

出國報告（出國類別：開會\_國際會議）

經濟部出席亞洲開發銀行第 52 屆理事會出國報告  
—亞銀政府採購架構及商機

服務機關：經濟部國際貿易局

姓名職稱：楊健弘研究員

派赴國家：斐濟楠迪

出國期間：108.4.29~108.5.7

報告日期：108.5.22

## 目錄

一、	背景及目的 .....	3
(一)	亞洲開發銀行概述 .....	3
(二)	亞銀政府採購架構及商機.....	3
(三)	此行效益.....	3
二、	我國與會人員 .....	4
三、	有關亞銀政府採購議題紀要 .....	4
(一)	拜會亞銀採購、投資組合及財務管理局副局長 Mr. Ashraf Mohammed...4	
(二)	亞銀最新的政府採購政策及商機（亞銀年會研討會） .....	6
四、	大會及其他會議紀要 .....	16
(一)	理事致詞商務會議 .....	16
(二)	提升採購計畫申訴調解機制及可歸責性研討會 .....	17
(三)	性別平等及貿易能力建構研討會 .....	17
(四)	理事研討會：永續發展中觀光產業角色.....	18
五、	心得及建議 .....	20

## 一、背景及目的

### (一) 亞洲開發銀行概述

亞洲開發銀行(Asian Development Bank, ADB)為多邊性國際開發援助機構，於 1966 年 12 月 19 日成立，總部設於菲律賓馬尼拉，目的係協助亞太地區開發中會員國增進經濟及社會發展，及致力於幫助亞太地區脫離貧困。創始會員國計 31 國，目前會員國有 68 國，我國為創始會員國之一。

亞銀第 52 屆理事會於斐濟楠迪舉行，我國由財政部蘇部長建榮率團前往。我代表團除參與理事會及其周邊會議外，亦和亞銀局、處長進行雙邊會談，討論亞銀政府採購機制及我國增派駐亞銀人員等議題。

### (二) 亞銀政府採購架構及商機

我國於 2009 年正式成為世界貿易組織(WTO)政府採購協定(GPA)締約會員，政府於同年成立「爭取全球政府採購商機專案」並由經濟部國際貿易局委託中華民國對外貿易發展協會執行，透過籌組產業行銷聯盟、帶領廠商赴國外辦理系統方案發表會及開發案源、洽邀國外政府標案得標商來台採購、邀請專家來台分享各國採購法規及投標實戰經驗、以及蒐集全球政府採購商機商情，協助業者爭取全球政府採購商機。

為使我國業者對亞銀有更深入的认识，外貿協會每年均會帶領業者前往參加亞銀商機博覽會(Business Opportunities Fair, BOF)，瞭解亞銀未來對其受援國的援助策略與專案計畫，例如今(2019)年 3 月 19 日於菲律賓舉行之博覽會。除此之外，本專案積極安排我國業者向亞銀官員進行簡報及交流意見，為未來合作奠定良好基礎。如 2017 年曾邀請亞銀採購官員 C. Janyna Rhor 女士來台。

### (三) 此行效益

經濟部與外貿協會盼透過本次參團，深入瞭解亞銀政府採購標案之運作及案源，俾作為後續業務辦理參考。(代表團行程如附件一)

## 二、我國與會人員

我國係由財政部蘇部長率團，由財政部、中央銀行、外交部、經濟部、財團法人國際合作發展基金會及中華民國對外貿易發展協會派員參團，經濟部由國際貿易局楊研究員健弘與會。(詳細出席名單如附件二)

## 三、有關亞銀政府採購議題紀要

### (一) 拜會亞銀採購、投資組合及財務管理局副局長 **Mr. Ashraf Mohammed**

財政部國庫署蕭署長家旗率團與亞銀採購、投資組合及財務管理局 (Procurement, Portfolio, and Financial Management Department, PPF)

副局長 **Mr. Ashraf Mohammed** 及採購組長 **Mr. Jeff Taylor**。

#### 1. 亞銀政府採購目的概述：

M 副局長表示，政府採購是開發中國家及低度開發國家(LDC)發展的重點。亞銀係以貸款方式，支援開發中國家及 LDC 之基礎建設發展。M 副局長強調，亞銀思考在造橋鋪路之餘，是否能為受援國建設交通運輸網絡；在建造電廠等硬體建設外，能否提供受援國再生能源之計畫方案。此外，M 副局長強調，雖然亞銀的政府採購標案多為傳統基礎建設，但亞銀鼓勵投標廠商在傳統的成本收益的考量外，應進一步思考該標案如何整體提升受援國之發展，以及該基礎建設有關的科技運用，未來的商機也將著重於此。

M 副局長並表示，採購僅係一個手段，最終目的為提供受援助國適合地基礎建設及服務，因此建議我國有意參與政府採購標案的廠商，先瞭解亞銀對於各受援國的影響，也應瞭解受援國的具體情況。亞銀在其網站上以及相關的研討會提供了一系列的說明，並且提供受援國各種科技上的選擇（如電腦軟體等）。M 副局長表示政府採購是一個三方的對話：亞銀、援助國、及採購顧問。藉由對話，可以衡量方案的各種可能性使該計畫更合於受援國的需求。

