

出國報告（出國類別：出席國際會議）

參加 2019 第二屆亞洲物理治療論壇
2019 2nd Asian Physical Therapy Forum

服務機關：衛生福利部醫事司

姓名職稱：石崇良司長

出席人員：臺灣物理治療學會曹昭懿理事長、陳麗秋
理事、施怡芬祕書長、鄭宇容老師

派赴國家：日本

出國期間：108 年 1 月 11 日至 1 月 13 日

報告日期：108 年 4 月 8 日

摘要

人口結構高齡化為全球趨勢，隨之而來的老年人口健康照護挑戰，亦是亞洲各國所關切的重要共同議題之一。有鑑於此，日本政府於 2016 年提出亞洲健康與福祉倡議(Asia Health and Wellbeing Initiative，簡稱 AHWIN)，分享其處理老年社會健康照護問題之經驗，並協助亞洲其他國家發展其對策與因應措施，其中健康照護人力資源發展則為重要之議題。而日本物理治療協會(Japanese Physical Therapy Association，簡稱 JPTA)於日本政府內閣秘書處健康照護政策辦公室(Office of Healthcare Policy)之支持下，與東協及東亞經濟研究所(Economic Research Institute for ASEAN and East Asia，ERIA)共同合作，於 2017 年 9 月在東京舉辦第一屆亞洲物理治療論壇，今年為第二屆會議，共邀請亞洲地區 17 個國家的物理治療學協會及政府官員代表出席，針對快速老齡化社會與亞洲健康計畫的基本政策，進行討論並互相交換意見，臺灣物理治療學會及衛生福利部亦受邀出席，在二天的會議活動過程，除了聆聽日本以及與會各國針對高齡化社會所採取的因應政策與措施，同時也表達臺灣物理治療專業發展及參與各項國際活動之意願與可扮演之角色。而於本次會議中可發現許多東南亞國家之物理治療代表，均接受過台灣物理治療教育及培訓，更有代表主動表示其國家之物理治療尚處於萌芽階段，專業人才十分短缺，希望能與日本或

台灣合作。近年我國積極推動新南向政策，期望與東南亞國家發展長期穩定之合作計畫，或許可將物理治療等專業人才之培育納入發展重點，並可嘗試藉由亞洲物理治療論壇之平台，與日方共同合作，加強與亞洲各國之合作關係，並進而爭取各國支持我國參與各項國際組織與重要活動。

目錄

摘要

壹、行程表

貳、會議內容

一、背景說明

二、會議過程摘要

參、心得與建議

肆、附件

一、 會議議程

二、 會議剪影

壹、 行程表

日期	工作內容
108 年 1 月 11 日	搭乘上午 7:21 班機，啟程至日本東京
108 年 1 月 11 日	參加 2019 2 nd Asian Physical Therapy Forum 地點：Shinagawa Prince Hotel 36 樓會議廳
108 年 1 月 12 日	參加 2019 2 nd Asian Physical Therapy Forum 地點：Shinagawa Prince Hotel 36 樓會議廳 參與圓桌論壇討論
108 年 1 月 13 日	搭乘上午 10:35 班機，自日本東京返抵台北

貳、 會議內容

一、 背景說明

人口結構高齡化為全球趨勢，隨之而來的老年人口健康照護挑戰，亦是各國所關切的重要共同議題之一。日本為高齡化的領先國家，65歲以上人口於 1970 年即超過全人口之 7%，進入高齡化社會(aging society)，於 1994 年突破 14%，成為高齡社會(aged society)，目前則是超高齡社會(super-aged society)，65 歲以上人口達 27%，也因此，對於因應高齡社會之健康議題，比亞洲其他國家更具經驗。有感於此，日本政府於 2016 年提出亞洲健康與福祉倡議(Asia Health and Wellbeing Initiative，簡稱 AHWIN)，期望透過此倡議平台，分享其處理老年社會健康照護問題之經驗，並協助亞洲其他國家發展其對策與因應，其中健康照護人力資源發展則為重要之議題，尤其是老人失能預防與復健領域，更是各國關注之焦點；日本物理治療協會(Japanese Physical Therapy Association，簡稱 JPTA)藉由該平台，於日本政府內閣秘書處健康照護政策辦公室(Office of Healthcare Policy)之支持下，與東協及東亞經濟研究所(Economic Research Institute for ASEAN and East Asia，ERIA)共同合作，於 2017 年 9 月在東京舉辦第一屆亞洲物理治療論壇，邀請亞洲各國政府政策制定單位及具國家代表性之物理治療團體，包括臺灣在內，共 13 個國家的物理治療專業學會代表，以『老化社會

