

出國報告（類別：開會）

中央警察大學赴大陸地區參與 2019 年  
「第 14 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討  
會」第 1 次籌備會及警務參訪  
考察報告書

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：教務長蘇志強等 2 人

前往地點：大陸地區

前往日期：108 年 3 月 23 日至 3 月 26 日

報告日期：108 年 4 月 1 日

## 摘要

近年來，海峽兩岸及香港、澳門等四地（大陸地區、臺灣地區、香港、澳門）交流活動日益頻繁，有關共同打擊犯罪及警務合作亦相繼開展。2006年由中國警察協會在上海舉辦首屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」以來，本研討會每年在海峽兩岸暨香港、澳門等四地輪流辦理，迄2018年已成功舉辦13屆。其中2009年、2013年、2015年在臺灣舉辦，本校均參與主辦研討會相關事宜。為持續強化海峽兩岸暨香港、澳門警察學術交流平臺，推動海峽兩岸暨香港、澳門警學交流，深化警務合作基礎，促進四地共同打擊犯罪成效，2019年第14屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」輪由香港主辦，本籌備會議確定舉辦主題、子題、地點、規模、形式等研討會籌辦事項，並參訪大陸地區福建省公安廳等警察機關，進行會晤與意見交流，展開研討會相關籌辦工作，提升兩岸暨香港、澳門警學交流，促進各地共同打擊犯罪之實效。

## 目次

壹、前言.....	1
貳、依據.....	1
參、目的.....	1
肆、預期效益.....	2
伍、參與人員.....	2
陸、活動過程.....	3
柒、心得與建議.....	6
捌、結語.....	7

## 壹、前言

近年來，海峽兩岸及香港、澳門等四地（大陸地區、臺灣地區、香港、澳門）交流活動日益頻繁，有關共同打擊犯罪及警務合作亦相繼開展。2006年由中國警察協會在上海舉辦首屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」以來，本研討會每年在海峽兩岸暨香港、澳門等四地輪流辦理，迄2018年已成功舉辦13屆。其中2009年、2013年、2015年在臺灣舉辦，本校均參與主辦研討會相關事宜。為持續強化海峽兩岸暨香港、澳門警察學術交流平臺，推動海峽兩岸暨香港、澳門警學交流，深化警務合作基礎，促進四地共同打擊犯罪成效，2019年兩岸四地將持續舉辦本項研討會，本次研討會輪由香港主辦，參與各方除大陸地區中國警察協會、香港及澳門之外，臺灣方面循例則有中華民國刑事偵防協會、中央警察大學、行政院海洋委員會、內政部警政署、法務部調查局、內政部移民署等單位，依往年辦理模式，展開2019年研討會相關籌辦工作，提升兩岸暨香港、澳門警學交流，促進各地共同打擊犯罪之實效。

## 貳、依據

中華民國刑事偵防協會於108年3月8日函邀請本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻赴大陸地區福建省泉州市交流與討論研討會籌備事宜，經本校108年3月8日本校1080880010簽陳內政部同意前往與會討論與交流。

## 參、目的

- 一、確定2019年第14屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」舉辦主題、子題、地點、規模、形式等研討會籌辦事項。
- 二、參訪大陸地區福建省公安廳等警察機關，進行會晤與意見交流。

- 三、藉由參與研討會，提升本校研究能量，增進本校人員之學習經驗及提升學術品質。

#### 肆、預期效益

- 一、藉由人員交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之治安狀況及實務運作。
- 二、強化兩岸共同打擊犯罪，開拓海峽兩岸暨香港、澳門之警學交流。
- 三、透過學術研討交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之警學發展，作為本校學術研究之參考。

#### 伍、參與人員

- 一、臺灣代表團：本次由本校教務長蘇志強、助理教授施志鴻、中華民國刑事偵防協會秘書長黃茂穗、副秘書長林俊熙、主任范孜孜、刑事警察局蘇信雄股長、鄭羽舜警務正等 7 人參與此次研討會籌備暨考察活動。
- 二、大陸代表團：中國警察協會副會長馬振川、中國警察協會理事唐正瑞、中國警察協會秘書長馬維綱、福建省公安廳副廳長張東鳴、福建省警察協會會長楊建平、福建省泉州市副市長李夥金、中國警察協會副秘書長萬岍、中國警察協會副秘書長宮豔萍、公安部港澳臺辦公室處長王斌、公安部港澳臺辦公室胡志軍副處長、中國警察協會特邀研究員王豔、中國警察協會秘書處處長王彥卿、福建省警察協會副會長郭亦衣、福建省公安廳警聯處副處長餘群、福建省公安廳警聯處港澳臺室主任莊志雄、福建省公安廳辦公室接待辦主任翁秀琴、福建省公安廳警警務保障部機關事務管理室副主任林武清、福建省泉州市警察協會會長黃麗水、中國警察協會理論研究部尚鈺濤等 19 名。