#### 2. 我方經驗分享：

我方表示，我代表團曾於本年三月率業者至亞銀總部分享我商參與亞銀政府採購經驗，包括利用綠能產業（如太陽能）、循環經濟（如：廢棄

物創造能源)。

我方舉例，我商究心科技開發之手機 APP「究平安 (geoBingAn)」，可運用於事前災難預警系統。究心經過長時間與亞銀長官的討論，結合其技術能量以及在國際開放標準的貢獻，於 2015 完成亞銀內部審核認可並進行招標。此專案是亞銀首次嘗試結合資通訊工具用於偏遠地區的防災能力培植，包含災前研判、災害反應及災後評估等，並選擇亞美尼亞、孟加拉、菲律賓以及斐濟成為示範使用國家。究心以軟體服務的概念打造究平安 APP，不但於 2017 順利完成此專案，也獲得目標國家以及亞銀內部高度的評價，並且在菲律賓以及斐濟持續的應用於災情回報以及避災演習。因此亞銀於 2018 年底建議持續與四個國家合作，並且主動提出合作備忘錄內容，期望能讓這個來自台灣的究平安服務可以在四個佈建國家持續的發揮與使用。本專案的未來目標是繼續在斐濟以及菲律賓的國家防災資訊能量佈建。延伸此與亞銀的專案，讓太平洋島國以及東協國家都可以鏈結起來，成為應用資訊科技來面對氣候變遷的防災網絡。最後，我方並分享我商受邀至今年的亞銀潔淨能源論壇之經驗。

M 副局長表示樂見我國參與亞銀標案，並表示利用 GPS、軟體整合，災難地圖繪製等做成之災害預警系統，可作為亞銀的領航方案 (pilot project)。另說明亞銀裡面設有能源、農業與食品安全、運輸、智慧程式以及資訊科技等小組，將尖端科技運用在各計畫中。建議廠商在投標前可以利用各小組對於援助方案設計者的影響，將廠商提供的科技納入援助方案中，這樣廠商的科技自然就會納入該援助方案中，廠商在未來投標時將有較大機會得標。M 副局長表示，採購是一個重要的過程，但更重要的是前階段的援助方案設計，並導入尖端科技。

### **3. 邀請亞銀採購官員來台交流：**

我方表示，我商在資訊科技領域走在產業尖端，希望可藉由廠商與亞銀官員的互訪，分享我方在此領域的經驗，並發掘我商潛在的商機。我方並規劃在今年 8 月邀請亞銀官員來台講解政府採購政策及商機。

此外，我方並表示我政府相當重視亞銀採購商機，由經濟部國際貿易局委託外貿協會推動我商參與亞銀政府採購，並舉辦一系列活動。我商具

有許多產業創新經驗，也有優質產品與技術可用於援助方案中。M 副局長表示同意，並建議我商除積極投標外，也要能理解援助方案的內容，以及受援國的國情，如此才能做出對雙方最有利的決定。

#### 4. 區塊鏈技術於亞銀採購計畫之運用前景

最後，我方詢問有關區塊鏈在亞銀援助方案中是否有運用的可能。T 副組長表示區塊鏈是一個相當前端的技術，但渠認為重要的不是區塊鏈是什麼，重要的是區塊鏈能對亞銀、援助國、受援國等利害關係人，以及援助方案本身有什麼樣的幫助。在微型財務金融可能有所幫助，但主要還是看區塊鏈技術能否用於具體個案上。

### (二) 亞銀最新的政府採購政策及商機（亞銀年會研討會）

#### **ADB's New Procurement Framework and Business Opportunities**

主講人：亞銀採購、投資組合及財務管理局副局長 Mr. Ashraf Mohammed 及採購組長 Mr. Jeff Taylor、亞銀東亞局副局長 Ms. M. Teresa Kao。

- 上半場：亞銀最新的政府採購政策，由 **Mohammed** 副局長講述
  1. 前言：亞銀於 2017 年 4 月通過了最新的政府採購架構，該架構並於 2017 年 7 月生效。新的架構將確保援助計畫的品質、優化採購所花費的時間，強化對於受援國的採購成果之移轉。
  2. 亞銀新的採購政策將使採購流程現代化：

亞銀將「單一採購架構適用於所有採購之方式(one-size fits all approach)」，改成「合於目的之採購方式(fit-for-purpose)」。亞銀不再著重採購所耗費之成本，改為著重效率及品質。此外，亞銀也透過指引細則(guidance notes)、使用者手冊(user guides)及其他出版品，積極加強對於其開發中國家會員的採購能力建構。例如，在替代採購安排(Alternative Procurement Arrangements, APA)之下，亞銀得透過其他金融機構及其他受認證機構之法規及程式，降低交易成本。此外，亞銀也將派駐更多採購官員到開發中國家會員。藉由提升採購品質，亞銀更能客製化標案，

使其符合開發中國家會員的需求，並且更能強化亞銀計畫的在亞太地區的影響力。

### 3. 亞銀政府採購面臨的四大重要課題：

- (1) **持續增加的貸款計畫**：因應亞洲自 2000 年以後激增的援助計畫。
- (2) **開發中國家會員(Developing Country Countries, DMC)與日遽增的需求**：部分 DMC 設有開發及政府採購部門，亞銀積極與該等部門合作，尋求雙贏的解決方案。
- (3) **調和既有的多邊開發銀行**：許多會員同時為世界銀行(World Bank)及歐洲復興開發銀行(EBRD)等其他區域開發銀行的會員，亞銀應在各種援助來源之間做調和。
- (4) **必須提升援助計畫的移轉系統(delivery system)**：積極與客戶（受援國）溝通，瞭解其需要。

