

# 行政院所屬各機關因公出國報告書

(出國類別：實習)

## 參加歐盟執委會就業總署「國家專家專業訓練計畫」 出國報告

服務機關：國家發展委員會(人力發展處)

姓名職稱：劉科長振忠

派赴國家：比利時布魯塞爾

出國期間：107年10月16日至108年1月15日

報告日期：108年2月14日

# 參加歐盟執委會就業總署「國家專家專業訓練計畫」

## 出國報告

### 目 錄

壹、緣起.....	3
參、歐盟、就業總署及實習單位簡介.....	3
肆、實習工作內容.....	7
肆、心得與建議.....	9

## 摘要

「國家專家專業訓練計畫」(簡稱 NEPT)，主要係歐盟執委會 (European Commission) 為促進其會員國及第三國於歐盟相關政策推動上之交流與合作，爰開放相關國家之官員至其轄下各總署進行實習。

職於去(107)年 10 月 16 日起參加 NEPT 計畫，為期 3 個月，受核錄分派至歐盟執委會「就業、社會事務與融合總署」之「勞力移動司」之「國際事務處」，協助該處準備本(108)年臺歐盟合辦漁工權益研討會及相關專家互訪事宜等。

透過歐盟執委會實習工作，直接與執委會官員交流與互動，職初步認為，NEPT 計畫有助我方對於歐盟組織架構、功能、政策，以及其對臺關係有更深度的瞭解，對於未來我方政策之規劃、實施及管考制度，可有更廣與不同的思考角度，對於雙方的未來相關議題上合作，亦將有一定之助益。

## 壹、緣起

為提升歐盟會員國及第三國(指非歐盟國家)官員對歐盟政策及其機構運作之瞭解，以及強化雙方之交流與合作，歐盟執委會(European Commission)於 2008 年起推動「國家專家專業訓練計畫」(National Experts in Professional Training，簡稱 NEPT)，開放其會員國及第三國官員，申請借調至其轄下各總署(歐盟計有 31 個總署，似我國部會層級)見習。

為強化與歐盟於各項政策推動上之交流與合作，我方透過「臺歐盟雙邊諮商會議」平台，爭取歐盟同意我方政府官員參與 NEPT 計畫，推動以來我方參與 NEPT 計畫人數已達 34 人，包括國發會、經濟部、農委會、衛福部、公平會、交通部、行政院人事總處、行政院主計總處、法務部、勞動部、文化部等機關。

職係參加去(107)年 10 月 16 日至本(108)年 1 月 15 日之 NEPT 計畫，受核錄分派至歐盟執委會「就業、社會事務與融合總署」(Directorate-General Employment, Social Affairs and Inclusion, DG EMPL; 簡稱就業總署)之「勞力移動司」(Directorate Labor Mobility)之「國際事務處」(Unit of International Affairs)。

## 貳、歐盟、就業總署及實習單位簡介

### 一、歐盟

- (一) 現有 28 個會員國，人口數約 5 億人：英國將於本(108)年 3 月正式脫歐，會員國將減至 27 個；另阿爾巴尼亞(Albania)、波斯尼亞和黑塞哥維那(Bosnia and Herzegovina)、馬其頓共和國(Republic of Macedonia)、科索沃(Kosovo)、蒙特內

哥羅(Montenegro)、塞爾維亞(Serbia)、土耳其(Turkey)等 7 國，為未來可能加入歐盟的候選國家。

**(二) 歐盟機構：主要包括歐盟理事會(European Council)、歐盟執委會(European Commission)、歐洲議會(European Parliament)、歐洲部長理事會(Council)**

**1. 歐盟理事會**

(1)成員：各會員國領袖、歐盟執委會主席、外交事務及國土安全政策高級代表(係歐盟外交部長)。

(2)功能

- ✓ 負責擬定歐盟整體政策方向及優先推動事務。
- ✓ 擬定歐盟外交與國土安全政策。

**2. 歐盟執委會**

(1)成員：由各會員國提名 1 位執行委員(Commissioner)，計 28 名執行委員，歐洲議會選任其中 1 人為執委主席，每 5 年一任；現任執委主席為 Mr. Jean-Claude Juncker(任期為 2014-2019 年)。

