

行政院所屬各機關出國報告  
(出國類別：開會)

參加「第 19 屆臺日鋼鐵對話會議」  
出國報告

服務機關：經濟部國際貿易局

姓名職稱：江執行秘書宗良、黎稽核淑美

派赴國家：日本

出國期間：108 年 8 月 5-7 日

報告日期：108 年 8 月 27 日

## 摘要

臺日鋼鐵對話會議自 2001 年開始，雙方就鋼鐵議題進行良好意見交流，依慣例由兩國每年輪流主辦，至本次已辦理 19 屆。本屆對話會議於本(2019)年 8 月 6 日(星期二)在日本東京東急凱彼德飯店舉行。

本次會議臺日雙方就經濟及鋼鐵市場現況、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向，以及雙方所關切議題(H 型鋼、碳鋼熱、冷軋鋼捲、碳鋼中厚板)進行討論，並就當前貿易救濟新趨勢提供資訊分享。

本次會議經過雙方積極參與，坦誠交換意見，達成以下共識：

- 一、我方關切日本碳鋼厚板輸臺議題，日方表示在今年 6 月雙方舉行了小型會議的基礎之上，會繼續密切配合關注此議題。
- 二、我方關切日方次雜級 H 型鋼仍持續輸臺，對我公共安全影響甚大，日方將詳實向相關廠商轉達此關切。另有關臺方 H 型鋼檢驗程序制度，經我方說明，日方已有所瞭解，爾後倘辦理相關手續遇到問題時，再向我方請教。
- 三、目前貿易救濟措施多，係因過剩產能的存在，而過剩產能的存在也引發貿易保護主義的趨勢。若今後經濟情勢不佳，有可能再次引發鋼鐵業陷入低迷。因此建議今後台日雙方持續就鋼鐵產能過剩問題交換信息，進行交流和溝通。
- 四、除每年臺日鋼鐵對話會議外，如果臺日雙方有任何關於鋼鐵貿易問題，亦可召開小型會議，即時交換意見。

## 目次

壹、	背景說明及會議目的.....	3
貳、	行程表.....	3
參、	會議議程.....	4
肆、	雙方代表團名單.....	5
伍、	會議情形.....	6
陸、	觀察與建議.....	14

## 壹、背景說明及會議目的

臺日鋼鐵對話會議自 2001 年開始，依慣例由兩國每年輪流主辦，促使雙方利用此對話機制，就鋼鐵議題進行充分意見交流，互相吸取彼此面對鋼鐵問題採行因應措施之資訊與經驗，以降低對鋼鐵市場之衝擊，更可在兩國鋼鐵貿易發生摩擦前，透過此溝通管道將爭端先行化解，藉以強化臺日經貿關係。

受到美中貿易戰、地緣政治風險以及政局動盪等影響，全球景氣不如預期。加上全球貿易保護意識抬頭，鋼鐵產銷平衡以及產業供應鏈都將面臨挑戰。面對當前險峻的國際經貿環境，藉由台日鋼鐵對話會議，交換國際鋼鐵情勢資訊，溝通台日鋼鐵重要議題，維持台日鋼鐵產業穩健發展與良好互動。

本(19)屆台日鋼鐵對話會議於本年 8 月 6 日(星期二)在日本東京東急凱彼德飯店舉行，就經濟及鋼鐵市場現況、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向，以及雙方所關切的議題(H 型鋼、碳鋼熱、冷軋鋼捲、碳鋼中厚板)進行意見交換，並就當前貿易救濟新趨勢提供資訊分享。在與會代表熱烈的互動下，促使臺日雙方更深入瞭解鋼鐵產業的動態，有助於促進彼此鋼鐵產業合作。

## 貳、行程表

日期(星期)	時間	行程
2019 年 8 月 5 日 (星期一)	上午搭機，下午抵日 下午 6 時	團員各自抵達東京 工作會議
2019 年 8 月 6 日 (星期二)	上午 9 時至下午 2 時 45 分	第 19 屆臺日鋼鐵對話 會議
2019 年 8 月 7 日 (星期三)	上午搭機，下午抵台	團員各自返臺