### 4. 亞銀政府採購的五大面向

- (1) **以風險為基礎的採購政策(Risk-Based Procurement)**：亞銀以風險為基礎的評估方式監督及審查各政府採購交易，針對受援國國家層級做出更全面的風險評估。採購計畫將藉由採購方法及程式，依比例、客製化的方式，與受援國之發展目的緊密結合，以符合其借款人（受援國）的需求。
- (2) **具替代性的採購安排(Alternative Procurement Arrangements)**：針對共同資金貸與(co-financing)提供更具彈性之方式，以鼓勵並善用共同資金貸與及相關的合作安排。並且在符合在特定條件下，提供替代性的採購安排。
- (3) **追蹤及監督採購之申訴(Tracking and Monitoring of Procurement Complaints)**：提供追蹤及監督管道處理與亞銀資助的標案有關之申訴，釐清各方參與者的責任，以及確保各類型的申訴可以即時且公正地獲得解決。
- (4) **去中心化及授權(Decentralization and Delegation of Authority)**：亞銀必須提供更快速的採購支援程式，多數的亞銀採購官員必須派駐受援國當地或該區域，並授權區域的亞銀駐點可以作出採購

決定。

(5) **提供從頭到尾的採購協助 (Focus on Beginning-to-End**

**Procurement Support)**：提供更快速從頭尾採購協助，更深入援助計畫的根本目的、契約套案及交易審查，更著重於計畫之執行層面。

**5. 新的採購政策架構已經完成並公佈上網**

(1) 該政策已於 2017 年 4 月通過，適用於亞銀援助之貸款者所需求之涉及全部或部分貨品、勞務及服務採購。2018 年底，共有 105 個援助方案適用於該架構。相關文件包括：

- 亞銀採購政策(ADB Procurement Policy Goods, Works, Nonconsulting and Consulting Services) (詳見 <https://www.adb.org/sites/default/files/adb-procurement-policy.pdf>)
- 亞銀採購規則(Procurement Regulations for ADB Borrowers Goods, Works, Nonconsulting and Consulting Services)(詳見 <https://www.adb.org/sites/default/files/procurement-regulations-adb-borrowers.pdf>)

(2) 其他採購政策文件包括（均於 2018 年 6 月提出）：

- 4 項員工指引(Staff Instructions)：為員工執行採購政策及規定提供指引。
- 24 件有關採購之指引細則(Guidance Notes on Procurement)：解釋並闡明採購政策及規定的條文內容。
- 8 件標準投標文件及 9 件使用者說明(Standard Bidding Documents and User Guides)：便捷化投標及採購程式。

**6. 亞銀採購六大核心原則及其預期成效**

(1) **公平性(Fairness)**：公平原則著重於合格的投標人之間平等的機會和待遇，借款人與投標人之間權利和義務的公平分配，以及處理與採購相關的投訴並提供追索權的可靠機制。只要可能，亞銀鼓勵公開競爭作為優先採購方式，以極大化投標機會的公平性。



- (2) **經濟性(Economy)**：在不對項目可行性帶來不良影響的前提下，適當考慮價格、品質以及任何非價格因素。
- (3) **效率性(Efficiency)**：確保相關採購資訊能平衡價值與風險，考慮到實施能力、時間限制和成本效益，效率原則保證採購過程與所需成果以及潛在專案活動的價值和風險成比例。
- (4) **透明性(Transparency)**：將相關採購資訊持續且即時公開，適時回報進展，並且注意機密資訊之保密。及通過適當的文件記錄和採購過程中對採購活動的審核，確保相關採購資訊免費（或支付合理費用）通過易於獲得和廣泛使用的途徑一貫和及時地向相關方公開；採購活動的適當報告；以及有正當理由時在契約中使用保密規定。
- (5) **品質(Quality)**：以具有效率的方法提供受援國適當地援助成果。考慮到採購的背景、風險、價值和複雜程度，要求制定合理的採購安排來及時、有效地進行採購投入並交付符合適宜標準的產出，以實現專案成果和發展目標。
- (6) **物有所值(Value for Money)**：透過有效、效率地、最經濟使用資源的方式讓受援國取得最理想之利益。使得借款人可以有效、高效和經濟地通過運用適宜的核心採購原則獲得最佳收益，包括考慮壽命週期成本以及借款人社會經濟和環境發展目標。只考慮價格可能無法充分體現物有所值。

## 7. 最新的採購架構—合於目的之採購方式(fit-for-purpose)

- (1) 將「單一採購架構適用於所有採購之方式(one-size fits all approach)」，改變為「合於目的之採購方式」。
- (2) 「合於目的之採購方式」需要將該採購安排，均衡地反映受援國策略及現況的不同。
- (3) 當標準化的採購架構無法因應現況的變化時，可採用客製化的採購架構。客製化要求採購安排適當地反映戰略需求與具體環境。如果標準化的方法不能有效和高效地達成專案成果和發展目標（包括在能力有限的環境下），可以採用客製化的方法，這牽涉到具體交易相關的方式和文件。