(2)功能：歐盟最高行政機關；執委會下依不同議題設立 33 個總署(Directorates-General)，負責歐盟政策、法規之制定與推動。

**3. 歐洲議會**

(1)成員：依各會員國依人口數分配席次，由各會員國民眾直選；每 5 年改選一次，約 750 個席次。

(2)功能

- ✓ 似下議院；具法案、預算之同意權，以及國際協定決議權(與歐洲部長理事會共有權力)。
- ✓ 歐盟執委會執委任命同意權、執委主席選舉權。

**4. 歐洲部長理事會**

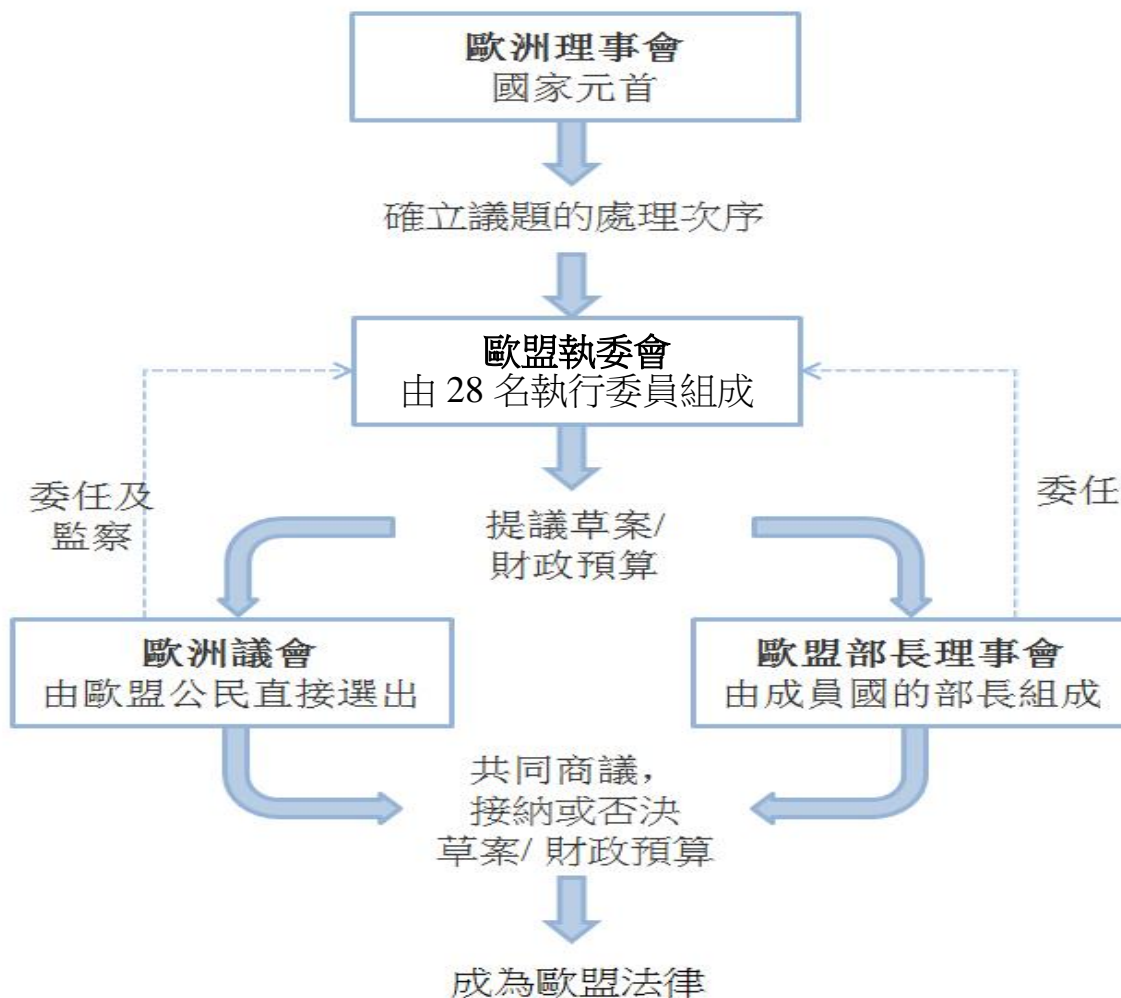
(1)成員：依外交、司法、經濟與金融、農漁業、環境、就業與社會政策、教育等議題分設 10 個理事會，分由各會員

