為經濟及政治方面為共同體，目的為達到促進和平、提供更安全、自由環境、尊重彼此文化及語言，

(二) 歐盟成立之重要歷程

1. 1950 年舒曼宣言(Schuman Declaration)為歐盟成立基礎

歐盟起源於 1950 年 5 月 9 日，由法國外交部長舒曼(Robert Schuman) 發表「舒曼宣言」，目的係為控制避免戰爭再次發生，提倡控制煤炭及鋼鐵的製造，爰建議由一個跨國管理機構，藉以整合管理法國及德國之煤炭及鋼鐵生產製造。於 1951 年，由德國、荷蘭、比利時、盧森堡、法國、義大利等 6 國簽訂「巴黎條約」(Treaty of Paris)，成立「歐洲煤鋼共同體」(European Coal and Steel Community, 簡稱 ECSC)，並於 1952 年巴黎條約生效後，正式成立之，管理各會員國之煤炭及鋼鐵生產。此為歐盟成立之基礎。

2. 1957 年成立歐洲經濟共同體

由「歐洲煤鋼共同體」之會員國德國、荷蘭、比利時、盧森堡、法國、義大利等 6 國，為減少會員國間關稅、促進會員國間經濟，彼此間貨物、服務自由流通，爰簽訂「羅馬條約」(Treaty of Rome)，建立歐洲經濟共同體(European Economic Community, 簡稱 EEC)及歐洲原子能共同體(European Atomic Energy Community)。

3. 1965 年合併為歐洲共同體

¹ 歐盟歷史可參考: https://europa.eu/european-union/about-eu/history_en

1965 年前述六國為將「歐洲煤鋼共同體」、「歐洲經濟共同體」及「歐洲原子能共同體」合併為「歐洲共同體」，簽訂「布魯塞爾條約」，並共同有統一管理機構。隨著歐盟版圖逐漸擴大，陸續包含丹麥、英國、愛爾蘭、希臘、西班牙及葡萄牙等歐洲各國先後加入歐盟共同體。

4. 正式成立「歐洲聯盟」：

1992 年於荷蘭馬斯垂克簽署「馬斯垂克條約」(Maastricht Treaty)，於 1993 年「歐洲共同體」正式更名為「歐洲聯盟」，並陸續簽署各項條約，包括：1997 年「阿姆斯特丹條約」(Amsterdam Treaty)、2001 年「尼斯條約」(The Treaty of Nice)，直至 2009 年「里斯本條約」正式生效，條約賦予歐盟法人資格，可對外代表歐盟簽署國際條約並加入國際組織。自歐盟成立至今，已有 28 個會員國。



圖一：歐盟會員國分布

(三) 歐盟主要機關²

歐盟機關包括歐盟高峰會(European Council)、歐盟部長理事會(Council of the European Union)、歐洲議會(European Parliament)、歐盟執委會(European Commission)，其他機構尚包括歐洲法院(Court of Justice of the European Communities)、歐盟審計委員會(Court of Auditors)、歐洲中央銀行(The European Central Bank)、…等機構。以下針對部分歐盟主要機關組成及職掌摘要說明如下：

1. 歐盟高峰會(European Council):

(1) 組成: 由 28 個會員國首長、領袖組成，直接代表各國政府參加會議。會議主席係由各會員國輪值，今(2019)年主席代表為羅馬尼亞，明(2020)年主席代表為芬蘭。

(2) 執掌: 負責決定歐盟發展方向、針對重要議題進行討論、制訂歐盟外交及安全政策，為歐盟最高決策機構。

2. 歐盟部長理事會(Council of the European Union)

(1) 組成: 由歐盟各會員國政府部長所組成，依討論議題涉及政策領域，由各國派任該領域之部長出席。

(2) 執掌: 協調歐盟國家政策、依歐盟高峰會政策方向制訂外交和安全政策、與歐洲議會共同享有立法權及預算權。

3. 歐洲議會(European Parliament)

(1) 組成: 共 705 席次(原 751 席次，因英國於 2019 年脫歐影響)，由會員國公民直接選舉產生，依會員國大小及人口數分配議員席次，任期為 5 年。最近一次選舉為今(2019)年 5 月，獲得最多席次為德國 96 人，最少為 6 人，分別為賽普洛斯(Cyprus)、盧森堡(Luxembourg)、馬耳塔(Malta)。

² EU institutions and bodies https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies_en

(2)執掌:與歐盟理事會共同享有審查歐盟委員會提交之法案、立法權、監督權。職責類似臺灣立法院。

4. 歐盟執行委員會 (European Commission)

