

出國報告(出國類別：其他：合作交流)

## 赴汶萊進行醫衛合作交流

服務機關：衛生福利部

姓名職稱：國際合作組 賴麗瑩副主任

派赴國家：汶萊

出國期間：108年6月10日至6月13日

報告日期：108年8月6日

## 摘要

我國自 105 年起推動新南向政策，蔡總統英文並於 106 年 4 月 20 日提出「新南向醫衛合作與產業鏈發展計畫」等五大旗艦計畫，期望與東協 10 國、南亞 6 國及紐、澳等 18 個國家，創造互利共贏的新合作模式。

汶萊為東協 10 國之一，且為新南向政策 18 個目標國之一，為強化落實政府新南向政策，本次由立法院鍾佳濱立法委員、本部國際合作組及長庚醫療財團法人共同組團赴汶萊進行醫衛交流合作，盼透過此次實地參訪與拜會，瞭解汶萊醫衛現況，以協助我國產業與汶萊鏈結，拓展新南向市場。

本次行程共參訪 2 家汶萊醫院及 1 家藥品公司，包括汶萊公立醫院 Raja Isteri Pengiran Anak Saleha Hospital (RIPAS Hospital)、汶萊國家級醫學中心-Pentai Jerudong 專業醫學中心，及汶萊 SIMPOR PHARMA。此外，亦拜會我駐汶萊代表處人員，了解當地醫療衛生與醫藥產業現況，以實地掌握合作之機會與挑戰，作為未來政策規劃之參考。

# 目錄

壹、目的.....	4
貳、行程.....	5
參、過程.....	6
肆、心得與建議.....	12

## 壹、目的

我國自 105 年起推動新南向政策，蔡總統英文並於 106 年 4 月 20 日提出「新南向醫衛合作與產業鏈發展計畫」等五大旗艦計畫，期望與東協 10 國、南亞 6 國及紐、澳等 18 個國家，創造互利共贏的新合作模式。

汶萊為新南向政策 18 個目標國之一，該國民眾重大疾病須至國外就醫；且近年來汶萊政府將食品、醫藥與醫療保健列為推動產業目標之一，以促進經濟多元化；另汶萊衛生部於 2015 年發布「汶萊醫衛體系和醫療基礎設施總體規劃」，將建設新的門診醫院及升級現有醫院，皆是我國醫衛產業拓展市場之契機。

而本部配合政府新南向政策之推動，已於 107 年起啟動「一國一中心」計畫，初期以印尼、印尼、越南、泰國、菲律賓、馬來西亞等 6 個國家為優先推動對象，各國家由一家醫院負責統籌該國之醫衛合作事務；且自 108 年起，「一國一中心」計畫增納緬甸，汶萊則由馬來西亞主責醫院兼轄。

本次由立法院鍾佳濱立法委員率團，並由本部及長庚醫療財團法人(負責馬來西亞一國一中心計畫)組團出訪汶萊，藉由拜會汶萊醫療機構及相關產業業者，了解汶萊醫衛相關領域之現況，強化及擴大合作之具體效益。

## 貳、行程

時間	活動內容
108年6月10日 (星期一)	前往汶萊
108年6月11日 (星期二)	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ 參訪 SIMPOR PHARMA</li><li>➤ 參訪 Pantai Jerudong Specialist Centre(PJSC)專科醫院</li></ul>
108年6月12日 (星期三)	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ 參訪 Raja Isteri Pengiran Anak Saleha Hospital (RIPAS Hospital)-汶萊最大的公立醫院</li></ul>
108年6月13日 (星期四)	返國

## 參、過程

### 一、參訪 Simpor Pharma Sdn Bhd

臺商在汶萊的投資額在東南亞各國中偏低，依據經濟部資料，臺商多數投資於水產養殖、生技及民宿房地產等。

此次參訪的 Simpor Pharma Sdn Bhd 成立於 2009 年，為一臺商投資加拿大藥廠(加拿大 Viva 製藥公司的子公司)於汶萊所設立之製藥廠，獲得全廠清真認證，亦是汶萊第一家清真製藥廠，已取得汶萊、印尼等清真認證，並擁有美國 FDA 認證，亦符合 GMP 之規範。主要生產包括保健食品及藥品，產品劑型包括軟膠囊、硬殼膠囊、片劑、粉末和口服液等。

Simpor Pharma 除開發自有品牌外，亦有原廠委託製造代工及原廠委託設計並代工(OEM 或 ODM)之產品以 Simpor Pharma 之品牌銷售至中東地區。另因清真認證本身即標示著完整溯源系統，因此銷售對象不限穆斯林國家或群眾，亦獲得歐美非穆斯林客戶青睞。

