

出國報告（出國類別：受訓）

# 巴拉圭國家計劃暨戰略碩士班 受訓出國報告

服務機關：國防部政治作戰教育訓練中心

姓名職稱：上校組長鍾勇富

派赴國家：巴拉圭

出國期間：108年2月24日至108年12月13日

報告日期：109年2月21日

## 摘 要

「國家計劃暨戰略碩士班課程」是巴拉圭國家最高軍事學術機構所開設之課程，受訓學員來自該國國軍、政府部門、重要民間企業之中、高階主管等，為巴國軍、文職官員最高學術研究課程，課程區分兩大部分，前段課程涵蓋世界各國及知名戰略家之重要戰略理論；後段則是探討巴國國內之政、經、軍、心之現況及區域與國際情勢，另結合現地參訪及情資蒐整以應證課室內所教授及研討之內容。其特色在於課程安排緊湊全面，側重通盤性研討與溝通；期間並有邀請美國、巴西等國駐巴國大使，及國外專業人士或客座講師，擴充課程實質及應用內容。在巴期間感受到巴國重視與我國傳統邦誼，我國軍應持續與該機構進行學術交流，以強化華巴軍事友誼。

# 「巴拉圭國家計劃暨戰略碩士班」受訓學習心得

## 目 次

壹、前言.....	4
貳、受訓目的.....	4
參、受訓過程與內容.....	5
肆、受訓心得.....	7
伍、建議.....	7
陸、受訓照片.....	9

# 本 文

## 壹、前言

巴拉圭國家高等戰略學術機構(Instituto de Alto Estudio Estrategico, IAEE)是下轄在巴拉圭國防部之軍事教育機構，座落於巴拉圭首都亞松森市，該機構下設國家計劃暨戰略碩士班、領導統御研究班、情報研析班及語文中心，旨在培育該國國軍單位內軍、文職、公家單位及民間重要企業中高階主管，就國內各項近、中、遠程計劃，提供思考方向。

該校不定期召開各種議題的論壇與研討會，邀請國內外軍方現退役將領、學者專家及國防政策制定官員等出席，針對南美洲地區國家、安全議題或跨國問題，探討問題形成因素，並提出解決方案或因應之道，是巴國政府最重要之學術單位，除具有國安與軍事戰略層面，乃至戰術階層之研究能量，可立即提供國家元首及國安諮詢委員會即時軍事研究議題。

職此次赴巴拉圭接受「國家計劃暨戰略碩士班」課程，除職之外，餘均為巴國人員，總計 60 員；院長為陸軍卡塞列斯(Patricio Caceres)少將。

## 貳、受訓目的

巴拉圭共和國與中華民國自 1957 年建交迄今已達 60 餘年，華、巴邦誼深厚穩固，各項交流密切，我國政府對巴國農業、畜產養殖等技術協助合作與各類援贈亦從未間斷，另外在華、巴兩國軍事交流上，除軍事裝備援贈、雙方軍事高層互訪外，在軍事教育交流更是行之有年，每年均互派指參以及戰爭學院學官，在軍事基礎養成教育方面則每年相互提供軍官學校交換學生名額，另有邀請高階將校參加遠朋複訓班、將領班，軍事教育交流迄今成效斐然，歷年來已有多位曾經來華受訓之巴國軍官晉任將領並位居要職，態度均十分友我，具體深化並擴大兩國軍事外交層面，並對兩國長遠軍事交流合作奠定深厚的基礎。

軍事教育交流為國軍軍事外交之一環，國軍每年送訓上(中)校軍官乙員參加巴拉圭國家高等戰略學院之課程，藉以提升訓員國際視野，深化華巴雙邊軍事交流，派員參訓可提升高等戰略教育人才之培育，拓展國際視野，並獲得友邦國家政治與軍事管理

策略之寶貴經驗。

## 參、受訓過程與內容

「國家計劃暨戰略碩士班課程」每年召訓乙次，訓期為 40 週，另規劃開學準備日、畢業儀程約 2 週，共計 42 週，課程結束前需經論文口試後，提交畢業論文，外籍學員之論文題目，由院長親訂，完成論文提報及修正後繳交，送教育部審認後，授予碩士學位。此次訓期係自 108 年 3 月至 12 月，採每日上課 4 小時，每周上課 5 日，上課內容含括：政、經、軍戰略理論、國內實況參訪、學術討論、論文指導、體育及社交活動及國外參訪等課程，主要課程內容簡介如下：