三、香港代表團：香港警察學院院長張靜、香港警察學院副院長李仲華、香港警察學院籌備會秘書處警司孔慶勛、總督察林梅珍、香港警察學院訓練及統籌科警員等 5 名。

四、澳門代表團：澳門警察總局局長助理梅山明、澳門治安警察局警察學校代校長劉幸儀、澳門警察總局聯絡及公共關係處警司張健欣、澳門司法警察局警察學校職務主管劉少剛、澳門警察總局聯絡及公共關係處警長岑明活等 5 名。

## 陸、活動過程

### 一、3 月 23 日（星期六）

搭機赴泉州晉江國際機場，搭車前往籌備議場福建省泉州市泉州迎賓館辦理報到及入住，並會晤大陸、香港及澳門等代表團與會人員。

### 二、3 月 24 日（星期日）

出席 2019 年「第 14 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」籌備會議，由中國警察協會副會長馬振川擔任主持，兩岸四地代表針對研討會籌備事項進行討論，摘要如下：

#### （一）擬定研討會主題與子題

考量延續與深化前兩屆「大數據思維與跨境警務合作」、「安全治理新形勢與深化跨境警務合作」議題為基礎，並納入因應最新治安情勢之考量，經綜整兩岸四地徵詢意見，決議本次研討會主題為「優化智慧警務效能與跨境警務合作」，期透過相關主題研討提昇兩岸暨香港、澳門打擊犯罪之學術與實務量能，本次研討會學術發表共訂定下列十個子題：

1. 在互聯網、大資料、3D 列印及人工智慧(AI)等技術發展趨勢下，智慧警務的優化思維與具體方案。

2. 提升跨境警務執法合作效能之思維與方案。
3. 評量智慧警務效能指標之建構。
4. 打擊和預防跨境毒品犯罪的策略及實證研究。
5. 打擊和預防跨境經濟犯罪的策略及實證研究。
6. 打擊和預防跨境電信詐騙(互聯網電商)犯罪的策略及實證研究。
7. 有關各類跨境犯罪贓款追查、返還與處置機制。
8. 數位證據特性與犯罪防制效能之關聯研究。
9. 智慧警用裝備的應用現狀及研發前景展望。
10. 其他治安管理、入出境管理、關務等方面的理論與實踐。

(二) 徵文與交流文章分配：依既往慣例並經與會各方籌備負責人確認，各方提交的論文篇數分別為大陸地區 35 篇（交流 11 篇），臺灣 30 篇（交流 10 篇），香港 8 篇（交流 5 篇）、以及入境辦事處 1 篇，澳門 5 篇（交流 3 篇）。

(三) 會議日期地點：10 月 24、25 日於香港警務處舉辦。

(四) 與會人數：本次會議與會人員約為 130 人左右，其中大陸地區 40 人，臺灣 35 人、香港 30 人、澳門 25 人左右。

(五) 後續工作辦理：本次議題確定後，請各方開始部署相關徵文、審稿及四地論文互傳互審等工作，第二次籌備會日期地點預計八月中旬，會議地點由中國警察協會另行安排。

三、3 月 25 日（星期一）：參訪泉州市公安局特警支隊三大隊

本團與大陸、香港及澳門等代表團與會人員前往泉州市

公安局特警支隊三大隊參訪。公安局特警支隊 1996 年為巡警支隊、2002 年改為巡警防暴支隊、2012 年改為特警支隊、2015 年正式成立巡特警支隊，負責防暴、教育培訓和預案制訂及演練工作；承擔在處置暴亂、騷亂事件中的攻堅、突擊任務；依法實施在群體性事件中的現場管制和強制措施；依法處置劫持人質、飛機、輪船、汽車和持槍作案、爆炸等暴力恐怖活動等。本次參訪之第三大隊，現有警員 16 名、警犬馴導員 5 名、排爆手 4 名、防暴犬馴導員 4 名、搜爆犬馴導員 1 名、防爆犬 4 隻、搜爆犬 1 隻，隊員平均年齡約 33 歲，主要負責安檢排爆、警犬訓導、定向爆破與攻監破門等，另設有水下搜索之蛙人分隊及偵搜反制之無人機分隊。