(1)組成:由歐盟各會員國選派 1 名委員，共 28 個委員。

(2)執掌:為歐盟行政機關，負責執行歐盟條約、制訂政策、提出草案，並經歐洲議會及歐盟理事會審查。歐盟執委會依各業務執掌，共有 53 機關，包含:衛生及食品安全總署、人力資源及安全總署、預算總署、歐盟統計總署、…等機關。歐盟執委會執掌類似臺灣行政院。



圖二:各歐盟機構皆有各會員國國旗，象徵歐洲共同體

二、參訓單位-歐盟統計總署(Eurostat)介紹³

本次參訓單位為歐盟統計總署，位於盧森堡，為歐盟主要統計數據提供單位，其主要負責提供歐盟正確統計數據，惟有正確及客觀統計數據為基礎，得以供歐盟及各成員國決策者規劃及執行各項政策之客觀依據；另一方面，民眾可透過統計數據得知目前國家情況，及客觀評估執政者執行成效，爰正確統計數據係客觀呈現實際情況之重要資訊。歐盟統計總署提供各項統計數據，如：教育程度、健康相關統計、人口統計、勞動相關統計、…等，供歐盟其他業務相關機關或各國政府之各項政策制訂參考，就如同我國行政院主計總處，負責管理及公布各領域統計數據，供中央主管機關或地方政府機關規劃或執行政策方向之重要參考依據。如：我國失業率偏高，表示勞動市場供過於求，後續由勞動部、經濟部、…等相關機關進一步規劃、研擬相關政策，以解決高失業率問題。

(一) 歐盟統計總署(Eurostat)業務職掌

歐盟統計總署為歐盟執委會機關之一，其業務職掌為提供歐盟各領域客觀且正確之統計數據，並整合各國提交之統計數據，使其數據資料具可比較性，以供歐盟各相關機關或各國政府規劃及執行政策方向之重要參考依據。歐盟統計總署不直接蒐集數據資料，透過制定各統計數據蒐集方法及原則，由各會員國統計機構執行蒐集數據資料，經分析及驗證數據後，提交至歐盟統計總署。

歐盟統計總署依提供統計數據類別可分為以下幾項：

1. 經濟與財務面(Economy and finance)

提供歐盟及各會員國經濟相關概況，如國內生產毛額(GDP)、薪資報酬、家庭收入支出、匯率及利率、消費能力、…等。

³ ABOUT EUROSTAT <https://ec.europa.eu/eurostat/about/overview>

2. 人口及社會情況(Population and social conditions)

提供歐盟及各會員國有關人口學相關統計(含人口預測、移民等)、教育及培訓、勞動力、健康相關數據、生活條件、社會保護相關數據(含養老金、疾病補助津貼、失業津貼…等)、青年相關數據(含健康、就業、教育、人口、創造力、參與率、…等)、文化相關統計數據(含文化產品貿易、文化參與率)、運動相關數據(含參與率、購買運用器材費用、戶外活動時間、運動用品及服務價格、…等)、犯罪相關統計數據(含犯罪類型、年齡、性別、受害者統計、監獄量、入獄率…等)、生活品質、平等率(含性別、年齡、種族、宗教、…等)、直接及間接技能相關統計(參與學習技能、雇主所需技能)。

3. 工業、貿易及服務業(Industry, trade and service)

提供歐盟及會員國企業結構相關統計(如:工業、建築業、貿易業)、短期商業統計(如:聖誕節、特殊節日、夏季假期等營業影響)、旅遊相關統計(如:旅遊率、住宿率、遊客量)、…等。

4. 農業與漁業(Agriculture and fisheries)

提供歐盟及各會員國農業相關統計數據(如:農場、農業所得、農產品價格等)、森林相關統計(如:木材、木製品生產及價格、森林面積、林業經濟活動等)、漁業統計數據(如:漁業船隻、水產養殖業、漁產品等)。

5. 國際貿易(International trade)

提供歐盟及其會員國國際貿易商品及服務之統計數據，包含歐盟會員國間與非會員國間商品輸入及輸出統計、歐元區域與非歐元區域間貿易相關統計等。

6. 交通(Transport)

提供歐盟及各會員國透過海、路、空等交通工具運輸相關統計，如：貨物運輸、運輸人員、運輸方式、運輸安全、運輸設備…等。

7. 環境與能源(Environment and energy)

提供歐盟及各會員國有關人類活動對環境、環保影響，如：空氣排放量、有害物質、生物多樣性、環境保護支出、水質、廢棄物等，能源相關統計(如：汽油價格、能源再利用率、農園消耗)等。

8. 科學科技與數位社會情形(Science technology and digital society)