### 一、基礎理論課程

由於巴國為南美洲最貧窮的國家之一，教育資源不足、水平不一，又學員組成分別來自軍事、政府及民間部門，因此，為齊一背景知識及考量後續課程延展，課程前階最著重在基本理論之講授。在政治理論方面，以政治學、現代政治學及國際政治理論之講述、比較及研討為主。經濟理論方面，講授總體經濟、個體經濟、全球化對世界經濟之影響，及中美貿易戰對國際經濟之衝擊，藉以探討全球資源分配狀況，貧富差距不均之現象。在軍事理論方面，克勞塞維茨之「戰爭論」及孫子之「孫子兵法」等各家戰略理論之比較、研析及討論。另以此理論探討巴國國內、和世界歷史戰爭及與拉美國家之現況。

### 二、國內現地參訪

本課程為全訓期之重點，實施方式如下，將所有受訓學員區分為 12 組，每組約 5-6 員，將巴拉圭全境 17 個省分配至各組(約 1 至 2 個省)，藉由實地參觀、訪問以了解國內實際狀況，參訪層級包括省、縣、市、鎮之政治、經濟、教育、衛生及新聞等政府機關，亦包括民間企業機構、農民實況及手工業之發展現況等。現地參訪期間適逢巴國雨季汛期，許多連外道路或偏遠鄉鎮皆遭逢水患之苦，明顯看出巴國長期以來，與其他拉美國家相同，避免不了政府官員貪腐情事，致基礎建設不足，加上少數政治家族長期把持政府資源，對國外投資多所限制，導致巴拉圭之政、經發展嚴重落後。

### 三、學術講演與研討、讀書心得報告

學術講演與研討為整個課程最具深度及學員與授課者互動最多的部份，分別邀請中華民國駐巴國大使館、美國駐巴國大使館、西班牙駐巴國大使館、巴西駐巴國大使

館駐館大使或武官等外交官員，亦有邀請巴國曾駐秘魯、駐委內瑞拉大使，就雙邊或多邊合作及未來交流發展提出報告及進行討論；另國際人權協會、武裝衝突法國際推廣小組等國際性組織實施專業學術研討；另邀請國際知名之政治、經濟、情報、軍事，甚至航太科技等學術專家進行學術研討。課程中另安排學員實施讀書心得報告，每人自選三本國內外重要著作，可跨不同範疇，再由教授擇一，由學員實施 30 分鐘報告及問題討論，除為學員培養閱讀習慣外，亦擴充學員知識領域。

#### **四、論文寫作及指導**

學程初始，學院即針對全班學員之專長及工作性質實施調查及分類，並就上述調查及分類結果，結合當前國家施政方向、國內軍政經環境、國際情勢，要求學員自擬三道論文題目呈報學院教務長過濾後，由學院院長召集教授、教務等相關人員，實施審查及確認各員之論文題目，並指定指導教授，輔導學員論文寫作。針對外國學員部份，則由院長召集教務長及外國學員實施討論後，直接指定論文題目及指導教授。寫作全程區分六階段，包括「論文寫作方向提報」、「論文寫作期程規劃提報」、「題綱提報」、「章節提報」、「內容修訂」及「論文總結提報及口試」。

#### **五、體育與社交活動**

全期課程的每周五最後兩節課依照校方規劃輪次在不同軍事單位辦理實施，除督促學員段鍊體能外，藉體育活動同時達到單位參訪交流的目的；另學員來自各部會，藉由體育課後烤肉、唱歌之社交活動，增加學員彼此認識，情感交流之機會，進而瞭解各自家庭背景、工作屬性，俾利未來之各部會協調聯絡。

#### **六、返國參訪**

本次國外參訪，經由我駐巴拉圭大使周麟協助，達成由政府邀請學員於 9 月參訪我國(在臺停留共計 8 日)，學員除自行負擔機票費用外，落地後全程由政府出資，並由國防部國防大學遠朋班提供住宿及接待。本次參訪涵蓋室內課程「中華民國政治發展」、「中華民國外交政策」、「中共對亞太地區區域安全威脅與我國因應之道」等，校外則安排拜會外交部、參訪臺北 101、中正紀念堂、故宮等地，另派遣軍機赴花蓮空軍基地及太魯閣，使巴國學員對我國政治、軍事、社會、經濟各項發展有充分的瞭解及認識。

## 肆、受訓心得

### 一、拓展國際視野

此次能夠奉派赴巴拉圭接受為期十個月的訓練，感到非常幸運與光榮，特別要感謝各級長官的愛護與肯定，內心謹記長官之諄囑，在適應新環境、克服異鄉生活不便之時，也抱持著認真的學習態度，盡力達成課業之要求，在此同時與巴拉圭同學、長官長時間相處，已建立深厚的友誼，期間參與華、巴雙方各種官方的活動、慶典、酒會等，藉由實際親身參與活動，豐富了親身的閱歷，拓展國際視野，更有榮幸參與由我國防部長嚴德發親赴巴國主持的直昇機及悍馬車援贈典禮，實屬難忘的工作經歷。