## 參、會議議程

日期：2019年8月6日(星期二)

地點：東京東急凱彼德飯店

09：00-09：10	出席者會場報到
09：10-09：20	開幕致詞及團員介紹 日方：金屬課 黑田紀幸 課長 台方：貿易局 江宗良 執行秘書
09：20-09：25	確認議題（包含鋼鐵對話合規指導方針） 日方：金屬課 黑田紀幸 課長 鐵鋼連盟 萩生田茂 業務部長
09：25-10：15	議題1：「台日經濟及鋼鐵市場現狀」 日方：（一般經濟）金屬課 中山正幸課長補佐 （鋼鐵市場）鐵鋼連盟 酒匂宗二 常務理事 台方：（一般經濟）貿易局 江宗良 執行秘書 （鋼鐵市場）鋼鐵公會 沈錦全 總幹事
10：15-11：05	議題2：「國際鋼鐵市場現狀及台日鋼鐵貿易動向」 日方：鐵鋼連盟 酒匂宗二 常務理事 不銹鋼協會 鶴澤政晴 常務理事 台方：中鋼公司 朱敏 副處長 燁聯公司 楊程棟 協理
11：05-11：20	休息
11：20-12：45	議題3：「台日雙方關心事項」 (1) 碳鋼熱軋鋼捲・碳鋼冷軋鋼捲・碳鋼中厚板供需動向 台方：中鋼公司 朱建忠 副組長 日方：鐵鋼連盟 酒匂宗二 常務理事 (2) H型鋼之供需動向 台方：中龍公司 李宛儒 副處長 日方：鐵鋼連盟 酒匂宗二 常務理事 (3) 當前國際經貿環境下貿易救濟新趨勢 台方：工業總會 顏維震 副組長 日方：金屬課 黑田紀幸 課長 鐵鋼連盟 酒匂宗二 常務理事
12：45-13：15	結論 日方：金屬課 黑田紀幸 課長 台方：貿易局 江宗良 執行秘書

## 肆、雙方代表團名單

我方	日方
經濟部國際貿易局、駐日本代表處經濟組、中華民國全國工業總會、台灣鋼鐵工業同業公會、中鋼公司、新光鋼鐵公司、宜聯鋼鐵公司、中龍公司、中鴻公司、東和公司、燁聯公司、義聯日本株式會社、華新麗華公司、榮剛材料科技公司、昇利鋼鐵公司、嘉發公司、欣政貿易公司、中鋼駐大阪代表處、中貿國際日本株式會社等共計 36 名代表。	經濟產業省製造產業局金屬課、日本臺灣交流協會、日本鐵鋼聯盟、JFE スチール(株)、JFE スチール廣州、日本製鉄(株)、株式会社神戸製鋼所、日鉄日新製鋼(株)、日鉄ステンレス(株)、ステンレス協會、普通鋼電炉工業会等共 32 名代表。

## 伍、會議情形

### 一、臺日經濟及鋼鐵市場現況

#### (一)日方看法：

1. 日本今(2019)年第 1 季實質 GDP 成長 0.6%，雖然出口和個人消費下降，但因公共投資及內需減少連帶進口大幅衰減，最終推升 GDP 成長。日本今年經濟景氣以出口為主仍然偏弱，但隨著就業與收入持續改善、各項政策效果顯現，預估今年 GDP 成長 1.3%，惟仍應關注全球景氣、中國經濟前景、海外經濟動向和政策存在的確定因素，以及金融資本市場波動帶來的影響。
2. 日本粗鋼表面消費量 2018 年呈現緩步復甦，2018 年粗鋼產量 1 億 430 萬噸與上年持平，但出口量從 2014 年至 2018 年間連續五年下降，另外今年第 1 季受到自然災害影響，出現大幅度下降的情況。日本鋼鐵進口在