## 8. 亞銀新的採購架構預期產生的影響

- (1) 提升援助方案的品質，提供更佳的成果價值；
- (2) 縮短產出採購成果的時間；
- (3) 吸引更多優良的投標者參與亞銀標案；
- (4) 降低交易成本；
- (5) 強化開發中國家會員的採購能力；
- (6) 促進借款者及服務提供者的關係。

## 9. 新採購架構之適用對象

- (1) **新標案**：此架構適用於所有 2017 年 7 月 1 日後通過的標案。
- (2) **準備中的案件**：在 2017 年 10 月 1 日之後提出請求，並召開會議討論之標案，可考量適用此新架構。
- (3) **執行中的案件**：在 2017 年 10 月 1 日之後開始採購交易的案件，基於借款者之請求，適用新架構。

## 10. 亞銀貸款僅限於採購亞銀會員國提供之服務或貨品：

- (1) 除董事會另有決定外，源於特別資金的貸款或贈款只能用於採購由該出資的亞銀已開發會員國或所有開發中會員國生產和供應的貨物、工程和服務；以及源於亞銀普通資金或亞銀管理基金的貸款或贈款只能用於採購由所有亞銀會員國生產和供應的貨物、工程和服務。
- (2) 亞銀允許所有來自合格國家的投標人為亞銀融資的專案提供貨物、工程和服務。對於全部或部分由亞銀融資的契約，投標人的參與前提僅限於那些確保其能夠成功履行相關契約的基本能力和資源的要求。此外，亞銀鼓勵借款國發展本國承包行業、諮詢行業與製造業。

### ● 下半場：亞銀的政府採購商機，由 Taylor 組長講述

#### 1. 投標廠商爭取亞銀標案之誘因包括：

- (1) 亞銀標案是廠商進入新興經濟體的不同部門及產業的絕佳機會；
- (2) 可運用的資金是具擔保的；
- (3) 國際公認的採購程序；

(4) 在亞銀的監督下，具有透明性、公平性、及廉潔的採購程序。

## 2. 亞銀標案的流程(ADB Project Circle) (流程圖如下)

- (1) 透過國際或區域合作界定採購計畫 (輔以個人採購顧問的建議)；
- (2) 確認計畫的概念 (輔以個人採購顧問的建議)；
- (3) 準備採購計畫：可行性研究、技術協助及貸款安排 (輔以個人或企業採購顧問的建議)；
- (4) 通過採購計畫：談判貸款內容、通過貸款、簽署及生效；
- (5) 執行計畫：細節設計、建造及監督 (顧問、供應商及承包商之間的合作)；
- (6) 審查 (輔以個人或企業採購顧問的建議)。

(詳情請參閱 <https://www.adb.org/site/public-sector-financing/operations/project-cycle>)



## 3. 採購標案的三方關係

- (1) 借款國 (透過其執行機構) 負責採購貨品及勞務；
- (2) 亞銀或借款國選指定或招募顧問；
- (3) 亞銀審查執行機構的採購過程，確保其貸款運用符合亞銀規則。

#### 4. 亞銀投標程序之特色

- (1) 廣告投標機會；
- (2) 公開招標；
- (3) 健全的投標審查程序；
- (4) 公布得標結果；
- (5) 整個程序由亞銀監督；
- (6) 分析及協調申訴的程序；
- (7) 健全的反詐騙及貪腐程序。

#### 5. 亞銀採購計畫網站連結：<https://www.adb.org/projects>

- (1) 該網站有所有正進行中的採購計畫；
- (2) 採購計畫一旦通過就會公告上網；
- (3) 採購計畫持續更新；
- (4) 包括貨品、勞務及服務採購；
- (5) 網站上會標示出該採購計畫特別的部分；
- (6) 上述內容也可能包含在採購計畫的行政手冊中。

- **楊研究員提問：**可否分享亞銀政府採購爭端解決模式？M 副局長說明，未得標的廠商可於亞銀開標後提出申請，該局會向其解釋沒有拿到標案的原因。此外，若是承包商違約，或是未依照採購計畫或契約執行，亞銀會先與承包商溝通，要求其改善缺失，倘若承包商無法改正缺失，則最終處理方法為訴諸國際商務仲裁。

- **補充資訊：亞銀政府採購架構—相關指引文件(guidance)概述**

本研討會時間有限，講者僅能略述亞銀政府採購政策及架構，其他內容則提供網站連結給與會者日後參考。經查，亞銀有關政府採購的指引相當龐雜（共 24 份指引文件，每份文件動輒 30~40 頁）。該文件可依據採購程序，分為三大類：**(1)準備及規畫標案、(2)決定採購所使用之方法、(3)投標程序**。謹摘述不同階段所應參考之指引文件如下，有興趣者可以上網參閱全文：<https://www.adb.org/documents/guidance-notes-on-procurement>。

(1) 準備及規畫標案時可參考之文件(Preparation and Planning)

a. 亞銀採購風險架構指引(ADB Procurement Risk Framework):

此文件敘述亞銀的採購風險架構，以利投標者透過分析採購流程，管理採購風險。有效的風險管理將降低對於計畫的負面影響。該指引指出風險如何由部門或機構界定、評估、管理，以及風險可能在採購過程的哪一個階段發生。