提供歐盟及各會員國研究與開發人員比例、支出、預算分配，高科技產品出口總額、高科技及中高科技就業率、智慧財產權、專利申請數，數位相關統計(如：社交媒體使用、雲端服務、數位生活影響、網路使用情形)等。

(二) 歐盟統計總署(Eurostat)組織架構⁴

1. 組織編組:

歐盟統計總署由 1 位總署長 Ms. Mariana KOTZEVA 及 1 位副署長領導，並依職掌類別設有 7 個處，各處依任務類別細分 3~5 組，詳如歐盟統計總署組織架構圖(圖三):

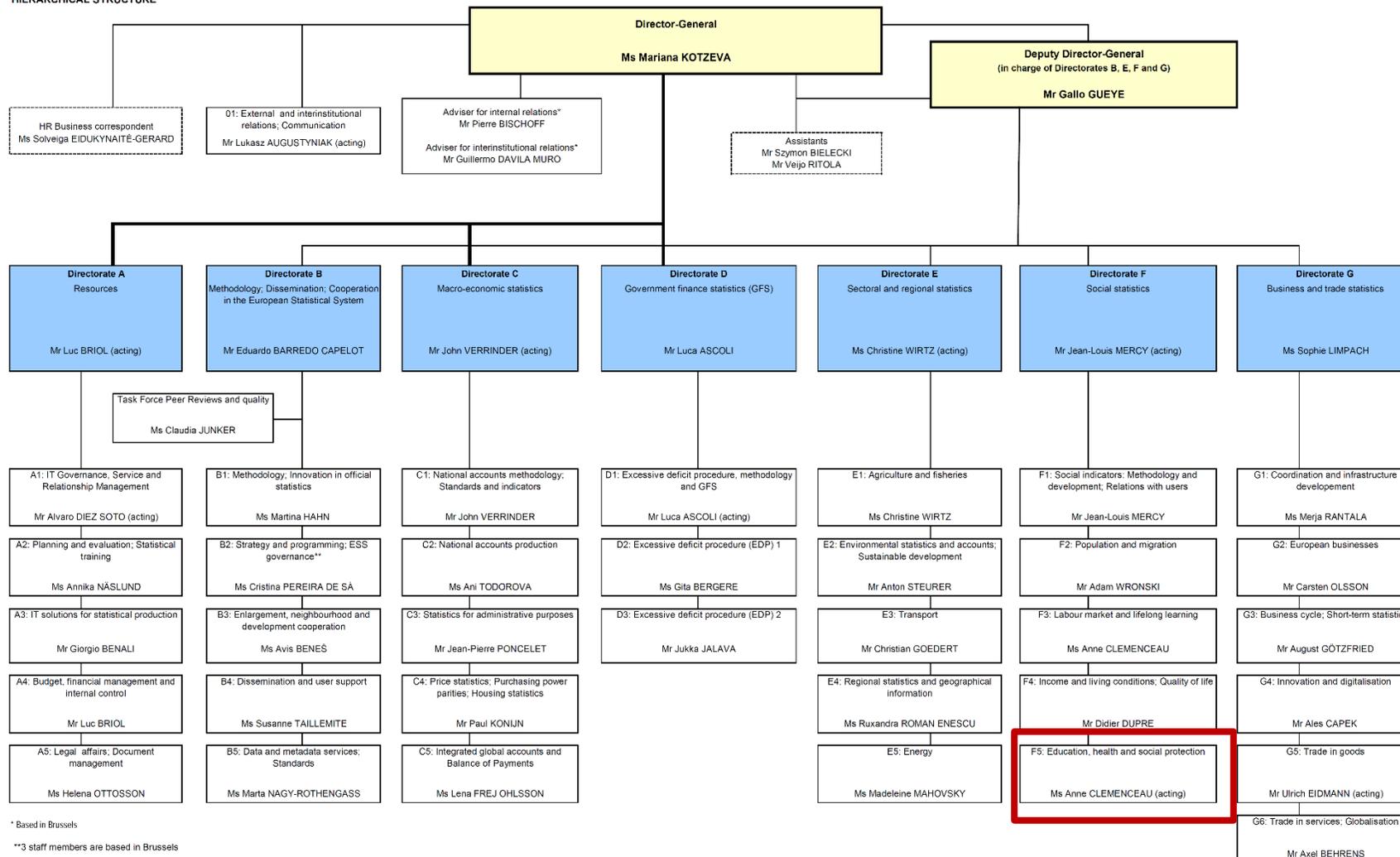
- 「資源處(Directorate A)」
- 「方法、傳播及歐盟統計系統合作處(Directorate B)」
- 「巨量經濟統計處(Directorate C)」
- 「政府財政統計處(Directorate D)」
- 「部門與區域統計處(Directorate E)」
- 「社會統計處(Directorate F)」
- 「商業及貿易統計處(Directorate G)」