2018 年呈現負成長，但進口量仍達 700 萬噸高水平。  
日本國內用鋼需求 2018 年較 2017 年略有下降，建築業鋼材需求顯示反彈，製造業鋼材需求不強勁。

## (二) 臺方看法：

1. 受到全球經濟成長趨緩、美中貿易緊張局勢持續干擾全球貿易，我國經濟成長連續 2 季低於 2%；由於全球經貿不確定性仍高，將衝擊出口動能以及消費者信心，預估今(2019)年我國 GDP 成長率為 2.19%。今年上半年我整體出口衰退 3.4%，進口微幅成長 0.1%，其中鋼鐵及其製品出口均衰減，惟鋼鐵製品進口呈雙位數成長。我對日本鋼鐵出口衰減 3.8%，鋼鐵製品則微增 0.9%。
2. 臺灣今年第 1 季粗鋼產量為 570.2 萬噸，較上年同期成長 6.9%。2018 年主要鋼品表面消費量約 2,897 萬噸，較 2017 年成長 0.7%，其中鋼板、棒線與鋼筋與型鋼維持成長，但熱軋、冷軋、鍍面以及其他類則減少。在主要下游用鋼產業方面，今年第 1 季除鋼線鋼纜直接外銷量有較去年同期增加外，其餘螺絲螺帽、汽車及其零組件、機械設備與資訊電子產量(值)及直接外銷量(值)均呈現衰減趨勢。

## 二、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向

### (一) 日方看法：

1. 今年上半年日本鋼鐵進口 325 萬噸，較上年同期擴增 10.5%，主要進口來源為韓國、中國及臺灣，3 國進口量占日本進口 90% 以上。今年上半年日本鋼鐵出口 1,628 萬噸，較上年同期減 12.7%。2018 年日本鋼鐵出口前五大依序為東協 10 國、中國、韓國、臺灣及美國，

其中日對美鋼鐵出口長期呈現衰減趨勢。日本鋼材對臺出口，主要供應長期合作客戶，並為滿足當地客戶的需求，穩定地提供所需鋼材。另日本自臺進口之熱軋鋼板與冷軋鋼板占比大，且日本對臺該 2 項鋼材貿易呈現入超情形。

2. 2018 年全球不銹鋼粗鋼產量，較上年增加 5.5%，達到 5,073 萬噸，創歷史新高。由於中美貿易摩擦等因素，引發最大出口國(中國)不銹鋼出口成長放緩，但中國企業透過投資印尼，造成印尼等新供應者出現，並以加工地區為主要市場，不斷增加出口，因此在各國都出現貿易保護主義的趨勢下，引發眾多貿易摩擦問題。2018 年日本不銹鋼生產與進口均有增長，出口則衰減，表觀消費量連續 3 年增長，達到 204 萬噸，惟 2019 年 1 至 4 月較上年同期衰減 9.8%，顯見需求出現陰影。2019 年上半年日本不銹鋼對臺出口較上年同期減 38.1%，自臺進口則減 16.1%，認為日臺間不銹鋼貿易沒有什麼大問題產生。

## (二) 臺方看法：

1. 受到美中貿易戰、地緣政治風險以及政局動盪等影響，全球景氣不如預期，部分新興國家經濟體維持穩定，先進國家均呈現衰退。全球需求依舊偏弱，部分鋼廠減產因應。全球貿易保護意識抬頭，過往的產銷平衡以及產業供應鏈都將面臨挑戰，對鋼鐵產業的後續發展帶來壓力。鐵礦砂等原物料價格高漲，高爐廠面臨成本壓力。中國鋼材產量影響全球鋼價，6 月底唐山市鋼鐵限產令，能否有效控制中國日均產量，須持續觀察後市。
2. 近三年日本銷臺灣平板不銹鋼數量呈現遞減趨勢；而臺