國相關部長擔任；理事會主席由各會員國每6個月輪流擔任。

## (2)功能

- ✓ 似上議院；具法案、預算之同意權，以及國際協定決議權(與歐洲議會共有權力)。
- ✓ 協調各會員國推動歐盟政策。
- ✓ 推展歐盟外交與國防安全政策。

## 歐盟組織架構



資料來源：整理自歐 LOOK 網上教學平台

## 二、就業總署

(一) 組織架構：相當於我國部會層級；總署長 Mr. Joost Korte、副總署長 Mrs. Andriana Sukova，就業總署下設 7 個司 (Directorate)，每個司下設 5 個處 (Unit)，總員工人數約 800 人左右。

### 就業總署組織架構

European Commission   EMPLOYMENT, SOCIAL AFFAIRS AND INCLUSION						
Principal adviser	Assistant	Assistant	Director-General	Deputy Director-General	01 Coordination	HR Business correspondent
Viktorija Smatko-Abaza 84337	Gelu Calazan 49839	Marie Simonsen 88996	Joost Korte 69902	Andriana Sukova - 62903 Assistant: Daniel Ispaci	Raquel Lucas 90479 Deputy: Krzysztof Nowacki 53273	Csaba Gergely (acting) 60888
A Employment & Social Governance	B Employment	C Social Affairs	D Labour Mobility	E Skills	F Investment	G Audit and Evaluation and Communication
Barbara Kauffmann - 95489	Stefan Olsson - 53669	Katarina Ivanovic-Knezevic - 82291	Jordi Corali Gotor - 95478 Advisor: Nathalie Chate - 81027	Manuela Seleng - 62102	Anne Girard (acting) - 84105 Advisor: W. Schubertberger - 31884	Francisco Merchán Santos - 96730 Advisor: V. Klobberghien - 35320
A1 Employment and social aspects of European Semester Jeroen Jutte - 61972 Deputy: Katia Bertl - 99061	B1 Employment Strategy Max Uebe - 68272 Deputy: Anita Vella 84140	C1 Social investment Strategy Jiri Svarec - 81348 Deputy: Olivier Bontout 87133	D1 Free movement of workers, EURES Denis Ganton - 69965 Deputy: Lambert Kleinmann 98751	E1 Job Creation Ann Branch - 85540 Deputy: Nicholas Costello 92648	F1 ESF and FEAD: policy & legislation Loris Di Pietrantonio 65470 Deputy: Andrea Lorusso 90628	G1 Audit Direct management, discharge Stefan De Keersmaecker 84680 Deputy: Bruno Lemaire 56221
A2 Social Dialogue Joerg Tegger - 92368	B2 Working conditions Adam Polakny 63988 Deputy: Mario Laparrigue 84405	C2 Modernisation of social protection systems Ana Carla Pereira 62631 Deputy: Maria B. Kromen 87156	D2 Social security coordination David Don 88269 Deputy: Raymond Maes 95283	E2 Skills & qualifications Alison Crabb 59223 Deputy: Julie Flonda 31856	F2 EGF, Shared Management Fabienne Levy 84002 Deputy: Isabel Serra 37177	G2 Audit Shared Management I Mark Schelfhout 89318 Deputy: Antick van Damme 83311
A3 Country reform Nathalie Darmat 66979 Deputy: Alfonso Ariza 98371	B3 Health and safety Charlotte G. Emoult 59916 Deputy: Emilia Podworna 32840	C3 Disability & Inclusion Emmanuelle Grange 58795 Deputy: Raquel Corías Herrera 67076	D3 International issues Lluik Prats 66994	E3 VET, apprenticeships & adult learning Dana Bachmann - 91277 Deputy: Joak Santos 62348	F3 Programming & planning Brigitte Fellahi-Brognaux 58565 Deputy: Dima Iley 91930	G3 Audit Shared Management II Andriana Ioannou 61796 Deputy: Antonio Garcia Gil 93995
A4 Thematic analysis Loukas Stermitzoglou 93368 Deputy: Frank Sieben-Thomas 92711	B4 Spain, Malta Emma Tolédano Laredo 66204 Deputy: Isabelle Engsted-Mauel 60534	C4 Hungary, UK, Ireland, Portugal Maria Iglecia 53036 Deputy: Gregorio De Castro 53876	D4 France, Netherlands, Belgium, Luxembourg Jiri Plecity 86660 Deputy: Cornelia Grosser 66248	E4 Italy, Denmark, Sweden Adelina Dea Ruiz 61454 Deputy: Cintia Martins 38412	F4 Programme management & implementation Anne Girard - 84105 Deputy: Eric Töttermann 33586	G4 Evaluation & Impact Assessment Maria Jose Cueto Paus 65277 Deputy: Jeanette Heiser 87368
A5 Cyprus, Greece Franz Pöschner (acting) 51972	B5 Romania, Bulgaria Cendrine de Ruggeroms 98329 Deputy: Stamatios Rangelov 90959	C5 Finland, Latvia, Estonia, Lithuania Muriel Guin 60013 Deputy: Laurent Sere 80474	D5 Germany, Austria, Slovenia, Croatia Egbert Holhuis 92993 Deputy: Cristina Antonias 62026	E5 Poland, Czech Republic, Slovakia Judith Rozsa 89883 Deputy: Michael Moras 66433	F5 Information technologies Séifard Tamas - 63360 Deputy: Liliana Mustan 91207	G5 Communication Roberta Persichelli Sciala - 50428 Deputy: Dietrich Rometsch 99308