的健康照護』為主題，進行交流與研討，在會中，除日本分享其國內針對老化人口的相關議題與物理治療服務的發展現況外，與會各國代表也分享其國家之人口老化現況以及物理治療專業所面臨的挑戰，會議最後並通過一致性共識，為了促進健康且活躍的老化（healthy and active aging），發展高教育水平的人力資源及臨床工作者是一項急迫的任務。

二、 會議過程摘要

第二屆亞洲物理治療論壇(第2回 アジア理学療法フォーラム)則於 2019 年 1 月 11、12 日，假東京品川王子飯店舉行，由日本物理治療師協會、內閣秘書處健康照護政策辦公室和 ERIA 共同舉辦。今年會議共邀請亞洲地區，包括阿富汗、孟加拉、柬埔寨、香港、印尼、馬來西亞、蒙古、緬甸、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、韓國、澳門、新加坡、斯里蘭卡、臺灣、泰國與越南等 17 個國家和地區的物理治療師學協會及政府官員代表出席，針對快速老齡化社會與亞洲健康計劃的基本政策，互相交換意見，日方並藉由會議報告日本與其他國家目前合作的狀況，以及將來合作的可能性。而透過臺灣物理治療學會的推薦，本人以臺灣衛生主管機關官員代表身份獲邀出席，臺灣物理治療學會則由曹昭懿理事長、施怡芬秘書長、國際關係事務委員會陳麗秋副主委及鄭宇容委員代表出席。在二天的會議活動過程，除了聆

聽日本以及與會各國針對高齡化社會所採取的因應政策與措施，同時也表達臺灣物理治療專業團體，於物理治療專業發展及參與各項國際活動之意願與可扮演之角色，並藉此有助於檢討我國物理治療人員之專業發展及未來推動目標之擬定。

1月11日下午二時許，由日本物理治療師協會會長半田一登先生正式宣布開幕，並邀請到多位日本政府官員到場致詞，包括自民黨參議員武見敬三先生，厚生勞動省技監 鈴木康裕先生，以及具物理治療師身份的自民黨參議員小川克己先生，医療介護福祉政策研究フォーラム理事長，也是國際醫療福祉大学大学院副大学院長的中村秀一教授等。此外，內閣官房健康照護政策辦公室次長 藤本 康二先生，以『Asia Health and Wellbeing Initiative (アジア健康構想の現状と展望)』為題發表演說，介紹日本發展高齡化社會相關之科技產業，以及日本的亞洲健康與福利倡議促進體系(Asia Health and Wellbeing Initiative Promotion System in Japan)。

短暫休息後，由日本職能治療師協會代表陣内大輔先生、日本聽語治療師協會代表立石雅子先生，及日本物理治療師協會國際長高橋哲也先生，分別針對目前日本老齡化社會中，復健相關職業的發展現況，包含學制、考照率、執業人數等進行報告，其後，各國與會代表則各自簡短介紹其國家的物理治療教育與臨床執業現況，臺灣部分，

則由物理治療學會陳麗秋理事代表介紹。從各國的報告可發現，許多國家的民眾都可直接尋求物理治療專業服務，無須經過醫師的照會，不僅讓物理治療人員有較大的專業自主權，也使民眾減少就醫時間與金錢的花費，更可節省許多醫療資源的浪費與人力的投入。而此趨勢也同樣影響日本，在過去，民眾必須經由醫師照會後才能接受物理治療服務，但有鑑於人口老化與長照服務的需求日增，日本厚生勞動省也在平成 25 年（西元 2013 年）重新解釋法規，目前在日本針對年長者以及健康促進服務，民眾可以直接尋求物理治療服務(direct access)，無須經過醫師照會。