(全文詳見 <https://www.adb.org/documents/procurement-risk-framework>)

b. 策略性採購規劃指引(Strategic Procurement Planning): 此指引之目的為協助借款國發展其採購策略，以及採購的貸款方案。

有效的策略規劃有助於確實運用合於目的之採購模式，達到受援國發展其建設之目的。此外，該指引也可以使借款國採取具彈性的採購規劃，運用工具及技術整合公私部門之資源做出採購決定。

(全文詳見 <https://www.adb.org/documents/procurement-planning>)

c. 採購審查指引(Procurement Review): 採購審查分為事前審查及事後審查（抽樣方式），適用於一部或全部接受亞銀貸款之計畫。

此審查目的係確保借款國之採購程序符合亞銀與借款國之間的採購協議。

(全文詳見 <https://www.adb.org/documents/procurement-review>)

d. 替代性採購安排指引(Alternative Procurement Arrangement):

亞銀允許借款國利用其原有的採購模式，或是其受認證的共同投資夥伴（例如其他區域開發銀行）。申言之，亞銀可能同意：適用參與專案的其他多邊或雙邊機構或組織的採購規則和模式，並同意由該方主要負責提供項目實施支持並監督項目採購活動；或依靠經亞銀認可的借款人實施機構或實體的採購規則和程式，前提是在上述每種情況下，這些採購安排：能夠與採購的價值、風險或複雜程度相適應；與核心採購原則一致；並

且除豁免外，亞銀會員國的合格性限制仍適用；和亞銀反腐敗指南以及相關融資協定中的契約補救措施繼續適用。在依靠其他發展合作夥伴開展採購風險評估的情形下，亞銀須對該評估的品質、相關託管風險及其制定的風險緩解措施的品質感到滿意。

(全文詳見 <https://www.adb.org/documents/alternative-procurement-arrangements>)

## (2) 採購方法(Procurement Methods)

- e. **開放競爭式投標架構(Open Competitive Bidding):** 此架構將貨品、勞務及服務採購，以及受援國國內與國外的投標，合併使用為同一個採購流程，此將更具彈性並符合市場現況。此方法開放所有符合資格的投標者競爭，無論採購契約係於國際或國內公告，以確保合格的投標者有同等機會參與投標。

(全文詳見 <https://www.adb.org/documents/open-competitive-bidding>)

- f. **由亞銀貸款國執行之諮詢服務案(Consulting Services Administered by ADB Borrowers):** 為數眾多的亞銀貸款及補助是給顧問公司及個人顧問。該指引提供貸款國資訊，以利其對於顧問公司及個人顧問之選擇、締約及監督。此外，亞銀簡化雇用規則，將原先的限制刪除，如之前規定每個會員國只能最多派出 2 位顧問，現在沒有上限；之前強制每個計劃至少要有一個來自開發中國家會員國的顧問，現在則無上限；之前顧問名單只有 6 位，現在則無上限。此外，也開放非會員國國民透過合格的公司或事務所擔任顧問。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/consulting-services>)

- g. **由亞銀貸款國執行之非諮詢服務案(Nonconsulting Services Administered by ADB Borrowers):** 此指引涵蓋非諮詢服務案，包括硬體建設、工程維護、網站維護、活動管理、運輸管理及職業訓練等。此指引指出借款國與服務提供者於採購案中所應

負的責任以及可能面臨的問題。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/nonconsulting-services>)

**h. 架構合約諮詢服務 (Framework Agreement Consulting Services):**

架構合約是一個採購計畫所涉及合約的藍圖，提供參與此採購計畫利害關係人一個整體的概念。該指引敘明架構合約的優點及限制，以及建立架構合約的基本要素。該指引也解釋了行政部門如何在亞銀架構合約範本上建立自己的架構合約，或是架構合約中的子合約如何做成及執行。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/framework-agreements-consulting>)

**(3) 投標程序(Bidding Procedures)**

**i. 價格調整(Price Adjustment):**

該指引講述契約價格調整的條文規定，價格調整是就整體契約價格基於正當目的，因為成本的變化所做的修正。該指引提供了價格修正的計算公式，以保護借款國及承包商因為價格變化所造成的影響。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/procurement-price-adjustment>)

**j. 事前資格審查(Prequalification)**

該指引敘述投標者的條件，以確保只有合格的投標者才能投標亞銀的採購計畫。在 2017 年的政府採購架構，有新的事前審查機制，例如禁止合格的投標者投標某些計畫，因為其之前未能履約。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/procurement-prequalification>)

**k. 分包商(Subcontracting)**

該指引解釋分包商(subcontractor)在採購計畫中的角色，因為

分包商常常在計畫中扮演重要角色，如提供總承包商沒有的特殊技術或工具。總承包商須負責分包商的履約進度，也應確保分包商能確實執行整體契約的內容。

(全文詳見: <https://www.adb.org/documents/procurement-subcontracting>)

#### 1. 國內優先(Domestic Preference)

讓受援助國國內廠商得標可以使該國獲得更高的社會及經濟利益，包括增加就業、收入及稅收。新的採購政策使國內優先原則更具彈性，包括明定可適用於國內優先原則的採購計畫。

(全文詳見:<https://www.adb.org/documents/procurement-domestic-preference>)