灣銷日本平板不銹鋼數量則呈現平穩趨勢。2018 年日本銷臺平板不銹鋼數量雖仍多於臺灣銷日本數量約 3 萬噸，但近三年臺日的貿易差異量呈現逐年縮減，顯示了臺日雙方對維護彼此市場健全發展所做努力的成效。期盼臺日不銹鋼產業能有更多合作的機會，以面對現今嚴峻市場的挑戰。

### 三、碳鋼熱軋鋼捲、碳鋼冷軋鋼捲、碳鋼中厚板供需動向

四、臺方看法：2018 年 12 月至 2019 年 3 月，日輸臺碳鋼熱軋數量明顯減少，因日本高爐廠出現設備問題，供應吃緊，減少外銷數量。今年上半年日輸臺碳鋼冷軋數量略減，推測同樣受到高爐廠事故，出口數量受限。日輸臺碳鋼中厚板今年上半年進口量總計為 4.7 萬噸，經年化後，預估全年進口量約 9.5 萬噸，相較以 1 至 4 月資料年化後 10.5 萬噸，略有減少，但依舊是遠超過 2016 年與 2017 年的水準。感謝日方協助，希望日方持續關注此議題。

#### (一)日方回應：

1. 今年 6 月在臺北舉行鋼板小型會議，日方經產省、高爐廠家、鐵鋼聯盟均有參加，回日後，藉由經產省金屬課向參與生產的相關企業，鐵鋼聯盟向會員企業等管道，原封不動地傳達臺灣方面的關切。
2. 依據日本出口海關統計，今年上半年日對臺出口碳鋼中厚板 4.1 萬噸(較上年同期減 19%)。日對臺出口碳鋼熱軋 9.3 萬噸(較上年同期減 14.6%)，碳鋼冷軋 1.8 萬噸(較上年同期減 37.8%)；而日自臺進口碳鋼熱軋 26.9 萬噸(較上年同期減 5.0%)，碳鋼冷軋 11.6 萬噸(較上年同期增 16.5%)，日臺間碳鋼熱軋與冷軋貿易，日本持續呈現

逆差現象。

3. 日臺間有良好的訊息交換和溝通交流管道，因此雙方能夠把獲得的相關訊息、交流的結果反饋給國內相關企業共享，日方也完全同意臺方發言，希望維護雙方之友好關係，使雙方鋼鐵行業得以繁榮發展。

## 五、H 型鋼供需動向

(一) 臺方看法：依據臺灣關務署資料，今年 OVER-ROLL H 型鋼仍持續輸入臺灣，請日方重視。請日方協助提供每月各稅關 H 型鋼出口至臺灣資料。請求日本經濟產業省協助並請日本鐵鋼聯盟與普通鋼電爐工業會共同關注此一議題。

(二) 日方回應：有關臺方對日本輸臺 H 型鋼之擔憂，日方已透過鐵鋼聯盟及普通鋼電爐工業會原封不動轉達所屬會員廠，此外，金屬課亦將訊息所能傳遞範圍內(包括貿易商)均已轉達。另貴方要求提供日本海關 H 型鋼出口統計資料，可在日本相關網站查到，若有網站閱覽問題，鐵鋼聯盟願意提供協助。

(三) 日方提問：請教有關臺方實施熱軋 H 型鋼驗證程序 4 個問題，1.合格評定的標準? 2.在進行驗證程序，有沒有必要到生產的工廠進行實地檢查? 3.引進此驗證程序能夠解決 H 型鋼問題或緩解質量下降問題? 4.其他國家熱軋 H 型鋼對臺出口情況?其他國家針對臺灣此項驗證程序所採取措施?