2. 人員編制:

歐盟統計總署人員超過 800 人，正式人員約占 72%，各國借調專家約有 19%，受訓人員約 9%。其中受訓人員包含歐盟各會員國政府派任之「國家專家專業訓練計畫」人員外，另有其他歐盟國家 Blue Book 實習生，目的深入瞭解歐盟價值觀及歐盟運作方式，並提供實習生工作經驗。於 108 年共有 950 名實習生參與 Blue Book 訓練計畫。

⁴ About Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/about/overview/who-does-what>

HIERARCHICAL STRUCTURE



* Based in Brussels

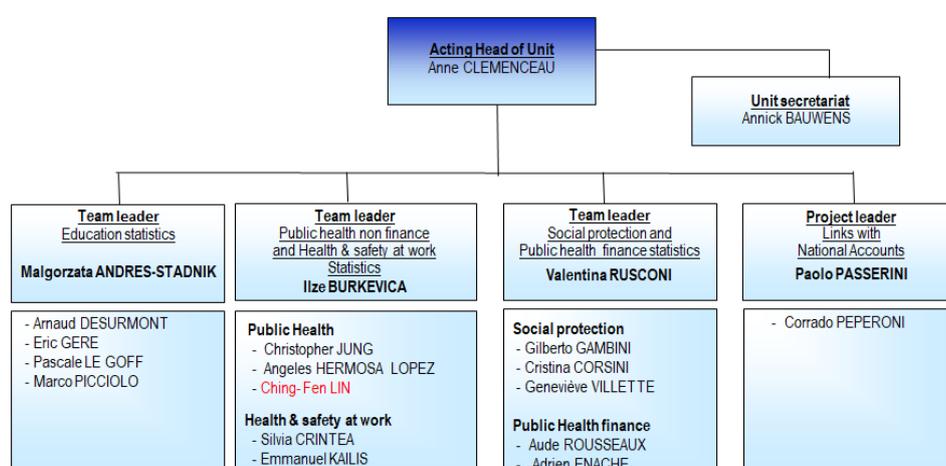
**3 staff members are based in Brussels

圖三：歐盟統計總署(Eurostat)組織架構圖

(三)參訓單位-歐盟統計總署(Eurostat) Unit F5(Education, Health and Social Protection)

本次分配參訓單位為「社會統計處(Directorate F)」之第5組「教育、健康及社會保護」(Unit F5, Education, Health and Social Protection)。該單位依執行業務類別細分4小組，共20人，並依業務權責範圍分權負責。

Unit F5: Education, Health and Social Protection



圖四：Eurostat F5 組織架構

三、工作內容

本次分配參訓單位為「社會統計司(Directorate F)」第5處「教育、健康及社會保護處」(Unit F5, Education, Health and Social Protection)第2組「公共衛生(非財務型)及職場健康及安全統計組」(Public health non finance and Health & safety at work Statistics)之「公共衛生」(Public Health)。目的係正確掌握歐盟各成員國有關教育、公共衛生及社會保護相關數據、使歐盟各成員國提交之數據資料據可比較性，並提供歐盟其他機構或各會員國有關教育、公共衛生及社會保護統計數據，供其規劃及執行衛生相關政策時，作為重要政策方向執行之參考依據。

有關 F5「公共衛生」(Public Health)部分，主要工作項目如下：

1. 公共衛生統計之行政數據管理：

負責管理歐盟各會員國之國家統計機構提交行政數據資料，如非支出型之健康照護數據資料，如醫師、護理師、藥師、助產士等人力資源、照護相關軟硬體設備資源(含病床數、長照床數、醫療設備)、入院率、佔床數、住院日數…等)、各項紀錄之死亡相關數據資料。

2. 規劃及制定數據資料定義及格式：

由歐盟統計總署擬定各項數據資料收集定義及格式，並經歐盟各成員國共同開會討論同意後，由歐盟統計總署依決議之資料收集定義及格式，定期向歐盟各成員國蒐集各項統計數據資料，及確保提交之各項數據資料定義具一致性，增加各成員國間數據具可比較性。

3. 確認歐盟各會員國提交數據資料正確性

(1)依不同統計變項類別，藉以交叉驗證數據資料正確性，如利用男女性別、年齡群組、年度別等變項交叉統計數據，驗證數值之正確性，並透過各年度資料分布，檢查各年度數據增減率，以發現疑似異常之數據資料。