### 四、大會及其他會議紀要

#### (一) 理事致詞商務會議

1. **概述:**理事致詞商務會議為亞銀的決策機制，會中由各國理事(Governor)通過亞銀決議。此外，各國理事也有個 3 分鐘的發言時間，對於亞銀的營運方向提出建議並表達立場。(蘇部長致詞稿如附件三)

2. **我國理事致詞:**

我國係亞銀正式會員國，財政部蘇部長亦於會中發言，致詞內容主要係對於亞銀積極實現「2030 年長期策略」，致力回應亞太區域變遷之需求，以達成繁榮、包容性、充滿活力及永續性等目標，表示贊同。也期許未來亞銀能就氣候變遷、建構災害復原力、強化性別平等及打造宜居城市等面向，展現更積極之抱負及作為。

此外，部長也表達我國對於氣候變遷帶來之災害所展現之作為。也強調我國對於亞銀積極提倡的強化女性經濟參與，在我國內所做出的努力。並表示我國目前在智慧城市建設發展已累積可觀之成功經驗，十分樂意與各會員國合作並分享建置之經驗，及創新解決方法。

最後，因為治因素，我國會籍被改為 Taipei,China。部長在會中強調，我國不但是亞銀創始會員國，更一向善盡會員國職責，我國堅決反對亞銀



強行片面更改我國會籍，日後我國亦將持續要求亞銀正視此一事實，直至妥善處置為止。同時，我國亦呼籲各會員國應秉持相互尊重及公平機會原則，使各會員國有主辦各項活動之權利。

### 3. 觀察與心得

本次亞銀理事會年會首次由斐濟舉辦，也是首度由太平洋會員國舉辦，大洋洲及太平洋島國理事於會中一致呼籲各國重視氣候變遷議題，並重視太平洋島國之防災、基礎建設及國民健康照顧等議題。此外，除了區域會員國以外，域外會員（如瑞士、挪威、盧森堡等國）也發言對於亞太地區繁榮發展提出關切與建言。

## (二) 提升採購計畫申訴調解機制及可歸責性研討會

### **Improving Project-Level Grievance Redress Mechanisms and Accountability**

主講人：亞銀東亞局局長 Ms. Amy Leung、永續發展及氣候變遷局局長 Mr. Woonchong Um、申訴審議委員會主委 Mr. Dingding Tang 等。

1. 亞銀大部分的援助計畫都是在開發中國家與 LDC 國家，而該等基礎建設可能與當地居民發生摩擦，因此，亞銀特別設計一套申訴機制，讓居民的以向亞銀表達意見。
2. 然而，許多計畫的施作地點在落後地區，居民在知識上常落後於都市居民，且部分居民僅懂得方言，因此如何將居民的意見反映到亞銀，確實是一個困難的課題。
3. 亞銀努力的重點包括，建立一套公平的協調制度，協調承包商、地主國與當地居民的意見。此外，並規定申訴反映的標準作業流程，以確保各種意見均會被處理。最後，亞銀也增加派駐區域駐點官員，也雇用當地國民，希望能妥善解決爭議。

## (三) 性別平等及貿易能力建構研討會

### **Trading Up: Economic Empowerment and Gender Equality**

1. 亞銀許多援助計畫在太平洋島國，此類國家的貿易能力普遍不如其他地區的開發中國家，因此貿易能力建構是一個相當重要的課題。其能

力建構除了興建港口、碼頭、廠房等基礎建設之外，居民的就業輔導以及協助居民拓銷其產品也相當重要。

2. 此外，女性在貿易的角色常被忽略，太平洋島國中，女性就業往往集中於製作手工藝品或微型經濟，因此如何協助她們納入國際貿易體系也是值得關注的重點。有講者提議可以輔導島國女性使用電子商務拓銷其製品或鼓勵島國女性進入跨國企業任職。然而，聽眾質疑島國女性普遍不熟悉電腦技能，如何利用電子商務。此外，對她們而言，於跨國企業任職更是天方夜譚。講者未正面回應聽眾質疑，然而此對話凸顯了亞銀官員與當地區民思考上的落差。

#### (四) 理事研討會：永續發展中觀光產業角色

##### **Role of Tourism for Sustainable Development**

與談人：亞銀總裁 Mr. Takehiko Nakao、斐濟副首相兼財長 Mr. Aiyaz Sayed-Khaiyum、日本財務大臣麻生太郎、印尼財長 Ms. Sri Mulyani Indrawati、義大利財長 Ms. Gelsomina Vigliotti

1. 觀光產業是各國竭力發展的產業之一，尤其在斐濟，有 30% 的 GDP 是由觀光業創造。然而，觀光業雖然造成經濟成長，但也造成汙染、衛生、文化與自然環境的破壞，也衍生出移民與犯罪問題。因此，如何在發展觀光與永續發展之間取得平衡，是各國亟欲思考的議題。
2. 本次與談人均來自觀光大國：斐濟、日本、印尼、義大利，他們分享其國內面對此一議題的因應方式。
  - (1) 麻生大臣表示，日本面臨遊客製造的廢棄物遽增，以及旅客干擾居民生活的情形。日本積極更新基礎建設來處理此問題。此外，日本將於今年 10 月於北海道舉行 G20 高峰會，屆時也會對其觀光產業帶來收益與挑戰。
  - (2) 義大利財長也分享其經驗，認為觀光產業是國家發展的機會，然而義大利的諸多古蹟受到遊客破壞，因此古蹟與基礎建設的維護，是義大利的重點。
  - (3) 印尼財長也分享峇里島的經驗，表示峇里島已經無法負荷大量遊客，