(四) 我方回應：

1. 有關我國 H 型鋼檢驗的程序，我方已於去年鋼鐵對話會議提供貴方標準檢驗局公告熱軋 H 型鋼的相關檢驗

規定，在此簡單說明：報驗義務人先送樣品到我方標準局指定檢驗的實驗室完成檢驗，工廠檢查機構再依型式試驗報告執行工廠檢查(含國外生產的工廠)，完成型式試驗和工廠檢查後，填具驗證登錄申請書，並檢附相關文件送標檢局辦理驗證登錄。

2. 由於驗證程序從今年 7 月開始實施，成效目前還看不出來，但從鋼筋 CNS 制度已實施十幾年，對建築安全確實有所保障來看，相信同為建築鋼材的 H 型鋼也能獲得相同的正面效果。臺灣 7 月進口數據尚未公布，目前無法得知他國進口情形，但截至目前已有 1 家國外廠商通過驗證程序取得證書。臺日同處地震帶，對於建築安全保障有其必要性，因此臺方實施 H 型鋼驗證程序主要目的在確保我國建築安全，並不是針對國外業者，包括國內廠商也必須符合相關規範。由於日方生產的鋼品品質佳，歡迎日方來申請。
3. 剛才日方提到驗證程序判斷標準，以下簡單說明。熱軋 H 型鋼驗證登錄是依照 WTO 規定，採取兩種驗證的手續，第一個是型式試驗，第二個是工廠查驗。型式試驗基本上是先做包含文件審查，還有根據對方要申請的驗證標準去做試品的檢驗。工廠查驗基本上要到申請驗證的工廠進行實地的查驗。依據的標準是依照臺灣 H 型鋼相關的國家標準法，其中總共包含有 6 項的標準，第 1 個是一般結構用鋼(SS)、第 2 個是銲接結構用鋼(SM)、第 3 個是建築結構用鋼(SN)、第 4 個是 H 型鋼樁(SHK)、第 5 個是銲接結構用的耐候鋼(SMA)、最後是高耐候鋼(SPA)，這 6 項標準臺日在本文的部分是完全一樣，附錄部分，可能要提醒日方，有一些依據臺灣的使用狀況

有增錄於附錄的標準。

## 六、當前國際經貿環境下貿易救濟新趨勢

### (一)臺方看法：

1. 在美中貿易衝突升高的國際經貿環境下，過去一年，貿易救濟以外的貿易措施成為影響國際貿易的主要類型。2016-2018 貿易救濟調查減少，主要原因是反傾銷調查的數量與比重減少，但平衡稅調查和防衛措施調查的數量與比重增加。防衛措施由 2017 年發動 8 件，2018 年倍增為 16 件，比重也從 3% 倍增為 6%。
2. 應留意各國貿易救濟調查法規變動，例如韓國自去年改採限用韓文填答問卷原則、美國將他國貨幣對美元貶值界定為可控訴的補貼；加拿大放寬啟動防衛措施調查的限制；以及歐盟與美國的反規避、反逃漏關稅的調查。

### (二)日方看法：

1. 觀察鋼鐵開工率，與貿易救濟措施調查啟動案件數走向相反。雖然各國啟動防衛措施調查，但實際上最終結果並沒有實現其目標，如歐盟、加拿大採取防衛措施，但最終這些國家/地區的鋼材進口量未減反增。
2. 印尼針對鋼鐵進口採取許可證制度(事後檢查制度)，加上印度對鋼鐵品種擴大適用強制性標準法規的要求，顯示亞洲採取非關稅措施現象有所增加。對於當地用戶而言，原需從海外進口高質量鋼鐵，但由於這些措施啟動，影響鋼鐵產品的供應，最終對進口國的製造業帶來負面影響，從而影響到整個經濟的發展，故日方認為對於上述保護主義動向，今後仍應加以關注。