### 二、課程安排緊湊、師資來源多元，結合理論與實況

課程安排緊湊且有適當討論空間，除由巴拉圭國家最高軍事學術機構(IABE)各專長領域的學者專家授課外，並安排有多位來自南美洲地區不同國家與文化的大使或講師，教授其母國的政治、宗教、文化、社會與歷史等。拉丁美洲近來可說是十分動盪，委內瑞拉因國外局勢不安外移的難民問題、智利由車票漲價突顯貧差距而愈演愈烈的抗議事件，接連厄瓜多、阿根廷等國各因政治、經濟等因素而有示威抗議活動，也引起國際注目，以上皆成為課堂上講述理論的活教材，並讓同學有更多的意見表達。

### 三、巴國同學對我國態度友好

我與巴國建交迄今已達 60 餘年，華、巴邦誼深厚穩固，故全班對我國皆十分推崇及友善，認為華巴軍事交流方面，特別是互相派遣學官、軍校生交流，有助於彼此了解，進而達成相互支援及區域穩定。尤其是在參訪我國後，他們親眼見證了我國的發展與進步，了解到我國在亞太地區的重要戰略地位，亦對我國的民主自由深表讚許。

## 伍、建議事項

### 一、以學術交流為基礎，成立部會交流平台

巴國積極以此巴拉圭最高軍事學術機構 IABE 為平台，廣納各部會精英，藉學術研討之便，提出假設、進而腦力激盪研擬對應政策，達到預先擘劃之功效，可謂充分利用並掌握國家的研究能量，不僅提供軍文職官員之交流平台，更可增進巴國「自我提升」的論述，並可藉此提升與周邊國家的各項政、經、軍之合作。我軍事研究單位或公家機關可引為參考，從長時間學習交流培養出可長可久之合作管道，並達到資訊充

分利用、資源共享的目的。

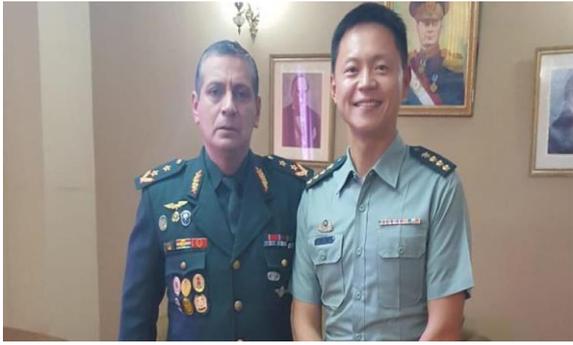
## 二、提供海外醫療保險

巴拉圭醫療水準、環境衛生不比我國，若有病痛之故需前往醫療品質較佳之醫療院所，需繳納龐大醫療費用，且巴拉圭氣候炎熱，登革熱疫情盛行並常有死亡案例發生，加上環境衛生有待加強，實為健康一大威脅及隱憂，惟國軍赴國外進修學官無納保海外醫療險，建議比照駐外工作人員納保，以因應人員緊急醫療需求。

## 三、邀請巴國師資訪華參與學術研討

巴拉圭在地緣上與我國相距甚遠，拉丁美洲相較東方國度有全然不同之歷史文化、風俗習慣。巴國之 IAEE 的師資甚多、研究領域廣泛，是巴國政府栽培各部門高階官員的搖籃，亦為巴國長期投資的教育機構，可為我國軍幹部對拉丁美洲深入研究之重要窗口，而藉由國防大學定期舉辦之國際學術研討會，可邀請巴國師資訪華共同參與，探討全球安全事務與兩岸關係，不但可提升國軍軍事學術研究能量，增加我對拉丁美洲的認識，更可強化華巴傳統邦誼。

## 陸、受訓照片



院長卡塞列斯(Patricio Caceres)少將接見



與同學實施分組作業



為巴國國防部長索多(Soto)將軍慶生



受邀至同學家中製作巴國傳統食物



課間與巴西武官互動



校外參訪活動



參加我國防部長於巴國受勳典禮



與空軍同學參加我國援贈  
巴國直升機典禮



九三軍人節酒會與巴國副部長合影



與同學參訪中正紀念堂



與同學遊覽士林夜市



與同學遊覽木柵動物園



外交部午宴與次長及巴國駐華大使合影



參加國慶酒會與我駐巴大使夫婦合影



讀書心得報告



與論文指導教官合影



巴國總統(Abdo)親頒畢業證書



畢業酒會與同學及其家人合影