(2)透過電子郵件、會議方式進一步向各成員國確認數據資料

針對歐盟成員國提報之統計數據資料，透過不同統計變項交叉分後，如有疑似異常之統計數據，由歐盟統計總署視直接與該成員國之國家統計機構人員聯繫，以釐清提報之數據正確性。如有多個成員國皆有類似資料品質問題，將由歐盟統計總署召集各成員國共同開會討論，協助解決執行所遇之困難，以提升提報數據資料品質。

4. 分析、解釋、公布歐盟及各會員國公共衛生數據資料

由歐盟統計總署將自歐盟各成員國所蒐集之統計數據資料，依年度、性別及年齡層群組等進一步統計分析後，不定期發表各成員國數據之比較圖表，並呈現年度趨勢變化，以提供各成員國掌握健康相關數據資料，並瞭解各國間健康情況差異，以刺激及提升各國公共衛生政策促進。

歐盟統計總署亦將蒐集之各成員國公共衛生相關統計數據資料，依資料類別公布於歐盟統計總署官網，並提供各項指標之資料蒐集之範圍、方式、定義等，以供歐盟各成員國或第三國依個別需求選擇統計變項，產製各項統計報表。

本次參訓期間，主要工作項目為進行公共衛生相關之統計數據品質控管、預測及推估數據變化、參與單位重要會議、參與 OECD 出版歐盟各國健康狀況概要文件修訂，詳述內容如下：

(一) 參與統計數據品質控管

1. 學習目的

歐盟統計總署透過規劃資料蒐集方式及制定統一格式，確保各會員國可提報之數據資料具一致性定義，以利後續進行各國數據比較。為利歐盟統計總署後續提供各國統計數據正確性，驗證歐盟各會員國提交數據資料之正確性為歐盟統計總署主要執行工作項目之一。參訓期間，受訓單位主管期望可實際參與並協助驗證歐盟各會員國數據正確性，透過不同資料來源或不同年度資料變化，藉以發現其中極端值，進一步釐清資料正確性，以進行資料品質控管。

2. 學習過程

(1) 透過跨領域及年度數據資料，驗證數據資料正確性

參訓期間，該單位正值評估重複性數據資料蒐集情形，自不同資料來源皆有類似數據，需進一步評估不同來源數據資料正確性，及討論該數據資料應以何種管道作為資料蒐集來源。例如：自公共衛生數據蒐集之照護人力畢業學歷情形，與教育方面所蒐集之學生畢業學歷情形，兩種不同來源蒐集類似數據資料。透過歐盟統計總署官網公開之數據資料，進一步以表格方式，比較歐盟各會員國自 2015 年至 2017 間，不同年度間「醫師」、「牙醫師」、「護理及助產士」、「藥師」等特定科系畢業差異情形，最後將比較差異結果圖形化，以提供簡單且明顯之結果給決策者作為評估及判斷之依據。

在透過不同來源數據資料進行比較後，呈現之歐盟各會員國比較結果圖表中，發現某歐盟成員國之藥師數據差異甚大，且疑似具極端值，故進一步與本案件之承辦人釐清及討論後，確認自教育來源之某國藥師數據疑似有誤。後續由本案件承辦人經單位主管同意後，請負責教育統計承辦人進行數據資料確認。

(2) 藉由歐盟各成員國不同年齡層數據資料分布趨勢，分析數據資料變化原因

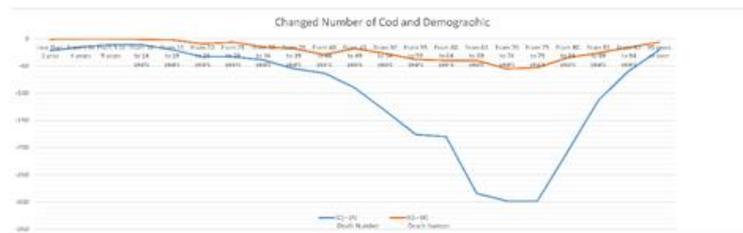
歐盟統計總署人員除蒐集歐盟各會員國提交之數據資料外，並熱衷於分析各項數據資料變化情形，藉以推測可能發生變化原因。參訓期間，實際參與之多項分析資料中，具明顯可分析之資料變化部分為死亡人數比較，自各國提交之人口死亡數及該國醫師通報之死亡數差異。