3. 關貿總協定(GATT)和 WTO 對於「規避」未有明確定義，若各國對規避行為規範過廣，恐影響正常商業行為，包括海外投資以及技術開發所帶來的新產品等等。日方認為根據各國自行設定的規則來認定規避行為，並對各國所事前認定的規避行為，徵收確定的反傾銷稅率，這種規避的調查行為是不應該得到支持。
4. 臺灣鋼鐵業和日本一樣，已成為以東南亞為中心的亞洲市場主要鋼材供應方。另亞洲各國這幾年除採取貿易救濟措施外，包括引進強制性標準或裝船前檢查等手法，對鋼鐵貿易採取相應的限制性措施。因此雙方合作維護健康的自由貿易，對臺灣鋼鐵業今後發展是不可或缺的，除了民間，政府間也是能夠就此達成共識。基於上述觀點，今後日臺鋼鐵對話不僅談及兩國鋼鐵問題，還應就多邊鋼鐵市場動向進行討論，並且實現更多共識，並提出以下 3 點意見：
  - (1) 考慮出口時，應觀察出口對象國的市場需求情況，避免引發對象國進一步追加啟動貿易救濟措施。
  - (2) 從以前啟動防衛措施的國家來看，啟動防衛措施未必能取得好效果，故各國應對防衛措施的啟動採取謹慎態度。
  - (3) 引發貿易救濟措施的原因之一是鋼鐵產能過剩問題。鋼鐵全球論壇有效期是 3 年，2018 年 12 月開始日本擔任論壇的主席國，今年已來到最後 1 年。考量全球過剩產能規模仍大，有可能再次引發鋼鐵業陷入低迷，許多國家(包括日本)都要求延長論壇，但也有部分國家認為鋼鐵產能過剩問題已獲解決，故在今年 6 月舉行 G20 大阪峰會的領袖宣言，要求參與全球鋼鐵論

壇相關國家的部長，在 2019 年秋天之前確認論壇有效期延長與否。

(三)日方提問：相關報導臺灣為避免中國貨品經臺灣轉運美國，而成為洗產地的受害者，因此針對臺灣廠商自中國進口鋼鐵產品採取因應措施。請問具體因應措施是什麼？會把它當作規避行為對待？

(四)我方回復：為了因應美中貿易摩擦和雙方互課高額關稅，我方經濟部持續與財政部交互通力合作，加強防護中國貨品經過臺灣違規轉運，以避免我國成為洗產地的受害者，影響我國整體的經貿利益。經濟部偕同相關部會，採取各項貿易管理措施，包括監督貿易流向、高風險產品進出口要求檢附產證、以及修法提高違規行為的裁罰金額，其中特別加強邊境管理方面的措施，例如：1.廠商進口鋼鐵需要檢附出口國的產證；2.海關將加強查驗出口貨品是否有標示不實或虛報產地；3.當我國業者出口美國 301 課稅清單上的產品到美國時，海關會提醒業者須注意美國原產地規定的作法。



## 柒、觀察與建議

- 一、臺日鋼鐵對話會議至本今已辦理 19 屆，除歷年鋼鐵對話會議外，雙方可機動性召開小型鋼鐵對話會議，針對雙方關切鋼鐵貿易議題，進行溝通與交換意見。
- 二、本年會議日方雖未提出關切議題，惟表示目前貿易救濟措施多，係因過剩產能的存在，而過剩產能的存在也引發貿易保護主義的趨勢。若今後經濟情勢不佳，有可能再次引發鋼鐵業陷入低迷。因此建議今後台日雙方持續就鋼鐵產能過剩問題交換信息，進行交流和溝通。
- 三、至於我方關切碳鋼中厚板及 OVER-ROLL H 型鋼輸臺問題輸台事，日方表達會持續密切關注，亦將我方關切原封不動轉達給相關業者。另有關臺方 H 型鋼檢驗程序制度，經我方說明，日方已有所瞭解，爾後倘辦理相關手續遇到問題時，再向我方請教。
- 四、綜上，本次會議臺日雙方積極參與並能坦誠交換意見。臺日鋼鐵對話為良好溝通平臺，可使臺日雙方更深入瞭解鋼鐵產業的動態，有助於促進雙方鋼鐵產業合作，避免及減少鋼鐵貿易摩擦，建議雙方鋼鐵產業可多善用此平臺溝通。