首日除正式會議議程外，大會秘書處並安排與會人員至日本物理治療師協會及日本東京 Minaot-City 設置之銀髮族預防照護機構（Preventative Care Facility for Older People）參訪。此一機構屬當地政府設置，提供銀髮族民眾各類運動、日常生活功能訓練或重建、營養諮詢、團體活動、各類疾病知能等相關課程，當地居民能夠免費或以極低費用登記參加個人或團體諮詢或課程。此外，除了運動教練外，該機構也聘雇多位物理治療師、職能治療師、聽語治療師及營養師。雖然此一機構並非醫療機構，但物理治療師等專業人員亦能在此處辦理執業登記，並直接提供銀髮族合適的健康照護與預防失能的訓練。

1 月 11 日晚間，由日本物理治療學會舉辦歡迎晚會，以站立自

助輕食的方式，讓各國與會代表方便走動互相交流。晚會氣氛輕鬆，除了欣賞日本傳統文化表演，本人與台灣與會代表們也藉機向日本物理治療協會以及官方代表致贈禮物並表達謝意。同時，晚會期間也有許多機會與其他國家代表交流，與各國代表互換名片並建立情誼。

會議第二日（1月12日）主題為『國際合作』。首先，由日本物理治療協會代表報告日本物理治療師協會與日本業界，於蒙古、新加坡、南韓及中國等地區進行中的國際合作計畫，大致上，係由日本物理治療協會或相關醫療產業公司派員至某特定地區，協助當地社區推動年長者的健康促進活動，同時協助培育當地之物理治療專業人員或照服員，規劃適合當地文化民情的在地老年健康促進計畫。報告中除了呈現其規劃與執行過程外，部分地區已有初步執行成效，另外，也因各國國情與法律規定不同而遭遇若干挑戰，提供與會者參考。在日方的報告結束後，接著進行圓桌會議，各國與會代表針對物理治療專業發展及國際合作的可能性進行討論。在會議中，許多國家都讚揚臺灣與日本的物理治療專業以及醫療的發展，在亞洲地區堪稱領頭地位，紛紛提出詢問有關在物理治療基礎教育與臨床培訓國際合作的可能性，及可提供協助的機會。臺灣物理治療學會曹理事長於會中說明，臺灣可以提供的教育訓練與師資培訓機會，許多學校及教學醫院亦提供國際學生的獎學金或臨床人員培訓機會，並承諾於會後提供相關資訊與

網址給各國（會後已提供）。此外，本人也在會中感謝各國的肯定，並表示可以協助各國的物理治療臨床工作者至臺灣的醫院接受臨床訓練，將於會後與臺灣物理治療學會進一步討論國際物理治療師培訓計畫要如何進行。最後，在熱絡的氣氛下，第二屆亞洲物理治療論壇順利結束，與會代表除了互道再見，也約定未來在國際合作上一同努力，共同打造健康的亞洲。

本次會議期間，本人亦代表我國政府（衛福部）支持臺灣物理治療學會，向各國代表說明於今年 5 月的世界物理治療聯盟（World Confederation for Physical Therapy）大會中所提保障臺灣會籍的動議，尋求各國的支持，以維護臺灣參與國際學術及專業團體活動的權益。

參、心得與建議

本次亞洲物理治療論壇會議為第二次舉辦，與會者超過 17 個亞洲地區國家代表，台灣物理治療學會及本人亦接受其邀請，共同出席參與此盛會，並和日方（主辦國）及與會各國代表交換經驗。我國的物理治療專業發展，雖在亞洲地區屬領先地位，但日本近年來於亞洲地區積極投入國際事務，以其因應高齡化社會之各項政策經驗，同時結合物理治療人力與相關產業發展，儼然成為高齡社會趨勢下，亞洲健康照護政策之前行者，其中，亦不乏可供我國借鏡之處，略述如下：

一、 健康照護體系的改革

為因應高齡化社會下，醫療需求成長之壓力，日本近年來積極進行醫療改革(Healthcare Reform)，嘗試將提供疾病不同階段（重症、急性、復原、慢性）的醫療照護資源重新調整配置，一方面強化居家醫療及護理之家扮演的照護角色，另一方面則控制或減少重症、急性醫院及慢性醫院床數，並鼓勵發展社區為基礎的復健醫院，再輔以長期照護機構服務（如日照中心），強調疾病之早期復健與功能復原，減少失能。近年我國雖也積極發展長照體系，但面臨醫療機構兩極化發展及地區醫院式微之困境，或許可參考日本之做法，導入早期復健之概念，以支付制度引導縮短急性住院日數，並賦予地區醫院扮演疾病復健主要角色，搭配居家醫療，發展社區為基礎之整合性照護服務，