歐盟國家間，歐洲公民可自由通行，容易發生德國人因工作關係於盧森堡居住情形，類似臺灣戶籍地位於新北市，卻因工作關係於臺北市租房子居住概念。由於類似情形容易發生，故通報死亡數可依死亡發生地(類似臺灣現居地)或死亡者所屬國家(類似臺灣戶籍地)等不同類別數據資料呈現，前述數據並無對錯之分，則是分別呈現不同概念之資訊。歐盟各會員國之統計機構提供之人口死亡數與醫師通報之死亡數中，不同年齡層死亡數差異有明顯變化，如:以2015年西班牙為例，該國之死亡數差異於中老年年齡層部分有明顯差異，藉此可推測該西班牙人於中老年年齡層有大幅度之移出或移入情形，並進一步探討數據變化原因。

Comparison of CoD data with Demographic data in Spain, 2015

	2015						
	(A) Death Number (Cod by all deaths reported in the country)	(B) Death Number (Cod by all deaths of residents in or outside their home country)	(C) Death Number (Deaths by age and sex)	(C) - (A) Death Number	(C) - (B) Death Number	(C) - (A)/(C) Changed Rate	(C) - (B)/(C) Changed Rate
Less than 1 year	1,139	1,118	1,117	-22	-1	-1.9%	-0.09%
From 1 to 4 years	271	206	206	-13	0	-7.28%	0.00%
From 5 to 9 years	205	194	194	-11	0	-5.67%	0.00%
From 10 to 14 years	203	193	192	-11	-1	-5.73%	-0.52%
From 15 to 19 years	294	276	274	-20	2	-6.83%	0.53%
From 20 to 24 years	596	506	547	-33	9	-5.53%	1.65%
From 25 to 29 years	800	771	767	-33	-6	-4.25%	-0.78%
From 30 to 34 years	1,197	1,163	1,148	-39	-15	-3.40%	-1.31%
From 35 to 39 years	2,189	2,152	2,134	-54	-18	-2.56%	-0.84%
From 40 to 44 years	3,683	3,649	3,620	-63	-29	-1.74%	-0.80%
From 45 to 49 years	6,339	6,287	6,269	-90	-18	-1.44%	-0.29%
From 50 to 54 years	10,281	10,176	10,149	-132	-27	-1.30%	-0.27%
From 55 to 59 years	14,437	14,299	14,261	-176	-88	-1.23%	-0.27%
From 60 to 64 years	17,472	17,532	17,492	-180	-40	-1.03%	-0.23%
From 65 to 69 years	24,328	24,984	24,944	-284	-40	-1.18%	-0.17%
From 70 to 74 years	31,377	31,334	31,079	-298	-55	-0.96%	-0.18%
From 75 to 79 years	45,222	45,277	45,224	-298	-53	-0.66%	-0.12%
From 80 to 84 years	76,613	76,441	76,406	207	25	0.27%	0.03%
From 85 to 89 years	89,152	89,265	89,039	113	26	0.13%	0.03%
From 90 to 94 years	67,110	67,467	67,411	-59	-16	-0.09%	-0.02%
95 years or over	28,716	28,301	28,695	-31	-6	-0.07%	-0.02%
TOTAL	437,568	430,843	436,438	-2,160	-485	-0.51%	-0.10%

Source: Eurostat database online data code: hlth_cd_aro, demo_magec



圖五:2015年西班牙死亡人數比較圖⁵

⁵ 參訓期間依 EUROSTAT DATABASE (online data code: hlth_cd_aro, demo_magec)產製圖表

3. 學習結果

透過本項工作項目學習到統計數據資料不僅可呈現目前現行健康情況外，並可透過不同來源數據資料、不同年度、年齡層間交叉比對分析藉以驗證數據正確性外，並可依數據間發生變化情形進而思考或延伸更多不同意義。

(二)預測及推估英國脫歐後之數據變化

1. 學習目的

參訓期間正值英國進行脫歐程序，由於英國為歐盟主要國家之一，其人口數眾多，在完成脫歐後勢必影響歐盟整體數據變化，為事先推估及預測未來趨勢，故協助推估英國脫歐後，對歐盟不同年齡層、性別及死因別數據資料變化情形（即 EU 27_2019），以供單位預先瞭解及因應準備。

2. 學習過程

自歐盟公開統計數據資料中，於 2002 年至 2010 年間，分別依各年齡層、性別及死因別等變項進行統計資料分析，並排除英國數據資料後，再依各年齡層及性別計算標準化死亡率之變化。看似簡單工作項目，過程中卻有多項計算過程必須注意，如何正確且快速取得資料、眾多數據資料中透過電腦自動撈取所需之年齡層及性別資料於特定欄位、利用指令使 EXCEL 自動產製各項數據資料等，以避免人為執行發生錯誤情形，而造成後續統計結果錯誤。