該公司主力為保健食品多於藥品，產品劑型包括軟膠囊、硬殼膠囊、片劑、粉末和口服液等，主力市場在加拿大，其次為東南亞及中國市場；目前亦有出口至臺灣，主要為保健食品及化妝品，此外也有做中東及印尼之 OEM，自有品牌則多透過當地代理商打入市場。

目前穆斯林市場需求龐大，該藥廠取得嚴格的清真認證，也提升了其市場競爭力，可做為我國醫藥進軍新南向市場的參考。

## 二、拜會汶萊駐處人員

依據我駐汶萊代表處簡要介紹汶萊背景：汶萊是位於婆羅洲的小國家，國土總面積為 5,765 公里，約為臺灣的 1/6，分為四個縣市，其中斯里巴卡旺市為該國首都，自 2018 年起與臺灣每周三天有直飛班機，飛行時間為 3.5 小時。政治制度採君主立憲制，君主具有實權，且世襲傳承，目前國王為第 29 任蘇丹國王。該國盛產石油及天然氣，為東南亞三大產油國家之一，據悉 2017 年國民年均所得為 28,290 美元(USD)，惟財政收入多歸蘇丹國王及皇族所有。

汶萊人口數共計約 44 萬，種族分佈為馬來人 67%，華人 11%，原住民 3.4%，印度人 2.3%，其中華人多為金門華裔，官方語言為馬來語。

依身分別可分為下列三種：(1)黃登記-汶萊公民，(2)紅登記-擁有永久居留證的汶萊居民，(3)綠登記-在汶萊有工作證的外籍移工，需每 2 年更換一次居留證件。擁有黃登記的汶萊公民享有一生教育醫療免費及免繳所得稅的公民福利。

登記證類別		人民類別		享有權益
黃登 記證		汶萊公 民	具汶萊 護照	免稅、教育免費、 醫療免費、擔任公 務員享有房屋與車 子。
紅登 記證		永久居 民 (具 永久居 留權)	無國籍 者(只有 汶萊通 行證)	免稅、教育減免、 醫療減免
綠登 記證		外國移 工	每 2-3 年要換 證	免稅

表 1: 汶萊登記證類別

汶萊的宗教信仰主要為回教，佔人口數 67%，另信仰佛教者約 13%，基督教 10%，印度教 10%，是一個很虔誠的穆斯林國家。



貨幣為汶萊幣(Brunei Dollar, BND)，幣值與新加坡幣等值，新加坡幣在汶萊也可以通用。臺商在汶萊約有 30 人左右，在汶萊多元經商，多數係以在汶萊設廠取得清真認證以便打入穆斯林市場。

汶萊政府與中國大陸關係良好，與新加坡及阿曼也非常友好，當地人失業率約 8-9%，當地工資約為汶萊幣 300 至 600 元(約為新臺幣 6,900 至 13,800 元)。

汶萊因為曾被英國長期保護，自 1984 年才脫離英國獨立，所以沿襲英制教育及各項習慣，包含開車是右駕等。

駐處並介紹汶萊的醫療方式，當地人(黃紅登記身分者)就醫，到公立醫院只要繳汶萊幣 1 元掛號，不需要繳交其他費用，倘若汶萊醫療無法醫治者，由蘇丹國王支付費用送往新加坡治療，若新加坡亦無法處理者，就送往英國醫治。

### 三、參訪 Jerudong 海濱專業醫療中心(Pantai Jerudong Specialist Centre, PJSC)

Pantai Jerudong Specialist Centre(PJSC)係汶萊皇室投資的私人醫院，是一家結合癌症治療與專科治療(神經內外科及顱顏重建整形外科)的醫院，包含癌症(The Brunei Cancer Centre, TBCC)、神經科學中風復健(The Brunei Neuroscience Stroke

and Rehabilitation Centre, BNSRC)、與顱顏重建(The Maxillofacial, Facial, Plastic and Reconstructive Surgery Centre, MFPRSC)等三個中心，癌症中心有 69 床，其他專科中心有 94 床，總共 163 床。具備完整的復健中心，包含物理治療、職能治療、語言治療、機器人復健治療等，且每天有 30-35 位個案接受光子治療。

PJSC 院長 Dr. Haji Mazrul Adimin Bin 是整形外科醫師，認識長庚陳昱瑞主委及前顱顏中心陳國鼎主任，對於與長庚醫院進行合作及簽署 MOU 具備高度興趣，並希望長庚醫院提供該院的資料以及長庚醫院過去簽署合作備忘錄的醫院清單，以利未來該院進行與長庚醫院之合作案。