使醫療資源發揮最大效益。

二、 因應高齡化社會的健康促進計畫

除前述之醫療體系改革外，因應高齡化社會，對於醫療照護模式亦應更加強調對於高齡者的健康促進與衰弱(frail)預防，因此，日本於政策上，鼓勵並支持發展各類適合高齡者之運動計畫，並於社區積極推動，而從許多研究結果亦證實，其運動計畫的介入確實可有效減少失能機會及長照需求。相較之下，本部國健署或可參考日本經驗，結合相關司署部會，投入更多關於高齡者之健康促進研究與試辦計畫推動，以達成健康老化之政策目標，同時有效控制長照需求之成長壓力。

三、 物理治療專業的多元化發展

有鑒於前揭健康照護之發展趨勢，物理治療將扮演更多的預防醫學角色，然而，受限於我國物理治療師法的規定，臺灣民眾目前仍必須先經過醫師的轉介、照會或醫囑才能接受物理治療專業服務，顯然，對於推動健康促進、預防衰弱或延緩失能的各項計畫，造成專業人員參與的障礙，並造成醫療資源的浪費。物理治療師法已立法 20 多年，部分內容已不適用於現今的社會，尤其是因應高齡化社會的來臨，實有必要參考日本的做法，研議修改法規，以符合國家政策及國人健康照護的需要。

四、 發揮專業優勢搭配新南向政策積極參與國際合作

我國物理治療專業之發展，在亞洲地區仍處於領先地位，於本次會議中可發現許多東南亞國家之物理治療代表，如新加坡、馬來西亞、澳門等，均接受過台灣物理治療教育及培訓，更有許多國家代表，如越南、緬甸、寮國等，主動表示其國家之物理治療尚處於萌芽階段，專業人才十分短缺，希望能與日本或台灣合作。近年我國積極推動新南向政策，期望與東南亞國家發展長期穩定之合作關係，或許可將物理治療等專業人才之培育納入發展重點，並可嘗試藉由亞洲物理治療論壇之平台，與日方共同合作，加強與亞洲各國之合作，並進而爭取各國支持我國參與各項國際組織與重要活動。

肆、 附件

一、 會議議程

The 2nd Asian Physical Therapy Forum Timetable

11th, January (FRI)	
9:00 ~ 13:00	Optional Tour 1: Preventive care facility for older people in Minato-City, Tokyo
14:00 ~ 14:30	Opening and welcome address by President of JPTA : Kazuto Handa
14:30 ~ 15:00	Congratulatory address : Keizo Takemi
15:00 ~ 15:25	Photo-taking
15:25 ~ 15:45	Keynote Speech : Koji Fujimoto Topic: The progress in Asia Health and Well-Being Initiative
16:00 ~ 18:00	Symposium : Topic: The present situation of profession education in the field of rehabilitation ① Report from Japanese Association of Occupation Therapists ② Report from Japanese Association of Speak-Language-Hearing Therapists ③ Report from Japanese Physical Therapy Association Moderator, Kouji Ihashi Panel ① Daisuke Jinnai, ② Masako Tateishi, ③ Tetsuya Takahashi *Brief introduction from each associations
18:30 ~ 21:00	Welcome reception : 24F, Crystal 24
12th, January (SAT)	
8:30 ~ 10:00	Informative Session Topic: Various human resources development(HRD) cooperation by Japanese physical therapists in Asia Introduction from JPTA's cooperation in Asia ① HRD Cooperation in Mongolia ② HRD Cooperation in Republic of Singapore ③ HRD Cooperation in South Korea ④ HRD Cooperation in People's Republic of China Moderator and Panel, Yasushi Uchiyama Panel ① Masaaki Sakamoto, ② Naoko Orito and Hidehiko Shirooka, ③ Isao Otsuka, ④ Kazuhito Matsui
10:20 ~ 12:00	Round table discussion ① HRD in the field of rehabilitation physical therapy in Asia ② Future cooperation ③ Next meeting
12:00 ~ 12:10	Closing and summary of the meeting
12:10 ~ 13:00	Lunch Break
13:15 ~ 17:00	Optional Tour 2: Accessibility Transportation Trip Odaiba, in Minato-City, Tokyo