3. 學習結果

歐盟統計總署接獲英國脫歐資訊後，即積極著手掌握排除英國數據後之歐盟各項統計數據之整體平均影響，並預先瞭解及準備因應各界學者出之問題，以備不時之需。

對於歐盟統計總署來說，除了需正確掌握目前各國提交統計數據資料外，對於未來各項數值變化、媒體各項數據相關報導、學術研究報告等，更引發興趣，進而經常自發性上網蒐集相關資料，並即時更新資訊，團隊間彼此進行資訊交流，共同提升彼此知能。

(三) 參與單位重要會議

1. 108年4月29日組內討論會議

由單位主管召集組內人員統一宣布近日歐盟執委會宣布之重要事項，包括英國脫歐影響、人員異動、業務時程規劃，及近日完成工作項目等內容、未來受訓之實習生。

2. 108年6月3日團隊討論會

各小組組長平時每天皆親自與團隊成員逐一瞭解業務目前執行情況及，爰團隊會議主要係宣布特殊事項而召開。目前由各小組組長各自召集團隊人員宣布團隊應完成工作事項及期程、近日業務調整內容，並逐一就承辦人員目前所遇之困難進行討論或協助排除問題。

3. 多次數據品質管控會議：

團隊內針對各自負責之統計數據資料品質需進行討論部分，將不定期召開數據品質管控會議，由團隊間就所遇之數據不一致部分直接進行釐清及確認，如確認數據資料有問題，立即由該數據負責承辦人經主管同意後，直接與該國負責窗口聯繫及修正，並追蹤該國重新提交之數據資料，以確保歐盟統計數據資料正確性。

(四)參加 OECD 出版之歐盟各國健康狀況概要文件修訂⁶

1. 背景:

有關 OECD 出版之歐盟各國健康狀況概要文件，即「Country Health Profile」，此文件分別分析歐盟各成員國之健康狀況概要，該文件係提供各國首長級人員瞭解該國之健康情形及健康相關政策概述，故文件內容主要係呈現人口學因子(如:人口數、扶養比、生育率)、社經因子(如:中低收入戶比率、失業率、GDP)、國人平均餘命、危險因子變化、衛生保健系統及其達成情形等內容為主，並簡要敘述該國衛生保健執行情形及結果。

歐盟統計局每年需更新 OECD 出版之各國健康狀況概要文件，期望以客觀第三者觀點，批判性方式檢視文件資料內容，包括:圖表呈現方式、內容完整性、是否有助瞭解國家整體健康情況等，期望提供可補充或建議修正內容部分。

2. 學習成果:

有關各國健康狀況概要文件主要係提供國家首長瞭解國內健康情形及健康相關政策概述，於資料首頁即摘要文字重點並以明顯圖表呈現概況，以供閱讀者迅速掌握該國健康情況。提供建議內容如下:

- (1) 該文件大部分皆與歐盟平均值進行比較，如平均餘命、抽菸、飲酒危險因子比例、...等，惟歐盟平均值屬變動值，易因部分國家健康情況而影響整體平均值，倘若部分指標係有國際標準者，則建議仍需與國際標準進行比較為宜。
- (2) 針對部分健康執行成果數值低於或劣於歐盟平均數值者，建議提供說明原因，以利該國針對問題原因，進而研擬相關執行策略，以提供該國決策者具體執行方向，提升健康情況。

⁶ State of Health in the EU: https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/state-of-health-in-the-eu_25227041?page=1

四、參與歐洲其他重要活動-響應臺灣參加世界衛生大會

世界衛生大會(World Health Assembly；簡稱 WHA)，係世界衛生組織(World Health Organization；簡稱 WHO)最高權力機構，每年約於 5 月 20 日召開世界衛生組織大會，決定世界衛生組織方向，討論公共衛生相關議題、國際醫療合作，創造更健康環境。近年因政治因素，我國未接獲世界衛生組織邀請出席與會。

為爭取臺灣參加「世界衛生大會」，我國外交部於今(108)年 5 月 16 日聯合臺灣駐歐洲 13 個外館同步發起「與臺灣同行(Walk with Taiwan)」之健走活動，替臺灣參與世界衛生大會發聲，包括德國、英國、荷蘭、法國、義大利、比利時、…等。為響應臺灣參與世界衛生大會，接獲我國「駐歐盟兼駐比利時代表處」邀請參加於比利時辦理之「與臺灣同行」活動。