#### **四、參訪 Raja Isteri Pengiran Anak Saleha Hospital(RIPAS Hospital)**

Raja Isteri Pengiran Anak Saleha Hospital (RIPAS Hospital)是汶萊最大的公立醫院，參訪時由該院副院長接待，該院位於斯里巴卡旺市，是汶萊最多人口的地區，約有 60%人口居住於此。

該院以皇后名字命名，總床數為 762 床，分布於 42 個病房，平均每間病房 28 床；醫事人員部分則有 427 位醫師，1,367 位護理師，總共 2,803 位工作人員；住院人次計約每年 3.2 萬人次，門診人次約每年 27 萬人次，急診人次約每年 13.9 萬人次。該院僅有 2 臺 64 切 CT 電腦斷層掃描儀及 1 臺磁振造影儀

(MRI)。公立醫院掌握汶萊大多數的醫療資源，對於任何合作計畫皆須汶萊衛生部同意。目前尚缺乏重大手術經驗(如切肝手術)，需要新加坡支援。

汶萊人口不多，因為盛產石油，蘇丹國王非常富有，且會照顧人民，雖然該國公民醫療免費，但就其醫療技術來看，至今尚未開過換肝手術，且當地醫師醫療經驗較缺乏，重病大多送往海外就醫(國家付錢至新加坡或英國治療)。

## 肆、心得與建議

### 一、醫衛合作

我國自 105 年起推動新南向政策，盼與東協 10 國、南亞 6 國及紐澳等 18 國進行軟實力合作，而本部亦於 107 年起推動「一國一中心」計畫，初步針對印度、印尼、菲律賓、越南、泰國、馬來西亞等 6 國進行醫衛合作，108 年更擴大辦理，增納緬甸與汶萊。汶萊由馬來西亞主責醫院，即長庚醫院兼轄。

整體而言，汶萊是世界上最富有的國家之一，同時也和新加坡是唯二最富有的東南亞國家，市場潛力大，加上自 107 年 12 月 3 日起，與臺灣有空運直航，便利的交通增加了雙方交流的優勢，未來可望帶動雙邊產業互動與串聯。

由本次參訪體會到臺汶雙方彼此瞭解仍待加強，目前汶萊的醫院及醫師對於臺灣仍是非常陌生，我與汶萊間之交流合作仍有待努力，建議可以透過一國一中心執行醫院，先期以協助培訓汶萊醫師或是提供示範手術，增加雙方醫衛人員的交流，作為臺汶醫衛合作的切入點；此外，本次參訪中瞭解臺商亟需健康諮詢服務，未來可藉由辦理臺商相關健康講座，提昇我國醫療品牌的知名度。

## 二、清真認證

本次參訪之 Simpor Pharma Sdn Bhd 藥廠為全廠清真認證的藥廠。業者表示，汶萊清真認證相當嚴格，若可取得汶萊清真認證，在國際市場上有相當競爭力，且皆可符合中東、印尼、馬來西亞之清真要求；OEM 代工可直接出口中東如土耳其等地。此外，由於清真認證象徵的高標準溯源制度，使相關產品不僅只著眼穆斯林消費者，更深獲歐美非穆斯林買家青睞。建議可加強我國醫療機構與醫衛相關產業業者對清真認證之了解，或可與海外已取得清真認證之廠商合作，拓展清真市場。

## 三、非傳染性疾病(non-communicable diseases, NCD)合作

根據汶萊官方證據顯示，汶萊正面臨嚴重的「肥胖」問題，成年人肥胖率約 3 成，而青少年肥胖率亦近 2 成。因汶萊為產油國家，福利完善，當地進口關稅低，車價低廉，且油價便宜，因此汶萊為東南亞國家中擁車率最高的國家，以車代步情形下，人民缺乏運動，導致肥胖的情形嚴重；另也因為汶萊飲食習慣食用高鹽、高糖食物，使高血壓、糖尿病、腎臟病等非傳染性疾病的患者比例逐年增加。因此，汶萊官方積極推廣運動，且為改善人民飲食習慣，控制肥胖及非傳染性疾病的比例，汶萊政府在 2017 年也針對含糖飲料實行徵稅，倘每 100 毫升飲料含糖超過 6 克，將會徵收每 10 公升含糖飲料 2.95 美金。根據 THE ASEAN

POST 報導，除汶萊外，泰國、新加坡、菲律賓、寮國及柬埔寨等新南向國家亦針對含糖飲料施行徵稅。

鑒於汶萊的非傳染性疾病問題逐漸嚴重，該國衛生部於 2011 年發布「2011-2015 健康促進藍圖」，繼而再於 2012 年結合跨部會的力量發布了「BruMAP- NCD 2013-2018」行動計畫，以預防及控制非傳染性疾病。建議我國未來與汶萊交流推動非傳染性疾病防治及健康促進的多年經驗。