本次展示及解說多項特警裝備，包含手槍、衝鋒槍、步槍等特警武器，防彈頭盔、盾牌等防護裝備，破門及破窗裝置，折彈機器人等設備，無人機設備等。該展示呈現兩個重點：第一、著力裝備開發與改良，因特警工作面對各種突發與危險狀態，為迅速、有效及安全達成目標，該大隊與相關廠商合作，開發及改良多次符合任務需求之設備，例如轉彎式狙擊槍，使狙擊手能透過地形掩護確保安全；蝴蝶式盾牌可讓特警隊員因應狹小巷道；開發無聲開鎖工具、電磁鎖及指紋鎖等開鎖工具；改良拆彈機器人，同時具有移除及水砲擊破手臂；另其在無人機上開發「處理群眾運動」模組（如警報器、催淚彈等）、「救災」模組（例如投擲救圈等）、「偵搜」模組（例如高清鏡頭、臉部辨識系統等）；另其自行改裝箱型車作為裝備車，將 1 百多件特警設備裝備於車上，同時配置機車，強化機動性等。第二、積極培養特殊人材，該大隊徵募具機電等專長之隊員，以進行裝備開發與改良，另亦積極培育具有其他技能之隊員，包含潛水專長、開鎖專長及爆破專長等人材。原主辦單位亦安排特警實際演練項目，



因下雨雨勢過大而改為觀摩演練錄影帶，目前福建省將全省各市之特警支隊予以共同編組，透過一致訓練、聯合演練、統一指揮的概念，達到重大事件時能相互支援並迅速就位的功能。

#### 四、3月26日（星期二）

本校代表於當天中午自福州黃岐碼頭搭船返臺，圓滿完成此次任務。

### 柒、心得與建議

#### 一、心得：

- （一）兩岸四地警學研討會已成功舉辦 13 屆，今年邁入第 14 屆，本次由香港舉辦。經由此次研討會的籌備會，已具體獲得諸多初步共識，有助於 108 年 10 月研討會之舉行，由此行籌備過程觀察，兩岸四地警務人員皆體認該研討會對區域安全與共同打擊犯罪學術與實務之重要性，並期待在此基礎上，持續進步與深化交流，發揮此研討會最大效益。
- （二）本次實務參訪中，可見到大陸地區除在特勤硬體裝備相當完整，並且透過與廠商合作或自行開發等模式，研擬出許多具有創意與實用的裝備，其中成立無人機分隊，大力開發無人機在群眾運動處理、災害防救、刑案偵防等運用模組，對於提昇警方應變能力上具有相當功效，值得我國警方參考。

#### 二、建議：

- （一）基於兩岸四地警學研討會已成功舉辦 13 屆之基礎，對於兩岸四地共同打擊犯罪學術與實務發展已著有成效，建議未來能持續辦理並參與此項研討會

- (二) 建議在研討會基礎下持續深化交流，發揮此研討會最大效益，以提昇兩岸四地警務機關打擊犯罪之能力，深入警察學術理論與掌握最新犯罪趨勢，並尋求實用可行的解決之道，保障兩岸四地民眾的生活安全。

## 捌、結語

隨著第五代行動通訊系統(5G)時代到來，未來城市發展的藍圖將運用移動互聯網、大數據、物聯網與人工智慧等各種科技創新，讓城市進化為智慧城市。5G 智慧城，萬物互聯，資料交換，突破時空，智慧城市帶來人類生活與社會型態的重大變革，可能助長犯罪態樣的虛擬化、跨境化、組織化與範圍化等問題，對於海峽兩岸暨香港、澳門的安全治理工作形成嚴峻挑戰；然而，同時亦是深化警察專業效能的新契機。此行應中華民國刑事偵防協會之邀，由本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻前往大陸地區福建省泉州市進行交流，並研商 2018 年兩岸及香港、澳門警學研討會辦理方式，相關籌備事項初步已取得共識，有利於本年度研討會相關工作之開展，相關參訪亦能增進與會人員學習經驗，故本次參訪工作已經達到應有之效益，且進行圓滿順利。