有關「臺灣駐歐盟兼駐比利時代表處」辦理之「與臺灣同行」活動，召集約 300-400 名臺灣僑胞、留學生、交換學生及支持臺灣之各界人士等參與活動，於健走過程中有代表臺灣三太子表演、演奏著臺灣歌曲「高山青」，參與民眾一路持續揮舞臺灣國旗，及手持各種支持臺灣參與 WHO 標語牌等，以響應臺灣參與世界衛生大會。本次辦理健走活動，明顯引起當地人注意及討論，沿途更是持續有部分當地民眾一同參與健走活動，效果非凡。

肆、心得與建議

本次為期 3 月至歐盟統計總署受訓經驗非常寶貴，實地瞭解歐盟統計總署如何規劃、設計資料蒐集方法及原則，在日新月異之時代背景下，如何確保各歐盟會員國提交正確數據資料，並使各國提交數據資料具可比性，以提供歐盟其他相關司署正確統計數據資料，藉以作為規劃未來政策執行方向之重要參考依據。此外，透過此次受訓經驗，實際瞭解及參與歐盟統計總署各單位間互動模式、團隊間互動方式、體會學習如何更快速、有效率完成所有任務、…等相關經驗，皆值得重新思考及調整自己工作模式及思考方式，以提升自我工作效能及能力。

對於歐盟統計總署人員觀點，參訓人員雖為短暫派任實習角色，然該單位人員卻視為一起工作之夥伴，亦會注意所有執行工作項目之結果，並共同參與討論並發表意見，一起完成主管交代之工作項目，不因非屬歐盟會員國、或非英語系國家而有所不同待遇，反而更加關切參訓人員所有學習、參與實際情況及學習成果等，甚至於上班或下班期間參與單位休閒活動，如咖啡會議、健康促進之瑜珈課程、參與以腳踏車代替開車或搭車等具環保及健康促進活動、聽音樂劇、…等，進而延伸更多彼此間相互交流機會，此可增進歐盟與我國間友好外交關係。

經此次受訓過程後，有下列事項建議內容：

一、透過制式完整說明及資料檢核機制，確保各單位提交資料內容一致性

由於歐盟統計總署需蒐集來自歐盟 28 會員國提交之統計數據資料，官方語言多達 24 種。為使各國正確提交數據資料內容，以利後續提供歐盟正確統計數據資料及政策規劃及執行參考，爰歐盟統計總署已建置完整提交資料說明，並提供各種語言版本內容，以確保資訊

可完整及正確傳遞至各會員國，如各變項定義、代碼定義、資料格式、提交內容、…等官方制式內容。為進一步解決各國於提交資料過程所遇問題，針對不同國家提出之問題，分別派任瞭解該國語言之人員協助處理，以確實協助排除問題。如：遇希臘國家以希臘文提出之問題，將另由該總署瞭解希臘文之人員協助處理。

二、建立跨單位間良好業務交流及溝通，以結合跨領域專長有效解決問題：

歐盟統計總署類似臺灣行政主計總處，負責提供統計數據資料，以供歐盟其他相關司署進一步研擬及規劃政策執行方向，故其所負責部分係涵蓋各方面之統計數據資料，如：經濟、勞動力、健康、交通、…等，爰歐盟統計總署人員定期皆與業務單位(即歐盟其他業務相關司署)討論業務所需之統計數據資料內容，進一步協助評估執行方式及因應，以確保提供數據資料可如實協助提升歐盟整體健康情形。另歐盟統計總署人員經常透過公共交流空間，藉此交流及分享各不同專長領域間所遇問題、發現更有效處理問題方式、取得最新資訊等，以增進跨單位間交流。

伍、附錄

一、參訓過程照片

(一)參訓單位-Eurostat 環境



Eurostat 外觀



受訓辦公室

(二)參與臺灣「駐歐盟兼駐比利時代表處」活動



參與「與臺灣同行」活動



與臺灣「駐歐盟兼駐比利時代表處」
曾大使厚仁合影

(三)與參訓單位-F5 單位成員合影



1. 左邊第四位為 Team Leader: Ilze BURKEVICA
2. 右邊第 2 位及第 4 位為參訓人員參與之「Public Health」之團隊成員: Christopher JUNG 及 Angeles HERMOSA LOPEZ
3. 餘為 F5 團隊成員

二、參訓結業證書



EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL
HUMAN RESOURCES AND SECURITY
Directorate HR.DDG.B : Talent Management & Diversity
Career Management & Mobility

Brussels, 30/07/2019
HR.DDG.B.4/CL

CERTIFICATE

Issued to Ms LIN Ching-Fen
who was seconded to the European Commission
as an unpaid National Expert in Professional Training
during the period from 16/03/2019 to 15/06/2019.

Christian LEVASSEUR
Director
Acting Head of Unit B.4