因次在其附近另闢「新峇里」，希望能移轉旅客到該地旅遊。另外，因為印尼種族多元，恐怖攻擊事件已影響遊客前往旅遊之意願。

- (4) 斐濟財長則分享，斐濟觀光靠航空運輸，因此飛機的減碳要求以及於機場使用再生能源是斐濟政府管理的重點。此外，大量遊客訪斐，浮潛於珊瑚礁間，造成生態破壞，因此亟需政府介入管理。最後，斐濟也全面禁用一次性的塑膠，並要求減少碳足跡。最後，斐濟財長也表示，這是該國第一次舉辦國際組織大型會議，未來希望能爭取到世界銀行等其他國際組織來斐濟辦年會。
- (5) 最後，亞銀總裁指出，亞銀透過援助會員國的基礎建設（如機場、碼頭），以提升會員國的觀光產業。

## 五、心得及建議

### (一) 亞銀政府採購對我商具有龐大商機

我商於科技、綠能產業、循環經濟等領域有領先優勢，在傳統的運輸等基礎建設亦有頗具規模的業者，宜善用亞銀政府採購架構，參與亞銀標案。然而，僅參與末端之投標是不夠的，在與官員的互動中可知，廠商能否得標，往往在採購計畫設計之初即現端倪，倘若廠商能循管道積極參與採購局下的各個專業小組(如能源、農業與食品安全、運輸、智慧程式以及資訊科技等小組)，在計劃設計之初即能善用各小組對於採購計畫諮詢顧問的影響，將廠商提供的技術或服務納入採購計畫中，這樣廠商在未來投標時將有較大機會得標。

### (二) 建議我國籍專家爭取擔任亞銀採購顧問

若我國籍的工程或採購專家能爭取在亞銀擔任採購顧問，或在亞銀任職，則對於我商參與標案也大有助益。

### (三) 亞銀採購規則龐雜，欲參與廠商宜先了解其架構與程序

亞銀採購規則相當複雜，相關文件指引多達 36 件，分別對採購各階段為廠商及貸款國提供指引。惟因本次會議時間有限，亞銀官員僅能概述採購架構，未能就各階段的採購規則一一說明。建議有意參與亞銀標案的廠商先閱讀相關指引、參與亞銀商機博覽會、並參加貿易局委託貿協舉辦的亞銀商機說明會。經查，亞銀商機說明會將於今年 8 月 7 日在台北國際會議中心舉行，除有亞銀採購商機介紹外，亦有新南向國家基礎建設商機介紹、東南亞島國及太平洋島國能源發展商機介紹及跟採購專家的一對一洽談會。

附件一

**4/29 星期一**

23:30 桃園機場出發前往澳洲雪梨 (中華航空 CI 51)

**4/30 星期二**

10:45-13:10 澳洲雪梨轉機

13:10-19:00 雪梨-斐濟楠迪 (斐濟航空 FJ910)