Venue : Shinagawa Prince hotel

4-10-30 Takanawa, Minato-ku, Tokyo 108-8611, Japan

二、會議剪影

	<p>1月11日會議開幕，日本物理治療協會會長半田一登先生開場致詞歡迎各國代表。</p>
	<p>自民黨參議員小川(Ogawa)克己先生致詞。</p>
	<p>自左至右 衛福部醫事司石崇良司長 臺灣物理治療學會曹昭懿理事長 臺灣物理治療學會陳麗秋理事</p>



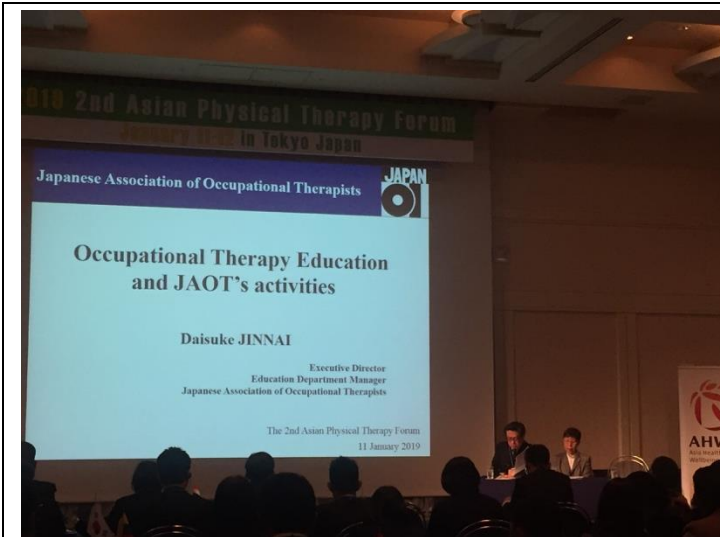
Congratulatory address
 Keizer Takemi
 自民黨參議員武見敬三先生



臺灣物理治療學會陳麗秋理事報告臺灣物理治療教育與臨床執業現況。



日本物理治療師協會國際長高橋哲也先生報告日本物理治療專業發展現況。



日本職能治療師協會代表陣
內大輔先生報告日本職理治
療專業發展現況。



自左至右
臺灣物理治療學會施怡芬
祕書長
衛福部醫事司石崇良司長
JPTA日本物理治療師協會
會長半田 (Handa) 一登
先生
臺灣物理治療學會曹昭懿
理事長



自左至右
臺灣物理治療學會陳麗秋理
事
臺灣物理治療學會曹昭懿理
事長
衛福部醫事司石崇良司長
日本自民黨參議員小川
(Ogawa) 克己先生
臺灣物理治療學會鄭宇容老
師
臺灣物理治療學會施怡芬祕
書長

	<p>自左至右</p> <p>臺灣物理治療學會陳麗秋理事</p> <p>臺灣物理治療學會施怡芬祕書長</p> <p>衛福部醫事司石崇良司長</p> <p>JPTA日本物理治療師協會副會長 內山 (Uchiyama) 靖先生</p> <p>臺灣物理治療學會曹昭懿理事長</p> <p>臺灣物理治療學會鄭宇容老師</p>
	<p>1月12日會議</p> <p>各國代表共同討論國際合作以共同促進專業發展與民眾健康</p>
	<p>臺灣物理治療學會曹昭懿理事長於會中發言</p> <p>自左至右</p> <p>越南物理治療學會與政府代表</p> <p>泰國物理治療學會與政府代表</p> <p>臺灣物理治療學會陳麗秋理事</p> <p>臺灣物理治療學會曹昭懿理事長</p> <p>衛福部醫事司石崇良司長</p>



衛福部醫事司石崇良司長於
會議中發言

自左至右

越南物理治療學會與政府
代表

泰國物理治療學會與政府
代表

臺灣物理治療學會陳麗秋
理事

臺灣物理治療學會曹昭誌
理事長

衛福部醫事司石崇良司長



第二屆亞洲物理治療論壇
全體合影