\* based in Luxembourg

資料來源：歐盟執委會官網

(二) 職掌：主要係推動歐盟勞工、社會安全與包容、教育訓練政策，期推動歐盟區域內就業成長，降低貧窮人口，以及避免弱勢團體邊緣化。

## 三、實習單位：「勞力移動司」下設之「國際事務處」

(一) 組織架構：處長為 Mr. Lluís Prats，下設有副處長 1 人，秘書 3 位，政策官等人約 20 位，其中指導職之政策官係 Mr. Martin ORTH，渠主要係負責與我方、日本及中國大陸勞動相關議題事務。

(二) 職掌：係負責就業總署國際業務工作之單位。

1. 歐盟參與國際勞工組織(International Labor Organization ; ILO)、G7/G20 等勞動議題歐盟政策立場之擬定及協商推動。
2. 歐盟對外多邊、雙邊條約有關勞動條款之評估、擬定，以及後續執行情形之檢視。
3. 歐盟對外援助計畫有關第三國勞動條件之評估及檢視。

### 參、實習工作內容

一、協助處理臺灣遠洋漁業海外聘僱外籍漁工權益議題：準備本年臺歐盟合辦漁工權益研討會及相關專家互訪事宜。該案背景說明如下：

- (一) 為因應遠洋漁業海外聘僱外籍漁工剝削課題，我方於 105 年起陸續公布遠洋三法及相關子法(包括「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」，並推動辦理仲介評鑑制度。
- (二) 環境正義基金會(Environmental Justice Foundation, EJF)於去(107)年向歐盟控訴我國遠洋漁船剝削外籍漁工，經我方與歐盟多次溝通與說明，歐盟認同我方努力。惟歐盟初步認為我方之管理法規與國際勞工組織漁撈工作公約(ILO Fishing Convention - C188)仍存有一定之落差，另我方查察工作及能力尚有強化空間。
- (三) 為協助我方在遠洋漁業勞工權益法規制度之能力建構，歐盟規劃於本(108)年協同我方辦理相關研討會及專家互訪事宜，初步規劃如下：
  1. 3 月：在臺舉辦研討會。
  2. 4 月：我方專家至歐盟訪問。
  3. 5 月：歐盟專家訪臺。



二、出席有關移民、勞工權益相關會議，並進行移民政策相關研析，初步發現如下：

(一) 歐盟對於第三國高階技術人力之工作、居留、長期居留，於「歐盟藍卡指令」(EU Blue Card Directive)、「單一許可指令」(Single Permit Directive)等均有明定；相關重要規定說明如下：