19:00- 抵達，前往 Sheraton Fiji Resort

**05/01 星期三**

11:00-11:30 蘇部長與亞銀總裁會晤

12:00 - 13:45 代表團簡易餐敘

15:00 - 15:30 The Banker 採訪蘇部長

16:10 - 21:30 (A 團)駐斐濟代表處招待活動及晚宴

16:30 - 19:30 (B 團)ADF 捐款國諮商會議

**05/02 星期四**

09:15-09:45 與東亞局局長會晤

09:30-09:45 Bloomberg TV 採訪部長

12:00-14:30 中信銀午宴

15:15-15:45 與人事局局長會晤

16:00-16:30 與採購、投資組合及財務管理局(PPFD)副局長會晤

17:00-18:30 研討會：債務永續性

17:30-18:00 與永續發展及氣候變遷局(SDCC)局長會晤

18:30 - 20:30 亞銀總裁接待活動

**05/03 星期五**

09:00 – 10:00 提升採購計畫申訴調解機制及可歸責性研討會

10:45 - 11:45 理事會開幕典禮

12:30 - 13:30 理事午宴

14:30 – 15:30 亞銀最新政府採購架構及商機研討會

16:30 - 17:00 理事合照

18:00 - 20:00 地主國接待活動

**05/04 星期六**

9:00 - 10:30 性別平等及貿易能力建構研討會

11:00 - 12:30 理事研討會：永續發展中觀光產業角色

12:30 - 13:30 理事午宴

14:00 - 17:30 理事致詞商務會議

18:30 銀行公會晚宴

**05/05 星期日**

代表處安排行程

**05/06 星期一**

15:45-18:05 斐濟楠迪-布里斯本

22:50-05:45(+1) 布里斯本-臺灣桃園

**5月7日**

05:45 抵臺

附件二

我國出席亞洲開發銀行 2019 年（第 52 屆） 理事會年會全體與會人員名單

2019 年 5 月 1 日至 5 月 5 日斐濟楠迪

理 事 蘇建榮 財政部部長

臨時副理事 黎倩儀 駐斐濟代表處大使

顧 問 呂桔誠 中華民國銀行商業同業公會全國聯合會理事長

顧 問 蕭家旗 財政部國庫署署長

顧 問 史立軍 財團法人國際合作發展基金會副秘書長

顧 問 曾欲朋 財政部參事

顧 問 鄭超瑜 外交部國際組織司副參事

顧 問 侯雅文 財政部國庫署組長

顧 問 胡志堅 駐斐濟代表處一等秘書

顧 問 歐興祥 中華民國銀行商業同業公會全國聯合會研究與發展委員會主委

顧 問 黃美君 外交部亞東及太平洋司科長

顧 問 紀元瀚 中央銀行外匯局科長

顧 問 吳桂華 中央銀行業務局科長

顧 問 曾薰慧 財團法人國際合作發展基金會投融資處組長

顧 問 張倫嘉 中華民國銀行商業同業公會全國聯合會秘書

顧 問 吳品萱 財政部國庫署專員

顧 問 楊希傑 外交部亞東及太平洋司專員

顧 問 楊健弘 經濟部國際貿易局研究員

顧 問 王家慶 財政部國庫署支援人員

顧 問 許尹碩 中華民國對外貿易發展協會專員

### 附件三 蘇部長理事會致詞稿

#### **Fiji 2019: Governors' Statements**

##### **TAIWAN<sup>1</sup>**

Jain-Rong Su, Governor

Mr. Chairman of the Board of Governors, President Nakao, Fellow Governors, Distinguished Guests, Ladies and Gentlemen, On behalf of the delegation of Taiwan, I would like to thank the Government of Fiji for hosting the 52nd Asian Development Bank (ADB) Annual Meeting. I would also like to extend our sincere appreciation to the President, management, and staff of the ADB for your excellent work in making this event happen.

We are grateful to gather here in Fiji, reviewing and celebrating the ADB's progress over the last 51 years. This also marks the first time that a Pacific island country has hosted the annual event of the Bank. We are pleased to note that Fiji has been benefiting from the support of the ADB and enjoyed sustained economic growth for many years. Strides have been made toward promoting inclusive economic growth and poverty reduction through investments in infrastructure, which have demonstrated that the ADB is well-positioned to play a pivotal role in supporting its developing member countries to tackle challenges and explore strategies.

As Asia develops, we commend the ADB for its effort in carrying out Strategy 2030, which actively seeks to respond to the region's changing needs and achieve a prosperous, inclusive, resilient, and sustainable Asia and the Pacific. Having said that, we also welcome the ADB to showcase its ambition and action toward climate change, disaster resilience, gender equality, and making cities more livable.

The theme of this year's Annual Meeting is "Prosperity through Unity." This makes an apt representation about the ADB's continued leadership in forging strong collaboration and partnership with its member countries, while maintaining an emphasis on regional cooperation and integration in successfully gathering all efforts to foster sustainable,

---

<sup>1</sup> 致詞內容的 TAIWAN 均被亞銀秘書處改為 TAIPEI,CHINA。



green, gender responsive, and inclusive economic growth throughout the region.

Given the scale of the challenges, I would like to make reference to how we stand ready to contribute as a knowledge partner, as well as to highlight our efforts in ensuring the development of our policies are in harmony with the goals of the ADB.

Recognizing that Taiwan as an island is highly vulnerable to hazards from the impacts of climate change, we have introduced the Disaster Prevention and Protection Act and the Greenhouse Gas Reduction and Management Act. The aim is to control and reduce our greenhouse gas emissions, with the expectation to be on track to reduce greenhouse gas emission levels to under 50% of our 2005 emissions before the year 2050.

Regarding gender equality, we are unanimous with the ADB in strengthening women's economic participation and its ensuing benefit to promoting economic growth.

In the “Women, Business and the Law 2019” report by the World Bank, we ranked first in Asia with a score of 91.25. Our efforts stretch back over a decade, and it is encouraging to see that the percentage of female entrepreneurs today has risen to over 36%. In 2016, we jointly launched the Asia-Pacific Economic Cooperation Women and the Economy Subfund with Australia and the U.S. This represents the best example of how we have been supportive of gender equality and women’s independence at the international level.

It is also worth noting that Taiwan has launched the Forward-Looking Infrastructure Development Program in the second half of 2017. As one of the program's priorities, our strengths in IT and digital technologies are focused on providing a sound basis for greater success in promoting smart cities and further enriching the quality of life and create more livable cities.

Hence, with our proven experiences and ability, Taiwan is confident to share experiences and develop innovative solutions for smart city projects through partnership with our fellow members.

Last but not least, taking this opportunity, I would like to reiterate that Taiwan is a founding member of the ADB, and we have fully carried out our membership

responsibilities. We therefore are strongly against the unilateral change imposed on our membership designation; going forward, we will continue to urge the ADB to acknowledge this fact to ensure that this issue is properly addressed. I will not limit my clarification and would further call on all members to treat each other with respect and equal opportunities in terms of hosting meetings and events of the ADB member.

To conclude, I reaffirm Taiwan's steadfast commitment to continue collaboration with the ADB and the Asia Pacific region, as together we address remaining development challenges, and enable an open, burgeoning, and resilient regional economy.

Thank you for your kind attention.