1. 彈性薪資門檻設定：依各國發展水平不同訂定不同標準，為各國平均薪資的 1.41 倍，畢業生及缺工產業薪資門檻可彈性降為各國平均薪資的 80%。
2. 專業經驗可抵換教育程度。
3. 跨國轉換工作快速審核。
4. 居留證與工作證一併申請與核發。
5. 長期居留證申請年限：3 年。
6. 歐盟各國內均享相同勞工保護之權益。

(二) 設立單一移民資訊網站入口(EU immigration Portal)

(三) 歐盟部分國家對於第三國低階技術人力雖有一定需求，惟於歐盟層級未見有統一之指令規定(除季節性勞工外)，爰歐盟會員國各國之對於第三國外勞政策均有所不同，惟大多屬短期移工性質，因此也產生大量非法第三國外勞出現。

三、其他相關活動

(一) 出席第一屆臺歐盟勞動諮商會議

1. 時間：去(107)年 10 月 11 日
2. 地點：歐盟就業總署
3. 雙方主席：勞動部林次長三貴、歐盟就業總署副總署長 Ms. Adriana SUKOVA
4. 諮商議題

- (1)協助勞工因應全球化結構改革(Supporting workers in adjusting to structural changes due to globalization)
- (2)透過社會基金協助弱勢融入社會及勞動市場(Social funds helping disadvantaged people to integrate into labour market and society)
- (3)因應青年失業(Tackling youth unemployment)

#### 5.後續推動事項

雙方達成共識，常態性辦理年度「臺歐盟勞動諮商會議」，並規劃本(108)年在臺辦理第2屆會議，共同建構完善勞動發展政策，以及穩固的夥伴關係。

#### (二) 拜會駐歐盟兼比利時代表處曾大使厚仁

- 1.時間：本(108)年1月10日
- 2.地點：駐歐盟兼比利時代表處
- 3.會談重點

曾大使首先說明外交部爭取 NEPT 計畫的源起與目的，隨後聽取受訓人報告於歐盟執委會受訓過程與心得，曾大使肯定受訓人在歐盟執委會的工作表現，亦認同 NEPT 計畫可增廣我國文官人員的國際視野，對於未來國家政策之推動有相當助益，並期許各部會積極參與 NEPT 計畫。

#### 肆、心得與建議

- 一、透過歐盟執委會實習工作，可直接與執委會官員交流，有助我方對於歐盟組織架構、功能、政策，以及其對臺關係有更深度的瞭解，對於未來我方政策之規劃、實施及管考制度，可有更廣與不同的思考角度，對於雙方的未來相關議題上合作，亦將有一定之助益。

- 二、 歐盟努力將其基本價值實現為全球治理架構，如溫室氣體減量、移民政策、自由貿易市場、勞工權益等，亦透過各種途徑(如國際組織、雙邊對話等)影響第三國進行法規制度之調和。
- 三、 歐盟為我方重要貿易夥伴，惟在現行兩岸關係下，我方未被歐盟列為積極洽簽 FTA 的國家，惟歐盟對於我方法規制度與其對接係有所期盼，可做為我方突破無法洽簽 FTA 瓶頸的務實做法。
- 四、 我方可盤點現行歐盟對外洽簽 FTA 之各章節，尋求符合雙方目前最大利益可合作與交流議題，並透過適當平台<sup>1</sup>進行洽商與溝通；NEPT 計畫亦可考量做雙邊溝通的橋樑之一，除可增加受訓人國際視野的廣度外，對於雙方理解，亦將更有助益。
- 五、 歐盟執委會就業總署編列預算，規劃辦理本(108)年我國遠洋漁業漁工勞權議題研討會及相關專家互訪事宜，除係展現對臺友好之意，亦顯示推動全球治理法規調和符合歐盟價值與利益，倘本案合作成效良好，對於其他各領域議題的合作將具相當示範效應。

---

<sup>1</sup> 現行臺歐盟雙邊溝通平台：臺歐盟年度諮商會議(非經貿議題)、臺歐盟經貿對話會議、臺歐盟產業對話、臺歐盟人權諮商會議、臺歐盟勞動諮商會議。